

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

17 juli 2002

**OMZETTING EN TOEPASSING VAN
HET EUROPEES RECHT IN BELGIË**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Herman DE CROO** (K) EN
Philippe MAHOUX (S)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

17 juillet 2002

**TRANSPOSITION ET APPLICATION DU
DROIT EUROPÉEN EN BELGIQUE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS CHARGÉ DE
QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MM. **Herman DE CROO** (CH) ET
Philippe MAHOUX (S)

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport**
Voorzitters / Présidents : Herman De Croo (Ch) et Philippe Mahoux (S)

A. — Vaste leden - Membres titulaires :

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman.
CD&V	Marc Eyskens, Herman Van Rompuy.
Agalev-Ecolo	Muriel Gerken, Fauzaya Talhaoui.
PS	Patrick Moriau.
PRL FDF MCC	Georges Clerfayt.
Vlaams Blok	Francis Van den Eynde.
SPA	Dirk Van der Maelen.

SENAAT/SÉNAT

Agalev-Ecolo	Jacky Moraël.
VLD	André Geens, Mimi Kestelijn-Sierens.
CD&V	Joannes Steverlynck, Luc Van den Brande.
PRL FDF MCC	Philippe Monfils.
PS	Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Vlaams Blok	Frank Creyelman.
SPA	Jacques Timmermans.

EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPÉEN

Agalev-Ecolo	Pierre Jonckheer, Lucas Vander Taelen.
VLD	Willy De Clercq.
CD&V	Miet Smet.
PRL FDF MCC	Daniël Ducarme.
PS	Jean-Maurice Dehousse.
Vlaams Blok	Frank Vanhecke.
SPA	Anne Van Lancker.
VU&ID	Bart Staes.
CDH	Michel Hansenne.

B. — Plaatsvervangers - Membres suppléants :

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Pierre Chevalier, Pierre Lano, Geert Versnick.
Pieter De Crem, Greta D'Hondt, N.
Martine Dardenne, Jef Tavernier, Lode Vanoost.
Jean-Marc Délizée, N.
Anne Barzin, Jacques Simonet.
Roger Bouteica, Guido Tastenhoye.
N, N.

SENAAT/SÉNAT

Marie Nagy.
Paul De Grauwe, Martine Taelman.
Theo Kelchtermans, Erika Thijs.
François Roelants du Vivier.
Anne-Marie Lizin, Jean Cornil.
Yves Buysse.
Marcel Colla

EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPEEN

Paul Lannoye, Monica Frassoni, Patricia Sörensen.
Dirk Sterckx, Ward Beysen.
Marianne Thyssen, Johan Van Hecke.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Olga Zaari Zrihen, Véronique De Keyser.
Karel Dillen.
Kathleen Van Brempt.
Nelly Maes.
Mathieu Grosch.

I. — INLEIDING

Op dinsdag 18 juni 2002 hebben de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden het 10^{de} verslag inzake de omzetting en de toepassing van het Europees recht in België besproken met mevrouw A. Neyts, minister toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken. Sinds voormalig regeringscommissaris Willockx inzake de omzetting van de Europese richtlijnen een actieplan voorstelde, is het immers de gewoonte dat het Adviescomité samen met de regering op geregelde tijdstippen een stand van zaken opmaakt betreffende de omzetting van de Europese richtlijnen door ons land.

Het door mevrouw Neyts voorgestelde 10^{de} verslag (zie bijlage) betreft niet alleen de omzetting van de richtlijnen over de interne markt, maar tevens de omzetting van de richtlijnen die geen betrekking hebben op de interne markt, alsook de aan de gang zijnde inbreukprocedures. Dit verslag geeft een overzicht van de stand van zaken per 15 april 2002.

II. — UITEENZETTING VAN MEVROUW A. NEYTS, MINISTER TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De minister memoreert dat er 120 dossiers hangende waren toen zij de taken van de voormalige regeringscommissaris, de heer F. Willockx, overnam. Mevrouw Neyts wijst erop dat haar kabinet wekelijks een vergadering met de vertegenwoordigers van de andere kabinetten en de ministeriële departementen organiseert om de openstaande dossiers te bespreken en de achterstand bij de omzetting van de Europese richtlijnen zo snel mogelijk weg te werken. Zij onderstreept dat er 4 redenen zijn om een dossier als openstaand te beschouwen.

De richtlijnen waarvan de limietdatum voor omzetting is verstreken – zonder een reactie van de Commissie en zonder dat zij in het Belgisch recht werden omgezet – worden als laattijdige omzettingen beschouwd. Op 15 april 2002 behoorden 9 dossiers tot die eerste categorie.

Ook de tweede categorie van dossiers betreft laattijdige omzettingen waarvoor België echter nog geen stappen heeft ondernomen (3 dossiers op 15.04.2002).

De derde categorie van openstaande dossiers betreft de richtlijnen die gedeeltelijk werden omgezet, dan wel op een manier die niet in overeenstemming is met de

I. — INTRODUCTION :

Le mardi 18 juin 2002, les membres du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes ont participé à un échange de vues avec Mme A. Neyts, ministre adjoint au ministre des Affaires étrangères, sur le 10^{ème} rapport relatif à la transposition et à l'application du droit européen en Belgique. Il est en effet de tradition, depuis la présentation du plan d'action 181 concernant la transposition des directives européennes par l'ancien commissaire du gouvernement, M. Freddy Willockx, d'organiser au sein du Comité d'avis un échange de vues régulier avec le gouvernement concernant l'état de la transposition par notre pays des directives européennes.

Le 10^{ème} rapport (qui figure en annexe au présent rapport présenté par Mme Neyts concerne non seulement la transposition des directives relatives au marché intérieur mais également la transposition de celles qui ne relèvent pas du marché intérieur ainsi que les procédures d'infraction en cours. Ce rapport dresse un tableau de la situation au 15 avril 2002.

II. — EXPOSÉ DE MME A. NEYTS, MINISTRE ADJOINT AU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La ministre rappelle que lorsqu'elle a repris les fonctions exercées par l'ancien commissaire au gouvernement, M. F. Willockx, le nombre de dossiers en souffrance s'élevait à 120. Afin de résorber au mieux le déficit de transposition des directives européennes, Mme Neyts souligne que des réunions hebdomadaires sont organisées par son Cabinet avec des représentants des autres Cabinets et départements ministériels au sujet des dossiers ouverts. Elle souligne qu'un dossier peut être considéré comme ouvert pour 4 raisons.

Les directives dont la date limite de transposition a expiré – sans qu'il n'y ait eu de réaction de la Commission et sans qu'elles ne soient transposées en droit belge – sont considérées comme des transpositions tardives. Au 15 avril 2002, le nombre de dossiers relevant de cette première catégorie était au nombre de 9.

La deuxième catégorie de dossiers concerne également des transpositions tardives mais pour lesquelles la Belgique n'a pas encore entrepris de démarches (3 dossiers au 15.04.2002).

La troisième catégorie de dossiers ouverts concerne des directives ayant été transposées soit partiellement soit de manière non conforme selon la Commission euro-

regels van de Europese Commissie. De Europese Commissie nam voor dergelijke dossiers van betwiste omzetting al stappen om België ertoe aan te zetten zijn wetgeving af te stemmen op de Europese reglementering (35 dossiers).

Ten slotte zijn er 67 dossiers die tot de laatste categorie behoren, te weten de door België (en/of de gefedereerde entiteiten) correct uitgevoerde omzetting, maar zonder inachtneming of toepassing van de richtlijnen. Het betreft derhalve dossiers die een inbreuk zijn op de primaire of secundaire Europese wetgeving.

Over de richtlijnen inzake de interne markt, merkt mevrouw Neyts op dat ons land zijn Europese verplichtingen terzake heeft vervuld; vóór de Europese Raad van Barcelona van maart 2002 werd de achterstand bij de omzetting namelijk teruggebracht tot minder dan 1,5 %; zo behoort België tot de groep van de 7 lidstaten die dat doel hebben verwezenlijkt. Bovendien ontving het de felicitaties van de Commissie, die onderstreepte dat onze inspanningen uitermate verdienstelijk zijn, gelet op de complexe institutionele structuren die België kenmerken.

Mevrouw Neyts merkt ook op dat de Europese Commissie twee maal per jaar beslist of tegen een lidstaat stappen moeten worden genomen bij het Europees Hof van Justitie, dan wel de lidstaat niet te vervolgen en bepaalde dossiers te seponeren.

III. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer François Roelants du Vivier (senator, MR) verheugt zich erover een dergelijk compleet overzicht te hebben van de omzetting en de toepassing van het Europees recht in België; het biedt de parlementsleden veel voordelen. Hij merkt op dat de meeste dossiers tot de categorie van de betwiste toepassing behoren en dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op het vlak van de gefedereerde entiteiten een gunstige evolutie doormaakt.

Mevrouw Mimi Kestelijn-Sierens (senator, VLD) sluit zich aan bij de felicitaties van de heer Roelants du Vivier en de voorzitter van de Kamer, de heer Herman De Croo. Ze verheugt zich erover dat België voortaan deel uitmaakt van de 7 «beste Europese leerlingen». Zij vraagt zich ook af wanneer de parlementsleden toegang zullen krijgen tot de gegevensbank van het ministerie van Buitenlandse Zaken betreffende de opvolging van de Euro-

péenne. Dans ces dossiers de transposition contestée, la Commission européenne a déjà entrepris des démarches afin d'inciter la Belgique à rendre sa législation conforme à la réglementation européenne (35 dossiers).

Enfin, 67 dossiers relèvent de la dernière catégorie à savoir transposition de manière correcte par la Belgique (et/ou des entités fédérées) mais non respect ou non application des directives. Il s'agit donc de dossiers qui concernent une infraction à la législation primaire ou secondaire européenne.

En ce qui concerne les directives relatives au marché intérieur, Mme Neyts fait observer que notre pays a rempli ses obligations européennes en la matière, à savoir atteindre un déficit minimum de transposition inférieur à 1,5% pour le Conseil européen de Barcelone qui s'est tenu en mars 2002. La Belgique appartient ainsi au groupe de 7 états membres ayant atteint cet objectif et a reçu les félicitations de la Commission qui souligne que nos efforts sont des plus méritoires étant donné les structures institutionnelles complexes qui caractérisent la Belgique.

Mme Neyts a également fait observer que la Commission européenne décide deux fois par an s'il faut engager des actions auprès de la Cour européenne de Justice à l'égard d'un état membre ou s'il convient de ne pas poursuivre l'état membre et de classer certains dossiers.

III. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Monsieur François Roelandts du Vivier (Sénateur, MR) se réjouit d'avoir un panorama aussi complet de la transposition et de l'application du droit européen en Belgique qui offre beaucoup d'intérêt pour les parlementaires. Il relève que le nombre de dossiers le plus important se situe au niveau de l'application contestée et qu'en ce qui concerne les entités fédérées, la région de Bruxelles-Capitale connaît une évolution favorable.

Mme Mimi Kestelijn-Sierens (sénatrice, VLD), s'associe aux félicitations de M. Roelandts du Vivier et du Président de la Chambre, M. Herman De Croo et se réjouit que la Belgique fasse désormais partie des 7 meilleurs élèves européens. Elle se demande également quand les parlementaires pourront avoir accès à la Banque de données du ministère des Affaires étrangères relative au suivi de la législation européenne par

pese regelgeving door België. Ten slotte wenst zij te weten hoeveel bijkomende richtlijnen België nog moet omzetten vóór de Europese Raad in het voorjaar (maart 2003).

Mevrouw Muriel Gerkens (volksvertegenwoordigster, Ecolo-Agalev) is eveneens onder de indruk van het werk dat België heeft geleverd om zijn achterstand in de omzetting weg te werken en onderstreept hoe belangrijk het is dat de overheid vooraf weet heeft van de gevolgen voor België van de door de Europese Commissie gestelde richtlijnen. De wetsontwerpen die de Europese richtlijnen omzetten, worden nog te dikwijls voorgesteld als een louter bestuurlijke formaliteit. In sommige gevallen zijn de gevolgen voor de federale Staat of voor de gefedereerde entiteiten echter heel groot; vandaar dat het ontstaan en de opvolging van de Europese regelgeving nauwgezet moeten worden gevolgd.

Kamervoorzitter Herman De Croo heeft vragen over de aan ons land opgelegde sancties (geldboetes) door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in verband met de door de gewesten en de gemeenschappen uitgeoefende residuaire bevoegdheden. Hij prijst eveneens de zware inspanningen van de kandidaat-lidstaten die op een vrij korte termijn de 80.000 bladzijden van het *acquis communautaire* moeten omzetten in hun nationaal recht. Hij stelt tevens vast dat de zogenaamde «euroseptische» lidstaten goede resultaten bereiken op het vlak van de omzetting van de Europese richtlijnen.

IV. — REPLIEKEN VAN MEVROUW NEYTS, MINISTER TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

In antwoord op de vragen van de leden, merkt mevrouw Neyts op dat de lidstaten voor sommige richtlijnen werkelijk over een zekere speelruimte beschikken, terwijl die voor andere (met name transport) dan weer veel beperkter is. Dergelijke richtlijnen worden soms verholde verordeningen genoemd. Zij onderstreept tevens, aan de hand van de dossiers inzake betwiste toepassing (7 dossiers op 15 april 2002) die het gevolg zijn van klachten van derden, dat het aantal geschillen in Europa blijft toenemen.

Mevrouw Neyts merkt op dat zij het verzoek tot toegang van de parlementsleden tot de gegevensbank inzake de Europese regelgeving bij de Belgische Ministerraad zal indienen. Voorts wenst zij te onderstrepen dat de uitbreiding van de Europese Unie talrijke voordelen biedt, zoals een grotere markt en meer gewicht van de EU op de internationale scène. Het is ongepast twij-

la Belgique. Enfin, elle souhaite savoir combien de directives supplémentaires, la Belgique devra encore transposer pour le Conseil européen de printemps (mars 2003).

Mme Muriel Gerkens (députée – Ecolo-Agalev) se montre également impressionnée par le travail accompli par la Belgique afin de résorber son déficit de transposition et souligne combien il est important pour l'administration de pouvoir anticiper sur les conséquences pour la Belgique des propositions de directives de la Commission européenne. Les projets de loi qui transposent les directives européennes sont encore trop souvent présentés comme une simple formalité administrative à remplir. Or, dans certains cas, les conséquences pour l'état fédéral ou les entités fédérées sont très importantes d'où l'intérêt de pouvoir suivre de très près la naissance et le suivi de la législation européenne.

Le président de la Chambre, M. Herman De Croo s'interroge sur les sanctions qui sont infligées à notre pays par la Cour de Justice des Communautés européennes (il s'agit d'amendes) dans le contexte des compétences résiduelles exercées par les régions et les communautés. Il tient également à louer les efforts importants entrepris par les pays candidats qui doivent dans un laps de temps relativement court transposer en droit interne les 80.000 pages de l'acquis communautaire. Il constate également que les Etats membres qualifiés d'«euroseptiques» atteignent également de bons résultats en matière de transposition et de directives européennes.

IV. — RÉPLIQUES DE MME NEYTS, MINISTRE ADJOINT AU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

En réponse aux questions des membres, Mme Neyts fait remarquer que pour certaines directives, les états membres disposent réellement d'une certaine marge de manœuvre alors que pour d'autres, celle-ci est beaucoup plus limitée (en matière de transport notamment). On qualifie parfois ces directives de règlements déguisés. Elle souligne également en évoquant les dossiers d'application contestée – résultant de la plainte de tiers – (7 dossiers au 15 avril 2002) que les litiges se développent de plus en plus en Europe.

En ce qui concerne la banque de données relative à la législation européenne, elle fait observer qu'elle soumettra au Conseil des ministres belge la demande relative à l'accessibilité de celle-ci par les parlementaires. Enfin, elle tient à souligner que l'élargissement de l'Union européenne présente de nombreux avantages (plus grand marché, davantage de poids de l'UE sur la scène

fel te zaaien onder de kandidaat-lidstaten nu men zich ervan bewust wordt dat de uitbreiding voor de deur staat. De 15 lidstaten van de Europese Unie moeten hun beloften ten opzichte van de kandidaat-lidstaten nakomen. Met betrekking tot de overname van het *acquis communautaire* door die kandidaat-lidstaten, benadrukt zij dat geen enkele lidstaat er reeds in is geslaagd de Europese richtlijnen integraal om te zetten.

De kandidaat-lidstaten hebben voor sommige gebieden (douane, vennootschapsrecht, verzekeringen) geen enkele wetgeving: dat maakt het die landen gemakkelijker het *acquis communautaire* terzake in hun nationale rechtsorde over te nemen.

Ten slotte herinnert zij eraan dat de meerderheid van de kandidaat-lidstaten reeds over meer dan 20 hoofdstukken (van de 32 hoofdstukken van het *acquis communautaire*) toetredingsonderhandelingen heeft afgerond met de Europese Commissie.

De Voorzitters - Rapporteurs,

Herman DE CROO (K)
Philippe MAHOUX (S)

internationale) et qu'il ne convient pas, maintenant que l'on se rend compte de l'imminence de l'élargissement, de semer des doutes dans l'esprit des états candidats. Les 15 pays membres de l'Union européenne doivent tenir leurs engagements vis-à-vis de ces derniers. En ce qui concerne l'absorption par les états candidats de l'acquis communautaire, elle souligne qu'aucun état membre de l'UE n'a atteint une transposition à 100% des directives européennes.

Dans certains domaines (douane, droits des sociétés, assurances) les états candidats ne disposent d'aucune législation ce qui rend plus aisé la reprise de l'acquis communautaire en la matière dans leur ordre juridique interne.

Enfin, elle rappelle que la plupart des états candidats ont déjà clôturé les négociations d'adhésion avec la Commission européenne sur plus de 20 chapitres (sur les 32 chapitres qui constituent l'acquis communautaire).

Les Présidents - Rapporteurs,

Herman DE CROO (Ch)
Philippe MAHOUX (S)