

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

31 JANUARI 2001

Wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving betreffende het verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, wat de burgemeester, schepenen en OCMW-voorzitter betreft en tot invoering van een suppletief sociaal statuut voor de OCMW-voorzitter

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **MALCORPS**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Kelchtermans, voorzitter; Galand, Malmendier, Poty, Remans, de dames Vanlerberghe, Van Riet en de heer Malcorps, rapporteur.
2. Plaatsvervangster : mevrouw De Roeck.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-608 - 2000/2001 :

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

31 JANVIER 2001

Projet de loi modifiant la législation relative au congé pour l'exercice d'un mandat politique, en ce qui concerne le bourgmestre, les échevins et le président du CPAS et instaurant un statut social supplétif pour le président de CPAS

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. **MALCORPS**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Kelchtermans, président; Galand, Malmendier, Poty, Remans, Mmes Vanlerberghe, Van Riet et M. Malcorps, rapporteur.
2. Membre suppléante : Mme De Roeck.

Voir :

Documents du Sénat :

2-608 - 2000/2001 :

- Nº 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
Nº 2: Amendements.

I. INLEIDING

Onderhavig optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 12 december 2000 ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers door vertegenwoordigers van verschillende politieke partijen. Het werd door de Kamer eenparig aangenomen op 21 december 2000 en geëvoceerd in de Senaat op 15 januari 2001 (*Griffiebulletin*, nr. 41 van 15 januari 2001).

De onderzoekstermijn van dit ontwerp loopt ten einde op 16 maart 2001, maar gezien het urgentieverzoek in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd het reeds in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden behandeld op 31 januari 2001.

II. ALGEMENE BESPREKING

De minister deelt mee dat dit wetsontwerp werknemers, tewerkgesteld in de privé-sector, de mogelijkheid wil verlenen om tijdens de uitoefening van hun politiek mandaat als burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter een beroep te doen op een volledig of gedeeltelijk politiek verlof. Dit verlof onderscheidt zich van het systeem van de loopbaanonderbreking aangezien er geen vergoeding wordt uitgekeerd, er geen maximale termijn wordt bepaald en er geen vervangingsplicht bestaat voor de werkgever.

Naast de regeling van het politiek verlof heeft dit ontwerp ook tot doel de voorzitters van het OCMW dezelfde sociale bescherming te verlenen als de burgemeesters en schepenen.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

De heer Remans en mevrouw Vanlerberghe dienen een amendement in (nr. 1) dat ertoe strekt het opschrift van het ontwerp te wijzigen. Zij stellen voor dat de uitbreiding van het toepassingsgebied voor de reglementering van het politieke verlof voor werknemers, die zij nastreven met amendementen nrs. 2 en 3, wordt weerspiegeld in het opschrift.

De minister geeft aan geen inhoudelijke bezwaar te hebben tegen de uitbreiding van het toepassingsveld van dit wetsontwerp. Ze apprecieert de uitbreiding van het politieke verlof tot de mandaten van voorzitter of lid van een bureau van een districtsraad.

Wat de procedurele aspecten daarentegen betreft, merkt de minister op dat een amendering een vertraging van de publicatie van onderhavig ontwerp zal impliceren aangezien het ontwerp dan wordt teruggezonden naar de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Gezien de urgentie van het ontwerp, de nieuwe gemeenteraden zijn immers net geïnstalleerd, wil ze er daarom voor pleiten om de bepalingen uit de amende-

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale optionnelle, a été déposé le 12 décembre 2000 à la Chambre des représentants par des députés appartenant à plusieurs partis. Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre en date du 21 décembre 2000 et évoqué par le Sénat en date du 15 janvier 2001 (*Bulletin du greffe*, n° 41 du 15 janvier 2001).

Le délai d'examen de ce projet arrive à expiration le 16 mars 2001, mais comme la Chambre des représentants a demandé le bénéfice de l'urgence, la commission des Affaires sociales a examiné le projet le 31 janvier 2001.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

La ministre communique que le présent projet de loi a pour objet de permettre aux travailleurs du secteur privé de bénéficier d'un congé politique complet ou partiel durant l'exercice de leur mandat politique de bourgmestre, d'échevin ou de président de CPAS. Ce congé se distingue du système de l'interruption de carrière en ce qu'il n'est pas assorti du versement d'une quelconque indemnité, qu'il n'est soumis à aucun délai maximal et qu'il n'impose pas à l'employeur l'obligation de remplacer les membres du personnel qui bénéficient de ce type de congé.

Outre le régime du congé politique, le présent projet a aussi pour but de garantir aux présidents de CPAS la même protection sociale que celle dont jouissent les bourgmestres et échevins.

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

M. Remans et Mme Vanlerberghe déposent un amendement (n° 1) tendant à modifier l'intitulé du projet. Ils proposent de faire en sorte que l'intitulé reflète l'extension du champ d'application du régime du congé politique des travailleurs, laquelle fait précisément l'objet des amendements n°s 2 et 3.

La ministre déclare n'avoir aucune objection de fond contre l'élargissement du champ d'application du présent projet de loi. Elle apprécie que l'on étende le congé politique aux mandats de président ou de membre d'un bureau d'un conseil de district.

En ce qui concerne les aspects de procédure, la ministre fait par contre remarquer que si l'on amende le projet, cela aura pour effet de différer sa publication dès lors qu'il devra d'abord être renvoyé à la Chambre des représentants.

Compte tenu de l'urgence du projet — les nouveaux conseils communaux viennent en effet d'être installés —, elle plaide donc pour que les dispo-

menten nrs. 1 tot 3 op te nemen in een apart wetsvoorstel dat het politiek verlof voor de voorzitter en de leden van het bureau van de districtsraden zou regelen.

Ondanks de urgentie van dit ontwerp willen de indieners hun amendementen toch behouden. Ze stellen immers dat het opportuun is om de regeling voor het politiek verlof nu reeds uit te breiden tot de voorzitter en de leden van het bureau van de districtsraden aangezien een aantal van deze districten toch een aanzienlijke omvang kennen.

Ze stellen daarop voor om, in het licht van de beperking van de vertraging, dit geamendeerde ontwerp zo snel mogelijk te stemmen in de plenaire vergadering waarna het opnieuw wordt overgezonden naar de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Een ander lid dringt er eveneens op aan om dit en de volgende amendementen te stemmen. Hij merkt op dat de districtsraden een nieuwe instelling vormen, gekenmerkt door lagere vergoedingen en hij vindt dat het belangrijk is om als wetgever, met de mogelijkheid van het politiek verlof, ondersteunend op te treden naar de samenstelling van deze raden.

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Hierop dienen de heer Remans en mevrouw Vanlerberghe de amendementen nrs. 2 en 3 in die deze uitbreiding van het politieke verlof in de wet van 19 juli 1976 willen inschrijven.

De amendementen nrs. 2 en 3 worden eveneens eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

De heer Remans en mevrouw Vanlerberghe dienen vervolgens een amendement in (nr. 4) dat ertoe strekt het toepassingsveld van de wet van 18 september 1986 tot instelling van een politiek verlof voor de personeelsleden van overheidsdiensten uit te breiden tot de voorzitter en de leden van het bureau van een districtsraad.

Wat het vierde amendement betreft, merkt de minister op dat dit betrekking heeft op een het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten. Deze materie behoort tot de bevoegdheid van de minister van Ambtenarenzaken en de bevoegde minister zal met betrekking tot de wijziging van bovenstaande wet eerstdaags een ontwerp indienen in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Zij stelt daarom voor om dit amendement uit te stellen tot aan de bespreking van het nieuwe ontwerp.

Het amendement nr. 4 wordt ingetrokken.

sitions proposées dans les amendements n^{os} 1 à 3 fassent l'objet d'une proposition de loi distincte qui réglerait le congé politique du président et des membres du bureau des conseils de district.

Malgré l'urgence du projet, les auteurs entendent néanmoins maintenir leurs amendements. Ils affirment en effet qu'il est opportun d'étendre dès à présent le régime du congé politique au président et aux membres des conseils de district, étant donné que certains de ces districts ont une taille importante.

Compte tenu du problème du risque de report, ils proposent en conséquence de voter le projet amendé le plus rapidement possible en séance plénière afin de le renvoyer à la Chambre des représentants.

Un autre membre insiste pour que l'on adopte cet amendement ainsi que les amendements suivants. Il souligne que les conseils de district sont une institution nouvelle, qui se caractérise par des indemnités moins élevées et il trouve important que le législateur intervienne en vue de soutenir la composition de ces conseils en conférant à leurs membres la faculté d'avoir recours au congé politique.

L'amendement n^o 1 est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

M. Remans et Mme Vanlerberghe déposent ensuite les amendements n^{os} 2 et 3, qui ont pour objet d'inscrire cette extension du congé politique dans la loi du 19 juillet 1976.

Les amendements n^{os} 2 et 3 sont également adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

M. Remans et Mme Vanlerberghe déposent ensuite un amendement (n^o 4) tendant à étendre le champ d'application de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics au président et aux membres du bureau d'un conseil de district.

La ministre fait remarquer que le quatrième amendement a trait au congé politique pour les membres du personnel des services publics. Cette matière relève de la compétence du ministre de la Fonction publique, qui déposera prochainement à la Chambre des représentants un projet modifiant la loi précitée. Elle propose dès lors de reporter cet amendement jusqu'à la discussion du nouveau projet.

L'amendement n^o 4 est retiré.

IV. EINDSTEMMING

Het geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel is eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden. Vertrouwen wordt hierop geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire vergadering.

De rapporteur,

Johan MALCORPS.

De voorzitter,

Theo KELCHTERMANS.

IV. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi amendé a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents. Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,

Johan MALCORPS.

Le président,

Theo KELCHTERMANS.