

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1995-1996

---

4 JUNI 1996

---

**Wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973**

---

**AMENDEMENTEN**

---

Nr. 24 VAN MEVR. VAN DER WILDT C.S.

Art. 38*bis* (nieuw)

**Een artikel 38*bis* (nieuw) invoegen, luidende :**

« Art. 38*bis*. — Artikel 72, § 1, van dezelfde gecoördineerde wetten, gewijzigd bij de wet van 17 oktober 1990, wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende :

« In afwijking van de voorwaarden bepaald in het tweede lid, 3<sup>o</sup> en 4<sup>o</sup>, kunnen bij overgangsmaatregel de toegevoegde griffiers die op de dag van de inwerkingtreding van deze wet houder zijn van een diploma dat toegang verleent tot niveau 1 bij de rijksbesturen, tot griffier worden benoemd, indien zij ten minste twee jaar het ambt van toegevoegd griffier in de Raad van State daadwerkelijk hebben uitgeoefend. »

Verantwoording

Sedert 1994 is de formatie van het administratief personeel van de Raad van State verruimd met een aantal betrekkingen van

---

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-321 - 1995/1996 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.  
Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1995-1996

---

4 JUIN 1996

---

**Projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973**

---

**AMENDEMENTS**

---

N<sup>o</sup> 24 DE MME VAN DER WILDT ET CONSORTS

Art. 38*bis* (nouveau)

**Insérer un article 38*bis* (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 38*bis*. — L'article 72, § 1<sup>er</sup>, des mêmes lois coordonnées, modifié par la loi du 17 octobre 1990, est complété par un cinquième alinéa, rédigé comme suit :

« Par dérogation aux conditions fixées au deuxième alinéa, 3<sup>o</sup> et 4<sup>o</sup>, les greffiers assumés qui, au jour de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont titulaires d'un diplôme donnant accès au niveau 1 des administrations de l'État peuvent, par mesure transitoire, être nommés greffiers s'ils ont exercé effectivement pendant au moins deux ans les fonctions de greffier assumé au Conseil d'État. »

Justification

Depuis 1994, le cadre du personnel administratif du Conseil d'État a fait l'objet d'une extension par l'adjonction d'un certain

---

Voir :

Documents du Sénat :

1-321 - 1995/1996 :

N<sup>o</sup> 1 : Projet de loi.  
N<sup>os</sup> 2 et 3 : Amendements.

bestuurssecretaris. Onder deze personeelsleden zijn er houders van andere universitaire diploma's dan dit van licentiaat of doctor in de rechten. Deze personeelsleden dienden echter wel allen voor het examen van bestuurssecretaris bij de Raad van State te slagen, waar naar louter juridische kennis werd gepeild. Sommigen onder hen werden als griffier toegevoegd en oefenen deze functie op een regelmatige basis uit. Het zou dan ook wenselijk zijn te voorzien in een overgangsmaatregel opdat deze categorie van bestuurssecretarissen kunnen solliciteren naar de betrekking van griffier, welke ze nu reeds uitoefenen.

Francy VAN DER WILDT.  
Ludwig CALUWE.  
Eric PINOIE.

**Nr. 25 VAN DE HEER CALUWE EN MEVR. VAN DER WILDT**

Art. 6bis (nieuw)

**Een artikel 6bis (nieuw) invoegen, luidende :**

« Art. 6bis. — Artikel 8 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt aangevuld met de woorden « onverminderd het bepaalde in artikel 14, derde lid. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij amendement nr. 26.

**Nr. 26 VAN DE HEER CALUWE EN MEVR. VAN DER WILDT**

Art. 6ter (nieuw)

**Een artikel 6ter (nieuw) invoegen, luidende :**

« Art. 6ter. — Artikel 14 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt aangevuld met een derde lid, luidende als volgt :

« De afdeling doet uitspraak, bij wege van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen beslissingen van de wetgevende vergaderingen in betwiste zaken met betrekking tot hun personeel. »

Verantwoording

Dit amendement werd geïnspireerd door het arrest van het Arbitragehof van 15 mei 1996.

In dit arrest stelt het Hof dat het feit dat de ambtenaren van de wetgevende macht geen beroep tot nietigverklaring kunnen instellen bij de Raad van State, in tegenstelling tot de ambtenaren van de uitvoerende macht, een schending inhoudt van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel.

nombre d'emplois de secrétaire d'administration. Certains de ces agents sont titulaires de diplômes universitaires autres que celui de licencié ou de docteur en droit, mais tous ont dû réussir l'examen de secrétaire d'administration au Conseil d'État, lequel porte exclusivement sur les connaissances juridiques des candidats. Quelques-uns d'entre eux sont devenus greffiers assumés et exercent ces fonctions en toute régularité. Il serait donc souhaitable de prévoir une mesure transitoire pour que les secrétaires d'administration de cette catégorie puissent poser leur candidature aux fonctions de greffier, qu'ils exercent d'ores et déjà.

**N° 25 DE M. CALUWÉ ET MME VAN DER WILDT**

Art. 6bis (nouveau)

**Insérer un article 6bis (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 6bis. — L'article 8 des mêmes lois coordonnées est complété par les mots « sans préjudice de l'article 14, alinéa 3. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 26.

**N° 26 DE M. CALUWÉ ET MME VAN DER WILDT**

Art. 6ter (nouveau)

**Insérer un article 6ter (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 6ter. — L'article 14 des mêmes lois coordonnées est complété par un alinéa 3 (nouveau), libellé comme suit :

« La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les décisions contentieuses des assemblées législatives relatives aux membres de leur personnel. »

Justification

Cet amendement est inspiré par l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 15 mai 1996.

Dans cet arrêt, la Cour estime que le fait que les agents du pouvoir législatif ne peuvent, contrairement à ceux du pouvoir exécutif, former un recours en annulation auprès du Conseil d'État, est contraire au principe d'égalité inscrit dans la Constitution.

Het Hof bepaalt in overweging B.4. van het arrest: «dat ontbreken van die jurisdictionele waarborg staat niet in verhouding tot de gewettigde zorg de vrijheid van handelen van de verkozenen te vrijwaren want het belang dat wordt beschermd door de invoering van een beroep tot vernietiging is even reëel en even legitiem bij de ambtenaren van de wetgevende vergaderingen als bij die van de bestuurlijke overheden.»

Deze discriminatie vindt, volgens het Arbitragehof, echter niet haar oorsprong in het huidige artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, maar in de ontstentenis van een wetbepaling die voor de ambtenaren van de wetgevende macht een rechtsmiddel geeft bij de afdeling administratie bij de Raad van State.

Het Hof bepaalt in overweging B.5. van het arrest: «Die situatie kan slechts verholpen worden door een tussenkomst van de wetgever, waarbij hij, gelet op de onafhankelijkheid die aan de wetgevende vergaderingen moet worden gewaarborgd, zou kunnen overwegen te voorzien in specifieke waarborgen waarvoor hij niet moest zorgen bij de totstandkoming van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.»

Dit amendement geeft het personeel van de wetgevende macht toegang tot de Raad van State, overeenkomstig het beschikkend gedeelte van het arrest van het Arbitragehof. Op deze manier wordt de eerder genoemde schending van het gelijkheidsbeginsel, voor wat de rechtsbescherming betreft, weggewerkt.

Onder wetgevende vergaderingen moet worden verstaan alle verkozen instellingen die normen met kracht van wet kunnen aannemen en de instellingen die er institutioneel van zijn afgeleid. Dit omvat de Senaat, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, de Franse Gemeenschapsraad, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie, de Vergadering van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Hierbij moet wel duidelijk gesteld worden dat de Raad van State niet bevoegd is voor andere dan voor personeels-aangelegenheden.

Ook normatieve akten en reglementen, uitgaande van de wetgevende machten vallen niet onder deze bevoegdheid van de Raad van State.

Ludwig CALUWE.  
Francy VAN DER WILDT.

Nr. 27 VAN DE HEER NOTHOMB

Art. 37

**In het voorgestelde artikel 120, tweede lid, na de woorden «aan de Ministerraad» toe te voegen de woorden «en aan de voorzitters van de wetgevende Kamers».**

Dans l'attendu B.4 de son arrêt, la Cour indique que «l'absence de cette garantie juridictionnelle est disproportionnée par rapport au souci légitime de garantir la liberté d'action des élus, car l'intérêt protégé par la possibilité d'introduire un recours en annulation est aussi réel et légitime pour les agents des assemblées législatives que pour ceux des autorités administratives.» (Traduction.)

Selon la Cour, cette discrimination ne découle cependant pas de l'article 14 en vigueur des lois coordonnées sur le Conseil d'État, mais plutôt de l'absence d'une disposition légale assurant aux agents du pouvoir législatif une voie de recours auprès de la section d'administration du Conseil d'État.

Dans l'attendu B.5 de son arrêt, la Cour précise qu'il «ne pourra être remédié à cette situation que par une intervention du législateur qui, tout en tenant compte de l'indépendance qui doit être assurée aux assemblées législatives, pourrait envisager d'instaurer des garanties spécifiques qu'il n'y avait pas lieu de prévoir à l'époque de l'adoption des lois coordonnées sur le Conseil d'État.» (Traduction.)

Conformément au dispositif de l'arrêt de la Cour d'arbitrage, le présent amendement ouvre donc l'accès au Conseil d'État pour le personnel du pouvoir législatif, mettant fin ainsi à la violation du principe d'égalité pour ce qui est de la protection juridique.

Par assemblée législative, il faut entendre toutes les instances élues habilitées à adopter des normes ayant force de loi ainsi que celles qui en dérivent institutionnellement. Ces instances sont le Sénat, la Chambre des représentants, le Conseil flamand, le Conseil de la Communauté française, le Conseil régional wallon, le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, l'Assemblée de la Commission communautaire française, l'Assemblée de la Commission communautaire flamande et le Conseil de la Communauté germanophone.

On notera que le Conseil d'État n'est compétent que pour les seules questions relatives au personnel.

Les actes et règlements normatifs émanant des pouvoirs législatifs ne relèvent pas non plus de cette compétence du Conseil d'État.

N° 27 DE M. NOTHOMB

Art. 37

**À l'article 120, deuxième alinéa, proposé, ajouter les mots «et aux présidents des Chambres législatives» après les mots «Conseil des ministres».**

Charles-Ferdinand NOTHOMB.

## NR. 28 VAN DE HEER CALUWE EN MEVR. VAN DER WILDT

Art. 24bis (nieuw)

**Een artikel 24bis (nieuw) invoegen, luidende :**

« Art. 24bis. — Artikel 80, eerste lid, van dezelfde gecoördineerde wetten wordt vervangen als volgt :

« De Koning benoemt de assessoren van de afdeling wetgeving voor een vernieuwbare termijn van vijf jaar, uit twee lijsten, elk met drie kandidaten, waarvan één door de algemene vergadering van de Raad van State en één beurtelings door de Kamer van volksvertegenwoordigers en door de Senaat wordt voorgedragen.

Artikel 70, § 1, tweede en derde lid, is op de voordracht van assessoren van toepassing. »

Verantwoording

Aangezien de assessoren werkzaam zijn bij de Afdeling Wetgeving van de Raad van State, is het aangewezen dat de voordracht niet alleen wordt toevertrouwd aan de algemene vergadering waarvan alleen de staatsraden deel uitmaken, maar dat ook de wetgevende vergaderingen een eigen voordracht op een drievoudige lijst moeten kunnen doen.

Aangezien de Afdeling Wetgeving van de Raad van State advies verleent over de wetgeving, is het niet overbodig de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat een inspraak te verlenen bij de voordracht van de assessoren.

Aldus zal de benoemende overheid, ten volle geïnformeerd door de algemene vergadering van de Raad van State en de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, met kennis van zaken tot de benoeming kunnen overgaan.

Ludwig CALUWE.  
Francy VAN DER WILDT.

## N° 28 DE M. CALUWÉ ET MME VAN DER WILDT

Art. 24bis (nouveau)

**Insérer un article 24bis (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 24bis. — L'article 80, alinéa 1<sup>er</sup>, des mêmes lois coordonnées, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les assesseurs de la section de législation sont nommés par le Roi pour une période de cinq ans qui peut être renouvelée, sur deux listes comportant chacune trois candidats, dont l'une est présentée par l'assemblée générale du Conseil d'État et l'autre, à tour de rôle, par la Chambre des représentants et le Sénat.

L'article 70, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 et 3, est applicable à la présentation des assesseurs. »

Justification

Comme les assesseurs exercent leurs activités à la section de législation du Conseil d'État, il convient de ne pas confier la présentation à la seule assemblée générale, où siègent exclusivement les conseillers d'État, mais de permettre aussi aux assemblées législatives de faire une présentation distincte sur une liste triple.

Vu que la section de législation du Conseil d'État donne des avis sur la législation, il n'est pas sans intérêt de permettre à la Chambre des représentants et au Sénat d'intervenir dans la présentation des assesseurs.

De cette manière, l'autorité investie du pouvoir de nomination sera pleinement informée par l'assemblée générale du Conseil d'État et par la Chambre des représentants et le Sénat, et elle pourra nommer en connaissance de cause.