

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

16 OKTOBER 1997

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 8 van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht,
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 74
van 12 april 1995)*

VOORSTEL VAN DE HEER ERDMAN C.S.

TOELICHTING

Dit voorstel beoogt de grondwettelijke erkenning als kiezer van de burgers van de Europese Unie die de Belgische nationaliteit niet bezitten en van de in België verblijvende onderdanen van landen die niet tot de Europese Unie behoren.

Bij de gemeenteraadsverkiezingen in 2000 worden de EU-burgers tot de kiesverrichtingen toegelaten. Het bezit van de Belgische nationaliteit wordt dan niet langer meer als voorwaarde gesteld. Integratie en naturalisatie zijn en blijven sleutelbegrippen voor het verlenen van politieke rechten. In een eengemaakt Europa moet de politieke participatie op gemeentelijk vlak evenwel verbonden worden aan het criterium «woonplaats» in plaats van aan de nationaliteit, dit zonder discriminatie tussen EU en niet-EU-burgers.

Artikel 8 van de Grondwet bepaalt dat om de politieke rechten te kunnen uitoefenen men moet beschik-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

16 OCTOBRE 1997

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 8 de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif,
voir le «Moniteur belge» n° 74
du 12 avril 1995)*

PROPOSITION DE M. ERDMAN ET CONSORTS

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à reconnaître constitutionnellement comme électeurs les citoyens de l'Union européenne qui ne possèdent pas la nationalité belge et les ressortissants des pays non membres de l'Union européenne qui résident en Belgique.

Lors des élections communales de l'an 2000, les citoyens de l'U.E. seront admis aux opérations de vote. La possession de la nationalité belge ne sera plus au nombre des conditions posées. L'intégration et la naturalisation sont et restent des notions clés pour l'octroi des droits politiques. Au sein d'une Europe unifiée, la participation politique à l'échelon communal doit toutefois être liée au critère du «domicile» plutôt qu'à celui de la nationalité, et ce sans discrimination entre citoyens de l'U.E. et non-citoyens de l'U.E.

L'article 8 de la Constitution dispose que pour pouvoir exercer les droits politiques, il faut posséder

ken over de staat van Belg: «De staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld.

De Grondwet en de overige wetten op de politieke rechten bepalen welke de vereisten zijn waaraan men moet voldoen, benevens de staat van Belg, om die rechten te kunnen uitoefenen».

Deze bepaling is in strijd met artikel 8B van het Verdrag over de Europese Unie, opgemaakt te Maastricht op 7 februari 1992, en goedgekeurd door de wetgevende Kamers (op 17 juli 1992 door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 4 november 1992 door de Senaat).

Artikel 8B van het Verdrag van Maastricht bepaalt immers dat iedere burger van de Unie die verblijft houdt in een Lid-Staat waarvan hij geen onderdaan is, het actief en passief kiesrecht bezit bij gemeenteraadsverkiezingen in de Lid-Staat waar hij verblijft, onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die Staat (...).

De wijze van uitoefening van het kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van deze burgers is vastgelegd in de richtlijn nr. 94/80/EG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 19 december 1994. Vóór 1 januari 1996 diende de richtlijn omgezet te worden in intern recht.

Deze termijn is inmiddels verstreken. België blijft als enige Lid-Staat van de Europese Unie in gebreke. Bovendien bepaalt artikel 3 van de gemeentekieswet dat het college van burgemeester en schepenen een lijst van de gemeenteraadskiezers opmaakt op 1 augustus van het jaar tijdens hetwelk de gewone vernieuwing van de gemeenteraden plaatsheeft. Dit houdt in dat de toekomstige wet tot instelling van het kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen in België voor de onderdanen van de Lid-Staten van de Europese Unie uiterlijk op 31 juli 2000 in werking moet treden.

Er kan dus niet langer gewacht worden met een herziening van artikel 8 van de Grondwet.

De indieners van dit voorstel trekken de grondwettelijke erkenning als kiezer open naar de niet-EU-burgers.

EU- en niet-EU-burgers maken integraal deel uit van onze multiculturele samenleving.

Een democratische maatschappij garandeert dezelfde sociale en economische rechten aan eenieder die hier woont. Iedereen moet vanzelfsprekend ook de spelregels van de democratie eerbiedigen.

Medeburgerschap impliceert voor iedereen het respect voor onze democratische structuren en besluitvorming, verdraagzaamheid en geen racisme, gelijkheid tussen man en vrouw, vrijheid van overtuiging en godsdienst, scheiding van kerk en staat.

la qualité de Belge: «La qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd d'après les règles déterminées par la loi civile.

La Constitution et les autres lois relatives aux droits politiques déterminent quelles sont, outre cette qualité, les conditions nécessaires pour l'exercice de ces droits.»

Cette disposition est contraire à l'article 8B du traité sur l'Union européenne, fait à Maastricht le 7 février 1992 et approuvé par les Chambres législatives (le 17 juillet 1992 par la Chambre des représentants et le 4 novembre 1992 par le Sénat).

En effet, l'article 8B du traité de Maastricht dispose que tout citoyen de l'Union résidant dans un État membre dont il n'est pas ressortissant a le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales dans l'État membre où il réside, dans les mêmes conditions que les ressortissants de cet État (...).

Les modalités selon lesquelles ces citoyens doivent exercer le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales ont été définies par la directive n° 94/80/C.E. du Conseil des Communautés européennes du 19 décembre 1994. La directive devait être transposée en droit interne avant le 1^{er} janvier 1996.

Ce délai est, entre-temps, expiré. La Belgique est le seul État membre de l'Union européenne à être en défaut. En outre, l'article 3 de la loi électorale communale dispose que le 1^{er} août de l'année durant laquelle le renouvellement ordinaire des conseils communaux a lieu, le collège des bourgmestre et échevins dresse une liste des électeurs communaux. Cela implique que la future loi instituant le droit de vote et d'éligibilité aux élections communales en Belgique pour les ressortissants des États membres de l'Union européenne doit entrer en vigueur au plus tard le 31 juillet 2000.

On ne peut donc plus ajourner la révision de l'article 8 de la Constitution.

Les auteurs de la présente proposition étendent la reconnaissance constitutionnelle de la qualité d'électeur aux non-citoyens de l'U.E.

Les citoyens de l'U.E. et les non-citoyens de l'U.E. font partie intégrante de notre société multiculturelle.

Une société démocratique garantit les mêmes droits sociaux et économiques à tous ceux qui habitent sur son territoire. Il va de soi que tous doivent également respecter les règles du jeu démocratique.

La concitoyenneté implique pour tout un chacun le respect de notre processus décisionnel et de nos structures démocratiques, la tolérance et non le racisme, l'égalité entre hommes et femmes, la liberté des convictions et de religion, la séparation de l'Église et de l'État.

Medeburgerschap veronderstelt integratie van migranten in onze democratische maatschappij en een beleid dat dit bevordert. Tegenover gelijke rechten staan vanzelfsprekend gelijke plichten voor elkeen die hier wettelijk verblijft.

Bij iedereen die hier woont moet de bereidheid bestaan om de anderen, ongeacht hun nationaliteit, als medeburgers te aanvaarden.

Het uitoefenen van politieke rechten bleef tot hier toe gekoppeld aan het bezit van de Belgische nationaliteit. Het verwerven van de Belgische nationaliteit moet worden gepromoot en nog gemakkelijker gemaakt, daar waar dit nog niet automatisch gebeurt.

Om dit naar de toekomst toe verder te optimaliseren zal een voorstel worden ingediend dat voorziet in een systeem waarbij elke persoon die hier woont na een welbepaalde verblijfsduur de Belgische nationaliteit kan aanvragen door eenvoudigweg een document te ondertekenen, waartegen evenwel wettelijk verzet mogelijk blijft.

Gemeentelijk stemrecht, weliswaar gekoppeld aan de opkomstplicht, voor burgers van de Europese Unie vloeit voort uit het Europees burgerschap.

Gemeentelijk stemrecht voor EU-burgers en voor niet-EU-burgers moet gekoppeld worden op basis van het non-discriminatieprincipe, dat in de Grondwet staat ingeschreven.

Door het erkennen als kiezer van de burgers van de Europese Unie is immers de koppeling nationaliteit-politieke rechten ongedaan gemaakt, althans voor het lokale niveau. Een niet-verdere verruiming van deze erkenning als kiezer leidt tot een nieuwe discriminatie en een onhoudbare situatie waarbij inwoners die hier reeds tientallen jaren verblijven, werken en belastingen betalen verstoken blijven van deze erkenning.

In een eengemaakt Europa moet de politieke participatie op gemeentelijk vlak verbonden worden aan het criterium « woonplaats » in plaats van aan de nationaliteit.

De indieners van dit voorstel stellen daarom voor artikel 8 van de Grondwet een open grondwetswijziging voor. Dat betekent dat de voorwaarde om Belg te zijn uit de Grondwet wordt geschrapt en niet vervangen door een andere voorwaarde (bijvoorbeeld om de nationaliteit van een EU-Lid-Staat te bezitten).

Stemrecht betekent opkomstplicht, voor iedereen! De opkomstplicht moet beschouwd worden als een burgerplicht en ligt trouwens vervat in de Belgische kieswet. Ook hiervoor geldt het gelijkheidsprincipe.

Het afschaffen van de opkomstplicht betekent in de praktijk immers dat bepaalde maatschappelijke groe-

La concitoyenneté suppose l'intégration des immigrants dans notre société démocratique et une politique qui la favorise. À l'égalité des droits correspond, bien sûr, l'égalité des devoirs pour quiconque réside légalement chez nous.

Tous ceux qui vivent chez nous doivent être prêts à accepter les autres comme concitoyens, quelle que soit la nationalité de ceux-ci.

Jusqu'à présent, l'exercice des droits politiques est resté lié à la possession de la nationalité belge. Il convient de promouvoir l'acquisition de la nationalité belge et de la rendre plus facile dans les cas où cela ne se fait pas encore automatiquement.

Pour optimiser cette ouverture à l'avenir, une proposition de loi sera déposée, prévoyant un système dans lequel quiconque habite notre pays peut demander la nationalité belge, après un séjour d'une durée déterminée, simplement en signant un document, étant entendu qu'une opposition légale reste possible.

Pour les citoyens de l'Union européenne, le droit de vote aux élections communales — lié, il est vrai, à l'obligation de vote — est un corollaire de la citoyenneté européenne.

Le droit de vote des citoyens de l'U.E. aux élections communales et celui des non-citoyens de l'U.E. doivent être reliés en vertu du principe de non-discrimination, qui est inscrit dans la Constitution.

En effet, en reconnaissant la qualité d'électeur aux citoyens de l'Union européenne, on met fin à la liaison entre nationalité et droits politiques, du moins au niveau local. Ne pas étendre davantage la reconnaissance de cette qualité d'électeur engendrerait une discrimination nouvelle et une situation intolérable, qui verrait privés de cette reconnaissance des habitants qui résident, travaillent et paient des impôts chez nous depuis des dizaines d'années.

Dans une Europe unifiée, la participation politique à l'échelon communal doit être subordonnée au critère du « domicile » plutôt qu'à celui de la nationalité.

C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition suggèrent une modification ouverte de l'article 8 de la Constitution. Cela signifie supprimer de celle-ci la condition de nationalité belge et ne pas la remplacer par une autre condition (par exemple, posséder la nationalité d'un État membre de l'U.E.).

Le droit de vote implique l'obligation de vote, pour tous! Celle-ci doit être considérée comme une obligation civique, et elle est d'ailleurs prévue par la loi électorale belge. Ici aussi, le principe d'égalité est applicable.

En effet, l'abolition de l'obligation de vote signifierait en pratique que certains groupes sociaux abdi-

pen politiek afhaken en hun greep op de politieke besluitvorming volledig dreigen te verliezen.

De herziening betreft de rechtstreekse verkiezing van gemeenteraden zoals bedoeld in artikel 162, 1^o, en van de leden van de «districtsraden» bedoeld in artikel 41, tweede lid, van de Grondwet.

Op welke wijze en onder welke voorwaarden de erkenning gebeurt, wordt bij wet bepaald door de Kamers, met ander woorden door een bicamerale wet in overeenstemming met artikel 77, 2^o, van de Grondwet.

Frederik ERDMAN.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 8 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend:

«Met betrekking tot de rechtstreekse verkiezing van de gemeenteraden en de binnengemeentelijke territoriale organen bepalen de Kamers bij wet de wijze en de voorwaarden om, overeenkomstig de internationale en supranationale verbintenissen, de burgers van de Europese Unie die de Belgische nationaliteit niet bezitten, en de in België verblijvende onderdanen van landen die niet tot de Europese Unie behoren, te erkennen als kiezer.»

Frederik ERDMAN.
Patrick HOSTEKINT.
Lydia MAXIMUS.
Nadia MERCHIERS.
Guy MOENS.
Eric PINOIE.
Paula SÉMER.
Louis TOBBACK.
Francy VAN DER WILDT.

queraient politiquement et risqueraient de ne plus avoir aucune prise sur le processus décisionnel.

La révision concerne l'élection directe des conseils communaux au sens de l'article 162, 1^o, et des membres des «conseils de district» visés à l'article 41, deuxième alinéa, de la Constitution.

Les Chambres déterminent les modalités et les conditions de la reconnaissance par la voie d'une loi bicamérale, conforme à l'article 77, 2^o, de la Constitution.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 8 de la Constitution est complété par un troisième alinéa, libellé comme suit:

«En ce qui concerne l'élection directe des conseils communaux et des organes territoriaux intracommunaux, les Chambres déterminent par la voie d'une loi les modalités et les conditions de reconnaissance, conformément aux engagements internationaux et supranationaux, de la qualité d'électeur aux citoyens de l'Union européenne qui ne possèdent pas la nationalité belge et aux ressortissants des pays non membres de l'Union européenne qui résident en Belgique.»