

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

3 MAI 2005

Projet de loi portant sur la modification de l'Accord portant création de la Banque européenne pour la Reconstruction et le Développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MMES DE BETHUNE ET ZRIHEN

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2004-2005

3 MEI 2005

Wetsontwerp betreffende de wijziging van de Overeenkomst tot oprichting van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES DE BETHUNE EN ZRIHEN

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :
Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.

A. Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

B. Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-887 - 2004/2005 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-887 - 2004/2005 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 14 décembre 2004 et 3 mai 2005.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE M. DIDIER REYNERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

L'intervenant déclare que la Mongolie est devenue en 2000 le 61^e État membre de la BERD. Elle n'était pas un pays d'opérations, puisqu'elle n'était ni un État d'Europe centrale ou orientale ni un « État héritier » de l'ancienne Union soviétique.

Comme il s'agit d'un pays qui se situe à proximité immédiate de la Fédération de Russie et du Kazakhstan et qu'il connaît des difficultés économiques semblables à celles d'autres pays d'opérations actifs, on a décidé, sous l'impulsion de certains pays comme le Luxembourg, les Pays-Bas et le Japon, de confier à la BERD un rôle actif au sein de celui-ci. Il a toutefois fallu modifier pour cela l'article 1^{er} des statuts de la BERD, de manière que la Mongolie puisse être assimilée à un pays d'Europe centrale ou d'Europe orientale.

La proposition de loi n'a aucune conséquence financière pour notre pays et elle n'a qu'une très faible incidence sur le volume opérationnel de la BERD.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Van Overmeire demande à quel titre la Mongolie pourrait devenir membre de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, qui est, après tout, une organisation européenne régionale. Certes, ce pays a une frontière commune avec la Russie, mais il a très peu de choses en commun avec l'Europe. L'intervenant se demande par conséquent sur la base de quel critère il pourrait adhérer à la BERD.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Finances répond que, comme tous les États issus de l'ancienne Union soviétique sont devenus membres de la BERD, il est tout à fait logique que la Mongolie puisse elle aussi devenir membre. En effet, la finalité de la BERD consiste à promouvoir la démocratie pluraliste et l'économie de marché.

M. Van Overmeire répond que la Mongolie n'a jamais été membre de l'ancienne Union soviétique et qu'elle n'est donc pas un « État héritier » de celle-ci. Il demande s'il n'existe aucun autre instrument permettant d'atteindre les mêmes objectifs.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 14 december 2004 en 3 mei 2005.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE HEER DIDIER REYNERS, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

Spreker legt uit dat Mongolië in 2000 het 61^e land van de BERD werd. Het was geen operationeel land omdat het geen Oost-Europees of Centraal-Europees land was en ook geen « successorstaat » van de toenmalige Sovjet-Unie.

Omdat Mongolië in de onmiddellijke nabijheid van de Russische Federatie en Kazakstan lag en dezelfde economische moeilijkheden kende als andere operationele actieve landen, werd, onder impuls van sommige landen (zoals Luxemburg, Nederland en Japan), besloten de BERD een rol te laten spelen in Mongolië. Hiertoe was echter een wijziging nodig van artikel 1 van de statuten van de BERD, zodat Mongolië op het niveau zou komen van de Oost-Europese en Centraal-Europese landen.

Het wetsvoorstel heeft geen financiële impact voor ons land en ook op het operationeel volume van de BERD is de invloed zeer gering.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Van Overmeire vraagt waarom Mongolië lid zou kunnen worden van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, die toch een Europese regionale organisatie is. Het land grenst weliswaar aan Rusland maar heeft zeer weinig te maken met Europa. Spreker stelt zich de vraag wat dan nog het criterium is voor lidmaatschap van de BERD.

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Financiën antwoordt dat aangezien alle successorstaten van de Sovjet-Unie lid zijn geworden van de BERD, het niet meer dan normaal is dat ook voor Mongolië het geval zou zijn. Het doel van de BERD bestaat er immers in de pluralistische democratie en de vrije markteconomie te bevorderen.

De heer Van Overmeire antwoordt dat Mongolië echter nooit lid is geweest van de voormalige Sovjet-Unie en dus geen successorstaat is. Hij vraagt of er geen andere instrumenten bestaan waarmee dezelfde doelstellingen kunnen bereikt worden.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Finances répond que la Mongolie est aussi membre de la Banque mondiale et de la Banque asiatique de développement. Cela lui permet d'obtenir des prêts pour le secteur public. L'adhésion à la BERD permet aussi d'obtenir des prêts pour le secteur privé, étant donné qu'aux termes de ses statuts, la BERD doit engager au moins 60 % de son portefeuille dans des activités du secteur privé. Il est utile pour le pays qu'il dispose du plus large éventail possible d'instruments pour développer son économie.

M. Galand souhaite que deux éléments qui figurent au premier paragraphe de l'exposé des motifs soient précisés, notamment : les objectifs sociaux, qui semblent avoir disparu des préoccupations de la Banque et la notion de pluralisme.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Finances répond que ces notions semblent effectivement vagues, mais qu'elles figurent telles quelles dans les statuts.

La BERD poursuit en tout cas un but social dans la mesure où ce qui peut favoriser la croissance économique permet de créer de l'emploi et de lutter contre la pauvreté.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-887/1 ont été adoptés par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses, *Le président,*
Sabine de BETHUNE. François ROELANTS du VIVIER.
Olga ZRIHEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-887/1 — 2004/2005)**

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Financiën antwoordt dat Mongolië ook lid is van de Wereldbank en van de Aziatische Ontwikkelingsbank. Hierdoor kan het leningen verkrijgen voor de publieke sector. Lidmaatschap van de BERD maakt ook leningen mogelijk voor de privé-sector omdat volgens de statuten van de BERD minstens 60 % van de acties de privé-sector moeten begunstigen. Het is nuttig voor het land om een zo breed mogelijke waaier van instrumenten voor de bevordering van de economie ter beschikking te hebben.

De heer Galand vraagt dat twee punten in de eerste paragraaf van de memorie van toelichting nader worden omschreven: de sociale doelstellingen, die blijkbaar geen deel meer uitmaken van het streven van de Bank, en het begrip pluralisme.

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en de minister van Financiën antwoordt dat deze noties inderdaad vaag lijken maar als dusdanig in de statuten voorkomen.

De BERD dient echter wel een sociaal doel want door het bevorderen van de economische groei wordt werk gecreëerd en wordt de armoede bestreden.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-887/1 in zijn geheel worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs, *De voorzitter,*
Sabine de BETHUNE. François ROELANTS du VIVIER.
Olga ZRIHEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-887/1 — 2004/2005)**