

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

21 NOVEMBER 2002

Voorstel van resolutie betreffende de depolitisering van de selectie van personeelsleden onder contract bij de federale overheid

(Ingediend door de heer Michel Barbeaux)

TOELICHTING

Heel wat burgers zien — terecht of onterecht — in de politieke benoemingen de oorzaak van de slechte werking van de openbare overheidsdiensten ons land.

Daarom heeft de regering zich in «De brug naar de eenentwintigste eeuw» bereid verklaard tot het tekenen van een depolitiseringspact dat ertoe moet leiden dat voor iedere aanwerving in overheidsdienst of semi-overheidsdienst een examen of proef wordt uitgeschreven.

Ook al vormen personeelsleden met een arbeidsovereenkomst eigenlijk een uitzondering op de regel van de statutaire aanwerving, toch zijn zij nog met zo'n 14 000 op een totaal van 61 000 ambtenaren(1).

Bij de overheid zijn dus heel wat niet-statutaire ambtenaren in dienst. Er zijn verschillende redenen

(1) Zie hierover Personeelssterkte in de overheidssector, Toestand per 30 juni 2000 en per 1 januari 2001, Federaal ministerie van Ambtenarenzaken.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

21 NOVEMBRE 2002

Proposition de résolution relative à la dépolitisation dans la sélection des agents contractuels au sein de l'administration fédérale

(Déposée par M. Michel Barbeaux)

DÉVELOPPEMENTS

Bon nombre de citoyens dénoncent la politisation des nominations et des procédures de nominations qu'ils rendent responsables, à tort ou à raison, du mauvais fonctionnement des administrations de notre pays.

Sur cette base, le gouvernement s'était engagé dans «La voie vers le XXI^e siècle» à signer un pacte de dépolitisation de l'administration devant notamment aboutir à ce que tout recrutement pour la fonction publique ou parapublique fasse systématiquement l'objet d'un concours et d'une épreuve.

Si l'engagement de personnes liées par un contrat de travail relève, en principe, de l'exception par rapport au mode de recrutement statutaire, il n'en reste pas moins que ceux-ci représentent quelques 14 000 personnes sur un effectif de plus de 61 000 agents(1).

Aux frontières de la Fonction publique se trouve un nombre important d'agents non-statutaires. Les

(1) Voir à ce sujet, «Aperçu des effectifs du secteur public, Situation au 30 juin 2000 et au 1^{er} janvier 2001», Ministère fédéral de la Fonction publique.

om te kiezen voor dit type aanwerving: om in te spelen op uitzonderlijke en tijdelijke behoeften, om afwezige ambtenaren te vervangen, om bijkomende specifieke taken te laten uitvoeren, om jongeren in het kader van een stage een eerste werkervaring te bieden, om de aanwerving te kunnen voortzetten zonder examens.

In een moderne visie op het personeelsbeleid moet de selectie van personen die met een arbeidsovereenkomst worden aangeworven, worden overgelaten aan instellingen met een ruime deskundigheid inzake personeelsselectie.

Als Selor vooraf kan beschikken over de functiebeschrijvingen met de vereiste vaardigheden, opgesteld door de betrokken federale overheidsdienst, is Selor het best geplaatst om de rekrutering uit te voeren voor alle federale overheidsdiensten.

Dit voorstel van resolutie vertrekt van de principes in de regeringsverklaring over de depolitisering en de modernisering van de federale overheid en formuleert aanbevelingen voor de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat de selectie van personeelsleden onder contract een bestuurshandeling is waarover bij de Raad van State een beroep tot schorsing of tot nietigverklaring kan worden ingesteld en die tevens onderworpen is aan de controle van de representatieve vakorganisaties die krachtens artikel 17, 3^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, op de vergelijkende examens en examens aanwezig mogen zijn;

B. overwegende dat de bepalingen van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen de besturen verplichten hun beslissingen afdoende te motiveren door in de akte de juridische en feitelijke overwegingen te vermelden die aan de beslissing ten grondslag liggen;

C. overwegende dat de toepassing van de hierboven vermelde bepalingen en van de vaste rechtspraak van de Raad van State aantoonde dat de regels van

raisons amenant à ce type d'embauche sont diverses: faire face aux besoins exceptionnels et temporaires, remplacer des agents absents, faire face à des tâches auxiliaires et spécifiques, assurer une première expérience professionnelle dans le cadre du stage pour les jeunes, contrôler le recrutement en échappant à la réussite d'un concours.

Sur la base d'une vision moderne de la gestion du personnel, il convient de réserver la sélection de personnes engagées sous contrat de travail à un organisme dont l'expertise dans la sélection de personnel est largement reconnue.

En disposant des profils de fonction mentionnant les compétences requises, établis préalablement par le service public fédéral concerné, le Selor semble être le plus à même d'assurer cette mission pour l'ensemble des services publics fédéraux.

Se basant sur les principes contenus dans la déclaration gouvernementale relative à la dépolitisation et à la modernisation de l'administration fédérale, la présente proposition de résolution adresse les recommandations suivantes au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.

Michel BARBEAUX.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant la sélection des agents contractuels comme étant par nature un acte administratif soumis à la censure du Conseil d'État sous la forme de recours en suspension ou en annulation tout en étant également soumis au contrôle des organisations syndicales représentatives admises, en vertu de l'article 17, 3^o de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, à assister aux sélections comparatives et aux sélections;

B. considérant l'application des dispositions de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs imposant aux administrations de motiver leurs décisions de manière adéquate par l'indication dans l'acte des considérations de droit et de fait servant de fondement à la décision;

C. considérant l'application des dispositions précitées ainsi que la jurisprudence constante du Conseil d'État en la matière permettant de conclure à la néces-

objectiviteit en gelijke behandeling absoluut behouden moeten blijven;

D. overwegende dat de verplichting om de titels van kandidaten voor een overheidsbetrekking te vergelijken een van de algemene principes van goed bestuur is, dat wordt afgeleid van bepalingen met een algemene reikwijdte zoals bijvoorbeeld vanuit het standpunt van de kandidaten het gelijkheidsbeginsel, opgenomen in artikel 10 van de Grondwet en vanuit het standpunt van de overheid het principe dat alle machten uitgaan van de Natie, verwoord in artikel 33 van de Grondwet. Dat laatste beginsel impliceert dat de overheid te allen tijde het algemeen belang moet nastreven en dat zij dus bij benoemingen de voorkeur moet geven aan de meest geschikte kandidaat(1).

E. overwegende dat het feit dat een instelling die onafhankelijk werkt van het bestuur waarin de betrekkingen vacant zijn, de selectieproeven organiseert, steeds beschouwd is als een waarborg voor de objectiviteit van de selectie;(2)

F. overwegende dat het verloren gaan van deze waarborg de objectiviteit van de selectie op de helling zou zetten;

1. spoort de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen aan om maatregelen te nemen die bijdragen tot de depolitisering van de selectie en aanwerving van personeelsleden onder contract bij de federale overheid;

2. vraagt de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen de organisatie van de eerste selectieproeven voor personeelsleden onder contract op te dragen aan een instelling die onafhankelijk werkt van de dienst waarin de betrekkingen vacant zijn, te weten Selor.

22 juli 2002.

sité de maintenir des règles d'objectivité et d'égalité de traitement indispensables;

D. considérant que l'obligation de comparer les titres des candidats à un emploi public doit être comptée parmi les principes généraux de bonne administration, dès lors qu'elle est inférée de dispositions de portée générale telle que, partant du point de vue des candidats, le principe d'égalité inscrit à l'article 10 de la Constitution et, se plaçant au point de l'autorité, le principe, inscrit à l'article 33 de la Constitution, selon lequel tous les pouvoirs émanent de la Nation, ce dernier principe impliquant que l'autorité doit poursuivre en tout temps l'intérêt général, et qu'elle doit notamment, à l'occasion de nominations, accorder la priorité à celui qui, du point de vue de l'intérêt général, est le candidat le plus apte(1);

E. considérant que l'organisation des épreuves de sélection par un organe indépendant de l'administration dans laquelle les emplois sont à conférer, a toujours été perçue comme une garantie d'objectivité de la sélection(2);

F. considérant que la perte de cette garantie pourrait remettre en cause l'objectivité de la sélection;

1. encourage le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration à prendre des mesures visant à concourir à la dépolitisation de la sélection et du recrutement des agents contractuels au sein de l'administration fédérale;

2. demande au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration de confier l'organisation des premiers tests de sélection de personnes engagées par contrat de travail à un organe indépendant de l'administration dans laquelle les emplois sont à conférer, à savoir le Selor.

22 juillet 2002.

Michel BARBEAUX.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

(1) C.E., Messens, arrest nr. 60 526 van 26 juni 1996.

(2) Zie Batsele, D., Daurmont, O. en Quertainmont, Ph., *Le contentieux de la Fonction publique*, Brussel, 1992, blz. 64, nr. 23; Sarot, J. et alii, *Précis de fonction publique*, Brussel, 1994, blz. 158, nr. 197.

(1) C.E., Messens, arrêt n° 60 526 du 26 juin 1996.

(2) Voir Batsele, D., Daurmont, O. et Quertainmont, Ph., *Le contentieux de la Fonction publique*, Bruxelles, 1992, p. 64, n° 23; Sarot, J. et alii, *Précis de fonction publique*, Bruxelles, 1994, p. 158, n° 197.