

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

15 JUIN 2000

Proposition de loi modifiant l'article 4 du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques d'églises

(Déposée par M. Frank Creyelman)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi se veut avant tout l'amorce d'une adaptation à la société moderne du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques d'églises. Ce décret archaïque a vu le jour au début du dix-neuvième siècle et devrait être modernisé d'urgence.

Par ailleurs, la proposition permettra de rendre plus objectif le fonctionnement des fabriques d'églises. Le décret impérial détermine comment ces fabriques doivent être administrées et de quelle manière il doit être disposé de leurs biens. Le décret leur confère le droit de tirer un revenu des biens et rentes restitués ainsi que du produit des domaines et des fermages. Il impose en outre aux communes d'assurer l'équilibre des comptes des fabriques et, le cas échéant, de suppléer à l'insuffisance de leurs ressources.

Pas mal de fabriques disposent d'un nombre considérable de bien immobiliers. Pas seulement des églises, mais aussi des maisons ordinaires. En vertu du décret, ces habitations ne peuvent être données en location que par le conseil de fabrique. Ce conseil se compose d'au moins cinq notables catholiques — sans autre précision — auxquels viennent s'ajouter d'office le curé et le bourgmestre du lieu. Si le bourgmestre n'est pas catholique, il doit se substituer un échevin catholique ou un conseiller communal catholique.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

15 JUNI 2000

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 4 van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken

(Ingediend door de heer Frank Creyelman)

TOELICHTING

Met dit wetsvoorstel wil de indiener in de eerste plaats de aanzet geven om het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken aan te passen aan de moderne samenleving. Dit archaisch decreet is ontstaan in het begin van de negentiende eeuw en is dringend aan modernisering toe.

Tevens laat het voorstel toe om de werking van de kerkfabrieken te objectiveren. In het keizerlijk decreet is omschreven hoe de kerkfabrieken moeten worden bestuurd en hoe moet worden omgesprongen met de goederen van de kerkfabrieken. Het decreet geeft de kerkbesturen het recht op inkomsten uit teruggeschonken goederen en renten, uit de opbrengsten van domeinen en pachten. Tegelijkertijd worden de gemeenten verplicht om de rekeningen van de kerkfabrieken sluitend te maken en waar nodig geld bij te leggen.

Nogal wat kerkfabrieken beschikken over een aanzienlijk aantal onroerende goederen. Niet alleen kerken, maar ook gewone huizen. Deze woningen kunnen krachtens het decreet alleen worden verpacht door de kerkraad. Deze kerkraad bestaat uit minstens vijf niet nader omschreven vooraanstaande katholieken, en van rechtswege eveneens uit de plaatselijke pastoor en de burgemeester. Indien de burgemeester niet katholiek is, moet die zich laten vervangen door een katholieke schepen of een katholiek raadslid.

L'intention initiale du décret était d'héberger dans ces habitations des personnes défavorisées, moyennant un loyer très peu élevé. En raison de la modicité de ces loyers, les dépenses de rénovation sont fréquemment supportées par la commune.

Malheureusement, on a souvent pris et on continue de prendre quelques libertés avec ces intentions chrétiennes qui inspirent le décret. La fabrique d'église loue à tout le monde, et pas mal d'anciens bourgmestres catholiques ont ainsi été locataires, par exemple, d'une habitation appartenant à la fabrique d'église. On se trouve donc en présence d'une situation où le locataire intervient dans la fixation des conditions mises à la location d'une habitation. Et comme ce locataire peut également influencer l'octroi de fonds à la fabrique d'église, il va de soi que l'on est là confronté à une dangereuse confusion d'intérêts.

Par la présente proposition de loi, l'auteur entend en finir avec la confusion d'intérêts liée à la double qualité de membre du conseil de fabrique et de membre du conseil communal et, surtout, avec l'éventuelle corruption qui peut en résulter. La présence au sein du conseil de fabrique d'un membre catholique de l'opposition est une première mesure susceptible de permettre l'exercice d'un contrôle plus efficient et plus objectif sur le cours des choses.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, 2^o, alinéa premier, du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques d'églises, la dernière phrase est complétée par les mots «d'un parti politique n'appartenant pas à la majorité administrative communale».

De oorspronkelijke bedoeling van het decreet bestond erin minderbegoeden in deze woningen hun intrek te laten nemen aan zeer lage huurprijzen. Wegens de lage huurprijzen worden de kosten voor renovatie dikwijls gedragen door de stad.

Spijtig genoeg werd en wordt vaak een loopje genomen met de christelijke bedoelingen die aan de grondslag liggen van het decreet. Zo verhuurt de kerkfabriek aan iedereen. Nogal wat vroegere katholieke burgemeesters huurden bijvoorbeeld een woning van de kerkfabriek. Men komt dus in de situatie dat de voorwaarden van verhuring van een woning mee worden bepaald door de huurder. Vermits deze huurder ook invloed heeft op het ter beschikking stellen van gelden aan de kerkfabriek spreekt het voor zich dat er zich hier een gevaarlijke belangenvermenging voordoet.

Met dit voorstel wil de indiener komaf maken met de belangenvermenging tussen een lid van de kerkraad en gemeenteraadslid en vooral de mogelijke corruptie die daaruit kan ontstaan. Het opnemen in de kerkraad van een katholiek oppositielid kan een aanzet zijn om een efficiëntere en objectievere controle uit te oefenen op de gang van zaken.

Frank CREYELMAN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, 2^o, eerste lid, van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken wordt de laatste zin aangevuld met de woorden «van een politieke partij die geen deel uitmaakt van de bestuurlijke meerderheid».

Frank CREYELMAN.