

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

23 MAI 2006

Proposition de loi modifiant la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public

(Déposée par M. Frank Creyelman)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à peaufiner et améliorer la loi instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public (*Moniteur belge* du 2 février 2006).

La proposition de loi initiale, déposée au Sénat par M. Dedecker, a finalement été adoptée le 17 novembre 2005.

Lors de l'examen de cette proposition initiale, tous les partis politiques s'accordaient à dire qu'il fallait l'affiner et l'améliorer. La proposition avait toutefois le mérite de mettre pour la première fois sur le tapis un problème auquel les travailleurs indépendants étaient confrontés depuis longtemps déjà — les nuisances causées par les travaux sur le domaine public et les pertes de revenus qui en découlent — et d'être un premier pas dans la bonne direction. Les différentes organisations de classes moyennes étaient critiques mais ont surtout demandé que la proposition soit examinée et votée rapidement.

La présente proposition apporte les améliorations suivantes : les entreprises de construction sont mises devant leurs responsabilités et les travailleurs indépendants ne sont plus tenus de fermer leurs portes pendant les travaux sur la voie publique.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2005-2006

23 MEI 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein

(Ingediend door de heer Frank Creyelman)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel wil de wet betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein (*Belgisch Staatsblad* 2 februari 2006) verfijnen en verbeteren.

Het oorspronkelijke wetsvoorstel dat door senator Dedecker werd ingediend, werd uiteindelijk goedgekeurd op 17 november 2005.

Bij de bespreking van de oorspronkelijke wet was elke politieke partij het erover eens dat er verfijningen en verbeteringen dienden aangebracht te worden. Het voorstel had wel de verdienste dat een oud zeer voor zelfstandigen — de hinder door openbare werken en het daarmee gepaard gaande inkomensverlies — voor de eerste maal werd aangekaart en dat een eerste stap in de goede richting werd gezet. De verschillende middenstandsverenigingen waren kritisch maar vroegen vooral een snelle behandeling en stemming.

Dit voorstel brengt volgende verbeteringen aan : de bouwondernemingen worden voor hun verantwoordelijkheid geplaatst en de zelfstandigen worden niet langer verplicht hun deuren te sluiten tijdens de periode van de werkzaamheden op de openbare weg.

Nous estimons que ces aménagements vont dans l'intérêt des travailleurs indépendants qui sont confrontés à des nuisances résultant de travaux publics.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Les entreprises de construction qui entament des travaux publics à plusieurs endroits à la fois ne sont pas toujours respectueuses des délais fixés et achèvent plus rapidement les travaux publics assortis des pénalités contractuelles les moins élevées. Étant donné que ces entreprises sont souvent responsables de l'allongement de la durée des travaux publics au-delà de ce qui est nécessaire, il y a lieu de les faire intervenir dans le paiement d'une compensation.

En faisant assumer par l'entreprise de construction le coût de la quote-part à verser au Fonds de participation en cas de dépassement du délai de construction, l'article 2 proposé vise à inciter l'entreprise à respecter les délais fixés pour les travaux, indépendamment de la clause pénale.

Articles 3 et 4

L'article 7, § 5, et l'article 10 de la loi instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public ne permettent pas aux indépendants de poursuivre leurs activités en cas d'introduction d'une demande d'indemnité compensatoire de pertes de revenus. Or, le commerçant sera parfois contraint, selon la nature de son entreprise, de poursuivre ses activités — même en accusant une forte baisse de revenus — pour ne pas perdre toute sa clientèle. Les articles 3 et 4 proposés abrogent respectivement l'article 7, § 5, et l'article 10, afin de laisser aux ayants droit eux-mêmes le choix de poursuivre ou non leurs activités. En autorisant la poursuite des activités et en permettant aux intéressés de continuer à exploiter leur commerce, on facilitera la reprise de celui-ci après les travaux.

*
* *

Wij menen dat deze aanpassingen ten goede komen aan de zelfstandigen die worden geconfronteerd met hinder door openbare werken.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Bouwondernemingen die op verschillende plaatsen openbare werken aanvangen, nemen het niet altijd zo nauw met de termijnregeling en kiezen voor de snellere afwerking van openbare werken die contractueel de minste boeteclausule opleveren. Zij zijn er dikwijls de oorzaak van dat openbare werken langer duren dan noodzakelijk en moeten bijgevolg betrokken worden in het uitbetalen van een compensatieregeling.

Dit artikel schuift de factuur van de bijdrage in het Participatiefonds door naar de bouwonderneming bij overschrijding van de bouwtermijn en zet er de bouwonderneming toe aan om, los van de boeteclausule, de bouwtermijn te respecteren.

Artikelen 3 en 4

Artikel 7, § 5, en artikel 10 van de wet betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, laten de zelfstandigen niet toe om, bij de aanvraag van een inkomenscompensatievergoeding, nog verder te werken. Naargelang de aard van het bedrijf zal het verder openhouden van de zaak, zelfs bij sterk verminderde inkomsten, noodzakelijk zijn om niet alle klanten te verliezen. In de voorgestelde artikelen 3 en 4 worden respectievelijk artikel 7, § 5, en artikel 10 opgeheven zodat aan de rechthebbenden zelf de keuze gelaten wordt om al dan niet verder te werken. De toelatingen om verder te werken en de zaak verder open te houden kan de heropstart na de werken vergemakkelijken.

Frank CREYELMAN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public est complété par la phrase suivante :

« En cas de dépassement de la durée des travaux telle qu'elle a été fixée contractuellement, la quote-part à verser par le maître de l'ouvrage au Fonds de participation est prise en charge et acquittée par l'entreprise de travaux qui est responsable du dépassement de la durée des travaux. »

Art. 3

À l'article 7 de la même loi, le § 5 est abrogé.

Art. 4

L'article 10 de la même loi est abrogé.

31 mars 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, eerste lid, van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, wordt aangevuld als volgt :

« Bij overschrijding van de bij contract vastgelegde bouwtermijnen wordt het door de bouwheer verschuldigde Participatiefondsbedrag overgenomen en voldaan door de bouwonderneming die verantwoordelijk is voor de overschrijding van de bouwtermijn ».

Art. 3

In artikel 7 van dezelfde wet wordt § 5 opgeheven.

Art. 4

Artikel 10 van dezelfde wet wordt opgeheven.

31 maart 2006.

Frank CREYELMAN.