

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

27 MAI 2004

Proposition de loi complétant le Code des Impôts sur les revenus 1992 en vue de promouvoir la participation aux élections

(Déposée par M. Christian Brotcorne)

DÉVELOPPEMENTS

Notre système démocratique repose sur le principe de la représentation qui veut que les membres des chambres fédérales, des parlements régionaux et communautaires, du Parlement européen et des conseils provinciaux et communaux soient désignés au terme d'un processus d'élections basé sur le suffrage universel.

La constitution précise, en effet, que les députés à la Chambre des représentants «sont élus directement par les citoyens» (article 61) et que les membres du Sénat, à l'exception des sénateurs de droit, sont élus par les citoyens (article 67, § 1^{er}, 1^o et 2^o), par les conseils de communauté (article 67, § 1^{er}, 3^o à 5^o) ou par le Sénat lui-même (article 67, § 1^{er}, 6^o et 7^o).

Elle fait encore de l'élection une règle d'organisation fondamentale pour les institutions communautaires et régionales (article 116, § 1^{er}) ainsi que pour les institutions provinciales et communales (article 162, alinéa 2, 1^o).

Si l'idée de démocratie implique la participation du plus grand nombre, le coût des dépenses électorales engagées par un candidat constitue un frein non négligeable à une telle participation.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

27 MEI 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ten einde de deelname aan de verkiezingen te bevorderen

(Ingediend door de heer Christian Brotcorne)

TOELICHTING

Ons democratisch bestel stoelt op het beginsel van de vertegenwoordiging, wat inhoudt dat de leden van de federale Kamers, de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten, het Europees Parlement en de provincie- en gemeenteraden worden aangewezen na verkiezingen die gebaseerd zijn op het algemeen stemrecht.

De Grondwet bepaalt immers dat de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers rechtstreeks worden gekozen door de burgers (artikel 61) en dat de senatoren, met uitzondering van de senatoren van rechtswege, worden gekozen door de burgers (artikel 67, § 1, 1^o en 2^o), of worden aangewezen door de raden van de gemeenschappen (artikel 67, § 1, 3^o tot 5^o) dan wel de Senaat zelf (artikel 67, § 1, 6^o en 7^o).

Tevens stelt de Grondwet dat de verkiezingen van fundamenteel belang zijn voor de organisatie van de instellingen van de gemeenschappen en de gewesten (artikel 116, § 1), alsook voor de samenstelling van de provinciale en de gemeentelijke instellingen (artikel 162, tweede lid, 1^o).

Hoewel het begrip «democratie» impliceert dat zoveel mogelijk kandidaten aan de verkiezingen deelnemen, zijn de verkiezingsuitgaven van de kandidaten dermate hoog dat ze hun deelname aan een stembusstrijd aanzienlijk belemmeren.

La campagne électorale mobilise non seulement un investissement personnel en temps mais également des moyens financiers consacrés à la réalisation de messages écrits, sonores et visuels destinés à obtenir l'adhésion du plus grand nombre d'électeurs au projet politique défendu par le candidat durant la campagne électorale.

À cet égard, il convient de souligner que diverses législations limitent le montant des dépenses électorales et assurent également un contrôle de celles-ci. Il est ainsi prévu que le total des engagements financiers afférents à la propagande électorale d'un candidat aux élections des chambres fédérales, ne peut excéder un montant variant de 8 700 euros, majorés de 0,035 euro par électeur inscrit dans la circonscription électorale où le candidat se présente, pour un candidat en tête de liste, à 5 000 euros pour chaque autre candidat.

Néanmoins, il faut bien constater que l'engagement de tout ou partie des montants autorisés par les législations relatives aux dépenses électorales peut constituer un obstacle à la participation de certains candidats notamment lorsque ceux-ci occupent une place sur la liste électorale qui n'est pas *a priori* considérée comme éligible.

La présente proposition a notamment pour objectif de promouvoir la participation aux élections des Chambres fédérales, du Parlement wallon, du Parlement flamand, du parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen, des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale en permettant aux candidats qui se sont présentés au suffrage des électeurs de déduire les dépenses électorales qu'ils ont engagées.

Pour que la déductibilité de ces dépenses soit admise, il convient que celles-ci soient réalisées conformément aux législations suivantes :

— la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques;

— la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone;

— la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen;

— la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de

Het voeren van een verkiezingscampagne is niet alleen tijdrovend, maar vereist tevens financiële middelen om teksten, geluids- en beeldmateriaal te maken, om zoveel mogelijk kiezers te winnen voor het beleidsplan dat de kandidaat in zijn verkiezingscampagne verdedigt.

In dat verband dient erop te worden gewezen dat het bedrag van de verkiezingsuitgaven aan banden wordt gelegd door diverse wetten, die tevens garant staan voor de controle *terzake*. Aldus is bepaald dat de som van de financiële verbintenissen die een kandidaat aangaat om campagne te voeren voor de verkiezingen van de federale Kamers, binnen welbepaalde perken dient te blijven: voor een lijsttrekker bedraagt die bovengrens 8 700 euro, verhoogd met 0,035 euro per kiezer die is ingeschreven in de kieskring waar de kandidaat zich verkiesbaar stelt, terwijl ze voor elke andere kandidaat 5 000 euro bedraagt.

Toch kan men er niet omheen dat voor sommige kandidaten de deelname aan de verkiezingen in het gedrang kan komen als ze het gehele bedrag (of zelfs maar een deel) van de wettelijk toegelaten verkiezingsuitgaven moeten dragen; dat geldt met name als ze een plaats op de kieslijst bekleden die niet *a priori* als verkiesbaar kan worden beschouwd.

Dit wetsvoorstel strekt er meer bepaald toe de deelname te bevorderen aan de verkiezingen van de federale Kamers, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, het Europees Parlement, de provincie-, gemeente- en districtsraden en aan de rechtstreekse verkiezingen van de raden voor maatschappelijk welzijn. Daartoe stellen de indieners voor te voorzien in de fiscale aftrekbaarheid van de verkiezingsuitgaven van de kandidaten die zich verkiesbaar hebben gesteld.

Om aftrekbaar te zijn, moeten die uitgaven voldoen aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de volgende wetten :

— de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

— de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;

— de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement;

— de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeente-

district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

Christian BROTCORNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans le titre II, chapitre II, section VI, du Code des impôts sur les revenus 1992, l'intitulé du point F, abrogé par la loi du 28 décembre 1992, est rétabli dans la rédaction suivante :
«F. Élections».

Art. 3

L'article 117 du même code, abrogé par la loi du 28 décembre 1992, est rétabli dans la rédaction suivante :

«Art. 117. — § 1^{er}. Sont admises en déduction de l'ensemble des revenus, les dépenses électorales engagées par un candidat pour les élections des Chambres fédérales, du Parlement wallon, du Parlement flamand, du parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen, des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

Les dépenses visées à l'alinéa 1^{er} sont déduites à condition qu'elles sont réalisées conformément aux législations suivantes :

1^o la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques;

2^o la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone;

3^o la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen;

raden, de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van Titel II, Hoofdstuk II, Afdeling VI, punt F, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt hersteld in de volgende lezing :

«F. Verkiezingen».

Art. 3

Artikel 117 van hetzelfde Wetboek, opgeheven bij de wet van 28 december 1992, wordt hersteld in de volgende lezing :

«Art. 117. — § 1. De verkiezingsuitgaven die een kandidaat heeft gedaan voor de verkiezingen van de federale Kamers, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, het Europees Parlement, de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden, alsook voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, zijn aftrekbaar van het totaal van de inkomsten.

De in § 1 bedoelde uitgaven moeten zijn gedaan overeenkomstig de volgende wetten :

— de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

— de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;

— de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement;

4^o la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

Le Roi détermine les obligations et formalités à accomplir par les candidats pour que les dépenses puissent être admises en déduction.

§ 2. Il est imputé sur l'impôt des personnes physiques un crédit d'impôt de 50% du montant déductible visé au § 1^{er} dans le chef des contribuables pour lesquels le taux d'imposition, calculé conformément à l'article 130, n'excède par les 30% ».

17 mars 2004.

Christian BROTCORNE.

— de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden, de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.

De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de kandidaten moeten voldoen opdat die uitgaven voor aftrekbaarheid in aanmerking kunnen komen.

§ 2. Op de personenbelasting van de belastingplichtigen van wie de aanslagvoet overeenkomstig artikel 130 niet meer dan 30 pct. bedraagt, wordt een belastingkrediet van 50% van het in § 1 bedoelde aftrekbare bedrag toegerekend. ».

17 maart 2004.