

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

24 JULI 1996

Wetsvoorstel strekkende om de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten aan te passen aan de hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Daras c.s.)

TOELICHTING

De wet van 18 september 1986 heeft het politiek verlof ingesteld voor de leden van het personeel van de federale, gemeentelijke en provinciale overheidsdiensten die een mandaat uitoefenen bij een gemeente, een provincie, een O.C.M.W., een agglomeratie of federatie van gemeenten alsook bij de Duitstalige Gemeenschap. Ze doelt evenwel niet op de andere deelgebieden. Ze verleent dus geen recht op politiek verlof aan dezelfde ambtenaren wanneer die een mandaat uitoefenen bij de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Deze ongelijke behandeling valt te verklaren door het feit dat er bij de goedkeuring van die wet alleen bij de Duitstalige Gemeenschap eigen politieke verkozenen waren, terwijl de organen van de andere Gewesten en Gemeenschappen bestonden uit leden van de Kamer en van de Senaat met toepassing van de regeling van het dubbel en zelfs het drievoudig mandaat. Nu ook de Raad en de Regering van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest en van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest samengesteld zijn uit personen die bij het Gewest of de Gemeenschap specifiek in die hoedanigheid werden gekozen, lijkt het tijdstip aangebro-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

24 JUILLET 1996

Proposition de loi adaptant à la réforme des institutions la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics

(Déposée par M. Daras et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 18 septembre 1986 a institué le congé politique pour les membres du personnel des services publics fédéraux, communaux et provinciaux qui exercent un mandat au niveau d'une commune, d'une province, d'un C.P.A.S., d'une agglomération ou fédération de communes, ainsi qu'au niveau de la Communauté germanophone. Les autres entités fédérées du pays n'y sont en revanche pas visées. Cette loi n'accorde dès lors aucun congé politique aux mêmes fonctionnaires publics s'ils exercent un mandat au sein de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette différence de traitement s'explique par le fait qu'à l'époque de l'adoption de cette loi, seule la Communauté germanophone disposait d'un personnel politique spécifique, tandis que les organes des autres Régions et Communautés étaient composés de membres de la Chambre et du Sénat, en application du système du double, voire du triple mandat. Maintenant que les Conseils et Gouvernements de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale sont aussi composés de mandataires régionaux et communautaires élus spécifiquement en cette qualité, il serait temps d'adapter cette loi du

ken om de wet van 18 september 1986 aan te passen opdat ook de leden van de federale, gemeentelijke en provinciale overheidsdiensten politiek verlof kunnen krijgen wanneer ze een mandaat uitoefenen bij een van de organen van de deelgebieden.

Die bijwerking is thans des te noodzakelijker omdat er ondertussen andere bepalingen bijgekomen zijn voor andere categorieën van personen en mandaten. Zo heeft de gewone wet van 16 juli 1993 artikel 1 gewijzigd van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers. De ambtenaren of bezoldigde beambten van de Staat krijgen politiek verlof voor het uitoefenen van een mandaat van lid een van de federale assemblees. Deze wijziging is in werking getreden op de dag van de jongste algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, in concreto dus op 21 mei 1995, de dag van de laatste parlementsverkiezingen.

Voorts heeft de bijzondere wet van 16 juli 1993 de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen gewijzigd. Thans verlenen artikel 24bis, § 2, 11^o, en artikel 59, § 3, aan elke Gewest- of Gemeenschapsraad de bevoegdheid «een regime van politiek verlof te organiseren ten voordele van de beambten die onder de bevoegdheid van de betrokken Gemeenschap of het betrokken Gewest ressorteren» om hun de kans te bieden een mandaat uit te oefenen bij die raad of bij de betrokken regering. Dat nieuw recht is voor het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Vlaamse Gemeenschap reeds omgezet in wetgeving van de deelgebieden(1). Die zijn in werking getreden ofwel op het tijdstip van de jongste algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers ofwel op dat van de bijeenroeping van de betrokken raad.

Die twee wijzigingen van de federale wetgeving en de wetgevingen van de deelgebieden volgend op de

18 septembre 1986 afin que les membres des services publics fédéraux, communaux et provinciaux puissent également bénéficier d'un congé politique lorsqu'ils exercent un mandat au sein de l'un de ces organes fédérés.

Une telle mise à jour est d'autant plus indispensable que d'autres dispositions ont été prises entre-temps pour d'autres catégories de personnes et de mandats. Ainsi la loi ordinaire du 16 juillet 1993 a modifié l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives. Cette modification accorde un congé politique aux fonctionnaires ou employés salariés de l'État pour l'exercice d'un mandat de membre de l'une ou l'autre des deux assemblees fédérales. Ce nouveau droit est entré en vigueur le jour du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants, c'est-à-dire le 21 mai 1995, date des dernières élections législatives.

De même, la loi spéciale du 16 juillet 1993 a modifié la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dont les articles 24bis, § 2, 11^o, et 59, § 3, attribuent dorénavant à tout Conseil régional ou communautaire le pouvoir d'organiser un régime de congé politique au profit des agents qui ressortissent à la Région ou à la Communauté concernée pour leur permettre d'exercer un mandat au sein de ce Conseil ou du Gouvernement correspondant. Plusieurs législations fédérées ont déjà concrétisé ce nouveau droit au niveau de la Région wallonne, de la Communauté française, de la Région bruxelloise et de la Communauté flamande(1). Ces législations sont entrées en vigueur soit lors du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants, soit lors de la convocation du Conseil concerné.

Ces deux modifications de la législation fédérale, et les législations fédérées consécutives à la seconde, ont

(1) In de volgorde van goedkeuring gaat het hier respectievelijk om:

— het decreet van het Waalse Gewest van 6 april 1995 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de Regering voor het uitoefenen van een mandaat van lid van de Raad of van de Regering (*Belgisch Staatsblad* van 11 mei 1995, blz. 12610);

— het decreet van de Franse Gemeenschap van 10 april 1995 tot instelling van het politiek verlof om lid te worden van de Raad of van de Regering van de Franse Gemeenschap (*Belgisch Staatsblad* van 3 mei 1995, blz. 11779);

— de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 27 april 1995 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering met het oog op de uitoefening van een mandaat van lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad of van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (*Belgisch Staatsblad* van 3 juni 1995, blz. 15983);

— het bijzonder decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 26 juni 1995 houdende instelling van een regime van politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Regering die een mandaat als lid van de Vlaamse Raad of de Vlaamse Regering uitoefenen (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1995, blz. 18688).

(1) Il s'agit respectivement et dans l'ordre de leur adoption:

— du décret régional wallon du 6 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement en vue de l'exercice d'un mandat de membre du Conseil ou du Gouvernement (*Moniteur belge* du 11 mai 1995, p. 12610);

— du décret du 10 avril 1995 instaurant le congé politique pour être membre du Conseil ou du Gouvernement de la Communauté française (*Moniteur belge* du 3 mai 1995, p. 11779);

— de l'ordonnance du 27 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vue de l'exercice d'un mandat de membre du Conseil ou du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (*Moniteur belge* du 3 juin 1995, p. 15983);

— du décret spécial du 26 juin 1995 instituant un régime de congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement flamand exerçant un mandat de membre du Conseil flamand ou du Gouvernement flamand (*Moniteur belge* du 1^{er} juillet 1995, p. 18688).

tweede wetwijziging, hebben de mogelijkheden van het politiek verlof binnen een zelfde politieke instelling dus verruimd: de federale ambtenaren voor de uitoefening van een mandaat bij een federale kamer enerzijds en de ambtenaren van de deelgebieden voor de uitoefening van een mandaat bij de raad of de regering van het Gewest of de Gemeenschap waarbij zij in dienst waren, anderzijds. In dat verband gewaagt men van intern politiek verlof, in tegenstelling tot het extern politiek verlof, waarmee de personeelsleden van een bepaalde politieke instelling een mandaat van parlamentslid of een ambt van minister kunnen uitoefenen bij een andere politieke instelling.

Ook inzake het extern politiek verlof werd er op bepaalde punten vooruitgang geboekt. Het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest hebben een aantal besluiten of decreten vastgesteld om politiek verlof toe te kennen aan personeelsleden die een mandaat uitoefenen bij een assemblee of de Regering van de federale staat of van een ander Gewest of een andere Gemeenschap(1). De bepalingen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap zijn in werking getreden bij de jongste algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers terwijl de regelgeving van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest terugwerkte tot 1 januari 1995.

De belangrijkste thans nog bestaande lacune inzake het politiek verlof is dat de wet van 18 september 1986 geen enkele vorm van extern politiek verlof toekent aan de federale, gemeentelijke en provinciale ambtenaren opdat die een mandaat kunnen uitoefenen bij een raad of een regering van een ander deelgebied dan de Duitstalige Gemeenschap.

Dit voorstel wil bijgevolg deze lacune aanvullen door een regeling van verlof in te voeren voor de federale, gemeentelijke en provinciale ambtenaren die een mandaat uitoefenen als lid van de Raad of van de Regering van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest of van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Om gelijk te lopen met het merendeel van de vermelde wetgevingen, voorziet ons voorstel in voltijds politiek verlof en

(1) In de volgorde van goedkeuring gaat het hier respectievelijk om:
 — het besluit van de Waalse Regering van 6 april 1995 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de Regering (*Belgisch Staatsblad* van 20 mei 1995, blz. 14000);
 — het decreet van de Franse Gemeenschap van 10 april 1995 tot instelling van het politiek verlof om lid te worden van een wetgevende vergadering of van een Regering andere dan de regering van de Franse Gemeenschap (*Belgisch Staatsblad* van 3 mei 1995, blz. 11781);
 — artikel 71 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 1995 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel (*Belgisch Staatsblad* van 28 juli 1995, blz. 20380);
 — het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 januari 1996 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van het ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1996, blz. 7544).

donc élargi les possibilités de congé politique au niveau d'une même collectivité politique: les agents fédéraux pour l'exercice d'un mandat au sein d'une Chambre fédérale, d'une part, et les fonctionnaires fédérés pour l'exercice d'un mandat au sein du Conseil ou du Gouvernement de l'entité régionale ou communautaire qu'ils servent, d'autre part. C'est ce qu'on appellera le congé politique interne en opposition au congé politique externe qui permet à des membres du personnel d'une collectivité politique donnée d'exercer un mandat parlementaire ou une fonction ministérielle au sein d'une autre collectivité politique.

En ce qui concerne le congé politique externe, certains progrès ont également été enregistrés. La Région wallonne, la Communauté française, la Communauté flamande et la Région bruxelloise ont en effet pris des dispositions réglementaires ou décrets visant à accorder un congé politique à ceux de leurs agents qui exercent un mandat au sein d'une assemblee ou d'un exécutif relevant de l'État fédéral ou d'une autre Région ou Communauté(1). Les dispositions communautaires françaises et flamandes sont entrées en vigueur lors du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants, tandis que la réglementation régionale bruxelloise a été pourvue d'un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1995.

En matière de congé politique, la plus grosse lacune encore présente réside donc dans le fait que la loi du 18 septembre 1986 n'accorde aucun congé politique externe aux fonctionnaires fédéraux, communaux et provinciaux pour leur permettre d'exercer un mandat au sein d'un Conseil ou d'un Gouvernement fédéré autres que ceux de la Communauté germanophone.

La présente proposition de loi vise dès lors à combler cette lacune en organisant un régime de congé politique au bénéfice des fonctionnaires fédéraux, communaux et provinciaux qui exercent un mandat comme membre du Conseil ou du Gouvernement de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-Capitale. Par parallélisme avec la plupart des législations susmentionnées, notre

(1) Il s'agit respectivement et dans l'ordre de leur adoption:
 — de l'arrêté du Gouvernement wallon du 6 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement (*Moniteur belge* du 20 mai 1995, p. 14000);
 — du décret du 10 avril 1995 instaurant le congé politique pour être membre d'une assemblee législative ou d'un Gouvernement autres que ceux de la Communauté française (*Moniteur belge* du 3 mai 1995, p. 11781);
 — de l'arrêté du Gouvernement flamand du 12 juin 1995 (article 71) modifiant l'arrêté du Gouvernement flamand du 24 novembre 1993 portant organisation du ministère de la Communauté flamande et statut du personnel (*Moniteur belge* du 28 juillet 1995, p. 20380);
 — de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 11 janvier 1996 instituant le congé politique pour les membres du personnel du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale (*Moniteur belge* du 1^{er} avril 1996, p. 7544).

in een terugwerking tot op de dag van de jongste algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, wordt aangevuld met een 6^o, luidende:

«6^o lid van de Raad of van de Regering van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest of van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest: voltijds.

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 21 mei 1995.

proposition prévoit un congé politique à temps plein et une entrée en vigueur rétroactive au jour du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

José DARAS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi régle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, est complété par un 6^o, libellé comme suit:

«6^o membre du Conseil ou du Gouvernement de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-Capitale: à temps plein.»

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 21 mai 1995.

José DARAS.
Roger LALLEMAND.
Michel FORET.
Magdeleine WILLAME-BOONEN.
Christiaan VANDENBROEKE.
Vera DUA.