

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

3 APRIL 2003

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 26 juni 2002 betreffende de oprichting van de Vestigingsraad

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **CALUWÉ**

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft dit wetsontwerp aangenomen op 1 april 2003. De commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 3 april 2003.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN TELECOMMUNICATIE, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN PARTICIPATIES, BELAST MET DE MIDDENSTAND

Het voorliggende wetsontwerp beoogt een aanpassing van de wet van 26 juni 2002 aan de wet van

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren De Grauwe, voorzitter; Creyelman, de Clippele, D'Hooghe, mevrouw Kestelyn-Sierens, de heren Malcorps, Moens, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet en Caluwé, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: mevrouw De Schamphelaere, de heren Guilbert, Istasse, mevrouw Vanlerberghe en de heer Wille.
3. Andere senator: de heer Van Quickenborne.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1578 - 2002/2003:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

3 AVRIL 2003

Projet de loi modifiant la loi du 26 juin 2002 relative à l'instauration du Conseil d'établissement

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. **CALUWÉ**

La Chambre des représentants a adopté le présent projet de loi le 1^{er} avril 2003. La commission l'a discuté au cours de ses réunions des 2 et 3 avril 2003.

I. EXPOSÉ DU MINISTRE DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES ET PARTICIPATIONS PUBLIQUES, CHARGÉ DES CLASSES MOYENNES

Le présent projet vise à adapter la loi du 26 juin 2002 à la loi portant création d'une Banque-carrefour

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: MM. De Grauwe, président; Creyelman, de Clippele, D'Hooghe, Mme Kestelyn-Sierens, MM. Malcorps, Moens, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet et Caluwé, rapporteur.
2. Membres suppléants: Mme De Schamphelaere, MM. Guilbert, Istasse, Mme Vanlerberghe et M. Wille.
3. Autre sénateur: M. Van Quickenborne.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1578 - 2002/2003:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van erkende ondernemingsloketten.

De Vestigingsraad is een administratief rechtscollege dat momenteel uitspraak doet over de beroepschriften die ingediend worden tegen de beslissingen van de Kamers van ambachten en neringen, inzake de aanvragen om vestigingsgetuigschrift. Het vestigingsgetuigschrift is een bewijs van de vereiste ondernemersvaardigheden en laat aldus de inschrijving in het handelsregister toe.

De Vestigingsraad is momenteel ook bevoegd om in eerste instantie het vestigingsgetuigschrift uit te reiken, wanneer de Kamer van ambachten en neringen de wettelijke beslissingstermijn niet respecteert.

In de KBO-wet worden de inschrijving in het handelsregister, voortaan inschrijving in de Kruispuntbank, en het oordeel over de ondernemersvaardigheden samengebracht bij één instantie, namelijk de erkende ondernemingsloketten. Terwijl de bureaus van de Kamers van ambachten en neringen inzake de ondernemersvaardigheden de volle en uitsluitende bevoegdheid hebben en worden bijgestaan door een afgevaardigde van de minister bevoegd voor Middenstand, krijgen de ondernemingsloketten een beperkte en gedelegeerde bevoegdheid. De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie houdt de volheid van bevoegdheid en is bovendien bevoegd om de loketten te controleren en, in tegenstelling tot wat niet werd voorzien ten aanzien van de Kamers van ambachten en neringen, te sanctioneren.

Als de uitvoering van de wetgevingen op het handelsregister en ondernemersvaardigheden worden verenigd bij de ondernemingsloketten, moet bovendien geen vestigingsgetuigschrift meer worden voorzien.

In de bestaande wet op de Vestigingsraad worden dus volgende wijzigingen aangebracht:

— er moet niet meer worden voorzien in een beroep dat wordt ingediend door de minister;

— de schorsende werking van het beroep mag wegvallen. Die schorsing heeft immers alleen zin in geval van beroep door de minister, om te verhinderen dat intussen het toegekende getuigschrift zou worden uitgereikt door de Kamer van ambachten en neringen;

— er moet niet meer worden voorzien in een vervangend oordeel inzake ondernemersvaardigheden, door de Vestigingsraad in eerste instantie. Die bepalingen en deze inzake die specifieke procedure worden dus opgeheven.

des entreprises, modernisation du registre de commerce et création des guichets d'entreprises agréés.

Le Conseil d'établissement est une juridiction administrative qui statue actuellement sur les recours introduits contre les décisions des Chambres des métiers et négoce concernant des demandes d'attestation d'établissement. L'attestation d'établissement constitue une preuve des capacités entrepreneuriales exigées et permet ainsi l'inscription au registre de commerce.

Le Conseil d'établissement est actuellement aussi compétent pour délivrer l'attestation d'établissement en première instance, lorsque la Chambre des métiers et négoce ne respecte pas le délai de décision.

Dans la loi BCE, l'inscription au registre de commerce, dorénavant inscription dans la Banque-carrefour, et l'évaluation sur les capacités entrepreneuriales sont réunies au sein d'une seule instance: les guichets d'entreprises agréés. Alors que les bureaux des Chambres des métiers et négoce avaient une compétence pleine et exclusive en matière de capacités entrepreneuriales et étaient assistés par un délégué du ministre compétent pour les Classes moyennes, les guichets d'entreprises reçoivent une compétence limitée et déléguée. Le service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie possède la plénitude de la compétence et, de plus, est compétent pour contrôler les guichets et, contrairement à ce qui était prévu pour les Chambres des métiers et négoce, les sanctionner.

Comme l'exécution des législations sur le registre de commerce et sur les capacités entrepreneuriales est réunie au sein des guichets d'entreprises, l'attestation d'établissement ne doit plus être prévue.

Les modifications suivantes doivent donc être apportées à la loi instaurant le Conseil d'établissement:

— il ne doit plus être prévu de recours introduit par le ministre;

— l'effet suspensif du recours peut tomber. Cette suspension n'avait de sens qu'en cas de recours du ministre, afin d'éviter que l'attestation ne soit délivrée pendant ce temps par la Chambre des métiers et négoce;

— il ne doit plus être prévu de jugement de substitution en matière de capacités entrepreneuriales par le Conseil d'établissement en première instance. Ces dispositions et celles concernant cette procédure spécifique sont donc abandonnées.

Dit ontwerp bevat weliswaar zelf geen vereenvoudiging voor de burger, maar kadert in de vereenvoudigingen van de wet op de KBO en de ondernemingsloketten.

Samengevat komen de bevoegdheden van de Vestigingsraad op het volgende neer:

1) Als een ondernemingsloket een inschrijving, een wijziging of een doorhaling in de Kruispuntbank van ondernemingen weigert, kan de aanvrager een beroep indienen bij de Vestigingsraad.

2) Als een controledienst van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie vaststelt dat een ondernemingsloket een verrichting ten onrechte heeft uitgevoerd, kan de FOD dit ambtshalve rechtzetten. De betrokkene kan tegen die beslissing een beroep instellen bij de Vestigingsraad.

II. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Kestelijn-Sierens vraagt wanneer de regelgeving inzake de Kruispuntbank van ondernemingen en de ondernemingsloketten in werking zal treden.

De minister antwoordt dat 1 juli 2003 nog steeds de streefdatum blijft.

De heer Caluwé vraagt waarom de kamers van de Vestigingsraad voortaan uit vier leden zullen samengesteld zijn.

De minister verklaart dat de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie een aantal nieuwe bevoegdheden krijgt, hetgeen verantwoordt dat er voortaan ook een ambtenaar van die FOD zetelt in de kamers van de Vestigingsraad. Dit zal de werking van de kamers niet hinderen, want bij staking van stemmen wordt het beroep verworpen.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

De artikelen 3 en 4 worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Le projet ne contient certes pas de simplification pour le citoyen, mais il s'inscrit dans le cadre des simplifications de la loi portant création de la Banque-carrefour des entreprises et des guichets d'entreprises agréés.

Les compétences du Conseil d'établissement se résument comme suit:

1) Si un guichet d'entreprises refuse une inscription, une modification ou une radiation dans la Banque-carrefour des entreprises, le demandeur peut introduire un recours auprès du Conseil d'établissement.

2) Si un service de contrôle du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie constate qu'un guichet d'entreprises a exécuté à tort une opération, ledit service public fédéral rectifie les choses d'office. L'intéressé peut introduire un recours contre la décision en question auprès du Conseil d'établissement.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Kestelijn-Sierens demande quand la réglementation concernant la Banque-carrefour des entreprises et les guichets d'entreprises entrera en vigueur.

Le ministre répond que la date prévue est toujours le 1^{er} juillet 2003.

M. Caluwé demande pour quelle raison les chambres du Conseil d'établissement comprendront dorénavant quatre membres.

Le ministre déclare que le service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie recevra une série de nouvelles compétences, ce qui justifie qu'un membre du service fédéral siège au sein des chambres du Conseil d'établissement. Cela ne gênera pas le fonctionnement de ces chambres, car le recours est rejeté en cas de partage des voix.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Les articles 3 et 4 sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Ludwig CALUWÉ.

De voorzitter,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden wetsontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-2324/1)**

Ce présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Ludwig CALUWÉ.

Le président,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre des représentants
(voir doc. Chambre, n° 50-2324/1)**