

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2000-2001

 13 JUNI 2001

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN
ingediend na de goedkeuring
van het verslag

Art. 28 (oud art. 26)

— Nrs. 280, 300 en 301 : van de heren Vandenberghe en D'Hooghe.

— Nr. 312: van de heer Vandenberghe.

Art. 41 (oud art. 40)

— Nr. 302: van de heren Vandenberghe en D'Hooghe.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-283 - 1999/2000:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de vorige zittingsperiode en van verval ontheven.

Nrs. 2 tot 9: Amendementen.

2-283 - 2000/2001:

Nrs. 10 tot 15: Amendementen.

Nr. 16: Verslag.

Nr. 17: Tekst geamendeerd door de commissie.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2000-2001

 13 JUIN 2001

Projet de loi modifiant la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS
déposés après l'approbation
du rapport

Art. 28 (ancien art. 26)

— N^{os}. 280, 300 et 301 : de MM. Vandenberghe et D'Hooghe.

— N^o 312: de M. Vandenberghe.

Art. 41 (ancien art. 40)

— N^o 302: de MM. Vandenberghe et D'Hooghe.

Voir:

Documents du Sénat:

2-283 - 1999/2000:

N^o 1: Projet transmis par la Chambre des représentants sous la législature précédente et relevé de caducité.

N^{os} 2 à 9: Amendements.

2-283 - 2000/2001:

N^{os} 10 à 15: Amendements.

N^o 16: Rapport.

N^o 17: Texte amendé par la commission.

Nr. 328 VAN MEVROUW NYSSSENS

Art. 18

Het tweede lid van het voorgestelde artikel 10 vervangen als volgt :

«Alle leden kunnen op de zetel van de vereniging het register van de leden raadplegen.

Indien geen commissaris is benoemd krachtens de wet of de statuten, heeft elk lid ook het recht om op de zetel van de vereniging alle notulen en beslissingen te raadplegen van de algemene vergadering, van de raad van bestuur of van de personen, al dan niet met een beheersfunctie, die bij de vereniging of voor rekening ervan een mandaat bekleden, evenals alle boekhoudkundige stukken van de vereniging.

De Koning bepaalt de nadere regels waaronder dit inzagerecht wordt uitgeoefend.

De bestuurders, de personen aan wie het dagelijks bestuur is opgedragen, de personen gemachtigd om de vereniging te vertegenwoordigen of de commissarissen geven antwoord op de vragen die hun door de leden worden gesteld met betrekking tot hun verslagen of de agendapunten voor zover de mededeling van gegevens of feiten niet van die aard is dat zij ernstig nadeel zou berokkenen aan de vereniging, de bestuurders, de leden of het personeel van de vereniging.»

Verantwoording

Het is om twee redenen onaanvaardbaar dat alle leden op de zetel van de vereniging inzage kunnen nemen van alle notulen en beslissingen van de algemene vergadering, van de raad van bestuur of van de personen, al dan niet met een beheersfunctie, die bij de vereniging of voor rekening ervan een mandaat bekleden, evenals alle boekhoudkundige stukken van de vereniging :

1) Er bestaat geen vergelijkbare regel voor de handelsvennootschappen. Krachtens het vennootschapsrecht kunnen alleen de commissarissen inzage nemen van de « boeken, brieven, notulen en in het algemeen van alle documenten en geschriften van de vennootschap » (artikel 137, Wetboek van vennootschappen). Alleen als er geen commissarissen benoemd zijn, beschikt elke vennoot individueel over de onderzoeks- en controlebevoegdheden van de commissarissen. Ik zie niet in waarom de verenigingen op dat vlak zwaardere verplichtingen zouden hebben dan de vennootschappen.

2) Hetzelfde Wetboek van vennootschappen bepaalt (artikelen 274, 412, 540): «De bestuurders (of de zaakvoerders) geven antwoord op de vragen die hun door de vennoten worden gesteld met betrekking tot hun verslag of de agendapunten, voor zover de mededeling van gegevens of feiten niet van die aard is dat zij ernstig nadeel zou berokkenen aan de vennootschap, de vennoten, of het personeel van de vennootschap.» Er is hier niet voorzien in enige waarborg aangaande de vertrouwelijkheid van bepaalde delicate gegevens, zoals bijvoorbeeld personeelskwesaties (weden, ontslagen, enz.), of van bepaalde strategische gegevens.

Bovendien strookt deze bepaling niet met het huidige streven naar administratieve vereenvoudiging. Het ter beschikking stellen

N° 328 DE MME NYSSSENS

Art. 18

Remplacer l'alinéa 2 de l'article 10 proposé par ce qui suit :

«Tous les membres peuvent consulter au siège de l'association le registre des membres.

Si aucun commissaire n'est nommé en vertu de la loi ou des statuts, chaque membre a également le droit de consulter au siège de l'association tous les procès-verbaux et décisions de l'assemblée générale, du conseil d'administration ou des personnes, occupant ou non une fonction de direction, qui sont investies d'un mandat au sein ou pour le compte de l'association, de même que tous les documents comptables de l'association.

Le Roi fixe les modalités d'exercice de ce droit de consultation.

Les administrateurs, les personnes déléguées à la gestion journalière, les personnes habilitées à représenter l'association ou les commissaires répondent aux questions qui leur sont posées par les membres au sujet de leurs rapports ou des points portés à l'ordre du jour, dans la mesure où la communication de données ou de faits n'est pas de nature à porter gravement préjudice à l'association, aux administrateurs, aux membres ou au personnel de l'association.»

Justification

La possibilité pour tout membre de l'association de consulter au siège de l'association tous les procès-verbaux et décisions de l'assemblée générale, du conseil d'administration ou des personnes, occupant ou non une fonction de direction, qui sont investies d'un mandat au sein ou pour le compte de l'association, de même que tous les documents comptables de l'association, n'est pas acceptable pour deux raisons :

1) Elle ne trouve aucun équivalent pour les sociétés commerciales. La possibilité de prendre connaissance «des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de la société» est dans le droit des sociétés réservée aux commissaires (article 137 du Code des sociétés); ce n'est que si aucun commissaire n'est nommé que chaque associé a individuellement les pouvoirs d'investigation et de contrôle des commissaires. Je ne vois aucune raison d'imposer aux associations une obligation plus importante qu'aux sociétés à cet égard.

2) Le même Code des sociétés prévoit (articles 274, 412, 540) que «les administrateurs (ou gérants) répondent aux questions qui leur sont posées par les associés au sujet de leur rapport ou des points portés à l'ordre du jour, dans la mesure où la communication de données ou de faits n'est pas de nature à porter gravement préjudice à la société, aux associés ou au personnel de la société». Aucune garantie n'est prévue ici pour assurer la confidentialité de certaines données sensibles, comme par exemple les questions de personnel (salaires, licenciement, etc.), ou encore certaines données stratégiques.

Cette disposition est en outre en contradiction avec l'objectif de simplification administrative poursuivi actuellement. La mise à

van de boekhoudkundige stukken en van de notulen brengt praktische problemen mee (lokalen, toezicht) die het administratief aspect van de werkbelasting van de verenigingen alleen maar zal verhogen.

Nr. 329 VAN MEVROUW NYSSSENS

Art. 28

A. De §§ 2 tot 4 van het voorgestelde artikel 17 vervangen als volgt :

« § 2. De verenigingen voeren ten minste een vereenvoudigde boekhouding van de ontvangsten en uitgaven, die het volgende omvat :

1^o wat de ontvangsten betreft: een onderscheid tussen giften, premies, subsidies, ontvangsten met of zonder BTW, financiële ontvangsten en ontvangsten uit onroerend goed;

2^o wat de uitgaven betreft: een onderscheid tussen de uitgaven voor werkingskosten en personeelskosten en de uitgaven voor het doel waarvoor giften werden verkregen;

3^o een activarekening met het vermogen van de vereniging;

4^o een passivarekening met de schulden van de vereniging.

§ 3. Paragraaf 2 is niet van toepassing op verenigingen die wegens de aard van hun hoofdactiviteit onderworpen zijn aan bijzondere uit een wet- of regelgeving voortvloeiende regels betreffende het houden van hun boekhouding en betreffende hun jaarrekening, voor zover zij minstens gelijkwaardig zijn aan die bepaald op grond van deze wet. »

B. Paragraaf 5 van het voorgestelde artikel 17 vernummeren tot § 4.

Verantwoording

Dit amendement beoogt de afschaffing van alle mogelijke drempels, gekoppeld aan meer minimale boekhoudkundige eisen en een grotere doorzichtigheid voor alle VZW's (gemeenschappelijke sokkel van minimale boekhoudkundige verplichtingen).

De moeilijkheden die rijzen bij het werken met drempels zijn de volgende :

— problemen bij de berekening van die drempel (bijvoorbeeld het gemiddeld aantal voltijdse equivalenten);

— probleem bij het bepalen van het gelijkwaardigheidsniveau van de opgelegde verplichtingen (wie zal dat beoordelen en hoe?);

— administratieve ingewikkeldheid, eventuele overlappingsen, het risico van geschillen, hinderpaal voor de vrijheid van vereniging, gebrek aan soepelheid ...

De voorgestelde drempels komen er overigens op neer dat de meeste VZW's met meer dan vijf personen de verplichtingen van

disposition des pièces comptables et des procès-verbaux entraîne en effet des difficultés pratiques (locaux, surveillance) qui alourdiront encore la charge administrative des associations.

N° 329 DE MME NYSSSENS

Art. 28

A. Remplacer les §§ 2 à 4 de l'article 17 proposé par ce qui suit :

« § 2. Les associations tiennent au minimum une comptabilité simplifiée des recettes et dépenses comprenant :

1^o en ce qui concerne les recettes: une distinction entre les libéralités, les cotisations, les subsides, les recettes avec ou sans TVA, les recettes financières, et les recettes du patrimoine immobilier;

2^o en ce qui concerne les dépenses: une distinction entre les dépenses affectées aux frais de fonctionnement et de personnel et les dépenses affectées aux objets pour lesquels des libéralités ont été obtenues;

3^o un compte d'actif, reprenant le patrimoine de l'association;

4^o un compte de passif, reprenant les dettes de l'association.

§ 3. Le § 2 n'est pas applicable aux associations soumises en raison de la nature des activités qu'elles exercent à titre principal, à des règles particulières, résultant d'une législation ou d'une réglementation publique, relatives à la tenue de leur comptabilité et à leurs comptes annuels, pour autant qu'elles soient au moins équivalentes à celles prévues en vertu de la présente loi. »

B. Le § 5 de l'article 17 proposé devient le § 4.

Justification

L'amendement proposé vise à supprimer les seuils, avec une augmentation des exigences comptables minimales et donc à atteindre la transparence pour toutes les ASBL (socle commun d'obligations comptables minimales).

Les difficultés liées à l'utilisation de seuils sont les suivantes :

— difficulté de calcul de ce seuil (par ex. le nombre moyen d'équivalents temps plein)

— difficulté dans la détermination du niveau d'équivalence des obligations imposées par ailleurs (qui va l'évaluer? Comment?)

— complexité administrative, doubles emplois éventuels, risques de litiges, entrave à la liberté d'association, manque de souplesse ...

Les seuils proposés, par ailleurs, aboutissent à imposer le respect des obligations de la loi de 1975 à la grande majorité des

de wet van 1975 moeten naleven. Een VZW die aan zes voltijdse werknemers een gemiddeld brutoloon van 80 000 frank betaalt, bereikt reeds een lastenniveau waaraan ontvangsten van ongeveer 9 miljoen beantwoorden alleen al in de vorm van lonen en socialezekerheidsbijdragen. De ontvangstendrempel van 250 000 euro is dus zeer snel bereikt.

Het wetsontwerp behoudt niet langer het onderscheid tussen kleine, middelgrote en grote verenigingen. Er is geen tussenniveau tussen de zogenaamde « kleine » verenigingen en de « grote » verenigingen.

Daarenboven lijkt het balanscriterium niet altijd geschikt om over de omvang van een vereniging te oordelen. Dit criterium zegt in ieder geval niets over de boekhoudkundige toestand van de patrimoniale VZW's (abdijen, historische gebouwen, ...). Het balanscriterium doet het probleem rijzen van de waardering van dit vastgoedpatrimonium; in de praktijk is dit vaak moeilijk (bijvoorbeeld een VZW die haar onroerend goed in erfpacht geeft aan een school).

Nr. 330 VAN MEVROUW NYSSSENS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 329)

Art. 28

In § 3, laatste lid, eerste volzin, van het voorgestelde artikel 17 de woorden « De Koning past ... aan » vervangen door de woorden « Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na raadpleging van de belangrijkste representatieve organen van de in deze wet bedoelde verenigingen past de Koning de verplichtingen ... aan ».

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de bepalingen betreffende de boekhoudkundige en financiële verplichtingen van de verenigingen die door dit ontwerp worden ingevoerd, geleidelijk en harmonisch ten uitvoer te leggen.

Tijdens de bespreking van het ontwerp in de Kamercommissie belast met handels- en economisch recht, bleek al dat de minister te vinden was voor een toepassing in overleg met de betrokken sectoren om tegemoet te komen aan een aantal fundamentele bezwaren die tijdens de hoorzittingen in die commissie tegen deze verplichtingen zijn geuit.

Nr. 331 VAN MEVROUW NYSSSENS

Art. 28

A. In § 4 van het voorgestelde artikel 17, na de woorden « onderworpen zijn aan bijzondere regels betreffende het houden van een boekhouding en betreffende hun jaarrekening » de woorden « die voortvloeien uit de wet- of regelgeving, » invoegen.

B. Paragraaf 4 van het voorgestelde artikel 17 aanvullen met een laatste lid, luidende : « De Koning stelt, in overleg met de betrokken sectoren, de lijst op van verenigingen als bedoeld in het vorige lid ».

ASBL dès qu'elles occupent cinq personnes. Une ASBL qui occupe six employés à temps plein rémunérés à raison de 80 000 francs brut en moyenne, atteint déjà un niveau de charges pour lequel des recettes correspondantes doivent être trouvées, d'environ 9 millions, en rémunérations et cotisations de sécurité sociale uniquement. Le seuil de recettes de 250 000 euros est donc très vite atteint.

Le projet de loi voté ne retient pas l'articulation entre petites, moyennes et grandes associations. Il n'y a pas de niveau intermédiaire entre les associations dites « petites » et les « grandes » associations.

Par ailleurs, le critère de bilan n'apparaît pas toujours comme un critère adéquat pour juger de la taille d'une association. Ce critère n'est, en tout cas, pas significatif de la situation comptable des ASBL notamment patrimoniales (abbayes, demeures historiques ...). Le critère du bilan posera en outre le problème de l'évaluation de ce patrimoine immobilier souvent difficile à évaluer en pratique (par exemple une ASBL qui donne son immeuble en emphytéose à une école).

N° 330 DE MME NYSSSENS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 329)

Art. 28

Au § 3, dernier alinéa, première phrase, del'article 17 proposé, remplacer les mots « Le Roi adapte les obligations » par les mots « Le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et après consultation des principaux organes représentatifs des associations visées par la présente loi, adapte les obligations ».

Justification

Cet amendement vise à assurer une mise en œuvre progressive et harmonieuse des dispositions relatives aux obligations comptables et financières des associations introduites par le présent projet.

En Commission chargée de droit commercial et économique de la Chambre, lors de la discussion du projet, le ministre s'était déjà montré ouvert à la possibilité de réaliser cette mise en œuvre en concertation avec les secteurs concernés afin de répondre aux nombreuses objections fondamentales qui ont été formulées à propos de ces obligations lors des auditions de la même commission.

N° 331 DE MME NYSSSENS

Art. 28

A. Au § 4 del'article 17 proposé, remplacer les mots « des règles particulières relatives à » par les mots « des règles particulières, résultant d'une législation ou d'une réglementation publique, relatives à »;

B. Compléter le § 4 de l'article 17 proposé par un dernier alinéa, rédigé comme suit : « Le Roi dresse, en collaboration avec les secteurs concernés, la liste des associations visées à l'alinéa précédent ».

Verantwoording

De wetgever moet het begrip «bijzondere regels» nader omschrijven. De toelichting bij dit artikel in het oorspronkelijke ontwerp dat tijdens de vorige zittingsperiode in de Kamer is ingediend (stuk Kamer, nr. 1854/1-98/99, blz. 13) verwijst naar enkele categorieën van verenigingen die bedoeld worden. Een lijst van de betrokken verenigingen is trouwens als bijlage opgenomen bij het Kamerverslag (stuk Kamer, nr. 1854/7, 98/99, blz. 51). Uiteraard is deze lijst niet exhaustief, aangezien bijvoorbeeld de reglementering van de Franse Gemeenschap betreffende de universiteiten er niet in opgenomen is. Het is jammer dat het wetsontwerp niet nader verduidelijkt welke overheid moet bepalen of een VZW onderworpen is aan minstens gelijkwaardige bijzondere regels betreffende het houden van een boekhouding en dus vrijgesteld is van de verplichtingen in de wet. De bijzondere regels waarvan sprake is in artikel 17, § 4, moeten gedetailleerd vastgelegd worden. Wat bijvoorbeeld met scholen? Zijn de bijzondere regels betreffende de boekhouding van instellingen van het vrij onderwijs, die deze instellingen verplichten tot het voorleggen van een afrekening van de werkingstoelagen, «minstens gelijkwaardig» aan de regels bepaald in de wet van 1975? Een gedetailleerde opsomming van de betrokken sectoren zou nuttig zijn. Dit is de bedoeling van amendement B. Er zou minstens gepreciseerd moeten worden dat de vrijstelling wordt toegekend krachtens een wet of een overheidsreglementering. Dit is de bedoeling van amendement A.

Nr. 332 VAN MEVROUW NYSSSENS

Art. 28

Het voorgestelde artikel 17 aanvullen met een § 6, luidende:

« § 6. *Alle verenigingen als bedoeld in artikel 220, 2^o en 3^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, moeten bij hun belastingaangifte voor rechtspersonen een gewaarmerkt afschrift van hun originele jaarrekeningen voegen.* »

Verantwoording

Het is verkeerd om elke vereniging te verplichten haar rekeningen in te dienen en zo de rekeningen openbaar te maken voor iedereen. Het lijkt ons beter een strengere controle van de rekeningen door de fiscus mogelijk te maken door de VZW's bij wet te verplichten hun rekeningen te voegen bij hun belastingaangifte voor rechtspersonen 276.5 en straffen te bepalen voor het niet naleven van deze verplichting.

Dit amendement moet samen met amendement nr. 329 gelezen worden.

Nr. 333 VAN MEVROUW NYSSSENS

Art. 29

Het 4^o van het voorgestelde artikel 18, eerste lid, vervangen als volgt:

« 4^o *gedurende drie opeenvolgende boekjaren niet heeft voldaan aan de verplichting om een jaarrekening neer te leggen overeenkomstig artikel 26novies, § 1, tweede lid, 6^o, of aan de verplichting om haar*

Justification

Cette notion de règles particulières devrait être précisée par le législateur. Les commentaires relatifs à cet article, tel qu'il figure dans le projet initial déposé à la Chambre sous l'ancienne législation (doc. Chambre, n° 1854/1, 98/99, p. 13) font référence à quelques catégories d'associations qui seraient visées. Une liste d'associations concernées est, par ailleurs, publiée en annexe au Rapport de la Chambre (doc. Chambre n° 1854/7, 98/99, p. 51). À l'évidence, cette liste ne semble pas exhaustive puisqu'elle omet notamment la réglementation de la Communauté française à l'égard des universités. Il est regrettable que le projet de loi ne précise pas quelle autorité déterminera si une ASBL est ou non soumise à des règles particulières au moins équivalentes relatives à la tenue de ses comptes et donc dispensée des obligations de la loi. Il importe que les règles particulières visées par l'article 17, § 4 soient déterminées avec précision. Qu'en est-il par exemple des écoles? Peut-on considérer que les règles particulières relatives à la comptabilité des établissements d'enseignement libre, qui imposent à ces établissements l'obligation de présenter un décompte d'utilisation des subventions de fonctionnement, sont des règles «au moins équivalentes» à celles prévues dans la loi de 1975? Une énumération précise des secteurs concernés s'avérerait utile. C'est l'objet de l'amendement B. Il conviendrait à tout le moins, de préciser que c'est en vertu d'une législation ou d'une réglementation publique que la dispense serait accordée. C'est l'objet de l'amendement A.

N° 332 DE MME NYSSSENS

Art. 28

Compléter l'article 17 proposé par un § 6, rédigé comme suit:

« § 6. *Toutes les associations visées à l'article 220, 2^o et 3^o, du Code des impôts sur les revenus sont tenues de joindre à leur déclaration à l'impôt des personnes morales une copie certifiée conforme à l'original de leurs comptes annuels.* »

Justification

Imposer à toute association de déposer des comptes et permettre à tout tiers de prendre connaissance des comptes est abusive. Il nous paraît plus justifié de garantir un contrôle plus rigoureux des comptes par l'administration fiscale en obligeant, par voie légale, toutes les ASBL à joindre leurs comptes à leur déclaration à l'impôt des personnes morales 276.5 et en assortissant cette obligation d'une sanction.

Cet amendement doit être lu conjointement avec l'amendement n° 329.

N° 333 DE MME NYSSSENS

Art. 29

Remplacer le 4^o de l'article 18, alinéa 1^{er}, proposé par ce qui suit:

« 4^o *est restée en défaut de satisfaire à l'obligation de déposer ses comptes annuels conformément à l'article 26novies, § 1^{er}, alinéa 2, 6^o, ou de joindre ses comptes annuels à sa déclaration à l'impôt des per-*

jaarrekeningen te voegen bij haar belastingaangifte voor rechtspersonen overeenkomstig artikel 17, § 6, tenzij de ontbrekende jaarrekeningen worden neergelegd vooraleer de debatten worden gesloten; »

Verantwoording

Dit amendement houdt verband met de amendementen nrs. 329 en 332.

Dit amendement strekt ertoe de VZW's te straffen die zich niet houden aan de verplichting om hun jaarrekeningen neer te leggen als bepaald in artikel 26*novies*: volgens de indiener van het amendement bestaat deze verplichting enkel voor VZW's die publieke giften van een bepaald bedrag ontvangen (zie amendement nr. 334).

Bovendien wil het amendement de rechter ook de mogelijkheid bieden slapende verenigingen van rechtswege te ontbinden. Het neerleggen van de rekeningen bij de griffie is immers enkel verplicht voor verenigingen die publieke giften ontvangen. Dit lijkt ons ook logisch, maar dan moet er een specifieke bepaling in de wet worden opgenomen om de toestand van de slapende VZW's te saneren.

Nr. 334 VAN MEVROUW NYSSENS

Art. 40

In het voorgestelde artikel 26*novies*, § 1, tweede lid, het 6^o vervangen als volgt:

«6^o de jaarrekeningen van verenigingen die subsidies ontvangen van de overheid of die gedurende een of meer van de drie boekjaren voorafgaand aan dat tijdens hetwelk de goedkeuring plaatsheeft, van het publiek giften hebben gekregen indien het bedrag ontvangen tijdens een van die boekjaren 75 000 euro te boven gaat of indien de gekregen bedragen fiscaal aftrekbaar zijn geweest. Deze neerlegging gebeurt binnen dertig dagen na de goedkeuring van de jaarrekeningen. De bijdragen en de giften waarom bij de leden is verzocht, worden niet in aanmerking genomen voor de toepassing van deze bepaling. »

Verantwoording

De openbaarmaking van financiële informatie, met name van de rekeningen, is niet vanzelfsprekend gewettigd als geen openbare fondsen zijn gebruikt (subsidies/giften). Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer de giften uitsluitend bestaan uit vrijwillige bijdragen van leden of sympathisanten, waarbij geen geldinzamelingscampagne is gevoerd noch een openbaarmaking heeft plaatsgehad en geen fiscale aftrekbaarheid heeft gegolden. In deze gevallen is controle door de overheid en vooral door de fiscus volstrekt aanvaardbaar, maar een automatische bekendmaking van de boekhoudkundige informatie lijkt me minder gerechtvaardigd. De vrijheid van vereniging en de eerbiediging van het privé-leven mogen niet in het gedrang komen.

Dit amendement moet samengelezen worden met de amendementen nrs. 329, 332 en 333, die de transparantie van de rekeningen van de verenigingen op fiscaal vlak willen verzekeren.

sonnes morales conformément à l'article 17, § 6, pour trois exercices sociaux consécutifs, à moins que les comptes annuels manquants ne soient déposés avant la clôture des débats; »

Justification

Cet amendement est lié aux amendements n^{os} 329 et 332.

Cet amendement vise à sanctionner les ASBL qui ne se conformeraient pas à l'obligation de dépôt des comptes prévue à l'article 26*novies*: cette obligation de dépôt, selon l'auteur de l'amendement, ne réside que dans le chef des ASBL qui reçoivent des libéralités du public d'un certain montant (voir amendement n^o 334).

Par ailleurs, l'amendement tend aussi à permettre au juge de prononcer la dissolution judiciaire de tout type l'association dormante ou morte. En effet, si le dépôt au greffe des comptes ne s'impose qu'aux associations qui ont reçu des libéralités du public — ce qui nous paraît justifié — il convient de prévoir une disposition spécifique pour permettre d'assainir la situation à l'égard des multitudes d'ASBL dormantes ou mortes quelles qu'elles soient.

N^o 334 DE MME NYSSENS

Art. 40

À l'article 26*novies*, § 1^{er}, alinéa 2, proposé, remplacer le 6^o par ce qui suit:

«6^o les comptes annuels des associations qui bénéficient de subsides de pouvoirs publics, ou ayant reçu des libéralités du public au cours d'un ou de plusieurs des trois exercices précédant leur approbation, dès lors que le montant perçu au cours de l'un de ces exercices excède 75 000 euros, ou dès lors que les montants perçus ont donné lieu à une déductibilité fiscale. Ce dépôt a lieu dans les trente jours de l'approbation des comptes annuels. Les cotisations et les libéralités sollicitées auprès des membres ne sont pas prises en compte pour l'application de cette disposition. »

Justification

La légitimité d'une diffusion publique des informations financières, notamment les comptes, est moins évidente lorsque l'élément d'utilisation des fonds publics (subsidies/dons) fait défaut. Il en va ainsi lorsque par exemple les libéralités proviennent exclusivement de contributions volontaires de membres et de sympathisants, sans qu'il y ait eu campagne d'appel de fonds ou publication dans une revue ni déductibilité fiscale. Dans ces hypothèses, si un contrôle par les autorités publiques, en particulier, l'administration fiscale, semble tout à fait acceptable, une diffusion automatique et tout public des informations comptables me semble moins justifiée. Il convient d'éviter de porter atteinte à la liberté d'association d'une part, et de respecter la vie privée, d'autre part.

Cet amendement doit être lu conjointement avec les amendements n^{os} 329, 332 et 333 visant à assurer la transparence des comptes des associations au niveau fiscal.

Nr. 335 VAN MEVROUW NYSSSENS

Art. 40

Het voorgestelde artikel 26*novies*, § 1, laatste lid, vervangen als volgt:

«De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder en de wijze waarop het dossier kan worden geraadpleegd na advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.»

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe een vergelijkbare regeling in te voeren met die welke geldt voor de internationale verenigingen zonder winstoogmerk aangaande de toegang tot het dossier dat wordt bewaard op het ministerie van Justitie (artikel 51, § 4 nieuw) alsook, in zekere mate, voor de VZW's wat betreft de toegang van de leden tot de processen-verbaal en de besluiten van de algemene vergadering en de raad van bestuur, en tot de boekhouding van de vereniging.

Dit amendement bepaalt daarenboven dat het advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vereist is. De Koning kan aldus na advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de voorwaarden bepalen waaronder derden een voldoende belang kunnen aantonen en kennis kunnen nemen alsook een afschrift van de stukken die bij het dossier zijn gevoegd.

Gelet op de inhoud van de stukken die nu door eenieder kunnen worden ingekeken, lijkt het immers belangrijk erop toe te zien dat de bepalingen van de wet betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden nageleefd wat betreft de wijze waarop en de voorwaarden waaronder van die stukken kennis kan worden genomen. De wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voorziet in een aantal strikte verplichtingen voor de houder van een bestand dat persoonsgegevens bevat. Zo moet de eigenaar van het bestand ervoor zorgen dat de vertrouwelijkheid van de gegevens niet wordt geschonden (artikel 16, § 4). De verwerking van gevoelige gegevens zoals die waaruit de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging blijken, is in beginsel verboden (artikel 6).

De mogelijkheid om een afschrift van de stukken te verkrijgen vergemakkelijkt ook aanzienlijk de overdracht ervan en zelfs de verspreiding. Daardoor kunnen bepaalde misbruiken ontstaan. Men zou ook kunnen denken aan een gebruik van de lijsten met leden van sportclubs, jongerenorganisaties, ... voor commerciële doeleinden.

Nr. 336 VAN DE HEREN VANDENBERGHE EN D'HOOGHE

Art. 28

Het voorgestelde artikel 17 aanvullen met een § 6, luidende:

«§ 6. Onverminderd de bepalingen van de vorige paragraaf, kan de raad van bestuur voorstellen om

N° 335 DE MME NYSSSENS

Art. 40

À l'article 26*novies*, § 1^{er}, proposé, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit:

«Le Roi détermine les conditions et modalités d'accès au dossier, après avis de la Commission pour la protection de la vie privée.»

Justification

Cet amendement vise à instaurer un parallélisme avec ce qui est prévu pour les associations internationales sans but lucratif concernant l'accès au dossier tenu au ministère de la Justice (article 51, § 4 nouveau) et aussi, dans une certaine mesure, pour les ASBL en ce qui concerne l'accès des membres aux procès-verbaux et décisions de l'assemblée générale et du conseil d'administration, ainsi qu'aux documents comptables de l'association.

Le présent amendement prévoit, en outre, que l'avis de la Commission pour la protection de la vie privée est requis. Le Roi pourra ainsi, après avis de la Commission pour la protection de la vie privée, déterminer les conditions auxquelles des tiers peuvent justifier d'un intérêt suffisant et prendre connaissance et copie des pièces versées au dossier.

Vu le contenu des documents qui seront maintenant susceptibles d'être consultés par toute personne, il apparaît, en effet, important de veiller à ce que les dispositions de la loi relative à la protection de la vie privée soient respectées en ce qui concerne les modalités et conditions d'accès à ces documents. La loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée prévoit une série d'obligations strictes pour le détenteur d'un fichier contenant des données à caractère personnel. Parmi ces obligations, il est imposé au propriétaire du fichier de veiller à la confidentialité des données (article 16, § 4). Le traitement de données sensibles, comme celles qui révèlent les opinions politiques, les convictions religieuses ou philosophiques, est en principe interdit (article 6).

La possibilité d'obtenir une copie des documents en facilite aussi grandement la transmission, voire la diffusion. De ce fait, elle ouvre la voie à certains abus. On pourrait ainsi imaginer une utilisation à des fins commerciales des listes de membres de clubs sportifs, d'organisations de jeunesse ...

Clotilde NYSSSENS.

N° 336 DE MM. VANDENBERGHE ET D'HOOGHE

Art. 28

Compléter l'article 17 proposé par un § 6, libellé comme suit:

«§ 6. Sans préjudice des dispositions du paragraphe précédent, le conseil d'administration peut proposer

één of meer commissarissen aan te stellen om de boeken en de rekeningen van de vereniging na te zien.

Deze commissarissen worden door de algemene vergadering onder de leden, natuurlijke personen of rechtspersonen van het Instituut van accountants en belastingadviseurs aangewezen.»

Verantwoording

Het is van belang in de wet de mogelijkheid te laten voor alle VZW's om over te gaan tot een externe boekhoudkundige controle.

Ingeval van vrijwillige aanstelling van commissaris door de raad van bestuur, met instemming van de algemene vergadering, is het van belang dat deze externe controle wordt verricht door hiertoe opgeleide beroepsmensen.

De externe accountants zijn hiertoe het best geschikt.

Hugo VANDENBERGHE.
Jacques D'HOOGHE.

de désigner un ou plusieurs commissaires pour vérifier les livres et les comptes de l'association.

Ces commissaires sont désignés par l'assemblée générale parmi les membres, personnes physiques ou morales, de l'Institut des experts comptables et des conseils fiscaux.»

Justification

Il est essentiel de laisser dans la loi la possibilité, pour toutes les ASBL, de procéder à un contrôle comptable externe.

En cas de désignation volontaire d'un commissaire par le conseil d'administration, avec l'assentiment de l'assemblée générale, il importe que ce contrôle externe soit effectué par des professionnels formés à cette fin.

Les experts comptables externes sont les personnes les plus à même de le faire.