

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

7 JUILLET 1995

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 41 de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif —
voir le « Moniteur belge » n° 74 du 12 avril 1995)*

PROPOSITION DE M. VERREYCKEN

DÉVELOPPEMENTS

L'on peut améliorer la gestion des affaires publiques grâce à la participation des communes et des villes à la prise de décisions au niveau communautaire et au niveau fédéral. Par ailleurs, dans l'optique de la subsidiarité que l'on poursuit, l'administration de l'entité coordinatrice qu'est la ville peut être améliorée grâce à la consultation des entités plus petites.

Comme la loi communale ne contient aucune disposition particulière concernant la ville en tant qu'entité (ce qui est étonnant, surtout lorsque l'on se réfère aux exemples que l'on trouve dans les pays voisins), seule une modification de la Constitution peut permettre la création de conseils de quartier.

L'article 127 de la nouvelle loi communale permet déjà au Roi de diviser le territoire d'une commune en districts dans le cadre desquels sont dressés les actes de l'état civil et conservés les registres de l'état civil. Il n'est donc question en l'espèce que de subdivisions administratives du territoire communal, et celles-ci ne

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

7 JULI 1995

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 41 van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht —
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 74 van 12 april 1995)*

VOORSTEL VAN DE HEER VERREYCKEN

TOELICHTING

De inspraak van gemeenten en steden in de gemeenschap en in de federatie kan leiden tot een beter bestuur. Zo kan ook, in het raam van de beoogde subsidiariteit, de stem van de kleinere gehelen leiden tot een beter bestuur van het overkoepelend geheel: de stad.

Aangezien de gemeentewet in geen afzonderlijke bepalingen voorziet wat de stad als entiteit betreft (hetgeen verwonderlijk is, vooral in het licht van de voorbeelden van de buurlanden), kan enkel een grondwetswijziging de oprichting van stadsdeelraden mogelijk maken.

Artikel 127 van de nieuwe gemeentewet, biedt de Koning reeds de mogelijkheid om het grondgebied van een gemeente te verdelen in districten, waar de akten van de burgerlijke stand worden opgemaakt en tevens de registers van de burgerlijke stand worden bewaard. Het betreft hier dus enkel een admini-

doivent pas nécessairement correspondre aux limites des anciennes entités autonomes. Pour prévenir toute confusion, il convient de réserver la dénomination «district» à ces éventuelles subdivisions administratives du territoire communal. La ville fusionnée d'Anvers, par exemple, comprend un groupe de districts conformément à ce qu'à prévu le législateur.

En ce qui concerne les circonscriptions visées dans la loi proposée, l'on utilise intentionnellement une autre notion, à savoir celle de quartier. Les quartiers remplissent une mission sociologique en lieu et place de la mission purement administrative qui caractérise un district. La notion de «quartier» renvoie aussi, manifestement au fait que l'on vise des parties d'une ville (fusionnée). Ces parties de villes, qui étaient des communes autonomes avant l'entrée en vigueur de la loi de fusion du 30 décembre 1975, pourront se reconnaître dans le terme «quartier», si l'on assortit celui-ci du nom de l'ancienne entité autonome.

*
* *

Depuis les fusions de 1975, un tel fossé s'est creusé entre les mandataires politiques et les citoyens, que ceux-ci se sont totalement désintéressés de la politique urbaine et ont pratiquement renoncé à y participer. La ville d'Anvers, la première visée par la présente proposition, en constitue un exemple clair. Le citoyen, qui conseillait directement le mandataire qu'il avait élu et qu'il connaissait, se sent maintenant «orphelin».

Pour pouvoir encore se faire entendre, certains citoyens actifs ont créé et continuent à créer toute une série d'organes, comme des comités de quartiers, des conseils de quartier, des conseils de rue, etc., qui tentent d'exercer une certaine influence sur la politique. La multiplication sauvage des groupes de pression engendre un circuit parallèle de gens qui ont la volonté et le pouvoir d'influencer les mandataires. Pas plus que n'importe quel autre moyen de pression, ce pouvoir d'influencer ne sert la démocratie.

Le conseil communal reste la seule autorité politique démocratiquement élue. Malgré ses regrettables limites (qui découlent de la relative irresponsabilité des conseillers communaux que nous avons déjà décrites), ce conseil doit pouvoir être constitué de mandataires possédant également une légitimité démocratique et constituant le maillon connu des citoyens et accessible à ceux-ci. Pour assumer cette tâche d'intermédiaire, le législateur pourra créer des «conseils de quartier». Il pourra définir leur composition et leurs compétences. Ces conseils de quartier remplaceraient alors les actuels conseils de district, qui se sont avérés indispensables, mais qui n'ont toujours aucune forme de légitimité.

stratieve gebiedsverdeling, die niet noodzakelijk moet gelijklopen met de grenzen van de vroegere zelfstandige entiteiten. Teneinde geen verwarring te doen ontstaan, is het aangewezen om de benaming districten te reserveren voor die eventuele administratieve onderverdeling van het gemeentelijke territorium. De fusiestad Antwerpen omvat bijvoorbeeld een groep administratieve districten, zoals door de wetgever bedoeld.

Voor de in dit voorstel bedoelde gebiedskringen wordt bewust een andere omschrijving gebruikt: stadsdelen. Die stadsdelen vervullen een duidelijke sociologische opdracht, in plaats van de louter administratieve opdracht, die een district kenmerkt. De benaming stadsdeel verwijst ook, herkenbaar, naar het gegeven dat delen van een (fusie-)stad bedoeld worden. Die «stadsdelen», welke vóór de fusiewet van 30 december 1975 zelfstandige gemeenten waren, zullen zich in het begrip herkennen als de naam van de vroegere zelfstandige entiteit wordt toegevoegd.

*
* *

Sedert de fusie-operatie van 1975 vergrootte de afstand tussen aanspreekbare mandatarissen en burgers derwijze, dat van enige interesse voor of van enige deelname aan het beleid van de stad nog sprake is. Het in eerste instantie door dit voorstel geïllustreerde Antwerpen vormt hiervan een duidelijke illustratie. De burger, die vroeger rechtstreeks de hem bekende stemhoudende mandataris adviseerde, blijft verweesd achter.

Om toch enigszins gehoor te vinden, richt(t)en sommige actieve burgers allerlei raden op. Buurtcomités, wijkraden, straatraden, stuurgroepen, e.d.m. trachten zo enige invloed op het beleid uit te oefenen. Deze wildgroei van drukingsraden creëert een parallel circuit, dat mandatarissen wil en kan beïnvloeden. Deze noch enige andere beïnvloeding dienen de democratie.

De enige democratisch verkozen beleidsinstantie is nog steeds de verkozen gemeenteraad. Deze raad, met de spijtige beperkingen voortvloeiend uit de beschreven relatieve onaanspreekbaarheid van de raadsleden, moet een beroep kunnen doen op raadgevers, die eveneens een democratische legitimiteit bezitten en die een gekende en aanspreekbare schakel vormen tussen burger en stadsmandataris. Teneinde de «brugtaak» in te vullen, kan de wetgever «stadsdeelraden» oprichten. Hij kan hun samenstelling en bevoegdheden omschrijven, ter vervanging van de huidige, broodnodig gebleken, districtsraden, die nog steeds elke vorm van legitimiteit missen.

Le droit de prendre des décisions politiques ne peut toutefois jamais être délégué à un conseil consultatif. Celui-ci ne pourrait d'ailleurs jamais être sanctionné par l'électorat. Un conseil de quartier composé en fonction des rapports de force politique régnant au sein de la «partie de ville» concernée peut bel et bien assumer des responsabilités et doit rendre compte indirectement de ses actes à l'électeur.

Il convient assurément de renvoyer à l'accord de gouvernement précédent de mai 1988, pour attirer l'attention des gouvernants sur ce dont ils avaient convenu et sur leurs responsabilités.

Il est tout aussi indiqué de rappeler ce que le Premier ministre a déclaré au cours d'un programme du service d'information de la B.R.T.N., à savoir que dans les grandes villes, il y avait trop peu de contacts entre les hommes politiques et la population. Il suggéra de mettre au point de nouvelles structures pour rétablir le contact, plutôt que de procéder à une «défusion». Dans la dernière déclaration gouvernementale, le Premier ministre souligne, par ailleurs, que le Gouvernement a la ferme intention de prendre des mesures coordonnées au niveau politique pour résoudre le problème de la décentralisation politique dans les grandes villes.

Ces déclarations constituent autant d'encouragements à l'adoption rapide de la présente proposition.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 41 de la Constitution est complété par un deuxième alinéa libellé comme suit :

«Les intérêts des quartiers correspondant aux diverses communes qui existaient avant les fusions peuvent être défendus par des conseils de quartier. Les conseils communaux des villes de 250 000 habitants peuvent décider de créer ces conseils de quartier.»

Het politieke beslissingsrecht kan echter nooit aan een adviesraad worden gedelegeerd, die hiervoor trouwens nooit electoraal zou kunnen worden gesanctioneerd. Een stadsdeelraad — samengesteld volgens de politieke verhoudingen in het betreffende stadsdeel — kan wel degelijk eigen verantwoordelijkheden dragen, en hij moet voor zijn daden ook onrechtstreeks verantwoording afleggen aan de kiezer.

Een verwijzing naar het vorige regeerakkoord van mei 1988 is hier zeker aangewezen, teneinde de regerders op hun afspraken en hun verantwoordelijkheid te wijzen. In hoofdstuk II/B.4.1 van dat akkoord werd namelijk de oprichting van dergelijke raden vooropgesteld.

Even aangewezen is een verwijzing naar de uitspraak van de Eerste minister toen hij, in een programma van de B.R.T.N.-nieuwsdienst, vaststelde dat er in de grootsteden te weinig contact is tussen politici en bevolking. De Eerste minister suggereerde, liever dan te defusioneren, andere structuren te zoeken teneinde opnieuw contact te maken. En ook in de recentste regeringsverklaring schrijft de Eerste minister: «de Regering heeft de vaste wil de stedelijke problematiek (...) van politieke decentralisatie in grote steden, op een politiek gecoördineerde manier aan te pakken».

Verwijzingen, die telkens opnieuw aansporingen zijn tot het spoedige concretiseren van dit voorstel.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 41 van de Grondwet wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

«De belangen van de stadsdelen, samengesteld uit de afzonderlijke gemeenten vóór de fusie, kunnen worden behartigd door stadsdeelraden. De gemeenteraden van steden met meer dan 250 000 inwoners kunnen tot de oprichting van deze stadsdeelraden besluiten.»

Wim VERREYCKEN.