

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN BELGISCHE SENAAT

10 april 2018

**17^{de} wintervergadering van de
Parlementaire Assemblee van de OVSE**
(Wenen, 22 – 23 februari 2018)

VERSLAG

NAMENS DE BELGISCHE DELEGATIE
VAN DE PA OVSE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE (K)**
EN DE HEER **Steven VANACKERE (S)**

	INHOUD	Blz.
Inleiding	3	
A. Openingssessie (22 februari 2018)	3	
B. Vergadering van de Algemene Commissies van de PA OVSE (22 en 23 februari 2018)	5	
1. Commissie Politieke Zaken	5	
2. Commissie Economie, Leefmilieu, Technologie.....	9	
3. Commissie Mensenrechten	12	
C. Vergadering van de Permanente Commissie van de PA OVSE (22 februari 2018)	17	
D. Slotsessie (23 februari 2018)	18	

Bijlage 1: Verslag van het ad-hoc-comité “Migratie”- studiebezoek Brussel, 5-6 februari 2018	24
Bijlage 2: Verslag van het ad-hoccomité inzake bes- trijding van terrorisme, Brussel, 8-9 februari 2018	40
Bijlage 3: Onderhoud met de Vertegenwoordiger voor de Vrijheid van Media, de heer Harlem Désir	48

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE
ET SÉNAT DE BELGIQUE

10 avril 2018

**17^{ème} session d'hiver de
l'Assemblée parlementaire de l'OSCE**
(Vienne, 22 – 23 février 2018)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DÉLÉGATION BELGE
DE L'AP OSCE
PAR
M. Stéphane CRUSNIÈRE (CH)
ET M. Steven VANACKERE (S)

	SOMMAIRE	Pages
Introduction	3	
A. Séance d'ouverture (22 février 2018)	3	
B. Réunion des Commissions générales de l'AP OSCE (22 et 23 février 2018).....	5	
1. Commission Affaires politiques	5	
2. Commission Économie, Environnement et Technologie	9	
3. Commission des Droits de l'homme	12	
C. Réunion de la Commission permanente de l'AP OSCE (22 février 2018).....	17	
D. Séance de clôture (23 février 2018)	18	
Annexe 1: Rapport de la commission ad hoc “Migra- tion” – visite d'étude Bruxelles, 5-6 février 2018	24	
Annexe 2: Rapport de la commission ad hoc sur la lutte contre le terrorisme, visite d'études, Bruxelles, 8-9 février 2018	40	
Annexe 3: Entretien avec le Représentant pour la Liberté des médias, M. Harlem Désir.....	48	

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Effectieve leden / Membres effectifs:

A. Kamer / Chambre:

N-VA Rita Bellens, Peter De Roover;
PS Stéphane Crusnière;
MR Katrin Jadin;
CD&V Nahima Lanjri.

B. Senaat / Sénat:

N-VA Lieve Maes;
PS Olga Zrihen;
CD&V Steven Vanackere.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

Inleiding

De wintervergadering van de Parlementaire Assemblee van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (hierna PA OVSE) werd dit jaar voor de zeventiende keer te Wenen georganiseerd van 22 tot 23 februari 2018.

De wintersessie beoogt:

- Een vlotte interactie met de gouvernementele arm van de OVSE (de *Chairman-in-office*, de permanente vertegenwoordiger van het voorzitterschap, de secretaris-generaal van de OVSE, de directeur van het Bureau voor de Democratische Instellingen en de Mensenrechten, de Vertegenwoordigers voor resp. de persvrijheid en de minderheden);
- De opvolging van de verklaringen aangenomen door de PA OVSE tijdens de plenaire vergaderingen;
- De voorbereiding van de rapporten voor de jaarlijkse plenaire zomersessie, die dit jaar zal plaatsvinden in Berlijn van 6 tot 11 juli.

De Belgische delegatie werd voorgezeten door mevrouw Nahima Lanjri (CD&V), Kamerlid en voorzitter van de Belgische delegatie bij de PA OVSE, en bestond verder uit de Kamerleden Rita Bellens (N-VA), Stéphane Crusnière (PS) en Katrin Jadin (MR) en de senatoren Lieve Maes (N-VA) en Steven Vanackere (CD&V).

Voorafgaand aan de vergaderingen van de winterzitting van de PA OVSE, had de delegatie op 21 februari 2018 een werkvergadering met Ambassadeur Huynen, permanent vertegenwoordiger van België bij de OVSE, en zijn diplomatieke medewerkers, die een briefing gaven over de actuele ontwikkelingen in de OVSE. Daarnaast had delegatie een onderhoud met de Vertegenwoordiger voor de Vrijheid van Media, de heer Harlem Desir, op 22 februari 2018.

A. Openingssessie (22 februari 2018)

OVSE-PA-Voorzitter George Tsereteli (Georgië) meldt dat de volgende thema's tijdens de winterzitting centraal staan: Wapenbeheersing en ontwapening, klimaatverandering en "fake news".

Per 1 januari 2018 heeft Italië het voorzitterschap overgenomen. De Voorzitter van de PA OVSE vestigt de aandacht op de drie sleutelwoorden die het Italiaanse voorzitterschap van de OVSE beheersen: "*Dialogue, ownership en verantwoordelijkheid*". Deze prioriteiten

Introduction

La session d'hiver de l'Assemblée parlementaire de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (ci-après AP OSCE), dont c'était la 17^e édition cette année, a été organisée les 22 et 23 février 2018 à Vienne.

La session d'hiver poursuit les objectifs suivants:

- Mettre en place une interaction sans entrave avec le bras gouvernemental de l'OSCE (le président en exercice, le représentant permanent de la présidence, le secrétaire général de l'OSCE, le directeur du Bureau des Institutions démocratiques et des Droits de l'homme, les Représentants responsables de la liberté de la presse et des minorités);
- Assurer le suivi des déclarations adoptées par l'AP OSCE lors de ses séances plénaires;
- Préparer les rapports en vue de la séance plénière annuelle d'été qui aura lieu cette année à Berlin du 6 au 11 juillet.

La délégation belge était présidée par Mme Nahima Lanjri (CD&V), députée et présidente de la délégation belge auprès de l'AP OSCE, et se composait par ailleurs des députés Rita Bellens (N-VA), Stéphane Crusnière (PS) et Katrin Jadin (MR) ainsi que des sénateurs Lieve Maes (N-VA) et Steven Vanackere (CD&V).

Préalablement aux réunions de la session d'hiver de l'AP OSCE, la délégation a eu, le 21 février 2018, une réunion de travail avec l'ambassadeur Huynen, représentant permanent de la Belgique auprès de l'OSCE, et ses collaborateurs diplomatiques, qui ont présenté un briefing sur les développements actuels au sein de l'OSCE. Par ailleurs, la délégation a eu un entretien avec le Représentant pour la Liberté des médias, M. Harlem Desir, le 22 février 2018.

A. Séance d'ouverture (22 février 2018)

Le président de l'AP-OSCE, M. George Tsereteli (Géorgie), indique que la session d'hiver accordera une place centrale aux thèmes suivants: le contrôle des armements et le désarmement, le changement climatique et les "fake news".

L'Italie assure la présidence de l'OSCE depuis le 1^{er} janvier 2018. Le Président de l'AP OSCE attire l'attention sur les trois mots clés qui gouvernent la présidence italienne: "*Dialogue, appropriation et responsabilité*".

stemmen grotendeels overeen met de prioriteiten van de Parlementaire assemblée van de OVSE, en richten zich op de aanpak van de crisis in Oekraïne, de bevroren conflicten, de veiligheid in de regio van de Middellandse Zee, de migratiestromen en de bestrijding van terrorisme.

Het is geen geheim dat de dialoog en het vertrouwen binnen de OVSE momenteel gedaald zijn tot een dieptepunt. Dit illustreert misschien het onvermogen van de multilaterale organisaties om wederzijds vertrouwen op te bouwen en een passend antwoord te bieden op de huidige uitdagingen. De crisis kan echter ook worden aangegrepen om de organisatie nieuw leven in te blazen en aan te knopen bij het wortels van de instelling. Deze organisatie is immers gesticht in een klimaat van Koude Oorlog, spanningen en wantrouwen. Zonder dit spanningsveld zou de OVSE niet opgericht zijn. Vanuit de oorspronkelijke basisdoelstellingen van samenwerking en conflictbeheersing kunnen we de uitdagingen van vandaag beter aanpakken.

Wat Oekraïne betreft, pleit Voorzitter Tsereteli voor een integrale toepassing van de Minsk-akkoorden. De bevolking in de Donbass moet terug onder normale omstandigheden kunnen leven.

De heer Tsereteli wijst op alarmerende berichten in de media over de “toenemende dreiging van conflicten tussen de grootmachten”. Parlementsleden, diplomaten en bemiddelaars moeten dergelijke conflicten vermijden. We moeten de waarden van de OVSE koesteren en conflicten oplossen met “woorden” in plaats van met “wapens”.

De vertegenwoordiger van de Chairman-in-office, de staatssecretaris voor Buitenlandse Zaken van Italië, de heer Vincenzo Amendola, is tevreden met de consensus over de begroting 2018 die de OVSE toelaat de projecten te financieren, o.a. de “special monitoring mission” in Oekraïne.

Het Italiaans voorzitterschap heeft een bijzondere aandacht voor de bevroren conflicten (Transnistrië, Georgië en Nagorno-Karabach), de conventionele wapenbeheersing, de migratie en de mediterrane samenwerking.

De mediterrane ruimte omvat slechts 1 % van het aardoppervlak, maar in deze ruimte kruisen drie continenten elkaar: Europa, Azië en Afrika. De OVSE kan dienen als een model voor de vredesopbouw en de duurzame ontwikkeling van de regio.

De secretaris-generaal van de OVSE, de heer Greminger, heeft een visietekst ontworpen onder de

Ces priorités correspondent en grande partie à celles de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et portent sur l'approche de la crise en Ukraine, les conflits gelés, la sécurité dans la région de la Méditerranée, les flux migratoires et la lutte contre le terrorisme.

Ce n'est un secret pour personne que le dialogue et la confiance au sein de l'OSCE sont actuellement au plus bas. Cette situation illustre peut-être l'incapacité des organisations multilatérales à construire un climat de confiance mutuelle et à répondre de manière appropriée aux défis actuels. On peut cependant aussi profiter de cette crise pour redynamiser l'organisation et revenir à ses racines. Cette organisation a en effet été créée dans un climat de Guerre froide, de tensions et de méfiance. Sans ces tensions, l'OSCE n'aurait pas vu le jour. En nous fondant sur les objectifs de base initiaux de coopération et de gestion des conflits, nous pourrons mieux relever les défis d'aujourd'hui.

En ce qui concerne l'Ukraine, M. Tsereteli, président, plaide en faveur d'une application intégrale des accords de Minsk. La population du Donbass doit à nouveau pouvoir vivre dans des conditions normales.

M. Tsereteli renvoie aux messages alarmants des médias sur la menace croissante de conflits entre les grandes puissances. Les parlementaires, les diplomates et les médiateurs doivent éviter de tels conflits. Nous devons être attentifs aux valeurs de l'OSCE et résoudre les conflits par des “mots” et non par les “armes”.

Le représentant du Président en exercice, le secrétaire d'État italien aux Affaires étrangères, M. Vincenzo Amendola, est satisfait du consensus relatif au budget 2018, qui permet à l'OSCE de financer ses projets, notamment la mission spéciale d'observation en Ukraine.

La présidence italienne accorde une attention particulière aux conflits gelés (Transnistrie, Géorgie et Nagorny Karabakh), au contrôle des armes conventionnelles, à la migration et à la collaboration méditerranéenne.

L'espace méditerranéen ne couvre que 1 % de la surface terrestre, mais est le lieu de rencontre de trois continents: l'Europe, l'Asie et l'Afrique. L'OSCE peut servir de modèle pour la construction de la paix et le développement durable dans la région.

Le secrétaire général de l'OSCE, M. Greminger, a élaboré un texte de vision intitulé “making the OSCE fit

titel “*making the OSCE fit for purpose.*” Het politieke klimaat moet veranderen. De OVSE is meer dan ooit nodig om het vertrouwen tussen Staten op te bouwen en de samenwerking te bevorderen. De schaarse financiële middelen dwingen de organisatie tot meer daadkracht en efficiëntie. De OVSE is nog al te zeer een conferentie, terwijl het zich zou moeten omvormen tot een echte organisatie. De OVSE moet een platform van effectieve dialoog worden, met een positieve agenda en partnerships met andere multilaterale fora, NGO’s en privéorganisaties. De secretaris-generaal rekent daarbij op de PA OVSE en de parlementsleden die bij hun regeringen kunnen aandringen op de implementatie van de OVSE-verbintenissen, op meer zichtbaarheid van de organisatie en op meer middelen.

B. Vergadering van de Algemene Commissies van de PA OVSE (22 en 23 februari 2017)

1. Commissie Politieke Zaken – Voorzitter: de heer Lombardi (Zwitserland):

De heer Filippo Lombardi (Zwitserland), Voorzitter, schetst de kijktlijnen van het rapport dat de heer Kristian Vigenin (Bulgarije), zal voorstellen tijdens de 27ste Jaarlijkse zitting te Berlijn. De rapporteur beklemtoont dat de drie dimensies van de OVSE (politieke en veiligheidsdimensie, de economische dimensie en de humanitaire dimensie) waardevol zijn, maar de politieke en veiligheidsdimensie omvat meer dan de twee andere dimensies.

De dimensie “Veiligheid” kent nog verschillende hete hangijzers. Sinds 2008 heeft Rusland zich al uit het CFE-verdrag (het verdrag m.b.t. de conventionele strijdkrachten in Europa) teruggetrokken. De actualisering van het Document van Wenen kon in 2016 niet worden gehaald en ook de toepassing van het Open Skies-verdrag verloopt voortaan moeizaam. De secretaris-generaal van de OVSE wenst de veiligheidsdimensie eveneens nieuwe impulsen te geven. De geopolitieke tegenstellingen verklaren de vele obstakels in het opbouwen van een nieuwe veiligheidsdimensie.

Het document van Wenen uit 1999 op het gebied van vertrouwenswekkende maatregelen, laat onder meer wapeninspecties toe. De “*Code of Conduct betreffende de politiek-militaire aspecten van veiligheid*” (1994) vormt de hoeksteen van het OVSE-veiligheidsbeleid en gaat over de democratische controle op de strijdkrachten. De verbintenissen van deze documenten, samen met de verbintenissen van het CFE-verdrag (het verdrag m.b.t. de conventionele strijdkrachten in Europa) en het Open Skies-verdrag (observatie van vluchten) zijn aan elkaar gebonden en op elkaar afgestemd.

for purpose.” Le climat politique doit changer. L’OSCE est plus que jamais nécessaire pour construire un climat de confiance entre les États et promouvoir leur coopération. Les faibles moyens financiers dont dispose l’organisation la contraignent à accroître son dynamisme et son efficacité. L’OSCE revêt encore trop la forme d’une conférence, alors qu’elle devrait devenir une véritable organisation. L’OSCE doit devenir une plate-forme de dialogue effectif, avec un agenda positif et des partenariats avec d’autres forums multilatéraux, des ONG et des organisations privées. Le secrétaire général compte à cet égard sur l’AP OSCE et les parlementaires, qui peuvent insister auprès de leurs gouvernements respectifs pour qu’ils mettent en œuvre les engagements de l’OSCE et qu’ils accroissent sa visibilité et ses moyens.

B. Réunion des Commissions générales de l’AP OSCE (22 et 23 février 2017)

1. Commission Affaires politiques – Président: M. Lombardi (Suisse):

M. Filippo Lombardi (Suisse), président, esquisse les grandes lignes du rapport qui sera présenté par M. Kristian Vigenin (Bulgarie) lors de la 27^e session annuelle à Berlin. Le rapporteur souligne que les trois dimensions de l’OSCE (la dimension politique et sécurité, la dimension économique et la dimension humanitaire) ont chacune leur valeur, mais que la première est plus vaste que les deux autres.

En ce qui concerne la dimension “Sécurité”, plusieurs difficultés sont à signaler. Depuis 2008, la Russie s’est retirée du Traité CFE (traité sur les forces armées conventionnelles en Europe). L’actualisation du Document de Vienne n’a pu se faire en 2016 et l’application du Traité Ciel ouvert est devenue, elle aussi, très compliquée désormais. Le secrétaire général de l’OSCE souhaite également donner une nouvelle impulsion à cette dimension de la sécurité. Les contradictions géopolitiques expliquent les nombreux obstacles à la reconstruction d’une nouvelle dimension de la sécurité.

Dans le cadre des mesures propres à créer un climat de confiance, le Document de Vienne de 1999 autorise notamment les inspections d’armement. “Le code de conduite relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité” (1994) constitue la pierre angulaire de la politique menée par l’OSCE en matière de sécurité et traite du contrôle démocratique des forces armées. Les engagements de ces documents, conjugués aux engagements du traité CFE et du Traité Ciel ouvert (observation des vols) sont interdépendants et ont été harmonisés.

De rapporteur vindt dat de parlementaire assemblee een rol kan spelen in het scheppen van een beter vertrouwensklimaat. De assemblee kan de moeizame onderhandelingen over de veiligheidsdimensie een nieuw elan geven.

Ambassadeur María Victoria González, voorzitter van de commissie Veiligheid bij de Permanente Raad van de OVSE, geeft een overzicht van het werkprogramma 2018 dat de prioriteiten weerspiegelt van het Italiaanse voorzitterschap in de aanpak van transnationale dreigingen, de drugshandel en de mensenhandel, de bestrijding van terrorisme, het grensmanagement en de cybersécurité. We moeten nagaan hoe de OVSE een bijdrage kan leveren aan Resolutie 2396 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties betreffende de terugkeer van buitenlandse terreurstrijders. Samenwerking op het gebied van grensveiligheid en informatie-uitwisseling dringt zich op.

Ambassadeur Radomír Boháč, Voorzitter van het "Forum for Security Co-operation" van de OVSE, bevestigt dat er weinig hoop is op vooruitgang aangaande het document van Wenen betreffende vertrouwenswekkende maatregelen.

De ambassadeur wijst erop dat de crisis in Oost-Oekraïne een constant aandachtspunt is, met inbegrip van de wederzijdse beschuldigingen inzake het niet-respecteren van het staakt-het-vuren en het niet-uitvoeren van de Akkoorden van Minsk.

Ambassadeur Boháč plaatst bij deze beschouwingen wel een positieve noot. De Staten van de OVSE tonen belangstelling in de voortzetting van de "structurele dialoog aangaande de veiligheidsrisico's in de OVSE". Deze dialoog kan leiden tot verdere constructieve verbintenissen.

Beide ambassadeurs beklemtonen dat zij nauw wensen samen te werken met de parlementaire assemblee, en in het bijzonder met de ad-hoc-commissie "Migratie" en de ad-hoc-commissie "Bestrijding van terrorisme".

Vervolgens brengt Ambassadeur Lamberto Zannier, *Hoge Commissaris van het Hoog Commissariaat voor de Nationale Minderheden*, verslag uit. De Hoge Commissaris is belast met conflictpreventie, het aangeven van spanningen in een vroeg stadium (*early warning*) en het formuleren van aanbevelingen vóór de crisis vererget.

Ambassadeur Zannier merkt op dat een duurzame integratie van minderheden in de samenleving een constante bekommernis is. Het gaat niet alleen om de traditionele "nationale minderheden", maar ook om de

Le rapporteur estime que l'assemblée parlementaire peut jouer un rôle pour améliorer le climat de confiance. L'assemblée peut redynamiser les difficiles négociations menées dans le cadre de la dimension de la sécurité.

L'ambassadrice María Victoria González, présidente de la commission sur la Sécurité du Conseil permanent de l'OSCE, donne un aperçu du programme de travail 2018, qui reflète les priorités de la présidence italienne dans la lutte contre les menaces internationales, le trafic de stupéfiants et le trafic des êtres humains, la lutte contre le terrorisme, la gestion des frontières et la cybersécurité. Il nous faut examiner comment l'OSCE peut contribuer à la Résolution 2396 du Conseil de Sécurité des Nations unies en ce qui concerne le retour des combattants terroristes étrangers. Une collaboration s'impose en matière de sécurité frontalière et d'échange d'informations.

L'ambassadeur Radomír Boháč, président du "Forum for Security Co-operation" de l'OSCE, confirme qu'il y a peu d'espoir d'engranger des progrès concernant le Document de Vienne relatif aux mesures propres à susciter la confiance.

L'ambassadeur fait observer que la crise dans l'Est de l'Ukraine est un point d'attention permanent, de même que les accusations réciproques quant au non-respect du cessez-le-feu et à la non-exécution des Accords de Minsk.

L'ambassadeur Boháč ajoute toutefois une note positive à ces considérations. Les États de l'OSCE manifestent de l'intérêt pour la poursuite du "dialogue structurel relatif aux risques en matière de sécurité au sein de l'OSCE". Ce dialogue peut se traduire par des engagements constructifs ultérieurs.

Les deux ambassadeurs soulignent qu'ils souhaitent travailler en étroite collaboration avec l'assemblée parlementaire et, en particulier, avec les commissions ad hoc "Migration" et "Lutte contre le terrorisme".

Ensuite, l'ambassadeur Lamberto Zannier, *Haut-Commissaire de l'OSCE pour les minorités nationales*, fait rapport. Le Haut-Commissaire est chargé de prévenir les conflits, de signaler les tensions à un stade précoce (*early warning*) et de formuler des recommandations avant que la crise ne s'aggrave.

M. Zannier fait observer qu'une intégration durable des minorités dans la société est une préoccupation permanente. Il ne s'agit pas seulement des "minorités nationales" traditionnelles, mais également des

“nieuwe minderheden”, die het slachtoffer kunnen zijn van discriminatie en marginalisering en hierdoor vatbaar zijn voor radicale ideeën en eventueel terreurdaden.

Vervolgens wijst de spreker op het belang van een kwaliteitsvol onderwijs voor de minderheden. Het Hoog Commissariaat voor de Nationale Minderheden heeft een belangrijke rol gespeeld in de redactie van een woordenboek dat bruggen slaat tussen Macedonische en Albanese kinderen.

*
* * *

Na de inleidende uiteenzettingen, is er ruimte voor parlementaire tussenkomsten. De tussenkomsten gaan voornamelijk over de situatie in Oekraïne.

De vertegenwoordigers van de Russische Federatie merken op dat Oekraïense extreemnationalisten het Russische culturele centrum in Kiev onlangs op brutale wijze hebben aangevallen. Russische vlaggen werden verbrand en de Oekraïense overheden kwamen niet tussen.

De vertegenwoordiger van Oekraïne replicaert dat de Europese Unie en de “Special Monitoring Mission” de Russische aanwezigheid op het grondgebied van Oekraïne hebben vastgesteld. We mogen de annexatie van de Krim en de oorlog in Donbass niet vergeten. Opdat Rusland de verschillende onderdelen van de Minsk-akkoorden volledig zou respecteren, dringt een peace keeping mission zich op. Anders is er geen enkel perspectief op een vredesproces.

Een Russisch gezinde vertegenwoordiger van Oekraïne verwondert zich over de kwalificatie van Rusland als “aggressor”, terwijl Rusland verder brandstof en gas levert aan Oekraïne. Hij laakt tevens de wet die het Parlement van Oekraïne onlangs heeft gestemd waarbij de Donbass-regio als bezet Russisch gebied wordt beschouwd.

De Turkse delegatie uit kritiek op de oliegaswinningen in de Middellandse Zee waartoe Cyprus eenzijdig is overgegaan. Tevens roept de delegatie op tot bescherming van de Tataren in de Krim.

De vertegenwoordigers van de Baltische Staten vragen meer aandacht voor de “bevroren conflicten” in Georgië, dat zijn territoriale integriteit aangetast ziet in Abchazië en Zuid-Ossetië.

*
* * *

“nouvelles minorités”, qui peuvent être victimes de discrimination et de marginalisation et qui, de ce fait, peuvent se montrer réceptives à des idées radicales et à d’éventuels actes de terrorisme.

L’orateur souligne ensuite l’importance de dispenser un enseignement de qualité à ces minorités. Le Haut-Commissaire pour les minorités nationales a joué un rôle non négligeable dans la rédaction d’un dictionnaire qui tisse des liens entre les enfants macédoniens et albanais.

*
* * *

Après les exposés introductifs, l’heure est aux interventions parlementaires. Celles-ci portent essentiellement sur la situation en Ukraine.

Les représentants de la Fédération de Russie font observer que les nationalistes extrémistes ukrainiens ont récemment attaqué sauvagement le centre culturel russe de Kiev. Des drapeaux russes ont été brûlés et les autorités ukrainiennes ne sont pas intervenues.

Le représentant ukrainien répond que l’Union européenne et sa “mission spéciale d’observation” ont constaté la présence russe sur le territoire ukrainien. On ne peut oublier l’annexion de la Crimée et la guerre menée dans le Donbass. Pour que la Russie respecte pleinement les différents volets des accords de Minsk, il faut une mission de maintien de la paix. Sinon, il n’y a aucune perspective de parvenir à un processus de paix.

Un représentant ukrainien pro-russe s’étonne que l’on qualifie la Russie d’agresseur, alors que le pays continue d’approvisionner l’Ukraine en combustible et en gaz. Il dénonce en outre la loi votée récemment par le parlement ukrainien, qui considère la région du Donbass comme un territoire occupé par les Russes.

La délégation turque critique les exploitations gazières décidées unilatéralement par Chypre en Méditerranée. La délégation en appelle également à protéger les Tatares en Crimée.

Les représentants des États baltes demandent que l’on s’intéresse davantage aux “conflits gelés” en Géorgie, qui y voit des atteintes à son intégrité territoriale en Abkazie et en Ossétie du Sud.

*
* * *

Hierna vindt een themadebat plaats over "Wapencontrole, ontwapening en non-proliferatie: uitdagingen en mogelijkheden voor de OVSE-zone".

Het debat wordt ingeleid door *Dr. Lassina Zerbo* van het secretariaat van de organisatie, ingesteld door het Verdrag houdende een alomvattend verbod op kernproeven (*Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organisation*).

Dr. Lassina Zerbo wijst erop dat de organisatie, ingesteld door het Verdrag houdende een alomvattend verbod op kernproeven, een monitoringsysteem inzet dat alle kernproeven detecteert. De meetstations verzenden in real time deze gegevens naar de organisatie.

Alle Staten van de OVSE hebben het "Verdrag houdende een alomvattend verbod op kernproeven" geratificeerd.

In de Verklaring van Tbilisi (2016) heeft de PA OVSE haar bezorgdheid getoond over de opflakkerende nucleaire dreigingen en over de verklaringen die wijzen op een bereidheid tot inzet van nucleaire wapens. De internationale verdragen komen hierbij onder druk te staan, terwijl de parlementaire assemblee steeds heeft opgeroepen dit multilateraal kader te respecteren.

Spreker pleit voor meer samenwerking tussen de Staten om de gevaren van kernproeven en van de aanwezigheid van nucleaire wapens te milderen.

De heer Richard Hudson (Verenigde Staten) beklemtoont dat de Verenigde Staten blijven toezien op de handhaving van het alomvattend verbod op kernproeven, en die proeven niet zullen hervatten behalve als dit in het belang zou zijn van de veiligheid. Spreker stelt vast dat Rusland de principes van het moratorium schendt.

Een delegatielid uit Oekraïne brengt het "*Budapest Memorandum*" van 5 december 1994 in herinnering op grond waarvan Oekraïne zijn kernwapens inleverde en de Russische Federatie zich plechtig had verbonden niet tussen te komen in de interne aangelegenheden van Oekraïne en de territoriale integriteit zou garanderen. De Russische Federatie heeft dit engagement verbroken.

De heer Steven Vanackere (Senaat, CD&V) wenst, op het punt van de conventionele wapenbeheersing, tussen te komen over de "structurele dialoog aangaande de huidige en toekomstige veiligheidsrisico's in de OVSE". Deze structurele dialoog is tijdens het Oostenrijkse voorzitterschap (2017) op gang getrokken en werd in het programma van het Italiaanse voorzitterschap (2018) explicet hernomen. Onder het voorzitterschap van de

Ensuite, un débat spécifique est consacré au thème "*Contrôle des armes, désarmement et non-prolifération: les défis et opportunités pour la région de l'OSCE*".

Le débat est introduit par le *Dr. Lassina Zerbo*, Secrétaire exécutif de l'Organisation du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires (*Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organisation*).

Le Dr. Lassina Zerbo souligne que l'organisation instituée par le Traité d'interdiction complète des essais nucléaires gère un système de monitoring qui détecte tous les essais nucléaires. Les stations de mesure envoient ces données en temps réel à l'organisation.

Tous les États membres de l'OSCE ont ratifié le "Traité d'interdiction complète des essais nucléaires".

Dans la déclaration de Tbilissi (2016), l'AP OSCE a exprimé sa préoccupation devant les menaces nucléaires accrues et les déclarations indiquant une préparation à l'utilisation d'armes nucléaires. Cette situation met la pression sur les traités internationaux, alors que l'assemblée parlementaire a toujours appelé à respecter ce cadre multilatéral.

L'orateur préconise de renforcer la coopération entre les États afin d'atténuer les dangers des essais nucléaires et de la présence d'armes nucléaires.

M. Richard Hudson (États-Unis) souligne que les États-Unis continuent à veiller au respect de l'interdiction complète des essais nucléaires, et que ces essais ne reprendront pas, sauf dans l'intérêt de la sécurité. L'orateur constate que la Russie viole les principes du moratoire.

Un membre de la délégation ukrainienne rappelle le "*mémorandum de Budapest*" du 5 décembre 1994, en vertu duquel l'Ukraine a restitué ses armes nucléaires et dans lequel la Fédération de Russie s'était solennellement engagée à ne pas intervenir dans les affaires intérieures de l'Ukraine et à garantir l'intégrité territoriale de celle-ci. La Fédération de Russie a rompu cet engagement.

Sur la question du contrôle des armes conventionnelles, *M. Steven Vanackere (Sénat, CD&V)* souhaite intervenir à propos du "*dialogue structurel relatif aux risques actuels et futurs en matière de sécurité au sein de l'OSCE*". Ce dialogue structurel a été lancé lors de la présidence autrichienne (2017) et a été repris de manière explicite dans le programme de la présidence italienne (2018). Sous la présidence de M. Huynen,

Belgische permanente vertegenwoordiger bij de OVSE, de heer Huynen, zal een informele werkgroep zich dit jaar toespitsen op een zogenaamde “mapping”-oefening van oefeningen en incidenten, teneinde een objectieve basis te bekomen met het oog op een reactivering van de conventionele wapenbeheersing. De heer Vanackere roept zijn collega's parlementsleden van de PA OVSE op om bij de regeringsinstanties van de deelnemende Staten van de OVSE erop aan te dringen de inspanningen van deze werkgroep te ondersteunen.

De heer Vanackere wijst vervolgens op de visietekst van de secretaris-generaal van de OVSE, de heer Greminger, onder de titel “*making the OSCE fit for purpose.*” De heer Greminger wenst de OVSE uit te bouwen tot een platform dat de inclusieve dialoog en de gezamenlijke actie ondersteunt. Eén van de prioriteiten is de noodzaak om de informele ruimte voor dialoog uit te breiden. Spreker juicht deze gedachte toe. Elke stap, hoe klein die ook is, die ertoe bijdraagt om percepties, verkeerde interpretaties en onevenredige reacties ten aanzien van bedreigingen in kaart te brengen, kan een beter klimaat met minder wantrouwen tot stand brengen. Deze oefening kan slechts kans hebben op welslagen als de deelnemende Staten dit ondersteunen. Verdere engagementen in deze dialoog vormen een collectieve verantwoordelijkheid van ons allen.

2. Commissie Economie, Leefmilieu, Technologie

(Voorzitter: de heer Artur Gerasymov (Oekraïne):

De vergadering wordt geopend door commissievoorzitter Artur Gerasymov (Oekraïne).

Rapporteur Sofia Katsarava (Georgië) schetst de kijtlijnen van de ontwerpresolutie en het rapport dat zij zal voorstellen tijdens de plenaire zomerzitting in Berlijn in juli 2018. Zij zal in haar verslag de klemtouw leggen op “goed bestuur” en de bestrijding van corruptie. “Goed bestuur” gaat gepaard met het promoten van *e-government*, meer transparantie en innovatie in de publieke sector. Milieubescherming, effectief watermanagement en de strijd tegen de klimaatbescherming zijn ook centrale aandachtspunten voor de regeringen die werk willen maken van “*good governance*”. “Goed bestuur” is immers de basis voor een duurzaam milieubeleid. De OVSE moet partnership en samenwerking op deze domeinen aanmoedigen.

Tijdens de gedachtewisseling die hierop volgt, suggereren een aantal delegaties om in het verslag nog aandacht te hebben voor de wetenschappelijke

représentant permanent de la Belgique auprès de l’OSCE, un groupe de travail informel se concentrera cette année sur un exercice de “mapping” qui établira un inventaire d’exercices et d’incidents en vue de constituer une base objective dans la perspective d’une réactivation du contrôle des armes conventionnelles. M. Vanackere appelle ses collègues parlementaires de l’AP OSCE à insister auprès des instances gouvernementales des États membres de l’OSCE pour qu’elles soutiennent les efforts de ce groupe de travail.

M. Vanackere évoque ensuite le texte intitulé “*Making the OSCE fit for purpose*”, dans lequel le secrétaire général de l’OSCE, M. Greminger, expose sa vision. M. Greminger souhaite développer l’OSCE pour en faire une plate-forme soutenant le dialogue inclusif et l’action commune. L’une des priorités est la nécessité d’élargir le champ informel du dialogue. L’intervenant se réjouit de cette idée. Chaque pas, aussi minime soit-il, pouvant contribuer à analyser les perceptions, les interprétations fausses et les réactions disproportionnées est de nature à créer un meilleur climat, avec moins de méfiance. Cet exercice ne pourra réussir que si les États participants soutiennent cette démarche. Il est de la responsabilité collective de tous les États participants de s’engager plus avant dans ce dialogue.

2. Commission Économie, Environnement et Technologie

(Président: M. Artur Gerasymov (Ukraine):

Le président de la commission, M. Artur Gerasymov (Ukraine), ouvre la séance.

Mme Sofia Katsarava (Géorgie), rapporteuse, esquisse les contours du projet de résolution et du rapport qu’elle présentera au cours de la session plénière d’été, qui aura lieu à Berlin en juillet 2018. Dans ce rapport, elle mettra l’accent sur la “bonne gouvernance” et la lutte contre la corruption. La “bonne gouvernance” va de pair avec la promotion de l’*e-government*, ainsi qu’avec la transparence et l’innovation dans le secteur public. La protection de l’environnement, la gestion efficace des ressources hydriques et la lutte contre le changement climatique constituent des thèmes cruciaux pour les gouvernements qui veulent s’employer à mettre en œuvre les principes de la bonne gouvernance. Cette bonne gouvernance est en effet la base d’une politique environnementale durable. L’OSCE doit encourager le partenariat et la coopération dans ces domaines.

Au cours de l’échange de vues qui s’ensuit, un certain nombre de délégations suggèrent de prêter également attention dans le rapport aux évolutions scientifiques,

ontwikkelingen, de “*smart cities*” en een verhoogde energiezekerheid in de OVSE-zone.

De Russische delegatie wijst op het belang van de aanleg van de North Stream 2, de pijpleiding waardoor Europa toegang zou krijgen tot meer aardgas vanuit Sint-Petersburg. In dit opzicht uit de delegatie kritiek op de mededingings- en toezichtsregels die de Europese Commissie hanteert ten opzichte van het project.

Ambassadeur Kairat Sarybay, Voorzitter van het Comité voor Economie en Leefmilieu van de OVSE en Permanent vertegenwoordiger van Kazakhstan bij de OVSE, vindt dat de tweede dimensie van de OVSE haar toegevoegde waarde heeft bewezen. Zo hebben de vorige jaren de ministers van Buitenlandse Zaken van de OVSE-Staten een compromistekst aanvaard rond het bevorderen van economische participatie in de OVSE-regio en een beslissing goedgekeurd ter versterking van goed bestuur en connectiviteit. Ook dit jaar zullen de ambassadeurs van de OVSE-Staten verder aandacht hebben voor connectiviteit en de overgang naar een economie die inzet op hernieuwbare energiebronnen.

Ambassador Vuk Žugić, neemt als “*Coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities*” het initiatief bij het opstarten van projecten in de OVSE-ruimte die de Staten bijstaan in de versterking van hun economisch en ecologisch beleid. De OVSE is de grootste regionale energiegemeenschap ter wereld. De OVSE ijvert voor een duurzame en schone energie, een performant watermanagement en het halen van de doelstelling van Agenda 2030 inzake duurzame ontwikkeling. De preventie van illegale grensoverschrijdende afvaltransporten en de risicoreductie van schadelijk afval op verlaten industriële sites worden eveneens van nabij gevolgd.

*
* * *

Hierna vindt een themadebat plaats over de “*klimaatverandering en de gevolgen voor de planeet*”.

De PA OVSE heeft in haar “*Verklaring van Minsk*” (2017) erop gewezen dat klimaatverandering natuurrampen veroorzaakt en aanleiding kan geven tot crisis-situaties en vluchtingenstromen. De OVSE-zone heeft behoefte aan projecten waarmee de klimaatverandering wordt bekämpft, want dit fenomeen heeft een impact op onze veiligheid. Alle deelnemende Staten dienen het Akkoord van Parijs van 2016 uit te voeren en de klimaatopwarming te beheersen.

aux villes intelligentes et à un accroissement de la sécurité énergétique dans l'espace OSCE.

La délégation russe pointe l'importance de l'aménagement de la canalisation *North Stream 2*, qui permettrait à l'Europe d'avoir davantage accès au gaz naturel provenant de Saint-Pétersbourg. À cet égard, la délégation formule des critiques sur les règles de concurrence et de contrôle appliquées par la Commission européenne au projet.

L'Ambassadeur Kairat Sarybay, président du Comité économique et environnemental de l'OSCE et représentant permanent du Kazakhstan auprès de l'OSCE, estime que la deuxième dimension de l'OSCE a prouvé sa valeur ajoutée. C'est ainsi qu'au cours des dernières années, les ministres des Affaires étrangères des États membres de l'OSCE ont accepté un texte de compromis sur la promotion de la participation économique dans la région de l'OSCE et approuvé une décision visant à renforcer la bonne gouvernance et la connectivité. Cette année aussi, la connectivité et la transition vers une économie misant sur les sources d'énergie renouvelable retiendront encore l'attention des ambassadeurs des États membres de l'OSCE.

En tant que coordinateur des activités économiques et environnementales de l'OSCE, l'ambassadeur Vuk Žugić prend l'initiative en vue de lancer des projets dans l'espace OSCE qui assistent les États dans le renforcement de leur politique économique et écologique. L'OSCE est la plus grande communauté régionale de l'énergie au monde. L'OSCE œuvre en faveur d'une énergie propre et durable, d'une gestion performante de l'eau et de la réalisation de l'objectif de l'Agenda 2030 en matière de développement durable. La prévention des transports transfrontaliers illégaux de déchets et la réduction des risques relatifs aux déchets nocifs présents sur les sites industriels abandonnés sont également suivies de près.

*
* * *

Ensuite, un débat thématique a lieu sur “*le changement climatique et ses conséquences pour la planète*”.

Dans sa “*Déclaration de Minsk*” (2017), l'AP OSCE a souligné que le changement climatique causait des catastrophes naturelles et pouvait entraîner des situations de crise et des flux de réfugiés. L'espace OSCE a besoin de projets de lutte contre le changement climatique, ce phénomène ayant une incidence sur notre sécurité. Tous les États membres doivent mettre en œuvre l'Accord de Paris de 2016 et contrôler le réchauffement climatique.

Ambassador Vuk Žugić, “Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities”, leidt het debat in. Het World Economic Forum heeft in zijn rapport de klimaatopwarming aangewezen als de grootste dreiging voor de planeet. Internationale samenwerking is noodzakelijk, want er dreigen potentiële conflicten. Door het grensoverschrijdend karakter van het fenomeen, komt het “goed nabuurschap” in het gedrang. Er is een link tussen “veiligheid”, “conflicten” en “klimaatverandering”. De OVSE heeft een rol te spelen. Deze items kunnen in de OVSE-fora ter sprake komen en multidisciplinaire projecten die inzetten op veiligheid en ecologie kunnen worden opgezet.

Thans worden concrete OVSE-projecten uitgevoerd in drie sleutelregio's: Oost-Europa, Centraal-Azië en Zuidoost-Kaukasus. Enkele hotspots die het meest geraakt worden door de klimaatverandering zijn in deze drie regio's geïdentificeerd.

Tijdens het debat wijzen meerdere delegaties op het belang van regionale plannen in de kwetsbare regio's. Programma's tot herbebossing, bestrijding van woestijnvorming, recyclage en een koolstofarme economie zijn eveneens terugkerende aandachtspunten.

Een lid van de Russische Federatie verklaart dat zijn land tegen 2030 de emissies drastisch zal verlagen overeenkomstig de internationale afspraken. Spreker betreurt de beslissing van de Amerikaanse president Donald Trump waarbij de Verenigde Staten zich uit het Akkoord van Parijs terug trekken. De economische en de ecologische ruimte vormen één geheel.

Een ander lid van de Russische Federatie vraagt aandacht voor meer middelen voor het onderzoek van ziekten die dreigen ingevolge de klimaatverandering en die we niet of nauwelijks kennen.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (Kamer- PS) merkt op dat de klimaatcrisis met andere vraagstukken verbonden is, zoals migratie. Het aantal klimaatvluchtelingen zou stijgen van 65 miljoen naar 250 miljoen tegen 2050. Hierop moet worden gereageerd. De Verenigde Naties staan een regionale benadering voor bij het toe kennen van het statuut van klimaatvluchteling. Dit vergt een analyse in OVSE-verband. Als deze categorie voor bescherming in aanmerking komt, staan we voor een grote uitdaging. De notie “klimaatvluchteling” zit niet vervat in het Verdrag van Genève. Er moet worden nagedacht over een protocol bij het Verdrag van Genève of over een nieuw

L'ambassadeur Vuk Žugić, coordinateur des activités économiques et environnementales de l'OSCE, introduit le débat. Dans son rapport, le Forum économique mondial a désigné le réchauffement climatique comme la première menace pesant sur la planète. La collaboration internationale est indispensable, compte tenu des conflits potentiels que ces bouleversements risquent d'entraîner. Compte tenu du caractère transfrontalier du phénomène, le “bon voisinage” est en péril. Il existe un lien entre “sécurité”, “conflits” et “changement climatique”. L'OSCE a un rôle à jouer. Ces aspects pourront être évoqués dans le cadre des forums de l'OSCE, et des projets pluridisciplinaires dédiés à la sécurité et à l'écologie pourront être mis en place.

Pour l'heure, des projets concrets de l'OSCE sont mis en œuvre dans trois régions-clés: l'Europe orientale, l'Asie centrale et le Sud-Est du Caucase. Certains points névralgiques qui sont le plus touchés par les changements climatiques se situent dans ces trois régions.

Durant le débat, plusieurs délégations insistent sur l'importance de prévoir des plans régionaux dans les régions vulnérables. Des programmes de reboisement, de lutte contre la désertification, de recyclage et une économie sobre en carbone sont d'autres points récurrents.

Un membre de la Fédération de Russie indique que, d'ici à 2030, son pays réduira drastiquement ses émissions, conformément aux accords internationaux. L'intervenant déplore la décision du président américain Donald Trump de retirer les États-Unis de l'Accord de Paris. L'espace économique et l'espace écologique forment un tout indissociable.

Un autre membre de la Fédération de Russie demande que l'on accorde davantage de moyens à la recherche relative aux maladies que risquent d'entraîner le changement climatique et qui nous sont encore quasiment, voire complètement inconnues.

Stéphane Crusnière, député (Chambre – PS) fait observer que la crise climatique est liée à d'autres problématiques, comme celle de la migration. Le nombre de réfugiés climatiques passerait de 65 millions à 250 millions d'ici à 2050. On ne peut rester sans réagir face à cette situation. Les Nations unies prônent une approche régionale dans le cadre de l'octroi du statut de réfugié climatique. Cela nécessite une analyse dans le cadre de l'OSCE. Si cette catégorie peut prétendre à une protection, un grand défi se présentera. La notion de “réfugié climatique” ne figure pas dans la Convention de Genève. Il convient d'envisager l'ajout d'un protocole à celle-ci, voire la rédaction d'une nouvelle convention.

verdrag. Spreker vraagt dat tijdens de plenaire sessie te Berlijn dit item ter sprake komt.

Twee parlementsleden uit Canada stellen dat hun land geen lessen te geven heeft op het gebied van leefmilieu. Het land kent een hoge CO₂-uitstoot per hoofd van de bevolking. In 2017 had Canada te kampen met grote overstromingen. De opwarming is er tweemaal zo hoog als het wereldgemiddelde. We zitten allemaal met een probleem dat onze bevolking bedreigt en we moeten ons voorbereiden op het ergste. Anderzijds waarschuwen beide parlementsleden dat we ons niet mogen blindstaren op doelstellingen die we moeilijk kunnen halen. Zij stellen zich ook de vraag of de kernuitstap een goed idee is en pleiten voor meer research & development op het gebied van de milieu-uitdagingen.

3. Commissie Mensenrechten (Voorzitter: Ignacio Sánchez Amor, Spanje):

Commissievoorzitter Ignacio Sánchez Amor wijst erop dat het kader waarbinnen de PA OVSE werkt de laatste jaren fundamenteel veranderd is. Tientallen jaren lang werd er gemeenschappelijk naar meer democratie toegegewerkt, maar de laatste jaren ziet hij steeds meer landen in de richting van een meer autoritair regime evolueren. Er rijzen problemen op het vlak van de rechtsstaat en de mensenrechten. Volgens hem moet erover gewaakt worden dat deze problemen inzake democratie de werkzaamheden van de assemblee niet beginnen schaden. De vermindering van de kwaliteit van de democratie kan de slagkracht van de organisatie verminderen.

Hij heeft in het openbaar en onder vier ogen veel tijd besteed aan Turkije waar de noodtoestand maar blijft verlengd worden. Hij klaagde hierbij onder andere aan dat een aantal journalisten werden veroordeeld tot levenslange straffen.

De tendens in de richting van meer autoritaire regimes valt volgens hem onder meer te verklaren door de migratieproblematiek en de terroristische dreiging maar ook door populistische strategieën om verkiezingen te winnen. Dit alles stemt de commissievoorzitter niet al te optimistisch.

Rapporteur Kyriakos Kyriakou-Hadjiyianni begint zijn betoog met de vaststelling dat de mensenrechtensituatie verder achteruitgaat. Hij gaat in op hoe de trend naar populisme kan worden tegengegaan. Daartoe moet de OVSE de rechtsstaat en fundamentele rechten zoals de vrije meningsuiting en de vrijheid van vereniging evenals inclusieve samenlevingen promoten. Hij wijst erop dat

L'intervenant demande que cet aspect soit évoqué lors de la séance plénière de Berlin.

Deux parlementaires du Canada déclarent que leur pays n'a aucune leçon à donner en matière d'environnement car les émissions de CO₂ par habitant du Canada sont élevées. En 2017, le Canada a été confronté à d'importantes inondations. Le réchauffement y est deux fois plus élevé que la moyenne mondiale. Nous faisons tous face à un problème qui menace nos populations et nous devons nous préparer au pire. Par ailleurs, ces deux parlementaires mettent en garde contre le risque de se focaliser sur des objectifs qui peuvent se révéler difficiles à atteindre. Ils se posent également la question de savoir si la sortie du nucléaire est judicieuse et plaident pour davantage de recherche et de développements dans le domaine des défis environnementaux.

3. Commission des droits de l'homme (Président: Ignacio Sánchez Amor, Espagne):

M. Ignacio Sánchez Amor, président de la Commission, indique que le cadre dans lequel l'AP OSCE travaille a connu d'importants changements ces dernières années. Durant plusieurs décennies, elle a œuvré collectivement à un renforcement de la démocratie, mais M. Sánchez Amor constate que, ces dernières années, de plus en plus de pays ont mis en place des régimes plus autoritaires. Des problèmes se posent à l'égard de l'État de droit et en matière de droits de l'Homme. M. Sánchez Amor estime qu'il convient de veiller à ce que l'efficacité de l'assemblée ne soit pas affectée par ces problèmes démocratiques. La dégradation de la qualité de la démocratie risque d'affaiblir les capacités d'action de l'organisation.

M. Sánchez Amor a consacré, en public et en privé, beaucoup de temps à la Turquie, où l'état d'urgence est sans cesse prolongé. Il a notamment dénoncé, à cette occasion, les condamnations à perpétuité frappant certains journalistes.

M. Sánchez Amor estime que cette tendance en faveur de régimes plus autoritaires découle entre autres de la problématique de la migration et de la menace terroriste, mais également des stratégies populistes mises en place pour gagner les élections. Tout ceci ne l'incite pas à l'optimisme.

M. Kyriakos Kyriakou-Hadjiyianni, rapporteur, entame son intervention en constatant que la situation des droits de l'homme ne fait que se détériorer. Il aborde la question des moyens qui permettraient de combattre la tendance populiste. À cette fin, l'OSCE doit promouvoir l'État de droit et les droits fondamentaux tels que la liberté d'expression et la liberté d'association, ainsi que

populisme en populistisch taalgebruik vooral het werk zijn van bepaalde politici. Daarom moeten andere politici lasterlijk en xenofobisch taalgebruik systematisch aan de kaak stellen. De OVSE moet het behoud en de uitbreiding van de kritische democratische massa stimuleren. Verder pleit hij voor een lange-termijn aanpak die sterk gericht is op de jongeren. Zij werden het hardst getroffen door de economische crisis waardoor het niet zo verbazend is dat zij – weliswaar ontrecht – in bepaalde landen niet bekommert zijn om de rechtstaat en de democratie die hun problemen volgens hen niet kan oplossen.

Hij gaat in op een heel scala aan mensenrechtenproblemen, met bijzondere aandacht voor de vluchtelingencrisis. Hij wil dat er wordt ingezet op de bewustmaking van de rechten van migranten, vluchtelingen en niet begeleide minderjarigen en vraagt verdere inspanningen inzake de bestrijding van criminale migratie- en prostitutienetwerken.

Ook hij stelt vast dat het racisme en de xenofobie aan kracht winnen en wijst erop dat in de Balkan de nationalistische en revisionistische stem luider begint te klinken. Hij wijst eveneens op de ontoelaatbare bedreiging van de persvrijheid in verscheidene landen en de onrustwekkende tendens van het *fake news*. De NGO's kunnen ook in steeds meer landen hun werk niet meer doen. De rapporteur wenst te onderstrepen dat er voor de democratische krachten slechts één wettelijk kader is, namelijk dat van de mensenrechten.

De heer Harlem Désir, Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media, wijst in zijn betoog op het feit dat journalisten inderdaad steeds vaker met bedreigingen tot zelfs moord te maken krijgen. Sinds hij benoemd werd door de OVSE moet hij niet minder dan 130 keer tussenkomsten. De meeste van deze tussenkomsten hadden te maken met de vrijheid en de veiligheid van de journalisten in kwestie. Hij gaat in op de voorbeelden van de vermoorde journalisten in Moskou en in Malta en klaagt ook de straffeloosheid aan: in 85 gevallen van moord op journalisten werd er niemand voor het gerecht gebracht. Op dit eigenste moment valt ook het trieste record van meer dan 170 journalisten in de gevangenis te betreuren. De heer Désir dringt erop aan dat deze problematiek veel ernstiger wordt genomen en dat de gerechtelijke autoriteiten hier veel strenger tegen optreden. Hij onderstreept dat terrorisme volgens hem zeer vaak als excusus gebruikt wordt om journalisten te kunnen bedreigen. Al te kritische media ondervinden ook economische druk onder de vorm van

des sociétés inclusives. Il souligne que le populisme et les propos populistes sont principalement l'œuvre de certains mandataires politiques. C'est pourquoi d'autres responsables politiques doivent systématiquement dénoncer les propos injurieux et xénophobes. L'OSCE doit promouvoir le maintien et l'extension de la masse démocratique critique. Il plaide également en faveur d'une approche à long terme résolument axée sur les jeunes. Ce sont eux qui ont été le plus durement touchés par la crise économique, de sorte qu'il n'est pas vraiment surprenant que la jeunesse de certains pays ne se soucie pas – à tort, il est vrai – de l'État de droit et de la démocratie, qu'elle juge incapable de résoudre ses problèmes.

Il aborde toute une série de problèmes liés au non-respect des droits de l'homme, en accordant une attention tout particulière à la crise des réfugiés. Il veut que l'on mise sur la sensibilisation aux droits des migrants, des réfugiés et des mineurs non accompagnés tout en demandant des efforts supplémentaires dans la lutte contre les réseaux criminels d'immigration et de prostitution.

Il constate, lui aussi, une montée du racisme et de la xénophobie, et indique que, dans les Balkans, les voix nationalistes et révisionnistes commencent à se faire plus fortes. Il évoque également les menaces inacceptables qui pèsent sur la liberté de la presse dans différents pays et le phénomène inquiétant des *fake news*. De même, il fait observer que les ONG ne peuvent plus faire leur travail dans un nombre croissant de pays. Le rapporteur souhaite également indiquer que le seul cadre légal existant pour les forces démocratiques est le cadre des droits de l'homme.

M. Harlem Désir, représentant de l'OSCE pour la liberté de la presse, souligne dans son intervention qu'il arrive en effet de plus en plus souvent que des journalistes reçoivent des menaces, voire se fassent assassiner. Depuis sa nomination en qualité de Représentant de l'OSCE pour la liberté de la presse, il a dû intervenir pas moins de 130 fois. La plupart de ces interventions concernait la liberté et la sécurité des journalistes en question. Il cite les exemples des journalistes assassinés à Moscou et à Malte, tout en dénonçant l'impunité dont jouissent les auteurs de ces actes: personne n'a été traduit en justice à la suite des 85 cas de meurtre de journalistes. À l'heure actuelle, on déplore aussi l'emprisonnement de plus de 170 journalistes, ce qui constitue un triste record. M. Désir insiste pour que cette problématique soit prise davantage au sérieux et pour que les autorités judiciaires agissent beaucoup plus sévèrement à cet égard. Selon lui, le terrorisme est très souvent avancé comme une excuse pour pouvoir menacer des journalistes. Les médias trop critiques

het inperken van hun subsidies of geregelde fiscale controles. Zij krijgen ook minder mogelijkheden tot informatiegaring. De heer Désir geeft het voorbeeld van Hongarije waar journalisten geen toegang krijgen tot de grensovergangen zodat zij niet kunnen berichten over de migratieproblematiek.

De heer Désir wijst op het feit dat vrije meningsuiting in meerdere basisteksten van de OVSE staat. Op dit ogenblik is het volgens hem meer dan ooit belangrijk dat de leden in hun nationale parlementen hun steun uitspreken voor vrije en pluralistische media, want al deze fenomenen ondermijnen de democratie.

Voor wat *fake news* betreft, is de heer Désir geen voorstander van censuur. Hij heeft begrip voor landen als Duitsland die actie ondernemen tegen bepaalde gevaarlijke propaganda, maar de sociale media gaan daardoor echter verder dan wat de wet voorschrijft en waren inhoud die niet moest geweerd worden om boetes (tot 15 miljoen euro) te vermijden. Hij wil dit gezegd hebben als *benchmark* voor andere deelnemende landen die met dezelfde risico's te maken hebben. Zelf gelooft hij meer in onderzoeksjournalistiek, mediageletterdheid en een journalistiek die zichzelf moet reguleren. Landen die kwaliteitsjournalistiek bevorderen kunnen steeds op zijn steun rekenen. Er kan volgens hem geen sterke democratie zijn zonder een sterk streven naar vrije media, want die zijn een cruciale factor om kwalijke tendensen tegen te gaan.

De heer Mark Pritchard, parlementslid voor het Verenigd Koninkrijk, wijst erop dat fake news het recht op informatie en de democratie zelf bedreigt. Het fenomeen raakt daardoor aan de kern van de OVSE. Parlementsleden moeten daarom volgens hem eerlijk en integer zijn in hun eigen debatten en bij de organisatie van hun instellingen.

Mevrouw Sereine Mauborgne van de Franse Assemblée nationale laat weten dat de democratie enkel kan functioneren op basis van objectieve waarheden. Sinds enkele jaren worden leugens echter als wapens gebruikt. Zij vindt dat men schadelijke informatie op internet beter grondig verwijdert, zelfs als men hierdoor soms onschadelijke informatie mee verwijdert. Verder is zij van oordeel dat elke staat de plicht heeft om kinderen en jongeren oordeelkundig met de digitale middelen te leren omgaan.

subissent également des pressions économiques, sous la forme de restrictions de subventions ou de contrôles fiscaux réguliers. Leur accès aux informations est aussi restreint. M. Désir cite l'exemple de la Hongrie, où les journalistes se voient refuser l'accès aux points de passage frontaliers en vue de les empêcher de traiter la problématique des migrants.

M. Désir fait observer que la liberté d'expression est un principe consacré dans plusieurs textes fondateurs de l'OSCE. Il estime qu'à l'heure actuelle, il est plus important que jamais que les membres de l'OSCE témoignent, au sein de leurs parlements nationaux, de leur attachement à la liberté et à la pluralité des médias, car tous ces phénomènes sapent la démocratie.

En ce qui concerne les "fake news", M. Désir n'est pas partisan de la censure. Il comprend que des pays comme l'Allemagne prennent des mesures pour lutter contre certaines propagandes dangereuses, mais cela incite les médias sociaux à aller au-delà du prescrit de la loi et à bloquer des contenus qui ne devraient pas l'être afin d'éviter des amendes (pouvant aller jusqu'à 15 millions d'euros). L'intervenant tient à ce que cela soit dit et que cela serve de point de référence pour d'autres États membres confrontés aux mêmes risques. Pour sa part, il croit davantage dans le journalisme d'investigation, dans l'éducation aux médias et dans un journalisme chargé de s'autoréguler. Les pays qui promeuvent un journalisme de qualité peuvent toujours compter sur son soutien. M. Désir estime qu'il ne peut y avoir de démocratie forte sans une ferme volonté d'avoir des médias libres, car de tels médias sont un élément crucial dans la lutte contre les dérives.

M. Mark Pritchard, membre du parlement du Royaume-Uni, souligne que les fake news constituent une menace pour le droit à l'information et pour la démocratie même. Ce phénomène touche dès lors au cœur de l'OSCE. C'est pourquoi il estime que les parlementaires doivent être honnêtes et intègres dans leurs débats et dans l'organisation de leurs institutions.

Mme Sereine Mauborgne, membre de l'Assemblée nationale française, souligne que la démocratie peut uniquement fonctionner sur la base de vérités objectives. Or, depuis quelques années, le mensonge est utilisé comme une arme. Elle estime qu'il vaut mieux écarter vigoureusement les informations délétères qui circulent sur internet, même si l'on risque parfois d'effacer aussi des informations inoffensives. Elle estime en outre que chaque État a le devoir d'apprendre aux enfants et aux jeunes à manier les outils numériques avec discernement.

Mevrouw Hedy Fry, volksvertegenwoordigster uit Canada, benadrukt dat men regeringen, bedrijven en alle andere betrokkenen steeds moet verantwoording roepen. Momenteel kan iedereen nieuws maken op het internet en is er niemand meer verantwoordelijk. Volgens haar deed Frankrijk belangrijk werk inzake de controle op de integriteit van journalisten.

Een parlementslid uit Litouwen dringt aan op een concreet plan inzake mediageletterdheid, de bescherming tegen *fake news* en het bevorderen van *counter narratives* tegen de volgende zitting.

Een Armeens delegatielid pikt hierop in en stelt vast dat er al tientallen jaren over de media wordt gediscussieerd, maar dat er geen gemeenschappelijke aanpak met een duidelijk regelgevend kader bestaat. Hij merkt ook op dat het soms in het belang van de samenleving kan zijn om bepaalde informatie niet te delen, maar ook daar zijn eenduidige regels voor nodig.

De heer Harlem Désir, Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media, antwoordt dat alle deelnemende landen van de OVSE het Verdrag van de Verenigde Naties over de burgerlijke en politieke rechten van 1966 ondertekenden. Hier staat duidelijk in dat de wet duidelijk moet bepalen in welke uitzonderlijke gevallen informatie niet gedeeld wordt. Het probleem is echter dat de uitzondering al te vaak de regel is geworden, wat onaanvaardbaar is. De OVSE heeft sinds twintig jaar een mandaat om de deelnemende landen te herinneren aan hun engagementen in eerdere verdragen.

Hij is het eens met de opmerking over het belang van opvoeding zodat men begrijpt wat er op het spel staat. Een deel van deze opvoeding is en blijft dat er andere meningen zijn en dat men kan tegengesproken worden. Een belangrijk probleem is echter dat de sociale media gemanipuleerd worden via *bots*. Zo zijn er tussen de 60 en 80 miljoen valse accounts op Twitter waar men eigenlijk met *bots* spreekt. Ondanks alles pleit hij ervoor om onze open informatiestructuur niet te gaan beperken. Reguleren is nodig, maar er moet ruim plaats zijn voor het recht op vrije meningsuiting.

Verder zegt hij ook creatieve oplossingen te stimuleren zoals samenwerkingsverbanden tussen Russische en Oekraïense journalisten die beiden belang hebben bij objectieve informatie.

Mme Hedy Fry, parlementaire canadienne, souligne la nécessité d'en appeler systématiquement à la responsabilité des gouvernements, des entreprises et de tous les acteurs concernés. À l'heure actuelle, n'importe qui peut diffuser des informations sur internet et plus personne n'est responsable. L'intervenante estime que la France a réalisé un travail important sur le plan du contrôle de l'intégrité des journalistes.

Un parlementaire lituanien souligne la nécessité d'élaborer, d'ici la prochaine session, un plan concret en matière d'éducation aux médias, de protection contre les *fake news* et de promotion de la contre-propagande (*counter narratives*).

Un membre de la délégation arménienne enchaîne sur le même sujet et constate que l'on discute depuis des dizaines d'années sur les médias, mais qu'il n'existe toujours pas d'approche commune ni de cadre législatif clair en la matière. Il fait également observer qu'il peut parfois être dans l'intérêt de la société que certaines informations ne soient pas diffusées, mais pour cela aussi, des règles claires sont nécessaires.

M. Harlem Désir, représentant de l'OSCE pour la liberté des médias, répond que tous les pays participants de l'OSCE ont signé le Pacte des Nations unies de 1996 relatif aux droits civils et politiques. Celui-ci précise que la loi doit mentionner clairement les cas exceptionnels dans lesquels les informations ne sont pas partagées. Le problème qui se pose toutefois est que trop souvent, l'exception devient la règle, ce qui est inacceptable. Depuis vingt ans, l'OSCE a été mandatée pour rappeler aux pays participants quels sont leurs engagements qui découlent de traités antérieurs.

Il partage l'observation sur l'importance de l'éducation, pour que l'on comprenne ce qui est en jeu. Une partie de cette éducation consiste toujours à admettre l'existence d'autres opinions, ainsi que la contradiction. Un problème considérable provient toutefois du fait que les médias sociaux sont manipulés par des robots. Ainsi, on dénombre aujourd'hui entre 60 et 80 millions de faux comptes sur Twitter, alors qu'il s'agit en réalité de robots. En dépit de tous ces problèmes, l'orateur demande que l'on se garde de limiter notre structure ouverte de l'information. S'il est nécessaire de réglementer, il faut également ménager un large espace au droit à la liberté d'expression.

En outre, il déclare également encourager les solutions créatives, comme les accords de coopération entre journalistes russes et ukrainiens, qui ont, dans les deux camps, intérêt à recueillir et à diffuser des informations objectives.

Naast de Turkse kwestie en de problemen tussen Rusland en zijn buurlanden (onder meer de culturele rechten van minderheden), kwam ook de politieke crisis in Catalonië aan bod.

Mevrouw Laura Castel, een Spaans-Catalaanse senatrice, klaagt aan dat Spanje zijn eigen fundamentele wetgeving evenals meerdere mensenrechten schendt door de vrije meningsuiting, het recht op zelfbeschikking en het recht op vereniging te beperken en hiertoe zelfs parlementsleden in de gevangenis op te sluiten. Zij wenst dat de PA OVSE of individuele leden oproepen tot dialoog en tot een vreedzame oplossing.

De heer Ignacio Cosidó Gutiérrez, eveneens Spaans senator, zegt zich te schamen voor zijn landgenote en de desinformatiecampagne die aan de gang is. De PA OVSE maakt volgens hem live fake news mee. Spanje heeft namelijk geen enkele internationale norm of regel geschonden. Men zou gaan denken dat er in Spanje mensen worden vervolgd omwille van hun ideologie, maar het tegendeel is waar. Hij laat weten dat zijn collega geenszins zal vervolgd worden voor haar betoog, ook al lijdt zijn land internationaal gezichtsverlies door wat men nu als een symbolische actie bestempelt. Hij ziet voor de OVSE een rol weggelegd als leugendetector voor het Catalaanse probleem.

Mevrouw Rita Bellens (Kamer, N-VA), begint haar betoog met te stellen dat er geen enkele twijfel mag bestaan over de destabiliserende impact van fake news op onze visie inzake de media en democratie.

Fake news is volgens haar een buzzword geworden voor alle incorrecte en onvolledige informatie die wordt verspreid door datagiganten. Het is een fenomeen dat niet duidelijk gedefinieerd is. Mevrouw Bellens citeert de definitie van het *Ethical Journalist Network* dat het fenomeen als volgt omschrijft: “*the deliberative fabrication of information with the intention to decide and to mislead others into believing falsehoods or to doubt verifiable facts*”.

Deze definitie legt de nadruk op de moedwillige aard en de intentie om de mensen te misleiden en in verwarring te brengen. Journalistieke praktijken zoals het slecht checken van bronnen, overdrijven, zaken verdraaien en sensatie zoeken vallen niet onder de definitie. Het is volgens mevrouw Bellens belangrijk om een onderscheid te maken tussen *fake news* en slechte journalistiek. Het voornaamste verschil is het intentionele element.

Zij stelt vast dat internationale organisaties een verschillende strategie hebben om de verspreiding van *fake*

Outre la question turque et les problèmes entre la Russie et ses voisins (notamment les droits culturels des minorités), la crise politique en Catalogne a également été abordée.

Mme Laura Castel, sénatrice espagnole catalane, dénonce le fait que l'Espagne viole sa propre législation fondamentale, ainsi que plusieurs droits de l'homme en bridant le droit à la liberté d'expression, le droit à l'autodétermination et le droit d'association et en allant jusqu'à incarcérer des parlementaires. Elle souhaite que l'AP OSCE ou des membres individuels lancent des appels au dialogue et à une solution pacifique.

M. Ignacio Cosidó Gutiérrez, sénateur espagnol lui aussi, s'offusque des propos de sa compatriote et de la campagne de désinformation actuellement menée. L'AP OSCE assiste, selon lui, à la diffusion en temps réel de contre-vérités. En effet, l'Espagne n'a violé aucune norme ou règle internationale. On serait porté à croire qu'en Espagne, des gens sont poursuivis pour leur idées, mais il n'en est rien. Il annonce que sa collègue ne sera nullement poursuivie pour son exposé, même si son pays subit un camouflet au niveau international à cause d'une action présentée aujourd'hui comme symbolique. Il pense que l'OSCE pourrait jouer le rôle de détecteur de mensonges dans la crise catalane.

*Mme Rita Bellens (Chambre, N-VA), entame son intervention en précisant qu'il n'existe pas le moindre doute quant à l'impact déstabilisant des fausses nouvelles (*fake news*) sur notre vision des médias et de la démocratie.*

Selon l'intervenante, les termes “*fake news*” sont devenus l'expression à la mode pour désigner toutes les informations inexactes et incomplètes qui sont propagées par les géants des données. Il s'agit d'un phénomène qui n'est pas clairement défini. Mme Bellens cite la définition de l'*Ethical Journalist Network*, qui décrit le phénomène en ces termes: “*the deliberative fabrication of information with the intention to decide and to mislead others into believing falsehoods or to doubt verifiable facts*”.

Cette définition met l'accent sur le caractère malveillant et sur l'intention de tromper et de dérouter le public. Elle ne vise pas les pratiques journalistiques telles que la vérification insuffisante des sources, l'exagération, la déformation et la recherche du sensationnalisme. Selon Mme Bellens, il est important d'opérer une distinction entre les “*fake news*” et le mauvais journalisme. La principale différence réside dans l'élément intentionnel.

Elle constate que les organisations internationales appliquent des stratégies différentes pour lutter contre

news tegen te gaan, waarbij de aanpak afhangt van de gehanteerde definitie van het fenomeen. In 2016 sloot de NAVO een overeenkomst over samenwerking inzake cyberdefensie met de Europese Unie waarbij de nadruk werd gelegd op het voorkomen, stoppen en herstellen van de schade die cyberaanvallen met zich meebrengen. De Europese Unie heeft een individuelere, minder globale visie op het probleem. Zij wil de valse informatie opsporen, maar ze spoort de actoren niet op. De OVSE bekijkt het probleem vanuit het idee van de vrijheid van de media en de vrije meningsuiting. Mevrouw Bellens zegt te hopen dat dit niet enkel vrijheid van meningsuiting voor burgers maar ook voor democratisch verkozen politici inhoudt – bijvoorbeeld in Catalonië – evenals bescherming van de oppositie tegens staatsinstellingen.

Volgens mevrouw Bellens is voor een efficiënte en doeltreffende aanpak van *fake news* een brede definitie en een brede interpretatie van het probleem nodig. Om proactief en repressief te kunnen optreden, moeten er volgens haar ontwerpaanbevelingen worden opgesteld.

C. Vergadering van de Permanente Commissie van de PA OVSE (22 februari 2018)

De Permanente Commissie van de PA OVSE, samengesteld uit de Voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, is op 22 februari 2018 bijeengekomen.

Mevrouw Nahima Lanjri (Kamer, CD&V) neemt aan de vergadering deel als Hoofd van de Belgische delegatie.

OVSE-PA-Voorzitter George Tsereteli (Georgië) brengt verslag uit van zijn voorbije activiteiten en werkbezoeken. Hierna nemen verschillende delegatievoorzitters het woord over de actuele ontwikkelingen in de OVSE.

Het Hoofd van de Zweedse delegatie verwijst naar de démarche die hij met een achttal delegaties heeft ondernomen om de waarden van de OVSE terug hoog op de agenda te brengen.

Het Hoofd van de Russische delegatie wenst de brutale aanval aan te kaarten op het Russische culturele centrum in Kiev. Russische vlaggen werden verbrand en de Oekraïense overheden lieten begaan. Het Parlement van Oekraïne heeft bovendien een wet gestemd die ingaat tegen de Akkoorden van Minsk en die indruist tegen de rechten van de vijf miljoen Russen

la propagation de fausses nouvelles, étant entendu que l'approche dépend de la définition que l'on donne du phénomène. En 2016, l'OTAN a conclu avec l'Union européenne un accord de coopération en matière de cybersécurité, qui met l'accent sur la prévention, l'arrêt et la réparation des dommages qu'entraînent les cyberattaques. L'Union européenne a une vision plus individuelle, moins globale, du problème. Elle veut repérer les fausses informations, mais elle ne recherche pas les acteurs. L'OSCE considère le problème du point de vue de la liberté des médias et de la liberté d'opinion. Mme Bellens espère que cette vision implique non seulement la liberté d'opinion pour les citoyens, mais aussi pour les hommes politiques démocratiquement élus – par exemple, en Catalogne – ainsi que la protection de l'opposition contre les organismes d'État.

Selon Mme Bellens, une lutte efficace et efficace contre la diffusion de fausses nouvelles nécessite de définir et d'interpréter le problème de manière large. Pour pouvoir intervenir de manière proactive et répressive, elle estime qu'il y a lieu de formuler des projets de recommandations.

C. Réunion de la Commission permanente de l'AP OSCE (22 février 2018)

La Commission permanente de l'AP OSCE, composée du président, des membres du bureau et des présidents des délégations nationales, s'est réunie le 22 février 2018.

Mme Nahima Lanjri (Chambre, CD&V) participe à la réunion en sa qualité de présidente de la délégation belge.

Le président de l'AP OSCE, George Tsereteli (Géorgie) fait rapport sur ses précédentes activités et visites de terrain. Plusieurs présidents de délégation prennent ensuite la parole au sujet des derniers développements au sein de l'OSCE.

Le chef de la délégation suédoise renvoie à la démarche qu'il a entreprise avec huit autres délégations afin de refaire une priorité des valeurs de l'OSCE.

Le chef de la délégation russe souhaite évoquer l'attaque brutale perpétrée contre le centre culturel russe à Kiev. Des drapeaux russes ont été brûlés et les autorités ukrainiennes ont laissé faire. Le parlement ukrainien a en outre voté une loi qui va à l'encontre des accords de Minsk et qui viole les droits des cinq millions de Russes qui vivent en Ukraine. L'intervenant

die in Oekraïne wonen. Spreker wijst op de gevaren van het opflakkerend nationalisme.

Het Hoofd van de delegatie van Oekraïne antwoordt dat de instanties het incident in het Russische culturele centrum onderzoeken. Oekraïne zal alvast geen buitenlandse culturele instellingen sluiten zoals Rusland dit doet. De wet op de herintegratie van de regio van Donbass wijst Rusland aan als agressor. De wet gaat niet in tegen de Akkoorden van Minsk en heeft een positief advies gekregen van de *Venice Commission* van de Raad van Europa.

Na het verslag van de Voorzitter van de PA van de OVSE komen de verkiezingswaarnemingen ter sprake.

De Permanente Commissie bespreekt vervolgens een verslag van de voorbije verkiezingswaarnemingen in Kirgizië. 369 waarnemers uit 40 Staten hebben er toegezien op het eerlijk en fair verloop van de presidentsverkiezingen. De civiele maatschappij komt versterkt uit dit verkiezingsproces en de presidentiële macht werd op een vreedzame wijze doorgegeven. Er waren enkele problemen op het gebied van censuur en vrijheid van media. De stemming werd behoorlijk georganiseerd, hoewel bij de telling van de stemmen enkele onregelmatigheden werden vastgesteld. Deze onregelmatigheden waren niet van aard het eindresultaat te beïnvloeden.

De verschillende bijzondere vertegenwoordigers en voorzitters van de ad-hoccomités brengen eveneens verslag uit over hun activiteiten. Deze verslagen kan men raadplegen via volgende hyperlink: <https://www.oscepa.org/meetings/winter-meetings/2018>.

Tot slot brengt schatbewaarder *Doris Barnett* (Duitsland) verslag uit over de financiële toestand van de Parlementaire assemblee. Er was in 2017 weliswaar een kleine budgetoverschrijding, maar de assemblee getuigt van een efficiënte werking en springt bijzonder spaarzaam om met de middelen.

D. Slotsessie (23 februari 2018)

De winterzitting wordt besloten met een plenaire slotsessie op 23 februari 2018.

Na de afscheidsrede van voormalig voorzitter van de PA OVSE, mevrouw *Christine Muttonen*, stelt *Lord Peter Bowness* (Verenigd Koninkrijk), voorzitter van de subcommissie "Reglement", zijn visietekst "*Time for a change*" voor. Deze visietekst wenst de werkmethodes van de parlementaire assemblee te rationaliseren en te stroomlijnen. Er moeten inspanningen worden geleverd

souligne les dangers que représente la recrudescence du nationalisme.

Le chef de la délégation ukrainienne répond que les instances sont en train d'enquêter sur l'incident au centre culturel russe. Contrairement à la Russie, l'Ukraine n'ordonnera pas la fermeture de quelque institution culturelle étrangère que ce soit. La loi sur la réintégration de la région du Donbass désigne la Russie comme un agresseur. Elle ne va pas à l'encontre des accords de Minsk et a obtenu un avis positif de la Commission de Venise du Conseil de l'Europe.

Après la présentation du rapport par le président de l'AP OSCE, la question des observations électorales est abordée.

Un rapport relatif à la dernière mission d'observation électorale menée au Kirghizistan est ensuite présenté à la Commission permanente. 369 observateurs provenant de 40 États y ont vérifié si les élections présidentielles se déroulaient dans des conditions loyales et justes. La société civile est sortie renforcée de ce processus électoral et le pouvoir présidentiel a été transmis de manière pacifique. Quelques problèmes se sont posés sur le plan de la censure et de la liberté des médias. Le vote a été organisé correctement, bien que l'on ait constaté quelques irrégularités lors du dépouillement du scrutin. Ces irrégularités n'étaient pas de nature à influencer le résultat final.

Les différents représentants spéciaux et les présidents des différents comités *ad hoc* font également rapport sur leurs activités. Ces rapports peuvent être consultés via le lien suivant: <https://www.oscepa.org/meetings/winter-meetings/2018>.

Pour conclure, *Doris Barnett* (Allemagne), trésorier, fait rapport sur la situation financière de l'Assemblée parlementaire. Il y a certes eu un petit dépassement budgétaire en 2017, mais l'assemblée fonctionne efficacement et gère les moyens financiers avec beaucoup de parcimonie.

D. Séance de clôture (23 février 2018)

La session d'hiver se termine par une séance de clôture le 23 février 2018.

Après le discours d'adieu de l'ancienne présidente de l'AP OSCE, *Mme Christine Muttonen*, *Lord Peter Bowness* (Royaume-Uni), président de la Sous-Commission sur le Règlement et les Pratiques de Travail, présente son texte de vision intitulé "*Time for a change*". Ce texte de vision a pour objet de rationaliser les méthodes de travail de l'assemblée parlementaire.

om de resoluties van de parlementaire assemblee onder de aandacht te brengen van de ministers van Buitenlandse Zaken. De bijzondere vertegenwoordigers die namens de assemblee een speciaal item opvolgen zouden in de toekomst rechtstreeks moeten rapporteren aan de vaste commissies in plaats van aan de besloten vergadering van het Bureau en de delegatievoorzitters. De heer Bowness zal samen met een werkgroep voorstellen formuleren aan het Bureau om de werkmethodes verder te hervormen.

Mevrouw Hedy Fry, de bijzondere vertegenwoordiger van de PA OVSE voor de "gendergelijkheid", stelt vervolgens haar rapport voor over de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. In de OVSE-organisatie daalt het aantal vrouwen op directieposten. Spreekster juicht de initiatieven van Canada toe om meer vrouwen in te schakelen in de internationale vredesoperaties en in de nationale politiediensten.

*
* *

Themadebat over migratie

De heer Filippo Lombardi, Voorzitter van het ad hoc comité inzake migratie van de PA OVSE, merkt op dat, nu Europa niet meer het slachtoffer is van de migratiecrisis, we in staat moeten zijn om op een waardige wijze om te gaan met de migratiestroom en de principes van gedeelde verantwoordelijkheid en solidariteit hoog in het vaandel te voeren. We moeten alvast "asielshopping" tegen gaan en werken aan de terugkeer naar veilige landen. We moeten vrijwillige terugkeerprogramma's op de agenda brengen. We moeten oog hebben voor de kwetsbare mensen die een hoge mate van bescherming nodig hebben, zoals de niet begeleide minderjarigen. Voor deze categorie dringen zich gemeenschappelijke richtsnoeren op.

Voorts vraagt de heer Lombardi aandacht voor de situatie in Pakistan, Afghanistan en Libië. Het optreden van de Libische kustwacht is inhumaan. We moeten migranten in Libië helpen met het oog op relocatie in Afrika of Europa. Europa moet meer middelen investeren in het opleiden van de Libische kustwachten om de grens beter te kunnen beschermen en te controleren.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V, Kamer) wijst op de kwetsbare situatie van mensen die hun land moeten ontvluchten ingevolge oorlog, geweld of vervolging. Gezinnen met kinderen zijn dan kwetsbaarder. Kinderen die helemaal alleen vluchten en zoeken naar een veiliger oord zijn extreem kwetsbaar. Spreekster lanceert een

Des efforts doivent être réalisés afin que les ministres des Affaires étrangères prêtent attention aux résolutions de l'assemblée parlementaire. Les représentants spéciaux qui suivent un sujet spécial au nom de l'assemblée devraient à l'avenir faire directement rapport aux commissions permanentes au lieu de faire rapport à la réunion à huis clos du Bureau et des présidents de délégation. Lord Peter Bowness formulera des propositions au Bureau, conjointement avec un groupe de travail, afin de poursuivre la réforme des méthodes de travail.

Mme Hedy Fry, représentante spéciale de l'AP OSCE pour l'égalité des genres, présente ensuite son rapport sur l'égalité entre les hommes et les femmes. Le nombre de femmes occupant des postes de direction diminue au sein de l'organisation de l'OSCE. L'oratrice se réjouit des initiatives que le Canada a prises afin d'accroître les effectifs féminins dans les opérations de paix internationales et dans les services de police nationaux.

*
* *

Débat thématique sur la migration

M. Filippo Lombardi, président du comité ad hoc sur la Migration de l'AP OSCE, fait observer que, l'Europe n'étant à présent plus victime de la crise migratoire, nous devons être en mesure d'accorder un traitement digne au flux de migrants et de prôner les principes de responsabilité partagée et de solidarité. Nous devons lutter dès à présent contre le "shopping de l'asile" et œuvrer au retour dans des pays sûrs. Nous devons prêter attention aux personnes vulnérables, telles que les mineurs non accompagnés, qui ont besoin d'un degré élevé de protection. Des lignes directrices communes s'imposent pour cette catégorie de personnes.

M. Lombardi demande en outre que la situation au Pakistan, en Afghanistan et en Libye soit prise en considération. Les interventions des garde-côtes libyens sont inhumaines. Nous devons aider les migrants en Libye en vue de leur relocalisation en Afrique ou en Europe. L'Europe doit investir plus de moyens dans la formation des garde-côtes libyens afin d'être mieux à même de protéger et de contrôler la frontière.

Mme Nahima Lanjri (CD&V, Chambre) met l'accent sur la vulnérabilité des personnes qui doivent fuir leur pays à cause de la guerre, d'actes de violence ou de persécutions. Les familles avec enfants sont encore plus vulnérables, et les enfants qui fuient seuls à la recherche d'un lieu plus sûr sont d'une vulnérabilité

oproep om deze kinderen, deze niet begeleide minderjarigen (NBM), maximaal te beschermen.

Mevrouw Lanjri vraagt aandacht voor drie noden waar de Staten van de OVSE aan zouden moeten tegemoetkomen en waar de parlementsleden werk van kunnen maken.

1. De nood aan opvang op maat, dat kan zijn: opvang in grotere of eerder kleinschalige gespecialiseerde opvangcentra (bv. voor zwangere NBM), opvang in pleeggezinnen of begeleid zelfstandig wonen voor sommigen;

2. De nood aan goede informatie en begeleiding van de NBM: vaak kennen ze hun rechten niet, zo weten ze bv. niet dat de Dublin-overeenkomst niet van toepassing is op hen en dat ze dus toch asiel kunnen aanvragen, ook als ze al in een ander land geregistreerd zijn. Elke jongere zou een wettelijke voogd moeten toegewezen krijgen die hen begeleidt in alle procedures en de noodzakelijke beslissingen kan nemen in het belang van de minderjarige;

3. De nood aan extra beschermingsmaatregelen voor deze NBM; dat kan door bv. specifieke procedures en statuten voor deze doelgroep: naast asiel en subsidiaire bescherming, kan er een specifiek beschermingsstatuut voor NBM, die geen asielzoekers zijn, in het leven geroepen worden zoals wij dat in België hebben.

Tot slot roept mevrouw Lanjri de Staten van de OVSE op tot meer samenwerking in het belang van de minderjarige. Deze samenwerking zou er zeker moeten zijn om te komen tot:

1. een grotere uniformiteit in de methodes die gebruikt worden om de leeftijd te bepalen wanneer er twijfels zijn;

2. uitwisseling van gegevens van minderjarigen die doorreizen en gekend zijn in verschillende lidstaten;

3. uitwisseling van goede beleidsmaatregelen en praktijken met betrekking tot deze minderjarigen vooral dan op het vlak van opvang, procedures, family-tracing en gezinsherening, onderwijs en integratie.

Tijdens de gedachtewisseling komt het lot van de "*internal displaced persons*" (de ontheemden) ter sprake. De ad-hoccommissie "Migratie" heeft geen mandaat met betrekking tot deze categorie vluchtelingen, maar kan hierom verzoeken. Voorts beklemtoont de heer

extrême. L'intervenante lance un appel en vue d'offrir une protection maximale à ces mineurs non accompagnés (MNA).

Mme Lanjri demande que l'on accorde de l'attention à trois besoins auxquels les États de l'OSCE devraient subvenir et à la réalisation desquels les parlementaires peuvent œuvrer.

1. Le besoin d'un accueil sur mesure: par exemple, un accueil dans des centres d'accueil plus grands ou des centres d'accueil spécialisés plus petits (par exemple pour les MNA enceintes), un accueil dans des familles d'accueil ou un logement supervisé pour certains;

2. Le besoin d'une bonne information et d'un bon accompagnement du MNA: ils ne connaissent souvent pas leurs droits; ainsi, ils ne savent pas, par exemple, que l'accord de Dublin ne s'applique pas à eux et qu'ils peuvent donc demander l'asile même s'ils sont déjà enregistrés dans un autre pays. Tous les jeunes devraient se voir attribuer un tuteur légal qui les accompagne dans toutes les procédures et peut prendre les décisions nécessaires dans l'intérêt du mineur;

3. Le besoin de mesures de protection supplémentaires pour ces MNA, par exemple en prévoyant des procédures et des statuts spécifiques pour ce groupe-cible: outre l'asile et la protection subsidiaire, on peut créer un statut de protection spécifique pour les MNA qui ne sont pas demandeurs d'asile, comme cela existe déjà en Belgique.

Enfin, Mme Lanjri demande aux États de l'OSCE de coopérer davantage dans l'intérêt du mineur. Il faut certainement coopérer en vue de parvenir à:

1. une meilleure uniformisation des méthodes utilisées pour déterminer l'âge lorsqu'il y a des doutes;

2. un échange des données concernant les mineurs qui traversent plusieurs États et sont connus dans plusieurs États membres;

3. un échange de bonnes mesures politiques et de bonnes pratiques en ce qui concerne ces mineurs, surtout sur le plan de l'accueil, des procédures, de la recherche des familles et du regroupement familial, de l'enseignement et de l'intégration.

Au cours de l'échange de vues, il est question des personnes déplacées. La commission *ad hoc* "Migration" ne détient pas de mandat en ce qui concerne cette catégorie de réfugiés, mais elle peut en demander un. M. Lombardi souligne par ailleurs que la migration a

Lombardi dat migratie positieve effecten heeft, maar een grote migratiestroom kan meer problemen dan oplossingen met zich meebrengen. De mensenhandel moet krachtig bestreden worden.

OVSE-PA-Voorzitter George Tsereteli (Georgië) deelt mee dat de heer Lombardi als Voorzitter van de commissie “Politiek en Veiligheid” zich niet langer vrij kan maken voor zijn taak als voorzitter van de ad-hoc-commissie “Migratie”. Hij dankt de heer Lombardi voor zijn inzet en verwijzingen als voorzitter van deze commissie. Voorzitter Tsereteli laat aan de plenaire vergadering weten dat mevrouw Nahima Lanjri (België) is aangewezen tot voorzitter van de ad-hoc-commissie “Migratie”.

*
* * *

Themadebat inzake bestrijding van terrorisme

De heer Makis Voridis (Griekenland), Voorzitter van de ad-hoc-commissie inzake bestrijding van terrorisme, vermeldt de verschillende werkbezoeken van de commissie, in het bijzonder het werkbezoek aan België, waar de commissieleden van gedachten hebben gewisseld over de werkzaamheden van de onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen” en een goed beeld hebben gekregen van de aanpak van radicalisering en de “foreign terrorist fighters”.

Er zijn een aantal terugkerende thema's die in de toekomst kunnen worden onderzocht en waar de parlementaire assemblee van de OVSE een meerwaarde kan betekenen.

1. Coördinatie en informatiedeling tussen de instanties die belast zijn met terreurbestrijding. Dit is een heikel punt want er zijn meerdere actoren op het terrein en er is soms terughoudendheid om informatie te delen.

2. Men moet het delicate evenwicht in acht nemen tussen maatregelen houdende terreurbestrijding en het respect voor de principes van de rechtsstaat.

3. We moeten de onderliggende oorzaken van radicalisering beter begrijpen.

4. We moeten ons bewust zijn van de veiligheidsdreigingen van *Foreign Terorist Fighters*.

des effets positifs, mais qu'un grand flux migratoire peut créer plus de problèmes qu'il apporte de solutions. Il faut lutter avec fermeté contre la traite d'êtres humains.

M. George Tsereteli (Géorgie), président de l'AP OSCE, indique que M. Lombardi, président de la commission “Politique et sécurité” n'est plus en mesure de se libérer pour assumer la présidence de la commission *ad hoc* “Migration”. Il remercie M. Lombardi pour son engagement et ses réalisations en tant que président de cette commission. Le président Tsereteli informe l'assemblée plénière que Mme Nahima Lanjri (Belgique) est désignée présidente de la commission *ad hoc* “Migration”.

*
* * *

Débat thématique sur la lutte contre le terrorisme

M. Makis Voridis (Grèce), président de la commission *ad hoc* sur la lutte contre le terrorisme, fait état des différentes visites de travail de la commission, en particulier de la visite de travail rendue en Belgique, où les membres de la commission ont eu un échange de vues sur les travaux de la commission d'enquête sur les attentats terroristes et ont pu se faire une bonne idée de l'approche de la radicalisation et des combattants terroristes étrangers.

On dénombre un certain nombre de thèmes récurrents pouvant être examinés dans le futur, dans le cadre desquels l'assemblée parlementaire de l'OSCE peut représenter une plus-value.

1. La coordination et l'échange d'informations entre les instances chargées de la lutte contre le terrorisme. Ce point est délicat, dès lors qu'il y a plusieurs acteurs sur le terrain et qu'il existe quelquefois une réticence à partager des informations.

2. Il s'agit de préserver l'équilibre fragile entre les mesures de lutte contre le terrorisme et le respect des principes de l'État de droit.

3. Il s'impose de mieux comprendre les causes sous-jacentes de la radicalisation.

4. Il convient de prendre conscience des menaces que représentent pour la sécurité les combattants terroristes étrangers.

5. De nieuwe digitale technologie, met inbegrip van de rol van sociale media platformen om terroristen te rekruteren, vormt ook een aandachtspunt.

6. *Last but not least*, dient men zich te beraden over het statuut en de opvang van de slachtoffers van terreuraanslagen.

De leden van de ad-hoccommissie zullen een ontwerpresolutie voorbereiden, die tijdens de plenaire zomersessie te Berlijn zal worden besproken. "Efficiënte wetgeving" en het "ontwikkelen van wederzijds vertrouwen" zijn sleutelbegrippen in de strijd tegen terrorisme.

Abid Qayyum Raja, Vicevoorzitter van het Parlement van Noorwegen, geeft vervolgens een uiteenzetting over de Noorse ervaringen op het gebied van terrorismebestrijding.

In de laatste drie jaar kende Europa meer dan 115 terreuraanslagen. We zijn allen een potentieel slachtoffer van deze blinde aanslagen.

De heer Raja merkt hoe frustraties bij jongeren leiden tot radicalisering ("angry children become angry youth"). Er zijn 3 à 5000 *Foreign Terrorist Fighters* in Europa, waarvan de helft geboren is in Europa. We moeten ons bekommernen om hun lot als zij de gevangenis verlaten. We moeten de propaganda van de jihadis op het internet bekampen. Men moet niet uitsluiten dat de extremisten hun inzichten kunnen veranderen. In elk geval moeten jongeren in de vroege kinderjaren goed worden opgevangen en we moeten het discours veranderen dat moslims slachtoffers zijn in Europa. Spreker besluit dat we de moslims kunnen integreren in de Europese samenleving. We moeten de harten en de rede van de jonge moslims veroveren, hen perspectief op een job bieden, de taal van hun land van verblijf aanleren en respect voor recht en waarden bijbrengen. Dit is een uitdaging voor de OVSE.

De heer Stéphane Crusnière (Kamer, PS), Ondervoorzitter van de ad-hoc-commissie inzake bestrijding van terrorisme, merkt op dat België bijzonder hard is getroffen geweest door de terroristische aanslagen van 22 maart. Tijdens het recente werkbezoek in Brussel werden de leden van de onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" gehoord, alsook de actoren die belast zijn met terreurbestrijding. De wetgeving en nieuwe maatregelen werden toegelicht. Spreker erkent dat de terreurbestrijding een heel omvangrijk thema is,

5. Les nouvelles technologies numériques, y compris le rôle des plateformes des médias sociaux dans le recrutement de terroristes, doivent également retenir l'attention.

6. *Last but not least*, il y a lieu de réfléchir au statut et à l'accueil des victimes d'attentats terroristes.

Les membres de la commission *ad hoc* prépareront une proposition de résolution, qui sera examinée lors de la séance plénière d'été à Berlin. Une "législation efficace" et la "confiance mutuelle" sont des notions-clés dans la lutte contre le terrorisme.

Abid Qayyum Raja, vice-président du Parlement norvégien, expose ensuite les expériences norvégiennes en matière de lutte contre le terrorisme.

Au cours de ces trois dernières années, l'Europe a connu plus de 115 attentats terroristes. Nous sommes tous des victimes potentielles de ces attaques aveugles.

M. Raja souligne à quel point la frustration des jeunes peut être source de radicalisation ("les enfants en colère deviennent des jeunes en colère"). Entre 3 000 et 5 000 *Foreign Terrorist Fighters* sont présents sur le sol européen et la moitié d'entre eux y sont nés. Nous devons nous soucier de leur sort lorsqu'ils sortent de prison. Nous devons combattre la propagande menée par les djihadistes sur Internet. Il est possible que ces extrémistes changent leur vision du monde. En tout cas, il faut prendre correctement en charge les jeunes dès leur plus tendre enfance et il faut en finir avec le discours de victimisation des musulmans en Europe. L'intervenant conclut en indiquant que les musulmans peuvent s'intégrer dans la société européenne. Nous devons conquérir le cœur et l'esprit des jeunes musulmans. Nous devons également leur offrir des perspectives d'emploi, leur apprendre la langue de leur pays de résidence ainsi que le respect de nos droits et de nos valeurs. C'est l'un des défis de l'OCSE.

M. Stéphane Crusnière (Chambre, PS), vice-président de la commission ad hoc chargée de la lutte contre le terrorisme, observe que la Belgique a été frappée de plein fouet par les attentats terroristes du 22 mars. Lors d'une récente visite de travail à Bruxelles, les membres de la commission d'enquête "Attentats terroristes" ont été entendus, de même que les acteurs chargés de la lutte contre le terrorisme. Ces auditions ont permis d'expliquer la législation belge ainsi que les nouvelles mesures prises en la matière. L'intervenant

dat meerdere aspecten omvat. De OVSE kan in de strijd tegen terrorisme een nuttig werkinstrument betekenen.

Spreker onderschrijft volledig de prioriteiten die zojuist werden aangegeven door Voorzitter Vordis. Informatiedeling is essentieel in de internationale strijd tegen terreur. Radicalisering en de invloed van de propaganda op het internet vergen nader onderzoek. De financiering van het terrorisme is een element dat we niet uit het oog mogen verliezen. De hulp aan slachtoffers van terreur is zeer belangrijk. De Staten kennen allen verschillende benaderingen en een uitwisseling van "best practices" dringt zich op. De "foreign terrorist fighters", die terugkeren naar Europa, hun vrouwen en kinderen, vormen een bijzonder probleem. Thans zouden 137 (Belgische) kinderen in Syrië en Irak verblijven. 75 % onder hen is daar geboren. We moeten grondig nadrukken over de omkadering van deze jongeren, als zij terugkeren naar Europa, want vanaf de leeftijd van negen jaar krijgen zij reeds een militaire training.

De rapporteurs,

Stéphane CRUSNIÈRE (K)
Steven VANACKERE (S)

De voorzitster,

Nahima LANJRI

reconnaît que la lutte contre le terrorisme est une thématique extrêmement vaste aux aspects multiples. L'OSCE pourrait être un outil utile dans la lutte contre le terrorisme.

L'intervenant souscrit totalement aux priorités exposées à l'instant même par le Président Vordis. Le partage d'informations est essentiel dans le cadre de la lutte internationale contre le terrorisme. La radicalisation et l'influence de la propagande sur Internet nécessitent une analyse plus approfondie. Le financement du terrorisme est un élément à ne pas perdre de vue. L'aide apportée aux victimes du terrorisme est capitale. Les États ont tous des approches différentes et il est urgent qu'ils échangent leurs bonnes pratiques. Les *foreign terrorist fighters*, qui reviennent en Europe, ainsi que leurs femmes et leurs enfants constituent un problème particulier. Il y aurait actuellement 137 enfants (belges) en Syrie et en Irak et 75 % d'entre eux seraient nés là-bas. Nous devons mener une réflexion approfondie sur l'encadrement à offrir à ces jeunes dans l'éventualité de leur retour en Europe, car ils ont reçu un entraînement militaire dès l'âge de neuf ans.

Les rapporteurs,

Stéphane CRUSNIÈRE (Ch)
Steven VANACKERE (S)

La présidente,

Nahima LANJRI

De documenten van deze bijeenkomst kunnen worden opgevraagd bij het Kamersecretariaat van de Belgische PA OVSE-delegatie: de heer Roeland Jansoone, tel. 02 549 80 93, e-mail: roeland.jansoone@dekamer.be of bij het Senaatssecretariaat van de Belgische PA OVSE-delegatie: de heer Peter Vercammen, tel. 02 501 78 52 e-mail: pv@senate.be

Les documents de cette réunion peuvent être obtenus auprès du secrétariat de la délégation de la Chambre à l'AP OSCE: M. Roeland Jansoone, tél. 02 549 80 93, e-mail: roeland.jansoone@dekamer.be ou du secrétariat de la délégation du Sénat à l'AP OSCE: M. Peter Vercammen, tél. 02 501 78 52, e-mail: pv@senate.be

BIJLAGE 1

**VERSLAG VAN HET AD-HOC COMITÉ
“MIGRATIE”-STUDIEBEZOEK BRUSSEL,
5-6 FEBRUARI 2018**

ANNEXE 1

**RAPPORT DE LA COMMISSION AD HOC
“MIGRATION” – VISITE D’ÉTUDE BRUXELLES,
5-6 FÉVRIER 2018**



**OSCE PA AD HOC COMMITTEE ON MIGRATION
VISIT TO BRUSSELS
(5-6 February 2018)**

FINAL REPORT



Members of the Ad Hoc Committee on Migration at the Belgian House of Representatives in Brussels, together with Simon Mordue, Deputy Director-General for Migration and Home Affairs of the European Commission, 6 Feb. 2018

22 February 2018

This briefing report represents the views of the authors and expert sources, which are cited, and is not to be considered an official document of the OSCE Parliamentary Assembly. It may not be reprinted in whole or in part without the official permission of the International Secretariat of the OSCE Parliamentary Assembly.

Tordenskjoldsgade 1, 1055 Copenhagen K., Denmark

Phone: +45 33 37 80 40 - Fax: +45 33 37 80 30 - osce@oscepa.dk - www.oscepa.org

I. Introduction

On 5-6 February 2018, 11 members of the OSCE PA Ad Hoc Committee on Migration travelled to Brussels to learn more about Belgian migration and asylum policies, procedures for unaccompanied minors (UAMs) as well as measures to promote the integration of refugees. The visit was hosted by the Belgian delegation to the OSCE PA, headed by Ms. Nahima Lanjri, and the Belgian House of Representatives.¹

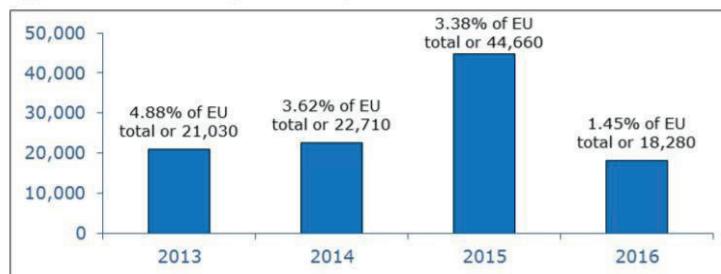
This visit also provided the opportunity to meet with officials from the EU, IOM and UNHCR to follow up on the Committee's recommendations on Ensuring a Coherent, Shared and Responsible Governance of Migration and Refugee Flows adopted in Minsk in July 2017. The discussions focused on implementation of the European Agenda on Migration and the international community's efforts to deal with the humanitarian crisis in Libya.

II. Background

Belgium is often overlooked as a country of immigration. Indeed, over the last three decades Belgium has become a permanent country of settlement for many different types of migrants. In the 1960s, Belgium set out to attract inflows of immigrant labor migration, concluding bilateral agreements with Southern European and Northern African countries as well as Turkey within a flexible work-permit regime accompanied by lenient family reunification rules. In 1974, however, a formal cap was introduced to limit economic migration. The first comprehensive effort to regulate immigration law dates to 1980.² Policies in the field of asylum, family reunification, citizenship and integration policies have slowly developed over the years.

Since the 1990s, the number in asylum applications has steadily increased. Applications peaked throughout the 1990s and early 2000s. Belgium experienced a 30 per cent increase in the number of refugees and migrants in 2015, although the overall number of persons seeking asylum in Belgium was still relatively small compared to overall asylum applications in the EU. Following the tightening of UK-French border controls and especially after the clearing of the 'jungle' camp in Calais at the end of 2016, Belgium experienced an increase in migrants seeking alternative routes to the United Kingdom. The top three countries of origin of applicants in 2016 and 2017 were Afghanistan (15 per cent of asylum applications), Syria (13 per cent), and Iraq (6 per cent).

Figure 2: Number of asylum applications and as a share of the total number of applications in the EU (2013-2016)



Source: Eurostat migration statistics (migr.eurostat.ec.europa.eu), data extracted 02/08/2017

¹ See Annex I for the Programme and List of Participants of this visit. For more on the activities of the Ad Hoc Committee on Migration, see: <http://www.oscepa.org/parliamentary-diplomacy/refugee-and-migrant-crisis-the-osce-pa-responds> [accessed 9 February 2018].

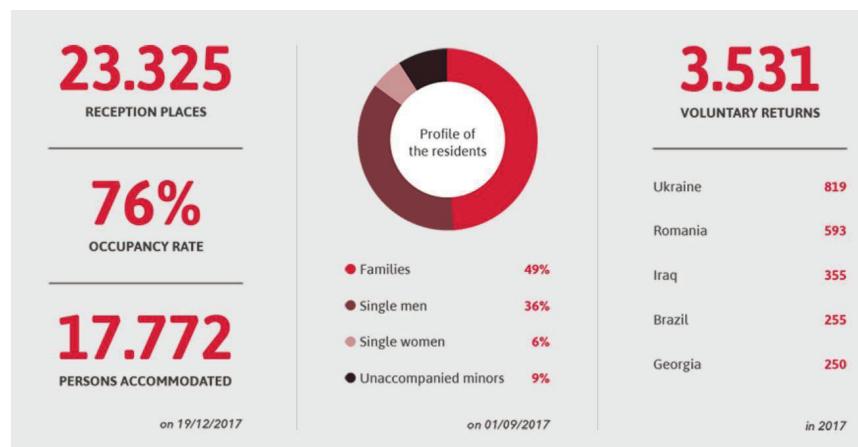
² See the law of 15 December 1980 on entry, residence, settlement and removal of foreign nationals ('Immigration Act') (<http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/1980/12/15/1980121550/justel>). The Immigration Act has been amended many times since.

The current asylum procedure came into force on 1 June 2007.³ Prior to that, no material support framework existed for asylum applicants beyond the admissibility phase of the asylum procedure. To respond to increasing reception needs, additional human and financial resources were allocated to structurally expand reception places and improve asylum procedures.

In general, immigration and asylum related issues fall under the competence of the federal government. Integration is mainly the competence of the Communities and in Wallonia this is transferred to the Region. A single State Secretary oversees asylum and migration policies at the level of the Federal government.⁴

The Federal Agency for the Reception of Asylum Seekers (Fedasil) was created by the law of 19 July 2001 and has been operational since May 2002. In October 2014, it was transferred to the competence of the Belgian State Secretary for Asylum Policy and Migration, Theo Francken. Following a significant drop in 2016 in the number of asylum-seekers, the government decided to reduce capacity by about 10,000 places, in particular by closing around 30 temporary centres opened in 2015. Currently, about 17,700 asylum seekers are accommodated in 60 centres managed by Fedasil or partner organizations. A total of 24,400 places are available⁵.

The right to reception ends once the asylum procedure has ended and all possible appeals have failed. If the subject has been granted asylum, he/she receives a residence permit and is allowed to stay at the centre for an additional **two months** while searching for accommodation. If the subject is not granted asylum, he/she receives an order to leave the country and is referred to one of the four centres that organize voluntary returns managed by Fedasil.



In October 2012, formal integration requirements were adopted, including proof of economic participation and knowledge of language, were introduced with the aim of increasing the chances of integration. The minimum residence requirement was also increased to five years. Belgium also reformed its flexible family reunification policy in 2011, introducing stricter conditions and a stronger legal framework to combat marriage fraud.

³ See the Law of 12 January 2007 which regulates reception conditions for asylum seekers and for certain other categories of foreigners (<http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2007/01/12/2007002066/justel>).

⁴ The current State Secretary for Asylum Policy and Migration is Mr. Theo Francken who was sworn in in October 2014. He is attached to the Minister of Security and the Interior, Mr. Jan Jambon.

⁵ See <https://www.fedasil.be/en/news/reception-asylum-seekers/who-are-these-asylum-seekers> and <https://www.fedasil.be/en/reception-centres>

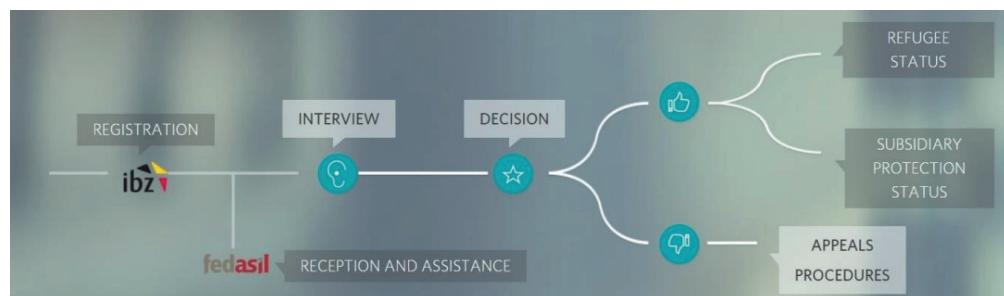
III. Working Visit to the Federal Agency for the Reception of Asylum Seekers (Fedasil)



specific groups such as unaccompanied minors (UAMs).

The first session took place at a Fedasil reception centre in the municipality of Rixensart, located in the province of Walloon Brabant near Brussels, where the delegation was briefed on **Belgian asylum procedures and main actors** followed by an **overview of the reception system**. Federal authorities are responsible for reception and asylum legislation, the organising and financing of reception, forced and voluntary returns as well as resettlement and relocation. The regions deal with integration, education, housing, and

The participants learned about the main stages of the asylum process as well as possible outcomes, including **refugee status** (for those who are found to be persecuted on the grounds defined in the 1951 Refugee Convention) or **subsidiary protection** (for persons at real risk of serious harm if they return to their country of origin). In the case of a negative decision, an appeal may be filed within 30 calendar days of a decision with the Council for alien law litigation, unless the person is in a closed centre or prison in which case they have 15 days.



While Belgium experienced a spike in first asylum applications in 2015, their overall number was smaller than in 2000 during the Kosovo crisis when their number exceeded 45,000. Latest figures for 2017 indicated 15,373 first time applications and 4,315 multiple applications. The top nationalities were Syria, Afghanistan and Iraq. The average recognition rate (all nationalities) in 2017 was 50.7% (and much higher for Syrians alone), up from 22.5 % in 2012. The average duration of the asylum procedure ranges from 6 months (for Syrians) to about 2 years (for Iraqis).

Fedasil is responsible for the reception of asylum seekers, UAMs, voluntary returns, refugee resettlement, relocation of applicants for international protection, and international co-operation. The legal basis for its activities is provided by the **2007 National Reception Act** and the **EU Reception Conditions Directive**.⁶ Reception is provided either in large, collective centres or individual reception facilities until a decision is reached on the asylum application. If it is positive, the person has two months to find accommodation (unless there are special circumstances). In case of a negative decision, the person is transferred to a reception for voluntary returns for 30 days.

⁶ Originally adopted in 2003, it was recast in 2013 (Directive 2013/33/EU of the European Parliament and Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection).

Faster access to individual reception places is offered for certain categories of persons: those granted or likely to be granted refugee status or subsidiary protection, as well as persons with special needs (e.g. persons with disabilities, pregnant women, UAMs) in order to establish a **clear link between the asylum procedure and reception**.

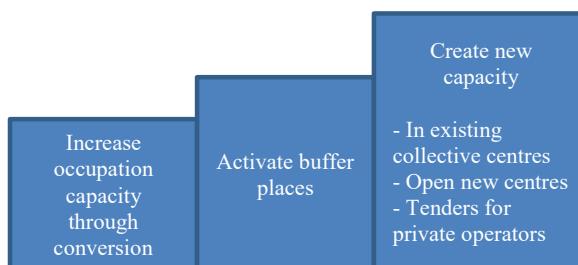


settle there rather than in the big cities.

Overall capacity is currently about 24,000 places, of which 2/3 are in 57 medium to large **open collective centres** managed by Fedasil and its partners. There are also smaller centres and local initiatives. The aim of individual housing managed by municipalities is **faster integration** as it is hoped that people will

The **flexible reception model** designed in 2014 incorporates “buffer places” (rented flats which are kept empty). It also seeks to take into account special reception needs: together with partners (NGOs), a number of centres specialised in vulnerable groups. Since 2016, there has been a phasing out of places down from 35,000 due to reduced demand. A public tender has been made to the private sector for the provision of reception capacity. A contingency plan is also being prepared.

Creating capacity: flexible reception model



Although there has been no comprehensive evaluation yet, overall feedback thus far is positive. Certain challenges have also been highlighted, e.g. in finding suitable accommodation after asylum is granted, access to healthcare (due to language barriers as well as psychological issues), and access to employment/training opportunities.

Rixensart reception centre

Opened in 1997, Rixensart is a medium sized centre with a total capacity of 170 places of which 42 are reserved for UAMs, specifically pregnant girls or young mothers (the only one of its kind in Belgium). It employs 40 members of staff and offers medical and psychological care, legal aid and information, psycho-social support as well as a nursery. As it has been operating for over twenty years, it is well integrated in the local community and involves 60-70 local volunteers who help the children with their homework and other activities.

Adapted care

The residents are dispatched by Fedasil in Brussels



within a week of registration, following preliminary screening. A further assessment of individual special needs is made at the centre within 30 days and an individual guidance plan is drawn up. If necessary, a resident can be referred to individual housing after 4 months. Specific needs can be identified throughout the reception pathway. Two nurses offer individual care programmes. The aim is for the stay in a collective centre not to exceed 8-9 months. Residents are also informed about the programme of voluntary returns upon their arrival.

“Bed, bath and bread”

Residents are provided with “bed, bath and bread”, i.e. basic needs, and pocket money (€7.70/week/person or €6/week/child). They also have the possibility of helping with tasks in the centre in exchange for remuneration (up to a maximum of €185/month). Meals are catered by private suppliers. Kitchens are currently being built and residents will receive vouchers so that they can prepare their own food, and also have the opportunity to socialise around meal preparation.

Transition to integration

Due to a significant increase in recognition rates (over 50 per cent), there is a new integration mission called “**transition to integration**”. After 4 months, all applicants can request a work permit. Staff assist with evaluating the residents’ skills, professional background and interests. Adults are also offered language courses. Children must attend local schools, either in separate classes where they receive language instruction or in classes jointly other children. Some schools have been able to survive thanks to the additional funds received for these purposes.

Unaccompanied minors

The Royal Decree of 11 July 2003 defining the functions of and the judicial procedures for the Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (CGRS) established a special procedure for dealing with asylum applications by unaccompanied foreign minors from third countries.⁷ A number of additional legislative acts were subsequently adopted, including an amendment in 2014 expanding the procedure to also include minors from EU states in a very vulnerable position or victims of human trafficking.⁸



⁷ Royal decree of 11 July 2003,
http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2003071105&table_name=loi

- UAMs are sent first to a COO (Observation and Orientation Centre) where they spend one month at most. In case of doubt regarding the minor's age, an age determination test is carried out (a medical test consisting of a triple radiograph of the teeth, collarbone and wrists). If the person is found to be a minor, or if there is no doubt, a guardian is assigned by the Guardianship Service⁹ and the minor's psychological and medical needs are assessed. The legal guardian also helps the minor decide whether or not to apply for asylum.
- The most adapted reception facility is then designated based on the needs assessment. Most reception centres also shelter UAMs who have dedicated staff and receive extra care in a separate section. UAMs can also stay with relatives in Belgium.
- If the UAM is granted protection, individual housing can be proposed, depending on age and level of autonomy. Minors under 15 years old fall under the Belgian youth care system.

In the **discussion**, a number of issues were raised, namely controversies around **age determination tests** and the **need for common European guidelines**. As these tests have a wide error margin (about two years), the lower age is always accepted. The participants also heard that children may not be detained and that the COOs were created with the aim of avoiding the detention of minors. If an UAM 'ages out' before a decision is made on the asylum application, then they are moved to the adult section. If a negative decision is reached before the child turns 18, then the legal guardian helps decide the best option together with the child which can include staying in Belgium if there are prospects for school/training. Very few minors 'disappear' from Rixensart.

Committee Member Nahima Lanjri explained in further detail the **special protection** which minors can apply for instead of asylum. After three years, if the guardian can prove that it is in the child's best interest to stay in Belgium, they receive a residence permit (if they are still under 18). She also noted that, following an amendment to the 1980 Immigration Act adopted in 2015,¹⁰ unaccompanied minors could now simultaneously apply for asylum as well as special protection.

IV. Working Visit to Brussels Integration Agency (BON)

The delegation then visited the Brussels Integration Agency located in the Brussels municipality of



Molenbeek. BON (Brussels Onthaalbureau/Welcome Office, an affiliate of the Agency for Integration and Citizenship) was created in 2004, when integration programmes were made compulsory for all newcomers in Flanders. BON has four local offices and 120 employees and is financed by the Flemish Government. Its target audiences are newcomers as well as "old comers", including minor newcomers, as well as local authorities, companies and the general public. BON welcomes 4-5,000

⁸ See in particular the Law of 23 June 2011 modifying the Immigration Act of 15 December 1980, which granted temporary to residence to foreign unaccompanied minors (<http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/0288/53K0288010.pdf>), as well as the 3 April 2014 amendment (<http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/3469/53K3469005.pdf>).

⁹ See: Guardianship Act of 24 December 2002, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg_pl?language=fr&la=F&table_name=loi&cn=2002122445.

¹⁰ Law of 22 January 2015, <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/0377/54K0377005.pdf>.

persons each year (out of 20-30,000 newcomers in Brussels each year). The majority (60 per cent) are under 35. BON offers a range of programmes including a five-week social orientation courses in one of 20 ‘contact’ languages; elementary Dutch courses; individual guidance and career orientation – so far all free of charge. An individual path is defined based on the results of a cognitive test as well as language skills and level of education, and candidates sign a commitment contract. Practical help is also offered with social services, day care, immigration procedures, etc. Support for diploma recognition is also provided. Individual guidance is the key to successful integration, according to the regional manager who also underlined the importance of volunteering.

Following the presentation, the Committee members briefly attended one of the sessions of Café Coloré, in which refugees and Belgians engage in discussions on topics related to family and relationships, work, leisure activities, religion, etc. MPs took part in the lively discussion concerning women’s participation in the workforce and issues related to equal remuneration and maternity leave.



V. Working Visit to the NGO ‘Minor-Ndako’



The delegation also visited a facility managed by Minor-Ndako,¹¹ dedicated to the care of 24 children between the ages of 2 and 18, most of whom are UAMs but also include Belgian children in the youth care system. Following a brief tour of the facilities, the delegation was briefed on the reception system for UAMs, which historically dates back to the Spanish Civil War when Belgium took in over 5,000 children. The current system was also prompted by the deaths of two young boys from Guinea who were found frozen to death in the landing gear of a plane in 1999.

The participants were given an overview of the three care routes for UAMs in Belgium:

1. Normal trajectory: Fedasil (1,097 registered UAMs in 2017). During the asylum procedure, they get minimum assistance only: “bed, bath and bread” as well as social, legal, medical and psychological assistance.
2. Youth care: Minor-Ndako (for young and vulnerable UAMs)
This route offers more assistance and care and a more familial setting on a smaller scale.
3. Staying with family, friends or on the street

¹¹ Minor-Ndako was founded in 2000 and is funded by the Flemish government as an organization within the youth care system. It offers specialized care to children and young people, with a focus on the most vulnerable, including unaccompanied minors. It employs 130 staff and provides care to over 200 persons.

The asylum trajectory starts at the **Immigration Office** where the minor is registered with the government-run guardianship office. The **Commissioner-General for Refugees and Stateless Persons** conducts a second interview, based on which a decision is reached. There are 3 possible outcomes: (1) refugee status; (2) subsidiary protection; or (3) repatriation order. The **Council for Alien Litigation** examines appeals concerning age determination.

Other possible procedures for UAMs include:

- Special residence for UAMs (permit to stay for 6 months);
- Humanitarian regularization;
- Medical regularization;
- Victims of human trafficking/smuggling

A **guardian** is appointed as soon as possible to guard the rights and wellbeing of the child, ensure enrolment in school, help with procedures, etc.



The guardian is legally responsible for the child until they turn 18, as long as they are in Belgium. The child does not live with the guardian. Legal help is provided by a lawyer. There are certain issues related to the quality of guardianship due to the number of UAMs assigned to each guardian (as many as 20-25) and the fact that some are volunteers. While there was a shortage of guardians in 2015/16 due to the large number of UAMs, resulting in waiting periods of up to 8 months, this is no longer an issue.

Education is provided to all children with the goal of integrating them into regular education after the first year during which the focus is to learn Dutch (unless the child is from a French-speaking country). Separate reception classes are organized within regular schools. **Health care services** provided include psychological and medical help. Medical costs are covered for minors in federal care. For those not in federal care, insurance is granted after three months in school. Refugees and beneficiaries of subsidiary protection receive free health care when they are granted legal residence. **Social workers and assistants** provide guidance regarding the minor's future. The minor has the right to request **family reunification** for parents and underage siblings after a residence permit has been granted. However, this is a very costly process for the minor due to the DNA testing usually required, flight tickets, etc. Furthermore, all members of the family must live together for 5 years until they can be granted individual residence permits, following new rules adopted in April 2016.

A variety of **living options** are available with the aim of providing **adapted care** and fostering **integration, autonomy and independence**, including: semi-residential arrangements (for minors between 16 and 18, with 24/7 care); small housing units (for 16-25 year olds, with daily visits from a social assistant); and independent living (for 16-25 year olds, with weekly appointments with a social assistant). For under 13 year olds, the main approach is immediate placement in a **foster family**. **Social cohesion and inclusion** are promoted through sports, joint living arrangements with Belgian students, and support networks involving volunteers who engage in activities with the youngsters. There is also an initiative for former UAMs to share their experiences with newcomers.

According to the NGO representatives, there are few 'disappearances' of minors and this occurs mostly in large reception centres where UAMs wait until a youth care facility becomes available (current waiting times are 6 months for residential care, up to 1 year for independent living).

VI. Unaccompanied foreign minors in Belgium – Presentation by the Immigration Office (Bureau Minors, Direction Entry and Stay – MINTEH) and the Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (CGRS)

In the final session on Tuesday afternoon, the representative of the Immigration Office focused on the specific procedures in place for UAMs in Belgium which aim to provide **durable solutions**. The **procedure for assessing the ‘best interests of the child’** was described, based on thorough checking of facts and background on the country as well as evaluating whether adequate reception and care are available in the home country (with the help of embassy officials where possible). The holistic approach to this procedure was highlighted by the interlocutors as an example of ‘best practice’. A number of challenges were also highlighted, e.g. due to children not always telling the truth and difficulties in implementing returns when the family does not cooperate.

The Immigration Office representative also highlighted the problem of **transit migration**: Belgium has increasingly become a stop along the route to the United Kingdom, which has translated into increasing numbers of children sleeping on the streets. The Immigration Office has set up a task force to establish a **comprehensive registration system** as well as a **standardized approach to deal with disappearances** and hopes to develop a cooperation protocol for the main actors involved. She also underlined the crucial importance of **access to appropriate reception**, noting that Belgium is in the process of adapting existing facilities and establishing specialized centres.

The CGRS co-ordinator for children focused on the mandate of this office which is an independent institution established in 2004 when the Guardianship Act was adopted. The 69 highly-trained case workers examine claims which can result in international or subsidiary protection. A guide has also been developed for UAMs; for those who cannot read, other means must be developed. The benefit of the doubt is always applied in favour of the child. Every year, about 2,000 UAMs are registered of which half obtain asylum. About 65-70 per cent of all children receive a protection status.

In the **discussion**, a number of challenges were mentioned such as the remaining **backlog** of asylum applications from 2015 (when about 5,000 claimed to be minors, although in the end only about 3,000 were found to be minors). There are also language obstacles as French-speaking guardians are needed for reception centres in Wallonia and Dutch-speaking guardians for reception centres in the Flemish-speaking part of Belgium. Issues related to the **training of guardians** as well as children being told what to say by relatives were mentioned. The **lack of a common European approach to age assessment** as well as **determining the ‘best interests of the child’** (BIC) were also noted. The European Asylum Support Office (EASO) has been approached and is now elaborating a guide on the BIC issue. The **length of the procedure** for applying the Dublin regulation (up to 18 months) was listed as the main reason for disappearances. When children succeed in reaching the United Kingdom on their own, they pass the message on, encouraging other children to do the same. The need for **comparable and reliable data** as well as **improved information sharing** regarding UAMs was also highlighted. The interlocutors also stressed the need for **improved cross-border cooperation as well as the sharing of expertise and information on procedures** between countries. The interlocutors also recommended **informing children in countries of origin**.

* * *

VII. Discussions with officials from the European Commission, European External Action Service (EEAS), UNHCR and IOM

The visit to Brussels also provided the opportunity to meet with officials from the European Commission, European External Action Service (EEAS), International Organization for Migration (IOM) and Office of the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR) to follow up on the Committee's recommendations and assess progress in implementing the European Agenda on Migration. The discussions on Tuesday focused in particular on the international community's efforts to deal with the humanitarian crisis in Libya and to facilitate legal and safe alternatives to the Central Mediterranean route.

The European Agenda on Migration and Reform of the Common European Asylum System

In this first session, the speaker from the European Commission noted the dramatic fall in arrivals



via the **Central Mediterranean** route at the end of 2017 (120,000 compared to 180,000 in 2016), which was the result of hard work by Italy as well as tough policy choices with respect to Libya. He also underlined that, thanks to the efforts of the EU together with IOM, about 15,000 persons had been released from detention centres and sent back home through voluntary return programmes. Emergency evacuations had also taken place from Libya to Niger from where safe and legal pathways to Europe were available through resettlement packages. While working with Libyan

coastguards was controversial, and further training was needed, it had enabled the rescue of over 20,000 people. In summary, the EU's choice to engage with Libya was the right one.

A number of positive steps by the EU were also noted, namely:

- Offering **legal pathways to migration (resettlement)**: so far about 26,000 persons have been resettled in the EU under the resettlement scheme launched in July 2015 and the EU-Turkey Statement of March 2016. In September 2017, the Commission proposed a new resettlement scheme for 50,000 additional places for particularly vulnerable persons in need of international protection; 40,000 have been pledged thus far. Resettlement is also being offered further south (Ethiopia, Sudan).
- **High-level projects for economic migration**, e.g. a pilot project for North Africa and potentially also sub-Saharan Africa.
- **Disbursement in record time of the facility for refugees in Turkey** (€3 billion) to provide education and health care for Syrians.

A number of challenges were also highlighted:

- **Return rates**: there is a need for more efficient, and individually targeted procedures to improve differentiation between people in need of protection and economic migrants. After the procedure is completed, people must be effectively returned. The current average return rate of 36 per cent gives a false picture as the effective return rate is less than 10 per cent in the case of African partners. There is a need for incentives to increase return rates. The European Border and Coast Guard Agency (Frontex) also needs to be more effective with respect to returns. The global compacts on refugees and migration should also recognize the importance of returns.

- **Reform of the Common European Asylum System (CEAS):** Not much progress has been made. Relocation has been a reasonable success in number terms (33,570 relocated thus far) although not necessarily in political terms. With about 200,000 arriving across the Mediterranean (30,000 along the Eastern Mediterranean, 125,000 along the Central Mediterranean and 25,000 via the Western Mediterranean route), **we can no longer talk about a migration crisis**, but rather a self-made political crisis. The failure to design an asylum procedure that differentiates between those who need protection and those who do not is clogging up the system. A reformed CEAS should work for the good days as well as the crisis days. The right balance must be found between responsibility and solidarity. While the EU must seek to find pathways based on voluntary participation, each EU Member State will have to contribute. It is very difficult to enlist broad support when some do not take part in schemes. The Dublin regulation is no longer fit for purpose. There is currently a window of opportunity which must be seized upon.

In the **discussion**, members of the Committee raised a number issues related to the challenges of replacing disorderly flows with managed migration. **The need to invest much more in integration** was stressed by the speaker and a recommendation was made to start the process of integration before arrival in Europe, e.g. by attending language courses. The need to implement forced returns in order to incentivise voluntary returns was also underlined. The discrepancies between recognition rates between countries, e.g. in the case of Afghan nationals, and the **need to address the nexus between asylum and return procedures** were also highlighted. The need for a **common list of safe countries** at the EU level was also underlined.



A suggestion was also made to also address practices by employers who recruit illegal workers and to engage in a **review of the Employers' Sanctions Directive**. With respect to the **Dublin III Regulation**, it was acknowledged that it has been valuable in the case of family reunification but it was not designed for mass arrivals by sea in a handful of Member States. In response to a question concerning **why resettlement mechanisms were more popular than relocation**, the explanation was offered that some Member States prefer resettlement because

it is based on voluntary pledging and that they are able to exercise more choice with respect to the candidates for resettlement and run health and security checks before the person arrives.

On the topic of **NGOs engaging in search & rescue** and whether they have acted as a pull factor, it was noted that the Code of Conduct which Italy asked them to sign addressed precisely these issues. Furthermore, the actions of some NGOs were questionable, whether deliberately or not. The single most effective measure to disincentivise dangerous crossings, however, is to have an effective returns mechanism. The significant increase in the EU's ability to tackle the **root causes of migration**, including through a €44 billion investment plan for the private sector in Africa, was also highlighted.



Regarding **unaccompanied minors**, the speaker stressed that the EU must become more astute in how it deals with them as many are deliberately sent in advance by their families and that EU Member States should also be able to return minors, especially as it is not always in their best interest to stay. More can also be done with respect to **border management**, which currently only accounts for 0.4 per cent of the EU's budget. As to proposals to process claims in countries of origin, this was not a realistic proposal as it would necessitate the creation of 27 separate jurisdictions on third country territory.

Counteracting irregular migration across the Central Mediterranean with a focus on Libya

The second session focussed on the **Central Mediterranean and the situation in Libya**, with speakers from the EEAS, UNHCR and IOM.



Libya where it has registered 560,000 persons of concern, including 46,000 refugees and asylum seekers. One quarter of the 46,000 are in administrative detention. It is furthermore estimated that about 1 million persons are in need of urgent medical assistance. An emergency transit mechanism (ETM) was established by UNHCR at the end of 2017 in Niger. As of 2 February, 676 individuals had been evacuated from Libya, of which 162 directly to Italy. It is estimated that about 1,500 persons will be evacuated by the end of February 2018. However, this ETM is a temporary lifesaving measure. An Emergency Transit Centre (ETC) in Timisoara (Romania) is also being used. In September 2017, the UN High Commissioner for Refugees called for 40,000 resettlement places to address the situation in the Central Mediterranean alone; about 17,000 pledges have been made to date of which 7,000 from Europe. Globally, about 1.2 million persons are in need of resettlement. The particular needs of UAMs was also underlined (about 30 per cent of the persons evacuated from Libya are unaccompanied and separated minors).

UNHCR has appointed Vincent Cochetel as Special Envoy for Libya. A core group on resettlement for the Central Mediterranean, chaired by France, has also been established. Other pathways for resettlement should also be offered. He also noted that the US, which has historically provided the vast majority of resettlement places was making drastic cuts. Furthermore, EU resettlement which has until now focused on Syrians in Turkey should not be at the expense of other nationalities. Resettlement needs to be part of a broader response, he concluded. Indeed, efforts should also be made to **reduce population movements towards Libya, to address the root causes and to reduce pull factors**.

The third speaker from **IOM** highlighted the important role which parliamentarians play in developing and implementing migration policies and expressed support for the Committee's recommendations. However, rather than discussing how to counter irregular migration across the

Central Mediterranean, she suggested examining how to facilitate regular, safe and managed migration. With respect to **Libya**, she underlined the scale of the problem in a country plagued by increasing instability. Detention camps have existed for many years. However, after the fighting between rival militias in September 2017 in the coastal town of Sabratha which acted as a smuggling hub, it is estimated that there are 17-20,000 migrants and refugees being held.

IOM has increased its programme of **assisted voluntary returns** to relieve the suffering of the stranded migrants. A total of 19,000 were returned to 27 countries in 2017, with EU financial support. The Voluntary Humanitarian Return (VHR) assistance programme also includes support for **reintegration**. She also called for EU Member States to harmonise their approach to reintegration and returns, and for reintegration to be carried out with the full support of the governments of the countries of origin as well as host communities. However, UNHCR can only assist 7 nationalities which the Libyan government considers as countries in conflict, thus limiting the scope of action.¹² IOM has called for the Libyan government to expand the programme to other nationalities; establish safe places for vulnerable persons (pregnant women, UAMs); close the detention centres. The communities along the migration routes also need to be stabilised. The fight against smuggling and human trafficking also needs to be strengthened. In conclusion, she noted that stabilisation and security are of fundamental importance in Libya. She also the major role which parliamentarians will play in implementing the global compact and called for a broader and integrated response.

In the **discussion**, participants highlighted a number of challenges, especially the need to develop a **credible EU policy** as well as a common European foreign policy, and the fact that individual countries cannot tackle global challenges alone. The issue of **returns** and the need for a more effective approach was also raised. Proposed plans to set up ‘hotspots’ in Libya were dismissed as unrealistic. It was also emphasized that **human mobility** will continue to grow in the future, and that the solution must be found together with the countries of origin as well as migrants themselves. There is no crisis anymore in Europe, concluded one speaker, but we will have to cope with continued flows. Politicians should generate the **new narrative**, and change the anti-migration discourse.



¹² Libya is not a party to the 1951 Refugee Convention nor its 1967 Protocol. In the absence of a government-led mechanism, UNHCR undertakes Refugee Status Determination (RSD) by virtue of its mandate. However, registration and RSD is currently limited to seven nationalities considered by the Libyan authorities as countries in conflict: Somalis, Ethiopians/Oromos, Sudanese/Darfuris, Eritreans, Syrians, Palestinians and Iraqis. UNHCR is in ongoing discussions with the Libyan government to expand protection to persons beyond these seven nationalities.

ANNEX I**Visit of the OSCE PA Ad Hoc Committee on Migration to Brussels
(5-6 February 2018)****Final Programme****Monday, 5 February: Belgium's asylum and migration policies with a special focus on integration and unaccompanied foreign minors**

- 09:15-09:45 Transfer by bus from the hotel to the municipality of Rixensart
- 10:00-12:00 Working visit to the **FEDASIL** (Federal Agency for the Reception of Asylum Seekers) reception centre in Rixensart (*Rue du Plagniau 1, 1330 Rixensart*)
 - Welcoming words, Mr. Thierry PIRE, Reception Centre Director
 - Overview of the asylum and reception system in Belgium, Ms. Geraldine LAMFALUSSY, International Unit, Direction Operational Services
 - Reception conditions and the management of a reception centre, Mr. Thierry PIRE, Reception Centre Director
 - The reception of asylum seekers with specific needs: focus on policies and projects designed for UAMs, Mr. Thierry PIRE, Reception Centre Director
 - Tour of the centre, with additional explanations on the kindergarten and UAM section, Mr. Thierry PIRE, Reception Centre Director
- 12:00-13:30 *Lunch and informal discussions*
- 13:30-14:00 Transfer to Brussels
- 14:00-16:00 Working visit to **BON** (Brussels Integration Agency) in Molenbeek (*Rue de l'avenir/Toekomststraat 35, 1080 Molenbeek*)
 - Mr. Eric DE JONGE, Regional Manager, BON Brussels
- 16:00-16:30 Transfer to the municipality of Anderlecht
- 16:30-18:30 Working visit to **Minor Ndako** (NGO working mostly with unaccompanied minors) (*Rue Chant d'Oiseaux/Vogelenzagstraat 76, 1070 Anderlecht*)
 - Ms. Semma GROENENDIJK, staff member Minor-Ndako, external communications and logistics
 - Ms. Charlotte SMOLDERS, Project Officer, Manorea Helpdesk-Expertise center for UAMs

Tuesday, 6 February

Venue: Belgian House of Representatives, Salle Magritte, Forum Building (rue de Louvain 48).

- 09:00-09:45 **The European Agenda on Migration and Reform of the Common European Asylum System (CEAS)**
 - Mr. Simon MORDUE, Deputy Director-General for Migration and Home Affairs, European Commission

10:30-12:30 **Roundtable on Countering irregular migration across the Central Mediterranean with a focus on Libya**

- Mr. Leonello GABRICI, Deputy Managing Director, Human Rights, Global and Multilateral Issues and Head of Division, Migration and Human Security, European External Action Service
- Ms. Eva WIPLER, Migration Expert, Migration and Human Security, European External Action Service
- Mr. Peter O'SULLIVAN, Resettlement Officer, UNHCR Bureau for Europe
- Annabelle ROIG GRANJON, Senior External Relations Officer, UNHCR Brussels Office
- Ms. Irune AGUIRREZABAL QUIJERA, Head of Policy and Programme Division, IOM Regional Office for the EU, Norway and Switzerland

12:30-14:00 Lunch hosted by the Head of the Delegation of Belgium to the OSCE PA
(*Salle Simenon, Moniteur Restaurant, Forum Building*)

14:00-14:45 **Unaccompanied Foreign Minors in Belgium**

- Ms. Anja DE WILDE, Coordinator, Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (CGRS)
- Ms. Veerle PETERS, Bureau Minors of the Direction Entry and Stay (MINTEH), Immigration Office
- Mr. Herbert JEGERS, Bureau Minors of the Direction Entry and Stay (MINTEH), Immigration Office

14:45-15:15 Debriefing

List of Participants

1. Mr. Filippo LOMBARDI (MP, Switzerland), Chair
2. Mr. Pascal ALLIZARD (MP, France), Vice-Chair
3. Ms. Sena Nur CELIK (MP, Turkey), Vice-Chair
4. Mr. Laurynas KASCIUNAS (MP, Lithuania), Vice-Chair
5. Ms. Isabel SANTOS (MP, Portugal), Vice-Chair
6. Ms. Margareta CEDERFELT (MP, Sweden)
7. Lord Alfred DUBS (MP, United Kingdom)
8. Mr. Roman HAIDER (MP, Austria)
9. Mr. Kyriakos KYRIAKOU-HADJIYIANNI (MP, Cyprus)
10. Ms. Nahima LANJRI (MP, Belgium)
11. Mr. Ignacio SANCHEZ AMOR (MP, Spain)

Staff:

12. Mr. Fabrice HUGOT, Secretary of the Delegation of France to the OSCE PA
13. Mr. Roeland JANSOONE, Secretary of the Delegation of Belgium to the OSCE PA
14. Ms. Farimah DAFTARY, OSCE PA International Secretariat
15. Ms. Anna DI DOMENICO, OSCE PA International Secretariat

BIJLAGE 2**VERSLAG VAN HET AD-HOC-COMITÉ INZAKE
BESTRIJDING VAN TERRORISME, BRUSSEL,
8-9 FEBRUARI 2018****ANNEXE 2****RAPPORT DE LA COMMISSION AD HOC SUR
LA LUTTE CONTRE LE TERRORISME, VISITE
D'ÉTUDES, BRUXELLES, 8-9 FÉVRIER 2018****NOTE TO THE FILE****VISIT OF THE OSCE PA AD HOC COMMITTEE ON COUNTERING
TERRORISM TO BELGIUM**

Brussels, 7-9 February 2018



On 7 – 9 February 2018 the OSCE Parliamentary Assembly Ad Hoc Committee on Countering Terrorism (CCT) visited Brussels, Belgium, and held a number of fruitful meetings with relevant stakeholders.

The visit served multiple objectives. First, to learn from the Belgian experience in facing threats and challenges stemming from terrorism, violent extremism and radicalization that lead to terrorism. Second, to identify key lessons learned and best

practices to be shared with other OSCE participating States and mainstreamed in the PA work. Third, to advocate for the need to further international co-operation in this domain, including throughout inter-parliamentary dialogue, and to fully implement existing counter-terrorism legal frameworks as well as pledge full political and financial support to OSCE efforts in this field.

During the two-day visit, the CCT met with the Minister of Justice of Belgium, as well as the President of the Parliamentary Inquiry Committee of the 2016 Terrorist Attacks in Brussels. In addition, the Committee contributed to a roundtable discussion with key counter-terrorism federal bodies, such as the Prosecution Service and the Intelligence Agencies. CCT members also met with representatives of local governments which are facing radicalization-related challenges, such as the mayor of Vilvoorde and the President of the Wallonia-Brussels Federation. Finally, the CCT exchanged notes with the principal Advisor to the European Union's Counter-Terrorism Coordinator in order to better understand EU efforts in this field.

Meeting with the Minister of Justice of Belgium, Mr. Koen Geens and Director for Security and Justice, Mr. Dries Storme

The first meeting of the visit allowed the Committee to learn about the challenges and threats pertaining to terrorism faced by Belgium as well as the preventative and response mechanisms employed by its authorities. CCT members had a chance to explore the lessons learned from the **terrorist attacks that took place in Brussels on 22 March 2016** which caused the death of 32 individuals. This tragic event had a significant impact on the country's counter-terrorism policies and boosted its counter-terrorism efforts.

Minister Geens welcomed members of the CCT in the Belgian Chamber of Representatives, outlining policy and program developments in the country since March 2016. He noted that after these attacks the list of offences related to terrorism has been extended, and the Criminal Code has been updated. Among others, legislation regarding traveling abroad for terrorist purposes has been adopted, as **Foreign Terrorist Fighters (FTFs) have become a major concern in Belgium.**

An issue which repeatedly emerged during the discussions was the need for a delicate balance between privacy and security in counter-terrorism responses. Minister Geens emphasized that **freedom of expression must be fully safeguarded** unless a clear incitement to terrorism occurs. **308 individuals have been convicted of terrorism-related offences** (many of whom "in absentia") in Belgium within the last three years, with a **conviction rate of over 90%**. The Minister pointed out that several FTFs have already returned to Belgium – the European country with the largest ratio of FTFs.



It was noted that there are no figures on the profiles (i.e. average age, sex, etc.) of those leaving to Syria, but the **number of teenagers and women (45 in Syria) has been increasing**. He underlined that around 100 children were born by Belgian nationals while fighting in Syria. This poses a complex social challenge, especially in terms of reintegration into the society as they have been exposed to very radical ideologies.

Notably, and unlike other States that faced similar attacks, **Belgium decided not to declare a "state of emergency"** following the terrorist attacks of 22 March 2016. Rather, the Government opted to strengthen the information- and evidence-gathering capacities of relevant security agencies within the framework of the rule of law. The limited **exchange of information** among counter-terrorism actors posed another serious challenge in this context. New shared databases and more efficient coordination schemes among involved stakeholders (e.g. the Intelligence Agencies and the Federal Prosecution Service) were promptly developed. For instance, Belgium established a **specialized database containing approx. 600 names of potentially radicalized individuals and foreign terrorist fighters**, with individualized "risk assessment" on a scale from 1 to 6.

It has also been stressed that **gathering evidence from social media platforms remains a key challenge**. Clearly, there is a contradiction between the commercial interests of Internet service providers, national security interests and the interests of criminal networks.

Mr. Storme highlighted the connection between the Paris attacks in 2015 and the Brussels ones in 2016, which were conceived and perpetrated by the same cell of individuals. He underlined the relevance of **international exchange of information** and underscored the key role entities as **Interpol play in this regard.**



Concerning Belgium's activities in the field of deradicalization, one of the best practices shared by the authorities was the **creation of the so-called Local Integrated Security Cells**, whereby Mayors, local police, local social workers and education providers regularly meet and exchange information to facilitate the identification of potentially radicalized individuals at the grass root level.

Members of the CCT commended **Belgium's comprehensive counter-terrorism efforts**, which resulted in the implementation of effective security measures while respecting pluralism and human rights. **Secure and regular exchange of information** remains the key to successful counter-terrorism strategies.

Meeting with the Parliamentary Inquiry Committee for the Investigation into the Terrorist Attacks in Brussels of March 22, 2016

The mandate of the Parliamentary Inquiry Committee was to investigate the circumstances of the terrorist attacks of March 22, 2016 as well as to develop the preventive measures to ensure that similar events would not occur in the future. The Inquiry Committee shared its **key findings and recommendations**, which were unanimously endorsed by the Belgian Parliament, and briefed about its subsequent implementation efforts. CCT Members were particularly interested in learning about the challenges the Inquiry Committee faced while carrying out its work and inquired whether the CCT could help fill the identified gaps.

Chair Patrick Dewael explained that the Inquiry Committee produced a 600-page report divided in 4 sections: **emergency response; victims; state security architecture; and radicalization**. During its investigation, the Committee identified several **security gaps** that undermined the ability of the State to swiftly and comprehensively respond to the needs stemming from the terrorist attacks, such as the absence of specialized emergency plans, inadequate information on the capacities of hospitals, and lack of clear procedures for the immediate closure of public transportation routes.

Another important area of the Committee's engagement was **victim support**, which, for instance, included assistance with health insurance claims. It was pointed out that recent terrorist attacks have revealed a wide range of previously unexplored issues, such as the absence of psychiatrists trained to specifically treat post-traumatic stress disorder, repatriation of foreign victims, etc.

The March 2016 terrorist attacks also demonstrated the **lack of effective coordination and information-sharing channels between different governmental bodies**, which individually taken all provided a sufficient response, but did not cooperate to the same level. The importance of fostering **international and national information-sharing mechanisms** was repeatedly stressed. The potential benefits of an international intelligence system were underscored by different interlocutors.

Finally, in terms of radicalization, the Committee highlighted the necessity to do more at the prevention level by engaging local communities and various stakeholders such as prisons, detention centers, schools, families and religious communities. The risks stemming from the radicalization on the web were also debated.

In conclusion, the Committee identified three priorities to prevent similar attacks in the future: 1) improve timely and efficient information exchanges between relevant stakeholders (e.g. shared databases); 2) establish effective coordination platforms between relevant stakeholders at different levels; 3) develop clear legislative framework that can be implemented by all relevant stakeholders, thus boosting their operational capacity and accountability.

Meeting with the Principal Adviser of the EU Counter-Terrorism Coordinator, Ms. Christiane Hoehn

Ms. Hoehn provided an overview of the EU counter-terrorism activities focusing on synergies between the Union and its Member States and reiterated the challenge of striking the right balance between security and privacy. She also highlighted the need to further develop the concept of "privacy by design". CCT members inquired about the role that parliaments can play in this regard, as well as about ways the Committee could contribute to advancing the global counter-terrorism agenda.

Ms. Hoehn, after mentioning DAESH and AL QAEDA as the main terrorist threats in the EU, outlined the EU's response mechanisms to returning FTFs as well as homegrown radicalization. She stressed the need to further develop "soft mechanisms", such as **education and inclusion**, emphasizing the important role parliamentarians can play in communicating these values to the population. She stressed the need to further engage with Internet service providers and social media platforms.

Operational cooperation and information exchange have been identified as strategic areas of cooperation in the EU, while the key role of Europol and Eurojust in this field was noted. Future threats related to technologies such as cyber, miniaturisation, biotechnology and the use of drones by terrorist groups were also highlighted in the presentation. A common EU Prosecution Office for certain types of severe crimes (such as terrorism) would be an important step forward.

Concerning existing gaps, Ms. Hoehn noted the following issues: (1) **Generalized data retention** has been regarded as not compatible with EU law by the European Court of Justice in the Tele2 ruling; (2) Ongoing work related to "**interoperability**" of databases, whereby adoption of the interoperability package would be a major step forward. Finally, she informed about the recent establishment of the Special Committee on Terrorism within the European Parliament, which the CCT could potentially engage with.

Roundtable with Counter-Terrorism Agencies

The CCT had a chance to contribute to an interesting roundtable debate with representatives of Belgian counter-terrorism bodies, including the Deputy Head of General Intelligence and Security Service, the Federal Prosecutor, the Director of the Coordination Unit for Threat Analysis and the Director of Analysis at the State Security Service.



Notably, some of the major challenges in this field mentioned throughout the discussion include so-called “**lone wolves**”, terrorist networks such as **DAESH** and **AL QAEDA** and **FTFs**. Currently, around 5000 European citizens are fighting in Syria, while only 30% of the approximately 500 Belgian FTFs have returned and are mostly imprisoned. The majority (70%) have not returned yet. While several have died fighting, many others are simply unaccounted for, possibly arrested by Iraqi and Kurd authorities. In addition, there are approximately 115 children born from Belgian parents in conflict zones. Since 2015, there have been approximately 300 convictions for terrorism-related charges in Belgium.

Radicalization in prisons was also widely debated, with the link between **criminal and radical networks** repeatedly highlighted. Allegedly, most terrorists have become radicalized while serving their sentences in prisons for other crimes. Participants also discussed the phenomenon of “Islamization of Radicalism”, whereby people already affected by radical ideas join extreme religious ideologies.

The challenges stemming from the lack of efficient information-sharing mechanisms were also extensively debated, and it was noted that **not only operational data must be exchanged, but also more general information on potential terrorists**, as it would allow to follow trends from a broader perspective. The modalities of such exchanges, especially when involving confidential data, have to be thoroughly considered.

The **Coordination Unit for Threat Analysis (CUTA)** conducts threat analysis as well as strategic analysis in order to alert authorities about possible terrorism risks. To do so, strong coordination networks within the security and social frameworks are paramount. CUTA operates based on the principles of (1) Full cooperation and unrestricted access to critical information whenever needed; (2) Subsidiarity: actions should be undertaken at the lowest sufficient level; (3) Multi-agency approach: need to involve both traditional and untraditional actors, such as schools, social workers, sports clubs, etc.

It has been underscored that the information-sharing culture has been gradually improving in Belgium. The establishment of **Local Integrated Security Cells** was hailed as the best practice by the participants. State inter-agency coordination in Belgium is secured at different levels (i.e. the Coordination Committee, the Strategic Committee and the National Security Council).

Meeting with the Mayor of Vilvoorde, Mr. Hans Bonte

The Mayor of Vilvoorde underlined that the phenomenon of FTFs is related to issues arising from national foreign policies, social policies, regulations on the media as well as the mechanisms of integration for individuals. According to him, for the most part terrorist attacks have been perpetrated by people with no radical stance on Islam, while Islamic fundamentalists are capable of mobilizing criminal networks for their needs. In fact, he repeatedly stressed the very evident link between criminal and terrorist networks on the ground.

He expressed deep concern over the phenomenon of **young men and women voluntarily traveling to Syria inspired by extremist ideologies**. This is particularly relevant for Vilvoorde – a rather small, multicultural city with a high percentage of youth among its population. Belgium has generally been experiencing a major problem with young people traveling to Syria, but **Vilvoorde is the city with one of the highest rates of FTFs** (28 people between 2012 and 2014). These young people have often been implicated in violent confrontations with the police prior to turning to terrorism. Among the 28 individuals who travelled to Syria, **around ten died at war and eight have returned** (one is now living in the city after completing his sentence, one died in a tragic incident, six people are still in jail). Around 100 suspected terrorists are considered dangerous and are, therefore, closely monitored.



The city has been implementing a preventive approach with a focus on vulnerable individuals. While stressing that there is no typical FTF profile, Mr. Bonte noted that most of those who left for Syria were second and third generation young Belgian boys and girls (16-28 years old) with a Muslim background, usually with family and community problems. Often **parents of these individuals are not able to speak enough Dutch to provide adequate support for their children** in schools and everyday life. This can result in parents being excessively severe with their own children to ensure their acceptance by society.

The recruitment process often consists of the same subsequent steps: **indoctrination** (giving marginalized persons a purpose), **isolation** (from the community, their families and friends) and **deployment** (to conflict or terror zones). It was noted that there is a link between individuals experiencing violence of some sort and their vulnerability to radicalization. Therefore, both sides stressed the **need to work with various groups of society**, including parents and social workers.

Participants also learned more about the **Local Integrated Security Cells**, which enable local stakeholders to adopt a case-by-case approach. Finally, it is essential to systematically **involve Muslim communities** in all deradicalization efforts.

Meeting with the Minister-President of the Wallonia-Brussels Federation, Mr. Rudi Demotte, and the Minister of Youth and Sport, Mr. Rachid Madrane

The Minister-President outlined Federation's activities in the field of deradicalization. The participants discussed working definitions of violent extremism and terrorism and agreed that **radicalization is often caused by the excessive “polarization” of our societies**.

In 2015, the Federation designed a **RESEAU network**, which, among other activities, focuses on the advancement of the educational system and engagement of youth. In 2016 two operational centers were established in support of the network: **CREA and CAPREV**, where CREA focuses on **prevention of extremism and radicalization** and CAPREV **provides individual support to potentially radicalized individuals**.



As an additional tool, the Federation has established **Mobile Education Teams** that provide assistance to students and teachers in managing crisis situations. Their methodology involves support from psychologists, criminologists, teachers and social workers who design response action plans for individual children, or schools as a whole. It has been emphasized that working with parents is often the key to prevention. The network is supported by CAPREV and its hotline. The work of the Federation is based on the principles of: (1) **Confidentiality**; (2) **Voluntary approach**; (3) **Individualized approach**.

Participants agreed on the need to **focus on psycho-social support, especially in prisons**. Currently 450 people in Belgium have been convicted of terrorism-related offences (with an average sentence of 3-5 years). The CCT discussed **challenges of reintegration and creation of social inclusion prospects for released individuals**.

Key Lessons Learned

- There is a **widespread need to strengthen information-sharing channels** at local, national, regional and international levels. This is to ensure regular and reliable exchange of operational and more general data aimed at strengthening counter-terrorism preventive and response mechanisms. The Belgian experience of the **Local Integrated Security Cells** and **shared databases** of potential terrorists has proved useful and could be replicated elsewhere. While the Local Cells foster preventive actions at grass-root level and promote individualized approaches, the shared databases facilitate timely information exchange among key stakeholders. That being said, such instruments should be utilized with proper safeguards and under clear regulatory framework.
- The **challenge of striking the right balance between security and privacy**, as well as between counter-terrorism measures and human rights obligations, becomes even more vivid in the aftermath of deadly attacks. The Belgian experience demonstrates that **it is possible to deal with the terrorism threat through enhanced coordination** (for instance, between Intelligence Agencies and Prosecution Service), **better information-sharing and stronger investigative powers** (for instance in gathering e-evidence) without compromising individual liberties.
- A wide range of **security gaps and operational challenges** arise in the immediate aftermath of a terrorist attack. The Belgian experience clearly shows that OSCE participating States should **develop effective coordination schemes, comprehensive legal frameworks and emergency plans** which promote a clear division of responsibilities among relevant stakeholders, as well as better mechanisms to timely share data between all involved actors.
- The **use of social media platforms** to disseminate radical and violent ideologies, as well as terrorist recruitment, is very concerning. This poses complex questions, such as where to draw the

line between **the freedom of expression** and **the need to fight terrorism incitement online**; or what is the role of social media platforms and **Internet service providers** in preventing radicalization.

- **Preventing radicalization remains a key priority.** A broader reflection on the root causes of radicalization is needed, while identification of individuals who are more prone to become radicalized remains challenging. **Marginalization and social exclusion** usually play in favor of terrorist recruiters and violent extremists, especially in places such as detention centers and schools. **Mobile Education Teams** could indeed support students and teachers to recognize and handle situations of radicalization in school settings.
- **Returning FTFs**, their conviction process along with the need for subsequent rehabilitation and reintegration **pose a great challenge to our societies**. Imprisoned FTFs should be closely monitored to prevent radicalization of other inmates. Rehabilitating and reintegrating into society radicalized individuals requires a comprehensive approach. **Radicalized individuals should be treated on a case-by-case basis**, to the extent possible, avoiding stigmatization and **engaging all levels of society** in targeted deradicalization activities, including families, schools, social workers, religious communities and prison administrations.
- The Belgian experience confirms a **strong and multifaceted link between terrorism and other criminal networks**. These interlinkages span from the recruitment of potential terrorists from the criminal underworld (especially in prisons), to the financing of terrorism through the illegal proceeds generated by other criminal activities. The need for more research and comprehensive response strategies is, therefore, essential.
- **Victims of terrorist attacks require more attention** from the governments and international community, as they and their families are facing a variety of legal, social, psychological and health consequences which are impossible to resolve without professional and tailor-made support as well as financial assistance.

List of Participants

Mr. VORIDIS, Makis (Greece) – Chair of the CCT

Mr. CRUSNIÈRE, Stéphane (Belgium) – Vice-Chair of the CCT

Ms. KATSARAVA, Sofio (Georgia) – Vice-Chair of the CCT

Mr. KOVALEV, Nikolay (Russian Federation) – Vice-Chair of the CCT

Ms. CHAMBERS, Lisa (Ireland) – Member of the CCT

Mr. COSIDO, Ignacio (Spain) – Member of the CCT

Mr. JANSOONE, Roeland (Belgium) – Staff of the Belgian delegation to the OSCE PA

Mr. KARSEKA, Sergey (Russian Federation) – Staff of the Russian delegation to the OSCE PA

Mr. TIERSKY, Alex (USA) – Staff of the US delegation to the OSCE PA

Ms. MYSHENKOVA, Elizaveta – Russian/English Interpreter

Mr. DE SMEDT, Koen – Associate Programme Officer of the OSCE Action against Terrorism Unit

Mr. BONABELLO, Marco – Liaison Officer and Advisor of the OSCE PA

Ms. PAVLOVA, Mariia – Research Assistant of the OSCE PA

BIJLAGE 3**C. Onderhoud met de Vertegenwoordiger voor de Vrijheid van Media van de OVSE, de heer Harlem Désir (22 februari 2018)**

De heer Harlem Désir, Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media, gaat eerst in op de problematische situatie inzake de persvrijheid in een aantal landen, waaronder Turkije, enkele Centraal-Aziatische landen en landen in de Balkan. In sommige van die landen bestaan er wettelijke normen, maar in de realiteit misbruiken oligarchen hun positie en hun invloed om de pers in te schakelen voor het bereiken van hun politieke doelstellingen.

In Rusland en Oekraïne kunnen journalisten zeer moeilijk hun werk doen. Door de veiligheidssituatie komen de media nog meer onder druk te staan, want in regeringskringen is er een patriottistische reflex waardoor men journalisten nog meer wil afremmen en zij met dreigementen te maken krijgen. Er zijn zelfs journalisten uit Oekraïne die in Rusland gevangen zitten. Het afgelopen jaar hebben 4,7 miljoen burgers tussen Rusland en Oekraïne gereisd, maar voor journalisten is het moeilijk en onveilig om te reizen in Oost-Oekraïne. De heer Désir heeft Rusland en Oekraïne verzocht journalisten hun werk te laten doen. Vóór deze vergadering had de heer Désir nog een ontmoeting met journalisten uit beide landen. Hij bekijkt met de vertegenwoordigers van de journalisten hoe hun werkstandigheden kunnen verbeterd worden.

Er zijn nog onafhankelijke media in Rusland, maar het leven wordt hen zuur gemaakt. Zo kregen de online kranten te maken met economische maatregelen en kreeg de onafhankelijke krant *Novaja Gazeta* af te rekenen met fiscale controles. Onafhankelijke journalisten lopen gevaar: ondertussen hebben al vijf journalisten van *Novaja Gazeta* het leven verloren. Buitenlandse journalisten kunnen ook steeds moeilijker hun werk doen, want de Russische wetgeving inzake buitenlandse media en NGO's komt eigenlijk neer op constante controle.

Volgens de heer Désir kan de Belgische wetgeving inzake het bronnengeheim binnen de OVSE dienen als voorbeeld van het feit dat het mogelijk is om mediavrijheid en de strijd tegen terrorisme te verzoenen. Frankrijk nam eveneens strenge maatregelen tegen terrorisme, maar de mediavrijheid bleef te allen tijde gewaarborgd. Aan de andere kant van het spectrum staat onder meer Turkije, waar het volstaat om een reportage over Koerdistan te hebben gemaakt om als aanhanger van de PKK gecatalogeerd te worden. Ook zouden de Turkse

ANNEXE 3**C. Entretien avec le Représentant pour la Liberté des Médias de l'OSCE, M. Harlem Désir (22 février 2018)**

M. Harlem Désir, représentant de l'OSCE pour la liberté des médias, s'intéresse d'abord à la situation problématique en matière de liberté de la presse dans un certain nombre de pays, dont la Turquie, quelques pays d'Asie centrale et des pays des Balkans. Certains de ces pays ont des normes légales, mais en réalité, des oligarques abusent de leur position et de leur influence pour se servir de la presse dans le but d'atteindre leurs objectifs politiques.

En Russie et en Ukraine, les journalistes ont beaucoup de mal à travailler. La situation sur le plan de la sécurité accroît encore la pression sur les médias, dès lors que les milieux gouvernementaux font preuve d'un réflexe patriotique, les obstacles se multiplient dès lors pour les journalistes, qui font l'objet de menaces. Des journalistes d'Ukraine sont même emprisonnés en Russie. Au cours de l'année écoulée, 4,7 millions de citoyens ont voyagé entre la Russie et l'Ukraine, mais il est compliqué et dangereux pour les journalistes de circuler dans le Donbass. M. Désir a prié la Russie et l'Ukraine de permettre aux journalistes de travailler. M. Désir a encore rencontré des journalisés des deux pays avant la réunion de ce jour. Il examine avec les représentants des journalistes la manière dont leurs conditions de travail peuvent être améliorées.

Il existe encore des médias indépendants en Russie, mais ils sont l'objet de harcèlements. C'est ainsi que les journaux en ligne se sont vu imposer des mesures économiques et que le quotidien indépendant *Novaja Gazeta* a fait l'objet de contrôles fiscaux. Les journalistes indépendants sont en danger: dans l'intervalle, cinq journalistes de la *Novaja Gazeta* ont déjà perdu la vie. Les journalistes étrangers éprouvent aussi toujours plus de difficultés à travailler, car la législation russe relative aux médias étrangers et aux ONG prévoit en fait un contrôle permanent.

Selon M. Désir, la législation belge relative au secret des sources peut servir d'exemple au sein de l'OSCE du fait qu'il est possible de concilier liberté des médias et lutte contre le terrorisme. La France a également pris des mesures strictes contre le terrorisme, mais la liberté des médias a été de tout temps garantie. À l'autre extrémité du spectre, on trouve notamment la Turquie, où il suffit d'avoir réalisé un reportage sur le Kurdistan pour être catalogué d'adepte du PKK. Les autorités turques auraient également arrêté – heureusement la plupart

autoriteiten 800 personen gearresteerd hebben – gelukkig meestal kortstondig - die op sociale media kritisch tegen de interventie in Syrië hadden gereageerd.

De heer Désir vindt dat dit probleem hoog op de prioriteitenagenda moet blijven staan. Hij gelooft sterk in parlementaire diplomatie en wil parlementsleden dan ook aanzetten om de druk op de ketel te houden bij collega's uit landen die minder goede leerlingen zijn. Verder moeten politici volgens hem journalisten die bedreigd worden stevast bij naam noemen zodat zij niet in de vergetelheid geraken.

De heer Stéphane Crusnière (Kamer, PS) had graag geweten waarin een goede aanpak van radicalisme op het internet bestaat volgens de heer Désir, welke *best practices* er zijn en of hij een rol ziet voor klokkenluiders?

De heer Harlem Désir antwoordt dat het internet destijds zonder enige regulering werd gecreëerd en dat internetproviders en dominante spelers zoals Facebook en Twitter lang hebben mogen aanvoeren dat zij, overeenkomstig het *first amendment*, niet verantwoordelijk zijn voor de inhoud en dat zij louter de mogelijkheden aanbieden om inhoud te delen of te communiceren. Hierin kwam pas verandering wanneer de gruwelijke beelden en de gevaarlijke propaganda van de Islamitische Staat (IS) begon te verschijnen. Op dat ogenblik begonnen de Verenigde Staten ook in te zien dat er een groot probleem was en begonnen zij mee druk te zetten op de dominante internetspelers. Overeenkomstig artikel 10 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens mogen Staten wettelijke uitzonderingen op de vrije meningsuiting voorzien ter bescherming van de bevolking en mag er gericht en proportioneel worden opgetreden. Volgens de heer Désir zou men gelijkaardige acties kunnen overwegen tegen landen die systematisch desinformatie verspreiden. Een algemene censuur is daarentegen nooit gerechtvaardigd of nodig. Specifiek voor wat het idee van de klokkenluiders betreft, antwoordt hij dat zij ook onder de vrijheid van media vallen. Het lijkt hem niet eenvoudig om binnen de OVSE-zone tot een akkoord over klokkenluiders te komen. Hij wil echter benadrukken dat journalisten nooit kunnen worden aansprakelijk gesteld voor de verspreiding van informatie, tenzij het om zeer gevoelige informatie gaat waardoor zij mensen in gevaar brengen en waarvoor wettelijke uitzonderingen zijn voorzien. Zoals hij reeds eerder zei, heeft België accurate wetgeving op dit vlak.

Mevrouw Nahima Lanjri (Kamer, CD&V), verwijst naar het feit dat de heer Désir destijds een van de pioniers

du temps brièvement – 800 personnes qui s'étaient montrées critiques sur les médias sociaux à propos de l'intervention en Syrie.

M. Désir est d'avis que ce problème devrait rester en tête des priorités. Il croit fermement à la diplomatie parlementaire et souhaite dès lors encourager les députés à maintenir la pression sur les collègues des pays moins bons élèves. De plus, selon lui, les mandataires politiques devraient toujours nommer les journalistes menacés afin qu'ils ne soient pas oubliés.

M. Stéphane Crusnière (Chambre des représentants, PS) demande comment M. Désir conçoit une approche adéquate du radicalisme sur le web, quelles sont les meilleures pratiques et s'il estime que les lanceurs d'alerte ont un rôle à jouer à cet égard.

M. Harlem Désir répond que le web a été créé, en son temps, sans aucune réglementation et que les fournisseurs d'accès et les acteurs dominants comme Facebook et Twitter ont longtemps pu arguer que, conformément au premier amendement de la Constitution des États-Unis, ils ne sont pas responsables du contenu diffusé, et qu'ils se contentent de permettre de partager ou de communiquer du contenu. Cela n'a changé que lorsque des images horribles et la propagande dangereuse diffusées par l'État islamique (IS) ont commencé à apparaître. À cette époque, les États-Unis ont également commencé à se rendre compte de l'existence d'un problème majeur et à faire pression sur les acteurs dominants du web. Conformément à l'article 10 de la Convention européenne des droits de l'homme, les États peuvent prévoir des exceptions légales applicables à la liberté d'expression afin de protéger la population, et les États peuvent prendre des mesures ciblées et proportionnées. Selon M. Désir, des actions similaires pourraient être envisagées à l'encontre des pays qui désinforment systématiquement. La censure générale, en revanche, n'est jamais justifiée ou nécessaire. En ce qui concerne la question spécifique des lanceurs d'alerte, il répond qu'ils sont également couverts par la liberté des médias. Il ne lui semble pas facile de parvenir à un accord sur les donneurs d'alerte dans l'espace de l'OSCE. Toutefois, il tient à souligner que les journalistes ne peuvent jamais être tenus responsables de la diffusion d'informations, sauf dans le cas d'informations très sensibles mettant certaines personnes en danger, lorsque des exceptions légales sont prévues. Comme il l'a déjà dit précédemment, la Belgique dispose d'une législation précise dans ce domaine.

Mme Nahima Lanjri (Chambre, CD&V), évoque le fait que M. Désir a autrefois été l'un des pionniers de la lutte

inzake de politieke strijd tegen racisme was in zijn land. Zij had graag geweten welke maatregelen hij mogelijk acht om racisme in de media en op sociale media tegen te gaan.

De heer Steven Vanackere (Senaat, CD&V) pikt hierop in en zegt dat de overheden – door een vrije pers in te perken – jammer genoeg vaak ook een deel van dit probleem zijn. Hij had dan ook graag vernomen welke rol de heer Désir ziet voor zelfregulering van de media en of hij hefbomen kent voor kwaliteitsjournalistiek en solidariteit tussen kwaliteitsjournalisten.

De heer Harlem Désir meent dat een combinatie van maatregelen nodig is. Het is in de eerste plaats de rol van het parlement om doelstellingen met elkaar te verzoenen en evenwichten te vinden. Het antwoord op de vraag hangt ook af van het statuut van het medium. Met openbare omroepen kan men duidelijke afspraken maken in hun beheersovereenkomst. Voor private omroepen moet men eerder een beroep doen op zelfregulering door de sector voor het vastleggen van ethische professionele standaarden. Hij noemt hierbij het voorbeeld van Italiaanse media die de *hate speech* ten aanzien van migranten overnamen. Dit kwam hen op felle kritiek te staan en de sector begon zichzelf te reguleren via een charter. Een omgeving zoals de OVSE toont dat meerdere combinaties en aanpakken mogelijk zijn. De BBC geldt als een model, maar er zijn ook andere zoals de ARD, de Belgische wetgeving,... De heer Désir gelooft sterk in het belang van ondersteuning van kwaliteitsjournalistiek. Journalisten staan onder druk om zoveel mogelijk mensen te bereiken, maar kunnen zich finaal onderscheiden van andere nieuwsbronnen door kwaliteit te leveren. Verder zijn er ook feiten die uitdrukkelijk strafbaar werden gesteld door de wet die dan ook moet worden nageleefd en toegepast.

Mevrouw Katrin Jadin (Kamer, MR) stelt vast dat men *fake news* wellicht nooit volledig zal kunnen afbakenen en zou van de heer Désir willen vernemen welke mogelijkheden hij ziet om jongeren beter voor te bereiden op oordeelkundig gebruik van de (sociale) media.

De heer Harlem Désir antwoordt dat het kritisch denkvermogen en media *literacy* aanscherpen inderdaad de beste weg is. In het digitale tijdperk is er geen filter meer voor het onderscheid tussen onderbouwde en op niets gestoelde meningen. In dat opzicht zijn de sociale media de digitale variant van wat vroeger het café op de hoek was. In het café op de hoek waren er echter geen bots en algoritmes om de meningen massaal te beïnvloeden.

politique contre le racisme dans son pays. Elle demande quelles mesures il juge possibles pour lutter contre le racisme dans les médias et sur les médias sociaux.

M. Steven Vanackere (Sénat, CD&V) ajoute que, souvent, les autorités sont malheureusement eux aussi une partie du problème en limitant la presse libre. Par conséquent, il aurait voulu connaître la position de M. Désir quant à l'autorégulation des médias et il lui demande s'il connaît des leviers favorisant le journalisme de qualité et la solidarité entre journalistes de qualité.

M. Harlem Désir estime qu'une combinaison de mesures est nécessaire. C'est avant tout le rôle d'un parlement de concilier les objectifs et de trouver des solutions équilibrées. La réponse à cette question dépend aussi du statut du média. En effet, pour les radiodiffuseurs de service public, des accords clairs peuvent être conclus dans leur contrat de gestion mais, pour les radiodiffuseurs privés, il faut plutôt appeler le secteur à s'autoréguler en fixant des normes éthiques professionnelles. Il prend à cet égard l'exemple de médias italiens ayant repris le discours de haine contre les migrants, ce qui leur a valu une volée de bois vert et a incité le secteur à commencer à s'autoréguler à l'aide d'une charte. Un cadre comme celui de l'OSCE montre que plusieurs combinaisons et plusieurs approches sont possibles. La BBC fait figure de modèle, mais il existe également d'autres, comme le radiodiffuseur ARD, la législation belge, etc. M. Désir croit résolument dans l'importance du soutien d'un journalisme de qualité. Les journalistes sont contraints de toucher un public aussi large que possible, mais peuvent au final se distinguer des autres sources d'information en fournissant un travail de qualité. Par ailleurs, il y a également des faits qui sont désormais sanctionnés par la loi. Il convient dès lors de la respecter et de l'appliquer.

Mme Katrin Jadin (Chambre, MR) constate qu'on n'arrivera sans doute jamais à délimiter totalement la notion de *fake news* et demande à M. Désir quelles sont les possibilités qui permettraient, selon lui, de mieux préparer les jeunes à une utilisation judicieuse des médias (sociaux).

M. Harlem Désir répond que la meilleure option consiste en effet à renforcer leur esprit critique et à développer l'éducation aux médias. À l'ère du numérique, il n'existe plus aucun filtre permettant de distinguer une opinion étayée d'une opinion sans fondement. À cet égard, les réseaux sociaux sont le pendant numérique des cafés du coin d'antan. Cependant, au café du coin, il n'y avait pas de bots et d'algorithmes destinés à

De heer Désir pleit dan ook voor een bestrijding van alle procedés die niet transparant zijn.

Hij wijst er ook op dat de dominante rol van bepaalde internetgiganten, zeker bij jongeren, ook met zich meebrengt dat heel wat traditionele kwaliteitsmedia in de verdrukking geraken en het moeilijk krijgen. Bij de lokale media is de toestand volgens hem nog erger. De heer Désir geeft aan dat men zou kunnen onderzoeken of gunstige fiscale maatregelen enig soelaas kunnen brengen voor deze media.

influencer considérablement l'opinion publique. M. Désir plaide par conséquent pour que les autorités luttent contre tous les procédés qui ne sont pas transparents.

Il souligne aussi que le rôle dominant exercé par certains géants du net, notamment auprès des jeunes, a également pour conséquence que de nombreux médias traditionnels de qualité sont négligés et éprouvent des difficultés. D'après lui, la situation est encore pire pour les médias locaux. M. Désir indique qu'il faudrait examiner si l'instauration de mesures fiscales favorables pourrait quelque peu améliorer la situation de ces médias.