

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2018-2019

14 NOVEMBER 2018

Voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor

(Ingediend door de heer Lionel Bajart c.s.)

TOELICHTING

A. Inleiding

De presidenten van Botswana, Oeganda, en vertegenwoordigers van dertig Afrikaanse landen hebben de Europese Unie (EU) opgeroepen om de handel in ivoor te verbieden. De EU is de grootste exporteur van « legaal » ivoor. De afschaffing van de legale verkoop van ivoor moet de stroperij van olifanten afremmen. De EU heeft lange tijd de handel in slagstanden en ivoren producten die voor 1 maart 1947 waren verworven, toegelaten. De bepaling van de leeftijd van slagstanden is echter complex, wat bedrog eenvoudiger maakt.

Door de sinds 2012 groeiende export naar Azië heeft de EU daarom vorig jaar de export van volledige slagstanden verboden. « De bestaande uitzonderingen kunnen de globale vraag naar ivoor aangewakkerd hebben of als dekmantel voor illegale ivoorhandel gediend hebben », verklaarde de EU-Commissie in oktober. De handel in sculpturen en andere voorwerpen in ivoor alsook meubelen en andere voorwerpen waar ivoor in werd verwerkt blijft echter tot op vandaag toegelaten.

Per jaar worden tussen 30 000 en 50 000 olifanten gestroopt. Volgens een recent onderzoek zijn er nog veel minder Afrikaanse olifanten over dan altijd werd gedacht (1). Het aantal olifanten is geslonken van 10 miljoen in het begin van de vorige eeuw tot hooguit 350 000 nu. Dat is amper de helft van zelfs de meest conservatieve schatting van 700 000 die tot nu toe gold.

(1) <http://newsmonkey.be/article/70827>.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

14 NOVEMBRE 2018

Proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire

(Déposée par M. Lionel Bajart et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

A. Introduction

Les présidents du Botswana et de l'Ouganda, ainsi que des représentants de trente pays africains, ont appelé l'Union européenne (UE) à interdire le commerce de l'ivoire. L'UE est le plus grand exportateur d'ivoire « légal ». La suppression de la vente légale d'ivoire doit permettre d'enrayer le braconnage des éléphants. L'UE a longtemps autorisé le commerce des défenses et des produits de l'ivoire dont l'acquisition était antérieure au 1^{er} mars 1947. Toutefois, il est difficile de déterminer l'âge des défenses, ce qui facilite la fraude.

Vu l'accroissement des exportations vers l'Asie depuis 2012, l'UE a interdit l'année passée l'exportation de défenses entières. La Commission européenne a ainsi déclaré en octobre dernier que les exceptions existantes pouvaient avoir attisé la demande globale d'ivoire ou servi de couverture au commerce illégal de l'ivoire. Le commerce de sculptures et autres objets en ivoire ainsi que de meubles et autres objets contenant de l'ivoire reste toutefois autorisé à ce jour.

Chaque année, entre 30 000 et 50 000 éléphants sont victimes de braconnage. Selon une étude récente, les éléphants d'Afrique sont encore beaucoup moins nombreux qu'on ne l'a toujours pensé (1). Le nombre d'éléphants a chuté de 10 millions d'unités au début du siècle passé pour atteindre 350 000 tout au plus actuellement, soit à peine la moitié de l'estimation la plus optimiste de

(1) <http://newsmonkey.be/article/70827>.

Per jaar sterven er momenteel 8 % meer olifanten dan er bijkomen. Als er niets gebeurt, zal het aantal olifanten de volgende negen jaar opnieuw meer dan halveren tot 160 000 dieren.

B. Wat is er momenteel nog toegelaten in België en in de EU ?

Het CITES-verdrag (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*) betreft de duurzame handel in dieren, planten en afgeleide producten (eieren, pluimen, ivoor, enz.). De meest bedreigde dieren, zoals de (Afrikaanse en Aziatische) olifant, zijn opgenomen in bijlage I, die de handel in de soorten die vermeld staan op deze lijst verbiedt. Het Verdrag werd van kracht in België in 1984. Die datum is belangrijk want hij is bepalend voor de toekenning van de CITES-certificaten die de handel in ivoor nog toestaan in bepaalde zeer specifieke omstandigheden.

In de Europese Unie (en dus ook in ons land) is de handel in recent ivoor, dat dateert van na de inwerkingtreding van het Verdrag, dat wil zeggen daterend van na 1984 en / of ingevoerd vóór 1990 met een invoervergunning, volledig verboden. Die maatregel moet het stropen van olifanten tegengaan.

Sinds 1 juli 2017 verbiedt de EU (en dus ook België) elke heruitvoer van slagstanden van olifanten (ruw ivoor genoemd) vanop haar grondgebied.

In België is het verboden om :

- onbewerkte slagstanden te verkopen buiten het grondgebied van de Unie ;
- en om bewerkte slagstanden en voorwerpen zonder certificaat te verkopen en te kopen.

Er bestaat een uitzondering op die regels voor bewerkte ivoor dat dateert van vóór 1947.

Ivoor dat werd ingevoerd vóór 1984 of vóór 1990 met een invoervergunning (zogenaamd « preconventie »-ivoor) mag wel nog worden verhandeld, maar onder bepaalde voorwaarden die variëren afhankelijk van het feit of het gaat om bewerkt of ruw ivoor (dat wil zeggen in de vorm van slagstanden).

De handel in slagstanden die dateren van vóór 1984 binnen de EU (beperkt tot de handel tussen landen

700 000 qui prévalait jusqu'à présent. Chaque année, le nombre d'éléphants qui meurent est actuellement de 8 % plus élevé que le nombre d'éléphants qui naissent. Si rien n'est fait, la population d'éléphants diminuera à nouveau de plus de moitié au cours des neuf prochaines années, pour atteindre 160 000 unités.

B. Qu'autorise-t-on encore actuellement en Belgique et dans l'UE ?

La Convention CITES (Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction) concerne le commerce durable des animaux, des plantes et des produits dérivés (œufs, plumes, ivoire, etc.). Les animaux les plus menacés, comme l'éléphant (d'Afrique et d'Asie), sont inscrits à l'Annexe I qui interdit le commerce des espèces reprises sur cette liste. La Convention est entrée en vigueur en Belgique en 1984. Cette date est importante car elle détermine l'octroi des certificats CITES autorisant encore le commerce de l'ivoire dans des conditions très précises.

Dans l'Union européenne (et donc dans notre pays), le commerce de l'ivoire récent, prélevé après l'entrée en vigueur de la Convention, c'est-à-dire après 1984 et / ou ayant été importé avant 1990 avec un permis d'importation, est totalement interdit. Cette mesure vise à lutter contre le braconnage des éléphants.

Depuis le 1^{er} juillet 2017, l'UE (et donc la Belgique) interdit toute réexportation de défenses d'éléphants (« ivoire brut ») à partir de son territoire.

En Belgique, il est interdit de :

- vendre des défenses brutes en dehors du territoire de l'Union ;
- vendre et acheter des défenses et des objets travaillés sans certificat.

Une exception à ces règles est prévue pour l'ivoire travaillé datant d'avant 1947.

L'ivoire importé avant 1984 ou avant 1990 avec un permis d'importation (l'ivoire dit « pré-convention ») peut, lui, encore être commercialisé mais sous certaines conditions qui varient selon que l'ivoire est travaillé ou brut (c'est-à-dire sous forme de défenses).

Le commerce intracommunautaire (limité aux échanges entre pays de l'UE) des défenses datant d'avant

van de EU) is nog toegelaten, net zoals de handel binnen de EU van bewerkte ivoeren voorwerpen daterend van vóór 1984 en / of ingevoerd vóór 1990 met een invoervergunning.

De internationale handel (de wederuitvoer) van slagstanden is voortaan verboden. Die in bewerkte voorwerpen van vóór 1976 is nog toegelaten.

Wat is er toegelaten in België ?

Enkel bewerkte ivoeren voorwerpen voorzien van een CITES-certificaat waaruit blijkt dat ze dateren van vóór 1984 en / of werden ingevoerd vóór 1990 met een invoervergunning, mogen verhandeld worden in de Europese Unie.

Enkel gemarkeerde onbewerkte slagstanden met een CITES-certificaat mogen nog gekocht en verkocht worden in de Europese Unie.

Enkel bewerkte ivoeren stukken met een CITES-wederuitvoercertificaat mogen nog uitgevoerd worden buiten de Europese Unie.

Enkel bewerkte ivoeren stukken die verworven werden vóór 1947 mogen verhandeld worden binnen de EU zonder CITES-certificaat maar met een attest dat de leeftijd van het ivoor op een beargumenteerde manier vermeldt

De CITES-certificaten worden afgeleverd door de dienst CITES van de federale overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid.

C. Wat gebeurt er elders ?

1) Het Verenigd Koninkrijk

De Britse regering kondigde in april 2018 een algeheel verkoopverbod af voor ivoor.

Het verkoopverbod geldt voor alle ivoor, dus niet alleen voor onbewerkte slagstanden of voor nieuwe voorwerpen, maar ook antiek gemaakt van ivoor mag niet meer worden verkocht. Volgens de Britten is het een van de strengste wetten tegen de verkoop van ivoor van de wereld.

Momenteel mogen voorwerpen die voor 1947 gemaakt zijn of die een certificaat voor verkoop hebben en afkomstig zijn uit het Verenigd Koninkrijk (VK) of de Europese Unie nog wel worden verkocht.

1984 est encore autorisé, de même que le commerce intracommunautaire des objets travaillés en ivoire datant d'avant 1984 et / ou importés avant 1990 avec un permis d'importation.

Le commerce international (la réexportation) des défenses est désormais interdit. Celui des objets travaillés datant d'avant 1976 est encore autorisé.

Qu'est-ce qui est autorisé en Belgique ?

Seuls les objets travaillés en ivoire accompagnés d'un certificat CITES qui atteste qu'ils datent d'avant 1984 et / ou qu'ils ont été importés avant 1990 avec un permis d'importation, peuvent être commercialisés dans l'Union européenne.

Seules les défenses brutes marquées et accompagnées d'un certificat CITES peuvent encore être achetées et vendues dans l'Union européenne.

Seules les pièces travaillées en ivoire et accompagnées d'un certificat de réexportation CITES peuvent encore être exportées hors de l'Union européenne.

Seules les pièces travaillées en ivoire acquises avant 1947 peuvent être commercialisées au sein de l'UE sans certificat CITES mais avec une attestation qui indique l'âge de l'ivoire d'une manière argumentée.

Les certificats CITES sont délivrés par la cellule CITES du service public fédéral (SPF) Santé publique.

C. Qu'en est-il ailleurs ?

1) Le Royaume-Uni

Le gouvernement britannique a décrété en avril 2018 une interdiction générale de la vente d'ivoire.

L'interdiction de la vente s'applique à l'ivoire sous toutes ses formes, donc non seulement aux défenses brutes ou aux objets neufs, mais aussi aux antiquités en ivoire. Les Britanniques estiment que leur législation contre la vente d'ivoire est l'une des plus strictes au monde.

Actuellement, les objets qui ont été fabriqués avant 1947 ou qui sont couverts par un certificat de vente et proviennent du Royaume-Uni ou de l'Union européenne peuvent encore être vendus.

Er worden alleen uitzonderingen gemaakt voor antiekstukken met minder dan 10 % ivoor, zeldzame muziekinstrumenten en bijvoorbeeld een zeldzaam kunstwerk dat een kleine hoeveelheid ivoor bevat doch enkel na keuring om te bepalen of het daadwerkelijk een zeldzaam en cultuurhistorisch voorwerp betreft.

2) Frankrijk

Frankrijk heeft op 17 augustus 2016 op initiatief van de toenmalige minister voor Leefmilieu, mevrouw Ségolène Royal, de ivoorhandel binnen zijn grenzen verboden. Dat verbod geldt voor het vervoer, het venten, het gebruik, het te koop aanbieden, de rechtstreekse verkoop of de aankoop van slagstanden en objecten die gedeeltelijk of volledige uit olifantenivoor bestaan.

Dit verbod werd echter achteraf deels afgezwakt. Na intens lobbyen door professionele handelaars werd een aantal uitzonderingen op dit verbod toegestaan. Die hebben betrekking op het verhandelen en restaureren van bewerkte objecten die dateren van vóór 1 juli 1975, de datum waarop het CITES-Verdrag in werking trad. Dat Verdrag reglementeert de internationale handel in met uitsterven bedreigde soorten. Er is ook een uitzondering voorzien voor antiek (bewerkte objecten van vóór 1947). Om die objecten te mogen verhandelen, moet een verkoper wel over een door de overheid uitgereikt intracommunautair CITES-certificaat beschikken.

3) De Verenigde Staten

Sinds het begin van 2014 geldt er in de Verenigde Staten (VS) een strenge wet die de verkoop van ivoren objecten op Amerikaans grondgebied toestaat, maar de import verbiedt van ivoor dat na 25 februari 2014 is verkocht. Deze maatregel heeft verregaande gevolgen gehad voor de Amerikaanse musea, die sindsdien geen ivoren objecten meer mogen aankopen en ook niet langer ivoorwerk uit het buitenland in bruikleen mogen nemen, uit vrees dat het in beslag wordt genomen. Europese handelaars mogen geen ivoren objecten meer presenteren op Amerikaanse beurzen.

4) Het Europees Parlement

Het Europees Parlement keurde op 2 maart 2017 een resolutie goed betreffende het gemeenschappelijk handelsbeleid van de EU in de context van duurzaamheidsvereisten voor natuurlijke fauna (1).

(1) <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+REPORT+A8-2017-0012+0+DOC+XML+V0//NL>.

Des exceptions ne sont prévues que pour les antiquités contenant moins de 10 % d'ivoire, les instruments de musique rares et, par exemple, les œuvres d'art rares contenant une petite quantité d'ivoire, à condition toutefois qu'une expertise ait confirmé qu'il s'agit effectivement d'un objet rare et présentant un intérêt culturel et historique.

2) La France

Le 17 août 2016, à l'initiative de Mme Ségolène Royal, à l'époque ministre de l'Environnement, la France a interdit le commerce de l'ivoire sur son territoire. Cette interdiction porte sur le transport, le colportage, l'utilisation, la mise en vente, la vente ou l'achat de défenses et d'objets composés en tout ou partie d'ivoire d'éléphant.

Toutefois, cette interdiction a été partiellement assouplie depuis lors. À la suite d'un intense lobbying des marchands professionnels, cette interdiction a été assortie de diverses dérogations. Celles-ci concernent le commerce et la restauration d'objets travaillés dont l'ancienneté est antérieure au 1^{er} juillet 1975, date à laquelle la CITES est entrée en vigueur. Cette convention régit le commerce international des espèces menacées d'extinction. Une autre exception est prévue pour les antiquités (objets travaillés datant d'avant 1947). Cependant, pour les commercialiser, le vendeur doit disposer d'un certificat CITES intracommunautaire délivré par les autorités compétentes.

3) Les États-Unis

Aux États-Unis, une législation stricte est en vigueur depuis le début de 2014 ; elle autorise la vente d'objets en ivoire sur le territoire américain, mais prohibe l'importation d'ivoire vendu à partir du 25 février 2014. Cette mesure a été lourde de conséquences pour les musées américains, qui, depuis lors, ne peuvent plus acquérir d'objets en ivoire ni en recevoir en prêt de pays étrangers, par crainte de les voir être saisis. Les négociants européens ne peuvent plus présenter d'objets en ivoire aux bourses américaines.

4) Le Parlement européen

Le 2 mars 2017, le Parlement européen a adopté une résolution sur la politique commerciale commune de l'UE dans le cadre des impératifs en matière de préservation des espèces sauvages (1).

(1) <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+REPORT+A8-2017-0012+0+DOC+XML+V0//FR>.

Aanbeveling 32 is duidelijk : « dringt er bij de EU en de lidstaten op aan om een mogelijk verbod op EU-niveau te overwegen op de handel in en de uitvoer of wederuitvoer van olifantivoor binnen en buiten de EU, met inbegrip van ivoor « van voor het Verdrag », op een wijze die volledig in overeenstemming is met de WTO-regels. »

5) De Europese Commissie

De Europese Commissie nam in mei 2017 nieuwe richtsnoeren aan over de EU-voorschriften voor de handel in ivoor om met ingang van 1 juli 2017 de afgifte van wederuitvoercertificaten voor onbewerkt ivoor tijdelijk op te schorten, behalve in uitzonderlijke gevallen.

Het besluit wil voorkomen dat de legale handel in ivoor de internationale illegale handel in ivoor – die de voorbije tien jaar aanzienlijk is toegenomen – aanwakert en helpt bestemmingslanden bij de tenuitvoerlegging van hun maatregelen ter beperking van de vraag naar ivoor, die een belangrijke stap zijn bij het aanpakken van de illegale handel in ivoor en de huidige piek in de olifantenstroperij.

De Europese Commissie verleent ook nieuwe financiële steun ten bedrage van 2,25 miljoen euro aan het secretariaat van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES) om de op de conferentie van de partijen bij CITES in oktober 2016 overeengekomen besluiten inzake de internationale handel in wilde dieren en planten te helpen uitvoeren.

De legale uitvoer van oude ivoren voorwerpen uit de EU naar Azië is sinds 2012 zodanig toegenomen dat de wereldwijde vraag naar ivoor erdoor zou kunnen worden aangewakkerd en de legale uitvoer als dekmantel voor illegale handel in ivoor zou kunnen dienen.

Dit geldt vooral voor ivoren slag tanden, die het grootste deel van het illegaal verhandeld ivoor uitmaken. Om dit probleem te verhelpen heeft de Commissie recent richtsnoeren aangenomen die in nauwe samenwerking met de lidstaten zijn opgesteld en waarin wordt aanbevolen dat de EU-lidstaten vanaf 1 juli 2017 geen uitvoerdocumenten voor onbewerkt ivoor meer afgeven.

Concreet betekent dit dat de uitvoer van onbewerkt ivoor wordt gestopt behalve voor wetenschappelijke en educatieve doeleinden. In de richtsnoeren wordt bovendien aanbevolen dat de EU-lidstaten – wanneer

La recommandation 32 est claire : « demande à l'Union et aux États membres d'envisager l'interdiction au niveau européen du commerce, de l'exportation ou de la réexportation, au sein et en dehors de l'Union, de l'ivoire d'éléphant, y compris de l'ivoire « pré-convention », conformément aux règles de l'OMC. »

5) La Commission européenne

En mai 2017, la Commission européenne a adopté de nouvelles lignes directrices relatives aux prescriptions de l'UE quant au commerce de l'ivoire, en vue de suspendre temporairement, à partir du 1^{er} juillet 2017, la délivrance de certificats de réexportation pour l'ivoire brut, sauf cas exceptionnels.

La décision vise à éviter que le commerce légal de l'ivoire n'entraîne une augmentation du trafic illégal au niveau international, lequel est en forte hausse depuis une dizaine d'années. Elle permet d'aider les pays destinataires à appliquer les mesures qu'ils ont prises en vue de limiter la demande d'ivoire, mesures qui constituent une étape importante dans la lutte contre le trafic d'ivoire et contre le braconnage des éléphants.

La Commission européenne alloue aussi un nouvel appui financier à hauteur de 2,25 millions d'euros au secrétariat de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) pour l'aider à mettre en œuvre les mesures décidées lors de la conférence des parties en octobre 2016 en ce qui concerne le commerce international des espèces sauvages.

L'exportation légale de l'UE vers l'Asie d'objets anciens en ivoire a tellement crû depuis 2012 que la demande d'ivoire au niveau planétaire pourrait s'en trouver renforcée et que l'exportation légale pourrait servir de couverture au commerce illicite de l'ivoire.

Cela vaut surtout pour les défenses en ivoire, qui représentent la majeure partie du commerce illégal de l'ivoire. Pour y remédier, la Commission a récemment approuvé, en liaison étroite avec les États membres, des lignes directrices recommandant à ces derniers de ne plus délivrer, à compter du 1^{er} juillet 2017, de documents d'exportation pour l'ivoire brut.

Cela signifie concrètement l'arrêt des exportations d'ivoire brut, sauf à des fins scientifiques ou éducatives. Les lignes directrices recommandent en outre aux États membres – quand ils acceptent d'autres formes

ze andere handel in ivoor toestaan – de voorschriften strikt interpreteren om ervoor te zorgen dat het ivoor legaal is verkregen.

Om na te gaan of er nog andere maatregelen genomen zouden moeten worden door de EU inzake de handel in ivoor en de strijd tegen de illegale ivoorhandel, vroeg de Europese Commissie de mening van de bevolking. Er werd een publieke consultatieronde georganiseerd die liep tot 8 december 2017. Meer dan een miljoen mensen van over de hele wereld riepen de EU in een petitie op om actie te ondernemen, onder wie drie Afrikaanse presidenten en vertegenwoordigers van nog eens negentwintig Afrikaanse landen.

De Europese Commissie evalueert momenteel haar beleid. Deze resolutie wil daarop inspelen.

D. Wat blijkt uit recent onderzoek naar de handel in ivoor in de EU ?

De organisatie AVAAZ kocht in een tiental lidstaten 109 ivooren objecten die werden verkocht door gespecialiseerde handelaren en particulieren die *a priori* ter goeder trouw handelden (1). Na onderzoek via radiodatatie door onderzoekers van de universiteit van Oxford bleek dat 74,3 % van de objecten niet in overeenstemming met de geldende EU-wetgeving waren. Wat betreft de objecten in ivoor afkomstig uit België was slechts 43 % daadwerkelijk antiek. Illegaal ivoor van recent gedode olifanten wordt openlijk verkocht op de Europese markt. Uit koolstoftests blijkt dat de legale markt vaak een dekmantel is voor de illegale handel en zo de stroperij aanwakkert.

Twintig procent van de geanalyseerde objecten dateren van na 1990 mogen niet verkocht worden ; 5 % van de objecten vergden een certificaat dat niet aanwezig was.

Dit onderzoek toont onomstotelijk aan dat er binnen de EU recent ivoor wordt verkocht onder de dekmantel van antiek.

Indieners menen naar aanleiding van dit recent onderzoek dat een totaalverbod inzake de handel in ivoor noodzakelijk is om de illegale handel in ivoor stop te zetten. Het huidige systeem waarbij antiek ivoor nog wel mag worden verkocht wordt manifest misbruikt waardoor de illegale jacht op olifanten en hun slagstanden aldus verder wordt aangemoedigd.

(1) X.B., « Le trafic d'ivoire passe par les fausses antiquités », in *La Libre*, 10 juli 2018.

de commerce de l'ivoire – d'interpréter strictement les prescriptions et de s'assurer que l'ivoire a été acquis légalement.

Pour savoir si l'UE devrait encore prendre d'autres mesures en matière de commerce de l'ivoire et de lutte contre son trafic, la Commission européenne a sollicité l'avis de la population. Une série de consultations s'est déroulée jusqu'au 8 décembre 2017. Une pétition appelant l'UE à agir a recueilli, dans le monde entier, plus d'un million de signatures, dont celles de trois présidents africains et de représentants de vingt-neuf pays d'Afrique.

La Commission européenne évalue actuellement sa politique. La présente proposition de résolution entend profiter de l'occasion pour prendre position.

D. Que montrent les études récentes sur le commerce de l'ivoire dans l'UE ?

L'organisation AVAAZ a acheté, dans une dizaine d'États membres, 109 objets en ivoire à des commerçants spécialisés et à des particuliers qui semblaient *a priori* de bonne foi (1). Une radiodatation réalisée par des chercheurs de l'université d'Oxford a établi que 74,3 % des objets ne satisfaisaient pas à la législation actuelle de l'UE. En ce qui concerne les objets en ivoire provenant de Belgique, à peine 43 % étaient d'authentiques antiquités. De l'ivoire illégal prélevé sur des éléphants abattus récemment se vend ouvertement sur le marché européen. Des tests au carbone indiquent que le marché légal sert souvent de couverture au commerce illégal, et encourage ainsi le braconnage.

Vingt pour cent des objets analysés dataient d'après 1990 et sont interdits de vente. Pour 5 % des objets, le certificat nécessaire n'avait pas été produit.

Cette étude montre irréfutablement qu'à l'intérieur de l'UE, on vend de l'ivoire récent en le faisant passer pour des antiquités.

Cette étude récente amène les soussignés à estimer qu'une interdiction totale du commerce de l'ivoire est indispensable pour enrayer son commerce illégal. Il est manifeste qu'on abuse du système actuel qui permet encore la vente d'ivoire ancien, ce qui stimule la chasse illégale d'éléphants pour leurs défenses.

(1) X.B., « Le trafic d'ivoire passe par les fausses antiquités », in *La Libre*, le 10 juillet 2018.

In navolging van de recente oproep van vertegenwoordigers van tweeëndertig Afrikaanse landen evenals van het eerdere totaalverbod inzake de handel in ivoor dat in China en Hongkong onlangs werd ingevoerd, wordt in deze resolutie aan de Europese Commissie gevraagd om een totaalverbod inzake de handel in ivoor en afgeleide producten in te voeren.

Lionel BAJART.

Dans le prolongement de l'appel que viennent de lancer les représentants de trente-deux pays d'Afrique et de l'interdiction totale du commerce de l'ivoire récemment instaurée en Chine et à Hong Kong, la présente résolution appelle la Commission européenne à édicter une interdiction totale du commerce de l'ivoire et des produits dérivés.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gezien de richtsnoeren van de Europese Commissie van 14 mei 2017 over EU-regeling voor de handel binnen de EU in en de wederuitvoer van ivoor (2017/C 154/06) ;

B. gezien de resolutie van het Europees Parlement van 2 maart 2017 over het gemeenschappelijk handelsbeleid van de EU in de context van duurzaamheidsvereisten voor natuurlijke fauna (2016/2054(INI)) ;

C. gezien de conclusies van de Raad van 20 juni 2016 over het EU-actieplan en de illegale handel in wilde dieren en planten ;

D. gezien verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer en richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht ;

E. gezien resolutie 69/314 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (VN) inzake de strijd tegen de illegale handel in wilde dieren en planten, en resolutie 1/3 van de Milieuvergadering van de VN over de illegale handel in wilde dieren en planten ;

F. gezien de conclusies van de zeventiende bijeenkomst van de Conferentie van de partijen (CoP 17) bij de CITES-Overeenkomst in Johannesburg ;

G. gezien de conclusies van de in februari 2014 gehouden Conferentie van Londen over de illegale handel in wilde dieren en planten, en het overzicht van de vooruitgang van Kasane van maart 2015 ;

H. gezien de resultaten van het *World Conservation Congress* 2016 van de Internationale Unie voor het behoud van de natuur en de natuurlijke hulpbronnen (IUCN) in Hawaï ;

I. gezien het VN-Verdrag tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. eu égard au document d'orientation de la Commission européenne du 14 mai 2017 concernant le régime de l'Union européenne réglementant le commerce intra-UE et la réexportation d'ivoire (2017/C 154/06) ;

B. eu égard à la résolution du Parlement européen du 2 mars 2017 sur la politique commerciale commune de l'Union européenne dans le cadre des impératifs en matière de préservation des espèces sauvages (2016/2054(INI)) ;

C. vu les conclusions du Conseil du 20 juin 2016 sur le plan d'action de l'UE et le trafic d'espèces sauvages ;

D. vu le règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce et la directive 2008/99/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative à la protection de l'environnement par le droit pénal ;

E. vu la résolution 69/314 de l'Assemblée générale des Nations unies (NU) sur la lutte contre le trafic des espèces sauvages et la résolution 1/3 de l'Assemblée des Nations unies pour l'environnement sur le commerce illicite des espèces de faune et de flore sauvages ;

F. vu les résultats de la dix-septième session de la Conférence des parties (CdP 17) à la convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES), qui s'est tenue à Johannesburg ;

G. vu les résultats de la conférence de Londres de février 2014 sur le commerce illicite d'espèces sauvages et l'examen des progrès accomplis réalisé lors de la conférence de Kasane, en mars 2015 ;

H. vu les résultats du Congrès mondial de la nature organisé par l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN) en 2016 à Hawaï ;

I. vu la convention des Nations unies contre la criminalité transnationale organisée ;

J. gezien het verslag inzake misdrijven wereldwijd betreffende wilde dieren en planten (*World Wildlife Crime Report*) uit 2016 van het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC) ;

K. gezien de verklaring van juni 2014 van de Internationale Douaneraad van de Werelddouaneorganisatie (WDO) over de illegale handel in wilde dieren en planten ;

L. overwegende dat de illegale handel in wilde dieren en planten wereldwijd nog nooit zo sterk is toegenomen, en dat in dit verband biologische crises ontstaan ten gevolge van de voortdurende illegale en niet-duurzame verwerving en het illegale en niet-duurzame in de handel brengen van dieren en planten wereldwijd ;

M. overwegende dat de illegale handel in wilde dieren en planten volgens schattingen de op drie na meest winstgevende criminele activiteit is, met een geschatte omzet van 20 miljard euro ;

N. overwegende dat de illegale handel in wilde dieren en planten bijdraagt tot het aanwakkeren van conflicten en dat terroristische netwerken ervan verdacht worden hun financiering onder andere te ontleenen aan de illegale handel in wilde dieren en planten, waar zij aanzienlijke winsten mee genereren ;

O. overwegende dat cybercriminaliteit met betrekking tot wilde dieren en planten een ernstig gevaar vormt en dat de steeds grotere handel van ivoor via internetwebsites waardoor de vraag naar ivoor verder wordt aangemoedigd ;

P. gezien ons land één van de Europese draaischijven is voor de illegale handel in ivoor volgens de internationale dierenwelzijnsorganisatie IOAW (1) ;

Q. met grote bezorgdheid vaststellende dat de illegale handel in en de criminaliteit in verband met wilde dieren en planten recentelijk is toegenomen en dat als deze trend niet wordt gestopt en gekeerd, de gevolgen voor het behoud van de biodiversiteit en de milieuduurzaamheid zeer ernstig en blijvend kunnen zijn en dat dit in het bijzonder geldt voor het olifantenbestand alsook het neushoornbestand ;

R. gezien uit koolstoftests blijkt dat de legale markt vaak een dekmantel is voor de illegale handel ;

J. vu le rapport 2016 sur le crime contre les espèces sauvages dans le monde (*World Wildlife Crime Report*) de l'Office des Nations unies contre la drogue et le crime (ONUDC) ;

K. vu la déclaration de juin 2014 du Conseil de coopération douanière de l'Organisation mondiale des douanes (OMD) sur le commerce illégal d'espèces sauvages ;

L. considérant que le trafic d'espèces sauvages connaît une progression sans précédent au niveau mondial et que, parallèlement, des crises biologiques surviennent du fait de la persistance de l'exploitation illégale et non durable de la faune et la flore sauvages mondiales ;

M. considérant que, selon les estimations, le commerce illicite d'espèces de faune et de flore sauvages est la quatrième activité criminelle la plus lucrative, avec un chiffre d'affaires estimé à 20 milliards d'euros ;

N. considérant que le commerce illicite d'espèces de faune et de flore sauvages contribue à raviver les conflits et que les réseaux terroristes sont soupçonnés de se financer entre autres grâce au commerce illégal d'espèces sauvages dont ils tirent d'importants bénéfices ;

O. considérant que la cybercriminalité liée aux espèces de faune et de flore sauvages représente une menace grave et que le développement du commerce d'ivoire via des sites internet ne fait qu'entretenir la demande d'ivoire ;

P. considérant que notre pays est l'une des plaques tournantes du commerce illicite d'ivoire, selon le Fonds international pour la protection des animaux (IFAW) (1) ;

Q. constatant avec une profonde inquiétude la récente progression du trafic d'espèces sauvages et de la criminalité liée aux espèces sauvages, tendance qui, si elle n'est pas stoppée et inversée, risque d'avoir des répercussions graves et permanentes sur le maintien de la biodiversité et la viabilité environnementale et que ce constat vaut particulièrement pour les populations d'éléphants et de rhinocéros ;

R. considérant que la datation au carbone révèle que le marché légal sert souvent de couverture à un commerce illicite ;

(1) https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2014/04/08/belgie_europese_draaischijfvoorillegaleivoorhandel-1-1934304/

(1) https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2014/04/08/belgie_europese_draaischijfvoorillegaleivoorhandel-1-1934304/

S. gezien het aantal olifanten is geslonken is van 10 miljoen in het begin van de vorige eeuw tot 350 000 en gezien er per jaar momenteel 8 % meer olifanten sterven dan er bijkomen,

Vraagt aan de verschillende regeringen van ons land om :

1) gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie om bij hoogdringendheid op EU-niveau een algeheel verbod in te voeren op de handel in en de uitvoer of wederuitvoer van olifantivoer binnen en buiten de EU alsook om een gelijkaardig totaalverbod op de handel in de hoorns van neushoorns in de hele Europese Unie in te voeren ;

2) gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie om na te gaan in hoeverre de EU-wetgeving inzake de handel in wilde dieren en planten op uniforme wijze wordt toegepast in de verschillende lidstaten door de voor de controle verantwoordelijke douanebeambten ;

3) bijkomende en bijzondere inspanningen te verrichten op het gebied van informatie-uitwisseling en capaciteitsopbouw, met inbegrip van specifieke opleidingen voor douanebeambten wat betreft de handhaving van het CITES-Verdrag en dit met het oog op een verscherpte handhaving inzake de handel in illegaal ivoor en de hoorns van neushoorns alsook de afgeleide producten ;

4) samen met de antieksector, de veilinghuizen en de internetveilingssites een convenant uit te werken waarbij de handel in bewerkt en onbewerkt olifant- en neushoornivoor wordt uitgebannen.

21 september 2018.

Lionel BAJART.
Bert ANCIAUX.
Anne BARZIN.
Jacques BROTCHI.
Rob BEENDERS.
Sabine de BETHUNE.
Jean-Jacques DE GUCHT.
Nadia EL YOUSFI.
Patrick PRÉVOT.

S. considérant que le nombre d'éléphants est passé de 10 millions au début du siècle passé à 350 000 et qu'aujourd'hui, le nombre annuel de décès d'éléphants est de 8 % supérieur au nombre de naissances,

Demande aux différents gouvernements de notre pays :

1) d'insister conjointement auprès de la Commission européenne pour qu'elle instaure de toute urgence au niveau européen une interdiction générale du commerce et de l'exportation et réexportation d'ivoire d'éléphant au sein et en dehors de l'Union européenne, ainsi qu'une interdiction générale similaire du commerce de cornes de rhinocéros dans l'ensemble de l'Union européenne ;

2) d'insister conjointement auprès de la Commission européenne pour qu'elle vérifie dans quelle mesure la législation de l'UE relative au commerce d'espèces de faune et de flore sauvages est appliquée uniformément dans les différents États membres par les douaniers responsables des contrôles ;

3) de fournir des efforts supplémentaires et particuliers en ce qui concerne l'échange d'informations et le développements des capacités, en ce compris des formations spécifiques pour les douaniers relatives au contrôle du respect de la convention CITES, afin de renforcer les contrôles portant sur le commerce d'ivoire illégal, de cornes de rhinocéros et de produits dérivés ;

4) d'établir, avec le secteur des antiquités, les salles de vente et les sites internet de vente aux enchères, une convention visant à bannir le commerce d'ivoire brut ou travaillé provenant de défenses d'éléphants ou de cornes de rhinocéros.

Le 21 septembre 2018.