

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

16 MARS 1999

Projet de loi spéciale visant à limiter le cumul du mandat de membre du Conseil de la Communauté française, du Conseil régional wallon, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale avec d'autres fonctions (1-984)

Projet de loi limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions (1-985)

Projet de loi visant à limiter le cumul de la fonction de député permanent avec d'autres fonctions et à harmoniser le statut financier et fiscal des députés permanents (1-986)

Projet de loi relative à la responsabilité civile et pénale des bourgmestres, échevins et membres de la députation permanente (1-987)

Projet de loi visant à améliorer les congés politiques en faveur des conseillers provinciaux et communaux, membres du conseil de l'aide sociale, bourgmestres, échevins et présidents du conseil de l'aide sociale dans le secteur public et privé (1-988)

Projet de loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux (1-989)

Projet de loi limitant le cumul du mandat de bourgmestre et échevin avec d'autres fonctions (1-1041)

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

16 MAART 1999

Ontwerp van bijzondere wet tot beperking van de cumulatie van het mandaat van lid van de Vlaamse Raad, van de Franse Gemeenschapsraad, van de Waalse Gewestraad en van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad met andere ambten (1-984)

Wetsontwerp tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlamentslid en Europees parlamentslid met andere ambten (1-985)

Wetsontwerp tot beperking van de cumulatie van het ambt van bestendig afgevaardigde met andere ambten en tot harmonisering van het financieel en fiscaal statuut van de bestendig afgevaardigde (1-986)

Wetsontwerp betreffende de burgerrechtelijke aansprakelijkheid en de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van burgemeesters, schepenen en leden van de bestendige deputatie (1-987)

Wetsontwerp tot verbetering van het stelsel van politiek verlof voor provincie- en gemeenteraadsleden, leden van de raad voor maatschappelijk welzijn, burgemeesters, schepenen en voorzitters van de raad voor maatschappelijk welzijn in de openbare en particuliere sector (1-988)

Wetsontwerp tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen (1-989)

Wetsontwerp tot beperking van de cumulatie van het mandaat van burgemeester en schepenen met andere ambten (1-1041)

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **PINOIE**
ET MME **JEANMOYE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Milquet, présidente; MM. Buelens, Caluwé, Mmes Cornet d'Elzuis, de Bethune, M. Istasse, Mmes Leduc, Lizin, Thijs, Van der Wildt, MM. Vergote, Pinoie et Mme Jeanmoye, rapporteurs.
2. Membre suppléant : M. Hotyat.
3. Autre sénateur : M. Daras.

Voir:

Documents du Sénat:

1-984 - 1998/1999:

N° 8: Projet amendé par la Chambre des représentants.

1-985 - 1998/1999:

N° 8: Projet amendé par la Chambre des représentants.

1-986 - 1998/1999:

N° 7: Projet amendé par la Chambre des représentants.

1-987 - 1998/1999:

N° 8: Projet amendé par la Chambre des représentants.

1-988 - 1998/1999:

N° 6: Projet amendé par la Chambre des représentants.

1-989 - 1998/1999:

N° 7: Projet amendé par la Chambre des représentants.

N° 8: Amendement.

1-1041 - 1998/1999:

N° 6: Projet amendé par la Chambre des représentants.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE EN DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **PINOIE**
EN MEVROUW **JEANMOYE**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Milquet, voorzitter; de heren Buelens, Caluwé, de dames Cornet d'Elzuis, de Bethune, de heer Istasse, de dames Leduc, Lizin, Thijs, Van der Wildt, de heren Vergote, Pinoie en mevrouw Jeanmoye, rapporteurs.
2. Plaatsvervanger : de heer Hotyat.
3. Andere senator : de heer Daras.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-984 - 1998/1999:

Nr. 8: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1-985 - 1998/1999:

Nr. 8: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1-986 - 1998/1999:

Nr. 7: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1-987 - 1998/1999:

Nr. 8: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1-988 - 1998/1999:

Nr. 6: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1-989 - 1998/1999:

Nr. 7: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 8: Amendement.

1-1041 - 1998/1999:

Nr. 6: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1. INTRODUCTION

Les projets examinés par la commission sont tous issus de propositions de loi déposées initialement au Sénat. Ces propositions de loi sont le fruit d'un large consensus qui s'est dégagé au sein du « groupe de concertation Langendries » (états généraux de la démocratie).

Comme au cours du premier examen au Sénat la commission a examiné ces projets comme un tout.

Bien que la compétence constitutionnelle du Sénat soit différente pour chacun des projets et que chacun d'eux doive être examiné selon une procédure différente, les rapporteurs ont décidé de ne consacrer qu'un seul rapport à l'examen en commission, ce qui permettra d'obtenir une meilleure vue d'ensemble.

2. PROJET DE LOI SPÉCIALE VISANT À LIMITER LE CUMUL DU MEMBRE DU CONSEIL DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE, DU CONSEIL RÉGIONAL WALLON, DU CONSEIL FLAMAND ET DU CONSEIL DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE AVEC D'AUTRES FONCTIONS (Doc. Sénat 1-984/1-8)

2.1. Discussion générale

Un membre expose que la Chambre des représentants a amendé les projets qui lui ont été transmis par le Sénat.

Ces amendements ont eu comme objet principal la limitation de la rémunération des mandats parlementaires. La Chambre a préféré réduire les autres indemnités lorsque le seuil est atteint au lieu d'une diminution de la rémunération parlementaire. La Chambre a donc inversé le système de limitation proposé initialement par le Sénat.

Dans ce projet-ci, cette modification a été insérée à l'article 3.

Cette même modification a été également insérée dans les autres projets.

La Chambre a également précisé la date d'entrée en vigueur des projets de loi en la fixant au 31 janvier 2001.

2.2. Discussion des articles

Les articles 1 à 7 sont adoptés, chacun par sept voix et trois abstentions.

2.3. Vote sur l'ensemble du projet de loi

L'ensemble du projet de loi est adopté par sept voix et trois abstentions.

1. INLEIDING

De door de Commissie onderzochte ontwerpen zijn alle oorspronkelijk in de Senaat ingediende wetsvoorstellen. Deze wetsvoorstellen vloeiden voort uit een ruime consensus die is bereikt binnen de « Overleggroep-Langendries » (staten-generaal van de democratie.)

Net als bij het eerste onderzoek door deze assemblee zijn deze ontwerpen door de Commissie als een geheel behandeld.

Hoewel de grondwettelijke bevoegdheid van de Senaat voor de verschillende ontwerpen verschillend is en ze, op het vlak van de procedure, verschillend moeten worden behandeld, hebben de rapporteurs ervoor geopteerd om de behandeling in commissie in één verslag te bundelen wat de overzichtelijkheid ten goede komt.

2. ONTWERP VAN BIJZONDERE WET TOT BEPERKING VAN DE CUMULATIE VAN HET MANDAAT VAN LID VAN DE VLAAMSE RAAD, VAN DE FRANSE GEMEENSCHAPSRAAD, VAN DE WAALSE GEWESTRAADEN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD MET ANDERE AMBTEN (Stuk Senaat, 1-984/1-8)

2.1. Algemene bespreking

Een lid verklaart dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de ontwerpen die haar zijn overgezonden door de Senaat, heeft geamendeerd.

Deze amendementen hadden vooral tot doel de bezoldiging van de parlementaire mandaten te beperken. De Kamer geeft er de voorkeur aan om wanneer de drempel bereikt is, de andere vergoedingen te verminderen veeleer dan de parlementaire bezoldiging. Het door de Senaat oorspronkelijk voorgestelde systeem van beperking is door de Kamer dus omgekeerd.

In dit ontwerp is deze wijziging ingevoegd in artikel 3.

Dezelfde wijziging is ook ingevoegd in de andere ontwerpen.

De Kamer heeft ook de datum van inwerkingtreding van de wetsontwerpen vastgesteld op 31 januari 2001.

2.2. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot 7 worden aangenomen telkens met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

2.3. Stemming over het wetsontwerp in zijn geheel

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

3. PROJET DE LOI LIMITANT LE CUMUL DU MANDAT DE PARLEMENTAIRE FÉDÉRAL ET DE PARLEMENTAIRE EUROPÉEN AVEC D'AUTRES FONCTIONS (Doc. Sénat 1-985/1-8)

3.1. Discussion des articles

Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés, chacun par sept voix et trois abstentions.

3.2. Vote sur l'ensemble du projet de loi

L'ensemble du projet de loi est adopté par sept voix et trois abstentions.

4. PROJET DE LOI VISANT À LIMITER LE CUMUL DE LA FONCTION DE DÉPUTÉ PERMANENT AVEC D'AUTRES FONCTIONS ET À HARMONISER LE STATUT FINANCIER ET FISCAL DES DÉPUTÉS PERMANENTS (Doc. Sénat 1-986/1-7)

La commission se rallie, par sept voix et trois abstentions, au texte tel qu'il a été renvoyé par la Chambre des représentants.

5. PROJET DE LOI RELATIVE À LA RESPONSABILITÉ CIVILE ET PÉNALE DES BOURGMESTRE, ÉCHEVINS ET MEMBRES DE LA DÉPUTATION PERMANENTE (Doc. Sénat 1-987/1-8)

La commission se rallie, par sept voix et trois abstentions, au texte tel qu'il a été renvoyé par la Chambre des représentants.

6. PROJET DE LOI VISANT À AMÉLIORER LES CONGÉS POLITIQUES EN FAVEUR DES CONSEILLERS PROVINCIAUX ET COMMUNAUX, MEMBRES DU CONSEIL DE L'AIDE SOCIALE, BOURGMESTRES, ECHEVINS ET PRESIDENTS DU CONSEIL DE L'AIDE SOCIALE DANS LE SECTEUR PUBLIC ET PRIVÉ (Doc. Sénat 1-988/1-6)

Un membre demande à quel régime seront soumis les travailleurs à temps partiel.

Le ministre répond que l'article 2 vaut également pour les travailleurs à temps partiel. On leur appliquera un régime au prorata.

Un autre membre rappelle que la Chambre a étendu le congé politique aux membres et au président du conseil de l'aide sociale.

3. WETSONTWERP TOT BEPERKING VAN DE CUMULATIE VAN HET MANDAAT VAN FEDERAAIPARLEMENTSLIDENEUROPEES PARLEMENTSLID MET ANDERE AMBTEN (Stuk Senaat, 1-985/1-8)

3.1. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot 6 worden aangenomen, telkens met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

3.2. Stemming over het wetsontwerp in zijn geheel

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

4. WETSONTWERP TOT BEPERKING VAN DE CUMULATIE VAN HET AMBT VAN BESTENDIG AFGEVAARDIGDE MET ANDERE AMBTEN EN TOT HARMONISERING VAN HET FINANCIËEL EN FISCAAL STATUUT VAN DE BESTENDIG AFGEVAARDIGDE (Stuk Senaat, 1-986/1-7)

De commissie stemt met 7 stemmen bij 3 onthoudingen in met de tekst zoals die is overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

5. WETSONTWERP BETREFFENDE DE BURGERRECHTELIJKE AANSPRAKELIJKHEID EN DE STRAFRECHTELIJKE VERANTWOORDELIJKHEID VAN BURGEMEESTERS, SCHEPENEN EN LEDEN VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE (Stuk Senaat, 1-987/1-8)

De commissie stemt met 7 stemmen bij 3 onthoudingen in met de tekst zoals die is overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

6. WETSONTWERP TOT VERBETERING VAN HET STELSEL VAN POLITIEK VERLOF VOOR PROVINCIE- EN GEMEENTERAADSLEDEN, LEDEN VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN, BURGEMEESTERS, SCHEPENEN EN VOORZITTERS VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN IN DE OPENBARE EN DE PARTICULIERE SECTOR (Stuk Senaat, 1-988/1-6)

Een lid vraagt welke regeling zal worden toegepast op personen die deeltijds werken.

De minister antwoordt dat artikel 2 ook van toepassing is op personen die deeltijds werken. Er zal dan een pro rata-regeling worden toegepast.

Een ander lid herinnert eraan dat de Kamer het politiek verlof heeft uitgebreid tot de leden en de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn.

La commission se rallie, par sept voix et trois abstentions, au texte tel qu'il a été renvoyé par la Chambre des représentants.

7. PROJET DE LOI VISANT À AMÉLIORER LE STATUT PÉCUNIAIRE ET SOCIAL DES MANDATAIRES LOCAUX (Doc. Sénat 1-989/1-8)

Un amendement (n° 3) est déposé sur ce projet par Mmes Jeanmoye et Milquet (doc. Sénat, n° 1-989/8).

L'amendement vise à fixer les traitements des bourgmestres et échevins par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Cet amendement reprend le texte initialement proposé par le Sénat.

Un membre rappelle que le Sénat avait fait confiance au gouvernement pour revaloriser considérablement le traitement des bourgmestres et échevins, spécialement dans les petites communes.

La Chambre a préféré fixer dans la loi des pourcentages précis. Son groupe est d'accord avec cette modification étant donné qu'elle traduit l'intention initiale du Sénat.

Un intervenant suivant fait remarquer qu'il faut revaloriser de toute urgence les mandats locaux si l'on veut encore pouvoir trouver des personnes compétentes pour exercer des mandats politiques et locaux. La revalorisation proposée permettra aux mandataires locaux de s'investir davantage dans leur fonction.

Pour ce qui est des pourcentages proposés par la Chambre, un accord a été atteint au sein du groupe de travail Langendries. Les auteurs initiaux avaient, par analogie avec ce que l'on avait prévu dans la loi communale actuelle, confié au Roi le soin de fixer les pourcentages. La Chambre des représentants a préféré inscrire ces pourcentages dans la loi. L'intervenant déclare que son groupe politique peut approuver cette décision, parce qu'elle est conforme à l'accord conclu précédemment.

L'intervenant n'en a pas moins une objection contre le régime proposé en matière de pensions, parce qu'il craint qu'il engendrera toutes sortes de discriminations à l'égard de personnes qui se trouvent dans la même situation. Il n'est pourtant pas indiqué à ce stade de revenir une nouvelle fois sur le régime proposé.

L'une des auteurs de l'amendement marque son accord avec l'idée d'une certaine revalorisation pécuniaire des mandats locaux. Cette revalorisation permettra une certaine professionnalisation.

L'échelle proposée par la Chambre des représentants augmente de quatre, voire cinq fois, les traitements actuels des bourgmestres et échevins.

De commissie stemt met 7 stemmen bij 3 onthoudingen in met de tekst zoals die is overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

7. WETSONTWERP TOT VERBETERING VAN DE BEZOLDIGINGSREGELING EN VAN HET SOCIAAL STATUUT VAN DE LOKALE VERKOZENEN (Stuk Senaat, 1-989/1-8)

De dames Jeanmoye en Milquet dienen een amendement in (nr. 3) op dit ontwerp (Stuk Senaat, 1-989/8).

Dit amendement strekt ertoe de wedden van burgemeesters en schepenen te laten vaststellen door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Dit amendement herstelt de tekst zoals die oorspronkelijk door de Senaat is voorgesteld.

Een lid herinnert eraan dat de Senaat het aan de regering overliet om de wedden van burgemeesters en schepenen, vooral in kleine gemeenten, aanzienlijk te verhogen.

De Kamer gaf er de voorkeur aan precieze percentages vast te stellen in de wet. Zijn fractie is het eens met deze wijziging, die aansluit bij de oorspronkelijke bedoeling van de Senaat.

Een volgende spreker wijst er op dat de herwaardering van de lokale mandaten dringend nodig is als men nog geschikte mensen wil aantrekken voor lokale politieke mandaten. De voorgestelde herwaardering zal het mogelijk maken dat lokale mandatarissen zich meer kunnen inzetten.

Over de door de Kamer voorgestelde percentages bestond overeenstemming in de werkgroep-Langendries. De oorspronkelijke indieners hebben, naar analogie van de huidige gemeentewet, de vaststelling van deze percentages aan de Koning overgelaten. In de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft men er de voorkeur aangegeven om deze percentages in de wet op te nemen. Zijn fractie kan akkoord gaan met deze beslissing omdat ze overeenkomt met het vroeger gesloten akkoord.

Spreker heeft wel bedenking bij de voorgestelde pensioenregeling, omdat hij vreest dat ze aanleiding kan geven tot allerlei discriminaties ten aanzien van mensen die in dezelfde situatie verkeren. Het is echter niet aangewezen om op dit ogenblik nog terug te komen op de voorgestelde regeling.

Een van de indieners van het amendement merkt op dat zij het eens is met de financiële herwaardering van het mandaat van de lokale verkozenen, wat tot een hogere graad van professionalisme moet leiden.

De door de Kamer van volksvertegenwoordigers voorgestelde weddeschaal verviervoudigt of vervijfvoudigt zelfs de huidige wedde van de burgemeesters en schepenen.

Quand on voit la difficulté à augmenter les petites pensions et le minimum des moyens d'existence, elle estime que les montants proposés sont exagérés par rapport aux besoins. Elle n'est pas sûre que les bourgmestres des petites communes soient eux-mêmes demandeurs d'une telle augmentation disproportionnée. Pour eux, il est difficile de justifier une telle augmentation vis-à-vis de leur population.

Au niveau du financement, la manière dont les petites communes prendront en charge cette dépense supplémentaire n'est pas claire.

Les mandataires locaux de son groupe estiment que l'augmentation proposée est beaucoup trop exagérée.

L'amendement n° 3 propose, dès lors, de revenir au texte initial pour laisser à la sagesse d'un arrêté royal le soin d'arriver à une augmentation plus justifiable.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur souscrit à ce point de vue qu'il a d'ailleurs défendu devant la commission compétente de la Chambre. Il est tout à fait normal que les traitements soient fixés par un arrêté du pouvoir exécutif. La commission de la Chambre a cependant maintenu son point de vue à la quasi-unanimité.

Le projet prend pour référence le traitement du secrétaire communal. Il en résulte une augmentation substantielle des traitements dans les plus petites communes.

La manière dont la commission de la Chambre a envisagé les choses est pourtant raisonnable. Il y a tout d'abord le fait que le collègue des bourgmestre et échevins s'est vu confier des responsabilités plus importantes que par le passé.

Il y a ensuite, la considération selon laquelle il ne faut pas partir du principe qu'une fonction publique doit être moins bien rémunérée qu'une fonction dans le secteur privé. Eu égard aux responsabilités du bourgmestre, l'on ne peut certainement pas dire qu'il est surpayé, et on ne pourrait même pas le dire en se basant sur l'augmentation proposée présentement. Il faut également éviter qu'aucune personne compétente ne soit plus disposée à une charge publique. Il ne faut pas oublier que, dans les petites communes, le bourgmestre ne dispose pas d'un personnel administratif, qui puisse le décharger d'une grande partie de son travail. Le bourgmestre doit donc consacrer beaucoup de temps à la gestion de la commune. Ce problème se pose avec plus d'acuité dans les communes de petite taille que dans les communes de grande taille où le collègue des bourgmestre et échevins est épaulé par un important staff administratif.

La revalorisation proposée est donc en tout cas défendable, même s'il est d'accord au fond avec les auteurs de l'amendement pour considérer qu'il appartient en fait au gouvernement de régler cette question par un arrêté royal.

Pour ce qui est du régime des pensions, le mode de calcul n'est pas modifié et l'article 5, § 1^{er}, de la loi du

Als men ziet hoe moeilijk het is om de kleine pensioenen en de bestaansminima op te trekken, vindt zij de voorgestelde sommen overdreven in verhouding tot hun doel. Zij is er niet zo zeker van dat de burgemeesters van kleine gemeenten zelf vragen om zo'n buitensporige vermeerdering. Zij zouden dat moeilijk aan de bevolking van hun gemeenten kunnen verkopen.

Wat de financiering betreft, is het niet duidelijk hoe de kleine gemeenten deze bijkomende uitgave moeten dragen.

De lokale verkozenen van zijn fractie vinden de voorgestelde verhoging erg overdreven.

Amendement nr. 3 stelt daarom voor terug te keren tot de oorspronkelijke tekst die het aan een koninklijk besluit overliet om een meer verantwoorde verhoging vast te stellen.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken treedt dit standpunt bij dat hij trouwens heeft verdedigd in de bevoegde Kamercommissie. Het is niet meer dan normaal dat weddes worden vastgesteld bij besluit van de uitvoerende macht. De Kamercommissie heeft haar standpunt echter bijna unaniem gehandhaafd.

Als referentiepunt wordt in het ontwerp uitgegaan van de wedde van de gemeentesecretaris. Globaal leidt dit tot een substantiële verhoging van de weddes in de kleinste gemeenten.

De redenering die de Kamercommissie heeft gevolgd is echter redelijk. In de eerste plaats is het zo dat het college van burgemeester en schepenen grotere verantwoordelijkheden heeft gekregen dan in het verleden.

In de tweede plaats moet men er niet per definitie van uitgaan dat een openbaar ambt slechter moet worden vergoed dan een functie in de privé-sector. Gelet op de verantwoordelijkheden van de burgemeester wordt hij, ook met de hier voorgestelde verhoging, zeker niet overbetaald. Men moet ook voorkomen dat bekwame mensen niet langer bereid worden gevonden om een openbaar ambt te vervullen. Ook mag men niet vergeten dat de burgemeester in een kleine gemeente geen administratief personeel heeft om hem veel werk uit handen te nemen. De burgemeester moet dus veel tijd steken in het beheer van de gemeente. Dit probleem rijst veel meer in kleine dan in grote gemeenten waar een uitgebreide administratie het college van burgemeester en schepenen bijstaat.

De voorgestelde herwaardering is dus in elk geval verdedigbaar hoewel hij het eigenlijk met de indieners van het amendement eens is dat de regering dit bij koninklijk besluit moet regelen.

Wat de pensioenregeling betreft, wordt niet aan de berekeningswijze getornd en geldt artikel 5, § 1, van

8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit, qui dispose que le traitement de base à prendre en considération est celui qui est attaché au mandat au moment de l'ouverture du droit à la pension, est applicable en l'espèce.

Seules les pensions qui ont déjà pris cours au moment de l'entrée en vigueur de la loi seront exclues de la péréquation qui résulterait de l'augmentation de traitement. Les pensions qui prennent cours après cette date pourront, elles, bénéficier d'une péréquation.

Le membre demande quel sera le régime de pension applicable à quelqu'un qui a exercé un mandat dans le passé mais ne prend sa pension qu'après le 1^{er} janvier 2001. Bénéficiera-t-il de la péréquation ?

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur répond que le traitement de base à prendre en considération pour le calcul de la pension est celui qui est attaché au mandat au moment de l'ouverture du droit à la pension.

Un membre souligne que le droit à la pension n'est ouvert qu'à partir d'un certain âge. Il déduit de l'article que la personne qui a exercé un mandat par le passé mais qui ne part à la retraite qu'après le 1^{er} janvier 2001 aura droit à la pension majorée, tandis que la personne se trouvant dans une situation similaire mais qui est admise à la retraite avant cette date bénéficiera d'une pension inférieure.

Ce régime lui paraît très contestable et il craint que la Cour d'arbitrage ne l'annule.

Un autre membre pense que, lors de la prochaine législature, le Parlement devra examiner s'il ne faut pas revenir sur la disposition. Il demande néanmoins que la commission ne touche plus au texte voté par la Chambre. Notre commission a déjà voté ces projets au mois de juillet 1998. La Chambre nous transmet ces projets huit mois après l'adoption par le Sénat. Si nous réamendons le texte de la Chambre, nous risquons de ne pas pouvoir voter l'ensemble de ces projets avant la fin de cette législature.

Il rappelle aussi qu'il existait un accord au sein du groupe Langendries sur les montants proposés par l'article 3 du projet. Ce projet-ci doit aussi être mis en parallèle avec le projet limitant les cumuls. L'augmentation des indemnités est équilibrée par la limitation du cumul des mandats.

C'est surtout dans les petites communes que la situation des bourgmestres et échevins est injuste et inéquitable. Les augmentations importantes sont dues au fait que la situation actuelle est anormale.

Il est important que les bourgmestres et échevins de petites communes aient une rémunération honorable et digne plutôt que de les voir courir derrière des

de la wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden, waarbij de basiswedde die is welke aan het mandaat verbonden is op het ogenblik dat het pensioen ingaat.

Alleen de pensioenen die reeds zijn ingegaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet worden uitgesloten van de péréquation die het gevolg zou zijn van de weddeverhoging. Pensioenen die na die datum ingaan kunnen wel een péréquation genieten.

Het lid vraagt welke pensioenregeling geldt voor iemand die in het verleden een mandaat heeft uitgeoefend maar die pas na 1 januari 2001 met pensioen gaat. Geniet deze persoon de péréquation ?

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de in aanmerking te nemen basiswedde bij de berekening van het pensioen die is die verbonden is aan het mandaat op het ogenblik dat het recht op pensioen ingaat.

Het lid wijst erop dat het recht op pensioen pas ontstaat na een bepaalde leeftijd. Zoals hij het artikel leest heeft de persoon die in het verleden een mandaat heeft uitgeoefend maar pas na 1 januari 2001 op pensioen gaat, recht op het verhoogde pensioen terwijl een persoon in een gelijkaardige situatie die voor die datum op pensioen is gegaan een lager pensioen heeft.

Een dergelijke regeling lijkt hem ten zeerste betwistbaar en hij vreest dat het Arbitragehof deze regeling zal vernietigen.

Een ander lid meent dat het Parlement tijdens de volgende zittingsperiode zal moeten nagaan of niet op deze bepaling moet worden teruggekomen. Toch vraagt hij dat de commissie de door de Kamer goedgekeurde tekst niet zou wijzigen. De Senaatscommissie heeft deze ontwerpen reeds in juli 1998 goedgekeurd. De Kamer stuurt deze ontwerpen terug acht maanden na de goedkeuring door de Senaat. Als de Senaat de tekst van de Kamer opnieuw amendeert, ontstaat het risico dat deze ontwerpen niet vóór het einde van deze zittingsperiode kunnen worden aangenomen.

Hij herinnert er ook aan dat in de groep-Langendries een akkoord bestond over de bedragen voorgesteld in artikel 3 van het ontwerp. Dit ontwerp moet ook altijd samen gelezen worden met het ontwerp tot beperking van de cumulatie. De beperking op de cumulatie van mandaten is een tegengewicht voor de verhoging van de vergoedingen.

Vooraf in de kleine gemeenten is de situatie van burgemeesters en schepenen onrechtvaardig en onbillijk. De aanzienlijke verhogingen komen er omdat de huidige situatie abnormaal is.

Het is van groot belang dat burgemeesters en schepenen van kleine gemeenten een behoorlijke wedde krijgen zodat ze niet naar baantjes in intercommu-

mandats au sein d'intercommunales pour essayer d'obtenir une rémunération raisonnable.

L'une des auteurs de l'amendement constate que la Chambre a effectivement pris beaucoup de temps pour examiner ces projets. Elle rappelle qu'il n'y a pas de dissolution avant le 4 mai, ce qui donne assez de temps à la Chambre pour réagir dans les quinze jours.

Elle estime qu'il est légitime de s'opposer à l'augmentation disproportionnée proposée par la Chambre.

Sans mettre en cause le principe d'une revalorisation, elle estime que le Parlement n'est pas allé très loin en ce qui concerne la limitation des cumuls. L'augmentation prévue n'empêche nullement les bourgmestres et échevins de cumuler leur mandat avec une autre activité professionnelle ou une autre fonction publique qui leur procurent des montants suffisamment importants. Il y a peu de bourgmestres de petites communes qui travaillent à temps plein.

L'augmentation proposée ne serait acceptable qu'à condition que la limitation des cumuls soit plus restrictive.

Pour ces raisons, elle propose de revenir au texte proposé initialement par le Sénat.

Un membre reconnaît qu'il serait préférable de fixer les rémunérations par arrêté royal. Toutefois, un amendement éventuel signifierait que le législateur estime que ces montants sont trop élevés, alors que son groupe est bien d'accord sur la revalorisation proposée, parce qu'il y a lieu d'améliorer sensiblement la rémunération des mandataires locaux. Il n'est pas défendable de rediminuer les montants proposés.

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre 4 et 1 abstention.

La commission se rallie, par 7 voix contre 4 et 1 abstention au texte tel qu'il a été envoyé par la Chambre des représentants.

8. PROJET DE LOI LIMITANT LE CUMUL DU MANDAT DE BOURGMESTRE ET D'ÉCHEVIN AVEC D'AUTRES FONCTIONS (Doc. Sénat 1-1041)

La commission se rallie par 7 voix contre 3 au texte tel que renvoyé par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,
Eric PINOIE.
Dominique JEANMOYE.

La présidente,
Joëlle MILQUET.

nales moeten dingen om aan een redelijk loon te komen.

Een van de indieners van het amendement stelt vast dat de Kamer inderdaad haar tijd heeft genomen voor de bespreking van deze ontwerpen. Zij herinnert eraan dat de ontbinding niet vóór 4 mei plaatsvindt, zodat de Kamer nog voldoende tijd heeft om binnen vijftien dagen te reageren.

Zij vindt dat er redenen zijn om zich te verzetten tegen de buitensporige verhoging die de Kamer voorstelt.

Zij heeft niets tegen het principe van de herwaarderling maar vindt dat het Parlement niet erg ver is gegaan in de beperking van de cumulatie. De voorgestelde verhoging belet de burgemeesters en schepenen geenszins om hun mandaat te cumuleren met een andere beroepsactiviteit of met een ander openbaar ambt, dat hen genoeg geld zal opbrengen. Slechts weinig burgemeesters van kleine gemeenten werken voltijds.

De voorgestelde verhoging is alleen acceptabel als cumulatie drastischer wordt beperkt.

Daarom stelt zij voor terug te keren tot de oorspronkelijk door de Senaat voorgestelde tekst.

Een lid is het er mee eens dat de bepaling van de weddes beter bij koninklijk besluit wordt geregeld. Een eventuele amendering zou echter betekenen dat de wetgever deze bedragen te hoog vindt terwijl zijn fractie het wel eens is met de voorgestelde verhoging omdat de verloning van de lokale mandatarissen aanzienlijk moet worden verbeterd. Het is niet verdedigbaar om de voorgestelde bedragen terug te vermindere-

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Met 7 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding stemt de commissie in met de tekst zoals die door de Kamer van volksvertegenwoordigers is overgezonden.

8. WETSONTWERP TOT BEPERKING VAN DE CUMULATIE VAN HET MANDAAT VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN MET ANDERE AMBTEN (Stuk Senaat, 1-1041)

Met 7 stemmen bij 3 onthoudingen stemt de commissie in met de tekst zoals die door de Kamer van volksvertegenwoordigers is overgezonden.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,
Eric PINOIE.
Dominique JEANMOYE.

De voorzitter,
Joëlle MILQUET.