

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

19 AVRIL 2006

Proposition de loi portant création d'un Conseil consultatif fédéral des aînés

Proposition de loi portant création d'un
Conseil consultatif fédéral des seniors

Proposition de loi instituant un Comité
consultatif fédéral pour le secteur des seniors

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME ANNANE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

19 APRIL 2006

Wetsvoorstel tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen

Wetsvoorstel tot oprichting van een
Federale Adviesraad voor Senioren

Wetsvoorstel tot oprichting van een Federale
Adviesraad voor de sector van de senioren

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ANNANE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Jeannine Leduc, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS MR	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy. Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V Vlaams Belang CDH	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere. Frank Creyelman, Wim Verreycken. Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Erika Thijs.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Broctorne, Francis Delpérée.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1641 - 2005/2006 :

N° 1 : Proposition de loi de Mmes Geerts et Zrihen.

Voir aussi :

Documents du Sénat :

3-1027 - 2004/2005 :

N° 1 : Proposition de loi de Mme Geerts.

3-1027 - 2005/2006 :

N° 2 : Rapport fait au nom du groupe de travail.

N° 3 : Avis du Conseil d'État.

N° 4 : Amendements.

Documents du Sénat :

3-1543 - 2005/2006 :

N° 1 : Proposition de loi de Mme Zrihen et M. Mahoux.

N° 2 : Avis du Conseil d'État.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1641 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de dames Geerts en Zrihen.

Zie ook :

Stukken van de Senaat :

3-1027 - 2004/2005 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Geerts.

3-1027 - 2005/2006 :

Nr. 2 : Verslag namens de werkgroep.

Nr. 3 : Advies van de Raad van State.

Nr. 4 : Amendementen.

Stukken van de Senaat :

3-1543 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Zrihen en de heer Mahoux.

Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 19 avril 2006, en même temps que la proposition de loi n° 3-1027/1 portant création d'un Conseil consultatif fédéral des seniors et la proposition de loi n° 3-1543/1 instituant un Comité consultatif fédéral pour le secteur des seniors.

La proposition de loi n° 3-1027/1 portant création d'un Conseil consultatif fédéral des seniors a déjà été envoyée par la commission, le 21 septembre 2005, au groupe de travail « Vieillesse de la population », afin qu'il rende un avis à son intention. Après avoir consulté les organisations faïtières des associations d'aînés des communautés et des régions et après avoir eu un échange de vues avec les représentants des ministres des Affaires sociales et de la Santé publique et de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, le groupe de travail a rendu un avis unanime le 6 décembre 2005. Le rapport en la matière a quant à lui été approuvé à l'unanimité le 23 décembre 2005.

Sur la base de l'avis du groupe de travail « Vieillesse de la population » (voir doc. Sénat, n° 3-1027/2), la commission a décidé, le 3 février 2006, de solliciter l'avis du Conseil d'État sur la proposition de loi n° 3-1027/1 portant création d'un Conseil consultatif fédéral des seniors comme sur la proposition de loi n° 3-1543/1 instituant un Comité consultatif fédéral pour le secteur des seniors, déposée par Mme Olga Zrihen et M. Philippe Mahoux.

Après réception de l'avis de la section de législation du Conseil d'État du 8 février 2006 (doc. Sénat, n° 3-1027/3), la proposition de loi n° 3-1641/1 portant création d'un Conseil consultatif fédéral des aînés a été déposée par Mmes Christel Geerts, Olga Zrihen, Annemie Van de Casteele, Nathalie de T' Serclaes et M. Philippe Mahoux. La commission a décidé de poursuivre la discussion sur la base de ladite proposition de loi n° 3-1641/1.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS

1. Exposé de Mme Geerts

S'agissant des raisons justifiant la création d'un Conseil consultatif fédéral des aînés, Mme Geerts renvoie à l'avis du groupe de travail « Vieillesse de la population » et au rapport du groupe de travail (voir doc. Sénat, n° 3-1027/2).

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsvoorstel, tesamen met het wetsvoorstel nr. 3-1027/1 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Senioren en het wetsvoorstel nr. 3-1543/1 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor de sector van de senioren, besproken tijdens haar vergadering van 19 april 2006.

Het wetsvoorstel nr. 3-1027/1 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Senioren werd door de commissie reeds op 21 september 2005 verzonden naar de Werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » met het oog op het uitbrengen van een advies aan de commissie. Na raadpleging van de koepelorganisaties van de Ouderverenigingen van de gemeenschappen en de gewesten en gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, bracht de werkgroep bij eenparigheid van stemmen een advies uit op 6 december 2005. Het verslag daarover werd eenparig goedgekeurd op 23 december 2005.

Op basis van het advies van de werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » (zie stuk Senaat, nr. 3-1027/2), besliste de commissie op 3 februari 2006 het advies van de Raad van State te vragen over zowel het wetsvoorstel nr. 3-1027/1 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Senioren als over het wetsvoorstel nr. 3-1543/1 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor de sector van de senioren van mevrouw Olga Zrihen en de heer Philippe Mahoux.

Na ontvangst van het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State van 8 februari 2006 (stuk Senaat, nr. 3-1027/3), werd het wetsvoorstel nr. 3-1641/1 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen van de dames Christel Geerts, Olga Zrihen, Annemie Van de Casteele, Nathalie de T' Serclaes en de heer Philippe Mahoux, ingediend. De commissie besliste dit wetsvoorstel nr. 3-1641/1 te nemen als uitgangspunt voor de verdere bespreking.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENERS

1. Uiteenzetting van mevrouw Geerts

Om de motieven tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen te situeren, verwijst mevrouw Geerts naar het advies van de Werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » en het verslag van de werkgroep (zie stuk Senaat, nr. 3-1027/2).

Elle se limite à commenter les articles de la proposition de loi à l'examen :

— L'article 2 définit la notion d'« aînés » et circonscrit ainsi le groupe cible de la proposition de loi, et ce, par analogie avec les organes de participation existants pour les aînés et dans un souci d'uniformité au sein de la législation.

— L'article 3 fixe les compétences du Conseil consultatif fédéral des aînés, qui concernent exclusivement des matières fédérales.

Cet article règle aussi la structure du futur Conseil consultatif fédéral des aînés en ce sens qu'il prévoit la création de commissions permanentes au moins pour les cinq thèmes suivants : les pensions, l'égalité des chances, l'intégration sociale et la lutte contre la précarité, l'accessibilité des soins de santé et la mobilité.

Les auditions au sein du groupe de travail « Vieillesse de la population » ont montré que le Comité consultatif pour le secteur des pensions, qui est doté d'une compétence spécifique, fonctionne bien, mais aussi qu'il ne serait pas indiqué de le laisser coexister à côté du Conseil consultatif. C'est la raison pour laquelle la proposition de loi prévoit d'intégrer le Comité consultatif pour le secteur des pensions au sein du nouveau Conseil consultatif fédéral des aînés et d'en faire l'une des commissions permanentes.

Toutefois, Mme Geerts souligne que les auteurs de la proposition de loi n'ont nullement l'intention de toucher à la dynamique propre de l'actuel Comité consultatif pour le secteur des pensions.

L'article 3 définit aussi les tâches spécifiques du Conseil consultatif. Celui-ci peut émettre des avis, d'initiative, sur demande du gouvernement fédéral ou à la requête d'une chambre législative. En outre, il est prévu que le membre du gouvernement à qui l'avis est adressé s'engage à faire part, dans les trois mois de la réception de celui-ci, des suites qu'il compte donner à l'avis. S'il ne donne pas suite à l'avis, le membre doit motiver sa décision de manière circonstanciée.

En effet, tous les intervenants présents aux auditions du groupe de travail « Vieillesse de la population » ont estimé qu'il était essentiel de garantir un *feed-back*.

La deuxième tâche du nouveau Conseil consultatif fédéral des aînés consiste à examiner chaque année les points de la déclaration politique fédérale intéressant les aînés.

Le Conseil consultatif pourra aussi déléguer des observateurs auprès des comités consultatifs créés dans le cadre de l'Union européenne.

Zij beperkt zich tot een artikelsgewijze toelichting van het onderhavige wetsvoorstel :

— Artikel 2 definieert het begrip « oudere » en bakent dus de doelgroep van het wetsvoorstel af. Dit is naar analogie met de reeds bestaande inspraakorganen voor ouderen en uit zorg voor het bewaren van de eenvormigheid in de wetgeving.

— In artikel 3 worden de bevoegdheden van de Federale Adviesraad voor Ouderen vastgelegd, die uitsluitend betrekking hebben op federale aangelegenheden.

Tevens wordt in dit artikel de structuur vastgelegd van de op te richten Federale Adviesraad voor Ouderen : ten minste voor de volgende vijf onderwerpen zouden permanente commissies moeten worden opgericht : pensioenen, gelijkheid van kansen, sociale integratie en bestrijding van de kansarmoede, toegankelijkheid van de gezondheidszorg en mobiliteit.

Uit de hoorzittingen van de Werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » bleek dat het bestaande Raadgevend Comité voor de Pensioensector met zijn specifieke bevoegdheid goed functioneert, maar dat het niet raadzaam was om een nieuw adviesorgaan hier volledig naast te plaatsen. Vandaar dat het wetsvoorstel het Raadgevend Comité voor de Pensioensector als één van de permanente commissies opneemt in de nieuwe Federale Adviesraad voor Ouderen.

Mevrouw Geerts benadrukt echter dat de indieners van het wetsvoorstel geenszins de intentie hebben om te raken aan de eigen dynamiek van het bestaande Raadgevend Comité voor de Pensioensector.

Tevens is in artikel 3 een specifieke taakafbakening uitgewerkt. De adviesraad kan op eigen initiatief of op verzoek van de federale regering of van een Wetgevende Kamer advies uitbrengen. Bovendien wordt het engagement ingeschreven dat het lid van de regering aan wie het advies is gericht, binnen een termijn van drie maand na ontvangst ervan, een indicatie moet geven over het gevolg dat zij aan het advies wensen te geven. Het niet geven van een dergelijk gevolg moet omstandig worden gemotiveerd.

Alle sprekers op de hoorzittingen van de werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » waren immers van oordeel dat de garantie op feedback essentieel was.

Een tweede opdracht van de nieuwe Federale Adviesraad voor Ouderen is de jaarlijkse bespreking van de aangelegenheden die de ouderen aanbelangen uit de federale beleidsverklaring.

De Adviesraad zal ook leden kunnen afvaardigen als waarnemers naar de in het kader van de Europese Unie opgerichte adviescomités.

Enfin, le Conseil consultatif fera rapport de ses travaux chaque année au gouvernement fédéral et aux chambres législatives.

— L'article 4 traite de la composition du Conseil consultatif. Conformément aux avis n^{os} 39 847 et 39 848 de la section de législation du Conseil d'État sur la proposition de loi n^o 3-1027/1 et la proposition de loi n^o 3-1543/1 (doc. Sénat, n^o 3-1027/3), la proposition de loi laisse au Roi le soin de nommer les membres du Conseil consultatif. Toutefois, cette nomination a lieu dans le respect des conditions suivantes :

1^o les membres effectifs et les membres suppléants doivent être présentés sur des listes doubles par les ministres qui ont les Pensions et les Affaires sociales dans leurs attributions;

2^o certains des membres doivent être aussi membres des conseils consultatifs d'aînés institués dans les diverses communautés et régions;

3^o lors des nominations, le Roi veille à la composition pluraliste et représentative du Conseil consultatif.

— L'article 5 fixe les modalités suivant lesquelles le Conseil consultatif peut à tout moment inviter le ministre ou le secrétaire d'État chargé d'une matière faisant l'objet de discussions au sein du Conseil consultatif, ou son représentant, à assister à une ou plusieurs réunions du Conseil consultatif.

— L'article 6 prévoit la création d'un bureau chargé de la coordination technique et administrative des travaux tant du Conseil consultatif que des commissions et des groupes de travail.

— Les articles 7 et 8 de la proposition de loi règlent un certain nombre de matières organisationnelles et administratives.

— Les articles 9 et 10 de la proposition de loi règlent la relation entre le Conseil consultatif et l'actuel Comité consultatif pour le secteur des pensions. Le Comité consultatif pour le secteur des pensions sera intégré au sein du Conseil consultatif.

— Enfin, l'article 11 fixe la date d'entrée en vigueur de la loi en projet.

Mme Geerts résume la finalité de la proposition de loi comme suit : l'objectif est de faire en sorte que la dynamique de participation des aînés à la politique, telle qu'elle se manifeste actuellement au niveau des communes, des provinces, des communautés et des régions, soit étendue au niveau fédéral.

L'intervenante est d'avis que la proposition de loi à l'examen correspond presque entièrement aux propositions de loi déposées antérieurement et qu'elle a le

Ten slotte zal de Adviesraad jaarlijks een verslag uitbrengen over zijn werkzaamheden aan de federale regering en aan de Wetgevende Kamers.

— Artikel 4 behandelt de samenstelling van de Adviesraad. Conform de adviezen nrs. 39 847 en 39 848 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over het wetsvoorstel nr. 3-1027/1 en het wetsvoorstel nr. 3-1543/1 (stuk Senaat, nr. 3-1027/3), kiest het wetsvoorstel ervoor om de benoeming van de leden van de Adviesraad over te laten aan de Koning. Dit evenwel onder de volgende voorwaarden :

1^o de leden en de plaatsvervangers worden op dubbele lijsten voorgedragen door de ministers die de Pensioenen en de Sociale zaken onder hun bevoegdheid hebben;

2^o een aantal leden moeten lid zijn van adviesraden inzake ouderenbeleid ingesteld in de verschillende gemeenschappen en gewesten;

3^o de Koning waakt bij de benoeming over de pluralistische en representatieve samenstelling van de Adviesraad.

— Artikel 5 bepaalt de wijze waarop de Adviesraad de minister of staatssecretaris die belast is met een materie die het voorwerp uitmaakt van de besprekingen binnen de Adviesraad, of hun vertegenwoordiger, kan uitnodigen één of meer vergaderingen van de Adviesraad bij te wonen.

— Artikel 6 voorziet de oprichting van een bureau dat instaat voor de technische en administratieve coördinatie van de werkzaamheden van zowel de Adviesraad als de commissies en werkgroepen.

— De artikelen 7 en 8 van het wetsvoorstel regelen een aantal organisatorische en administratieve aangelegenheden.

— De artikelen 9 en 10 van het wetsvoorstel willen de verhouding regelen tussen de Adviesraad en het bestaande Raadgevend Comité voor de Pensioensector. Het Raadgevend Comité voor de Pensioensector zal mee onder de koepel van de Adviesraad worden opgenomen.

— Artikel 11 ten slotte bepaalt de datum van in werkingtreding van het wetsvoorstel.

Mevrouw Geerts vat de opzet van het wetsvoorstel als volgt samen : het is de bedoeling om de reeds bestaande dynamiek van beleidsparticipatie van ouderen op het niveau van de gemeenten, provincies, gemeenschappen en gewesten uit te breiden tot het federale niveau.

Spreekster is van oordeel dat het voorliggende wetsvoorstel quasi naadloos aansluit op de reeds eerder ingediende wetsvoorstellen, maar tevens de

mérite de tenir compte du point de vue des diverses organisations d'aînés qui ont été entendues par le groupe de travail « Vieillissement de la population ».

2. Exposé de Mme Zrihen

Mme Zrihen, coauteur de la proposition de loi, souligne que la proposition de loi n'a certes pas comme objectif d'éliminer ou de réduire les compétences d'autres institutions. L'objectif est de créer un organe consultatif des seniors qui soit extrêmement compétent et qui soit attentif à tous les aspects de la vie comme par exemple les loisirs, la mobilité, l'égalité des chances, la sexualité, etc. et donc pas uniquement les soins de santé ou les pensions.

La proposition de loi est aussi attentive à ce que tous les niveaux de représentations de notre État soient associés. La vie se construit à partir de la proximité que peut être la commune, mais aussi au niveau de la région et de la communauté et au niveau de l'État fédéral.

Mme Zrihen estime qu'un des points importants du débat pour le nouveau Conseil consultatif sera la création d'une commission spéciale « femmes et vieillissement ». Les matières à traiter par cette commission sont multiples : l'égalité salariale, l'égalité des pensions, la diversité des soins de santé, etc.

Si les perspectives de vie que l'on nous donne et les perspectives d'activités sont telles qu'on nous les promet, ce conseil qui est consultatif actuellement pourrait sans doute, dans les prochaines années, remplir une mission plus importante au sein du gouvernement. Mme Zrihen a d'ailleurs entendu dire qu'on ne commençait sa troisième vie professionnelle qu'à 55 ans.

Les débats au sein du groupe de travail « Vieillissement » ont été intéressants et fructueux.

III. DISCUSSION

Mme Van de Castele déclare, en tant que coauteur de la proposition de loi, que son groupe politique soutient la proposition. Elle a, elle aussi, beaucoup appris lors des auditions menées dans le cadre du groupe de travail « Vieillissement de la population », notamment pendant la discussion concernant les notions d'« aînés-ouderen » et de « seniors-senioren ». Elle était personnellement plus favorable à l'utilisation de la notion de « seniors ».

L'intervenante constate par ailleurs que, s'il est vrai que notre société vieillit, nos aînés sont de plus en plus actifs et sont à même de se faire respecter.

verdienste heeft rekening te houden met de verschillende belangenverenigingen die in de werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » werden gehoord.

2. Uiteenzetting door mevrouw Zrihen

Mevrouw Zrihen, mede-indienster van het wetsvoorstel, wijst erop dat haar tekst er zeker niet naar streeft andere instellingen hun bevoegdheden te ontnemen of die uit te hollen. Het is de bedoeling een raadgevend orgaan voor ouderen in te stellen, dat een zeer uitgebreide bevoegdheid bezit en aandacht besteedt aan alle aspecten van het leven zoals bijvoorbeeld vrije tijd, mobiliteit, gelijke kansen, seksualiteit en dus niet alleen gezondheidszorg of pensioenen.

Het wetsvoorstel zorgt ervoor dat alle vertegenwoordigende niveaus van onze Staat erbij betrokken worden. Het leven wordt opgebouwd vanuit de nabije omgeving bijvoorbeeld de gemeente maar ook in het gewest, de gemeenschap en de federale Staat.

Spreekster meent dat een van de belangrijke punten van het debat voor de nieuwe adviesraad erin bestaat een bijzondere commissie in te stellen rond het thema vrouwen en vergrijzing. Op de agenda van die commissie moeten er tal van punten komen : gelijke beloning, gelijk pensioen, gediversifieerde gezondheidszorg, ...

Gesteld dat de verwachtingen inzake levensduur en activiteiten eruit zullen zien zoals voorspeld, zou deze thans nog adviesraad ongetwijfeld tijdens de volgende jaren een belangrijker taak kunnen opnemen bij de regering. Mevrouw Zrihen heeft overigens al gehoord dat op 55 jaar haar derde loopbaan zou aanvangen.

De debatten in de Werkgroep « Vergrijzing » zijn interessant en vruchtbaar gebleken.

III. BESPREKING

Mevrouw Van de Castele, verklaart als mede-indienster van het wetsvoorstel, dat haar fractie zich achter het wetsvoorstel schaaft. Ook zij heeft veel geleerd tijdens de hoorzittingen met de werkgroep « Vergrijzing van de bevolking », onder meer de discussie omtrent het begrip « aînés-ouderen » of « seniors-senioren ». Spreekster was het begrip « senioren » meer genegen.

Tevens stelt spreekster vast dat onze samenleving weliswaar vergrijst maar dat onze ouderen meer en meer actief en mondig genoeg zijn om niet zomaar over zich heen te laten lopen.

L'intervenante poursuit en soulignant qu'à l'heure actuelle, la politique est exercée principalement par de très jeunes responsables politiques. Mais rien n'empêche qu'il puisse se produire un mouvement de balancier qui ferait que les aînés resteraient également plus longtemps actifs en politique. Selon l'intervenante, on peut déjà percevoir ce mouvement de balancier lorsqu'on regarde les projets de listes de candidats en vue des prochaines élections communales et provinciales. L'avantage électoral dont bénéficient les responsables politiques en place pourrait faire en sorte qu'à l'avenir, on ait davantage besoin de conseils consultatifs de jeunes que de conseils consultatifs d'aînés ou de seniors.

M. Beke annonce que le groupe politique CD&V soutiendra la proposition de loi à l'examen. Toutefois, il ne partage pas tout à fait l'analyse de la présidente. Il juge non fondée la crainte de voir le groupe d'intérêt des seniors ou des aînés devenir trop important et trop puissant. Cela n'empêche évidemment pas qu'en raison du vieillissement de la population, le Conseil consultatif à créer puisse gagner en importance. L'intervenant dit espérer que ce conseil consultatif ne se transformera pas en un conseil corporatiste qui défendrait purement et simplement ses propres intérêts, car cela ne serait pas bénéfique à la mise en place d'une cohabitation harmonieuse entre aînés, enfants et petits-enfants. M. Beke se dit confiant dans le fait que les seniors seront attentifs à la globalité des problèmes d'aujourd'hui et de l'avenir, proche et lointain. Il peut en tout cas se féliciter d'une expérience positive en tant qu'échevin chargé de la politique des seniors.

L'intervenant souhaiterait encore obtenir des précisions sur la disposition suivante de la proposition de loi. La composition du Conseil consultatif est laissée entièrement à la discrétion du Roi. Or, durant les auditions menées dans le cadre du groupe de travail « Vieillesse de la population », des remarques ont été formulées en ce qui concerne la nécessité de garantir la parité linguistique. Quelles conditions la proposition de loi prévoit-elle à cet égard? L'objectif est-il de constituer le Conseil consultatif fédéral en procédant par analogie avec la composition de l'actuel Comité consultatif pour le secteur des pensions?

Mme Geerts précise que la composition du Conseil consultatif était définie de façon très détaillée à l'article 4 de la proposition de loi initiale n° 3-1027/1. Mais cette disposition s'est précisément heurtée aux objections de la section de législation du Conseil d'État (voir doc. Sénat, n° 3-1027/3, p. 3, point 4); d'où le choix explicite en faveur de la délégation au Roi.

L'article 4 de la proposition de loi prévoit deux conditions de nomination: il est prévu, d'une part, que certains membres fassent partie des conseils consultatifs d'aînés institués au sein des diverses communautés

Spreekster vervolgt dat op dit ogenblik politiek voornamelijk wordt bedreven door zeer jonge beleidsverantwoordelijken. Maar niets kan beletten dat er een slingerbeweging zou ontstaan waardoor de ouderen ook langer politiek actief zullen blijven. Deze slingerbeweging is volgens de spreekster reeds merkbaar als men de ontwerp-kandidatenlijsten bekijkt voor de nakende gemeente- en provincieraadsverkiezingen. Het electorale voordeel dat zetelende politici hebben, zou immers voor gevolg kunnen hebben dat er in de toekomst meer behoefte zal zijn aan adviesraden van jongeren dan van ouderen of senioren.

De heer Beke verklaart dat de CD&V-fractie onderhavig wetsvoorstel zal steunen. Spreker is het echter niet helemaal eens met de analyse van de voorzitter. De geuite vrees dat de belangengroep van senioren of ouderen té groot en té machtig zou kunnen worden, is zijns inziens ongegrond. Dit neemt natuurlijk niet weg dat, omwille van de vergrijzing van de bevolking, het belang van de op te richten Adviesraad zal toenemen. Spreker drukt de hoop en de verwachting uit dat deze adviesraad niet zal verworden tot een corporatistische raad die louter en alleen het eigen belang zal verdedigen. Dit zal het instandhouden van een harmonieuze samenleving met ouderen, kinderen en kleinkinderen immers niet ten goede komen. De heer Beke verklaart er wel vertrouwen in te hebben dat de senioren oog zullen hebben voor de globaliteit van de maatschappelijke problemen van vandaag, morgen en overmorgen. Zijn persoonlijke ervaringen als schepen voor Senioren zijn in elk geval positief.

Spreker wenst over de volgende bepaling van het wetsvoorstel nog verduidelijking. Het samenstellen van de Adviesraad wordt volledig overgelaten aan de Koning. Tijdens de hoorzittingen in de werkgroep « Vergrijzing van de bevolking » werden er toch opmerkingen gemaakt met betrekking tot de taalpariteit die zou moeten worden gegarandeerd. Welke voorwaarden zijn er in dit verband opgenomen in het wetsvoorstel? Of is het de bedoeling dat de federale Adviesraad zal worden samengesteld naar analogie met de samenstelling van het bestaande Raadgevend Comité voor de Pensioensector?

Mevrouw Geerts verduidelijkt dat in artikel 4 van het initiële wetsvoorstel nr. 3-1027/1 de samenstelling van de adviesraad op zeer gedetailleerde wijze werd weergegeven. Het is net die bepaling die op bezwaar stootte van de afdeling wetgeving van de Raad van State (zie stuk Senaat, nr. 3-1027/3, blz. 3, punt 4). Vandaar de uitdrukkelijke keuze voor de delegatie aan de Koning.

Artikel 4 van het wetsvoorstel voorziet in twee benoemingsvoorwaarden: enerzijds is voorzien dat bepaalde leden lid zouden zijn van adviesraden inzake ouderenbeleid ingesteld in de verschillende gemeen-

et régions et, d'autre part, que le Roi veille, lors de la nomination, à la composition pluraliste et représentative du Conseil consultatif.

M. Beke souligne toutefois que la commission pourrait tout de même avoir un échange de vues à propos de cette composition, afin de donner une indication au Roi pour la composition du Conseil consultatif fédéral.

Mme Van de Castele partage la préoccupation de M. Beke. La proposition de loi initiale n° 3-1027/1 garantissait une composition paritaire dès lors que les membres du conseil consultatif fédéral étaient présentés par les instances communautaires compétentes. Comme on le sait, la section de législation du Conseil d'État a toutefois rendu un avis négatif sur cette disposition. Il est également prévu que le Roi ne peut agir qu'au moyen d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, ce qui constitue une autre garantie de respect de la parité linguistique.

De plus, l'article 4 de la proposition de loi prévoit explicitement que le président et le vice-président du conseil consultatif fédéral doivent appartenir à un rôle linguistique différent et que la présidence est assumée par chaque groupe linguistique à tour de rôle. Mme Van de Castele souligne enfin qu'il n'est pas toujours aisé de rattacher des experts ou des représentants de la société à l'un ou à l'autre rôle linguistique. C'est beaucoup plus facile à faire pour les fonctionnaires.

M. Beke demande aux auteurs de la proposition de loi s'ils ont une idée du coût de fonctionnement du conseil consultatif fédéral à créer.

Mme Geerts précise que le budget nécessaire au fonctionnement du conseil consultatif fédéral ne représentera qu'une partie infime du budget fédéral pris dans sa globalité. Il faudra en tout cas mettre une infrastructure à la disposition de ce conseil pour lui permettre de se réunir et pour y installer un bureau et son secrétariat.

Elle rappelle par ailleurs que l'encadrement prévu pour l'actuel Conseil consultatif pour le secteur des pensions est aussi très limité. Cet encadrement doit être étendu pour lui permettre de fonctionner pour l'ensemble du nouveau conseil consultatif fédéral.

M. Beke espère enfin que le conseil consultatif fédéral sera organisé de manière telle que lorsqu'un avis est émis, les mesures politiques nécessaires ne se fassent pas attendre trop longtemps.

Mme Geerts fait remarquer que toute concertation approfondie visant à préparer la politique a, d'une manière ou d'une autre, un effet ralentisseur, mais il

schappen en gewesten, anderzijds is bepaald dat de Koning bij de benoeming waakt over de pluralistische en representatieve samenstelling van de Adviesraad.

De heer Beke wijst er evenwel op dat de commissie over dergelijke samenstelling toch van gedachte zou kunnen wisselen om de Koning te inspireren bij het uitwerken van de samenstelling van de federale Adviesraad.

Mevrouw Van de Castele kan zich aansluiten bij de bezorgdheid van de heer Beke. In het initiële wetsvoorstel nr. 3-1027/1 werd de paritaire samenstelling gegarandeerd via de voordracht van de leden van de federale Adviesraad vanuit de bevoegde gemeenschapsinstanties. Zoals bekend heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State een negatief advies uitgebracht over deze bepaling. Tevens is voorzien dat de Koning slechts kan optreden bij middel van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Ook dit biedt garantie op het respecteren van de taalpariteit.

Bovendien is in artikel 4 van het wetsvoorstel uitdrukkelijk voorzien dat de voorzitter en de ondervoorzitter van de federale Adviesraad tot een verschillende taalrol moeten behoren en dat het voorzitterschap beurtelings toekomt aan elke taalgroep. Mevrouw Van de Castele wijst er ten slotte op dat het niet altijd eenvoudig is om experten of vertegenwoordigers van de samenleving onder te brengen bij de ene of de andere taalrol. Voor ambtenaren is dit veel eenvoudiger.

De heer Beke wenst van de indieners van het wetsvoorstel te vernemen of zij een idee hebben van de kostprijs van het functioneren van de op te richten federale Adviesraad.

Mevrouw Geerts verduidelijkt dat het budget, nodig voor de functionering van de federale Adviesraad, slechts een zeer klein aandeel zal vertegenwoordigen op het geheel van de federale begroting. Er zal in elk geval infrastructuur moeten worden ter beschikking gesteld voor het houden van vergaderingen en de huisvesting van een bureau met secretariaat.

Zij wijst er voorts op dat er voor het bestaande Raadgevend Comité voor de Pensioensector ook een kleine omkadering was voorzien. Deze omkadering moet worden uitgebreid om toe te laten dat zij kan functioneren voor het geheel van de nieuwe federale Adviesraad.

Ten slotte hoopt de heer Beke dat de federale Adviesraad op dergelijke wijze zal worden georganiseerd dat het uitbrengen van een advies niet tot gevolg heeft dat noodzakelijke beleidsmaatregelen al te lang op zich zouden laten wachten.

Mevrouw Geerts wijst erop dat elk grondig beleidsvoorbereidend overleg hoe dan ook een vertragingseffect heeft, maar uit de toelichting bij het wetsvoor-

ressort des développements de la proposition de loi que le conseil consultatif fédéral est chargé aussi de travailler de manière proactive, notamment dans le cadre de la discussion de la déclaration politique fédérale annuelle. Mme Geerts a la certitude qu'une fois la dynamique mise en place, le conseil consultatif fédéral sera à même de rendre des avis de manière efficace et adéquate. L'expérience du *Vlaams Ouderen Overleg Komitee-Vlaamse Ouderenraad*, qui fonctionne depuis déjà 10 ans, est en tout cas encourageante à cet égard.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 11 ainsi que l'ensemble de la proposition de loi ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Les propositions de loi n^o 3-1027/1 «portant création d'un Conseil consultatif fédéral des seniors» et n^o 3-1543/1 «instituant un Comité consultatif fédéral pour le secteur des seniors» deviennent sans objet par suite de l'adoption de la présente proposition de loi.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Jihane ANNANE.

La présidente,
Annemie VAN de CASTEELE.

stel blijkt duidelijk dat men de federale Adviesraad ook de opdracht geeft pro-actief te werken, ondermeer bij de bespreking van de jaarlijkse federale beleidsverklaring. Eens de dynamiek is op gang gebracht, heeft mevrouw Geerts er het volle vertrouwen in dat de federale Adviesraad in staat zal kunnen zijn op een efficiënte en adequate wijze adviezen uit te brengen. De ervaringen van het Vlaams Ouderen Overleg Komitee-Vlaamse Ouderenraad, dat reeds 10 jaar functioneert, zijn in deze in elk geval bemoedigend.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 11 en het wetsvoorstel in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het wetsvoorstel nr. 3-1027/1 «tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Senioren» en nr. 3-1543/1 «tot oprichting van een Federale Adviesraad voor de sector van de senioren» vervalt ingevolge de aanneming van onderhavig wetsvoorstel.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Jihane ANNANE.

De voorzitter,
Annemie VAN de CASTEELE.