

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1995-1996

9 JULI 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juli 1985 betreffende de identiteitskaarten

(Ingediend door de heer Verreycken)

TOELICHTING

In het verleden werd aan burgers reeds de verplichting opgelegd hun identiteitskaart te laten vervangen, wanneer «gelaatsbegroeiingen» niet overeenkwamen met de foto's op deze kaarten. Uiteraard werden bij de aanvraag van identiteitskaarten ook foto's geweigerd waarop de betrokkenen zich tooiden met hoeden, petten, of zich zo overdadig schminkten dat onherkenbaarheid het gevolg was.

De logica van de noodzakelijke gelijkenis tussen foto en hoofd van de I.K.-drager werd recent doorbroken door een rechterlijke uitspraak, die aantoonde dat het koninklijk besluit ter zake te vrijblijvend is. De uitspraak acht foto's op identiteitskaarten waarop de betrokkene werd afgebeeld met hoofddoek aanvaardbaar. Het aanvaarden van deze praktijk zet de deur evenwel wagenwijd open voor misbruiken en voor een interpretatie door gemeentelijke ambtenaren die het gelijkheidsbeginsel kan schenden.

Het alibi van de filosofische overtuiging mag niet ingeroepen worden om de vergelijking tussen foto en persoon onmogelijk te maken. Onderhavig voorstel is dus niet gekant tegen gefotografeerde uitingen van een filosofische overtuiging (halskettinkjes e.d.) doch wel tegen vermommelingen die geen herkenbaarheid meer waarborgen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

9 JUILLET 1996

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 29 juillet 1985 relatif aux cartes d'identité

(Déposée par M. Verreycken)

DÉVELOPPEMENTS

Il est arrivé dans le passé que des citoyens soient obligés de faire remplacer leur carte d'identité lorsque la «pilosité du visage» ne correspondait pas à la photographie apposée sur cette carte. Bien entendu, lors de la demande d'une carte d'identité, on refusait également les photographies sur lesquelles les intéressés portaient un chapeau ou une casquette ou étaient à ce point maquillés qu'ils en devenaient méconnaissables.

La logique de la nécessaire ressemblance entre la photographie et la tête du titulaire de la carte d'identité a été battue en brèche récemment par une décision de justice qui a fait apparaître que l'arrêté royal en la matière est trop peu contraignant. Le jugement intervenu estime admissibles les photographies de cartes d'identité sur lesquelles la personne est représentée portant un foulard de tête. Accepter cette pratique, c'est ouvrir la voie aux abus et à une interprétation, par les agents communaux, qui risque d'enfreindre le principe d'égalité.

L'alibi de la conviction philosophique ne saurait être invoqué pour rendre impossible la comparaison entre la photographie et la personne. La présente proposition ne s'oppose donc pas aux signes photographiés, d'une conviction philosophique (chaîne de cou, etc.), mais bien aux déguisements qui ne garantissent plus aucune identification.

Teneinde de rechtszekerheid te vrijwaren en de interpretatie door gemeentelijke ambtenaren niet te laten afhangen van eigen inzichten, is het best het koninklijk besluit aan te vullen met een omschrijving die elke afwijking onmogelijk maakt. Hierdoor wordt ook de gelijkheid van onderwerping aan de wetgevende normen voor elke burger bevestigd.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 3, vierde lid, van het koninklijk besluit van 29 juli 1985 betreffende de identiteitskaarten worden tussen de eerste en de tweede zin de volgende zinnen ingevoegd:

«Deze foto zal steeds een waarborg bieden voor de vaststelling, *de visu*, van de eenzelligheid. Zij zal daarom het hoofd vertonen in vooraanzicht, blootshoofds.»

Wim VERREYCKEN.

Dans le but de préserver la sécurité juridique et d'éviter que les agents communaux ne puissent interpréter la règle en fonction d'impressions subjectives, il est préférable de compléter l'arrêté royal par une définition excluant toute dérogation. Ce faisant, on confirmera aussi l'égalité soumission de tous les citoyens aux normes légales.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, § 3, quatrième alinéa, de l'arrêté royal du 29 juillet 1985 relatif aux cartes d'identité, il est inséré, entre la première et la deuxième phrase, une disposition rédigée comme suit:

«Cette photographie permettra toujours une constatation *de visu* de l'identité. À cet effet, elle représentera la tête vue de face et découverte.»