

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

21 AVRIL 2000

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services**

(Déposée par Mme Mimi Kestelijn-Sierens et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi vise à assouplir le système rigide d'ouverture des magasins. Nous proposons de remplacer le système prévoyant la fermeture obligatoire du soir par un système permettant au commerçant de fixer lui-même ses heures d'ouverture à l'intérieur d'une plage horaire maximale de 15 heures par jour.

Si nous limitons la plage horaire d'ouverture à 15 heures, c'est parce que le commerçant peut déjà ouvrir son magasin 15 heures par jour actuellement, mais sans dépasser la plage horaire fixée par la loi et qui va de cinq heures du matin à huit heures du soir. La présente proposition de loi laisse inchangé le nombre d'heures par semaine pendant lesquelles un magasin peut rester ouvert (en fait, elle le réduit d'une unité en le ramenant de 91 heures à 90 heures).

Pourquoi cette modification? Parce que la société d'aujourd'hui diffère fondamentalement de celle de l'époque où la loi en question a été votée. Le mode de consommation a radicalement changé et le consommateur a sensiblement mûri.

La formation, l'éducation et l'accès à l'information ont en effet rendu les consommateurs plus exigeants, ce qui se traduit par un besoin de choix et une offre sur mesure de produits et d'heures de shopping.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

21 APRIL 2000

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening**

(Ingediend door mevrouw Mimi Kestelijn-Sierens c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het rigide stelsel inzake de openingsuren van winkels te versoepelen. In plaats van een verplichte avondsluiting opteren we ervoor dat de handelaar — binnen een maximale openingsduur van 15 uur per dag — zelf zijn openingsuren zou mogen bepalen.

De reden voor de beperking tot 15 uur is dat ook nu de handelaar zijn winkel 15 uur per dag mag openen, maar dan wel binnen de door de wet bepaalde uren tussen vijf uur 's morgens en acht uur 's avonds. Dit wetsvoorstel laat het aantal uren dat een winkel per week geopend mag zijn bijgevolg ongewijzigd (in feite wordt het zelfs één uur minder, 90 uur in plaats van 91 uur).

Waarom deze wijziging? De huidige maatschappij verschilt fundamenteel van die waarin deze wet tot stand kwam. Het consumptiepatroon is ingrijpend veranderd en de consument zelf is veel mondiger.

Consumenten zijn inderdaad veeleisender geworden door scholing en opleiding en de toegang tot informatie. Die veeleisendheid uit zich in de behoefte aan keuze en een aanbod-op-maat van producten en winkeltijden.

Les formes d'emploi se sont diversifiées. L'on a vu apparaître un large éventail d'horaires de travail ainsi qu'une large gamme de formules de travail à temps partiel et de travail à horaire variable. La composition des ménages s'est sensiblement modifiée: il y a plus d'isolés qui travaillent et le nombre de ménages à deux revenus augmente. À cela s'ajoute que les femmes participent dans une mesure croissante au marché du travail.

Bref, le système qui impose des heures de fermeture obligatoire n'est plus conciliable avec la grande diversité des modes de vie, de travail et de consommation.

Le consommateur type n'existe pas. Il y a de nombreuses espèces de consommateurs qui veulent faire leurs courses le soir, voire la nuit ou le dimanche. En outre, il y a des ménages traditionnels qui souhaitent simplement faire leurs courses plus souvent le dimanche «pour le plaisir».

L'apparition de magasins de nuit et de magasins à distributeurs automatiques traduit clairement l'existence d'un besoin, que le système rigide des heures de fermeture n'a pas pu satisfaire. Le législateur a finalement dû prévoir pour la énième fois une règle d'exception. L'on peut se demander dès lors s'il n'est pas temps d'assouplir la réglementation générale.

Il convient certes aussi de faire référence, dans le cadre en question, à Internet et au développement du commerce électronique. Il est déjà possible d'acheter toute une gamme de produits et de services par Internet, et ce à n'importe quelle heure du jour. Il est évident que l'évolution en cours va s'accélérer et se renforcer, d'autant plus que l'on est convenu, au récent sommet de Lisbonne, de stimuler le commerce électronique par divers moyens. L'existence de magasins de nuit et de magasins à distributeurs automatiques, et le développement du commerce par le canal d'Internet indiquent que les consommateurs éprouvent bel et bien le besoin de pouvoir faire des achats à n'importe quel moment de la journée.

Du reste, nous savons par expérience qu'à l'étranger la libéralisation des heures d'ouverture des magasins entraîne une diminution des prix, un accroissement de la consommation et, partant, une augmentation du chiffre d'affaires et de l'emploi. C'est une constatation importante surtout en ce qui concerne les travailleurs peu qualifiés. Il serait antisocial de les priver de la possibilité de travailler grâce à une telle libéralisation. Une étude consacrée par le KPMG(1) à l'extension des heures d'ouverture des magasins aux Pays-Bas a montré qu'elle avait un effet

De verscheidenheid aan tewerkstellingsvormen is gegroeid. Er is een groot palet ontstaan van gevarieerde werktijden, vormen van deeltijdse en flexibele arbeid. De samenstelling van het gezin is fors veranderd: enerzijds zijn er meer werkende alleenstaanden, anderzijds neemt het aantal tweeverdienersgezinnen toe. Bovendien is er de toename van de arbeidsparticipatie van de vrouw.

Kortom, het rigide stelsel van verplichte sluitingsuren past niet langer bij de verscheidenheid aan leef-, werk- en consumptiepatronen.

Dé consommateur bestaat niet. Er zijn vele soorten consumenten die 's avonds, misschien zelfs 's nachts en op zondag willen winkelen. Het is bovendien niet uitgesloten dat ook het traditionele gezin gewoon vaker voor de gezelligheid op zondag recreatief wil winkelen of aan «fun-shopping» doen.

Zo wijst ook het ontstaan van nachtwinkels en de automatische shops duidelijk op het bestaan van een behoefte, die het stringente stelsel van sluitingsuren niet kon invullen. De wetgever heeft hiervoor uiteindelijk een zoveelste uitzonderingsregeling ingeroepen. De vraag rijst dan ook of het geen tijd wordt om de algemene regeling te versoepelen.

In dit kader moet zeker ook worden verwezen naar het Internet en de ontwikkeling van de elektronische handel. Nu reeds is het mogelijk om voor een heel scala van producten en diensten op elk moment van de dag aankopen te doen via het Internet. Het is duidelijk dat deze evolutie zich in versnelde en versterkte mate zal verderzetten, temeer daar op de recente top van Lissabon is afgesproken de elektronische handel langs velerlei wegen te stimuleren. In elk geval blijkt uit het bestaan van nachtwinkels en automatische shops en uit de opmars van de handel over het Internet, dat er bij de consument wel degelijk behoefte bestaat aan de mogelijkheid om op elk moment van de dag aankopen te kunnen doen.

Internationale ervaring leert overigens dat liberalisering van de winkeltijden leidt tot lagere prijzen, meer verbruik, dus meer omzet en meer tewerkstelling. Dat laatste is vooral van belang voor laaggeschoolde arbeiders. Het zou niet sociaal zijn hen deze kans op een job te ontnemen. Een studie van KPMG(1) over de verruiming van de winkeltijden in Nederland heeft aangetoond dat die een positief effect had op de werkgelegenheid, met name bij parttimers en hulpkrachten. Internationale ervaring, onder andere in Zweden, wijst ook uit dat de versoepeling

(1) KPMG Bureau voor economische argumentatie, *Effecten van de winkeltijdenwet*, Rapport final, 16 juin 1998.

(1) KPMG Bureau voor economische argumentatie, *Effecten van de winkeltijdenwet*, Eindrapport, 16 juni 1998.

positif en matière d'emploi, notamment pour les travailleurs à temps partiel et pour les auxiliaires. L'expérience acquise au niveau international, notamment en Suède, indique également que l'assouplissement des heures d'ouverture des magasins ne défavorise pas les petits commerces, bien au contraire.

Il ne faut pas non plus perdre de vue que, pour certains étrangers, ouvrir un magasin constitue un excellent moyen d'intégration dans notre société. L'on constate, en effet, que les allochtones sont actifs principalement dans les secteurs de l'Horeca et du commerce de détail, et ce, pour une très large mesure par le biais des magasins de nuit.

Un assouplissement des heures d'ouverture peut aussi contribuer à une revalorisation des villes: une ouverture plus tardive des magasins peut contribuer à améliorer la sécurité et la qualité de la vie dans les villes et à prévenir de la sorte l'exode urbain.

La libéralisation proposée permettrait au commerçant de diversifier ses heures d'activité et de tenir compte ainsi des besoins qui existent et de niches commerciales spécifiques sans pour autant devoir augmenter le nombre total d'heures d'ouverture. En principe, la période d'ouverture ne doit même pas être continue.

Notons encore que la présente proposition n'implique aucunement l'obligation d'ouvrir un magasin 15 heures par jour. Elle offre simplement au commerçant la possibilité d'ouvrir son magasin comme bon lui semble et aux heures où il peut réaliser le meilleur chiffre d'affaires. Les magasins d'alimentation combinés à des stations-service, par exemple, réalisent la plupart de leurs recettes le soir. Or, en vertu de la législation actuelle, ceux que ne sont pas situés le long d'une autoroute doivent précisément fermer leurs portes le soir. Sans doute peut-on trouver bien d'autres exemples. Il est clair, en tout cas, que bien des possibilités se perdent et que les autorités privent de nombreux indépendants de la possibilité d'accroître leurs revenus.

Au cas où la réglementation proposée serait adoptée, les commerçants pourraient organiser leurs journées librement et assouplir leurs horaires. Ladite libéralisation serait donc parfaitement compatible avec l'aspiration des commerçants à sauvegarder leur qualité de vie.

Dans son rapport sur le fonctionnement des marchés des produits et des capitaux au sein de l'UE, la Commission européenne appelle au développement de la concurrence, à une réforme de la réglementation et à l'amélioration de l'efficacité du commerce de gros et de détail, pour induire une baisse des prix et augmenter l'offre de biens et de services au consommateur. Selon la Commission, les restrictions concernant les heures d'ouverture freinent la réalisation de

van de winkeltijden niet ten koste gaat van kleine winkels, eerder het tegendeel is het geval.

Men verlieze niet uit het oog dat het opstarten van een winkel voor vreemdelingen een uitgelezen kans is om zich te integreren in onze samenleving. Allochtonen blijken immers voornamelijk actief te zijn — vooral ook via nachtwinkels — in de horeca en de detailhandel.

Ook kan een versoepeling van de openingsuren bijdragen tot een herwaardering van de steden: winkels die later open zijn kunnen bijdragen tot meer veiligheid en leefbaarheid in de steden en aldus stadsvlucht voorkomen.

De voorgestelde liberalisering laat de handelaar toe zijn uren te diversifiëren, zodat kan ingespeeld worden op specifieke behoeften en marktniches, zonder dat het nodig is om het totaal aantal openingsuren te verhogen. In principe moeten de openingsuren zelfs niet aan elkaar aansluiten.

Merk nog op dat dit voorstel geenszins de verplichting inhoudt om 15 uur per dag te openen. Het geeft de handelaar enkel de mogelijkheid om zijn winkel te openen volgens zijn eigen inzichten en op die momenten waarop hij zijn hoogste omzet kan halen. Voedingswinkels verbonden aan tankstations bijvoorbeeld incasseren 's avonds de meeste inkomsten. Volgens de huidige wetgeving moeten ze evenwel precies op dat moment hun winkel sluiten, indien die niet langs een autosnelweg ligt. Wellicht zijn er nog vele andere voorbeelden. Wat in elk geval duidelijk is, is dat hierdoor heel wat opportuniteiten verloren gaan, en de overheid aan heel wat zelfstandigen de kans op een hoger inkomen ontnemt.

Als gevolg van de voorgestelde regeling, zullen handelaars over een grotere flexibiliteit en vrijheid beschikken om hun dagindeling in te vullen. Liberalisering valt dus perfect te verzoenen met de verzuchtingen van de handelaars voor het behoud van hun levenskwaliteit.

In haar verslag over de werking van de producten- en kapitaalmarkten in de EU roept de Europese Commissie op tot meer concurrentie, tot een hervorming van de regelgeving en tot het verbeteren van de doeltreffendheid van de groot- en kleinhandel om aldus te komen tot lagere prijzen en een groter aanbod van goederen en diensten voor de consument. Restricties inzake openingstijden remmen volgens de Commissie deze doelstellingen af. Er wordt dan ook

ces objectifs. Nous plaidons donc en faveur d'heures d'ouverture plus souples. C'est dans ce contexte que s'inscrit la présente proposition de loi.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'intitulé de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services, les mots «fermeture obligatoire du soir» sont remplacés par les mots «durée d'ouverture maximale».

### Art. 3

L'article 2 de la même loi, modifié par la loi du 29 janvier 1999, est remplacé par les dispositions suivantes :

«Art. 2. — La durée d'ouverture journalière maximale autorisée est de quinze heures. Le commerçant est libre de fixer ses heures d'ouverture à l'intérieur de cette plage horaire maximale.»

### Art. 4

L'article 4*bis* de la même loi, inséré par la loi du 29 janvier 1999, est abrogé.

### Art. 5

L'article 6 de la même loi est abrogé.

### Art. 6

L'article 7 de la même loi est abrogé.

### Art. 7

À l'article 9, § 2, deuxième alinéa, de la même loi, les mots «les jours et heures pour lesquels la dérogation à la loi est demandée» sont remplacés par les mots «les raisons pour lesquelles on désire déroger à la durée d'ouverture maximale».

gepleit voor soepelere openingsuren. Dit wetsvoorstel speelt daarop in.

Mimi KESTELIJN-SIERENS.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In het opschrift van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening worden de woorden «verplichte avondsluiting» vervangen door de woorden «maximale openingsduur».

### Art. 3

Artikel 2 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 januari 1999, wordt vervangen als volgt :

«Art. 2. — De maximaal toegelaten openingsduur bedraagt vijftien uur per dag. Binnen deze maximale openingsduur staat het de handelaar vrij zijn openingsuren te bepalen.»

### Art. 4

Artikel 4*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 29 januari 1999, wordt opgeheven.

### Art. 5

Artikel 6 van dezelfde wet wordt opgeheven.

### Art. 6

Artikel 7 van dezelfde wet wordt opgeheven.

### Art. 7

In artikel 9, § 2, tweede lid, van dezelfde wet, worden de woorden «de dagen en uren waarvoor afwijking van de wet wordt gevraagd.» vervangen door de woorden «de redenen waarom men wil afwijken van de maximale openingsduur».

Mimi KESTELIJN-SIERENS.  
Didier RAMOUDT.  
Paul DE GRAUWE.