

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2004-2005

14 JUILLET 2005

**Projet de loi portant des dispositions diverses (articles 81 à 110 et 112 à 116)**

Projet de loi portant des dispositions diverses (articles 5 à 14)

*Procédure d'évocation***RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**M. BEKE****BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2004-2005

14 JULI 2005

**Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (artikelen 81 tot en met 110 en 112 tot 116)**

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (artikelen 5 tot en met 14)

*Evocatieprocedure***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER BEKE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitter :** Annemie Van de Casteele.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Christel Geerts, Bart Martens, Fatma Pehlivan.
VLD	Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.  
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.  
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.  
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Erika Thijs.  
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.  
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1302 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****3-1303 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1302 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****3-1303 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi « portant des dispositions diverses » (doc. Sénat, n° 3-1302), qui relève de la procédure bicamérale optionnelle, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-1845/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 13 juillet 2005, par 79 voix contre 42 et 4 abstentions, et a été transmis le 14 juillet 2005 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 81 à 110 et 112 à 116, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 29 juin et 6 et 14 juillet 2005, en présence du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, du ministre de l'Environnement et des Pensions, de la ministre de l'Emploi et de la Protection de la consommation, de la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture ainsi que du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances.

Le projet de loi portant le même intitulé (doc. Sénat, n° 3-1303), qui relève de la procédure bicamérale optionnelle, provient initialement d'une proposition de loi déposée à la Chambre des représentants par MM. Bart Tommelein, Thierry Giet, François-Xavier de Donnée, Dirk Van der Maelen et Charles Michel (doc. Chambre, n° 51-1922/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 13 juillet 2005, par 80 voix contre 42 et 4 abstentions, et a été transmis le 14 juillet 2005 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour. La commission, qui a été saisie des articles 5 à 14, a examiné le projet de loi en question conjointement avec le projet de loi n° 3-1302, au cours de sa réunion du 14 juillet 2005, eu égard à la connexité de ces deux projets.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

### a. **Projet de loi « portant des dispositions diverses » (doc. Sénat, n° 3-1302)**

#### 1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

A. Transposition en droit belge des orientations communautaires sur les aides d'État au transport maritime pour le secteur du dragage

## I. INLEIDING

Het optioneel bicameraal wetsontwerp « houdende diverse bepalingen » (stuk Senaat, nr. 3-1302) werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-1845/1). Het werd op 13 juli 2005 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 79 tegen 42 stemmen bij 4 onthoudingen. Het werd op 14 juli 2005 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 81 tot en met 110 en 112 tot en met 116, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 29 juni en van 6 en 14 juli 2005 in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, van de minister van Leefmilieu en Pensioenen, van de minister van Werk en Consumentenzaken, van de minister van Middenstand en Landbouw en van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen.

Het optioneel bicameraal wetsontwerp met hetzelfde opschrift (stuk Senaat, nr. 3-1303) werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers daarentegen oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de heren Bart Tommelein, Thierry Giet, François-Xavier de Donnée, Dirk Van der Maelen en Charles Michel (stuk Kamer, nr. 51-1922/1). Het werd op 13 juli 2005 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 tegen 42 stemmen bij 4 onthoudingen. Het werd op 14 juli 2005 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd. De commissie, die werd gevat voor de artikelen 5 tot en met 14, heeft dit wetsontwerp samen met het wetsontwerp nr. 3-1302 besproken tijdens haar vergadering van 14 juli 2005, gelet op de onderlinge samenhang van beide ontwerpen.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### a. **Wetsontwerp « houdende diverse bepalingen » (stuk Senaat, nr. 3-1302)**

#### 1. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

A. Omzetting in het Belgisch recht van de communautaire richtsnoeren betreffende de staatssteun voor het zeevervoer voor de sector van de baggervaart

Les orientations communautaires sur les aides d'État au transport maritime ont été promulguées le 17 janvier 2004. Les orientations communautaires concernent la marine marchande, le dragage en haute mer et le remorquage en haute mer. Le gouvernement belge a notifié son acceptation de ces orientations et doit procéder à leur transposition en droit belge pour le 1<sup>er</sup> juillet 2005.

En ce qui concerne la marine marchande et le remorquage en haute mer, les nouvelles orientations ne requièrent aucune modification légale mais seulement une adaptation de l'arrêté d'exécution. Jusqu'à présent, l'ensemble du remorquage était soumis à la loi du 29 juin 1981 et dépendait donc de l'ONSS. En revanche, le remorquage en haute mer relève du champ d'application de l'arrêté-loi de 1945.

Pour le secteur du dragage, une modification de la loi du 29 juin 1981 est nécessaire. Une modification de l'arrêté d'exécution s'impose également. Pour ces raisons, le projet de loi portant des dispositions diverses se limite à l'adaptation de la loi de 1981.

Tenant compte du fait que le secteur du remorquage en haute mer relève de l'arrêté-loi de 1945, la modification de la loi de 1981 consiste en un remplacement de l'actuel article 37<sup>ter</sup> par le nouveau texte proposé.

Cet article prévoit en son paragraphe 1<sup>er</sup> que les employeurs du secteur du dragage continueront à bénéficier de deux régimes dérogatoires en matière de paiement des cotisations de sécurité sociale.

Pour rappel, ces deux régimes dérogatoires consistent en une dispense de paiement de certaines cotisations patronales et un non-versement d'une partie des cotisations «travailleurs» retenues par l'employeur. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités d'application de ces deux principes seront déterminées par le Roi.

Le paragraphe 2 définit d'une part la partie du secteur du dragage qui pourra bénéficier du régime dérogatoire et d'autre part la notion de «marin communautaire». Ces deux éléments sont exigés par la Commission pour que notre système d'aide soit accepté. Les orientations communautaires exigent de limiter la durée de validité de l'aide d'État à 10 ans. Cette limitation sera insérée dans l'arrêté d'exécution.

## B. DIMONA

Les dispositions soumises à l'examen de votre Commission ont principalement trait à l'introduction

De Communautaire Richtsnoeren betreffende staatssteun voor het zeevervoer werden op 17 januari 2004 uitgevaardigd. De richtsnoeren hebben betrekking op de koopvaardij, de baggervaart in volle zee en de sleepvaart in volle zee. De Belgische regering heeft kennis gegeven van haar aanvaarding van deze Richtsnoeren, die tegen 1 juli 2005 in het Belgisch recht moeten worden omgezet.

Voor de koopvaardij en de sleepvaart in volle zee vereisen de nieuwe Richtsnoeren geen wetswijziging maar enkel een aanpassing van het uitvoeringsbesluit. Tot nu toe ressorteerde de ganse sleepvaartsector onder de wet van 29 juni 1981 en hing dus af van de RSZ. De sleepvaart in volle zee daarentegen maakt deel uit van het toepassingsgebied van de besluitwet van 1945.

Voor de sector van de baggervaart is een wijziging van de wet van 29 juni 1981 nodig. Een wijziging van het uitvoeringsbesluit is eveneens noodzakelijk. Om die redenen beperkt het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen zich tot de aanpassing van de wet van 1981.

Aangezien de koopvaardij en de sleepwerkzaamheden in volle zee onder het geldingsgebied vallen van de besluitwet van 7 februari 1945, bestaat de wijziging van de wet van 1981 in een vervanging van het thans geldende artikel 37<sup>ter</sup> door de nieuwe voorgestelde tekst.

Paragraaf 1 van dat artikel bepaalt dat voor de werkgevers van de baggervaartsector twee afwijkende regelingen inzake de betaling van de socialezekerheidsbijdragen zullen blijven gelden.

Die regelingen bestaan erin dat zij vrijstelling genieten van de betaling van bepaalde werkgeversbijdragen en een deel van de werknemersbijdragen die de werkgever inhoudt, niet moeten betalen. De toepassingsvoorwaarden en nadere regels van die twee principes zullen worden bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Minister-raad.

Paragraaf 2 bepaalt enerzijds welk deel van de baggervaartsector de afwijkende regeling kan genieten en anderzijds wat wordt verstaan onder «communautaire zeelieden». Die twee punten zijn vereist om de staatssteun voor de commissie aanvaardbaar te maken. Aan de in de communautaire richtsnoeren gestelde voorwaarden om de geldigheidsduur te beperken tot 10 jaar, zal worden tegemoet gekomen in het uitvoeringsbesluit.

## B. DIMONA

De ter bespreking voorgelegde bepalingen hebben voornamelijk betrekking op de invoering van de

de la DIMONA pour les travailleurs occasionnels du secteur HORECA et du secteur horticole.

L'avis du Conseil national du travail est suivi. Les partenaires sociaux ont demandé que l'introduction de la DIMONA dans ces secteurs ne soit généralisée qu'au 1<sup>er</sup> janvier 2006.

La DIMONA applicable dans ces secteurs sera faite de manière journalière. Elle intégrera en outre des données relatives au temps de travail de l'ouvrier, c'est-à-dire l'heure de début et de fin des prestations. Il se peut que, pour des raisons indépendantes de la volonté de l'employeur, l'heure réelle des fins de prestations ne corresponde pas à celle annoncée dans la DIMONA de la journée.

La disposition proposée prévoit la procédure de modification de la DIMONA introduite avant le début de la prestation.

La deuxième disposition contenue dans ce chapitre du projet de loi vise à pallier une carence de l'arrêté cadre du 5 novembre 2002. Celui-ci ne prévoit pas le délai dans lequel une DIMONA introduite doit être annulée dès lorsque la prestation n'a pas eu lieu. Cette disposition s'applique à TOUS les travailleurs de TOUS les secteurs.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi déterminera le délai dans lequel une DIMONA introduite pourra être annulée.

### C. Allocations familiales

Le chapitre à l'examen comporte 3 articles.

L'article 103 entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2005. Il vise à adapter la législation au dispositif BOLOGNE régissant l'enseignement supérieur.

La deuxième disposition vise à donner une base juridique indiscutable à l'arrêté royal relatif au maintien des allocations familiales en cas de rapt parental.

La troisième disposition, l'article 105, produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2005.

La loi-programme du 27 décembre 2004 a prévu que chaque membre des caisses d'allocations familiales libres dispose d'une voix à l'assemblée générale.

Cependant, les caisses d'allocations familiales peuvent créer un droit de vote multiple pour les membres de l'assemblée générale suivant des modalités déterminées.

onmiddellijke aangifte van tewerkstelling «DIMONA» voor de tijdelijke werknemers in de horeca-sector en de tuinbouwsector.

Er wordt rekening gehouden met het advies van de Nationale Arbeidsraad. De sociale partners hebben gevraagd de DIMONA in die sectoren niet algemeen in te voeren voor 1 januari 2006.

In die sectoren zal de DIMONA dagelijks plaatshebben. Zij zal bovendien ook de gegevens bevatten over de arbeidsduur van de werknemer, dat wil zeggen, het tijdstip van aanvang en beëindiging van de arbeid. Het kan gebeuren dat buiten de wil om van de werkgever het echte tijdstip van de beëindiging van de prestatie niet overeenstemt met die in de DIMONA van die dag.

De ontworpen bepaling voorziet in een procedure van wijziging van de DIMONA die voor de aanvang van de prestaties is ingediend.

De tweede ontworpen bepaling strekt ertoe een leemte aan te vullen in het kaderbesluit van 5 november 2002. Dat voorziet immers niet in de termijn binnen welke een ingediende DIMONA moet worden geannuleerd als de prestatie niet plaats heeft. Die bepaling is van toepassing op alle werknemers van alle sectoren.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt de Koning de termijn waarbinnen een ingediende DIMONA kan worden geannuleerd.

### C. Kinderbijslag

Het voorliggende hoofdstuk bevat drie artikelen.

Artikel 103 treedt in werking op 1 september 2005. Het strekt ertoe de wetgeving aan te passen aan de BOLOGNA-bepalingen die het hoger onderwijs regelen.

De tweede bepaling wil een onbetwistbare juridische grondslag verlenen aan het koninklijk besluit tot behoud van de kinderbijslag in geval van ouderlijke ontvoering.

Artikel 105, de derde bepaling, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2005.

Overeenkomstig de programmawet van 27 december 2004 beschikt elk lid van de vrije kinderbijslagfondsen over een stem in de algemene vergadering.

De kinderbijslagfondsen kunnen evenwel een meervoudig stemrecht instellen ten behoeve van de leden van de algemene vergadering. Zij kunnen daar bepaalde voorwaarden aan verbinden.

Les statuts de certaines caisses d'allocations familiales comportent pour le moment des règles spécifiques concernant le droit de vote multiple qui dérogent aux nouvelles règles.

La modification proposée donne la possibilité de maintenir, à titre de mesure transitoire, durant l'année 2005, l'application des règles statutaires existantes en ce qui concerne le droit de vote multiple et les mandats dans l'assemblée générale, pour adapter les statuts des caisses aux nouvelles règles découlant de la loi sur les ASBL et des lois coordonnées relatives aux allocations familiales.

#### D. Modification de la loi du 7 mai 2004 relative aux expérimentations sur la personne humaine

L'article 107, complète l'article 30 de la loi précitée afin d'habiliter le Roi à instaurer d'autres redevances que celles déjà prévues en compensation de l'exécution de ses missions par le SPF.

L'article 108 vise à rapporter l'article 34, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 7 mai 2004 relative aux expérimentations sur la personne humaine. Cette disposition modifiait l'arrêté royal du 6 juin 1960 relatif à la fabrication, à la préparation et à la distribution en gros des médicaments et à leur dispensation. Toutefois, d'un point de vue légistique, la modification d'un arrêté royal par une loi est critiquable, raison pour laquelle cette disposition est rapportée. Le Roi se chargera d'apporter à l'arrêté royal précité les modifications idoines.

#### E. Animaux, végétaux et alimentation

L'article 109 proposé vise à confirmer l'arrêté royal instituant un fonds de la pomme de terre.

Si une culture de pommes de terre est contaminée par certains organismes (p. ex. la pourriture brune, la galle verruqueuse), des quantités considérables de pommes de terre doivent être détruites. Ces mesures sont prises afin d'empêcher que ces organismes contagieux nuisibles ne se répandent.

Précisons que ces maladies des plantes ne constituent pas une menace pour la santé publique.

Il est évident que de telles mesures entraînent une lourde perte économique pour les agriculteurs touchés. C'est pourquoi il a été décidé, fin 2003, de prévoir dans le cadre du Fonds des végétaux un système d'indemnités spécifiquement destiné à la production de pommes de terre. Le principe est identique à celui qu'applique depuis longtemps le Fonds sanitaire : les

De statuten van sommige kinderbijslagfondsen bevatten momenteel een eigen regeling voor het meervoudig stemrecht, die afwijkt van de nieuwe regeling.

De aan de commissie voorgestelde wijziging houdt de mogelijkheid in om in 2005, bij wijze van overgangsmaatregel, de bestaande statutaire bepalingen te blijven toepassen wat betreft het meervoudig stemrecht alsook de mandaten in de algemene vergadering. Een en ander moet ervoor zorgen dat de statuten van die fondsen kunnen worden aangepast aan de nieuwe voorschriften volgend uit de VZW-wet en de gecoördineerde wetten op de kinderbijslag.

#### D. Wijziging aan de wet van 7 mei 2004 inzake de experimenten op de menselijke persoon

Artikel 107 vult artikel 30 van voorvermelde wet aan teneinde de Koning te machtigen andere bedragen in te stellen dan die waarin reeds werd voorzien voor de uitvoering voor de opdrachten van de FOD.

Artikel 108 strekt ertoe artikel 34, § 1, van de wet van 7 mei 2004 inzake experimenten op de menselijke persoon in te trekken. Die bepaling voorzag in de wijziging van het koninklijk besluit van 6 juni 1960 betreffende de fabricage, de distributie in het groot en de terhandstelling van geneesmiddelen. Uit een wetgevingstechnisch oogpunt zij er evenwel op gewezen dat de wijziging van een koninklijk besluit door een wet aanvechtbaar is. Vandaar de intrekking van deze bepaling. De Koning zal er zich mee belasten de daartoe vereiste wijziging in het koninklijk besluit aan te brengen.

#### E. Dier, plant en voeding

Het voorgestelde artikel 109 strekt ertoe het koninklijk besluit tot instelling van een aardappel-fonds te bekrachtigen.

Indien een aardappelteelt besmet is met bepaalde schadelijke organismen (bijvoorbeeld Bruinrot, ringrot), dienen aanzienlijke partijen aardappelen vernietigd te worden. Deze maatregelen worden genomen om te beletten dat deze besmettelijke schadelijke organismen zich verspreiden.

Voor alle duidelijkheid: deze plantenziekten vormen geen gevaar voor de volksgezondheid.

Het spreekt voor zich dat dergelijke maatregelen een zwaar economisch verlies inhouden voor de getroffen landbouwers. Daarom werd eind 2003 beslist om een systeem van vergoedingen te voorzien binnen het Plantenfonds, en specifiek voor de aardappelproductie. Het principe is hetzelfde als wat reeds lang van toepassing is in het Sanitair Fonds: de

producteurs de pommes de terre versent une cotisation annuelle au Fonds des Végétaux, lequel indemnise, avec cet argent, les producteurs dont les lots de pommes de terre doivent être détruits pour des raisons phytosanitaires.

L'arrêté royal du 5 décembre 2004 fixe le montant des cotisations et arrête les modalités d'octroi de l'indemnité. Il doit être confirmé par une loi dans un délai d'un an.

Cet arrêté royal est le fruit d'une large concertation avec le secteur. Un accord de principe avait été obtenu au printemps 2004, à la suite de quoi les agriculteurs ont déjà perçu une indemnité (préfinancée par le Fonds des Végétaux) pour les cas de pourriture brune et de pourriture annulaire en 2002 et 2003.

L'article 110 proposé vise à confirmer le statut des vétérinaires indépendants qui effectuent des missions pour l'AFSCA.

Conformément à la réglementation européenne, un certain nombre de missions de l'AFSCA sont réservées à des vétérinaires désignés officiellement à cet effet.

Par le passé, les anciens ministères de l'Agriculture et de la Santé publique faisaient également appel, outre aux vétérinaires membres du personnel de ces administrations, à des vétérinaires indépendants pour l'exécution de ces tâches.

Ainsi par exemple, les missions d'expertise dans les abattoirs étaient effectuées par des médecins vétérinaires, membres du personnel de l'ancien Institut d'expertise vétérinaire (IEV), ainsi que par d'autres médecins vétérinaires externes. Dès la création de l'IEV, des médecins vétérinaires indépendants ont ainsi été chargés de missions d'expertise et de contrôle.

Cette possibilité de recourir à des vétérinaires indépendants offre l'avantage d'une grande flexibilité, ce qui est d'une importance primordiale dans un secteur où des missions doivent être effectuées selon des horaires très variables. De récentes crises alimentaires ont démontré que cette flexibilité réservée à des missions spécifiques est indispensable pour assurer une intervention efficace dans de tels cas.

Étant donné que l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire a repris les tâches concernées des ministères précités, on propose de maintenir le système existant aussi au sein de l'Agence.

En ce qui concerne le statut de ces vétérinaires, un litige a longtemps opposé l'Office national de sécurité sociale et l'IEV, c'est-à-dire l'actuelle AFSCA. Le Tribunal du travail de Bruxelles a finalement décidé, dans son jugement du 22 février 2005, que ces vétérinaires effectueraient leurs missions sous le statut d'indépendant. Toutefois, afin de prévenir définitivement à l'avenir tout malentendu à ce sujet, on définit,

aardappelteleers betalen jaarlijks een bijdrage aan het Plantenfonds, en met deze middelen vergoedt het Plantenfonds de partijen aardappelen die moeten vernietigd worden om fytosanitaire redenen.

Het koninklijk besluit van 5 december 2004 legt de bijdragen vast, en voorziet in de modaliteiten voor het toekennen van een vergoeding. Dit koninklijk besluit moet binnen het jaar bij wet bekrachtigd worden.

Het koninklijk besluit is het resultaat van een uitgebreid overleg met de sector. In het voorjaar 2004 werd een principiële akkoord bereikt, waarna de landbouwers reeds een vergoeding werd toegekend (geprefinancierd door het Plantenfonds) voor de bruinrot-ringrot gevallen in 2002 en 2003.

Het voorgestelde artikel 110 strekt tot bevestiging van het statuut van zelfstandige dierenartsen die opdrachten uitvoeren voor het FAVV

Overeenkomstig de Europese regelgeving zijn een aantal taken van het FAVV voorbehouden aan officieel aangeduide dierenartsen.

In het verleden deden de vroegere ministeries van landbouw en volksgezondheid, naast de eigen dierenartsen personeelsleden, tevens een beroep op zelfstandige dierenartsen voor de uitvoering van deze taken.

Zo werden bijvoorbeeld de keuringsopdrachten in de slachthuizen uitgevoerd door dierenartsen-personeelsleden van het vroegere Instituut voor veterinaire keuring (IVK), evenals door andere, externe dierenartsen. Van bij de oprichting van het IVK worden aldus zelfstandige dierenartsen met keurings- en controletaken belast.

Deze mogelijkheid om beroep te doen op zelfstandige dierenartsen, biedt het voordeel van een grote flexibiliteit, wat van primordiaal belang is in een sector waar de opdrachten op zeer variabele tijdstippen dienen uitgevoerd te worden. Recente voedselcrisisen hebben aangetoond dat deze flexibiliteit, voorbehouden aan specifieke opdrachten, onmisbaar is om een efficiënt optreden in dergelijke gevallen te verzekeren.

Nu het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen de bedoelde taken van voornoemde ministeries heeft overgenomen, wordt voorgesteld om ook binnen het Agentschap het bestaande systeem te bestendigen.

Met betrekking tot het statuut van deze dierenartsen bestond gedurende geruime tijd een geschil tussen de Rijksdienst voor sociale zekerheid en het IVK, nu F.A.V.V. De Arbeidsrechtbank te Brussel heeft uiteindelijk op 22 februari 2005 in zijn vonnis gesteld dat deze dierenartsen hun opdrachten uitvoeren onder het statuut van zelfstandige. Om evenwel definitief alle misverstanden hieromtrent in de toekomst te vermij-

par cette modification légale, ce statut de façon univoque dans la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire.

## 2. EXPOSÉ DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

### A. Entreprises foraines

L'article 93 proposé abroge l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi sur le travail qui exclut les personnes occupées dans une entreprise foraine de la législation relative à la durée du travail.

Par cette mesure, notre pays se met en conformité avec la directive européenne 93/104/CE du Conseil du 23 novembre 1993 concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail.

La Commission européenne estime en effet que ces travailleurs doivent être soumis aux dispositions légales en matière de durée du travail transposant la directive européenne et a entamé une procédure devant la Cour de Justice européenne contre la Belgique pour transposition incomplète de la directive.

Il convient bien évidemment de remédier à cette situation.

Les entreprises foraines se caractérisent par une activité spécifique avec des besoins spécifiques en matière de temps de travail en raison des activités saisonnières.

C'est la raison pour laquelle elles n'entrent pas à l'heure actuelle dans le champ d'application des dispositions relatives aux temps de repos et de travail.

La solution se trouve dans la loi sur le travail même. En vertu de l'article 36, 2<sup>o</sup>, de la loi du 16 mars 1971, les travailleurs pourront effectuer du travail de nuit puisque cette possibilité est prévue pour les entreprises de spectacles et de jeux publics.

Les entreprises foraines ressortissent donc aux «entreprises de spectacles et de jeux publics», telles qu'elles sont prévues dans la loi sur le travail. Elles relèvent dès lors aussi du champ d'application des mêmes dispositions légales à la suite de la suppression de l'exception dont elles faisaient l'objet.

Le Conseil d'État n'a formulé aucune observation à propos de l'article proposé.

den, wordt met deze wetswijziging het statuut eenduidig gedefinieerd in de wet van 4 februari 2000 tot oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

## 2. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

### A. Foorondernemingen

Het voorgestelde artikel 93 heft artikel 3, § 1, 4<sup>o</sup> van de Arbeidswet op dat de personen tewerkgesteld in een fooronderneming uitsluit van de arbeidstijdenwetgeving.

Door deze maatregel stelt ons land zich in regel met de Europese richtlijn 93/104/EG van de Raad van 23 november 1993 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd.

De Europese Commissie stelde namelijk dat deze werknemers onderworpen dienen te worden aan de wettelijke bepalingen betreffende de arbeidsduur tot omzetting van de Europese richtlijn en heeft een procedure ingesteld voor het Europees Hof van Justitie tegen België wegens onvolledige omzetting van de richtlijn.

Het spreekt voor zich dat dit verholpen moet worden.

De foorondernemingen kenmerken zich door een specifieke activiteit met specifieke behoeftes naar arbeidstijd gezien de sterke seizoensgebonden activiteit.

Dit is ook de reden waarom ze momenteel niet onder de toepassing van de rust- en arbeidstijden vallen.

De oplossing ligt in de arbeidswet zelf. Op grond van artikel 36, 2<sup>o</sup>, van de wet van 16 maart 1971 zullen de werknemers nachtarbeid mogen verrichten gezien deze mogelijkheid voorzien is voor de ondernemingen van openbare vertoningen en vermakelijheden.

De foorondernemingen vallen aldus onder de «ondernemingen van openbare vertoningen en vermakelijheden» zoals bepaald in de arbeidswet. Door het wegvallen van de uitzondering voor deze ondernemingen vallen zij nu ook onder dezelfde wettelijke bepalingen.

De Raad van State had geen bemerkingen bij het voorgestelde artikel.

B. Modification de l'article 2, § 3, 1, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

La disposition proposée a pour but d'actualiser la liste des établissements publics de crédit ressortissant, sur la base de l'exception prévue en son article 2, § 3, 1, alinéa 1<sup>er</sup>, à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

Il est donc opportun et urgent de modifier l'article 2, § 3, 1, alinéa 1<sup>er</sup>, par suite de modifications légales ou réglementaires et de changements de dénomination.

Le Conseil d'État a formulé une remarque technique. Entre-temps, l'article a été modifié et le groupe de travail a approuvé la modification.

Il s'agit, en tout cas, en l'occurrence, d'une adaptation de la loi en fonction de la réalité sociale.

C. Modification de l'article 11*bis*, alinéa 7, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, inséré par la loi du 22 décembre 1989

L'article 96 à l'examen est modifié dans le cadre de la simplification administrative.

Il vise à supprimer l'obligation, pour le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions, d'approuver les conventions collectives de travail portant une dérogation à la limite du tiers temps prévue par l'article 11*bis*, une approbation qui s'est révélée inutile.

Il s'agit en l'occurrence des dérogations à la durée de travail minimum.

Lorsque la dérogation à la règle du tiers temps est prévue dans une convention collective de travail d'entreprise, l'approbation de l'organe paritaire compétent est exigée, comme précédemment.

L'approbation de la convention collective de travail par l'organe paritaire est une condition de validité exigée pour que la dérogation puisse s'appliquer. L'employeur devra disposer de cette approbation par l'organe paritaire avant de pouvoir faire usage de la dérogation.

Le Conseil d'État n'a fait aucune observation.

B. Wijziging artikel 2, § 3, 1, eerste lid, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

De voorgestelde bepaling heeft als doel het bijwerken van de lijst van de openbare kredietinstellingen die, op basis van de uitzondering bepaald in artikel 2, § 3, 1, eerste lid ervan, ressorteren onder de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

Het is dus opportuun en dringend om dit artikel 2, § 3, 1, eerste lid te wijzigen, ingevolge wettelijke of reglementaire wijzigingen en ingevolge naamswijzigingen.

De Raad van State heeft een technische bemerking gemaakt, het artikel is intussen gewijzigd en de werkgroep gaf goedkeuring aan de wijziging.

In ieder geval betreft het hier een aanpassing van de wet in functie van de maatschappelijke werkelijkheid.

C. Wijziging artikel 11*bis*, zevende lid van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ingevoegd bij de wet van 22 december 1989

Het voorliggende artikel 96 wordt gewijzigd in het kader van de administratieve vereenvoudiging.

Het beoogt de afschaffing van de verplichting, voor de minister die bevoegd is voor Werk, tot goedkeuring van de collectieve arbeidsovereenkomsten die betrekking hebben op een afwijking op de grens van één derde zoals voorzien bij artikel 11*bis*, een goedkeuring die nutteloos is gebleken.

Het betreft hier de afwijkingen op de minimumarbeidsduur.

Wanneer in een ondernemings-CAO wordt voorzien in een afwijking op de één derde-regel, is wel nog steeds de goedkeuring vereist door het bevoegd paritair orgaan, net zoals in het verleden.

De goedkeuring van de CAO door het paritair orgaan is een geldigheidsvoorwaarde voor de toepassing van de afwijking. De werkgever moet beschikken over deze goedkeuring door het paritair orgaan alvorens van de afwijking gebruik te kunnen maken.

De Raad van State had geen bemerkingen.



D. Modification à la loi du 3 mai 2003 portant réglementation du contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime et améliorant le statut social du marin pêcheur

L'article 57 de la loi du 3 mai prévoit pour l'instant que les mineurs âgés de quinze ans ou plus et qui ne sont plus soumis à l'obligation scolaire à temps plein peuvent embarquer à bord des navires de pêche durant les périodes au cours desquelles leur présence à l'école n'est pas obligatoire, moyennant l'autorisation du fonctionnaire chargé du contrôle de la navigation désigné à cet effet. Ils ne peuvent toutefois pas être considérés comme des membres permanents de l'équipage.

Cette disposition dans sa forme actuelle suscite un problème quant à l'emploi des mousses, comme prévu par la loi du 23 septembre 1931 sur le recrutement du personnel de la pêche maritime. Dans le cadre des dispositions de cette loi, les mousses sont également occupés pendant les périodes d'école et comme membres permanents de l'équipage.

Pour cette raison, la Commission paritaire n° 143 de la pêche maritime a demandé unanimement le 8 juillet 2004 et le 28 avril 2005 d'ajouter à l'article 57 un alinéa stipulant que les dispositions de cet article ne sont pas d'application pour l'occupation des mousses visés par la loi du 23 septembre 1931 sur le recrutement du personnel de la pêche maritime. Pratiquement, cela signifie que des mousses soumis à l'obligation scolaire peuvent également être occupés dans le cadre d'un stage ou d'un contrat d'apprentissage.

### 3. EXPOSÉ DU MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES PENSIONS

#### A. Polluants organiques persistants

Le ministre précise qu'en son article 13, le règlement (CE) n° 850/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 concernant les polluants organiques persistants et modifiant la directive 79/117/CEE oblige les États membres à déterminer un régime de sanctions applicables aux violations dudit règlement. Il appartient aux États membres de notifier ces sanctions — qui doivent être efficaces, proportionnées et dissuasives — à la Commission européenne au plus tard un an après l'entrée en vigueur du règlement.

L'objet de la présente disposition est de se conformer à cette obligation en rendant applicables aux infractions à ce règlement les sanctions prévues par la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de

D. Wijziging aan de wet van 3 mei 2003 tot regeling van de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij en tot verbetering van het sociaal statuut van de zeevisser

Artikel 57 van de wet van 3 mei voorziet momenteel dat minderjarigen die 15 jaar en ouder zijn en die niet meer onderworpen zijn aan de voltijdse leerplicht mogen inschepen aan boord van vissersschepen tijdens de periodes van niet verplichte aanwezigheid op school, mits toestemming van de daartoe aangewezen ambtenaar belast met de scheepvaartcontrole. Zij mogen echter niet als een vast lid van de bemanning worden aanzien.

Deze bepaling creëert in haar huidige vorm een probleem voor de tewerkstelling van scheepsjongens, als bedoeld in de wet van 23 september 1931 op de aanwerving van het personeel der zeevisserij. In het licht van de bepalingen van deze wet worden scheepsjongens ook tewerkgesteld tijdens de schoolperiodes en als vast bemanningslid.

Om die reden heeft het Paritair Comité nr. 143 voor de zeevisserij op 8 juli 2004 en 28 april 2005 unaniem gevraagd dat in artikel 57 een lid zou worden toegevoegd, waarin wordt gesteld dat de bepalingen van dit artikel niet gelden voor de tewerkstelling van scheepsjongens als bedoeld bij de wet van 23 september 1931 op de aanwerving van het personeel der zeevisserij. Praktisch gezien betekent dit scheepsjongens die leerplichtig zijn, in het kader van een stage of leercontract ook tewerkgesteld kunnen worden.

### 3. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN PENSIOENEN

#### A. POPS (Persistente organische verontreinigende stoffen)

De minister preciseert dat artikel 13 van de Europese verordening nr. 850/2004 van het Europese Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen en tot wijziging van de richtlijn 79/117/EEG de lidstaten de verplichting oplegt een sanctieregeling uit te werken voor de gevallen waarin de voorvermelde verordening wordt geschonden. De lidstaten moeten de Europese Commissie uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van de verordening in kennis stellen van de sancties, die efficiënt, evenredig en ontradend moeten zijn.

Het ligt in de bedoeling van deze bepaling te voldoen aan die verplichting, door de schendingen van die verordening te onderwerpen aan de sancties waarin is voorzien bij de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van

production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

#### B. Fonds budgétaire Kyoto

La disposition à l'examen vise à élargir la nature des recettes affectées au fonds budgétaire destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre ainsi que les catégories de dépenses pouvant être exposées. L'objectif est de permettre à l'État belge de faire bénéficier un autre État membre, par exemple le Luxembourg, de son expertise pour la mise en place d'un système d'enregistrement standard et sécurisé pour le commerce des droits d'émission.

L'objectif est cependant de récupérer les coûts auprès de l'État membre en question.

#### 4. EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Les dispositions de la loi-programme relatives à l'intégration sociale concernent deux dossiers fondamentaux :

— celui visant à apporter un certain nombre d'améliorations à la disposition relative au Fonds social mazout, qui a fait suite à une décision prise par le Conseil des ministres, le 13 mai 2005, en vue d'une entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2005;

— celui concernant l'organisation du transfert des dossiers relatifs au paiement des avances sur pensions alimentaires à charge des CPAS au Service des créances alimentaires (SECAL), qui se fera avec maintien des droits des bénéficiaires actuels. La mise en œuvre effective du volet «avances sur pensions alimentaires» par le SECAL, prévue par la loi-programme du 21 février 2003, permettra de payer des avances plus importantes à une catégorie plus large de bénéficiaires. Ce transfert se traduira également par l'organisation d'une gestion beaucoup plus cohérente du volet «récupération des pensions alimentaires», déjà géré par le SECAL, et du volet «paiement des avances sur les pensions alimentaires». L'aboutissement de ce dossier témoigne également de la volonté d'apporter une réponse satisfaisante à un besoin social plus que manifeste de nombreuses femmes en difficulté, en ce qui concerne le paiement des pensions alimentaires auxquelles elles ont droit.

Les dispositions relatives au Fonds social mazout doivent impérativement être adoptés avant le démar-

duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

#### B. Kyoto- begrotingsfonds

Voorgestelde bepaling strekt ertoe de aard van de toegewezen ontvangsten van het begrotingsfonds, die bestemd zijn voor de financiering van het federale beleid ter beperking van de uitstoot van broeikasgasen, alsook de mogelijke uitgaven die daardoor worden gedaan, uit te breiden. Het ligt in de bedoeling de Belgische overheid in staat te stellen de Belgische deskundigheid ter beschikking te stellen van een andere lidstaat bv Luxemburg, ten einde een gestandaardiseerd en beveiligd registratiesysteem voor de handel in emissierechten te kunnen instellen.

Het is dan wel de bedoeling om de kosten hiervan te verhalen op de betrokken lidstaat.

#### 4. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, GROOTSTEDENBELEID EN GELIJKE KANSEN

De bepalingen van de programmawet betreffende maatschappelijke integratie hebben betrekking op twee fundamentele dossiers :

— het opnemen van bepaalde verbeteringen van de voorziening van het Sociaal Stookoliefonds, waartoe werd beslist door de Ministerraad van 13 mei 2005 met het oog op de inwerkingtreding ervan op 1 september 2005;

— de organisatie van de overdracht van de dossiers betreffende de betaling van de voorschotten op onderhoudsgeld ten laste van de OCMW's naar de Dienst voor Alimentatievorderingen (de DAVO), met de waarborg van het behoud van de rechten van de huidige gerechtigden. Deze werkelijke uitvoering van het luik «voorschotten op onderhoudsgeld» door de DAVO, waarin werd voorzien door de Programmawet van 21 februari 2003, zal het mogelijk maken grotere voorschotten te betalen aan een bredere categorie van mensen. Deze overdracht zal ook leiden tot de organisatie van een veel coherenter beheer van het luik «terugvordering van onderhoudsgeld», dat reeds wordt beheerd door de DAVO, en van het luik «betaling van de voorschotten op onderhoudsgeld». Het feit dat dit dossier erdoor gekomen is, toont ook de wil aan een bevredigend antwoord te bieden op een overduidelijke maatschappelijke behoefte van talrijke vrouwen in moeilijkheden in verband met de betaling van het onderhoudsgeld waar zij recht op hebben.

De bepalingen betreffende het Sociaal Stookoliefonds moeten in elk geval worden aangenomen voor

rage de la nouvelle période de chauffe, et ce, afin de donner un message clair au public-cible visé sur le Fonds social mazout « nouvelle mouture ».

Afin de permettre aux familles à faibles revenus de pouvoir faire face à leurs besoins en chauffage, le gouvernement a décidé d'adopter, dès l'hiver 2004, une mesure urgente et provisoire concernant les combustibles du secteur pétrolier, notamment dans le secteur du gasoil de chauffage.

Cette mesure est devenue permanente depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2005 par la mise en place d'un Fonds Social Mazout.

Au terme de la première période de chauffe, les divers éléments d'évaluation disponibles démontrent l'importance d'une telle mesure pour les publics les plus fragilisés — soit près de 40 000 allocations octroyées d'octobre 2004 à mars 2005 pour un budget global de 3 239 087 euros.

Néanmoins, la consolidation des moyens financiers disponibles du fonds permet maintenant d'élargir le public-cible de la mesure.

— La principale mesure d'adaptation concerne l'introduction d'une plus grande progressivité dans les allocations mazout.

L'abaissement du seuil d'intervention à 0,40 eurocent, couplée à l'augmentation progressive de l'allocation, sera introduite dans l'arrête royal. La progressivité garantit par ailleurs une gradation de l'intervention du fonds sur un montant total de 1500 litres.

— En ce qui concerne les personnes qui se chauffent avec du mazout en bidon ou pétrole lampant en bidon, un système d'intervention forfaitaire sera introduit indépendamment de la quantité achetée.

— Enfin, certaines personnes ne répondent pas aux conditions de revenus de la réglementation et se trouvent néanmoins dans une situation d'endettement telle qu'elles ne peuvent faire face au paiement de leur facture de mazout.

Pour pouvoir prendre en compte ces situations, une nouvelle catégorie de bénéficiaires a été ajoutée : les personnes bénéficiant d'une médiation de dettes ou d'un règlement collectif de dettes, et qui ne peuvent faire face au paiement de leur facture de mazout.

Pour cette catégorie de personnes, le paiement de la facture se fera directement au fournisseur par l'intermédiaire du CPAS.

— Il a également été décidé d'étendre la période de chauffe, et d'ouvrir le fonds du 1<sup>er</sup> septembre jusqu'au 30 avril chaque année. Cette extension permet de couvrir l'ensemble des mois durant lesquels les personnes sont susceptibles de se chauffer.

de la nouvelle période de chauffe, et ce, afin de donner un message clair au public-cible visé sur le Fonds social mazout « nouvelle mouture ».

de la nouvelle période de chauffe, et ce, afin de donner un message clair au public-cible visé sur le Fonds social mazout « nouvelle mouture ».

Dat is op 1 januari 2005 door de installatie van het Sociaal stookoliefonds een blijvende maatregel geworden.

Na de eerste verwarmingsperiode wijzen de evaluatiegegevens waarover we beschikken op het belang van dergelijke maatregel voor de kwetsbaarste doelgroepen: het gaat om bijna 40 000 uitkeringen van oktober 2004 tot maart 2005, goed voor een totaalbudget van 3 239 087 euro.

Toch kan nu dankzij de consolidering van de financiële middelen van het fonds de doelgroep van de maatregel nog worden uitgebreid.

— De belangrijkste aanpassing is het instellen van een grotere progressiviteit in de stookolietoelagen.

De verlaging van de drempel voor de tegemoetkoming tot 0,40 eurocent, gekoppeld aan de progressieve verhoging van de uitkering, zal bij koninklijk besluit worden ingevoerd. De progressiviteit verzekert bovendien een gradatie in de tegemoetkoming van het fonds op een geheel van 1500 liter.

— Voor personen die zich verwarmen met stookolie in blik of lamppetroleum in blik zal een systeem van forfaitaire vergoeding worden ingevoerd, onafhankelijk van de gekochte hoeveelheid.

— Bepaalde personen ten slotte vallen niet onder de inkomstvoorwaarden van de reglementering, maar worden met een dergelijke schuldenlast geconfronteerd dat ze hun stookolierekening niet kunnen betalen.

Om met die toestanden rekening te kunnen houden, komt er een nieuwe categorie van begunstigen bij: mensen die schuldbemiddeling of een collectieve schuldenregeling genieten en die hun stookolierekening niet kunnen betalen.

Voor deze groep van mensen zal de factuur onmiddellijk door toedoen van het OCMW aan de leverancier worden betaald.

— Tevens werd beslist de verwarmingsperiode te verlengen en het fonds elk jaar van 1 september tot 30 april open te stellen. Dankzij die verlenging kan men alle maanden bestrijken waarin mensen zich mogelijk verwarmen.

— Le mode de calcul des frais de personnel et des avances destinées aux CPAS est également amélioré.

— Enfin, l'arrêté royal relatif au fonctionnement du Fonds social sera adopté en vue de garantir une plus grande transparence dans le mode de décision et de contrôle.

#### Art. 84

Cet article prolonge la période de chauffe d'un mois, jusqu'au 30 avril de chaque année, afin de permettre aux familles à faibles revenus de pouvoir demander l'intervention du Fonds pendant toute la période durant laquelle elles sont susceptibles de devoir se chauffer.

#### Art. 85

1° Cet article vise à pallier le problème du mode de calcul spécifique pour l'octroi du statut VIPO qui ne tient pas compte des ressources des ressources des cohabitants qui ont un lien de parenté au 3<sup>e</sup> degré inclus.

2° Pour les VIPO, c'est le revenu imposable brut qui sert de référence. Il est dès lors proposé de se référer aussi pour la deuxième catégorie de public cible à la notion de revenus imposables bruts.

3° Cet article vise à introduire dans les catégories de public-cible les personnes en médiation de dettes et les personnes en règlement collectif de dettes.

#### Art. 86

Cet article vise à limiter le délai pour introduire une demande d'intervention du Fonds à 60 jours à partir de la date de livraison.

#### Art. 87

Cet article fixe un montant forfaitaire pour le versement des avances aux CPAS.

#### Art. 88

L'intervention financière pour les frais de personnel dans les CPAS est devenue forfaitaire. Cela correspond davantage à la charge de travail additionnelle.

— Ook de berekeningswijze van de personeelskosten en de voorschotten voor de OCMW'S worden verbeterd.

— Tot slot zal het koninklijk besluit met betrekking tot de werking van het Sociaal Stookoliefonds worden aangepast om de transparantie van de beslissingsprocedure en de controle te verbeteren.

#### Art. 84

Het artikel verlengt de verwarmingsperiode met een maand, tot 30 april van elk jaar, om de gezinnen met een laag inkomen de mogelijkheid te bieden de tegemoetkoming van het Fonds te vragen gedurende de hele periode waarin ze zich mogelijk moeten verwarmen.

#### Art. 85

1° Het artikel strekt ertoe het probleem te verhelpen van de specifieke berekeningswijze voor de toekenning van het WIGW-statuut, waarbij geen rekening wordt gehouden met de bestaansmiddelen van de samenwonenden met een verwantschap tot en met de 3e graad.

2° Voor de WIGW wordt het bruto belastbaar inkomen in aanmerking genomen. Daarom wordt voorgesteld ook voor de tweede categorie van de doelgroep het bruto belastbaar inkomen in aanmerking te nemen.

3° Dit artikel strekt ertoe als categorie van de doelgroep de personen in schuldbemiddeling en met een collectieve schuldenregeling op te nemen.

#### Art. 86

Dat artikel strekt ertoe de termijn voor het aanvragen van een tegemoetkoming van het Fonds te beperken tot 60 dagen na de leveringsdatum.

#### Art. 87

Dat artikel legt een forfaitair bedrag vast voor de betaling van de OCMW-voorschotten.

#### Art. 88

De financiële tegemoetkoming voor de personeelskosten van de OCMW's is forfaitair geworden. Dat sluit beter aan bij de bijkomende werklust.

## Art. 89

Cet article abroge des dispositions transitoires prévues par les articles 215 à 217 de la loi.

## Art. 90

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur du chapitre en question de la loi au 31 août 2005.

## Art. 91

Cet article organise le transfert, du CPAS au SECAL, des données relatives à l'octroi des avances.

Les CPAS qui octroient des avances jusqu'au 1<sup>er</sup> octobre 2005 sont chargés de transmettre entre le 1<sup>er</sup> juin et le 1<sup>er</sup> août 2005 les dossiers des bénéficiaires ouverts avant le 1<sup>er</sup> juin 2005 au SECAL. Les dossiers qui sont ouverts entre le 1<sup>er</sup> juin et le 1<sup>er</sup> octobre seront transférés sans délai.

## Art. 92

Cet article garantit les droits des bénéficiaires pendant la période où leurs dossiers sont transférés jusqu'au moment où ces derniers seront à nouveau examinés par le SECAL.

#### 5. COMMENTAIRE DE LA MINISTRE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, déclare que le texte proposé vise à mettre à la disposition des organismes percepteurs des cotisations de sécurité sociale des travailleurs indépendants un éventail de moyens juridiques en vue d'assurer un meilleur recouvrement de ces cotisations.

Ces mesures ne sont pas des innovations puisqu'elles correspondent à celles dont dispose déjà le fisc en vertu des articles 425 à 443 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Dans un souci élémentaire d'équité, il est en effet nécessaire d'étendre les instruments juridiques dont dispose le fisc pour ses opérations de recouvrement aux organismes percepteurs des cotisations de sécurité sociale.

## Art. 89

Dat artikel heft de overgangsbepalingen van de artikelen 215 tot 217 van de wet op.

## Art. 90

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding vast van dit hoofdstuk van de wet van 31 augustus 2005.

## Art. 91

Dit artikel organiseert de overdracht van de toekenning van de voorschotten van de OCMW's naar de DAVO.

De OCMW's die voorschotten toekennen tot 1 oktober 2005, zijn ermee belast de dossiers van de gerechtigden, die dateren van vóór 1 juni 2005, aan de DAVO over te maken tussen 1 juni 2005 en 1 augustus 2005. De dossiers die worden geopend tussen 1 juni en 1 oktober zullen dadelijk worden overgemaakt.

## Art. 92

Dit artikel waarborgt de rechten van de gerechtigden tijdens de overdracht van de dossiers totdat deze dossiers opnieuw worden onderzocht door de DAVO.

#### 5. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW.

Mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, verklaart dat de voorgestelde tekst beoogt de met de inning van de socialezekerheidsbijdragen van de zelfstandigen belaste instellingen te voorzien van een aantal juridische middelen, met de bedoeling voor een betere inning van deze bijdragen te zorgen.

Deze maatregelen zijn geen nieuwigheden aangezien zij beantwoorden aan de maatregelen waarover de fiscus reeds beschikt krachtens de artikelen 425 tot 443 van het Wetboek op de Inkomstenbelasting 1992.

Uit bekommernis voor elementaire billijkheid, is het inderdaad noodzakelijk de juridische instrumenten uit te breiden waarover de fiscus beschikt voor diens verrichtingen inzake terugvordering bij de inninginstellingen der bijdragen voor sociale zekerheid.

Cette extension vient d'être adoptée à l'égard de l'ONSS. À cet égard, la ministre peut indiquer que l'objectif est, dans un souci de simplicité et d'efficacité, de prendre des mesures d'exécution communes, notamment afin de déterminer les modalités d'établissement et de communication des avis, informations et notifications et de désigner les services compétents pour recevoir et transmettre ces avis et notifications. La rédaction des lois respectives s'est d'ailleurs faite de concert.

En bref, les mesures prévues sont les suivantes :

### 1. *L'hypothèque légale*

Désormais, les caisses peuvent, à tout moment, faire inscrire une hypothèque légale sur tous les biens immeubles qui appartiennent au débiteur, sont situés en Belgique et sont susceptibles d'être hypothéqués afin de garantir toute créance.

### 2. *L'inopposabilité de la cession d'un ensemble de biens du débiteur*

Il s'agit de solidariser les cessionnaires au paiement des dettes sociales du cédant lors d'une cession d'un ensemble de biens (ex : clientèle, biens affectés à l'exercice d'une profession libérale, charge ou office ou d'une exploitation industrielle, commerciale ou agricole) ou de la constitution d'un usufruit sur les mêmes biens en ne rendant ces opérations opposables à l'organisme percepteur de cotisations qu'à l'expiration du mois suivant celui au cours duquel lui aura été notifiée une copie authentique de l'acte translatif ou constitutif.

L'objectif de la mesure est d'éviter les dépossessions frauduleuses du débiteur en vue d'appauvrir son patrimoine et, partant, d'éviter le paiement de ses cotisations.

### 3. *La contrainte*

Le texte prévoit que l'organisme percepteur peut désormais procéder au recouvrement des sommes qui lui sont dues par voie de contrainte et éviter ainsi dans de nombreux cas des frais de justice et les lenteurs que ceux-ci impliquent.

Deze uitbreiding werd zonet aangenomen ten opzichte van de RSZ. Wat dit betreft, wijst de minister erop dat de doelstelling de volgende is : via eenvoud en doeltreffendheid, gemeenschappelijke uitvoeringsmaatregelen nemen, onder meer om de vestigingsmodaliteiten en communicatiemodaliteiten van de adviezen, informatie en kennisgevingen te bepalen en de diensten aan te wijzen die bevoegd zijn om die adviezen en kennisgevingen over te maken. De opstelling van de respectieve wetten gebeurde trouwens op gemeenschappelijke basis.

In het kort, komen de genomen maatregelen hierop neer :

### 1. *De wettelijke hypotheek*

Voortaan kunnen de fondsen op elk ogenblik een wettelijke hypotheek op alle onroerende goederen die aan de schuldenaar behoren, in België zijn gelegen, en hiervoor vatbaar zijn, doen inschrijven, teneinde elke schuldvordering te waarborgen

### 2. *De overdracht van een geheel van goederen van de schuldenaar kan niet worden ingeroepen*

Het gaat erom de overnemers hoofdelijk aansprakelijk te maken aangaande de betaling van sociale schulden van de overdrager bij de overdracht van een geheel van goederen (bijvoorbeeld : klanten, goederen die toegewezen zijn voor de uitoefening van een vrij beroep, ambt of post of van een industrieel, handels- of landbouwbedrijf) of van de vestiging van een vruchtgebruik op dezelfde goederen terwijl deze verrichtingen slechts tegenstelbaar worden gemaakt aan de inninginstelling van bijdragen bij het verstrijken van de maand die volgt op de maand tijdens dewelke een authentiek afschrift van de akte van overdracht of vestiging hem zal worden betekend.

Het doel van de maatregel is het vermijden van het frauduleus afhandig maken van de schuldenaar met het oog op de verarming van zijn patrimonium en, bijgevolg, de betaling van zijn bijdragen te vermijden.

### 3. *Dwangbevel*

De tekst voorziet dat de inninginstelling voortaan bij wijze van dwangbevel kan overgaan tot de terugvordering van de sommen die haar verschuldigd zijn en aldus in vele gevallen gerechtskosten en het verwijl dat dit met zich meebrengt kan vermijden.

4. *La notification par les notaires, fonctionnaires publics, officiers ministériels, banques et organismes de crédit*

1. Lorsque les notaires sont requis pour l'établissement d'un acte ayant pour objet l'aliénation ou l'affectation hypothécaire d'un immeuble, ils sont personnellement responsables du paiement des créances des organismes percepteurs de cotisations de sécurité sociale, s'ils n'en avisent pas préalablement ces organismes afin de leur permettre de faire valoir l'existence d'une créance éventuelle et, de ce fait, procéder à une saisie-arrêt.

2. La même obligation d'information et la même responsabilité sont également mises à charge des fonctionnaires publics ou des officiers ministériels chargés de vendre publiquement des meubles dont la valeur atteint au moins 250 euros.

3. Enfin, deux dernières mesures sont prévues :

— Les banques, les entreprises soumises à l'arrêté réglementant les prêts hypothécaires, ainsi que les entreprises hypothécaires sont autorisées à adresser l'avis imposé au notaire (comme exposé précédemment) et sont qualifiées pour recevoir la notification de la créance;

— Lorsque des établissements ou organismes de crédit publics ou privés accordent des crédits, prêts ou avances, ils ne peuvent se dessaisir ni de la totalité ni d'une partie des fonds qu'à la condition que le bénéficiaire ou demandeur leur ait préalablement produit une attestation de l'organisme percepteur de cotisations.

**b. Projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-1303)**

1. COMMENTAIRE DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Sur initiative parlementaire, la Chambre des représentants a adopté le 13 juillet 2005 le projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Chambre n° 51-1922/5) dont les articles 5 à 14 modifient diverses lois en matière de sécurité sociale.

Le ministre limite son exposé aux trois matières relevant de ses compétences :

4. *De kennisgeving door notarissen, openbare ambtenaren, ministeriële officiers, banken en kredietinstellingen*

1. Wanneer de notarissen vereist zijn voor de vestiging van een akte met als voorwerp de vervreemding of de hypothecaire aanwending van een onroerend goed, zijn zij persoonlijk aansprakelijk voor de betaling van de schuldvorderingen van de inninginstellingen van sociale bijdragen, indien zij deze instellingen niet voorafgaand hiervan op de hoogte stellen om hen toe te laten het bestaan van een eventuele schuldvordering te doen gelden en, zodoende, overgaan tot beslag onder derden.

2. Dezelfde informatieplicht en dezelfde aansprakelijkheid worden eveneens ten laste gelegd van de openbare ambtenaren of ministeriële officiers die belast zijn met de openbare verkoop van de roerende goederen, waarvan de waarde ten minste 250 EUR bedraagt.

3. Ten slotte worden er 2 laatste maatregelen voorzien :

— De banken, de ondernemingen die onderworpen zijn aan het besluit tot regeling van de hypothecaire leningen, evenals de hypothecaire ondernemingen, zijn ertoe gemachtigd het advies dat aan de notaris wordt opgelegd (zoals zojuist uiteengezet) te richten en zijn ertoe gekwalificeerd om de kennisgeving van de schuldvordering te verkrijgen;

— Wanneer private of openbare kredietinstellingen kredieten, leningen of voorschotten toekennen, mogen zij het geheel of een deel van de fondsen slechts vrijgeven op voorwaarde dat de begunstigde of de aanvrager hen voorafgaand een attest van de inninginstelling der bijdragen heeft voorgelegd.

**b. Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen» (stuk Senaat, nr. 3-1303)**

1. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Op parlementair initiatief heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 13 juli 2005 het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (stuk Kamer, nr. 51-1922/5) goedgekeurd, waarvan de artikelen 5 tot 14 verschillende wetten inzake de sociale zekerheid wijzigen.

De minister beperkt zijn uiteenzetting tot de drie materies waarvoor hij bevoegd is :

A. La réduction structurelle à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2005 de la cotisation destinée au secteur des maladies professionnelles

Les articles 5 et 6 prévoient qu'à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2005 la cotisation de sécurité sociale destinée au secteur des maladies professionnelles est réduite de 1,02 % à 1 %.

Il s'agit en fait de la dernière phase d'exécution de l'accord conclu le 18 février 2002 par les partenaires sociaux interprofessionnels, connu comme étant un *gentlemen's agreement*.

Cet accord prévoyait une réduction de la cotisation en cause à raison de 0,10 % à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

La loi-programme du 24 décembre 2004 avait partiellement exécuté cet accord des partenaires sociaux en diminuant la cotisation de 0,08 % et ce, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

Le projet de loi prévoit une réduction complémentaire de 0,02 % à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2005 de sorte que l'accord des partenaires sociaux sera intégralement exécuté à ce moment.

Le ministre a pu, au nom du gouvernement, marquer son accord sur cette mesure en raison du fait que l'article 14 du projet prévoit la compensation de cette réduction complémentaire.

Le coût de la mesure est évalué à 4,312 millions pour l'année 2005 et à 15,254 millions sur base annuelle.

Le gouvernement a déjà convenu que la compensation de la réduction en cause sera récurrente.

B. La modification de la réglementation relative à la cotisation de solidarité due pour les véhicules mis à disposition de certains de ses travailleurs par l'employeur, mise à disposition pour un usage autre que strictement professionnel

Les articles 7 et 8 du projet de loi à l'examen modifient, à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005, la disposition relative au régime de cotisation de solidarité due pour les véhicules de société.

L'article 7 prévoit l'instauration d'une présomption qui répond au souci d'une meilleure perception de la cotisation de solidarité due pour les véhicules de société.

Cette présomption met à charge de l'employeur la preuve que les véhicules qu'il met à la disposition de ses travailleurs ne sont pas utilisés à des fins autres que strictement professionnelles.

En effet, à la suite d'une première évaluation du rendement de la cotisation de solidarité sur les

A. De structurele verlaging vanaf 1 oktober 2005 van de bijdrage bestemd voor de sector van de beroepsziekten

De artikelen 5 en 6 bepalen dat vanaf 1 oktober 2005 de bijdrage voor de sociale zekerheid voor de sector van de beroepsziekten wordt verlaagd van 1,02 % naar 1 %.

Het betreft hier de laatste fase van de uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 18 februari 2002, ook bekend als het « Herenakkoord ».

Dat akkoord voorzag in een verlaging van de bijdrage *a rato* van 0,10 % vanaf 1 januari 2005.

In de programmawet van 24 december 2004 werd dit akkoord gedeeltelijk uitgevoerd door vanaf 1 januari 2005 de bijdrage met 0,08 % te verlagen.

Het ontwerp voorziet in een bijkomende bijdrageverlaging van 0,02 % vanaf 1 oktober 2005, zodat het akkoord op dat ogenblik volledig zal zijn uitgevoerd.

De minister heeft, in naam van de regering, kunnen instemmen met deze maatregel omdat in artikel 14 van het ontwerp deze bijkomende verlaging wordt gecompenseerd.

De kostprijs van de maatregel wordt begroot op 4,312 miljoen voor het vierde kwartaal van het jaar 2005 en op 15,254 miljoen op jaarbasis.

De regering is reeds overeengekomen dat de compensatie voor deze verlaging recurrent zal zijn.

B. Wijziging van de regelgeving aangaande de solidariteitsbijdragen verschuldigd voor voertuigen die de werkgever ter beschikking stelt van sommige van zijn werknemers, terbeschikkingstelling voor andere dan louter beroepsdoeleinden

De artikelen 7 en 8 van het voorliggende wetsontwerp wijzigen met ingang van 1 juli 2005 de bepaling betreffende de solidariteitsbijdrage op bedrijfsvoertuigen.

Met het oog op een betere inning van de solidariteitsbijdrage op bedrijfsvoertuigen, wordt in artikel 7 een vermoeden ingevoerd.

Door dit vermoeden staat het aan de werkgever om te bewijzen dat de voertuigen die hij zijn werknemers ter beschikking stelt enkel worden gebruikt voor professionele doeleinden.

Na een eerste evaluatie van de opbrengst van de solidariteitsbijdrage op bedrijfsvoertuigen en na on-



véhicules de société et après enquêtes et analyse des déclarations, il est apparu que de nombreux employeurs ne déclarent pas correctement les véhicules qui sont immatriculés à leur nom ou pris en leasing.

Les croisements de données entre la direction de l'Immatriculation des véhicules et les données de la déclaration multifonctionnelle de l'ONSS ont démontré des cas concrets d'employeurs qui ne respectaient pas la législation.

Il est temps de mettre fin à ces pratiques qui empêchent les rentrées correctes des cotisations et permettent à certains employeurs de se soustraire à leur obligation alors que d'autres — certainement, la majorité — respectent parfaitement la législation.

À titre d'exemple, un employeur déclarait un véhicule alors qu'une soixantaine étaient immatriculés à la DIV. Le croisement des données et un contrôle sur place ont abouti à l'assujettissement de ces véhicules.

Dans un autre cas, il a été constaté que l'employeur ne déclarait pas 2/3 des véhicules mis à disposition à des fins autres qu'exclusivement professionnelles.

Ces cas ne sont malheureusement pas isolés.

Sans cette présomption, les services d'inspection seraient dans l'obligation de suivre chacun des véhicules pratiquement 24 heures sur 24 pour démontrer leur utilisation à des fins non strictement professionnelles. Ce n'est évidemment ni possible ni réaliste.

Il s'agit d'empêcher des discordances de traitement entre les employeurs qui remplissent correctement leurs obligations et les autres.

En cas de contrôle, il appartiendra dès lors à l'employeur de démontrer l'usage strictement professionnel du véhicule non déclaré.

Cette preuve pourra être apportée par un faisceau d'éléments qui conduiront les services d'inspection à considérer ces véhicules comme hors champ d'application.

L'objectif n'est pas de sanctionner aveuglément dès qu'une divergence apparaît entre les données de la déclaration multifonctionnelle et les données de la DIV mais d'éviter certains abus et de traiter de manière égale tous les employeurs.

Cet objectif a été explicité aux représentants des secrétariats sociaux et des employeurs en présence de la direction de l'Inspection du Service public fédéral et de la direction du service du contrôle de l'ONSS pour que l'application de cette présomption soit juste et mesurée.

derzoek en analyse van de aangiften, is gebleken dat vele werknemers deze voertuigen, die op hun naam zijn ingeschreven of geleast worden, niet correct aangeven.

Een vergelijking van de gegevens van de Dienst Inschrijving der Voertuigen en van de multifunctionele verklaring van de R.S.Z. heeft concrete gevallen opgeleverd van werkgevers die de wetgeving niet naleven.

Er moet een eind worden gemaakt aan deze praktijken die de correcte inning van de bijdragen belet en waardoor bepaalde werkgevers hun verplichtingen kunnen omzeilen terwijl de meeste anderen de wet perfect naleven.

Zo gaf een werkgever één voertuig aan terwijl er bij de DIV een zestigtal waren ingeschreven. De vergelijking van de gegevens en een controle ter plaatse hebben ervoor gezorgd dat alle voertuigen zijn belast.

In een ander geval werd vastgesteld dat de werkgever 2/3 van de voertuigen die ter beschikking werden gesteld voor andere dan louter beroepsdoeleinden niet aangaf.

Helaas gaat het niet om geïsoleerde gevallen.

Zonder dit vermoeden zouden de inspectiediensten alle voertuigen bijna 24 uur op 24 moeten volgen om aan te tonen dat ze niet alleen voor beroepsdoeleinden worden gebruikt. Dat is niet mogelijk en niet realistisch.

Er mogen geen verschillen in behandeling bestaan tussen werkgevers die hun verplichtingen naleven en degenen die dat niet doen.

In geval van controle moet de werkgever dus aantonen dat het niet aangegeven voertuig alleen voor beroepsdoeleinden wordt gebruikt.

Dat bewijs kan worden geleverd door een hele reeks elementen op basis waarvan de inspectiediensten kunnen besluiten dat de betrokken voertuigen buiten de werkingssfeer van de wet vallen.

Het is niet de bedoeling om blind te straffen wanneer er een discrepantie wordt vastgesteld tussen de gegevens van de multifunctionele aangifte en de gegevens van de DIV, maar wel om misbruiken te voorkomen en alle werkgevers op gelijke voet te behandelen.

Deze doelstelling is uitgelegd aan de sociale secretariaten en de werkgevers in aanwezigheid van de directie van de dienst inspectie van de federale overheid en de directie van de controledienst van de R.S.Z. opdat dit vermoeden op een juiste en gematigde manier zou worden toegepast.

Les représentants des employeurs et des secrétariats sociaux n'ont pas formulé d'objections à l'égard de la disposition en cause.

Le ministre signale qu'à sa demande, les services d'inspection et de contrôle ont élaboré un plan d'action prévoyant un contrôle ciblé au sujet de cette cotisation de solidarité.

Par ailleurs, en ayant constaté que le secteur public n'a pas appliqué la réglementation à la perfection et ne pouvant tolérer cet état de fait, il a pris l'initiative d'attirer l'attention de tous les niveaux de pouvoir sur la nécessité pour eux aussi de respecter la réglementation et de déclarer les véhicules qu'ils mettent à disposition de certains membres du personnel à des fins autres qu'exclusivement professionnelles.

#### C. Une augmentation du financement alternatif d'une part de la Gestion globale de la sécurité Sociale et d'autre part du secteur des soins de santé

L'article 13 va donc augmenter le financement alternatif destiné aux soins de santé, dès 2005, de 130 millions d'euros. Cette augmentation concrétise l'affectation à la « sécurité sociale » du produit de la cotisation d'emballage.

Par l'article 14, le financement alternatif destiné à la sécurité sociale des salariés est augmenté d'un montant total de 18,712 millions d'euros.

Ceci compense deux mesures :

— d'une part, la non-perception de la cotisation de solidarité sur le pécule de vacances du personnel des entités fédérées pour 14,4 millions euros;

— d'autre part, le solde de 4,312 millions compense la diminution de la cotisation « maladies professionnelles » pour le 4<sup>e</sup> trimestre de l'année 2005, mesure prévue aux articles 5 et 6 du projet de loi.

## 2. EXPOSÉ DU MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES PENSIONS

Le ministre déclare que l'article 9 prévoit la suppression du système des assurés libres, dont l'origine remonte à la période de l'après-guerre. On l'a supprimé *de facto* en 1976 en refusant tout nouveau bénéficiaire. À l'heure actuelle, on compte encore quelque 11 000 bénéficiaires qui relèvent d'un régime extinctif et qui perçoivent une modeste rente en capital (entre 220 et 250 euros). Le gouvernement a estimé qu'il était préférable de supprimer immédiatement ce système.

De vertegenwoordigers van de werkgevers en de sociale secretariaten hadden geen bezwaren tegen deze bepaling.

De minister wijst erop dat de inspectie- en controlediensten op zijn verzoek een actieplan hebben opgesteld waarin wordt voorzien in een gerichte controle met betrekking tot de solidariteitsbijdrage.

Bovendien heeft de minister vastgesteld dat de overheid de regelgeving niet perfect toepaste. Omdat dit onaanvaardbaar was, heeft hij er bij alle bevoegdheidsniveaus op aangedrongen dat zij de regelgeving zouden naleven en dat zij de voertuigen die zij voor andere dan louter beroepsdoeleinden ter beschikking stellen van bepaalde personeelsleden, zouden aangeven.

#### C. Een verhoging van de alternatieve financiering van het globaal beheer van de sociale zekerheid enerzijds en van de gezondheidszorgsector anderzijds

Artikel 13 verhoogt de alternatieve financiering die bedoeld is voor de gezondheidszorg, vanaf 2005 met 130 miljoen euro. Die verhoging is het resultaat van de toewijzing van de opbrengst van de verpakkingheffing aan de sociale zekerheid.

In artikel 14 wordt de alternatieve financiering die bedoeld is voor de sociale zekerheid van de werknemers verhoogd met een totaalbedrag van 18,712 miljoen euro.

Dit compenseert twee maatregelen :

— enerzijds, het verlies van de solidariteitsbijdrage op het vakantiegeld van het personeel van de deelgebieden ten belope van 14,4 miljoen euro;

— anderzijds, de vermindering van de bijdrage beroepsziekten ten belope van 4,312 miljoen voor het vierde trimester van het jaar 2005, maatregel die is opgenomen in de artikelen 5 en 6 van het wetsontwerp.

## 2. TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN PENSIOENEN

De minister verklaart dat artikel 9 de afschaffing van het stelsel van vrijwillige verzekerden, dat zijn oorsprong vond in de naoorlogse periode, bevat. Het werd *de facto* afgeschaft in 1976 door geen nieuwe gegadigden meer toe te laten. Er zijn nu nog ongeveer 11 000 genietters, in een uitdovende regeling, met een zeer kleine uitkering van kapitaal (tussen 220 en 250 EUR). De regering was van mening dat men het stelsel best meteen kon afschaffen.

Les réserves constituées, d'un montant de 17 millions d'euros, sont transférées à la gestion globale, tout comme les obligations.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

#### a. **Projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-1302)**

Mme De Roeck trouve fort positives les dispositions proposées, surtout quand on les met en parallèle avec les dispositions du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-1254). L'intervenante insiste toutefois sur la nécessité de veiller à une bonne politique de communication quand on prend de telles mesures, surtout quand le groupe cible est celui de la population pauvre, et elle pense en particulier à cet égard au fonds mazout.

Mme Van de Castele estime que l'observation de Mme De Roeck est justifiée. Elle pense toutefois que, comme on disposera maintenant de plus de temps, on pourra utiliser tous les canaux de communication importants.

Le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité de chances souscrit à la suggestion précitée. Il fait toutefois observer que l'hiver passé a connu un déroulement assez atypique et que les prix du mazout ont également évolués d'une manière plutôt inhabituelle. On peut dire à cet égard qu'on a réagi rapidement à une situation imprévue. Les critiques émises par une série de grandes villes et qui étaient basées sur le fait qu'elles ne recevaient que peu de demandes étaient injustifiées, puisque la plupart des habitants des grandes villes ont des installations au gaz. Pour le gaz et l'électricité, il y a toutefois un fonds spécial.

M. Beke estime que l'idée de créer le fonds mazout était bonne mais que des améliorations sont encore possible. Le fonds mazout est financé actuellement à l'aide de la cotisation de solidarité que le consommateur doit payer et qui s'élève à quelque 1,6 euros pour 1 000 litres, alors qu'en cas d'augmentation du prix du pétrole, l'État bénéficie d'une augmentation de recettes grâce à l'augmentation du produit de la TVA. L'intervenant trouve qu'il serait dès lors logique que l'on finance le fonds mazout en puisant dans les recettes supplémentaires de l'autorité fédérale.

L'intervenant estime par ailleurs que la limite de 0,45 euros par litre est arbitraire quand on tient compte des fluctuations du prix du mazout. Il propose pour cette raison d'appliquer un système de fourchette entrant en vigueur dès que les 0,45 euros par litre sont dépassés et restant applicable tant que le prix n'est pas tombé sous 0,40 euros par litre.

De opgebouwde reserves, ten bedrage van 17 miljoen EUR, worden overgeheveld naar het globaal beheer, net als de verplichtingen.

### III. ALGEMENE BESPREKING

#### a. **Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen» (stuk Senaat, nr. 3-1302)**

Mevrouw De Roeck acht de voorgestelde bepalingen, zeker indien ze samen met de bepalingen uit het ontwerp van programmawet (stuk Senaat 3-1254) worden beschouwd, zeer positief. Wel, wil de spreker ten zeerste aandringen op het gegeven dat bij dergelijke maatregelen, zoals bijvoorbeeld met het stookoliefonds, gelet wordt op het communicatiebeleid, zeker als de doelgroep de armen zijn.

Mevrouw Van de Castele acht de vorige opmerking terecht. Echter, aangezien men nu over meer tijd zal kunnen beschikken, zullen ook alle kanalen die belangrijk zijn in de communicatie kunnen worden gebruikt.

De minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen stemt in met de hierboven vermelde suggestie. Hij merkt echter op dat het verloop van de voorbije winter en van de stookolieprijzen vrij atypisch was. Daarbij heeft men snel gereageerd op een onverwachte toestand. De kritiek van een paar grote steden die zich baseerde op het gegeven dat zij slechts weinig aanvragen kregen, was onterecht aangezien in grote steden de meeste mensen een gasaansluiting hebben. Voor gas en elektriciteit is er echter een speciaal fonds.

De heer Beke is van mening dat de uitwerking van het goede idee van het stookoliefonds nog voor verbetering vatbaar is. Zo wordt het stookoliefonds momenteel gefinancierd door een solidariteitsbijdrage die de consument moet betalen van ongeveer 1,6 euro per 1 000 liter terwijl bij een olieprijsstijging de staat eigenlijk meerinkomsten ontvangt onder de vorm van hogere BTW. Spreker vindt het daarom dan ook maar logisch dat het stookoliefonds gefinancierd wordt door supplementaire inkomsten van de federale overheid.

Verder acht de spreker de grens van 0,45 euro per liter, gezien de schommelingen van de stookolieprijzen, toch arbitrair. Hij stelt daarom voor om een soort vorkstelsel in te stellen dat in werking treedt wanneer de 0,45 euro per liter is overschreden en slechts uit werking treedt bij een prijs van 0,40 euro per liter.

M. Beke trouve également qu'il est justifié de ne pas limiter la période d'application d'un tel système. Il fait également référence à cet égard à sa proposition de loi modifiant l'article 204 de la loi-programme du 27 décembre 2004 en ce qui concerne le fonds mazout (doc. Sénat, 3-1140/1). En effet, le consommateur a également besoin de carburant en dehors des mois d'hiver, ne fût-ce que pour pouvoir chauffer de l'eau.

Au cas où le ministre retiendrait la suggestion d'utiliser une partie du produit de la TVA pour financer le fonds mazout, celui-ci disposerait d'un budget plus important. Dans ce cas, on pourrait également financer les deux autres mesures en question sans avoir à chercher des moyens supplémentaires.

Mme De Schamphelaere note que pratiquement toutes les lois-programmes modifient les dispositions à l'examen. Il n'est dès lors pas étonnant que l'on ait du mal sur le terrain à les appliquer concrètement. Elle se demande pourquoi le gouvernement est incapable de présenter un ensemble de mesures bien réfléchies et formant un tout cohérent aux citoyens.

Le ministre déclare que les dispositions légales concernant le fonds mazout sont encore fort récentes. Il est apparu, au terme d'une première évaluation, que certains éléments de ces dispositions pouvaient être améliorés, et les dispositions à l'examen visent à les adapter.

Il importe à cet égard que le gouvernement connaisse le coût exact des mesures en question. Comme les prix atteignent de hauts sommets à l'heure actuelle, il sait déjà qu'il sera élevé.

En ce qui concerne la remarque sur le fait que ce sont les consommateurs qui financent le fonds mazout, le ministre indique que les coûts du gaz et de l'électricité sont aussi financés par les consommateurs. Il y a donc parfaite analogie en l'espèce.

Mme De Schamphelaere aimerait avoir quelque précision au sujet des modifications relatives aux avances sur pension alimentaire. Elle renvoie à une récente évaluation qui a été réalisée par le ministre des Finances. Celle-ci révèle que, bien que selon les estimations plus de 100 000 parents isolés puissent prétendre à ces avances, le nombre de dossiers traités n'est en pratique que de 2 700. Les articles 91 et 92 prévoient un transfert de données, pour les dossiers existants, du CPAS au Service des créances alimentaires du SPF Finances. La sénatrice craint que cela ne rende le système encore plus complexe et que les parents isolés seront encore moins nombreux à y recourir. Comment se fera le transfert par les CPAS après le 1<sup>er</sup> octobre ?

Ook vindt de heer Beke het zinvol om de periode van toepassing onbegrensd te laten en hij verwijst hiervoor ook naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van artikel 204 van de programmawet van 27 december 2004, met betrekking tot het stookoliefonds (stuk Senaat, 3-1140/1). Immers, ook buiten de wintermaanden hebben consumenten behoefte aan brandstof bijvoorbeeld om hun water te verwarmen.

Wanneer de minister zou ingaan op de suggestie om een deel van de BTW-opbrengsten te gebruiken om het stookoliefonds te financieren, dan zou dit over een ruimer budget kunnen beschikken. Hierdoor wordt ook de financiering van de beide andere maatregelen mogelijk zonder te moeten zoeken naar extra middelen.

Mevrouw De Schamphelaere merkt op dat in bijna elke programmawet er wijzingen worden aangebracht aan de hier voorliggende bepalingen. Het hoeft dan ook niet te verwonderen dat men op het veld moeite heeft met de concrete en praktische toepassing van de bepalingen. Spreekster vraagt zich af waarom de regering er niet in slaagt een goed doordacht en afgewerkt geheel naar de burger te brengen.

De minister verklaart dat de wettelijke bepalingen in verband met het stookoliefonds nog zeer recent zijn. Na een eerste evaluatie bleek dat bepaalde elementen ervan voor verbetering vatbaar waren en voorliggende bepalingen willen deze aanpassen.

Het is daarbij belangrijk dat de regering de exacte kostprijs van de maatregelen kent, ook al zijn de prijzen momenteel heel hoog.

Wat de opmerking in verband met het gegeven dat de consumenten het stookoliefonds financieren betreft, geeft de minister aan dat ook de gas- en de elektriciteitskosten door de consumenten worden gefinancierd. Op dat vlak is er dus een perfecte analogie.

Mevrouw De Schamphelaere wil graag enige verduidelijking bij de wijzigingen die worden doorgevoerd in verband met de voorschotten op het onderhoudsgeld. Zij verwijst naar een recente evaluatie die werd gemaakt door de minister van Financiën. Uit deze evaluatie is gebleken dat, alhoewel volgens schattingen ruim 100 000 alleenstaande ouders aanspraak zouden kunnen maken op deze voorschotten, er in de praktijk slechts 2 700 dossiers in behandeling zijn. De artikelen 91 en 92 voorzien in een gegevensoverdracht, voor de bestaande dossiers, van de OCMW's naar de Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën. De senator vreest dat hierdoor het systeem nog complexer zal worden en dat nog minder alleenstaande ouders gebruik zullen kunnen maken van deze mogelijkheid. Hoe zal de doorverwijzing na 1 oktober door het OCMW gebeuren ?

Le ministre confirme que les CPAS doivent effectivement transmettre les données au Service des créances alimentaires. Des nouveaux dossiers peuvent encore être introduits jusqu'au 1<sup>er</sup> octobre auprès du CPAS, qui transférera toutefois les données. Le Service des créances alimentaires deviendra alors responsable tant du traitement des dossiers que du paiement, ce qui représente un avantage substantiel.

Mme Laloy fait remarquer qu'elle a demandé au ministre des Finances d'organiser en l'espèce une campagne d'information et de sensibilisation afin de mieux informer la population des possibilités. Le ministre s'y est engagé.

M. Steverlynck confirme qu'il y a un arriéré important en ce qui concerne la perception des cotisations sociales des travailleurs indépendants, mais estime que cette donnée doit être replacée dans son cadre exact. En effet, entre un tiers et la moitié environ du montant dû ne pourra être perçu dans la mesure où dans le cas des faillites, la sécurité sociale des travailleurs indépendants ne peut pas comptabiliser les montants dus.

L'intervenant se réjouit à cet égard que les dispositions proposées soient construites sur le modèle de celles de l'ONSS. Toutefois, la responsabilité solidaire du cessionnaire d'une affaire pour ce qui est des arriérés de dettes du cédant est une mesure nouvelle, qui n'a de surcroît pas été prise en concertation avec le comité général de gestion. Comme cette mesure pourrait gêner la dynamique de notre économie, en particulier le cessionnaire, et étant donné que les cotisations sociales sont par principe des dettes personnelles qui sont en l'occurrence répercutées sur un tiers, l'intervenant s'interroge sur cette disposition. De plus, la question se pose de savoir comment les cessionnaires intéressés pourront prendre connaissance des arriérés de cotisations sociales.

En ce qui concerne la mesure relative à la contrainte, l'intervenant s'étonne qu'on y ait recours dans la mesure où c'est contraire à l'usage qui prévaut à l'ONSS, comme il ressort d'ailleurs de la demande d'explications (3-736) relative au recouvrement par voie judiciaire des cotisations dues à l'ONSS. Ou y aurait-il eu malgré tout un changement de politique en la matière vis-à-vis des travailleurs salariés ?

Le ministre peut-il en outre préciser quand la disposition relative à la contrainte entrera au juste en vigueur et comment elle fonctionnera en pratique ? Se référera-t-on à des pratiques existantes ?

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond que pour la perception des cotisations des travailleurs salariés, on met au point et utilise divers instruments pour améliorer l'efficacité de la perception. Actuellement, on dispose de tout un éventail d'instruments. Le but est que la contrainte

De minister bevestigt dat de OCMW's de gegevens inderdaad moeten doorsturen naar de Dienst voor alimentatievorderingen. Nieuwe dossiers kunnen nog tot 1 oktober worden ingediend bij het OCMW, dat echter de gegevens zal doorzenden. De Dienst voor alimentatievorderingen zal dan verantwoordelijk zijn zowel voor de behandeling van de dossiers als voor de betaling, wat een groot voordeel is.

Mevrouw Laloy merkt op dat zij aan de minister van Financiën gevraagd heeft hierover een informatie- en sensibiliseringscampagne te organiseren om de bevolking beter op de hoogte te brengen van de mogelijkheden. De minister heeft dit toegezegd.

De heer Steverlynck bevestigt dat er een belangrijke achterstand is met betrekking tot de inning van de sociale bijdragen van zelfstandigen, maar meent dat dit gegeven wel in een juist kader moet worden geplaatst. Immers, ongeveer een derde tot de helft van het verschuldigde bedrag zal niet kunnen geïnd worden omdat bij faillissementen de sociale zekerheid der zelfstandigen de verschuldigde bedragen niet kan afboeken.

Daarbij is de spreker verheugd dat de voorgestelde bepalingen zijn opgebouwd naar analogie met deze van de RSZ. Wat evenwel een nieuwe maatregel is, die bovendien niet overlegd werd met het algemeen beheerscomité, is de hoofdelijke aansprakelijkheid van de overnemer van een zaak voor de achterstallige schulden van diegene die zijn zaak overlaat. Aangezien deze maatregel hinderlijk kan zijn voor de dynamiek van ons economisch bestel en in het bijzonder voor de overnemer, en aangezien sociale bijdragen principieel persoonlijke schulden zijn die hier worden afgewenteld op een derde, heeft de spreker vragen bij deze bepaling. Bovendien is de vraag hoe geïnteresseerde overnemers kennis kunnen nemen van deze achterstallige sociale bijdragen.

Wat de maatregel over het dwangbevel betreft, is de spreker verwonderd over het gebruik ervan, aangezien dit haaks staat op het niet gebruiken van het dwangbevel bij de RSZ, zoals ook blijkt uit de vraag om uitleg (3-736) betreffende de gerechtelijke navordering van de RSZ-bijdragen. Is er misschien dan toch een wijziging van de ter zake gehanteerde politiek bij de loontrekkenden opgetreden ?

Kan de minister bovendien verduidelijken wanneer juist de bepaling over het dwangbevel in werking zal treden en hoe deze in de praktijk zal werken ? Of wordt er misschien gerefereerd naar reeds bestaande werkwijzen ?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat voor de inning van de bijdragen bij loontrekkenden er verschillende instrumenten worden opgebouwd en gehanteerd om een efficiëntere inningsstaat te bereiken. Momenteel is er een heel pallet van dergelijke instrumenten beschikbaar. Het is de

devienne un instrument de cet éventail et elle est dès lors inscrite clairement dans les objectifs.

L'entrée en vigueur anticipée, le 1<sup>er</sup> octobre 2005, de la mesure relative à la contrainte dans le régime des travailleurs indépendants est motivée par l'objectif budgétaire à atteindre, qui est de récupérer 18 millions d'euros. Les arrêtés d'exécution nécessaires sont en préparation.

En ce qui concerne l'observation relative aux dettes en cas de reprise dans le régime des travailleurs indépendants, le ministre indique que cette règle n'est pas nouvelle et qu'elle s'inspire de la législation fiscale.

Mme De Schamphelaere déclare ne voir aucune objection aux modifications que l'on se propose d'apporter à l'adaptation de la réglementation en matière d'allocations familiales pour les étudiants BAMA, mais elle fait remarquer que le moment est mal choisi, à la veille des vacances. Que faut-il faire pour l'année académique 2005-2006? Pourquoi le Parlement ne dispose-t-il pas encore d'une liste des orientations concernées?

M. Beke constate que l'on est entré dans un processus d'apprentissage à vie. À cet égard, il désire s'assurer que le § 2 de l'article 62 de la loi relative aux allocations familiales est bien adapté à cette réforme. Il serait d'ailleurs utile de faire ce même exercice pour d'autres dispositions de la loi sur le travail, de la loi relative aux allocations familiales et de la loi relative à la sécurité sociale.

L'on ne peut pas se focaliser uniquement sur l'aspect de l'enseignement, qui relève des compétences des communautés. Nombreuses sont en effet les facettes de cette problématique à avoir une incidence sur les compétences fédérales. La même question devrait d'ailleurs être posée à la ministre de l'Emploi.

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond qu'il s'agit ici d'un aspect qui a été finalisé par l'ONAFST. Ensuite, un projet d'arrêté royal a été approuvé par le comité de gestion de l'ONAFST. Après avoir obtenu l'avis de l'Inspection des finances et l'aval du ministre du Budget, le projet a été soumis au conseil d'État, qui devrait rendre son avis incessamment. Ce projet d'arrêté royal contient déjà suffisamment d'indications concrètes sur les cycles, mais les avis requis doivent être demandés avant de pouvoir en parler. Il pense que cela devrait être chose faite avant le mois de septembre. Les informations doivent tout d'abord être transmises aux établissements scolaires de manière qu'ils connaissent leurs obligations et qu'ils puissent informer les étudiants.

En ce qui concerne l'article 107 du projet à l'examen, qui concerne les expérimentations sur la

bedoeling dat het dwangbevel een instrument vormt van dit pallet en het wordt daarom nu duidelijk in de doelstelling ingeschreven.

De vervroegde inwerkingtreding, op 1 oktober 2005, van de maatregel betreffende het dwangbevel in het stelsel van de zelfstandigen is ingegeven door de budgettaire doelstelling aangezien het de bedoeling is om 18 miljoen euro te recuperen. De nodige uitvoeringsbesluiten worden hiervoor voorbereid.

Wat de opmerking over de schulden in geval van overname in het stelsel van de zelfstandigen betreft, geeft de minister aan dat deze regel niet nieuw is en werd opgesteld naar analogie met de fiscale wetgeving.

Mevrouw De Schamphelaere verklaart geen probleem te hebben met de voorgestelde wijzigingen aan de aanpassing van de reglementering inzake kinderbijslag voor BAMA-studenten, maar merkt op dat het moment slecht gekozen is, net voor de vakantie. Wat moet er gebeuren voor het academiejaar 2005-2006? Waarom heeft het parlement nog geen lijst van de desbetreffende studierichtingen?

De heer Beke stelt vast dat men in een proces is getreden van levenslang leren. In dat verband wil hij toch zeker zijn dat § 2 van artikel 62 van de wet betreffende de kinderbijslag wel aangepast is aan deze hervorming. Het zou trouwens nuttig zijn diezelfde oefening te maken voor andere bepalingen in de arbeidswet, de kinderbijslagwet en de sociale zekerheidswet.

Men mag zich niet blindstaren op het louter onderwijsaspect, dat op het vlak van de gemeenschappen wordt geregeld. Er zijn immers veel facetten die effect hebben op het vlak van de federale bevoegdheden. Dezelfde vraag geldt trouwens ten aanzien van de minister van Werk.

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat het hier gaat om een aspect dat door het RKW werd uitgewerkt. Vervolgens werd een ontwerp van koninklijk besluit door het beheerscomité van de RKW goedgekeurd. Na het bekomen van het advies van de Inspectie van Financiën en akkoordbevinding van de minister van Begroting, is het ontwerp thans aan het advies van de Raad van State voorgelegd. Het advies wordt eerstdaags verwacht. Dat ontwerp van koninklijk besluit bevat reeds voldoende concrete aanwijzingen over de cycli, maar eerst moeten de nodige adviezen worden ingewonnen, alvorens daarover kan worden gecommuniceerd. Hij gaat ervan uit dat dit vóór september zal kunnen gebeuren. De inlichtingen moeten eerst en vooral aan de onderwijsinstellingen doorgegeven worden zodat zij hun verplichtingen kennen en studenten kunnen informeren.

Wat betreft artikel 107 van voorliggend ontwerp dat betrekking heeft op de experimenten op menselijke

personne humaine, Mme Van de Castele se demande si des problèmes de financement ne risquent pas de se poser en l'espèce. Cette discussion a déjà été menée lors de la genèse du débat sur les essais cliniques. L'intervenante aimerait savoir quelle sera exactement l'ampleur des frais supplémentaires à charge des promoteurs et comment ces frais seront calculés. Cela sera-t-il avantageux pour l'administration et, dans l'affirmative, cela permettra-t-il à cette dernière de mieux faire son travail ?

Le ministre explique que l'article 30 de la loi relative aux expérimentations sur la personne humaine fixe les redevances à verser par les firmes, redevances dont le produit est ristourné à l'administration et aux comités d'éthique. Ces redevances sont réparties selon une clé de 25 % pour l'administration et 75 % pour les comités d'éthique.

Tous les mois, une plate-forme associant l'industrie, la direction générale des médicaments et le cabinet, se réunit pour évaluer l'application de la loi. À cause des difficultés d'application ressenties, des mesures ont été prises, notamment l'acceptation de l'offre de l'industrie de porter sa quote-part à 500 euros par dossier, destinée exclusivement à l'administration et donc non soumise à la clé de répartition visée plus haut. C'est à cela que sert le nouveau § 6.

Mme Van de Castele considère que cela confirme sa prédiction qu'il aurait été difficile, avec les paramètres actuels, d'atteindre l'objectif fixé.

Sa deuxième question concerne les vétérinaires chargés de mission qui sont financés et payés en tant qu'indépendants. S'ils travaillent à temps plein pour les pouvoirs publics, ne sont-ils pas de faux indépendants ? Le ministre devrait consulter à cet égard son collègue qui a les Classes moyennes dans ses attributions. Si le gouvernement a opté pour le schéma en question, n'est-ce pas parce qu'il serait trop cher de donner aux vétérinaires le statut de fonctionnaire ? N'est-ce pas contraire à la politique de contrôle strict que l'on applique à l'égard d'autres indépendants qui se font passer pour des titulaires d'une profession libérale ?

La ministre souligne qu'il n'y a pas de vétérinaires de ce genre qui travaillent à temps plein. De plus, les missions dont ils sont chargés sont spécifiques et nécessitent une grande flexibilité, notamment des interventions de nuit, etc. L'objectif de la disposition légale en projet était de prévenir de vains conflits entre l'ONSS et l'AFSCA. Plus aucun doute ne sera désormais possible.

Mme De Schamphelaere estime que l'indispensable activation du marché du travail devrait générer des emplois à temps plein. Il est vrai que l'on peut répartir ces emplois en divers emplois à temps partiel et qu'en comparaison avec d'autres pays européens, notre pays

personnes, demande mevrouw Van de Castele zich af of hier geen financieringsproblemen dreigen te ontstaan. Deze discussie werd al gevoerd bij de genese van het debat over klinische proeven. Ze had graag geweten wat nu juist de omvang zal zijn van de bijkomende kosten voor de opdrachtgevers, en hoe die zullen berekend worden. Zal dat ten goede komen aan de administratie, en zo ja, zal deze administratie haar taak daardoor beter kunnen uitvoeren ?

De minister zet uiteen dat art. 30 van de wet betreffende de experimenten op de menselijke persoon de bijdragen voorziet die door de firma's moeten worden bezorgd aan de overheid en aan de ethische comités. Bijdragen worden verdeeld volgens een splitsing van 25 % voor de overheid en 75 % voor de ethische comités.

Elke maand komt er overigens een comité samen dat is samengesteld uit de industrie, de directie-generaal geneesmiddelen en het kabinet om de tenuitvoerlegging van de wet te evalueren. Er zijn moeilijkheden geweest en daarom zijn er maatregelen gekomen onder meer het aanvaarden van het aanbod van de industrie om haar aandeel tot 500 euro per dossier te brengen uitsluitend bestemd voor de overheid en dus niet onderworpen aan de hogervermelde verdeelsleutel. Dat is het doel van de nieuwe § 6.

Mevrouw Van de Castele ziet dit als een bevestiging van haar voorspelling dat het moeilijk zou zijn geweest het gestelde objectief te bereiken met de huidige parameters.

Haar tweede vraag gaat over dierenartsen met opdracht, die als zelfstandigen gefinancierd en betaald worden. Als ze full-time voor de overheid werken, zijn dat dan geen schijnzelfstandigen ? De minister zou daarover moeten overleggen met zijn collega bevoegd voor Middenstand. Is het niet omdat het omzetten van dierenartsen in ambtenaren te duur zou uitvallen, dat de regering voor dit schema koos ? Is dat dan niet in tegenspraak met de politiek van strikte controle tegenover andere zelfstandigen, die zich voordoen als vrije beroepsbeoefenaars ?

De minister wijst erop dat er geen zulke full-time dierenartsen zijn. Het gaat bovendien om specifieke opdrachten, die veel flexibiliteit vereisen, zoals tussenkomsten 's nachts, enz. Het was de bedoeling om, via deze wetsbepaling nutteloze conflicten te vermijden tussen de RSZ en het FAVV. Nu is er geen enkele twijfel meer mogelijk.

Mevrouw De Schamphelaere meent dat de activering van de arbeidsmarkt, die nodig is, zou moeten leiden tot volwaardige jobs. Deze banen kunnen weliswaar deeltijds worden ingevuld en uit Europese vergelijkingen leert men dat ons land een tekort heeft

manque d'emplois à temps partiel, mais si l'on veut augmenter le degré de participation, il ne semble pas indiqué aux yeux de l'intervenante de créer des emplois représentant moins d'un tiers d'un emploi à temps plein.

Le projet à l'examen, et plus particulièrement l'article 96, facilite cependant la création de ce genre d'emplois, étant donné que le ministre de l'Emploi ne doit plus donner son aval en la matière. L'intervenante estime toutefois qu'il ne faut pas forcer ceux qui n'optent pas librement pour pareils emplois à les accepter.

La ministre de l'Emploi souligne que de tels emplois ne peuvent être créés que s'ils font l'objet d'une convention collective de travail et que celle-ci est en outre rendue obligatoire par arrêté royal. Les partenaires sociaux jouent dès lors un rôle important dans la décision de déroger ou non à la règle générale. La crainte formulée par la préopinante semble donc injustifiée.

L'autorisation du ministre n'a donc pas tant d'importance et la pratique nous apprend qu'au moment où le ministre peut la donner, la CCT existe depuis déjà longtemps. Elle lui paraît dès lors constituer une étape intermédiaire inutile qui entraîne une surcharge administrative considérable.

Selon M. Beke, la disposition à l'examen témoigne d'un manque de vision. Soit on est d'avis que le principe selon lequel un emploi ne peut pas représenter moins d'un tiers d'un emploi à temps plein est essentiel et on le maintient, soit on estime qu'il est possible de déroger à ce principe et on assouplit la réglementation en la matière. Or, on ne fait, en l'occurrence, ni l'un ni l'autre.

La ministre réplique qu'il ne s'agit pas ici d'interdire ou d'autoriser une dérogation, mais bien de supprimer l'autorisation préalable du ministre de l'Emploi, qui paraît sans objet, puisqu'au moment où on demande l'autorisation, la CCT a déjà été négociée par les partenaires sociaux.

Mme Van de Castele estime qu'il faut mener un débat de fond sur l'opportunité de la règle existante d'un tiers. Elle a l'impression que, pour les partisans de cette règle, ces « petits boulots » sont par définition dévalorisés, alors qu'il n'en est rien, étant donné que de nombreuses femmes qui se proposent pour travailler dans le système des titres-services demandent à ne devoir accomplir que moins d'un tiers du nombre normal d'heures de travail.

#### **b. Projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-1303)**

Mme De Schamphelaere demande comment l'exonération du paiement de la cotisation de solidarité de

aan deeltijdse jobs, maar om de participatiegraad te doen stijgen lijkt het haar niet aangewezen om jobs te creëren die minder dan 1/3 van een volwaardige betrekking uitmaken.

Voorliggend ontwerp, meer in het bijzonder artikel 96, maakt het echter wel makkelijker om dergelijke banen te creëren vermits de minister van Werk hiervoor niet langer zijn toestemming moet geven. Spreekster is evenwel van oordeel dat dergelijke jobs moeten vermeden worden voor diegenen die er niet vrijwillig voor kiezen.

De minister van Werk wijst erop dat dergelijke banen slechts in het leven kunnen worden geroepen wanneer hierover een collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten, die bovendien algemeen verbindend moet worden verklaard bij koninklijk besluit. De sociale partners hebben dan ook een belangrijke rol te spelen bij het al dan niet afwijken van de algemene regel. De vrees van de vorige spreekster lijkt dan ook onterecht.

De toestemming van de minister is dan ook niet zo belangrijk en de praktijk leert dat de CAO al lang bestaat op het ogenblik dat de minister zijn toepassing kan geven. Het lijkt dan ook een onnodige tussenstap die heel wat administratieve overlast met zich meebrengt.

De heer Beke vindt voorliggende bepaling getuigen van een gebrek aan visie. Ofwel meent men dat de regel, volgens dewelke een baan niet minder mag bedragen dan 1/3 van een voltijdse betrekking, belangrijk is en behoudt men hem, ofwel vindt men dat hiervan kan worden afgeweken en versoepelt men de regelgeving daaromtrent. Hier gebeurt echter het een noch het ander.

De minister repliceert dat het hier niet gaat om het verbieden of het toelaten van de afwijking, maar wel om de voorafgaande toestemming van de minister van Werk, die eerder zinloos lijkt, af te schaffen. Op het moment dat men de toestemming vraagt, is de CAO immers al onderhandeld door de sociale gesprekspartners.

Mevrouw Van de Castele meent dat er een debat ten gronde moet worden gevoerd over de wenselijkheid van de bestaande 1/3-regel. Zij heeft de indruk de voorstanders van deze regel dergelijke « kleine jobs » per definitie minderwaardig achten, daar waar dit niet het geval is: vele vrouwen die zich aanbieden om te werken onder het stelsel van de dienstencheques zijn vragende partij om slechts minder dan één derde van het normaal aantal uren te mogen werken.

#### **b. Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen» (stuk Senaat, nr. 3-1303)**

Mevr. De Schamphelaere vraagt hoe de vrijstelling van betaling van solidariteitsbijdrage van 13,07% op



13,07 % sur le pécule de vacances du personnel des entités fédérées sera compensée. Le commentaire des articles n'apporte pas de réponses sur ce point.

Il est d'autre part difficile d'apprécier la portée exacte de l'augmentation du montant mentionné à l'article 66, § 3, alinéa 1<sup>er</sup> du chapitre VII du titre X de la loi-programme du 2 janvier 2001, proposée à l'article 14 du projet de loi. Comment assure-t-on le financement de cette dépense supplémentaire? Va-t-on le faire par une augmentation de la cotisation d'emballage ou prévoit-on une augmentation des rentrées fiscales générées par cette cotisation?

L'intervenante ne peut s'empêcher de penser que, bien que le ministre plaide pour de nouveaux modes de financement structurels de la sécurité sociale, les pistes explorées dans le projet de loi ne semblent pas dictées par une vision globale en la matière mais s'apparentent plutôt à une série de trucs en vue d'équilibrer provisoirement les comptes. Elle est convaincue que ce bricolage de mesures appellera de nouvelles adaptations à l'occasion d'une future loi-programme. C'est un mode de gestion sans précédent qu'elle ne peut soutenir. Pour toutes ces raisons elle votera contre le projet de loi.

M. Mahoux constate qu'à l'article 13 du projet de loi, qui vise à insérer un article 67*quinquies* dans la loi-programme du 2 janvier 2001, on vise un montant de 130 000 milliers d'euros. Est-ce un libellé quelque peu singulier pour 130 millions d'euros?

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond par l'affirmative.

À la question de Mme De Schamphelaere sur les emballages, le ministre précise que le montant de 130 millions d'euros supplémentaires alloués en 2005 au financement alternatif de la sécurité sociale ne résulte pas d'une augmentation de la cotisation d'emballage.

L'article 13 du projet réalise un accord au sein du gouvernement au terme duquel les recettes de la cotisation emballage serviraient à assurer un financement structurel de la sécurité sociale. Il ne s'agit nullement d'une taxe nouvelle mais simplement de l'allocation de la cotisation d'emballage au financement alternatif de la sécurité sociale. Cette disposition offre des garanties que ces moyens seront alloués, de manière structurelle, au financement de la sécurité sociale.

M. Beke constate que le ministre présente les mesures proposées comme des mesures destinées à assurer de manière structurelle le financement alternatif de la sécurité sociale. Il rappelle que le gouvernement, lorsqu'il a introduit la cotisation de solidarité sur les voitures de société, a présenté cette décision comme une mesure environnementale. Or, une mesure environnementale a, par nature, un caractère temporaire puisque les rentrées fiscales seront décroissantes au fur et à

het vakantiegeld van het personeel van de deelgebieden gecompenseerd zal worden. De artikelsgewijze toelichting geeft hierover geen uitsluitel.

Bovendien is het moeilijk de juiste draagwijdte in te schatten van de verhoging van het bedrag vermeld in artikel 66, § 3, eerste lid, van hoofdstuk VII van titel X van de programmawet van 2 januari 2001, voorgesteld in artikel 14 van het wetsontwerp. Hoe ziet men de financiering van deze bijkomende uitgave? Zal dat gebeuren via een verhoging van de verpakkingshemming of voorziet men een stijging van de fiscale ontvangsten ten gevolge van die heffing?

Hoewel de minister pleit voor nieuwe structurele financieringswijzen voor de sociale zekerheid kan spreekster zich niet van de indruk ontdoen dat bij de keuzes die in het wetsontwerp gemaakt werden elke totaalvisie ontbreekt en dat gewoon gebruik wordt gemaakt van een aantal kunstgrepen om de rekeningen voorlopig in evenwicht te brengen. Zij is ervan overtuigd dat dit knutselwerk tot nieuwe aanpassingen zal leiden bij een volgende programmawet. Het is een wijze van besturen zonder voorgaande waarmee zij het niet eens kan zijn. Om die redenen zal zij tegen het wetsontwerp stemmen.

De heer Mahoux stelt vast dat in artikel 13 van het wetsontwerp dat ertoe strekt een artikel 67*quinquies* in te voegen in de programmawet van 2 januari 2001, een bedrag van 130 000 duizend euro wordt beoogd. Is dit geen eigenaardige formulering voor 130 miljoen euro?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt bevestigend.

Als antwoord op de vraag van mevrouw De Schamphelaere over de verpakkingen legt de minister uit dat het bijkomende bedrag van 130 miljoen euro dat in 2005 zal worden toegekend aan de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, niet het resultaat is van een verhoging van de verpakkingshemmingen.

Artikel 13 van het ontwerp voert een akkoord binnen de regering uit dat bepaalt dat de inkomsten uit de verpakkingshemming dienen voor de structurele financiering van de sociale zekerheid. Het betreft dus geen nieuwe belasting, maar gewoon de toekenning van de verpakkingshemming aan de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. Deze bepaling biedt de garantie dat de middelen op structurele wijze zullen worden aangewend voor de financiering van de sociale zekerheid.

De heer Beke stelt vast dat de minister de maatregelen voorstelt als zouden ze bedoeld zijn om op een structurele wijze de alternatieve financiering van de sociale zekerheid te waarborgen. Hij wijst erop dat de regering bij de invoering van de solidariteitsbijdrage op de bedrijfsvoertuigen, deze maatregel als een milieumaatregel heeft voorgesteld. Een milieumaatregel heeft echter per definitie een tijdelijk karakter aangezien de fiscale inkomsten dalen naarmate de

mesure que les contribuables adapteront leur comportement. Comment dès lors concilier l'idée d'un financement structurel de la sécurité sociale avec la nature environnementale de la cotisation de solidarité ?

Le ministre reconnaît que des considérations environnementales ont guidé le gouvernement lorsqu'il a fixé le montant de la cotisation de solidarité sur les véhicules de société. Le montant de la cotisation varie en effet en fonction du CO<sub>2</sub> rejeté par les véhicules concernés.

Or, le gouvernement constate que de nombreux véhicules, bien qu'enregistrés au nom de sociétés, ne sont pas déclarés à la sécurité sociale. Il est probable que la mesure aura un effet positif sur les rejets de CO<sub>2</sub> au fur et à mesure que l'on optera pour des véhicules moins polluants. Cependant, la diminution des cotisations qui en résultera sera largement compensée par une augmentation de l'assiette des cotisations car la mesure proposée aura pour effet de soumettre à la cotisation de très nombreux véhicules qui ne sont pas déclarés à l'heure actuelle.

Mme Van de Casteele demande quelles sont les rentrées supplémentaires espérées par l'adaptation de la perception de la cotisation de solidarité.

D'autre part, elle s'interroge sur les effets pervers de la cotisation de solidarité. Il lui revient que des entreprises ont adapté les règles de mise à disposition de véhicules à leur personnel pour échapper à cette cotisation. Ainsi, les membres du personnel seraient obligés de ramener leur véhicule à l'issue de leur journée de travail et les entreprises seraient occupées à aménager des espaces destinés à stationner ces véhicules. L'effet global sur l'environnement est-il positif ?

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique pense que l'on exagère la situation. Il s'inscrit en faux contre de telles affirmations qui sont d'ailleurs contredites par la réalité. Si les sociétés veillent à limiter l'utilisation à titre personnel des véhicules, c'est la preuve que des abus existaient antérieurement car cet usage privé échappait à toute forme de fiscalité et parafiscalité. D'autre part, les employeurs qui imposent à leur travailleurs de ramener leur véhicule de société à l'issue de leur journée de travail mettent le plus souvent des plans de co-voiturage en place.

En ce qui concerne l'objectif budgétaire de la mesure, il est de 255 millions d'euros. Le but du gouvernement est aujourd'hui de mettre fin aux abus qui existent sur le terrain et qui créent une disparité inacceptable entre les employeurs qui jouent le jeu correctement et ceux qui ne le font pas.

M. Beke pense que la mise à disposition de voitures de société est parfois justifiée par la nature

consumenten hun gedrag aanpassen. Hoe valt dan de structurele financiering van de sociale zekerheid te rijmen met de milieuzijde van de solidariteitsbijdrage ?

De minister erkent dat de milieuoverwegingen de regering geleid hebben bij het vastleggen van het bedrag voor de solidariteitsbijdrage op de bedrijfsvoertuigen. Het bedrag van de bijdrage schommelt afhankelijk van de CO<sub>2</sub>-uitstoot van de betrokken voertuigen.

De regering stelt echter vast dat heel wat voertuigen die wel zijn ingeschreven op naam van een bedrijf, niet worden aangegeven aan de sociale zekerheid. Wellicht zal de maatregel een positief effect hebben op de uitstoot van CO<sub>2</sub> aangezien er zal worden gekozen voor minder vervuilende voertuigen. De daaruit volgende verlaging van de bijdragen zal ruimschoots worden gecompenseerd door een verhoging van de grondslag van de bijdragen omdat de voorgestelde maatregel vele voertuigen die momenteel niet worden aangegeven aan de bijdrage zal onderwerpen.

Mevrouw Van de Casteele vraagt hoeveel extra-inkomsten men hoopt te krijgen door de aanpassing van de inning van de solidariteitsbijdrage.

Anderzijds stelt zij vragen bij mogelijk ongewenste gevolgen van de solidariteitsbijdrage. Zij heeft gehoord dat bepaalde ondernemingen hun regels inzake het ter beschikking stellen van voertuigen aan het personeel hebben gewijzigd om aan de bijdrage te ontsnappen. Daardoor zijn de personeelsleden verplicht om hun voertuigen na hun werkdag terug te brengen en de ondernemingen zoeken naar ruimtes om deze voertuigen te parkeren. Heeft dit dan uiteindelijk wel een positieve invloed op het milieu ?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid vindt men dat men de situatie overdrijft. Hij wijst dergelijke beweringen, die niet met de realiteit stroken, af. Als de ondernemingen het persoonlijk gebruik van deze voertuigen trachten te beperken, bewijst dit enkel dat er al misbruiken bestonden want dit privé-gebruik ontsnapt aan elke vorm van fiscaliteit en parafiscaliteit.

Werkgevers die hun werknemers verplichten om het bedrijfsvoertuig na hun werkdag terug te brengen, werken meestal ook een carpoolingplan uit. De maatregel zou 255 miljoen euro moeten opbrengen. De regering wil een einde maken aan de bestaande misbruiken, die een onaanvaardbaar verschil doen ontstaan tussen de werkgevers die het spel correct spelen en de anderen.

De heer Beke meent dat bedrijfsvoertuigen soms ter beschikking worden gesteld vanwege de aard van het

du travail effectué mais, le plus souvent, c'est une forme de rémunération alternative. Tant que le coût salarial restera aussi élevé, les employeurs chercheront des alternatives. Si l'on s'attaque aux voitures de société, il est à craindre que d'autres modes alternatifs de rémunération seront recherchés.

L'intervenant pense que si les intentions du ministre de procéder à une augmentation des cotisations de sécurité sociale sur les salaires les plus élevés se réalisent, il est probable que cela ne fera qu'encourager les modes de rémunération alternatifs.

Le ministre précise que ses déclarations ne visaient pas l'ensemble des cotisations mais uniquement la cotisation sociale de solidarité.

M. Mahoux pense que la problématique des cotisations et du financement de la sécurité sociale dans le régime des salariés et des indépendants est fondamentale.

Il constate que d'aucuns mettent en avant le danger de la progressivité des cotisations. À l'inverse, il rappelle que, dans le secteur des indépendants, il existe toujours un plafonnement des cotisations qui profite aux travailleurs ayant les revenus les plus élevés. Alors que ce secteur demande une solidarité accrue de la part de l'ensemble de la société en faveur des indépendants les plus fragiles, au sein même du secteur, la solidarité y est limitée puisqu'il existe un plafond, assez bas, pour le calcul des cotisations. Ce système a pour effet que plus les revenus de l'indépendant sont élevés, moins celui-ci paie de cotisations. Ce n'est pas vraiment juste en termes de solidarité. Il peut accepter que la collectivité fasse un effort de solidarité accrue vis à vis des indépendants mais, à la condition que le secteur aille, au préalable, vers une solidarité accrue en interne.

L'intervenant souhaite que tous les problèmes puissent être abordés si l'on envisage d'adapter les règles de solidarité dans le régime général ou celui des indépendants. L'objectif doit être que les contributions soient assurées en terme de revenus et de progressivité.

Mme Van de Castele conclut que ce débat sur la sécurité sociale des indépendants est visiblement plus large que les modifications que le ministre veut introduire à présent. Ce débat pourra être mené à l'automne, en accord avec le ministre.

Le régime des indépendants présente encore des inconvénients par rapport à celui des travailleurs salariés, en particulier pour les allocations les plus modestes, dont certaines sont inférieures au revenu d'intégration. Une plus grande solidarité à l'intérieur du système est acceptable, mais les allocations sont plafonnées. Si l'on s'écarte trop de l'aspect sécurité sociale, on verra les aspects pervers du système se renforcer.

werk, maar dat het meestal een vorm van alternatieve bezoldiging is. Zolang de loonkosten zo hoog blijven zullen de werkgevers naar alternatieven zoeken. Pakt men de bedrijfsvoertuigen aan dan valt te vrezen dat naar andere bezoldigingsalternatieven zal worden gezocht.

Spreker denkt dat indien de minister zijn voor-nemen hard maakt om de sociale zekerheidsbijdragen op de hoogste lonen op te trekken, er alleen maar harder zal gezocht worden naar alternatieve bezoldigingswijzen.

De minister verduidelijkt dat zijn verklaringen alleen betrekking hadden op de sociale solidariteitsbijdrage en niet op alle bijdragen.

De heer Mahoux is van mening dat de problematiek van de bijdragen en van de financiering van de sociale zekerheid in de werknemers- en in de zelfstandigenregeling fundamenteel is.

Hij stelt vast dat sommigen wijzen op het gevaar van progressieve bijdragen. Omgekeerd herinnert hij eraan dat in de zelfstandigensector nog steeds een begrenzing van de bijdragen bestaat die ten goede komt aan de werknemers met de hoogste lonen. Enerzijds vraagt die sector een verhoogde solidariteit vanwege de samenleving ten gunste van de zwakste zelfstandigen maar anderzijds wordt de solidariteit in de sector zelf beperkt aangezien er een vrij lage grens bestaat voor de berekening van de bijdragen. Dit systeem heeft tot gevolg dat hoe hoger de inkomsten van de zelfstandige zijn, hoe minder bijdragen hij betaalt. Dat is vanuit het oogpunt van de solidariteit niet erg billijk. Hij kan aanvaarden dat de gemeenschap een grotere solidariteitsinspanning levert ten opzichte van de zelfstandigen maar dan moet de sector wel vooraf ook intern tot meer solidariteit bereid zijn.

Spreker wenst dat alle problemen kunnen worden aangekaart indien men de solidariteitsregels in de algemene regeling of die van de zelfstandigen wil aanpassen. Het is de bedoeling zowel de belastinginkomsten als de progressiviteit van de belastingen te garanderen.

Mevrouw Van de Castele concludeert dat dit debat over de sociale zekerheid van zelfstandigen duidelijk ruimer is dan de wijzigingen die de minister nu wil invoeren. Dat debat zal in het najaar kunnen worden gevoerd, in akkoord met de minister.

Het systeem van de zelfstandigen heeft nog altijd een aantal nadelen ten overstaan van dat van de werknemers, zeker voor de laagste uitkeringen, waarvan sommige onder het leefloon zitten. Een stuk meer solidariteit binnen het systeem is aanvaardbaar, maar de uitkeringen zijn geplafonneerd. Als men teveel afstapt van het aspect sociale zekerheid, zal men de perverse aspecten van het systeem zien stijgen.

En ce qui concerne le débat sur les dispositions à l'examen, l'intervenante avait encore une question sur le financement alternatif et, en particulier, sur la compensation de 14,4 millions d'euros. Ce qui la heurte, c'est le fait qu'à partir de janvier 2006, le ministre pourra déterminer souverainement le montant de la compensation. Elle estime qu'il s'agit quand même d'une large délégation, même si l'arrêté royal doit être délibéré en Conseil des ministres. Selon l'intervenante, le problème est que le Conseil d'État n'a pas pu donner son avis au sujet de la disposition en question étant donné que celle-ci découle d'une initiative parlementaire. Dès lors, elle se demande si, le cas échéant, le Conseil d'État n'aurait pas émis des critiques contre cette trop large délégation conférée au ministre.

Le ministre indique qu'il ne s'agit pas en l'espèce d'une nouvelle mesure puisqu'elle était déjà prévue dans la loi sur le financement. Il ne s'agit donc ici que d'une simple mise en oeuvre.

Mme De Schamphelaere évoque le débat sur le vieillissement et constate que le ministre des Pensions avait déclaré à l'époque que le régime légal de pension ne posait aucun problème. À présent, ce même ministre instaure une mesure temporaire qui prévoit le transfert du système de capitalisation à la gestion globale. Si tout va bien, pourquoi donc s'est-on empressé d'inscrire cette mesure dans la loi « mosaïque » ?

Elle souhaiterait formuler quelques remarques au sujet des transferts de diverse nature, comme le transfert à la gestion globale de 59,5 millions d'euros et d'autres fonds temporaires, mis à charge du régime légal de la capitalisation.

À l'heure actuelle, notre système de pension ne se porte pas mal, mais il n'en irait plus de même s'il s'avérait qu'il ne peut subsister que par le recours à toutes sortes de réserves.

D'un autre côté, cette mesure de transfert de réserves est contraire à la nature même d'un système de capitalisation. Ces réserves ne sont pas des moyens budgétaires mais sont constituées par des cotisations individuelles. En outre, la question est de savoir si pareilles mesures resteront bien ponctuelles et temporaires. Cela soulève de nombreuses questions qui hypothèquent la confiance dans le régime légal de pension.

Le ministre des Pensions répond qu'il n'a jamais affirmé qu'il n'y aurait plus jamais de problèmes en ce qui concerne le régime légal de pension, mais qu'il a constaté qu'à l'heure actuelle, aucun problème fondamental ne se pose.

De plus, il faut souligner que la capitalisation proposée ne porte que sur une partie très limitée du segment des pensions, que l'on ne doit payer que sur

Wat het debat over de voorliggende bepalingen betreft, had spreekster nog een vraag over alternatieve financiering en, meer in het bijzonder, over de compensatie voor 14,4 miljoen euro. Wat haar daarbij stoort is dat de minister vanaf januari 2006 eigenmachtig kan bepalen welke de omvang van de compensatie zal zijn. Dat is naar haar mening een toch wel ruime delegatie, zelfs als het koninklijk besluit in Ministerraad moet worden overlegd. Het nadeel is dat de Raad van State geen advies heeft kunnen geven over voorliggende bepaling vermits deze voortspuit uit een parlementair initiatief, en ze vraagt zich af of die in dat geval geen kritiek zou hebben geleverd op de te ruime delegatie aan de Koning.

De minister wijst erop dat het hier niet om een nieuwe maatregel gaat. Ze was reeds voorzien in de wet over de financiering het gaat hier over een loutere implementering.

Mevrouw De Schamphelaere blikt terug op het vergrijzingsdebat, en stelt vast dat de minister van Pensioenen toen had gesteld dat het wettelijk pensioenstelsel geen enkel probleem stelde. Nu voert diezelfde minister een tijdelijke maatregel door, waarbij het kapitaliseringsstelsel wordt overgeheveld naar het globaal beheer. Waarom moest dat zo dringend in de « mozaïekwet », als alles toch goed ging ?

Ze heeft bedenkingen bij de overdrachten van diverse aard, zoals hier 59,5 miljoen euro en andere opbrengsten van tijdelijke fondsen, gedragen door het wettelijk kapitalisatiestelsel.

Wellicht staat ons pensioenstel er op dit ogenblik goed voor, maar zou dat niet meer het geval zijn als blijkt dat het maar kan overleven door het ledigen van allerlei reserves.

Anderzijds is het tegenstrijdig met de aard zelf van een kapitalisatiesysteem om reserves over te dragen. Deze reserves zijn geen begrotingsmiddelen, maar zijn opgebouwd door individuele bijdragen. De vraag is bovendien of zulke maatregelen wel eenmalig en tijdelijk zullen blijven. Dat roept vele vragen op, die een hypotheek leggen op het vertrouwen in het wettelijk pensioenstelsel.

De minister van Pensioenen antwoordt dat hij nooit heeft beweerd dat er nooit meer problemen zouden zijn voor het wettelijk pensioenstelsel. Wel heeft hij vastgesteld dat op dit ogenblik zich geen fundamentele problemen voordoen

Bovendien dient men te onderstrepen dat de voorgestelde kapitalisatie slaat op een zeer beperkt deel van het pensioensegment, dat men slechts over

une longue période et que les montants ne sont pas trop élevés. Cela s'inscrit bien entendu dans la logique de l'effet de retour dû au prolongement de la carrière professionnelle, qui ne devra jamais être poursuivie au-delà de l'âge de 65 ans.

Ces transferts de capitaux sont effectivement temporaires et remboursables à charge de la gestion globale. Il s'agit d'un montant de 220 millions d'euros, majoré des dettes afférentes à la tour des finances, d'un montant de 59 millions d'euros. Pareille mesure a déjà été prise au moment du «Plan global» en 1993 et a été globalement favorable au système.

Mme De Schamphelaere est bien consciente que le Sénat ne peut intervenir dans le débat budgétaire, mais elle affirme que, si l'on examine cette accumulation de transferts, on ne peut se départir de l'impression que quelque chose de grave est en cours dans la gestion des finances publiques. On ne peut s'empêcher de trouver cela suspect.

#### IV. DISCUSSION DES ARTICLES

##### a. **Projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-1302)**

###### Article 84

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 2-1302/2), qui vise à abroger l'article 204, alinéa 3, de la loi-programme du 27 décembre 2004. Les auteurs souhaitent ainsi étendre à tous les mois de l'année le droit à une intervention dans le prix du gasoil de chauffage.

Bien que le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances souhaite lui aussi que le fonds mazout puisse fonctionner toute l'année, il souligne que cela n'est pas possible, en raison de l'impact budgétaire d'une telle mesure.

###### Article 84bis (nouveau)

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 2-1302/2) visant à insérer un article 84bis (nouveau). Ce nouvel article doit permettre d'optimiser le fonctionnement concret du fonds en prévoyant un nouveau seuil d'intervention de 0,40 euro.

Le ministre attire l'attention des auteurs sur le fait qu'un nouveau seuil d'intervention a déjà été instauré.

een lange periode moet uitbetalen, en niet al te duur is qua bedragen. Dat past uiteraard in het terugverdien-effect wegens de langere tewerkstelling, die overigens nooit de 65 jaar zal overtreffen.

Deze overdrachten van kapitalen zijn inderdaad tijdelijk en terugbetaalbaar ten laste van het globaal beheer. Het gaat om 220 miljoen euro renten, vermeerderd met de schulden van de financieroren ten belope van 59 miljoen euro. Dergelijke maatregel werd ook reeds genomen ten tijde van het zogenaamde «Globaal plan», in 1993, en viel al bij al niet nadelig uit voor het stelsel.

Mevrouw De Schamphelaere beseft wel dat de Senaat niet kan tussenkomen in het begrotingsdebat, maar beweert dat, als men deze opeenstapeling van overdrachten bekijkt, men zich onmogelijk van de indruk kan ontdoen dat er iets ernstigs gaande is met het beheer van de openbare financiën. Men kan niet anders dan dat verdacht vinden.

#### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

##### a. **Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen» (stuk Senaat, nr. 3-1302)**

###### Artikel 84

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 4 in (stuk Senaat nr. 2-1302/2) dat ertoe strekt artikel 204, derde lid, van de programmawet van 27 december 2004 op te heffen. De indieners wensen op deze manier het recht op een toelage in de prijs van huisbrandolie uit te breiden tot het ganse jaar.

Alhoewel ook de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen het wenselijk zou vinden dat het stookoliefonds het ganse jaar zou kunnen functioneren, wijst hij er op dat dit niet mogelijk is omwille van de budgettaire gevolgen.

###### Artikel 84bis (nieuw)

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 5 in (stuk Senaat nr. 2-1302/2) dat ertoe strekt een nieuw artikel 84bis in te voegen. Dit nieuwe artikel moet de concrete toepassing van de werking van het fonds optimaliseren door te voorzien in een nieuwe drempelwaarde van 0,40 euro.

De minister wijst de indieners erop dat er reeds een nieuwe drempelwaarde werd geïntroduceerd.

## Article 84ter (nouveau)

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 2-1302/2) visant à insérer un article 84ter (nouveau). Ce nouvel article vise à mettre fin au financement du fonds mazout par l'augmentation du prix du gasoil de chauffage. Une augmentation du prix des produits pétroliers assure aux autorités une majoration de leurs recettes de TVA, ce qui leur permet de financer le fonds en question sans imposer au consommateur ordinaire une taxation supplémentaire sous la forme d'une augmentation de prix.

Le ministre confirme qu'une hausse des prix pétroliers permet aux autorités d'accroître leurs recettes de TVA, mais il souligne qu'une augmentation significative de ces prix coûte 1 % de croissance économique à notre pays et n'est donc certainement pas une bonne chose. Il plaide donc en faveur du maintien de la situation actuelle.

## Article 113bis (nouveau)

M. Steverlynck dépose un amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 3-1302/2), qui cadre parfaitement avec un meilleur recouvrement des cotisations sociales et qui vise à permettre au travailleur indépendant en retard de paiement de cotisations sociales d'obtenir, dans certaines conditions, une remise des intérêts de retard dus.

L'intervenant fait observer qu'une telle possibilité a déjà été prévue dans le passé, dans le cadre de la sécurité sociale des indépendants, mais qu'elle n'existe plus aujourd'hui. En outre, la législation fiscale prévoit déjà une mesure analogue de lutte contre la pauvreté des travailleurs indépendants. L'intervenant renvoie à sa justification écrite.

M. Mahoux juge la disposition proposée très intéressante, mais il estime également important d'en examiner l'impact budgétaire. Étant donné que les arriérés de paiements entraînent des amendes et des intérêts de retard, tant pour les indépendants que pour les travailleurs salariés, l'intervenant suggère de considérer la problématique en question dans cette perspective plus large.

M. Steverlynck déclare que l'impact budgétaire de la mesure qu'il propose sera plutôt positif, et ce, par analogie avec les dispositions fiscales, étant donné qu'il sera plus facile de rembourser les sommes dues en principal grâce à l'exonération des intérêts de retard.

## Artikel 84ter (nieuw)

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 6 in (stuk Senaat nr. 2-1302/2) dat ertoe strekt een nieuw artikel 84ter in te voegen. Dit nieuwe artikel wil een einde maken aan de financiering van het stookoliefonds via de prijsverhoging van de stookolie. Bij hogere stookolieprijzen krijgt de overheid meer BTW-inkomsten en kan ze het fonds financieren zonder de gewone consument extra te belasten met een prijsverhoging.

De minister beaamt dat de overheid meer BTW-inkomsten geniet bij een stijging van de stookolieprijzen. Hij wijst er echter op dat een significante stijging van deze prijs ons land 1 % economische groei kost en dus zeker geen goede zaak is. Hij pleit daarom voor het behoud.

## Artikel 113bis (nieuw)

De heer Steverlynck dient een amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 3- 1302/2) dat perfect kadert in de betere inning van de sociale bijdragen en dat ertoe strekt om bij achterstallige bijdragen, onder bepaalde voorwaarden, kwijtschelding te verlenen van de verschuldigde interestlasten.

Spreker wijst erop dat deze mogelijkheid vroeger reeds heeft bestaan binnen de sociale zekerheid van de zelfstandigen maar momenteel is afgeschaft. Bovendien bestaat een analoge maatregel reeds in de fiscale wetgeving en is de maatregel in te passen als armoedebestrijdingsmaatregel bij de zelfstandigen. Spreker verwijst hier naar zijn schriftelijke verantwoording.

De heer Mahoux acht de voorgestelde bepaling zeer interessant maar hij vindt het tevens belangrijk om de budgettaire impact ervan na te gaan. Aangezien achterstallige betalingen, zowel bij zelfstandigen als bij loontrekkenden, boetes en interestlasten veroorzaken stelt de spreker voor om de voorgestelde problematiek in dit ruimere perspectief te beschouwen.

De heer Steverlynck repliceert dat de budgettaire impact van de door hem voorgestelde maatregel, naar analogie met de fiscale bepalingen, eerder positief zal zijn aangezien, dankzij de vrijstelling van de interestlasten, de hoofdsommen gemakkelijker zullen worden afbetaald.

Il importe de souligner que tant que les débiteurs se contentent de rembourser les intérêts dus, ils ne se constituent aucun droit social, puisque les sommes en principal restent dues.

L'intervenant propose que si la disposition proposée ne peut pas être adoptée aujourd'hui, on discute aussi vite que possible de sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants en vue de la remise des intérêts de retard en cas d'accords de paiement conclus avec les caisses d'assurances sociales (doc. Sénat, n° 3-1187/1).

La commission approuve la proposition du préopinant. Mme Van de Castele déclare ensuite que l'on a très justement abordé la question de la différence entre l'approche fiscale et l'approche sociale et qu'elle souscrit au principe d'une meilleure perception des cotisations sociales. Pour finir, l'intervenante note encore qu'au vu des taux d'intérêts peu élevés que l'on pratique actuellement, on peut se poser des questions à propos du taux des intérêts de retard qui s'élève, lui, à 7%. Il vaut peut-être la peine, d'un point de vue général, d'adapter le taux des intérêts de retard au taux qui est pratiqué sur le marché.

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond qu'il est très sensible aux problèmes des indépendants et, surtout, à ceux des petits indépendants.

Il tient à faire observer qu'il existe déjà des dispositions, et dans le régime des travailleurs salariés, et dans le régime des travailleurs indépendants, qui permettent de réduire les intérêts de retard dans le cadre d'une convention. L'objectif que l'on veut pouvoir atteindre à l'aide des nouveaux instruments est cependant de faire en sorte que l'on puisse répondre de manière plus souple aux besoins individuels, ce qui permettrait finalement de mieux percevoir les sommes dues.

**b. Projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-1303)**

Ce projet n'a fait l'objet d'aucun amendement.

\*  
\* \*

Belangrijk om op te merken is nog dat zolang schuldenaars zich enkel maar beperken tot het afbetalen van de verschuldigde interesten, zij geen sociale rechten opbouwen aangezien de hoofdsommen verschuldigd blijven.

Indien de voorgestelde bepaling echter vandaag niet kan worden weerhouden, stelt hij voor om zo snel mogelijk zijn wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, met het oog op de kwijtschelding van verwijlinteressen bij afbetalingsakkoorden met socialeverzekeringsfondsen (stuk Senaat, 3-1187/1) te bespreken.

De commissie gaat akkoord met dit voorstel. Mevrouw Van de Castele stelt vervolgens dat terecht het verschil tussen de fiscale en de sociale aanpak werd aangekaart en dat ook zij achter de betere inning van de sociale bijdragen staat. Tot slot merkt mevrouw Van de Castele nog op dat, gezien de huidige lage rentestand, er vragen kunnen gesteld worden bij de hoogte van de verwijlinterest van 7%. Misschien is het globaal gesproken de moeite om de hoogte van de interestvoeten aan te passen aan de marktrente?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat hij zeer gevoelig is voor de problematiek van de zelfstandigen waarbij zijn aandacht vooral naar de problematiek van de kleine zelfstandigen gaat.

Daarbij wil de minister wel opmerken dat er momenteel reeds bepalingen bestaan die, zowel in het stelsel van de werknemers als in dat van de zelfstandigen, een vermindering van de interestlasten toelaten in het kader van een overeenkomst. Met de nieuwe instrumenten echter is het de bedoeling dat er soepeler kan ingespeeld worden op de individuele noden waardoor het resultaat uiteindelijk een betere inning van de verschuldigde sommen zal zijn.

**b. Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen» (stuk Senaat, nr. 3-1303)**

Op dit ontwerp worden geen amendementen ingediend.

\*  
\* \*

**V. VOTES****a. Projet de loi portant des dispositions diverses  
(doc. Sénat, n° 3-1302)**

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'amendement n° 4 est rejeté par 7 voix contre 2.

L'amendement n° 5 est retiré.

L'amendement n° 6 est rejeté par 7 voix contre 2.

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 10 voix contre 2.

**b. Projet de loi portant des dispositions diverses  
(doc. Sénat, n° 3-1303)**

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 10 voix contre 2.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Wouter BEKE.

*La présidente,*

Annemie VAN de CASTEELE.

\*  
\* \*

**Les textes adoptés par la commission  
sont identiques aux textes  
des projets transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir les doc. Chambre, n<sup>os</sup> 1845/033 et 1922/005)**

**V. STEMMINGEN****a. Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen»  
(stuk Senaat, nr. 3- 1302).**

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 5 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Het geheel van de artikelen toegewezen aan de commissie wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

**b. Wetsontwerp «houdende diverse bepalingen»  
(stuk Senaat, nr. 3-1303)**

Het geheel van de artikelen toegewezen aan de commissie wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

Wouter BEKE.

*De voorzitter,*

Annemie VAN de CASTEELE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen  
teksten zijn dezelfde als de door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerpen  
(zie stukken Kamer, nrs. 1845/033 en 1922/005)**