

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1997-1998****3 DECEMBER 1997**

**Wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het Eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, opge-
maakt te Brussel op 6 februari 1997**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	2
Wetsontwerp	3
Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het Eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden	5
Voorontwerp van wet	11
Advies van de Raad van State	12

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1997-1998****3 DÉCEMBRE 1997**

Projet de loi portant approbation de l'accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances, fait à Bruxelles, le 6 février 1997

SOMMAIRE

	Pages
Exposé des motifs	2
Projet de loi	3
Accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances	5
Avant-projet de loi	11
Avis du Conseil d'État	12

MEMORIE VAN TOELICHTING**I. ALGEMENE UITEENZETTING**

Het ontwerp van wet dat de regering u vandaag voorlegt strekt ertoe uw goedkeuring te verkrijgen, conform artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met betrekking tot het samenwerkingsakkoord dat tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het Eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, opgemaakt te Brussel op 6 februari 1997.

Het genoemde samenwerkingsakkoord vormt de bekroning van het akkoord dat werd bereikt in het overlegcomité van 13 december 1994 tussen de Federale Overheid en de gewesten in verband met het samen uitoefenen van hun eigen bevoegdheden in het kader van het heffen van een recht voor gebruik van het wegennet en dat reeds gedeeltelijk werd geconcretiseerd door de artikelen 1 en 4 van de wet van 10 april 1995 houdende diverse fiscale bepalingen.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt duidelijk dat de gewesten exclusief bevoegd zijn om retributies op te leggen voor het gebruik van de wegen door alle categorieën van voertuigen, mits inachtneming van het recht van de Europese Unie.

Het samenwerkingsakkoord organiseert bovendien de tussenkomst van de federale Overheid bij de inning en de controle van de gewestelijke heffingen of retributies.

II. COMMENTAAR OP DE ARTIKELEN VAN HET AKKOORD

Voor een uitgebreide toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de consideransen bij het akkoord waarvan de tekst aan dit wetsontwerp is toegevoegd.

De eerste minister,

J.-L. DEHAENE.

De vice-eerste minister, minister van Financiën en van Buitenlandse Handel,

Ph. MAYSTADT.

De minister van Vervoer,

M. DAERDEN.

EXPOSÉ DES MOTIFS**I. EXPOSÉ GÉNÉRAL**

Le projet de loi que le Gouvernement vous soumet aujourd'hui vise à solliciter votre approbation, conformément à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, sur l'accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances, fait à Bruxelles, le 6 février 1997.

L'accord de coopération susvisé couronne l'accord intervenu au Comité de concertation du 13 décembre 1994 entre l'Autorité fédérale et les régions en ce qui concerne l'exercice conjoint de leurs compétences propres en matière de droit d'usage routier qui a déjà fait l'objet d'une exécution partielle par les articles 1^{er} et 4 de la loi du 10 avril 1995 portant diverses dispositions fiscales.

L'accord de coopération définit clairement que les régions sont seules compétentes pour prélever, dans le respect du droit de l'Union européenne, des redevances liées à l'usage des routes par des véhicules de toutes catégories.

En outre, l'accord de coopération organise l'intervention de l'Autorité fédérale en ce qui concerne la perception et le contrôle de l'impôt régional ou de la redevance régionale.

II. COMMENTAIRE SUR LES ARTICLES DE L'ACCORD

Pour un commentaire détaillé sur les articles de l'accord de coopération, il est renvoyé aux considérants de cet accord dont le texte a été joint à ce projet de loi.

Le Premier ministre,

J.-L. DEHAENE.

Le vice-Premier ministre, ministre des Finances et du Commerce extérieur,

Ph. MAYSTADT.

Le ministre des Transports,

M. DAERDEN.

WETSONTWERP**PROJET DE LOI**

ALBERT II,

ALBERT II,

Koning der Belgen,

Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Op de voordracht van Onze Eerste minister, Onze vice-eerste minister en minister van Financiën en van Buitenlandse Handel en Onze minister van Vervoer,

Sur la proposition de Notre Premier ministre, Notre vice-Premier ministre et ministre des Finances et du Commerce extérieur et Notre ministre des Transports,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Onze Eerste minister, Onze vice-eerste minister en minister van Financiën en van Buitenlandse Handel en Onze minister van Vervoer zijn gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen:

Notre Premier ministre, Notre vice-Premier ministre et ministre des Finances et du Commerce extérieur et Notre ministre des Transports sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

Artikel 1

Article premier

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Art. 2

Het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, opgemaakt te Brussel op 6 februari 1997, zal volkomen uitwerking hebben.

L'Accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances, fait à Bruxelles, le 6 février 1997 sortira son plein et entier effet.

Gegeven te Brussel, 20 november 1997.

ALBERT

Van Koningswege :

De Eerste minister,

J.-L. DEHAENE.

*De vice-eerste minister en minister van Financiën en
van Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT.

De minister van Vervoer,

M. DAERDEN.

Donné à Bruxelles, le 20 novembre 1997.

ALBERT

Par le Roi :

Le Premier ministre,

J.-L. DEHAENE.

*Le vice-Premier ministre et ministre des Finances et du
Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT.

Le ministre des Transports,

M. DAERDEN.

SAMENWERKINGSAKKOORD

tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegnnet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden

Gelet op de artikelen 39, 170, §§ 1 en 2 en 173 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid de artikelen 6, § 1, X, 2^obis en 92bis, §§ 1, 5 en 6;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, inzonderheid de artikelen 4 en 42;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, inzonderheid de artikelen 1, § 2, 1 en 2;

Gelet op de wet van 23 januari 1989 betreffende de belastingbevoegdheid, bedoeld in artikel 110, §§ 1 en 2, van de Grondwet, gewijzigd bij de gewone wet van 16 juli 1993 tot voltooiing van de federale structuur van de Staat;

Gelet op de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, gewijzigd bij de wet van 10 april 1995 houdende diverse fiscale bepalingen;

Overwegende dat de gewesten, ieder wat hem betreft, alleen bevoegd zijn om retributies op te leggen, die verband houden met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden door elke categorie van een al dan niet door een motor aangedreven voertuig dat al dan niet bestemd is voor het vervoer van personen of goederen;

Overwegende dat de gewesten eveneens bevoegd zijn, ieder wat hem betreft, voor het heffen van belastingen, onder voorbehoud evenwel van artikel 170, 2e lid, van de Grondwet en van de krachtens de Grondwet aangenomen wetten, alsook van artikel 177 van de Grondwet en van artikel 11 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten;

Overwegende dat de Federale Overheid, bij de vorenvermelde wet van 27 december 1994, gewijzigd bij de wet van 10 april 1995, een eurovignet heeft ingesteld voor motorvoertuigen en samengestelde voertuigen die uitsluitend bestemd zijn voor het goederenvervoer langs de weg, waarvan de maximaal toegelaten massa ten minste 12 ton bedraagt; dat in artikel 2bis van dezelfde wet enkel de gewesten uitdrukkelijk ertoe worden gemachtigd, ieder wat hem betreft, een recht voor het gebruik van wegen te heffen, dat van dezelfde aard zoals bedoeld in artikel 2 van de wet, maar wel van toepassing is op andere voertuigen dan deze bedoeld in artikel 3 van dezelfde wet;

ACCORD DE COOPÉRATION

entrel'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances

Vu les articles 39, 170, §§ 1^{er} et 2 et 173, de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment les articles 6, § 1^{er}, X, 1^o, 2^obis et 92bis, §§ 1^{er}, 5 et 6;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, notamment les articles 4 et 42;

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, notamment les articles 1^{er}, § 2, 1 et 2;

Vu la loi du 23 janvier 1989 relative à la compétence fiscale visée à l'article 110, §§ 1^{er} et 2, de la Constitution, modifiée par la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État;

Vu la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume de Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une eurovignette conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, modifiée par la loi du 10 avril 1995 portant diverses dispositions fiscales;

Considérant que les régions sont seules compétentes, chacune en ce qui la concerne, pour établir des redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances par toute catégorie de véhicule à moteur ou non et destiné ou non au transport de personnes ou de marchandises;

Considérant que les régions sont également compétentes, chacune en ce qui la concerne, pour établir des impôts, sous réserve toutefois de l'article 170, alinéa 2, de la Constitution et des lois adoptées en vertu de celui-ci, ainsi que l'article 177 de la Constitution et de l'article 11 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions;

Considérant que par la loi du 27 décembre 1994 précitée, modifiée par la loi du 10 avril 1995, l'Autorité fédérale a établi une eurovignette sur les véhicules à moteur et ensembles de véhicules destinés exclusivement au transport de marchandises par route, dont la masse maximale autorisée s'élève à au moins 12 tonnes; qu'en son article 2bis, la même loi réserve expressément aux seules régions, la compétence d'établir, chacune en ce qui la concerne, un droit d'usage routier de même nature que celui visé à l'article 2 de la loi mais sur les véhicules autres que ceux visés à l'article 3 de la même loi;

Overwegende dat, op grond van al de redenen die werden aangevoerd in de memorie van toelichting bij de wet van 10 april 1995, het aangewezen is een samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen de Federale Overheid en de Gewesten i.v.m. het samen uitoefenen van hun eigen bevoegdheden in het kader van het heffen van een recht voor het gebruik op de wegen;

Overwegende dat het aangewezen is om het dubbel gebruik van menselijke, materiële en administratieve middelen naar aanleiding van de inning van deze rechten te vermijden;

In uitvoering van hetgeen bepaald is in artikel 2bis en de memorie van toelichting van de wet van 10 april 1995 houdende diverse fiscale bepalingen, wordt een samenwerkingsakkoord afgesloten dat, conform artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 slechts gevolg heeft nadat het instemming heeft verkregen bij wet, decreet en ordonnantie;

Overwegende dat de artikelen van dit samenwerkingsakkoord de hierna volgende toelichtingen vergen:

Artikel 1

Krachtens artikel 173 van de Grondwet beschikken de gewesten over een exclusieve en algemene bevoegdheid om niet-fiscale retributies te vragen voor het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, per categorie van voertuig, met inbegrip van de voertuigen waarvoor het eurovignette geldt.

De gewesten zijn echter eveneens verplicht hun bevoegdheden uit te oefenen met inachtneming van het recht van de Europese Unie, in dit geval richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1994. Daaruit volgt dat de gewesten zich ertoe verbinden enkel een retributie te vragen voor de in artikel 3 van de wet van 27 december 1994 bedoelde voertuigen, voor zover die richtlijn de cumulatie toestaat, zoals bij voorbeeld dat in artikel 7 a) 2e lid het geval is voor het gebruik van bruggen, tunnels en bergpassen, en in artikel 10, c) voor de regulerende heffingen bedoeld om tijd- en plaatsgebonden congestie van het wegennet tegen te gaan.

Artikel 2

Volgens het 1e lid van dat artikel, verbindt de Federale Overheid zich ertoe de heffing of de retributie te innen, op de hierna volgende voorwaarden:

1° het moet gaan om een soortgelijke belasting als het eurovignette of om een retributie die gepaard gaat met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden;

2° het gewest moet erom verzoeken;

3° de inning geschiedt namens en voor rekening van het gewest;

4° het gewest bepaalt de regels inzake de procedure; daar de gewesten niet in de mogelijkheid zijn thans te preciseren of ze voor een belasting dan wel voor een retributie zullen kiezen, en evenmin, a fortiori, welke procedureregels zullen worden vastgesteld, moet de federale regering haar instemming betuigen met de bepaalde werkwijze, ingeval de federale overheid verzocht wordt de belasting of de retributie te innen. Bij verschil van mening, zal de federale overheid een procedure mee helpen instellen, waarmee wordt beantwoord aan de doelstellingen van het gewest.

Krachtens lid 2 en 3 van dat artikel, worden de kosten voor het innen door de federale overheid, gedragen door het gewest. Die kosten worden bij overeenkomst bepaald en worden in mindering gebracht van de ontvangsten die door de federale regering aan het

Considérant que, pour toutes les raisons invoquées à l'exposé des motifs de la loi du 10 avril 1995 il convient que l'Autorité fédérale et les régions concluent un accord de coopération en vue d'exercer conjointement leurs compétences propres en matière de droit d'usage routier;

Considérant qu'il convient d'éviter de multiplier inutilement les moyens humains, matériels et administratifs nécessaires à la perception correcte de ces droits;

En exécution de ce que déterminent l'article 2bis et l'exposé des motifs de la loi du 10 avril 1995 portant diverses dispositions fiscales, un accord de coopération est conclu qui, conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'a d'effet qu'après avoir été approuvé par la loi, le décret et l'ordonnance;

Considérant que les articles du présent accord de coopération appellent les commentaires suivants:

Article 1^{er}

En vertu de l'article 173 de la Constitution, les régions disposent d'une compétence exclusive et générale pour établir des redevances non fiscales liées à l'usage des routes et de leurs dépendances par toute catégorie de véhicule, y compris les véhicules imposés par l'eurovignette.

En revanche, les régions sont tenues d'exercer leurs compétences dans le respect du droit de l'Union européenne et, en l'occurrence, de la directive 93/89/C.E.E. du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1994. Il s'ensuit que les régions s'engagent à n'établir une redevance sur les véhicules et catégories de véhicules visés à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 que dans la mesure où cette directive autorise le cumul comme par exemple en son article 7 a) alinéa 2, pour l'utilisation de ponts, de tunnels et de routes de cols de montagne et, en son article 10, c) pour les droits régulateurs destinés spécifiquement à combattre les situations de congestion routière ponctuelle.

Article 2

Suivant l'alinéa 1^{er} de cet article, l'Autorité fédérale s'engage à assurer le service de l'impôt ou de la redevance, aux conditions suivantes:

1° il doit s'agir d'un impôt de même nature que l'eurovignette ou d'une redevance liée à l'usage des routes et de leurs dépendances;

2° la région doit le demander;

3° le service est assuré au nom et pour le compte de la région;

4° c'est la région qui fixe les règles de procédure; toutefois, comme les régions ne sont pas en mesure de préciser actuellement si elles opteront pour un impôt ou pour une redevance, ni s'il s'agira d'un impôt ou d'une redevance uniforme pour deux ou trois régions, ni, a fortiori, quelles seront les procédures fixées, l'Autorité fédérale devra donner son accord sur les procédures fixées au cas où il lui est demandé d'assurer le service de l'impôt ou de la redevance. En cas de désaccord, l'Autorité fédérale contribuera à l'élaboration d'une procédure qui rencontre les objectifs de la région.

Suivant les alinéas 2 et 3 de cet article, les frais du service assuré par l'Autorité fédérale sont supportés par la région. Ces frais sont déterminés conventionnellement et déduits de la recette versée par l'Autorité fédérale à la région. Le versement de la recette à la

gewest worden gestort. De storting van die opbrengst geschiedt volgens modaliteiten die tussen de betrokken regeringen worden afgesproken. Er wordt opgemerkt dat de opbrengst van de administratieve boetes die eventueel door het gewest worden opgelegd, eveneens aan dat gewest worden overgemaakt.

Artikel 3

De federale regering draagt de kosten voor de controles waarvoor zij bevoegd is en die bestemd zijn om de wetten, de decreten, de ordonnances en de verordeningen in acht te doen nemen.

De kosten die resulteren uit de noodzakelijke controles op de correcte betaling van het recht voor het gebruik van de wegen of van de gewestelijke retributie, worden echter gedragen door het gewest, voor zover de aard van die rechten en retributies controles (van rijkswacht, douane of inzake het wegen van voertuigen, enz.) vergen, die de last van de controles waarmee de federale regering in principe belast is, te boven gaan.

Die kosten, welke bij overeenkomst door de regeringen worden afgesproken, zullen eveneens in mindering worden gebracht van de aan het gewest gestorte opbrengst.

Het is eveneens omdat de gewesten thans nog niet in de mogelijkheid zijn de kenmerken van het recht voor het gebruik van de wegen of van de retributie die zij, elk wat hem betreft, zullen heffen, te preciseren dat het redelijk leek een bijdrage van de gewesten tot de kosten inzake de controle te overwegen.

Artikel 4

Dat artikel heeft voornamelijk betrekking op de gewesten. Het betreft eveneens de federale regering, want die staat in voor de economische unie en de monetaire eenheid en moet vooral zorgen voor de inning van en de controle op de rechten voor het gebruik of de retributies van de gewesten.

Volgens dat artikel kan elk gewest alleen beslissen al dan niet een recht voor het gebruik van wegen of een retributie op zijn grondgebied in te stellen. Ten einde evenwel het sluiten van een akkoord tussen de gewesten (twee of alle drie) betreffende de instelling van een uniform recht voor het gebruik van wegen of van een uniforme retributie, of althans betreffende de harmonisering van afzonderlijke rechten of retributies voor het gebruik van wegen te bevorderen verbindt elk gewest zich ertoe overleg te plegen met de beide andere, voordat het zijn uiteindelijke beslissing neemt.

In het samenwerkingsakkoord wordt gepreciseerd dat, tenzij er een akkoord is binnen 30 dagen na ontvangst van het verzoek tot overleg, het gewest dat het initiatief tot overleg heeft genomen, opnieuw zijn handen vrij heeft.

Die 30 dagen zijn wellicht niet voldoende om een samenwerkingsakkoord af te ronden, maar wel om te oordelen of een soortgelijk akkoord mogelijk is. In dat geval zal het betrokken gewest wellicht ermee instemmen het overleg te laten doorlopen, na de vastgestelde termijn, voor een nieuwe termijn die het bepaalt. Niets staat in de weg dat het overleg tussen maar twee gewesten plaatsvindt. Daartegenover wordt een gewest dat niet het initiatief tot het overleg heeft genomen, maar dat enkel aan dat overleg heeft deelgenomen op verzoek van een ander gewest, niet onthouden van de verplichting om, op zijn beurt, zijn voornemen om op zijn grondgebied een recht voor het gebruik van wegen of een retributie in te stellen, tot overleg, voor te leggen, voor wat nog niet overeengekomen is in een samenwerkingsakkoord waarbij dit gewest partij is.

Dezelfde regels gelden voor de wijzigingen die een gewest wenst aan te brengen in de rechten voor het gebruik van wegen of in de retributies welke het heeft ingesteld.

région s'effectue selon des modalités convenues entre les gouvernements concernés. Observons que la recette des amendes administratives éventuellement prévues par la région lui est également versée.

Article 3

L'autorité fédérale supporte le coût des contrôles relevant de ses compétences et destinés à faire respecter les lois, les décrets, les ordonnances et les règlements.

Toutefois les frais résultant des contrôles nécessaires à la perception correcte du droit d'usage routier ou de la redevance régionale, sont supportés par la région dans la mesure où, par leur nature, ces droits et redevances exigent des contrôles (de gendarmerie, douaniers, de pesage des véhicules, etc.) excédant manifestement la charge des contrôles incombant par principe à l'autorité fédérale.

Ces frais, déterminés conventionnellement par les gouvernements, seront également déduits de la recette versée à la région.

C'est également parce que les régions ne sont pas en mesure de préciser aujourd'hui quelles seront les caractéristiques du droit d'usage routier ou de la redevance qu'elles établiront chacune en ce qui la concerne, qu'il a paru raisonnable d'envisager une telle contribution des régions aux frais de contrôle.

Article 4

Cet article concerne essentiellement les régions. Il intéresse aussi l'Autorité fédérale car celle-ci est garante de l'union économique et de l'unité monétaire et surtout elle devra assurer le service et le contrôle des droits d'usage ou redevances des régions.

Suivant cet article, chaque région peut décider seule d'établir ou non un droit d'usage routier ou une redevance sur son territoire. Toutefois, en vue de favoriser la conclusion d'un accord entre régions (deux ou les trois) portant sur l'établissement d'un droit d'usage ou d'une redevance uniforme ou, à tout le moins, sur l'harmonisation de droits d'usage ou redevances distincts, chaque région s'engage à se concerter avec les deux autres avant de finaliser sa décision.

L'accord de coopération précise qu'à moins d'un accord dans les 30 jours suivant la réception de la demande de concertation, la région qui a pris l'initiative de cette concertation retrouve son entière liberté.

Ces 30 jours ne seront sans doute pas suffisants pour finaliser un accord de coopération mais le seront pour apprécier si un tel accord est possible. Dans ce cas, la région concernée acceptera sans doute de poursuivre la concertation au-delà du délai fixé, pour un nouveau délai qu'elle fixera. Rien n'interdit que la concertation se poursuive seulement entre deux régions. En revanche, une région qui n'aurait pas pris l'initiative de demander une concertation mais qui y aurait seulement participé à la demande d'une autre région n'est pas exonérée de l'obligation de soumettre à son tour à concertation son intention d'établir un droit d'usage routier ou une redevance sur son territoire, pour ce qui n'est pas déjà convenu entre elles par accord de coopération auquel elle serait partie.

Les mêmes règles s'appliquent aux modifications qu'une région souhaite apporter aux droits d'usage routiers ou redevances qu'elle aurait établis.

Omdat de federale regering kan worden belast met de dienst van en verricht de controle op de heffingen of retributies, betrekken de gewesten de federale regering rechtstreeks bij het overleg.

Artikel 5

Krachtens dit artikel, worden de geschillen die rijzen uit de interpretatie of uitvoering van het samenwerkingsakkoord, voorgelegd aan het arbitragecollege bepaald bij artikel 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en bij de wet van 23 januari 1989 op het rechtcollege bedoeld bij artikel 92bis, § 5 en § 6, en 94, § 3, van dezelfde wet.

De federale overheid, vertegenwoordigd door haar regering in de persoon van de Eerste minister, van de vice-eerste minister en minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven en van de minister van Financiën;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering in de persoon van de minister-president, van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden en van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering in de persoon van de minister-president, van de minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Begroting en van de minister van Openbare Werken;

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering in de persoon van de minister-president en van de minister van Openbare Werken, Verkeer en Vernieuwing van afgedankte bedrijfsruimten,

zijn overeengekomen wat hierna volgt:

Artikel 1

Conform artikel 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zijn alleen de gewesten bevoegd voor het heffen, elk wat hem betreft, van de retributies die verbonden zijn met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden door elke categorie van voertuigen of samengestelde voertuigen, ook voor die vanaf en boven 12 ton, onder meer in de vorm van elektronische tolheffing of parkeertol.

Onverminderd de cumulatie die worden toegestaan met toepassing van artikel 7, a) en 10 van richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, verbinden de gewesten zich ertoe soortgelijke retributies niet te heffen, voor zover die, krachtens het recht van de Europese Unie, niet kunnen worden gecumuleerd met het recht voor het gebruik van wegen ingesteld bij de wet van 27 december 1994.

Artikel 2

De Federale Overheid staat in voor de dienst van de in artikel 1 bepaalde retributies, en van de heffingen voor het gebruik van wegen die door een gewest worden opgelegd, namens en voor rekening van elk gewest dat erom verzoekt en met inachtneming van de procedures die, met instemming van de federale regering, door het betrokken gewest worden bepaald.

De federale regering en de betrokken gewestregering sluiten een overeenkomst om de kosten van de dienst te bepalen.

De opbrengst van de heffing of van de retributie alsook van de ermee gepaard gaande administratieve boetes worden aan het

Parce que le gouvernement fédéral peut se voir confier la perception et assure le contrôle de l'impôt ou de la redevance, les régions associent directement le gouvernement fédéral à la concertation.

Article 5

Cet article soumet les litiges entre les parties contractantes nées de l'interprétation ou de l'exécution de l'accord de coopération à la juridiction d'arbitrage prévue à l'article 92bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi du 23 janvier 1989 sur la juridiction visée aux articles 92bis, § 5 et § 6, et 94, § 3, de la même loi.

L'autorité fédérale, représentée par son gouvernement, en la personne du Premier ministre, du vice-Premier ministre et ministre des Communications et des Entreprises publiques et du ministre des Finances;

La Région flamande, représentée par son gouvernement, en la personne du ministre-président, du ministre flamand des Travaux publics, de l'Aménagement du Territoire et des Affaires intérieures et du ministre flamand des Finances et du Budget, des Établissements de Santé, de l'Aide sociale et de la Famille;

La Région wallonne, représentée par son gouvernement, en la personne du ministre-président, du ministre des Affaires intérieures, de la Fonction publique et du Budget et du ministre des Travaux publics;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par son gouvernement, en la personne du ministre-président et du ministre des Travaux publics, des Communications et de la Rénovation des sites d'activité économique désaffectés,

ont convenu ce qui suit:

Article 1^{er}

Conformément à l'article 2 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, les régions sont seules compétentes pour prélever, chacune en ce qui la concerne, des redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances par les véhicules et ensembles de véhicules de toutes catégories, aussi par ceux à partir de et de plus de 12 tonnes, notamment sous la forme de péage électronique ou de péage de stationnement.

Sans préjudice des cumuls autorisés en application des articles 7, a) et 10 de la directive 93/89/C.E.E. du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, les régions s'engagent à ne pas prélever de telles redevances dans la mesure où, en vertu du droit de l'Union européenne, ces redevances ne peuvent pas être cumulées avec le droit d'usage routier établi par la loi du 27 décembre 1994.

Article 2

L'Autorité fédérale assure le service des redevances prévues à l'article 1^{er}, et de tout impôt lié à l'usage des routes, établi par une région, au nom et pour le compte de chaque région qui le demande et dans le respect des procédures fixées de l'accord du gouvernement fédéral, par la région concernée.

Le gouvernement fédéral et le gouvernement régional concerné concluent une convention pour déterminer les frais de ce service.

La recette de l'impôt ou de la redevance ainsi que des amendes administratives y relatives est versée à la région concernée déduc-

gewest overgemaakt, na aftrek van de kosten en volgens de modaliteiten die gezamenlijk door de federale regering en de gewestregering worden overeengekomen.

Artikel 3

De Federale Overheid verricht de controle op de gewestelijke belasting of retributie en draagt de kosten van de controles die tot haar bevoegdheden behoren en erop gericht zijn de wetten, de decreten, de ordonnances en de verordeningen in acht te doen nemen.

Wanneer de aard van de controles die nodig zijn voor de inning van de door het gewest gevraagde heffing of retributie, de last van de politionele en andere controles die gewoonlijk door de Federale Overheid worden gedragen met het oog op de inachtneming van de wetten, decreten, ordonnances en verordeningen, verhoogd, worden de extra kosten gedragen door het gewest.

De federale regering en de betrokken gewestregering sluiten daartoe, binnen een termijn van twaalf maand na de inwerking-treding van de gewestelijke heffing of retributie, een overeenkomst die deze kosten bepalen.

Die kosten worden, conform artikel 2, 3e lid, in mindering gebracht van de opbrengst.

Artikel 4

Ten einde het invoeren van een uniforme belasting of retributie of maatregelen tot harmonisering van verschillende heffingen of retributies te bevorderen, verbindt elk gewest zich ertoe met de twee andere gewesten overleg te plegen, voordat een heffing of retributie bedoeld in artikel 2 wordt ingesteld of gewijzigd, en evenmin het ontwerp van beslissing uit te voeren voor het verstrijken van een termijn van 30 dagen na de ontvangst, door de minister-presidenten van de beide andere gewesten, van zijn verzoek om overleg.

Deze termijn kan worden verlengd, met de instemming van het gewest dat om overleg heeft verzocht en voor een termijn die het vaststelt.

De gewesten betrekken de federale regering bij het overleg.

Artikel 5

Artikel 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is van toepassing op dit samenwerkingsakkoord.

Opgemaakt te Brussel, op 6 februari 1997 in evenveel originele exemplaren als er partijen zijn bij dit akkoord.

Voor de Federale Overheid:

De eerste minister,

J.-L. DEHAENE.

*De vice-eerste minister en minister van Financiën
en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT.

De minister van Vervoer,

M. DAERDEN.

tion faite des frais et selon les modalités convenues de commun accord entre le gouvernement fédéral et le gouvernement régional.

Article 3

L'Autorité fédérale effectue le contrôle de l'impôt régional ou de la redevance régionale et supporte le coût des contrôles relevant de ses compétences et destinés à faire respecter les lois, les décrets, les ordonnances et les règlements.

Si la nature des contrôles nécessaires à la perception de l'impôt régional ou de la redevance régionale est telle que ces contrôles excèdent la charge des contrôles policiers et autres habituellement supportés par l'Autorité fédérale en vue du respect des lois, décrets, ordonnances et règlements, les frais supplémentaires de ces contrôles sont supportés par la région.

Le gouvernement fédéral et le gouvernement régional concerné concluent, au plus tard dans un délai de douze mois à partir de l'entrée en vigueur de l'impôt régional ou de la redevance régionale, une convention pour déterminer ces frais.

Ces frais sont déduits des recettes conformément à l'article 2, alinéa 3.

Article 4

En vue de favoriser l'établissement d'un impôt ou d'une redevance uniforme ou des mesures d'harmonisation d'impôts ou redevances différents, chaque région s'engage à se concerter avec les deux autres régions avant d'établir ou modifier un impôt ou une redevance visés à l'article 2 et à ne pas mettre son projet de décision en œuvre avant l'expiration d'un délai de 30 jours suivant réception, par les ministres-présidents des deux autres régions, de sa demande de concertation.

Ce délai peut être prolongé de l'accord de la région qui a demandé la concertation et pour la durée qu'elle fixe.

Les régions associent le gouvernement fédéral à la concertation.

Article 5

L'article 92bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, s'applique au présent accord de coopération.

Fait à Bruxelles, le 6 février 1997 en autant d'exemplaires originaux qu'il y a de parties au présent accord.

Pour l'Autorité fédérale:

Le Premier ministre,

J.-L. DEHAENE.

*Le vice-Premier ministre et ministre des Finances
et du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT.

Le ministre des Transports,

M. DAERDEN.

Voor het Vlaamse Gewest:

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie

L. VAN DEN BRANDE.

De Vlaamse minister van Vervoer en Ruimtelijke Ordening,

E. BALDEWIJNS.

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

W. DEMEESTER.-DE MEYER.

Voor het Waalse Gewest:

De minister-president van de Waalse Regering, belast met Economie, Buitenlandse Handel, KMO's, Toerisme en het Patrimonium

R. COLLIGNON.

De Waalse minister van Ruimtelijke Ordening, Uitrusting en Vervoer,

M. LEBRUN.

De Waalse minister van Begroting en Financiën, Tewerkstelling en Opleiding,

J.-C. VAN CAUWENBERGHE.

Voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest:

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Werkgelegenheid, Huisvesting en Monumenten en Landschappen,

Ch. PICQUÉ.

De minister van Economie, Financiën, Begroting, Energie en Externe Betrekkingen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

J. CHABERT.

De minister van Ruimtelijke Ordening, Verkeerswezen en Openbare Werken van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

H. HASQUIN.

Pour la Région flamande:

Le ministre-président du Gouvernement flamand, ministre flamand de la Politique extérieure, des Affaires européennes, des Sciences et de la Technologie,

L. VAN DEN BRANDE.

Le ministre flamand des Travaux publics, des Transports et de l'Aménagement du Territoire,

E. BALDEWIJNS.

Le ministre flamand des Finances, du Budget, et de la Politique de Santé,

W. DEMEESTER.-DE MEYER.

Pour la Région wallonne:

Le ministre-président du Gouvernement wallon, chargé de l'Économie, du Commerce extérieur, des P.M.E, du Tourisme et du Patrimoine,

R. COLLIGNON.

Le ministre wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Équipement et des Transports,

M. LEBRUN.

Le ministre wallon du Budget et des Finances, de l'Emploi et de la Formation,

J.-Cl. VAN CAUWENBERGHE.

Pour la Région de Bruxelles-Capitale:

Le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Emploi, du Logement et des Monuments et Sites,

Ch. PICQUÉ.

Le ministre de l'Économie, des Finances, du Budget, de l'Énergie et des Relations extérieures du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

J. CHABERT.

Le ministre de l'Aménagement du Territoire, des Travaux publics et du Transport du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

H. HASQUIN.

**VOORONTWERP VAN WET VOORGELEGD
AAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van wet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het weggennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, opgemaakt te Brussel op 6 april 1995.

Enig artikel

Het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het weggennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, opgemaakt te Brussel op 6 april 1995, zal volkomen uitwerking hebben.

**AVANT-PROJET DE LOI SOUMIS
AU CONSEIL D'ÉTAT**

Avant-projet de loi portant approbation de l'accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances, fait à Bruxelles, le 6 avril 1995.

Article unique

L'Accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances, fait à Bruxelles, le 6 avril 1995, sortira son plein et entier effet.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 22 mei 1995 door de minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden, opgemaakt te Brussel op 6 april 1995», heeft op 24 oktober 1995 het volgend advies gegeven:

1. Artikel 170, § 2, van de Grondwet kent de gewesten een eigen fiscale bevoegdheid toe.

Deze bevoegdheid vloeit voort uit het eerste lid van dat artikel, naar luid waarvan geen belasting ten behoeve van de Gemeenschap of het Gewest kan worden ingevoerd dan door een decreet of een in artikel 134 bedoelde regel.

Het tweede lid van datzelfde artikel 170, § 2, schrijft evenwel voor dat ten aanzien van die belastingen alleen de wet de uitzonderingen kan bepalen waarvan de noodzakelijkheid blijkt.

Krachtens die bepaling kan een gewone wet dus als het ware preventief bepalen welke belastingen de gemeenschappen en gewesten niet mogen heffen; zij kan evenzo een door een Gemeenschap of Gewest reeds ingestelde belasting afschaffen of beperken, indien daartoe de noodzakelijkheid blijkt(1).

Artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet belast de federale wetgever aldus naar gelang van de noodzakelijkheid de fiscaliteit van de deeltiteiten te reguleren en regelt aldus de verdeling van de fiscale bevoegdheid bij wege van een hiërarchie van normen, vermits het bepaalt dat de wet de toepassing kan beperken van decreten of ordonnances die belastingen invoeren.

Bijgevolg betreft het een regel, vastgelegd in de Grondwet, die de respectieve bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten bepaalt.

2. Volgens artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen mag geen samenwerkingsakkoord worden gesloten dat de regels niet in acht neemt die de Grondwet bepaalt met het oog op het vaststellen van die respectieve bevoegdheden.

Als het sluiten van een samenwerkingsakkoord een uitwisseling, een afstand of een teruggave van bevoegdheden tot gevolg heeft, kan dat akkoord geen rechtsgrond vinden in artikel 92bis van de bijzondere wet, evenmin als in de grondwetsbepalingen houdende verdeling van bevoegdheden, die door dat akkoord zouden worden miskend. Een instemming door de wetgever kan die ongrondwettigheid niet verhelpen(2).

Het akkoord waarvan de voorontwerpen van wet en van decreet de instemming beogen, kan dus slechts geacht worden binnen de werkingssfeer van artikel 92bis van de bijzondere wet te vallen indien het geen enkele afstand of beperking inhoudt van de uitoefening, door de federale wetgever, van de bevoegdheid die artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet hem toekent. De gewone wetgever moet zich immers vrijelijk kunnen kwijten van zijn regulerende taak die deze bepaling hem opdraagt, wanneer

(1) Arrest van het Arbitragehof nr. 47 van 25 februari 1988, overweging 6.B.2.

(2) Advies van de afdeling wetgeving over een ontwerp van wet «tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen», verstrekt op 13 juli 1988, Stuk, Kamer, nr. 516/1 — 1988, blz. 51-52; arrest Arbitragehof nr. 17/94 van 3 maart 1994, overweging B.5.3.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le ministre des Finances, le 22 mai 1995, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi «portant approbation de l'accord de coopération entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'eurovignette ainsi qu'aux droits d'usage routiers ou redevances liées à l'usage des routes et de leurs dépendances, fait à Bruxelles, le 6 avril 1995», a donné le 24 octobre 1995 l'avis suivant:

1. L'article 170, § 2, de la Constitution attribue aux Régions une compétence fiscale propre.

Cette attribution résulte de son premier alinéa, aux termes duquel aucun impôt au profit de la Communauté ou de la Région ne peut être établi que par un décret ou une règle visée à l'article 134.

Le second alinéa de ce même article 170, § 2, réserve toutefois à la loi le pouvoir de déterminer, relativement à ces impositions, les exceptions dont la nécessité est démontrée.

Une loi ordinaire peut dès lors, en vertu de cette disposition, déterminer, en quelque sorte préventivement, quels impôts ne peuvent pas être levés par les Communautés et les Régions; elle peut de même supprimer ou limiter un impôt déjà établi par une Communauté ou une Région, si la nécessité en est démontrée(1).

L'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution charge ainsi le législateur fédéral d'assurer, en fonction des nécessités, la régulation de la fiscalité des entités fédérées, et organise en conséquence le partage de la compétence fiscale par une hiérarchie de normes, puisqu'il attribue à la loi le pouvoir de restreindre l'application de décrets ou ordonnances établissant des impôts.

Il s'agit par conséquent d'une règle établie par la Constitution pour déterminer les compétences respectives de l'État, des Communautés et des Régions.

2. L'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ne permet pas de conclure d'accord de coopération qui ne serait pas conforme aux règles établies par la Constitution pour déterminer ces compétences respectives.

Un accord de coopération dont la conclusion entraînerait l'abandon, le dessaisissement ou le transfert de compétences ne pourrait pas plus trouver de fondement dans l'article 92bis de la loi spéciale que dans les dispositions constitutionnelles répartitrices de compétences qu'il méconnaîtrait. L'assentiment législatif ne pourrait remédier à semblable inconstitutionnalité(2).

L'accord qui fait en l'occurrence l'objet des avant-projets de loi et de décret d'assentiment ne peut donc être considéré comme entrant dans le champ d'application de l'article 92bis de la loi spéciale que s'il n'implique aucune renonciation ni restriction à l'exercice, par le législateur fédéral, de la compétence que lui confère l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution. Le législateur ordinaire doit en effet demeurer libre de s'acquitter de la mission régulatrice que lui confie cette disposition, dès lors que la

(1) Arrêt de la Cour d'arbitrage n° 47 du 25 février 1988, considérant 6.B.2.

(2) Avis de la section de législation sur un projet de loi «modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles», donné le 13 juillet 1988, doc. parl., Chambre, n° 516/1 — 1988, pp. 51-52; arrêt de la Cour d'arbitrage n° 17/94 du 3 mars 1994, considérant B.5.3.

een wetgevend initiatief noodzakelijk blijkt. Het is derhalve uitgesloten de uitoefening van die bevoegdheid contractueel te doen afhangen van een bijkomende voorwaarde, ook al gaat het, zoals in het onderhavige geval, om het sluiten van een nieuw samenwerkingsakkoord, dat alsdan tot doel heeft aan de federale wetgever deze bevoegdheid «terug te geven» die hij rechtstreeks aan de Grondwet ontleent, of nog van enige vorm van instemming van de gewesten met een bijzonder wetgevend initiatief dat de tenuitvoerlegging beoogt van artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet.

3. Om uit te maken of het akkoord, en bijgevolg ook de voorontwerpen van wet en van decreet, in overeenstemming zijn met deze bevoegdheidsbepalende regel en aldus hun rechtsgrond vinden in artikel 92bis van de bijzondere wet, moet derhalve de inhoud van het akkoord onderzocht worden, en moet nagegaan worden of het geen enkele verbintenis van de federale overheid bevat om zich ervan te onthouden met toepassing van artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet regels te stellen.

3.1. Naar luid van artikel 1, eerste lid, van het akkoord verbindt de federale overheid zich ertoe het recht voor het gebruik van het wegennet, ingesteld bij de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, niet uit te breiden tot voertuigen waarop die regeling overeenkomstig artikel 3 van deze wet niet toepasselijk is.

In de aanhef van het akkoord wordt met betrekking tot het eerste lid van artikel 1 de volgende commentaar gegeven:

«Het eerste lid van dat artikel is niet enkel een herhaling van artikel 2bis van de wet van 27 december 1994, gewijzigd bij de wet van 10 april 1995(1), omdat het inhoudt dat de Federale Regering het eurovignet niet mag uitbreiden tot andere voertuigen dan die bedoeld in artikel 3 van dezelfde wet, zonder passende voorafgaande wijziging van dit samenwerkingsakkoord.»

Artikel 1 van de wet van 23 januari 1989 betreffende de in artikel 110, §§ 1 en 2, (2) van de Grondwet bedoelde belastingsbevoegdheden bepaalt:

«In de gevallen die niet voorzien zijn in artikel 11 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zijn de Raden niet gemachtigd om belastingen te heffen op de materies die het voorwerp uitmaken van een belasting door de Staat, noch opcentiemen te heffen op belastingen en heffingen ten voordele van de Staat, noch kortingen hierop toe te staan.»

Aan de contractuele verbintenis van de federale overheid om het eurovignet niet uit te breiden tot voertuigen die niet worden bedoeld in de wet van 27 december 1994 ligt het voornemen ten grondslag om die fiscale bevoegdheid uitsluitend aan de gewesten toe te kennen, niet bij wege van een wijziging van de bijzondere

nécessité d'une intervention législative est démontrée. Il est par conséquent exclu de faire conventionnellement dépendre l'exercice de cette compétence d'une condition supplémentaire, qu'il s'agisse, comme en l'occurrence, de la conclusion d'un nouvel accord de coopération, qui aurait alors pour objet la «restitution» au législateur fédéral de ce pouvoir qu'il tient directement de la Constitution, ou encore de quelque forme d'acquiescement des Régions à une initiative législative particulière visant à mettre en œuvre l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution.

3. Pour déterminer si l'accord et, partant, les avant-projets de loi et de décret d'assentiment sont conformes à cette règle de répartition des compétences et trouvent ainsi à se fonder sur l'article 92bis de la loi spéciale, il s'impose dès lors de procéder à son examen pour s'assurer qu'il ne comporte aucun engagement de l'autorité fédérale à ne pas légiférer en application de l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution.

3.1. L'autorité fédérale s'engage, aux termes de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'accord, à ne pas étendre le droit d'usage routier établi par la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, à des véhicules qui n'y sont pas assujettis en vertu de l'article 3 de cette loi.

Le préambule de l'accord donne de l'alinéa 1^{er} de l'article 1^{er} le commentaire suivant:

«L'alinéa 1^{er} de cet article n'est pas le simple rappel de l'article 2bis de la loi du 27 décembre 1994, modifiée par la loi du 10 avril 1995(1), puisqu'il implique que l'Autorité fédérale ne peut pas étendre l'eurovignette à d'autres véhicules que ceux visés à l'article 3 de la même loi sans modification préalable adéquate du présent accord de coopération.»

L'article 1^{er} de la loi du 23 janvier 1979 relative à la compétence fiscale visée à l'article 110, §§ 1^{er} et 2, (2) de la Constitution dispose:

«Dans les cas non prévus par l'article 11 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, les Conseils ne sont pas autorisés à lever des impôts dans les matières qui font l'objet d'une imposition par l'État, ni à percevoir des centimes additionnels aux impôts et perceptions au profit de l'État, ni à accorder des remises sur ceux-ci.»

L'engagement conventionnel de l'autorité fédérale de ne pas étendre l'eurovignette à des véhicules non visés par la loi du 27 décembre 1994 procède de l'intention de réserver en propre cette compétence fiscale aux régions, non par une modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des

(1) Artikel 2bis van de voornoemde wet van 27 december 1994 bepaalt: «De Staat en de gemeenschappen zijn niet gemachtigd om het in artikel 2 bedoelde recht voor gebruik van het wegennet te heffen voor andere voertuigen en samengestelde voertuigen dan deze bedoeld in artikel 3, opcentiemen op zulke rechten te innen of een vermindering van die rechten toe te kennen.»

(2) Dit artikel is artikel 170 van de gecoördineerde Grondwet geworden.

(1) L'article 2bis de la loi précitée du 27 décembre 1994 dispose: «L'État et les communautés ne sont pas autorisés à lever le droit d'usage routier visé à l'article 2 sur les véhicules et ensembles de véhicules autres que ceux visés à l'article 3, à percevoir des centimes additionnels sur de tels droits ou à accorder des remises sur ceux-ci.»

(2) Lire actuellement article 170 de la Constitution coordonnée.

wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, doch door de instemming met een samenwerkingsakkoord, wat niet is toegestaan.

3.2. Volgens artikel 1, eerste lid, van het akkoord verbindt de federale overheid er zich bovendien toe geen «kortingen op soortgelijke rechten toe te staan, indien die door een Gewest worden geheven op voertuigen die niet worden bedoeld in artikel 3 van de wet van 27 december 1994».

De federale overheid mag zulke kortingen op door een gewest ingestelde belastingen alleen toestaan bij een wet gesteund op artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet; deze verbintenis kan derhalve slechts opgevat worden als een afstand van de uitoefening van de bevoegdheid die bij de voornoemde grondwetsbepaling is toegekend, een verbintenis die derhalve rechtstreeks in de weg staat aan de toepassing ervan.

4. Uit al het vorenstaande kan worden besloten dat de partijen het voornemen gehad hebben bij wege van een overeenkomst bepalingen vast te stellen in verband met de bevoegdheid waarvan sprake is in artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet. Zulks blijkt overigens onomstotelijk uit de toelichtingen die de gemachtigden van de federale regering terzake hebben verstrekt:

«En tout état de cause on croit devoir souligner que l'accord de coopération implique que, sans modification préalable adéquate de ses dispositions:

— l'autorité fédérale ne fera pas usage en la matière, au-delà de ce qui existe de la compétence accordée par l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution;

— de même, aucune région n'invoquera l'article 170, § 2, alinéa 1^{er}, de la Constitution et

— enfin, l'autorité fédérale ne compromettra pas cet équilibre en actionnant l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution.»

Het akkoord schendt aldus een regel die in de Grondwet vastgelegd is om de respectieve bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten te bepalen, en gaat bijgevolg de werkingssfeer te buiten van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De verenigde kamers waren samengesteld uit:

De heer W. DEROOVER, kamervoorzitter, voorzitter;

De heer R. ANDERSEN, kamervoorzitter;

De heren D. VERBIEST, C. WETTINCK, P. LEMMENS en P. LIENARDY, staatsraden;

De heren J. GJSSELS, J. van COMPERNOLLE, A. ALÉN en J.-M. FAVRESSE, assessoren van de afdeling wetgeving;

De dames F. LIEVENS en M. PROOST, griffiers.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heren R. ANDERSEN en P. LEMMENS.

De verslagen werden uitgebracht door de heren J.-L. PAQUET en B. SEUTIN, auditeurs. De nota's van het Coördinatiebureau werden opgesteld en toegelicht door de heren B. THYS en X. DELGRANGE, adjunct-referendarissen.

De Griffier,
F. LIEVENS.

De Voorzitter,
W. DEROOVER.

communautés et des régions mais par le biais de l'assentiment à un accord de coopération — ce qui ne peut se faire.

3.2. Selon l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'accord, l'autorité fédérale s'engage en outre à ne pas «accorder des remises sur de tels droits s'ils étaient levés par une région sur des véhicules non visés à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994».

De telles remises sur des impôts établis par une région ne sauraient être accordées par l'autorité fédérale autrement que par une loi fondée sur l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution; cet engagement ne peut donc se comprendre que comme une renonciation à l'exercice de la compétence attribuée par cette disposition constitutionnelle, dont il contrarie par conséquent directement l'application.

4. Tous ces éléments permettent de conclure que l'intention des parties a été de prendre des dispositions par voie conventionnelle au sujet de la compétence visée à l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution. C'est d'ailleurs ce qui ressort indubitablement des explications fournies à ce sujet par les délégués du Gouvernement fédéral:

«En tout état de cause on croit devoir souligner que l'accord de coopération implique que, sans modification préalable adéquate de ses dispositions:

— l'autorité fédérale ne fera pas usage en la matière, au-delà de ce qui existe, de la compétence accordée par l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution;

— de même, aucune région n'invoquera l'article 170, § 2, alinéa 1^{er}, de la Constitution et

— enfin, l'Autorité fédérale ne compromettra pas cet équilibre en actionnant l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution.»

L'accord viole en cela une règle établie par la Constitution pour déterminer les compétences respectives de l'État, des communautés et des régions, et, partant, excède le champ d'application de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Les chambres réunies étaient composées de:

M. W. DEROOVER, président de chambre, président;

M. R. ANDERSEN, président de chambre;

MM. D. VERBIEST, C. WETTINCK, P. LEMMENS et P. LIENARDY, conseillers d'État;

MM. J. GJSSELS, J. van COMPERNOLLE, A. ALÉN et J.-M. FAVRESSE, assesseurs de la section de législation;

Mmes F. LIEVENS et M. PROOST, greffiers.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de MM. R. ANDERSEN et P. LEMMENS.

Les rapports ont été présentés par MM. J.-L. PAQUET et B. SEUTIN, auditeurs. Les notes du bureau de coordination ont été rédigées et exposées par MM. B. THYS et X. DELGRANGE, référendaires adjoints.

Le Greffier,
F. LIEVENS.

Le Président,
W. DEROOVER.