

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

10 NOVEMBRE 1998

Proposition de loi limitant le cumul du mandat de bourgmestre, d'échevin et de président d'un conseil de l'aide sociale avec d'autres fonctions

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **JEANMOYE**

**EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. LE SÉNATEUR ISTASSE,
COAUTEUR DE LA PROPOSITION**

M. Istasse rappelle que cette proposition fait partie d'un ensemble de propositions qui ont été déposées à la fin de la session 1997-1998 et cosignées par les représentants des partis ayant participé à ce qu'on a appelé communément le «groupe de concertation-Langendries».

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Buelens, Caluwé, Mme Cornet d'Elzuius, MM. Happart, Istasse, Mmes Leduc, Lizin, M. Pinoie, Mme Thijs, M. Vergote et Mme Jeanmoye, rapporteuse.

3. Autre sénateur : Mme Willame-Boonen.

Voir :

Documents du Sénat :

1-1041 - 1997/1998 :

N° 1 : Proposition de loi de M. Busquin et consorts.

1-1041 - 1998/1999 :

N° 2 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

10 NOVEMBER 1998

Wetsvoorstel tot beperking van de cumulatie van het mandaat van burgemeester, schep en voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn met andere ambten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE EN DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **JEANMOYE**

**INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
SENATOR ISTASSE, MEDE-INDIENER
VAN HET VOORSTEL**

De heer Istasse herinnert eraan dat dit voorstel behoort tot een groep voorstellen die op het einde van de zitting 1997-1998 zijn ingediend en medeondertekend door de vertegenwoordigers van de partijen die hebben deelgenomen aan wat men «de overleggroep-Langendries» is gaan noemen.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Buelens, Caluwé, mevrouw Cornet d'Elzuius, de heren Happart, Istasse, de dames Leduc, Lizin, de heer Pinoie, mevrouw Thijs, de heer Vergote en mevrouw Jeanmoye, rapporteur.

3. Andere senator : mevrouw Willame-Boonen.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-1041 - 1997/1998 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Busquin c.s.

1-1041 - 1998/1999 :

Nr. 2 : Amendementen.

Une première série de propositions avait été adoptée par la commission le 14 juillet 1998 et votée en séance plénière du Sénat le 16 juillet 1998. Restait à régler le sort des mandataires locaux et celui du Conseil de la Communauté germanophone.

Pour le Conseil de la Communauté germanophone, la proposition déposée requiert encore préalablement l'avis de ce Conseil.

La discussion de ce jour ne portera que sur les cumuls des mandataires locaux.

Au lieu de continuer sur l'idée ancienne de limiter le nombre de mandats, l'on a finalement préféré mettre une barre financière, en limitant plutôt les revenus découlant des cumuls que leur nombre, la limite étant fixée à une fois et demie le montant de l'indemnité parlementaire.

Il y aura un amendement purement technique à l'article 2 pour éliminer le mot «débours», pour éviter toute confusion. Il y aura ensuite un amendement tendant à mieux préciser la nature des revenus limités, en excluant l'ensemble des revenus professionnels perçus dans le secteur public ou privé et de façon à ne prendre en considération que les revenus provenant de mandats ou de fonctions de nature politique.

DISCUSSION

Un membre se dit tout à fait partisan de la proposition à l'examen, sous réserve que, selon lui, le législateur fédéral n'est pas compétent pour fixer les règles de cumul applicables aux présidents des CPAS. Il s'agit là d'une matière communautaire.

Les sénateurs de communauté doivent veiller à ce que la question soit réglée par décret au sein des assemblées compétentes.

Le ministre est d'accord avec ce point de vue.

Une sénatrice rappelle à cet égard qu'il pourrait y avoir un problème à l'assemblée compétente pour Bruxelles-Capitale, c'est-à-dire la Commission communautaire commune, étant donné qu'il n'y a pas d'accord au niveau politique du côté flamand.

Un membre considère qu'on peut se limiter au règlement du cumul pour les bourgmestres et échevins, ce qui constituera un signal politique fort qui pourra entraîner les autres assemblées à en faire de même en ce qui concerne le statut des présidents de CPAS.

Een eerste reeks voorstellen is op 14 juli 1998 door de commissie aangenomen en op 16 juli 1998 door de plenaire vergadering. Er dient ook een regeling te worden getroffen voor de plaatselijke verkozenen en voor de leden van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap is eveneens een wetsvoorstel ingediend, maar daarover moet die Raad eerst een advies uitbrengen.

De bespreking van vandaag zal dus enkel betrekking hebben op de cumulatie van ambten door de plaatselijke verkozenen.

In plaats van voort te bouwen op het oude idee om het aantal mandaten te beperken heeft men er uiteindelijk de voorkeur aan gegeven een financiële grens te stellen waarbij de inkomsten die voortvloeien uit de cumulatie beperkt worden en niet zozeer het aantal mandaten. Die inkomsten mogen niet meer bedragen dan anderhalve keer het bedrag van de parlementaire vergoeding.

Op artikel 2 wordt een louter technisch amendement ingediend om de woorden «de verschotten» te doen vervallen teneinde elke onduidelijkheid weg te nemen. Vervolgens is er een amendement dat ertoe strekt de aard van de beperkte inkomsten te verduidelijken, waarbij alle beroepsinkomsten ontvangen in de overheids- of privé-sector uitgesloten worden en enkel de inkomsten voortvloeiend uit een mandaat of functie van politieke aard in aanmerking worden genomen.

BESPREKING

Een lid is volledig voorstander van dit voorstel, met dit voorbehoud evenwel dat volgens hem de federale wetgever niet bevoegd is om de cumulatieregeling te bepalen voor de voorzitters van het OCMW. Dit is immers een gemeenschapsmaterie.

De gemeenschapssenatoren moeten ervoor zorgen dat dit bij decreet geregeld wordt in de bevoegde assemblees.

De minister is het hiermee eens.

Een senator herinnert er in dit verband aan dat er een probleem zou kunnen rijzen in de assemblee die bevoegd is voor Brussel-Hoofdstad, d.w.z. de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, daar er op politiek niveau geen akkoord is aan Vlaamse kant.

Een lid is van mening dat men zich kan beperken tot het regelen van de cumulatie voor burgemeesters en schepenen, wat een krachtig politiek signaal zal zijn dat de andere assemblees ertoe kan aanzetten een gelijkaardige regeling te treffen voor de OCMW-voorzitters.

Le premier intervenant confirme que les cinq partis qui faisaient partie du groupe Langendries ne parviennent pas à se mettre d'accord sur un point de vue similaire au sein de la Commission communautaire commune, du moins pas dans le groupe linguistique flamand.

Une autre membre indique que le VLD est opposé en principe à tout cumul. Elle fait référence aux remarques en la matière qui ont été formulées par son groupe au cours de la discussion précédente des propositions Busquin.

En ce qui concerne l'article 3, elle estime aussi que le législateur fédéral n'est pas compétent pour régler le statut des présidents de CPAS.

Par ailleurs, elle fait observer qu'à l'article 2, on fait référence à l'indemnité des «parlementaires fédéraux», alors que cette notion n'a aucun fondement constitutionnel. Il y a une Chambre de représentants et un Sénat, qui ont chacun une personnalité juridique séparée.

La commission approuve cette dernière remarque et décide de remplacer à titre de correction technique, les mots «parlementaires fédéraux» par les mots «membres de la Chambre des représentants et du Sénat».

Le ministre dit approuver cette correction, d'autant plus que l'article 27, deuxième alinéa, 5°, CIR, auquel les auteurs de la proposition font référence, emploie également cette terminologie.

DISCUSSION ET VOTES DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Article 2

Mme Jeanmoye et consorts déposent un amendement (n° 1) qui vise à supprimer le mot «débours».

L'amendement est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Mme Jeanmoye et consorts déposent un amendement (n° 2), tendant à préciser le type de revenus visés par la limitation du cumul.

L'amendement est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

L'article ainsi amendé est adopté par 6 voix contre 2 et 1 abstention.

De eerste spreker bevestigt dat de vijf partijen die deel uitmaakten van de groep-Langendries, in de schoot van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie niet tot een gelijkaardig standpunt kunnen komen, althans niet in de Vlaamse taalgroep.

Nog een lid stelt voorop dat de VLD in principe tegen elke cumulatie is. Wat dat betreft, verwijst ze naar de opmerkingen die door haar fractie zijn gemaakt tijdens de vorige bespreking van de voorstellen-Busquin.

Wat betreft artikel 3, beaamt ze de stellingname volgens welke de federale wetgever niet bevoegd is voor de regeling van het statuut der OCMW-voorzitters.

Anderzijds merkt zij op dat in artikel 2 wordt verwezen naar de vergoeding van «federale parlementsleden», terwijl dit begrip niet constitutioneel onderbouwd is. Er is immers een Kamer van volksvertegenwoordigers en een Senaat, die elk apart rechtspersoonlijkheid genieten.

De commissie gaat akkoord met deze laatste opmerking en beslist de woorden «federale parlementsleden» te vervangen door de woorden «leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat» als technische correctie.

De minister gaat hiermee akkoord, temeer daar artikel 27, tweede lid, 5°, WIB, waarnaar door de auteurs van het voorstel wordt verwezen, ook deze terminologie handhaaft.

BESPREKING EN STEMMING PER ARTIKEL

Artikel 1

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Mevrouw Jeanmoye c.s. dient een amendement in (nr. 1) tot schrapping van het woord «verschotten».

Het amendement wordt aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

Mevrouw Jeanmoye c.s. dient een amendement in (nr. 2) tot nadere bepaling van het soort inkomens dat wordt beoogd door de cumulatiebeperking.

Het amendement wordt aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 6 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Article 3

M. Istasse et consorts déposent un amendement (n° 3), qui vise à supprimer cet article.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 4

L'article est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 6 voix contre 2 et 1 abstention.

Suite à la suppression de l'article 3, le libellé de la proposition devient: «Proposition de loi limitant le cumul du mandat de bourgmestre et d'échevin avec d'autres fonctions.»

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

La rapporteuse,
Dominique JEANMOYE.

La présidente,
Joëlle MILQUET.

Artikel 3

De heer Istasse c.s. dient een amendement in (nr. 3) tot schrapping van het artikel.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 4

Het artikel wordt aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het wetsvoorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 6 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Als gevolg van de schrapping van artikel 3 wordt het opschrift: «Wetsvoorstel tot beperking van de cumulatie van het mandaat van burgemeester en schep en met andere ambten.»

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,
Dominique JEANMOYE.

De voorzitter,
Joëlle MILQUET.