

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

20 AOÛT 2003

Proposition de loi modifiant l'article 104 du Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne la déductibilité des frais d'adoption

(Déposée par Mme Sabine de Bethune)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 21 juin 2000 (doc. Sénat, n° 2-482/1 — 1999/2000).

Pour adopter un enfant, il faut accomplir un long parcours du combattant. Les parents adoptifs doivent être jugés «adéquats» et ont besoin d'une autorisation. Dans bien des cas, ils restent jusqu'au dernier moment dans l'incertitude quant à la venue de l'enfant.

Il faut ajouter à cela que la procédure d'adoption grève lourdement le budget des parents adoptifs, qui doivent payer eux-mêmes les frais de l'ensemble de la procédure.

L'ASBL «*Vereniging van kind en adoptiegezin* (VAG)» a calculé le montant des frais qui doivent être exposés pour une adoption.

En 2000, les frais pour l'adoption d'un enfant belge oscillaient entre 165 000 et 220 000 francs, suivant le service d'adoption choisi. Ce montant comprenait: les frais pour les entretiens de sélection, l'accueil de l'enfant et les soins qui lui sont prodigués, les frais de médecin et d'hospitalisation, les frais administratifs, les frais de déplacement, les frais de fonctionnement, les frais de personnel et les frais de notaire.

Pour l'adoption d'un enfant étranger, il y avait lieu de payer de 165 000 à 465 000 francs, en fonction du

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

20 AUGUSTUS 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 104 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wat de aftrekbaarheid van adoptiekosten betreft

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 21 juni 2000 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 2-482/1 — 1999/2000).

Wie een kind wil adopteren heeft een lange weg te gaan. Adoptieouders moeten «geschikt» bevonden worden en hebben toestemming nodig om te kunnen adopteren. Vaak blijven zij tot het laatste moment onzeker over de komst van het kind.

Daarbij komt nog dat de adoptieprocedure zwaar weegt op het budget van adoptieouders. De volledige procedure dient door henzelf betaald te worden.

De Vereniging van kind en adoptiegezin (VAG) heeft berekend welke kosten bij een adoptie gemaakt dienen te worden.

In 2000 bedroegen de kosten voor een binnenlandse adoptie tussen 165 000 frank en 220 000 frank, afhankelijk van de gekozen adoptiedienst. Dit bedrag omvatte: de kosten voor de selectiegesprekken, voor de opvang en verzorging van het kind, dokters- en hospitalisatiekosten, administratiekosten, verplaatsingskosten, werkingskosten, personeelskosten en notariskosten.

Voor een buitenlandse adoptie diende tussen 165 000 frank en 465 000 frank betaald te worden,

service d'adoption, du pays d'origine et des frais de voyage qui doivent être exposés pour aller chercher l'enfant.

Ce montant comprenait les frais pour l'obtention de l'autorisation de principe auprès de «*Kind en Gezin*» (l'équivalent flamand de l'ONE) (15 000 francs); les frais en Belgique (de 25 000 à 105 000 francs): frais de procédure, frais de déplacement des membres de l'équipe, frais d'expédition, frais de secrétariat, frais de fonctionnement de l'organisation, frais de traduction du dossier de l'enfant + parents + suivi, et le suivi pendant une année; les frais exposés dans le pays d'origine (de 50 000 à 310 000 francs): frais pour la famille d'accueil ou le centre d'accueil, frais de procédure (tribunal, législations, etc.), frais d'avocat, frais de traduction, téléphone, fax, envois par express, examens médicaux et soins, frais de fonctionnement, accompagnement du projet ou projet de parrainage, personne à contacter; les frais de voyage (de 50 000 à 180 000 francs): escorte par le service d'adoption, les parents ou un des parents qui viennent chercher l'enfant.

Adopter un enfant se traduit donc par un effort financier important pour les parents adoptifs. À quoi il faut ajouter que certains ont déjà eu des frais médicaux considérables (examens, fécondation *in vitro*, etc.) avant d'engager la procédure d'adoption.

La présente proposition tend à autoriser la déduction fiscale des frais d'adoption en vue d'alléger la charge financière pour les parents adoptifs. Elle considère donc ces frais comme des dépenses déductibles.

Les Pays-Bas disposent déjà d'une réglementation similaire. Les frais d'adoption y sont qualifiés de «charges extraordinaires» et certains frais sont déductibles, notamment les frais liés à l'introduction et au traitement d'une demande d'adoption aux Pays-Bas, au traitement de la demande d'autorisation de principe et à l'information obligatoire. Dans le cas de l'adoption d'un enfant étranger sont en outre déductibles les frais liés à la médiation obligatoire — à concurrence de 1 500 florins —, les frais de procédure dans le pays d'origine, les frais de transport de l'enfant vers le domicile des parents adoptifs ainsi que les frais de voyage et de séjour que les parents adoptifs doivent exposer dans le cadre de la procédure à l'étranger et/ou pour aller chercher l'enfant.

Les auteurs de la présente proposition visent à répondre aux souhaits de l'ASBL *Vereniging voor kind en adoptiegezin* (VAG), laquelle a, le 5 avril 2000, mené une action en faveur de la déductibilité fiscale des frais d'adoption. Le député Servais Verherstraeten a également déposé une proposition de loi dans le même sens.

afhankelijk van de adoptiedienst, het land van herkomst en de reiskosten die men moet maken om het kind af te halen.

Het bedrag omvatte de kosten voor het bekomen van de beginseltoestemming bij «*Kind en Gezin*» (15 000 frank); de kosten in België (tussen 25 000 frank en 105 000 frank): procedurekosten, verplaatsingskosten van de teamleden, verzendingskosten, secretariaatskosten, werkingskosten voor de organisatie, vertaalkosten van het dossier van het kind + ouders + nazorg, nazorg gedurende één jaar, de kosten in het land van herkomst (tussen 50 000 frank en 310 000 frank); kosten voor het pleeggezin of opvangcentrum, procedurekosten (rechtbank, legalisatie, enz.), kosten advocaat, vertaalkosten, telefoon, fax, expressverzendingen, medische onderzoeken en verzorging, werkingskosten, projectbegeleiding of sponsoringproject, contactpersoon; de reiskosten (tussen 50 000 frank en 180 000 frank): escorte door adoptiedienst, afhaling door één of beide ouders.

Een kind adopteren betekent dus een zware financiële inspanning voor de adoptieouders. Daarbij komt nog dat sommigen, alvorens de adoptieprocedure aan te vragen, reeds vele medische kosten (onderzoeken, IVF, enz.) hebben gedragen.

Dit voorstel strekt ertoe de adoptiekosten fiscaal aftrekbaar te maken en aldus de financiële last van adoptieouders te verlichten. Adoptiekosten worden in dit wetsvoorstel beschouwd als aftrekbare bestedingen.

In Nederland bestaat reeds een dergelijke regeling. Adoptiekosten zijn er zogenaamde «buitengewone lasten» en bepaalde kosten zijn aftrekbaar, met name de kosten die verband houden met het indienen en het behandelen van een verzoek tot adoptie in Nederland, de behandeling van het verzoek om beginseltoestemming en de verplichte voorlichting. Bij adoptie van een buitenlands kind zijn bovendien ook de kosten van de verplichte bemiddeling tot een maximum van 1 500 Nederlandse gulden, de kosten van de procedure in het land van herkomst, de vervoerskosten van het kind naar de woonplaats van de adoptieouders en de reis- en verblijfskosten die de adoptieouders hebben moeten maken voor de procedure in het buitenland en/of het ophalen van het kind aftrekbaar.

Met dit voorstel beogen wij tegemoet te komen aan de verzuchtingen van de Vereniging voor kind en adoptiegezin VZW (VAG) die op 5 april 2000 actie voerde voor de fiscale aftrekbaarheid van adoptiekosten. Ook volksvertegenwoordiger Servais Verherstraeten heeft een wetsvoorstel in deze zin ingediend.

La présente proposition s'inscrit dans le cadre d'une ambition plus large consistant à rendre notre société plus accueillante vis-à-vis de l'adoption et à traiter les parents adoptifs sur un pied d'égalité avec les parents biologiques. Les auteurs font également référence à une proposition de loi qu'ils ont déposée le 25 octobre 1999 et qui tend à accorder un congé d'adoption de huit semaines aux travailleurs du secteur privé qui adoptent un enfant (doc. Sénat, n° 2-122/1).

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le point 10 de l'article 104 du Code des impôts sur les revenus est rétabli dans la version suivante :

« 10° les frais d'adoption; le Roi fixe les modalités d'exécution de la présente disposition. »

21 juillet 2003.

Dit voorstel kadert in een ruimer streven om onze samenleving adoptievriendelijker te maken en om adoptieouders op gelijke voet te behandelen met natuurlijke ouders. We verwijzen hierbij eveneens naar een wetsvoorstel dat we op 25 oktober 1999 indienden en dat er toe strekt aan alle werknemers van de privé-sector die een kind adopteren, een adoptieverlof toe te kennen van acht weken (Stuk Senaat, nr. 2-122/1).

Sabine de BETHUNE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Punt 10 van artikel 104 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt hersteld in de volgende lezing :

« 10° adoptiekosten; de Koning bepaalt de wijze van uitvoering van deze bepaling. »

21 juli 2003.

Sabine de BETHUNE.