

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

21 MARS 2006

Proposition de résolution sur la situation politique et les droits de l'homme en Birmanie

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

M. LIONEL VANDENBERGHE**I. INTRODUCTION**

La proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport a été déposée le 22 février 2006. La commission l'a examinée au cours de sa réunion du 21 mars 2006.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

21 MAART 2006

Voorstel van resolutie over de politieke situatie en de mensenrechten in Birma

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **LIONEL VANDENBERGHE**

I. INLEIDING

Dit voorstel van resolutie werd ingediend op 22 februari 2006. De commissie heeft het voorstel besproken tijdens haar vergadering van 21 maart 2006.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1585 - 2005/2006 :**

N° 1 : Proposition de résolution de MM. Roelants du Vivier et Mahoux.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1585 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heren Roelants du Vivier en Mahoux.
Nr. 2 : Amendementen.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Roelants du Vivier explique que cette proposition de résolution vise à attirer l'attention de la communauté internationale sur la situation en Birmanie.

Le Prix Olof Palme 2005 vient d'être décerné par l'Union européenne à Mme Daw Aung San Suu Kyi, en reconnaissance du combat pacifique qu'elle mène sans relâche en faveur de la démocratie et des Droits de l'Homme en Birmanie. À travers la résolution, les auteurs entendent souligner le sort tragique de Mme Daw Aung San Suu Kyi et l'importance de son combat. Il est demandé à leur Conseil national pour la Paix et le Développement (CNPD) de la libérer immédiatement ainsi que tous les autres prisonniers politiques

Le pays vit depuis 1988 sous l'emprise de la loi martiale. Il convient d'aider la population locale en matière d'éducation et de santé. Les droits de l'homme sont violés en permanence et des violences sont perpétrées contre les minorités ethniques. Les dirigeants militaires birmans se sont lancés résolument dans le commerce lucratif de l'héroïne. La Birmanie est devenue le premier pays producteur du monde d'héroïne et d'opium et fournit en fait la moitié de la production mondiale d'héroïne.

Les parlementaires de l'ASEAN se montrent très critiques envers le régime mais le pays se voit appuyé par la Thaïlande et par la Chine.

Des sanctions ont été prises contre la Birmanie et les auteurs de la résolution souhaitent que leur impact soit régulièrement évalué et que notre diplomatie utilise le langage de la fermeté pour obtenir l'amélioration du respect des droits de l'homme dans ce pays.

M. Mahoux ajoute qu'il faut réactiver la pression internationale sur la Birmanie pour que la démocratie y soit réinstallée. Le 25 mai 2000, le Sénat a adopté une résolution sur la violation des droits de l'homme en Birmanie (Myanmar) (doc. Sénat, 2-130/1). Pendant sa présidence de l'Union européenne, notre pays s'est montré particulièrement attentif à la situation en Birmanie en mettant ce problème à l'ordre du jour. Bien qu'il faille tenir compte de l'effet des embargos sur la population locale, il est nécessaire d'entreprendre toutes les démarches nécessaires afin que ce régime dictatorial puisse disparaître.

À travers des ONG et des universités, la Belgique a exprimé sa solidarité avec les démocrates de ce pays.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Roelants du Vivier legt uit dat dit voorstel van resolutie ertoe strekt de aandacht van de internationale gemeenschap te vestigen op de situatie in Birma.

De Europese Unie heeft onlangs de Olof Palmeprijs 2005 uitgereikt aan mevrouw Daw Aung San Suu Kyi, als erkenning voor haar vreedzame strijd voor de democratie en de mensenrechten in Birma. Met deze resolutie willen de indieners het tragische lot van mevrouw Daw Aung San Suu Kyi en het belang van haar strijd willen benadrukken. De Nationale Raad voor Vrede en Ontwikkeling (SPDC) wordt verzocht haar en de andere politieke gevangenen onmiddellijk vrij te laten.

Sedert 1988 leeft het land onder de krijgswet. De lokale bevolking moet hulp krijgen inzake onderwijs en gezondheid. De mensenrechten worden voortdurend geschonden en er wordt geweld gepleegd tegen etnische minderheden. De Birmese militaire leiders hebben zich op de lucratieve heroïnehandel gestort. Birma is de grootste heroïne- en opiumproducent ter wereld en produceert zelfs de helft van de wereldproductie aan heroïne.

De parlementsleden van de ASEAN zijn erg kritisch voor het regime, maar het land krijgt wel de steun van Thailand en China.

Tegen Birma zijn er sancties getroffen. De indieners wensen dat de gevolgen daarvan geregeld worden geëvalueerd en dat onze diplomatie stoere taal spreekt om de mensenrechten in het land beter te doen naleven.

De heer Mahoux voegt eraan toe dat de internationale druk op Birma opgevoerd moet worden om er de democratie te herstellen. Op 25 mei 2000 heeft de Senaat een resolutie goedgekeurd over de schending van de mensenrechten in Birma (Myanmar) (stuk Senaat nr. 2-130/1). Ons land heeft tijdens zijn voorzitterschap van de Europese Unie bijzonder veel aandacht besteed aan de situatie in Birma door dit probleem op de agenda te plaatsen. Er moet uiteraard rekening worden gehouden met de gevolgen van een embargo voor de plaatselijke bevolking, maar tegelijk moeten alle nodige maatregelen worden getroffen om het dictatoriaal regime te verdrijven.

België heeft zich, via NGO's en universiteiten, solidair verklaard met de democraten in dit land.

III. DISCUSSION

M. Wille est d'accord sur la portée générale de la proposition de résolution, mais il émet une réserve à propos du point 16, qui parle notamment d'imposer des sanctions. Les sanctions ont plutôt bien réussi au régime, et ce n'est d'ailleurs pas la première fois que cela se produit. De plus, il ne faut pas perdre de vue que le tourisme fait partie des biens et services visés au point 16.

Or, il est demandé au point 15 que les sanctions actuelles n'entraînent pas davantage de pauvreté. Cette disposition risque d'entrer en conflit avec la demande visant à infliger de nouvelles sanctions.

M. Wille demande également si la proposition de résolution à l'examen est compatible avec la politique menée à cet égard par le gouvernement.

M. Roelants du Vivier répond qu'elle est en parfaite harmonie avec la politique du gouvernement.

Selon M. Mahoux, les démocrates birmans se sont mis d'accord sur les sanctions. Celles-ci sont relayées aussi par nombre d'entreprises multinationales.

M. Wille émet des réserves au sujet de la référence à la Chine, faite au point 6.15. Est-elle bien placée ?

M. Nimmegeers se rallie à la proposition de M. Wille visant à supprimer la référence à la Chine au dernier tiret du point 16 de la proposition de résolution, afin de mieux se concentrer sur la Birmanie.

Il faut également tâcher d'éviter que les sanctions éventuelles ne se retournent contre la population. On peut y parvenir par la concertation.

M. Mahoux conteste que les sanctions prises contre des régimes par le passé se soient avérées utiles pour les régimes en question. Il se réfère à l'évolution des pays de l'Europe centrale et de l'Europe de l'Est, qui n'est pas complètement étrangère aux attitudes que les démocraties ont pu prendre par rapport à ces régimes.

Amendements n^{os} 1 et 2

M. Lionel Vandenberghe et consorts déposent les amendements n^{os} 1 et 2 (doc. Sénat, n^o 3-1585/2) qui proposent d'insérer un nouveau considérant et une nouvelle recommandation visant à inciter les banques et les entreprises à agir de manière conforme à l'éthique dans leurs relations commerciales.

M. Mahoux renvoie au point 12 de la proposition de résolution où l'on fait référence à l'Organisation

III. BESPREKING

De heer Wille is het eens met de algemene strekking van het voorstel van resolutie maar maakt een voorbehoud voor wat punt 16 betreft, waarin onder meer sprake is van het opleggen van sancties. Dit is het regime eerder goed uitgekomen, zoals dit wel meer het geval is. Bovendien moet men beseffen dat het toerisme deel uitmaakt van de goederen en diensten, waarvan sprake in punt 16.

In punt 15 wordt er gevraagd dat de huidige sancties niet meer armoede zouden veroorzaken. Deze stelling kan in conflict komen met het pleiten voor nieuwe sancties.

De heer Wille vraagt verder of dit voorstel van resolutie verenigbaar is met de regeringspolitiek ter zake.

Volgens de heer Roelants du Vivier is het voorstel perfect verenigbaar met het regeringsbeleid.

De heer Mahoux meent dat de Birmese democraten het eens zijn over sancties. Zij worden ook gesteund door tal van multinationals.

De heer Wille plaatst kanttekeningen bij de verwijzing naar China in punt 6.15. Is zij hiervoor goed geplaatst ?

De heer Nimmegeers is het eens met de heer Wille om in het laatste gedachtestreepje van het punt 16 van het voorstel van resolutie de verwijzing naar de betrekkingen met China weg te laten om zich beter op Birma te concentreren.

Ook moet men er zorg voor dragen dat eventuele sancties tegen een land zich niet keren tegen de bevolking. Dit kan vermeden worden door overleg te plegen.

De heer Mahoux is het er niet mee eens dat sancties tegen regimes in het verleden al nuttig zijn gebleken voor de regimes in kwestie. Hij verwijst naar de evolutie in Centraal- en Oost-Europese landen, die niet helemaal vreemd is aan de houding die democratieën tegenover deze regimes konden aannemen.

Amendementen nrs. 1 en 2

De heer Lionel Vandenberghe cs. dienen de amendementen nrs. 1 en 2 in (stuk Senaat, nr. 3-1585/2) waarbij wordt voorgesteld een nieuwe considerans en een nieuwe aanbeveling in te voegen, die ertoe strekken de banken en ondernemingen op te roepen ethisch te handelen in hun commerciële betrekkingen.

De heer Mahoux verwijst naar punt 12 van dit voorstel van resolutie, waar wordt verwezen naar de

Internationale du Travail (OIT), qui responsabilise tous les interlocuteurs.

M. Wille estime que l'on ferait preuve de préjugé en montrant explicitement du doigt les entreprises et les banques en raison de comportements éventuellement contraires à l'éthique dans le cadre de leurs relations commerciales.

Amendement n° 3

M. Mahoux et consorts déposent un amendement (doc. Sénat, n° 3-1585/2) qui tend à remplacer le mot « Chine » au dernier tiret du point 16 de la proposition de résolution par les mots « les autres pays de la région ».

IV. VOTES

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont rejetés par 6 voix contre 2 et 1 abstention.

L'amendement n° 3 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

L'ensemble de la proposition de résolution n° 3-1585/1 amendée a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Lionel VANDENBERGHE.

Le président,

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(doc. Sénat, n° 3-1585/4)**

ILO die alle gesprekspartners op hun verantwoordelijkheid wijst.

De heer Wille is van mening dat het getuigt van een vooroordeel tegen bedrijven en banken om hen expliciet met de vinger te wijzen wegens eventueel onethisch gedrag binnen de handelsbetrekkingen.

Amendement nr. 3

De heer Mahoux c.s. dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 3-1585/3) dat ertoe strekt het woord « China » in het laatste gedachtestreepje van punt 16 van het voorstel te vervangen door de woorden « de andere landen van de regio ».

IV. STEMMINGEN

De amendementen 1 en 2 worden verworpen met 6 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Het amendement nr. 3 wordt aangenomen met 8 stemmen voor bij 1 onthouding.

Het geamendeerde voorstel van resolutie nr. 3-1585/1 in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Lionel VANDENBERGHE.

De voorzitter,

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(stuk Senaat, nr. 3-1585/4)**