

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

4 FEBRUARI 2003

**Mensenhandel
en visafraude**

AANBEVELINGEN
AANGENOMEN DOOR
DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN
VOOR DE ADMINISTRatieve
AANGELEGENHEDEN

1. Algemene aanbevelingen

1.1. De commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden stelt vast dat door de wereldwijde toename van de misbruiken bij visumaanvragen het voor de soevereine staten steeds moeilijker wordt om de toegang tot hun grondgebied onder controle te houden.

Een grondige evaluatie van de wijze van verlening, de noodzakelijkheid en de wenselijkheid van visa op internationaal niveau blijkt dan ook uitermate nodig.

1.2. De informatisering van de Belgische ambassades en consulaten moet dringend veralgemeend worden. De commissie staat erop de minister van Buitenlandse Zaken te herinneren aan zijn belofte om een «grondige» informatisering van alle posten te verwezenlijken op korte termijn.

1.3. De commissie is van oordeel dat de ambassades, waar mogelijk, toegang dienen te krijgen tot alle

Zie:
Stukken van de Senaat:
2-1018 - 2002/2003:

Nr. 1: Verslag van de subcommissie «Mensenhandel».
Nr. 2: Verslag van de commissie.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

4 FÉVRIER 2003

**La traite des êtres humains
et la fraude de visas**

RECOMMANDATIONS
ADOPTÉES
PAR LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES

1. Recommandations générales

1.1. La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives constate que, vu le nombre croissant d'abus en ce qui concerne les demandes de visas au niveau mondial, les États souverains rencontrent de plus en plus de difficultés pour contrôler l'accès à leur territoire.

Une évaluation en profondeur du mode d'octroi, de la nécessité et de l'opportunité des visas s'impose au niveau international.

1.2. L'informatisation des ambassades et consulats belges doit être généralisée d'urgence. La commission tient à rappeler l'engagement pris par le ministre des Affaires étrangères d'arriver à une informatisation «lourde» dans tous les postes à court terme.

1.3. La commission estime que les ambassades doivent avoir accès, dans la mesure du possible, à

Voir:
Documents du Sénat:
2-1018 - 2002/2003:

N° 1: Rapport de la sous-commission «Traite des êtres humains».
N° 2: Rapport de la commission.

relevante databanken, uiteraard met naleving van de vigerende wetten met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

1.4. De commissie pleit ervoor dat de regering de oprichting van een autonome dienst bij het ministerie van Buitenlandse Zaken zou overwegen die, zonder voorafgaande kennisgeving aan de bevoegde consulaire diensten, altijd een controlebezoek aan een ambassade en/of consulaat kan brengen.

Het gebeurt vaak dat personeelsleden of personen die met bepaalde Belgische ambassades nauwe contacten hebben, de handel in Schengen-visa vergemakkelijken. Wanneer dergelijke praktijken worden vastgesteld, is het van groot belang met spoed doeltreffende sancties te treffen tegen wie verantwoordelijkheid draagt.

1.5. Wat de afgifte van paspoorten en reisdocumenten betreft, is de commissie van oordeel dat de regering maatregelen moet nemen om een betere coördinatie tussen de Belgische consulaire en diplomatieke posten in het buitenland en de Dienst Vreemdelingenzaken te verzekeren.

1.6. De commissie roept de regering op om in de strijd tegen de visumfraude samen te werken met derde landen, in en buiten Europa. Het aantal officiële documenten die België aanvaardt als identiteitsdocumenten, of die ze kunnen vervangen, zijn veel te talrijk. De commissie beveelt de regering aan dat zij op het internationale forum aandringt op het nemen van maatregelen om documenten te maken die op een efficiënte wijze zijn beveiligd, naar het voorbeeld van de nieuwe Belgische paspoorten.

1.7. De commissie verzoekt de regering de mogelijkheid tot het verlenen van meer autonomie en verantwoordelijkheid aan de diplomatieke posten te onderzoeken, mits bindende regelgeving.

Zo moet het volgens de commissie mogelijk zijn dat over de visumaanvraag van kandidaat-studenten, wetenschappers, bekende zakenlui, kunstenaars en sportlui, die aan de vereiste voorwaarden voldoen, op korte termijn wordt beslist.

1.8. De commissie is van oordeel dat regelgeving moet worden uitgewerkt, waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken wordt verplicht zijn adviezen te motiveren wanneer ze afwijken van die van de consulaire of de diplomatieke posten.

1.9. Om de rechtsstaat behoorlijk te laten functioneren waarbinnen de burgers ervaren dat hun rechten worden geëerbiedigd, moet eenieders identiteit worden erkend en beschermd. In vele ontwikkelingslanden, zoals de DRC, is dat een moeilijk te halen doelstelling. De commissie beveelt dan ook aan dat de Belgische ontwikkelingsprogramma's op zeer grote schaal de wederinvoering van accurate werkingsregels voor de burgerlijke stand ondersteunen.

toutes les banques de données pertinentes, tout en respectant évidemment les lois en vigueur concernant la protection de la vie privée.

1.4. La commission plaide auprès du gouvernement pour la création au sein du ministère des Affaires étrangères d'une service autonome, qui aurait le droit de faire des visites de contrôles à tout moment à une ambassade et/ou consulat, sans information préalable aux services consulaires compétents.

Il est arrivé souvent que des membres du personnel ou des proches de certaines ambassades belges facilitent le trafic de visas Schengen. Lorsque de telles pratiques sont constatées, il est impératif de prendre rapidement les sanctions adéquates à l'égard des responsables.

1.5. En ce qui concerne la délivrance des passeports et des titres de voyage, la commission estime que le gouvernement se doit d'assurer une meilleure coordination entre les postes consulaires et diplomatiques belges à l'étranger et l'Office des étrangers.

1.6. La commission insiste auprès du gouvernement sur la nécessité de travailler en collaboration avec les autres pays européens ou étrangers afin de lutter contre la fraude de visas. Le nombre de pièces officielles pouvant être acceptées en Belgique comme papiers d'identité, ou qui peuvent les remplacer, est beaucoup trop important. La commission recommande donc au gouvernement d'insister sur la prise de mesures au niveau international afin d'élaborer des documents dotés d'une protection efficace à l'instar du nouveau passeport belge.

1.7. La commission demande au gouvernement d'étudier la possibilité d'octroyer plus d'autonomie et de responsabilité aux postes diplomatiques à condition qu'il y ait une réglementation contraignante.

Selon la commission, il doit être possible de prendre rapidement ainsi une décision sur la demande de visas des candidats-étudiants, des scientifiques, des hommes et femmes d'affaires connus, des artistes et des sportifs confirmés.

1.8. La commission estime qu'une réglementation doit être établie qui obligerait l'Office des étrangers à motiver les avis lorsqu'ils contredisent les avis des postes consulaires ou diplomatiques.

1.9. Pour qu'un État de droit puisse fonctionner et pour que ses citoyens puissent voir leurs droits respectés, une identité doit être reconnue et assurée à chacun de ceux-ci. Dans beaucoup de pays en développement, comme la RDC, c'est un objectif difficile à atteindre. La commission recommande dès lors à la Belgique de soutenir sur une très large échelle la restauration de systèmes d'état civil sérieux, dans le cadre de ses programmes d'aide au développement.

2. *Individuele visumaanvragen*

2.1. De commissie dringt er bij de minister van Buitenlandse Zaken op aan om maatregelen te nemen opdat de aanvrager van een visum de behandeling van zijn aanvraag kan volgen en dat hij op de hoogte wordt gebracht van de termijn waarbinnen zijn aanvraag wordt afgehandeld. De tarieven en de wettelijke behandelingstermijnen moeten duidelijk worden opgehangen.

Die procedure zou moeten voorkomen dat bepaalde aanvragers ontmoedigd raken en een beroep doen op netwerken of reisbureaus zonder veel scrupules die niet aarzelen visumaanvragen in te dienen bij posten van andere Schengen-landen, zelfs indien de uiteindelijke reisbestemming België is.

2.2. Wanneer het systematisch optreden van een dergelijke tussenpersoon wordt onderkend, moeten de betrokken diplomatieke posten onmiddellijk de gepaste onderzoeksprocedures op gang brengen.

2.3. De commissie steunt de vraag van de posten om een «*feed back*» te krijgen van de Belgische autoriteiten over het verblijf in België van de personen waaraan de posten een visum afgegeven hebben. Die werkwijze wordt toegepast door verscheidene van onze Schengen-partners. De betrokken posten zouden zo op de hoogte worden gebracht van de terugkeer van de persoon wiens visum is vervallen, van de verlenging van een visum, van een veroordeling van een persoon, ... De commissie roept de regering op daartoe de nodige maatregelen te nemen.

3. *Risicogroepen: personen, bedrijven en beroepen*

3.1. Wanneer visa worden aangevraagd voor zogenaamde «*risicogroepen*» zoals danser(e)s(sen), zanger(e)s(sen), host(e)s(sen), cabaretartiesten, karakterdanser(e)s(sen), huispersoneel, modellen, sportlui, horecapersoneel ..., moet de controle en het onderzoek naar de aanvrager van het visum en de tenlastenemer strenger verlopen.

3.2. De ambassade of een groep van ambassades van eenzelfde regio moeten ertoe worden aangezet een typologie op te stellen van de verdachte mensenhandelaars en hun slachtoffers opdat de post die de visa verstrekt, er nauwlettender op toeziet.

De commissie vraagt tevens bijzondere aandacht voor praktijken, waarbij bedrijven — met een doorgevoerde beperkte levensduur — zich specialiseren in het verstrekken van vervalste visa «*op uitnodiging*» aan andere bedrijven.

3.3. Om de fraude op een efficiënte wijze te bestrijden, moeten de federale politie en het ministerie van Buitenlandse Zaken bij de betrokken posten informatie verspreiden over personen, organisaties, plaatse-

2. *Demandes de visas individuelles*

2.1. La commission insiste auprès du ministre des Affaires étrangères pour qu'il prenne les mesures afin que le demandeur de visa puisse suivre le déroulement de l'examen de sa demande et qu'il soit mis au courant du délai dans lequel sa demande sera traitée. Il convient aussi que les tarifs et les délais légaux soient clairement affichés.

Cette procédure devrait permettre d'éviter que certains demandeurs ne se découragent et aient recours à des filières ou à des agences de voyage peu scrupuleuses qui n'hésitent pas à introduire des demandes de visas auprès de postes d'autres pays Schengen, même si la destination finale est la Belgique.

2.2. Lorsque l'un de ces intermédiaires systématiques est identifié, les postes diplomatiques concernés doivent immédiatement lancer les procédures d'enquête appropriées.

2.3. La commission soutient la demande des postes qui délivrent des visas de recevoir un «*feed back*» de la part des autorités belges sur ce que deviennent les personnes arrivées en Belgique. Cette pratique existe chez plusieurs de nos partenaires Schengen. Ces postes pourraient alors être informés du retour de la personne dont le visa est expiré, d'une prolongation de visa, d'une condamnation de la personne, ... La commission demande au gouvernement de prendre les mesures nécessaires à cette fin.

3. *Groupes à risques: personnes, entreprises et professions*

3.1. Lorsque des visas sont demandés pour des groupes dits «*à risque*» comme des danseu(r)s(es), des chanteu(r)s(es), des hôtes(ses), des artistes de cabaret, des danseu(r)s(es) de caractère, du personnel domestique, des mannequins, des sportifs, du personnel de l'horeca ..., le contrôle et l'enquête à propos du demandeur et de la personne qui le prend en charge doivent être renforcés.

3.2. Il faut inciter l'ambassade ou un groupe d'ambassades d'une même région à établir une typologie des trafiquants d'êtres humains suspects et de leurs victimes afin de renforcer l'attention du poste qui délivre les visas.

La commission demande une attention particulière pour le phénomène des entreprises — ayant généralement une durée de vie limitée — qui se spécialisent dans l'octroi à la demande de visas à d'autres entreprises.

3.3. Pour que l'on puisse lutter efficacement contre la fraude, la police fédérale et le département des Affaires extérieures devraient faire circuler dans les postes concernés, de l'information relative aux

lijke en Belgische bedrijven en reisbureaus die betrokken zouden kunnen zijn bij mensenhandel.

3.4. Elke aanvraag die als verdacht wordt beschouwd, dient in de post geregistreerd te worden en automatisch aan de betrokken instanties in België te worden meegedeeld.

3.5. Luchtvaartmaatschappijen, alsook de federale politie, moeten steeds kopieën van valse documenten verzenden aan de diplomatieke en/of consulaire post van het betrokken land.

3.6. Bij tenlasteneming door een natuurlijke of rechtspersoon pleit de subcommissie voor een reglementering die voorziet in het verplicht registreren van het aantal tenlastenemingen dat een persoon in de laatste vijf jaar heeft gedaan. De commissie heeft immers vastgesteld dat het systeem van de tenlastenemingen werd misbruikt door personen die zich zo wensen te verrijken. Die misbruiken moeten worden bestreden.

4. Samenwerking met Schengen-landen en derde landen

4.1. De samenwerking tussen de posten van de Schengen-landen inzake consulaire aangelegenheden, is problematisch.

De samenwerking tussen de diplomatieke posten, en de consulaten, zowel tussen de Schengen-landen als met andere landen, moet aanzienlijk verbeterd worden.

4.2. De «INAD»-formule (personen niet toegelaten), die in de DRC wordt gebruikt door de ambassades van de Schengen-landen en die geleid heeft tot de ontdekking van viermaal meer fraudegevallen bij visumaanvragen binnen het eerste werkjaar, verdient veralgemening in alle diplomatieke posten.

4.3. De commissie is van oordeel dat in de toekomst binnen het Schengen-gebied moet gestreefd worden naar één loket voor het behandelen van de aanvragen van alle Schengen-visa.

Als tussenfase moeten de procedures ter verkrijging van visa dezelfde zijn in alle diplomatieke posten.

4.4. Om tot een doelmatiger samenwerking te komen tussen de Schengen-landen, moeten de lidstaten elkaar op de hoogte brengen van specifieke bilaterale akkoorden, zoals dat welk Duitsland verbindt met de Joodse gemeenschap in Duitsland en met de staat Israël, zoals meegedeeld door de Duitse consul tijdens het bezoek van de delegatie van de subcommissie aan de Belgische ambassade in Kiev.

Duitsland verleent bijvoorbeeld ook speciale rechten aan afstammelingen van Duitstalige Oekraïners.

personnes, aux organisations, aux entreprises locales ou belges et aux agences de voyages qui pourraient être impliquées dans la traite des êtres humains.

3.4. Chaque demande de visa considérée comme suspecte, doit être répertoriée au poste et communiquée automatiquement aux instances appropriées en Belgique.

3.5. Les compagnies aériennes, ainsi que la police fédérale, doivent obligatoirement transmettre les documents falsifiés au poste diplomatique du pays concerné.

3.6. En cas de prises en charge par une personne physique ou morale, la commission plaide pour une réglementation prévoyant l'obligation de répertorier le nombre de prises en charge qu'une personne a faites pendant les cinq dernières années. La commission a en effet constaté que le système des prises en charge a été utilisé abusivement par des personnes qui voulaient s'enrichir de cette manière. Ces abus doivent être combattus.

4. Coopération avec les pays Schengen et les pays tiers

4.1. La coopération Schengen entre les postes des pays Schengen dans le domaine des affaires consulaires pose problème.

La coopération entre les postes diplomatiques et les consulats des pays Schengen et entre ceux des pays Schengen et des pays tiers, doit être améliorée sensiblement.

4.2. La formule «INAD» (personnes non admises), utilisée par les ambassades des pays Schengen à la RDC et qui a mené à la découverte de quatre fois plus de cas de fraude dans les demandes de visas au cours de la première année de travail, mérite d'être généralisée dans tous les postes diplomatiques.

4.3. La commission estime qu'il faut tendre à la création, dans l'espace «Schengen» d'un guichet unique pour l'examen de toutes les demandes de visas Schengen.

Dans une phase intermédiaire, les procédures d'obtention de visas doivent être les mêmes dans tous les postes diplomatiques.

4.4. Pour accroître l'efficacité de la coopération Schengen, il faut que les États membres «Schengen» s'informent à propos d'accords bilatéraux spécifiques, comme celui qui lie l'Allemagne à la Communauté juive d'Allemagne et à l'État d'Israël, comme l'a signalé le Consul d'Allemagne lors de la visite de la délégation de la sous-commission à l'ambassade belge à Kiev.

L'Allemagne accorde par exemple également des droits spécifiques aux descendants des Ukrainiens germanophones.

5. *Ambassadepersoneel*

5.1. Het lokale personeel in onze diplomatieke en/of consulaire posten in risicolanden, moet een grondige en voortdurende vorming krijgen door een persoon die gespecialiseerd is in de afgifte van visa. Die persoon mag bovendien niet te lang in dezelfde post blijven om te voorkomen dat hij onaanvaardbare praktijken overneemt.

5.2. De commissie is tevens van oordeel dat de lokale medewerkers best niet te lang dezelfde functie uitoefenen in de visumafdeling van een diplomatieke post.

5.3. Met het oog op het verzekeren van de continuïteit op elke post, vraagt de commissie aan de minister van Buitenlandse Zaken er nauwlettend op toe te zien dat de visumsectie van een post in de praktijk niet de specialisatie is van één enkele persoon. Visumaanvragen worden best steeds door meerdere personen in de ambassades grondig behandeld teneinde onregelmatigheden beter te kunnen voorkomen.

5.4. De commissie dringt er bij de minister van Buitenlandse Zaken op aan dat de wervingsprocedure voor het nieuwe visumpersoneel, personen die specifiek belast worden met de controle van de behandeling van de visumaanvragen door het loketpersoneel bespoedigd wordt opdat ze zo snel mogelijk hun taak kunnen aanvangen.

5.5. De commissie verzoekt de minister van Buitenlandse Zaken ervoor te zorgen dat het visumpersoneel elkaar kan ontmoeten, informatie uitwisselen en zich bijscholen op de consulaire contactdagen of door het organiseren van aparte dagen rond dat thema; dat gebeurt nu weinig of niet om budgettaire redenen.

6. *Sekstoerisme, schijnhuwelijken, huwelijk bij volmacht en verstoting*

6.1. Het sekstoerisme, in het bijzonder vanuit West-Europa, moet bijzondere aandacht krijgen van de bevoegde overheden. De handelaars beschikken over heel wat middelen om hun klanten en slachtoffers te ronselen (advertenties op Internet, gespecialiseerde agentschappen, ...). De gepaste instrumenten moeten worden ingezet om te voorkomen dat dergelijke personen een visum onvangen. De commissie beveelt de regering aan voort te werken aan een gecoördineerd beleid ter bestrijding van die praktijken, zoals voorzien in artikel 12 van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen ter bestrijding van de mensenhandel en van de kinderpornografie.

6.2. Alle bevoegde autoriteiten moeten met nadruk worden gewezen op de problemen met betrekking tot schijnhuwelijken. De commissie vraagt bovendien

5. *Personnel des ambassades*

5.1. Le personnel local de nos postes diplomatiques, dans les pays à risques, doit recevoir une formation approfondie et continue par une personne spécialisée dans la problématique de la délivrance des visas. Cette personne ne doit pas rester trop longtemps dans le même poste afin d'éviter les dangers de l'accoutumance à des pratiques inacceptables.

5.2. La commission est également d'avis que les collaborateurs locaux ne devraient pas rester trop longtemps dans la même fonction au service « visa » d'un poste diplomatique.

5.3. Afin d'assurer la continuité de chaque poste, la commission demande au ministre des Affaires étrangères de veiller attentivement à ce que la section « visa » ne soit pas, dans les faits, la spécialité d'une seule personne. Les demandes de visa seront dans les ambassades de préférence toujours traitées en détail par plusieurs personnes afin de mieux éviter les irrégularités.

5.4. La commission insiste auprès du ministre des Affaires étrangères pour que la procédure de recrutement de nouveaux agents des visas, personnes chargées spécifiquement de contrôler le traitement des demandes de visas par les employés des « guichets », soit accélérée de manière que ces agents soient opérationnels le plus rapidement possible.

5.5. La commission demande au ministre des Affaires étrangères de faire en sorte que les agents des visas puissent se rencontrer, échanger des informations et se recycler à l'occasion des journées de contact consulaires ou de journées spécifiquement organisées sur ce thème; actuellement, ces rencontres sont rares ou n'ont pas lieu à cause de considérations d'ordre budgétaire.

6. *Tourisme sexuel, mariages blancs, mariages par procuration et répudiation*

6.1. Le tourisme sexuel, surtout à partir de l'Europe occidentale, doit faire l'objet d'une attention particulière de la part des autorités compétentes. Les trafiquants disposent de pas mal de moyens pour recruter leurs clients et leurs victimes (annonces Internet, agences spécialisées, ...). Il convient de mettre en œuvre les moyens adéquats afin d'éviter de fournir des visas à ces personnes. La commission recommande au gouvernement de continuer à mener une politique coordonnée dans la lutte contre ces pratiques, comme prévu à l'article 12 de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite des êtres humains et de la pornographie infantile.

6.2. Il faut absolument sensibiliser les autorités concernées à la problématique du mariage blanc. La commission recommande en outre que la Belgique

dat België geen erkenning van huwelijken bij volmacht meer aanvaardt.

6.3. De commissie dringt er bij het ministerie van Justitie op aan dat het een duidelijke houding aanneemt tegen elke vorm van verstoting. Verstoting mag in geen geval erkend worden als echtscheiding.

De commissie steunt het wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 233*bis* in het Burgerlijk Wetboek en tot wijziging van artikel 1 van de wet van 27 juni 1960 op de toelaatbaarheid van de echtscheiding wanneer ten minste een van de echtgenoten een vreemdeling is [Voorstel van mevrouw Lizin c.s. (stuk Senaat, nr. 2-820/1)].

7. *Studentenvisa*

De commissie is van oordeel dat bij de toepassing van de reglementering betreffende de studentenvisa voor het hoger onderwijs of het verplicht voorbereidend jaar, in het Belgisch jargon «visum van rechtswege» genoemd, rekening moet worden gehouden met de realiteit. De commissie roept de regering op overleg te plegen met de gemeenschappen om de voorkoming van en de strijd tegen de fraude met studentenvisa te coördineren.

8. *Gerichte aanbevelingen naar aanleiding van de werkbezoeken aan de Belgische ambassades in Kiev (Oekraïne) en Kinshasa (DRC)*

8.1. Oekraïne

8.1.1. De commissie heeft kennis genomen van de recente inspanningen van dit land in de strijd tegen de mensenhandel en beveelt de regering aan de bilaterale betrekkingen aan te halen en de samenwerkingsverbanden voort te zetten.

8.1.2. In het kader van deze samenwerking, roept de commissie de regering op specifiek aandacht te besteden aan de strijd tegen de vrouwenhandel, het principe van de onafhankelijkheid van de Oekraïense parketten te bevorderen en te steunen en de bescherming te verzekeren van de openbare aanklagers tegen elke vorm van druk waaraan ze kunnen blootstaan.

8.1.3. De commissie is van oordeel dat de specifieke hulp- en opleidingsprogramma's voor grenswachters een nog ruimere Europese steun verdienen.

8.1.4. De commissie pleit tevens voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid van de Schengen-landen voor Oekraïne. Een ruimere aanwezigheid van de Europese Unie ter plaatse, en inspanningen van ons land, ondermeer op cultureel vlak en ter ondersteuning van het democratiseringsproces, zijn meer dan wenselijk.

8.1.5. De commissie beveelt de minister van Buitenlandse Zaken aan er op het internationale forum voor te pleiten dat Moldavië en Oekraïne worden aange-

n'accepte plus la reconnaissance du mariage par procuration.

6.3. La commission recommande au ministère de la Justice d'adopter une attitude claire à l'encontre de toute pratique de répudiation. La répudiation ne peut en aucun cas être reconnu comme un divorce.

La commission soutient la proposition de loi insérant un article 233*bis* dans le Code civil et modifiant l'article 1^{er} de la loi du 27 juin 1960 sur l'admissibilité du divorce lorsqu'un des conjoints au moins est étranger [Proposition de Mme Lizin et consorts (doc. Sénat, n^o2-820/1)].

7. *Visas d'études*

La commission est d'avis que pour l'application de la réglementation sur le visa d'études en ce qui concerne l'enseignement supérieur ou l'année préparatoire obligatoire, appelé dans le jargon belge «visa de droit», il devrait être tenu compte de la réalité de terrain. La commission appelle le gouvernement à se concerter avec les communautés afin de coordonner la prévention de la fraude aux visas d'études et la lutte contre celle-ci.

8. *Recommandations ponctuelles suite aux visites aux ambassades belges à Kiev (Ukraine) et Kinshasa (RDC)*

8.1. Ukraine

8.1.1. La commission a constaté les efforts récents consentis par ce pays dans la lutte contre la traite des êtres humains et recommande au gouvernement de resserrer les relations bilatérales et de poursuivre les accords de coopération.

8.1.2. Dans le cadre de cette coopération, la commission demande au gouvernement de prêter une attention particulière à la lutte contre la traite des femmes, d'encourager et soutenir le principe de l'indépendance des parquets ukrainiens et d'assurer la protection des procureurs face aux pressions dont ils peuvent faire l'objet.

8.1.3. La commission estime que les programmes d'aide et de formation spécifiques pour les gardes-frontières méritent un soutien européen encore plus large.

8.1.4. La commission plaide également pour le développement d'une politique commune des Pays de Schengen vis-à-vis de l'Ukraine. Une présence accrue de l'Union européenne sur le terrain, et des efforts de notre pays, notamment sur le plan culturel et en soutien du processus démocratique, s'imposent.

8.1.5. La commission recommande au ministre des Affaires étrangères d'encourager la Moldavie et l'Ukraine à entamer, sous les auspices de l'OSCE, un

spoord om onder toezicht van de OVSE een proces op te starten opdat hun gemeenschappelijke duizenden kilometers lange grens op een efficiënte wijze kan worden gecontroleerd, in het bijzonder voor wat het personenverkeer betreft.

8.2. Democratische Republiek Congo (DRC)

8.2.1. De commissie herhaalt haar oproep voor het opzetten van gecoördineerde bilaterale ontwikkelingsprojecten teneinde de burgerlijke stand in de DRC opnieuw op te starten.

8.2.2. De aanvragen vanuit culturele verenigingen, die manifest laattijdig ingediend worden bij de ambassade, mogen volgens de commissie niet meer onder tijdsdruk en onoordeelkundig behandeld worden. Het gevaar op fraude is in dat geval te groot.

8.2.3. De maatregel waarbij het visum voor vrouwen uit de Democratische Republiek Congo, die met kinderen reizen, in de regel wordt geweigerd door de ambassade, terwijl dat niet het geval is voor mannen, wordt door de commissie als discriminerend ervaren.

8.2.4. De uiteindelijke identiteitscontrole in de DRC dient, zoals in Nigeria gebruikelijk is, vlak vóór het instijgen in het vliegtuig te gebeuren.

9. Aanbeveling aansluitend bij de visumproblematiek

De commissie beveelt de regering aan om erover te waken dat de houding van de strijdkrachten in overeenstemming is met de internationale strijd tegen de mensenhandel, de kinderprostitutie en AIDS.

10. Rapportage aan het Parlement

10.1. De commissie wenst dat de volgende regering verslag uitbrengt aan de Senaat over het toezicht op de uitvoering van de voorafgaande aanbevelingen in het jaar volgend op het aantreden van de volgende regering.

10.2. Indien zou blijken dat onvoldoende met de aanbevelingen rekening wordt gehouden, beveelt de commissie aan dat in de Senaat een parlementaire onderzoekscommissie wordt ingesteld over de wijze waarop visa worden verleend.

processus devant aboutir à ce que les milliers de kilomètres de frontière commune puissent être contrôlés efficacement, notamment en matière de circulation des personnes.

8.2. République démocratique du Congo (RDC)

8.2.1. La commission répète son appel à la mise sur pied de projets bilatéraux coordonnés d'aide au développement afin de rétablir le système de l'état civil.

8.2.2. Les demandes émanant d'organisations culturelles qui ont manifestement été introduites tardivement à l'ambassade, ne doivent plus être traitées, selon la commission, dans l'urgence et sans discernement. Le danger de fraude est dans ce cas trop grand.

8.2.3. La mesure consistant pour l'ambassade à refuser en général le visa aux femmes de la RDC voyageant avec des enfants, alors que ce n'est pas le cas pour les hommes, est jugée discriminatoire par la commission.

8.2.4. En RDC, le contrôle d'identité final doit avoir lieu, comme cela se pratique au Nigéria, au pied de l'avion.

9. Recommandation en marge de la problématique des visas

La commission recommande au gouvernement de faire preuve de vigilance quant à la conformité du comportement des forces armées à l'égard de la lutte internationale contre la traite des êtres humains, la prostitution infantine et le sida.

10. Rapport au Parlement

10.1. La commission souhaite que le prochain gouvernement fasse rapport au Sénat sur le suivi des recommandations qui précèdent dans l'année qui suivra la mise en place du prochain gouvernement.

10.2. S'il s'avérait que les recommandations n'auraient pas été suffisamment prises en considération, la commission recommande que soit créée, au Sénat, une commission d'enquête parlementaire sur les modes d'octroi des visas.