

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2001-2002

17 APRIL 2002

Wetsontwerp tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **STEVERLYNCK**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren D'Hooghe, voorzitter; Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heren Cornil, Dedecker, Galand, Malmendier, Remans, mevrouw Van Riet en de heer Steverlynck, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de dames de Bethune, De Roeck, De Schamphelaere, de heren Mahoux, Poty en mevrouw Vanlerberghe.
3. Andere senator: mevrouw Thijs.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1050 - 2001/2002 :

- Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

17 AVRIL 2002

Projet de loi portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. **STEVERLYNCK**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. D'Hooghe, président; Barbeaux, Mme Bouarfa, MM. Cornil, Dedecker, Galand, Malmendier, Remans, Mme Van Riet et M. Steverlynck, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mmes de Bethune, De Roeck, De Schamphelaere, MM. Mahoux, Poty et Mme Vanlerberghe.
3. Autres sénateurs: Mme Thijs.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1050 - 2001/2002 :

- Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.
Nº 2: Amendements.

Dit wetsontwerp, dat ressorteert onder de optioneel bicamerale procedure, werd op 7 februari 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 87 stemmen bij 44 onthoudingen, en het werd op 8 februari 2002 overgezonden aan de Senaat.

Het is op 4 maart 2002 geëvoceerd. Vandaar dat de commissie voor de Sociale Aangelegenheden het in haar vergaderingen van 26 maart en 17 april 2002 heeft besproken in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen.

I. ALGEMENE BESPREKING

Toelichting door de minister van Sociale Zaken en Pensioenen

Van bij de start, moest de instelling van de pensioenregeling van het personeel van de nieuwe politie beantwoorden aan drie belangrijke vereisten:

— de tamelijk korte termijn waarbinnen de financiering dient te worden geregeld;

— de noodzakelijkheid om de nieuwe organisatie in het verlengde te stellen van de harmonisatietendens van de wetgevingen binnen het kader van de overheidspensioenen en dit zonder het huidige financieringsstelsel van de gemeentelijke pensioenen in het gedrang te brengen;

— het in aanmerking nemen van de mobiliteit, die een essentieel element uitmaakt van het statuut van de geïntegreerde politie, zal een verplichte doorgang vormen in de verdere ontwikkeling van de loopbanen. Deze mobiliteit, die een rol zal spelen binnen de 196 politiezones, mag echter niet leiden tot een toemende versnippering van het pensioenlandschap.

Ten opzichte van deze verplichtingen, bestaat de door de regering weerhouden oplossing in de oprichting van een fonds met als benaming «Pensioenfonds van de geïntegreerde politie».

Dat fonds vertoont volgende kenmerken:

- De Federale Staat en de politiezones zijn in hun hoedanigheid van werkgever ambtshalve en onherroepelijk aangesloten bij dit fonds. Iedere werkgever betaalt een werkgeversbijdrage die forfaitair vastgesteld is op 20% van de bezoldiging van de benoemde personeelsleden. Dit percentage stemt overeen met de thans afgehouden werkgeversbijdrage in het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de RSZPPO. De persoonlijke bijdrage, vastgesteld op 7,5%, wordt eveneens aan het fonds gestort;

- Als tegenprestatie neemt het fonds alle rust- en overlevingspensioenen ten laste die worden toegekend aan het statutair personeel van de politiediensten en aan hun rechthebbenden.

Daar het merendeel van de politiezones niet vanaf 1 april 2001 werden opgericht, terwijl het nieuw personeelsstatuut op die datum in werking is getreden, is de invoering van een overgangperiode nood-

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale, a été adopté par la Chambre des représentants le 7 février 2002, par 87 voix et 44 abstentions, et a été transmis au Sénat le 8 février 2002.

Le Sénat l'a évoqué le 4 mars 2002. La commission des Affaires sociales l'a examiné lors de ses réunions des 26 mars et 17 avril 2002, en présence du ministre des Affaires sociales et des Pensions.

I. DISCUSSION GÉNÉRALE

Exposé du ministre des Affaires sociales et des Pensions

Dès le départ, la mise en place du régime de pension du personnel de la nouvelle police a dû répondre à trois exigences importantes:

— le délai relativement court dans lequel le financement doit être organisé;

— la nécessité de situer la nouvelle organisation dans le prolongement de la tendance à l'harmonisation des législations au sein du paysage des pensions du secteur public, et ceci sans mettre en péril le régime actuel de financement des pensions communales;

— la prise en compte de la mobilité qui représente une donnée essentielle du statut de la police intégrée puisqu'elle constituera un passage obligé dans la poursuite du développement des carrières. Cette mobilité, qui jouera à l'intérieur des 196 zones de police, ne peut cependant conduire à un découpage accru du paysage des pensions.

Face à ces contraintes, la solution retenue par le gouvernement consiste en la création d'un fonds dénommé «Fonds des pensions de la police intégrée».

Ce fonds présente les caractéristiques suivantes:

- L'État fédéral et les zones de police, en tant qu'employeurs, y sont d'office et irrévocablement affiliés. Chaque employeur acquitte une cotisation patronale fixée forfaitairement à 20% de la rémunération du personnel nommé. Ce pourcentage correspond à la cotisation patronale actuellement prélevée dans le régime commun des pensions de l'ONSSAPL. La cotisation personnelle, fixée à 7,5%, est également versée au fonds;

- En contrepartie, le fonds prend en charge toutes les pensions de retraite et de survie accordées au personnel statutaire des services de police et de leurs ayants droit;

Étant donné que la plupart des zones de police n'ont pas été créées dès le 1^{er} avril 2001, alors même que le nouveau statut du personnel est entré en vigueur à cette date, la création d'une période transi-

zakelijk gebleken. Pas vanaf 1 januari 2003 zullen aldus de bij wet voorziene persoonlijke en werkgeversbijdragen aan het Fonds worden gestort;

- Tijdens de eerste jaren van zijn bestaan zal het fonds een ruim positief saldo vertonen. Zolang het percentage van de globale bijdrage, noodzakelijk voor de betaling van de pensioenen van de geïntegreerde politie, lager zal liggen dan het forfaitaire bijdragepercentage (dit wil zeggen gedurende ongeveer 12 jaar), zal het voor het fonds beschikbare saldo verdeeld worden tussen de verschillende deelnemende pensioenstelsels op basis van een bij koninklijk besluit te bepalen verdeelsleutel.

Bovendien zal een Pensioencommissie van de geïntegreerde politie opgericht worden die een belangrijke rol zal spelen in de werking van het fonds. Zij zal samengesteld zijn uit alle betrokken actoren en mag door deskundigen worden bijgestaan.

Deze commissie zal ondermeer de overgangsperiode kunnen benutten om aan de talrijke plaatselijke specificiteiten aangepaste oplossingen voor te stellen, met als doel de financiële gevolgen van de politiehervorming voor de gemeenten zo veel mogelijk te milderen. In dat verband werd bijvoorbeeld besloten dat elke meerkost, waarvan na advies van de commissie zal blijken dat die inherent is aan het Poolmechanisme, gecompenseerd zal worden binnen het systeem.

Ten slotte bevat het wetsontwerp een aantal bepalingen inzake sociale zekerheid. De overheveling van rijkswachters en militairen naar het lokaal niveau leidt tot een toename van de sociale verplichtingen van de werkgevers op lokaal vlak. Bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid werden aldus voorzien teneinde de bijkomende lasten voor de politiezones te compenseren via de Openbare Schatkist.

Reacties en vraagstelling van de leden

Mevrouw Bouarfa zegt dat de invoering van een regeling op basis van solidariteit voor de politie in zijn geheel, zonder nieuwe organen te creëren, maar door zoveel mogelijk gebruik te maken van de bestaande structuren, haar goedkeuring wegdraagt. Ze stelt het op prijs dat de bekommernis van de steden en de gemeenten de regering ter ore is gekomen en dat die amendementen heeft ingediend onder meer om te voorzien in een overgangsperiode. Die komt te pas om oplossingen te vinden voor specifieke plaatselijke toestanden en om de financiële gevolgen voor de gemeenten zoveel mogelijk te beperken.

Mevrouw Van Riet apprecieert het voorliggende wetgevende initiatief dat, samen met de aangekondigde sociale dotatie, kadert in de kostenverlaging van de politiehervorming voor de lokale overheden. Kan de minister de aangekondigde sociale dotatie bevestigen? Zal deze dotatie voldoen om de lasten te dragen zodat zij niet worden afgewenteld op de lokale overheden?

toire s'est avérée nécessaire. Ce n'est donc qu'à partir du 1^{er} janvier 2003 que les cotisations personnelles et patronales prévues par la loi seront versées au fonds.

- Au cours des premières années de son existence, le fonds présentera un solde largement positif. Tant que le taux de la contribution globale nécessaire au paiement des pensions de la police intégrée sera inférieur au taux de cotisation forfaitaire (c'est-à-dire pendant environ 12 ans), le solde disponible au fonds sera réaffecté aux différents régimes de pension participants sur la base d'une clé de répartition qui sera fixée par arrêté royal.

Par ailleurs, il sera institué une Commission des pensions de la police intégrée qui jouera un rôle important dans le fonctionnement du fonds. Elle sera composée de tous les acteurs concernés et pourra être assistée par des experts.

Cette commission pourra notamment mettre la période transitoire à profit pour proposer des solutions adaptées aux multiples spécificités locales, dans le but d'atténuer au maximum les conséquences financières de la réforme de la police pour les communes. À cet égard, il a par exemple été décidé que tout surcoût dont il sera avéré après avis de la commission qu'il est intrinsèquement lié au mécanisme du Pool, sera compensé au sein du système.

Enfin, le projet de loi contient un certain nombre de dispositions en matière de sécurité sociale. Le transfert de gendarmes et de militaires au niveau local entraîne un accroissement des obligations sociales des employeurs au niveau local. Des dispositions particulières en matière de sécurité sociale ont donc été prévues pour compenser via le Trésor public les charges supplémentaires pour les zones de police.

Réactions et questions des membres

Mme Bouarfa estime que la mise sur pied d'un régime solidarisé pour l'ensemble de la police, sans créer d'organes nouveaux, mais en impliquant au maximum les structures existantes rencontre son approbation. Elle apprécie que les inquiétudes des villes et communes ont été entendues par le gouvernement qui a déposé des amendements pour notamment prévoir une période transitoire. Celle-ci pourra être mise à profit pour trouver des solutions aux spécificités locales et atténuer au maximum les conséquences financières pour les communes.

Mme Van Riet apprécie l'initiative législative à l'examen qui, avec la dotation sociale annoncée, s'inscrit dans le cadre de la réduction du coût de la réforme des polices pour les autorités locales. Le ministre peut-il confirmer la dotation sociale annoncée? Suffira-t-elle à couvrir les charges, de sorte qu'elles ne soient pas reportées sur les autorités locales?

Mevrouw Thijs bevestigt het belangrijke principe dat de kosten van de politiehervorming niet volledig verhaald worden op de lokale overheden. Ze vraagt zich echter af waarom de bepalingen in verband met het pensioen pas nu aan de orde komen, zoveel maanden na de hervorming.

Bovendien merkt de spreekster op dat er voorzien wordt dat er in de periode 2010-2020 problemen zullen rijzen in verband met de financiering van de pensioenen van het gemeentepersoneel. In welke mate wordt er in de voorliggende bepalingen reeds rekening gehouden met deze prognoses?

De heer Steverlynck verwijst naar het advies van de Raad van State waarin wordt opgemerkt dat het ontwerp niet de juridische aard van het fonds preciseert. In welke mate wordt er tegemoet gekomen aan deze belangrijke opmerking?

Spreker geeft aan dat elke individuele politiezone moeilijk de gevolgen van deze maatregelen kan inschatten. Dit voegt zich bij het dossier van de overdracht van de gebouwen waar ook criteria moeten bepaald worden. De gehele politiek zorgt dus eigenlijk voor onzekerheid.

De voorzitter vraagt of momenteel reeds de verdeelsleutels zijn bepaald van het positief saldo dat het fonds de eerste jaren zal vertonen. Wat is er voorzien voor de gemeenten die zelf een pensioenkas hadden? Hoe wordt daar de continuïteit verzekerd? Hoe zal meer bepaald met het verleden van elke gemeente worden omgegaan?

Naar aanleiding van de vragen van mevrouw Van Riet en mevrouw Thijs verduidelijkt de minister dat er een onderscheid moet gemaakt worden tussen de beschikbare fondsen, enerzijds, en de organisatie van de financiering van de pensioenen, anderzijds. De minister geeft aan dat dit ontwerp enkel de organisatie van de financiering betreft: een verondersteld budgettair neutrale operatie ten opzichte van het probleem van de globale last.

Aangezien na de politiehervorming de mobiliteit van het personeel verondersteld wordt toe te nemen, is het belangrijk dat ook de organisatie van de pensioendossiers administratief wordt vereenvoudigd en er één enkel fonds wordt opgericht voor alle politiepensioenen. Gezien de doelstelling van het ontwerp, namelijk de organisatie van de financieringsstromen, bestond er geen noodzaak om dit onderwerp op voorhand te regelen.

Dit fonds financiert vanaf 1 april 2001 elk nieuw pensioen. De kosten ervan zullen daarom geleidelijk toenemen aangezien het aantal gerechtigde met de tijd stijgt.

Niettegenstaande deze kostenstijging werd geopteerd voor een vaste bijdrage van de gemeenten per werknemer. Zij zullen dus reeds van bij de aanvang hun vaste bijdrage van 27,5% (20% werkgeversbijdrage en 7,5% persoonlijke bijdrage) per werknemer

Mme Thijs confirme le principe important selon lequel les coûts de la réforme des polices ne doivent pas être entièrement répercutés sur les autorités locales. Elle se demande néanmoins pourquoi les dispositions relatives à la pension ne sont abordées qu'aujourd'hui, tant de mois après la réforme.

L'intervenante observe par ailleurs que l'on prévoit que des problèmes se poseront durant la période 2010-2020 à propos du financement des pensions du personnel communal. Dans quelle mesure a-t-on déjà tenu compte de ces prévisions dans les dispositions à l'examen?

M. Steverlynck se réfère à l'avis du Conseil d'État, qui fait remarquer que le projet ne précise pas la nature juridique du fonds. Dans quelle mesure a-t-on tenu compte de cette observation importante?

L'intervenant note que chaque zone de police individuelle peut difficilement évaluer les conséquences de ces mesures. Cet élément vient s'ajouter au dossier du transfert des bâtiments, dans le cadre duquel il y a lieu aussi de fixer des critères. C'est donc en fait l'ensemble de la politique qui est source d'incertitude.

Le président demande si l'on a d'ores et déjà fixé les clés de répartition du solde positif que le fonds présentera les premières années. Qu'a-t-on prévu pour les communes qui avaient elles-mêmes une caisse de pension? Comment en assurera-t-on la continuité? Et comment tiendra-t-on compte du passé de chaque commune?

En réponse aux questions de Mmes Van Riet et Thijs, le ministre précise qu'il faut faire une distinction entre les fonds disponibles et l'organisation du financement des pensions. Il précise que ce projet ne concerne que l'organisation du financement: une opération supposée budgétairement neutre par rapport au problème de la charge globale.

Comme on peut s'attendre à ce que la réforme des polices accroisse la mobilité du personnel, il importe de simplifier aussi l'organisation des dossiers de pension sur le plan administratif et de créer un fonds unique pour l'ensemble des pensions du personnel de police. Compte tenu de l'objectif du projet, à savoir l'organisation des flux de financement, il n'était pas nécessaire de régler cette question à l'avance.

Le fonds financera toute nouvelle pension à dater du 1^{er} avril 2001. Voilà pourquoi les coûts s'accroîtront progressivement dans la mesure où le nombre d'ayants droit augmentera avec le temps.

Malgré cette augmentation des coûts, l'on a opté pour une cotisation fixe par travailleur à verser par les communes. Celles-ci verseront donc dès le départ leur cotisation fixe de 27,5% par travailleur au fonds (20% de cotisation patronale et 7,5% de cotisation

overmaken aan het fonds. Aanvankelijk zal dit fonds dus een ruim positief saldo vertonen. Dit zal worden verdeeld onder de pensioeninstellingen waaruit bestaande pensioenen worden gefinancierd en die vanwege de nieuwe techniek geconfronteerd worden met een tekort.

De bepalingen van dit ontwerp betreffen dus in wezen een voor de gemeenten budgettair neutrale operatie aangezien slechts de organisatie van de financiering van de pensioenen op een andere manier zal verlopen. Toch is het belangrijk om op te merken dat voor gemeenten met een demografisch profiel dat sterk afwijkt van het gemiddelde Belgische profiel er een min- of meerkost kan optreden die inherent is aan het solidariteitsmechanisme dat door het ontwerp wordt ingesteld.

Het is dus nuttig om binnen het Fonds zelf compensaties te voorzien. In dat vooruitzicht werd de door het ontwerp voorziene samenstelling van de Commissie uitgebreid.

Vervolgens verklaart de minister dat hij ervan uitgaat dat het volledige effect van de pensioenhervorming door de federale overheid wordt gefinancierd. Er wordt immers een algemene dotatie gegeven aan de politiezones en een supplementaire sociale toelage aan de betrokken gemeenten. Tijdens het overgangsjaar 2002 is die sociale toelage afhankelijk van het aantal rijkswachters die een gemeente integreert in de lokale zones. In de toekomst echter zal deze verdeling op een andere manier verlopen.

Wat het bredere probleem van de globale pensioenlast van de betrokken gemeenten betreft, bevestigt de minister dat deze, volgend op de algemene demografische evolutie, zal toenemen. De geopteerde techniek van de oprichting van een Fonds laat echter toe om in goede jaren voor de kapitalisatie van bepaalde gelden te kiezen.

De minister bevestigt de opmerkingen van de Raad van State, namelijk dat de juridische aard van het fonds niet wordt gepreciseerd, dat de Raad zou verkiezen dat er een aparte rechtspersoonlijkheid zou worden gegeven aan het fonds en dat, indien het fonds geen van de Staat onderscheiden rechtspersoonlijkheid bezit, de begroting en de eindrekening tevens ieder jaar ter fine van de goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Toch wordt niet geopteerd voor de aparte rechtspersoonlijkheid omdat het fonds eigenlijk een soort orderrekening vormt waarop enerzijds als inkomsten de patronale en persoonlijke bijdragen worden geboekt en anderzijds als uitgaven de respectievelijke pensioenen. Er wordt daarentegen wel via het eerste lid van het voorgestelde artikel 3 bepaald dat «De begroting en de eindrekeningen van het fonds elk jaar ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers als bijlage bij de begroting der pensioenen».

personnelle). Au début, le fonds présentera un solde largement positif, qui sera réparti entre les organismes de pension qui financent les pensions actuelles et qui, du fait de la nouvelle technique, seront confrontés à un déficit.

Les dispositions du projet constituent donc en fait une opération neutre pour le budget des communes puisque seule l'organisation du financement des pensions se déroulera d'une autre manière. Il importe toutefois de souligner que, pour les communes dont le profil démographique s'écarte du profil belge moyen, il pourra y avoir un moindre coût ou un surcoût intrinsèquement lié au mécanisme de solidarité instauré par le projet.

Il est donc utile de prévoir des compensations au sein même du fonds. Et dans cette perspective, la composition de la commission prévue par le projet a été élargie.

Le ministre déclare ensuite qu'il part du principe que l'effet de la réforme des pensions sera entièrement financé par le pouvoir fédéral, puisque l'on verse une dotation générale aux zones de police et une allocation sociale supplémentaire aux communes concernées. Au cours de l'année transitoire 2002, cette allocation sociale dépendra du nombre de gendarmes qu'une commune intègre dans les zones locales. À l'avenir, cette répartition se fera toutefois différemment.

En ce qui concerne le problème plus vaste de la charge globale des pensions à supporter par les communes concernées, le ministre confirme qu'elle ira en augmentant en raison de l'évolution démographique générale. La technique retenue de création d'un fonds permettra toutefois de capitaliser certaines sommes dans les bonnes années.

Le ministre confirme les observations faites par le Conseil d'État, selon lesquelles la nature juridique du fonds n'est pas précisée, le Conseil préférerait que l'on accorde au fonds une personnalité juridique distincte et, si le fonds n'est pas doté d'une personnalité juridique distincte de l'État, son budget et son compte doivent également être soumis chaque année à l'approbation de la Chambre des représentants.

Toutefois, on n'a pas opté pour la solution de la personnalité juridique distincte parce que le fonds constitue en fait une espèce de compte d'ordre sur lequel sont actées en recettes les cotisations patronales et personnelles et, en dépenses, les dépenses pensions. Par contre, le premier alinéa de l'article 3 proposé prévoit bel et bien que «le budget et le compte de ce fonds sont soumis chaque année à l'approbation de la Chambre des représentants comme annexe au budget des pensions».

Wat betreft de verdeelsleutel van de ristorno's, verwijst de minister naar het voorgestelde artikel 41, eerste en tweede lid. Er moet dus tot eind 2002 gestort worden aan de verschillende pensioenvehikels waar men bij aangesloten was volgens de regels die daar golden.

Artikel 7, derde lid, bepaalt vervolgens dat het beschikbare saldo zal verdeeld worden tussen de verschillende, in het eerste lid bedoelde entiteiten, op basis van een bij koninklijk besluit na advies van de in artikel 8 bedoelde commissie vastgestelde verdeelsleutel. Het is daarbij de bedoeling dat deze verdeling proportioneel gebeurt met eventueel de instelling van bepaalde interne compensatiemechanismen.

Tot slot antwoordt de minister dat net de overgangperiode, waarin tot eind dit jaar nog betaald wordt zoals in het verleden, ertoe strekt om meer inzicht te krijgen. Strikt gesproken was deze overgangperiode niet nodig. Vanuit psychologisch oogpunt en eveneens vanuit de wetenschap dat de demografische structuur per gemeente kan verschillen, werd deze wel ingevoerd.

De heer Barbeaux stelt vervolgens voor om, naar analogie met het Zilverfonds, nu reeds reserves in het fonds op te bouwen en deze te kapitaliseren om toekomstige tekorten op te vangen. Hiervoor heeft het fonds echter een rechtspersoonlijkheid nodig omdat anders de overschotten worden opgeslorpt door de begroting. Wat is de mening van de minister hierover?

De minister bevestigt dat de opbouw van reserves door het fonds een rechtspersoonlijkheid noodzaakt. De opbouw van dergelijke reserves om bepaalde schokken op te vangen is zeker interessant. Het overschrijdt echter de doelstelling van het ontwerp namelijk een administratieve vereenvoudiging bewerkstelligen door een reorganisatie van geldstromen. Bovendien is het altijd mogelijk om deze bepaling via een wetswijziging, die rekening houdt met de opmerkingen van de Europese Commissie, in te voeren.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 3

De heer Barbeaux dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1050/2, amendement nr. 1) dat ertoe strekt het voornoemde fonds een rechtspersoonlijkheid te verlenen. Hij verwijst hiervoor naar de voorafgaande discussie. In het amendement stelt hij tevens voor om het fonds rechtstreeks te laten beheren door de diensten van de minister namelijk een instelling van openbaar nut van type A, waardoor de aanwerving van supplementair personeel wordt vermeden.

De minister verwijst naar zijn voorafgaande argumentering.

Pour ce qui est de la clé de répartition des ristournes, le ministre renvoie à l'article 41, alinéas 1^{er} et 2, proposé. Jusqu'à la fin de 2002, il faudra donc verser les cotisations aux différents instruments de pensions auxquels les personnes concernées étaient affiliées, selon les règles qui y étaient applicables.

L'article 7, alinéa 3, prévoit ensuite que le solde disponible sera réparti entre les différentes entités définies à l'alinéa 1^{er}, sur la base d'une clé de répartition fixée par arrêté royal après avis de la commission visée à l'article 8. Le but est de réaliser cette répartition à la proportionnelle, en prévoyant éventuellement certains mécanismes de compensation interne.

Le ministre précise enfin que, si l'on a prévu une période de transition, qui court jusqu'à la fin de cette année, c'est précisément comme par le passé pour pouvoir se faire une meilleure idée. Cette période transitoire n'était, à strictement parler, pas nécessaire. On l'a toutefois instaurée pour des raisons psychologiques et aussi parce que la structure démographique peut différer d'une commune à l'autre.

M. Barbeaux propose ensuite, à l'instar de ce qui s'est fait pour le Fonds de vieillissement, de constituer dès à présent des réserves au sein du fonds et de les capitaliser en vue de combler les déficits futurs. Mais pour cela, il faut que le fonds soit doté de la personnalité juridique, sans quoi les excédents seront absorbés par le budget. Qu'en pense le ministre?

Le ministre confirme que pour pouvoir constituer des réserves, le fonds doit posséder la personnalité juridique. La constitution de pareilles réserves dans le but d'amortir certaines choses est une piste intéressante. Cela dépasse toutefois l'objectif du projet, qui est de réaliser une simplification administrative en réorganisant les flux monétaires. De plus, on peut toujours instaurer cette mesure par une modification de la loi tenant compte des observations de la Commission européenne.

II. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 3

M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1050/2, amendement n° 1) visant à doter le fonds de la personnalité juridique. Il renvoie à cet égard à la discussion qui précède. Il propose également, dans son amendement, que le fonds soit géré directement par les services du ministre, c'est-à-dire d'en faire un organisme d'utilité publique de type A et d'éviter ainsi de devoir recruter du personnel supplémentaire.

Le ministre renvoie aux arguments qu'il a développés précédemment.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 8

Mevrouw Thijs en de heer Steverlynck dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1050/2, amendement nr. 2) dat ertoe strekt in de op te richten Commissie voor de pensioenen van de geïntegreerde politie de aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de lokale politie te waarborgen. Immers, de belangen van deze groep kunnen het beste worden verdedigd wanneer zij zelf in de commissie aanwezig kunnen zijn. De opname van deze categorie in de wet voorkomt conflicten en neemt hen op als een volwaardige gesprekspartners.

De minister garandeert dat ook mensen van de lokale politie zullen vertegenwoordigd zijn in de commissie. Hij is er echter geen voorstander van om deze bepaling in de wettekst zelf op te nemen. Immers, ook bij de andere posten wordt de verdeling naar de representativiteit toe niet in de wettekst zelf opgenomen. Dat is immers evident.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen.

III. EINDSTEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is unaniem goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Jan STEVERLYNCK.

De voorzitter,
Jacques D'HOOGHE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer nr. 50-1519/6 — 2000-2001)**

L'amendement n° 1 est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 8

Mme Thijs et M. Steverlynck déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1050/2, amendement n° 2) visant à garantir la présence des représentants de la police locale dans la Commission des pensions de la police intégrée. La meilleure façon d'assurer la défense des intérêts de ce groupe est de lui permettre d'avoir des représentants à la commission. En incluant cette catégorie dans la loi, on prévient les conflits et on fait de ses membres des interlocuteurs à part entière.

Le ministre donne l'assurance que des représentants de la police locale siégeront également dans la commission. Il préfère toutefois ne pas inclure cette disposition dans le texte même de la loi. Pour les autres postes non plus, le texte de la loi ne fait pas état d'une répartition selon la représentativité. C'est une chose qui va de soi.

L'amendement n° 2 est rejeté par 6 voix contre 3.

III. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 8 membres présents.

Le rapporteur,
Jan STEVERLYNCK.

Le président,
Jacques D'HOOGHE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet transmis
par la Chambre des représentants
(voir doc. Chambre n° 50-1519/6 — 2000-2001)**