

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

7 MARS 1997

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 8 de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif,
voir le « Moniteur belge » n^o 74
du 12 avril 1995)*

**PROPOSITION
DE MME DELCOURT-PÊTRE ET CONSORTS**

DÉVELOPPEMENTS

L'article 8 B du Traité de Rome, inséré par le Traité de Maastricht, dispose:

«1. Tout citoyen de l'Union résidant dans un État membre dont il n'est pas ressortissant a le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales dans l'État membre où il réside, dans les mêmes conditions que les ressortissants de cet État (...).

2. Tout citoyen de l'Union résidant dans un État membre dont il n'est pas ressortissant, a le droit de vote et d'éligibilité aux élections au Parlement européen dans l'État membre où il réside, dans les mêmes conditions que les ressortissants de cet État (...).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

7 MAART 1997

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 8 van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 74
van 12 april 1995)*

**VOORSTEL
VAN MEVROUW DELCOURT-PÊTRE C.S.**

TOELICHTING

Artikel 8 B van het Verdrag van Rome, ingevoegd door het Verdrag van Maastricht, bepaalt het volgende:

«1. Iedere burger van de Unie die verblijf houdt in een Lid-Staat waarvan hij geen onderdaan is, bezit het actief en passief kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen in de Lid-Staat waar hij verblijft, onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die Staat (...).

2. (...) iedere burger van de Unie die verblijf houdt in een Lid-Staat waarvan hij geen onderdaan is, heeft het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement in de Lid-Staat waar hij verblijft, onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die Staat (...).

Les Chambres législatives ont adopté le projet de loi portant approbation du Traité et de l'Acte final respectivement le 17 juillet 1992 (Chambre des représentants) et le 4 novembre 1992 (Sénat).

Le Conseil d'État a toutefois rappelé, dans son avis rendu le 6 mars 1992 sur l'avant-projet de loi portant approbation du Traité sur l'Union européenne (Doc. Chambre, 1991-1992, n° 482/1, p. 71), qu'il existe une contradiction manifeste entre l'article 4, alinéa 2 ancien (l'actuel article 8, alinéa 2) de la Constitution et l'article 8 B du Traité sur l'Union européenne.

En effet, le prescrit constitutionnel subordonne l'exercice des droits politiques, parmi lesquels les droits de vote et d'éligibilité, à la qualité de Belge.

Par ailleurs, le Conseil de l'Union européenne a adopté le 19 décembre 1994 la directive 94/80/CE qui fixe les modalités du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité.

La directive stipule, en son article 14, que les États membres mettent en vigueur avant le 1^{er} janvier 1996, les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à ces dispositions.

Le Conseil précise, dans les considérants de la directive du 19 décembre 1994, que l'application de l'article 8 B, § 1, du Traité ne suppose pas une harmonisation globale des régimes électoraux des États membres, mais vise essentiellement à supprimer la condition de nationalité qui était requise dans la plupart des États membres pour exercer le droit de vote et d'éligibilité.

La présente proposition tend, en conséquence, à adapter le prescrit constitutionnel au prescrit supranational, en supprimant, à l'article 8, alinéa 2, de la Constitution la qualité de Belge comme condition nécessaire à l'exercice des droits politiques.

La révision proposée permet de participer activement à la construction européenne en transposant fidèlement la directive dans notre ordre juridique interne.

Andrée DELCOURT-PÊTRE.

*
* *

De wetgevende Kamers keurden het wetsontwerp houdende goedkeuring van het Verdrag en van de Slotakte goed; dat gebeurde op 17 juli 1992 (Kamer van volksvertegenwoordigers) en op 4 november 1992 (Senaat).

In zijn advies van 6 maart 1992 op het voorontwerp van wet houdende goedkeuring van het Verdrag betreffende de Unie (Stuk Kamer, nr. 482/1 — 91/92, BZ, blz. 71), heeft de Raad van State er echter op gewezen dat er een kennelijke tegenstrijdigheid bestaat tussen het vroegere artikel 4, tweede lid, (het huidige artikel 8, tweede lid) van de Grondwet en artikel 8 B van het Verdrag van Rome.

De grondwettelijke bepaling doet de uitoefening van de politieke rechten, waaronder het stemrecht en het recht om verkozen te worden, van de hoedanigheid van Belg afhangen.

Voorts heeft de Raad van de Europese Unie op 19 december 1994 richtlijn 94/80/EG goedgekeurd die het actief en het passief kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen regelt voor de burgers van de Unie die verblijven in een Lid-Staat waarvan zij de nationaliteit niet hebben.

Artikel 14 van die richtlijn bepaalt dat de Lid-Staten vóór 1 januari 1996 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking moeten doen treden om aan de richtlijn te voldoen.

In zijn consideransen bij de richtlijn van 19 december 1994 preciseert de Raad dat de toepassing van artikel 8 B, punt 1, van het Verdrag van Rome geen algemene harmonisatie van de kiesstelsels van de Lid-Staten onderstelt, maar hoofdzakelijk strekt tot weglating van de nationaliteitsvoorwaarde die in de meeste Lid-Staten vereist is om het actief en passief kiesrecht te kunnen uitoefenen.

Dit wetsvoorstel beoogt bijgevolg de aanpassing van de grondwettelijke bepaling aan de supranationale bepaling. Dat gebeurt door in artikel 8, tweede lid, van de Grondwet, de hoedanigheid van Belg als noodzakelijke voorwaarde voor het uitoefenen van politieke rechten te schrappen.

De voorgestelde herziening maakt het mogelijk een actieve bijdrage tot de Europese eenmaking te leveren, met name door een getrouwe omzetting van de richtlijn in onze interne rechtsorde.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

À l'article 8, alinéa 2, de la Constitution les mots « , outre cette quantité, » sont supprimés.

Andrée DELCOURT-PÊTRE.
Pierre JONCKHEER.
Joëlle MILQUET.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 8, tweede lid, van de Grondwet vervallen de woorden «benevens de staat van Belg».