

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

25 JANVIER 2000

Proposition de loi modifiant la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions⁽¹⁾

(Déposée par M. Patrik Vankrunkelsven)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi a un triple objectif :

1^o interdire les armes compactes futuristes telles que le P90;

2^o interdire les munitions qui sont spécifiquement destinées à ces armes et qui ont une très grande force de pénétration;

3^o interdire l'utilisation d'Internet pour faire le commerce des armes.

C'est une série d'articles de presse parus au cours de l'été de 1998, concernant une nouvelle catégorie d'armes, articles qui présentaient le P90 de la FN Herstal comme étant l'archétype de cette catégorie, qui sont à l'origine de la présente proposition de loi. L'arme précitée existerait déjà depuis une dizaine d'années, mais n'a cessé d'être perfectionnée. Une série de modèles plus sophistiqués serait en outre en préparation sous l'appellation *Five-Seven-N*.

Le P90 est une arme à feu de poing permettant de tirer des balles de 5,7 mm à travers quatre gilets pare-balles. Il est robuste et compact, a une longueur de 40 cm et ne présente pas de saillie. Il est dépourvu de crosse et le chargeur se trouve au-dessus du canon. Il

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 10 décembre 1998, sous le numéro 1-1119/1 — 1998/1999.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

25 JANUARI 2000

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie⁽¹⁾

(Ingediend door de heer Patrik Vankrunkelsven)

TOELICHTING

Het wetsvoorstel heeft een driedubbel doel :

1^o de futuristische categorie compacte wapens zoals de P90 verbieden;

2^o munitie verbieden die specifiek voor die wapens gemaakt wordt en die een zeer hoog penetratievermogen heeft;

3^o het gebruik van het Internet voor wapenhandel verbieden.

De aanleiding voor dit voorstel is een reeks persartikels in de zomer van 1998 over een nieuwe categorie van wapens waarbij de P90 van FN Herstal als model wordt beschouwd. Dit wapen zou al een tiental jaar bestaan, maar werd steeds verder geperfectioneerd. Bovendien zou nog een aantal nieuwere types van dit wapen voorbereid worden, waarbij de naam *Five-Seven-N* circuleert.

De P90 is een handvuurwapen waarmee 5,7 mm kogels dwars door vier kogelvrije vesten gaan. Het wapen is robuust en gedrongen, 40 centimeter lang, zonder uitsteeksels. Het heeft geen kolf en de lader ligt bovenop de loop. Het bestaat uit composietmateria-

(1) Dit wetsvoorstel werd reeds in de Senaat ingediend op 10 december 1998, onder het nummer 1-1119/1 — 1998/1999.

est constitué de matériaux composites, ce qui permet de limiter son poids à 2,8 kilogrammes. Il peut être utilisé par les gauchers comme par les droitiers sans déséquilibre. Il permet le tir à la hanche et à l'épaule et peut être muni d'une lunette.

En lançant le P90, la FN a créé une nouvelle catégorie d'armes, qu'elle qualifie elle-même de *Personal Defense Weapons*. Il s'agit d'un pistolet-mitrailleur permettant d'accomplir des missions spécifiques (utilisation dans une zone d'opération limitée) et d'utiliser des munitions spécifiques. Ces munitions constituent sans doute l'élément le plus inquiétant. Le P90 permet en effet de perforer 48 couches de kevlar à une distance de 150 mètres. Or, un gilet pare-balles normal comporte dix couches de kevlar. Ces munitions permettent également de perforer la protection militaire CRISAT, qui est constituée d'une combinaison de kevlar et de titane (cf. *Het Nieuwsblad* du 28 août 1998).

La Volksunie estime qu'il est illusoire de croire que le P90 ne sera utilisé que par des instances officielles, ainsi que le prétend notamment le patron de la FN, M. Sauvage. Selon des articles de presse, le P90 aurait été utilisé, en janvier 1998, lors d'une attaque d'un transport de fonds perpétrée sur l'E40 à Waremmes (*Het Laatste Nieuws* du 30 septembre 1998). Deux transporteurs de fonds flamands ont trouvé la mort lors de cette attaque. Il est probable que le P90 est également utilisé lors d'autres actions criminelles. Il paraît que la mafia dispose aussi de cette catégorie d'armes: un millier de fusils P90 auraient abouti directement entre les mains de la mafia russe.

Ces événements récents obligent les responsables politiques à réagir, d'autant que les moyens de communication modernes, tels qu'Internet, offrent aux trafiquants d'armes de plus en plus de possibilités de se livrer à leurs transactions en toute quiétude. Il convient, dans ce contexte, d'être également attentif à cette problématique.

Commentaire des articles

Article 2

Nous proposons de modifier l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 janvier 1933 sur les armes afin d'ajouter les armes de défense personnelle de la catégorie du P90 à la liste des armes prohibées. En développant le P90, la FN a créé une nouvelle catégorie d'«armes de défense» (les «armes de défense personnelle»). Plusieurs autres fabricants d'armes ont dû adapter leurs systèmes d'armements à cette nouvelle catégorie. Cette nouvelle arme se différencie des autres par sa forme compacte, sa légèreté et l'utilisation de munitions très spécifiques. C'est une catégorie d'armes qui, en perfectionnant le pistolet mitrailleur,

len waardoor het gewicht beperkt kan worden tot 2,8 kilogram. Het kan worden gebruikt door zowel links- als rechtshandige schutters zonder uit balans te geraken. Zowel het vuren uit de heup als het gebruik ervan op de schouder zijn mogelijk, alsook de installatie van een kijker.

Toen FN de P90 introduceerde ontstond meteen een nieuwe categorie van wapens, door FN zelf de *Personal Defense Weapons* genoemd. Machinepistolen waarmee specifieke opdrachten kunnen worden afgewerkt (gebruik in beperkte operatieruimte) én waarvoor specifieke munitie kan worden aangewend. Die munitie is waarschijnlijk nog het meest verontrustende element. Immers, vanop 150 meter afstand doorboort de P90 48 lagen kevlar. Een normale kogelvrije vest heeft 10 lagen kevlar. Ook de militaire CRISAT-bescherming die uit een combinatie van kevlar en titanium bestaat kan met deze munitie worden doorboord (cf. *Het Nieuwsblad* van 28 augustus 1998).

Voor de Volksunie is het een illusie te geloven dat de P90 enkel door officiële instanties zal worden gebruikt, zoals onder meer FN topman Sauvage beweert. Uit berichten in de pers blijkt dat de P90 in januari 1998 gebruikt zou zijn bij een raid op een geldtransport op de E40 in het Waalse Borgworm (*Het Laatste Nieuws* van 30 september 1998). Twee Vlaamse geldkoeriers kwamen daarbij om het leven. Wellicht is de P90 ook nog bij andere criminele acties ingezet. Naar verluidt zou ook de maffia over deze categorie van wapens beschikken: een duizendtal P90-geweren zou rechtstreeks in handen van de Russische maffia terecht zijn gekomen.

Deze recente gebeurtenissen verplichten de politieke verantwoordelijken iets te doen, te meer daar de wapenhandel steeds meer mogelijkheden krijgt om ongestoord transacties te verrichten door het gebruik van moderne communicatiemiddelen zoals het Internet. Het past in deze context ook aandacht te hebben voor die problematiek.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 2

Door een wijziging van artikel 3, eerste lid, van de wapenwet van 3 januari 1933, worden persoonlijke defensiewapens van de categorie van de P90 in de lijst van de verboden wapens opgenomen. Toen FN destijds het P90-wapen concipieerde, ontstond een nieuwe categorie van «verweerwapens» (de «persoonlijke verdedigingswapens»); verschillende andere fabrikanten moesten hun wapensystemen aanpassen aan deze nieuwe categorie. Het verschil met andere wapens zit in de compacte vormgeving, het geringe gewicht en het gebruik van zeer specifieke munitie. Het is een categorie die het machinepistool

en fait une sorte particulièrement dangereuse de petit fusil entièrement automatique à munitions à fort pouvoir de pénétration.

En interdisant les armes de cette catégorie, la Belgique enverrait, dans le débat international, un signal en vue de prévenir la production massive et la prolifération d'armes de petite dimension.

Article 3

Aux termes de l'article 4 de la loi sur les armes, nul ne peut fabriquer, réparer, exposer en vente, vendre, distribuer, importer ou transporter les armes prohibées prévues à l'article 3 de la même loi, en tenir en dépôt ou en être porteur. Cette interdiction ne s'applique pas aux armes prohibées dont la fabrication pour l'exportation serait autorisée par arrêté royal. Ce régime dérogatoire n'est, quant à lui, toutefois pas applicable aux mines antipersonnel et pièges ou dispositifs de même nature. Par analogie avec les mines, nous proposons que le régime dérogatoire ne s'applique pas non plus aux armes de défense personnelle de la catégorie P90.

Par souci de précision et aussi par analogie avec les mines, nous proposons d'ajouter, au même article, un alinéa 6 tendant à définir cette arme. L'auteur de la présente proposition est évidemment ouvert à toute suggestion qui pourrait rendre plus précise ou améliorer la définition.

Article 4

Cet article a pour objet de contribuer au développement d'une nouvelle éthique en ce qui concerne les offres pouvant ou ne pouvant pas être faites dans Internet. En lançant tout simplement une recherche dans Internet, on peut consulter des catalogues entiers d'armes avec la mention de toutes les adresses utiles. Le réseau contient en outre des messages codés concernant les armes. Il est particulièrement inquiétant de constater que le niveau de fréquentation des nombreux sites contenant des informations sur les armes est extrêmement élevé. On peut évidemment supposer que nombre de ces consultations sont le fait d'internautes curieux, mais il est néanmoins inadmissible que l'on puisse disposer aussi aisément d'informations commerciales sur les armes.

L'auteur est évidemment conscient du fait qu'une interdiction limitée à la Belgique ne changera guère l'attitude du reste du monde. Pourtant, on ne peut pas considérer la Belgique comme quantité négligeable en ce qui concerne la fabrication et le commerce des armes. Une telle interdiction pourrait dès lors servir d'exemple. Dans la pratique, il serait interdit de créer, auprès d'un fournisseur belge, une page contenant des informations commerciales sur les armes. Il serait également interdit d'acheter des armes par Internet à partir de la Belgique.

opwaardeert tot een bijzonder gevaarlijke vorm van klein volautomatisch geweer met zeer doordringende munitie.

Door wapens van deze categorie te verbieden geeft België een signaal in het internationale debat om de massale productie en proliferatie van kleine wapens te voorkomen.

Artikel 3

Luidens artikel 4 van de wapenwet mag niemand verboden wapens, zoals bepaald in artikel 3 van diezelfde wet, vervaardigen, herstellen, te koop stellen, verkopen, uitdelen, invoeren of vervoeren, opslaan of dragen. Deze verbodsbepaling geldt niet voor verboden wapens waarvan de vervaardiging, met het oog op de uitvoer, bij koninklijk besluit gemachtigd is. Deze afwijkingsregeling is echter op haar beurt niet van toepassing op de antipersonenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen. Naar analogie met de mijnen stellen we voor om de afwijkingsregeling evenmin toe te passen op persoonlijke verdedigingswapens van de categorie P90.

In hetzelfde artikel wordt, ter verduidelijking en ook naar analogie met de mijnen, een zesde lid toegevoegd waarin dit wapen wordt gedefinieerd. Vanzelfsprekend is de auteur van dit voorstel bereid in te gaan op iedere suggestie die de definitie preciezer of sluitender zou maken.

Artikel 4

Dit artikel beoogt een bijdrage te leveren aan een nieuwe ethiek omtrent wat op het Internet mag worden aangeboden en wat niet. Door een eenvoudige zoekopdracht te geven aan eender welk zoekmechanisme op het Internet vindt men hele catalogi van wapens met daarbij alle nuttige adressen. Daarnaast staan er gecodeerde boodschappen omtrent wapens op het net. Bijzonder onthutsend is de vaststelling dat heel wat websites met informatie over wapens ontstellend veel geraadpleegd worden. Natuurlijk zullen daar wel heel wat nieuwsgierige internetsurfers bij zijn, maar toch is het gemak waarmee commerciële informatie over wapens beschikbaar is onhoudbaar.

De auteur is er zich vanzelfsprekend van bewust dat een verbod dat enkel in België geldt weinig verandert aan de houding van de rest van de wereld. Toch is België op het vlak van wapenproductie en -handel geen kleine garnaal. Daarom kan een dergelijk verbod toch een voorbeeldfunctie vervullen. In de praktijk zou het verboden zijn op een website bij een Belgische provider een pagina te vullen met commerciële informatie over wapens. Ook vanuit België op het Internet wapens aankopen, zou verboden zijn.

Article 5

L'article 15 de la loi sur les armes interdit divers types de munitions. S'agissant de l'évolution du secteur des armes, l'une des principales préoccupations des policiers et du personnel de gardiennage réside dans la découverte de munitions de plus en plus puissantes contre lesquelles il est de plus en plus difficile de se protéger. Le caractère spécifique du P90 est dû en grande partie aux munitions qu'il utilise (de type SS 190). À l'heure actuelle, plus aucun blindage — même militaire — n'arrête les types de balles modernes. La limitation de la production et du stockage des munitions réduit certainement le risque de voir les terroristes y avoir accès.

Article 6

En vertu de l'article 22 de la loi sur les armes, les dispositions de ladite loi ne s'appliquent pas, entre autres, aux commandes d'armes ou de munitions pour l'État ou les administrations publiques. Nous proposons, par dérogation audit article, d'interdire l'usage, le stockage, l'acquisition et la distribution d'armes de défense personnelle par l'État ou les administrations publiques.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, remplacé par la loi du 9 mars 1995, les mots «les armes de défense personnelle du type P90» sont insérés entre les mots «Sont réputées armes prohibées:» et les mots «les mines antipersonnel».

Art. 3

À l'article 4 de la même loi, modifié par les lois du 4 mai 1936, du 30 janvier 1991 et du 9 mars 1995, sont apportées les modifications suivantes:

Artikel 5

Artikel 15 van de wapenwet verbiedt verschillende soorten munitie. Een van de allergrootste bekommernissen van politie- en veiligheidsmensen ten aanzien van de evolutie in de wapensector is de uitvinding van steeds zwaardere munitie, die het moeilijker en moeilijker maakt om zich te beschermen. Het specifieke karakter van de P90 heeft voor een flink stuk ook te maken met de munitie (type SS 190). Op dit moment is eigenlijk geen enkele — zelfs militaire — bescherm-laag nog ondoordringbaar voor moderne kogeltypes. Het beperken van de productie en opslag van munitie vermindert zeker het risico op verspreiding onder terroristen.

Artikel 6

Luidens artikel 22 van de wapenwet zijn de bepalingen van de wet niet van toepassing op (onder meer) bestellingen van wapens of munitie voor de Staat of voor de openbare besturen. In afwijking hiervan stellen we voor om het gebruik, het opslaan, de verwerving en het verstrekken van persoonlijke defensiewapens door de Staat of de overheidsbesturen te verbieden.

Patrik VANKRUNKELSVEN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, eerste lid, van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, vervangen bij de wet van 9 maart 1995, worden tussen de woorden «Worden geacht verboden wapens te zijn:» en «antipersonenmijnen» de woorden «persoonlijke verdedigingswapens van de categorie P90,» ingevoegd.

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 4 mei 1936, 30 januari 1991 en 9 maart 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) l'alinéa 4 est complété par les mots «ni aux armes de défense personnelle du type P90»;

B) l'article est complété par l'alinéa suivant :

«Doit être considérée comme arme de défense personnelle du type P90, toute arme automatique qui, par ses dimensions, son poids et sa conception, est apte à être utilisée dans le cadre d'opérations menées dans un espace restreint et se prête à l'utilisation de munitions transperçant plus de dix couches de kevlar à une distance de 150 mètres.»

Art. 4

L'article 14*bis*, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 30 janvier 1991, est complété par la disposition suivante :

«6° de vendre, d'offrir en vente ou de faire de la publicité pour des armes ou des munitions dans Internet ou par le biais de tout autre procédé électronique.»

Art. 5

L'article 15, § 2, de la même loi, remplacé par la loi du 30 janvier 1991, est complété par la disposition suivante :

«4° des munitions capables de transpercer la protection militaire CRISAT.»

Art. 6

Un article 22*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 22*bis*. — Par dérogation à l'article 22, l'utilisation, le stockage, l'acquisition et la délivrance d'armes de défense personnelle par l'État ou les administrations publiques sont interdits.»

A) het vierde lid wordt aangevuld als volgt: «en evenmin op persoonlijke verdedigingswapens van de categorie P90»;

B) het artikel wordt aangevuld met het volgende lid:

«Als persoonlijk verdedigingswapen van de categorie P90 moet worden beschouwd, ieder automatisch wapen dat door zijn afmetingen, gewicht en vormgeving geschikt is voor gebruik voor operaties in beperkte ruimte en dat aangepast is voor het gebruik van munitie die op 150 meter afstand meer dan 10 lagen kevlar doorboort.»

Art. 4

Artikel 14*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 30 januari 1991, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

«6° wapens of munitie te kopen, te koop aan te bieden of er reclame voor te maken op het Internet of via eender welke andere elektronische methode.»

Art. 5

Artikel 15, § 2, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 30 januari 1991, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

«4° munitie die de militaire CRISAT-bescherming kan doorboren.»

Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 22*bis* ingevoegd, luidende :

«Art. 22*bis*. — In afwijking van artikel 22 zijn het gebruik, het opslaan, de verwerving en het verstrekken van persoonlijke verdedigingswapens van de categorie P90 door de Staat of de overheidsbesturen verboden.»

Patrik VANKRUNKELSVEN.