

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

20 AVRIL 1999

Projet de loi portant assentiment à l'avenant à la Convention entre la Belgique et la France tendant à éviter les doubles impositions et à établir des règles d'assistance administrative et juridique réciproque en matière d'impôts sur les revenus, signée à Bruxelles le 10 mars 1964, fait à Bruxelles le 8 février 1999

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. **NOTHOMB**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Il s'agit d'un traité exclusivement fédéral.

Un avenant à la Convention belgo-française relative à la double imposition du 10 mars 1964 a été signé à Bruxelles le 8 février 1999.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Vautmans, président; M. Bourgeois, Mmes Lizin, Sémer, M. Urbain, Mme Willame-Boonen et M. Nothomb, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme de Bethune, MM. Erdman et Hatry.

Voir:

Document du Sénat :

1-1378 - 1998/1999 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

20 APRIL 1999

Wetsontwerp houdende instemming met het avenant bij de Overeenkomst tussen België en Frankrijk tot voorkoming van dubbele belasting en tot regeling van wederzijdse administratieve en juridische bijstand inzake inkomstenbelastingen, ondertekend te Brussel op 10 maart 1964, gedaan te Brussel op 8 februari 1999

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **NOTHOMB**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het gaat om een exclusief federaal verdrag.

Een aanhangsel bij de overeenkomst tussen België en Frankrijk tot voorkoming van dubbele belasting van 10 maart 1964 werd te Brussel ondertekend op 8 februari 1999.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Vautmans, voorzitter; de heer Bourgeois, de dames Lizin, Sémer, de heer Urbain, mevrouw Willame-Boonen en de heer Nothomb, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevrouw de Bethune, de heren Erdman en Hatry.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat :

1-1378 - 1998/1999 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

Cet avenant a essentiellement pour objet d'adapter le régime applicable aux travailleurs frontaliers, suite à un arrêt de la cour d'appel de Liège rendu après renvoi de la Cour de Cassation (arrêt Verast du 14 janvier 1998), qui fait du régime frontalier prévu par l'actuelle convention un régime optionnel.

Le régime prévu par la convention n'est pas fondamentalement modifié, les travailleurs frontaliers restant exclusivement imposables dans leur État de résidence. Il est cependant adapté de manière à éviter toute possibilité d'option pour les contribuables concernés.

L'avenant définit les travailleurs frontaliers comme étant les résidents d'un État contractant qui ont leur foyer d'habitation permanent dans la zone frontalière de cet État et qui exercent leur activité dans la zone frontalière de l'autre État. La zone frontalière de chaque État comprend les communes situées dans la zone délimitée par la frontière commune aux deux États et une ligne tracée à une distance de 20 km de cette frontière.

Le nouveau régime frontalier s'appliquera aux revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 1999.

L'avenant a par ailleurs été mis à profit pour adapter les dispositions relatives à la non-discrimination de façon à ce que les résidents d'un État — autres que les travailleurs frontaliers — qui exercent leur activité dans l'autre État puissent bénéficier des déductions personnelles, abattements et réductions d'impôt en fonction de la situation ou des charges de famille que cet autre État accorde à ses propres résidents. Ces allègements doivent toutefois être réduits au prorata des revenus professionnels provenant de cet autre État par rapport au total des revenus professionnels, d'où qu'ils proviennent, dont ces résidents sont les bénéficiaires.

Ces dernières dispositions s'appliqueront rétroactivement aux revenus recueillis à compter du 1^{er} janvier 1996.

II. DISCUSSION

Un membre fait observer que le texte de l'avenant à la convention tendant à éviter les doubles impositions entre la Belgique et la France n'est arrivé qu'en début de réunion, ce qui rend le contrôle parlementaire difficile.

Il a donc l'intention de s'abstenir lors du vote.

Un autre membre déclare qu'à l'instar de l'intervenant précédent pour ce qui est du Sud-Luxembourg, lui-même est intéressé par la convention de double imposition avec la France en ce qui concerne le

Dit aanhangsel heeft voornamelijk tot doel de regeling die van toepassing is op de grensarbeiders aan te passen ingevolge een arrest van het hof van beroep van Luik gewezen na een verwijzing van het Hof van Cassatie (arrest Verast van 14 januari 1998), dat het grensarbeidersstelsel waarin de overeenkomst van 64 voorziet, beschouwt als een keuzestelsel.

De regeling waarin de overeenkomst voorziet, wordt niet fundamenteel gewijzigd daar de grensarbeiders uitsluitend in hun woonstaat belastbaar blijven. De regeling wordt evenwel aangepast, waarbij elke keuzemogelijkheid voor de betrokken belastingplichtigen uitgesloten wordt.

Het aanhangsel definieert de grensarbeiders als inwoners van een overeenkomstsluitende Staat die hun duurzaam tehuis in de grenszone van die Staat hebben en die hun activiteit uitoefenen in de grenszone van de andere overeenkomstsluitende Staat. De grenszone van elke Staat omvat alle gemeenten die gelegen zijn in de zone begrensd door de gemeenschappelijke grens van de beide Staten en een lijn getrokken op een afstand van 20 km van die grens.

De nieuwe grensarbeidersregeling wordt toegepast op de inkomsten betaald of toegekend vanaf 1 januari 1999.

Van het aanhangsel werd gebruik gemaakt om de bepalingen betreffende de non-discriminatie aan te passen. Bijgevolg genieten de inwoners van een Staat die hun activiteit uitoefenen in de andere Staat en die in die andere Staat belastbaar zijn (het gaat hier dus niet om grensarbeiders) de persoonlijke aftrekken, tegemoetkomingen en verminderingen uit hoofde van de gezinstoestand of gezinslasten welke die andere Staat aan zijn eigen inwoners verleent. Deze verminderingen moeten evenwel worden verminderd naar rata van het gedeelte van de beroepsinkomsten dat uit die andere Staat afkomstig is in verhouding tot het totale beroepsinkomen, ongeacht de herkomst ervan, waarvan die inwoners de begunstigen zijn.

Die laatste bepalingen zijn met terugwerkende kracht van toepassing op de inkomsten verkregen vanaf 1 januari 1996.

II. BESPREKING

Een lid merkt op dat de tekst van het aanhangsel bij de overeenkomst tussen België en Frankrijk tot voorkoming van dubbele belasting pas bij het begin van de vergadering beschikbaar was, wat de parlementaire controle moeilijk maakt.

Spreker is dus voornemens zich bij de stemming te onthouden.

Een ander lid verklaart dat hij zoals de vorige spreker die het heeft gehad over Zuid-Luxemburg, eveneens belang stelt in de overeenkomst tot voorkoming van dubbele belasting met Frankrijk, maar dan wat

Hainaut occidental. Le membre estime indispensable de ratifier cette convention avant la dissolution des Chambres et dit faire confiance au gouvernement quant à son contenu.

Le ministre répond que les dispositions de la convention de 1964 restent d'application. Toutefois, la Cour de cassation belge a estimé que certains passages permettaient un choix entre le système belge et le système français. Ni les autorités belges, ni les autorités françaises ne le souhaitent, c'est pourquoi l'on a élaboré l'avenant à l'examen.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,

Charles-Ferdinand NOTHOMB.

Le président,

Valère VAUTMANS.

Henegouwen betreft. Het lid vindt het onontbeerlijk de overeenkomst te ratificeren vóór de ontbinding van de Kamers en schenkt vertrouwen aan de regering wat de inhoud ervan betreft.

De minister antwoordt dat de bepalingen van de overeenkomst van 1964 van toepassing blijven. Het Belgisch Hof van Cassatie heeft evenwel gemeend dat sommige passages een keuze mogelijk maken voor het Belgische systeem of voor het Franse systeem. Noch de Belgische autoriteiten noch de Franse wensen dit. Daarom werd het voorliggende aanhangsel opgesteld.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsmede het wetsontwerp in zijn geheel worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,

Charles-Ferdinand NOTHOMB.

De voorzitter,

Valère VAUTMANS.