

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2017-2018

28 NOVEMBER 2017

Voorstel van resolutie voor de invoering van een eenvoudigere en informatievere belastingaangifte

(Ingediend door mevrouw Brigitte Grouwels c.s.)

TOELICHTING

Ook in 2017 is onze belastingaangifte weer wat langer geworden. De aangifte voor het inkomstenjaar 2016 telt liefst 885 codes, dit zijn er opnieuw 75 meer dan het jaar voordien. Alleen al voor woonfiscaliteit zijn er meer dan 160 codes. Idem voor inkomsten : omwille van de omslachtige definitie van het begrip inkomsten zijn er meer dan 100 codes.

Volgens het adviesbureau Deloitte, dat onlangs een vergelijkende studie maakte over het aangifteproces in de personenbelasting in vierendertig landen binnen en buiten Europa, heeft een Belg gemiddeld twee tot vijf uur nodig voor het invullen van zijn belastingaangifte (1). Dat is een slechtere score dan die van andere landen en dit is volgens Deloitte vooral te wijten aan de hoge moeilijkheidsgraad van de belastingaangifte. In de helft van de andere landen duurt het aangifteproces gemiddeld genomen twee uur of zelfs minder lang.

Nochtans worden in ons land momenteel al vele vooraf ingevulde aangiftes (2,2 miljoen in 2016) naar de belastingplichtigen gestuurd. Het vooraf invullen van de aangifte moet in de nabije toekomst dan ook nog verder worden aangemoedigd.

(1) Bron : http://deredactie.be/cm/vrtnieuws/binnenland/1_1635661.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

28 NOVEMBRE 2017

Proposition de résolution relative à l'instauration d'une déclaration fiscale simplifiée et plus informative

(Déposée par Mme Brigitte Grouwels et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

En 2017, la déclaration fiscale du contribuable belge s'est à nouveau étoffée. La déclaration relative à l'année de revenus 2016 ne compte pas moins de 885 codes, soit 75 de plus que l'année précédente. Rien que pour la fiscalité relative au logement, elle contient plus de 160 codes. Même chose pour les revenus, où, en raison de la complexité de la définition de cette notion, l'on trouve plus de 100 codes.

Selon le cabinet de conseil Deloitte, qui a récemment procédé à une étude comparative du processus de déclaration à l'impôt des personnes physiques dans trente-quatre pays européens et non européens, un Belge met entre deux et cinq heures en moyenne pour compléter sa déclaration fiscale (1). Cette durée, supérieure à celle constatée dans de nombreux autres pays examinés dans l'étude, s'explique principalement, selon Deloitte, par le haut degré de complexité de notre déclaration fiscale. Dans la moitié des autres pays examinés, le processus de déclaration dure en moyenne deux heures, voire moins.

De nombreux contribuables reçoivent pourtant déjà des déclarations préremplies (2,2 millions en 2016). Il convient donc, dans un proche avenir, de poursuivre les efforts pour augmenter le nombre de déclarations préremplies.

(1) Source : http://deredactie.be/cm/vrtnieuws/binnenland/1_1635661.

Deze hoge moeilijkheidsgraad van de belastingaangifte in ons land heeft meerdere oorzaken :

– sinds 2014 heeft onze belastingbrief zowel een federaal als een gewestelijk luik. Dit is een gevolg van de zesde Staatshervorming, een van de meest ingrijpende institutionele hervormingen in ons land. De complexiteit van het Belgische institutionele landschap en zijn opeenvolgende hervormingen hebben dus een aanzienlijke impact gehad op de belastingaangifte. Naar aanleiding van de zesde Staatshervorming werden bevoegdheden overgedragen op het gebied van gezin, gezondheid, arbeidsmarkt en wonen. Daarnaast werd de bijzondere financieringswet hervormd en werd de fiscale autonomie van de gewesten aanzienlijk uitgebreid. Het gevolg hiervan is dat de codes op de belastingaangifte zowel dienen om federale wetgeving als om deelstatelijke wetgeving toe te passen. Omdat de belastingaangifte van iedere persoon zowel de codes bevat in het kader van de federale wetgeving als de codes in het kader van alle deelstatelijke autoriteiten, is de aangifte nog langer geworden ;

– onze fiscale wetgeving zit erg complex in elkaar. Dit is mede te verklaren door het feit dat fiscaliteit in ons land (te) vaak wordt aangewend voor niet-fiscale doeleinden. Belastingen dienen vaak om maatschappelijk gewenst of ongewenst gedrag van burgers en ondernemingen te bevorderen of te ontmoedigen. Elke individuele maatregel is vast en zeker goed bedoeld, maar leidt te vaak tot een nog hogere moeilijkheidsgraad van de belastingaangifte ;

– de belastingaangifte wordt vooral opgesteld vanuit het oogpunt en de zorg van de belastingambtenaar om over alle fiscale informatie van de belastingplichtigen te beschikken en de aangifte zo goed mogelijk te kunnen controleren. Bij het opstellen van de aangifte wordt te weinig rekening gehouden met de wens van de belastingplichtige om een leesbare aangifte te krijgen ;

– het gehanteerde taalgebruik op de aangifte is niet altijd even begrijpelijk voor buitenstaanders, omdat heel wat vakjargon wordt gebruikt ;

– de meer dan 800 codes op de aangifte worden nog te vaak op een gelijk niveau gepresenteerd alsof ze op iedereen van toepassing zijn. In de praktijk vullen vele landgenoten slechts een beperkt aantal van de codes in. Meer dan 80 % van de burgers vult minder dan twintig codes in, terwijl amper 5 % van de belastingplichtigen meer dan dertig codes invult.

Ce haut degré de complexité de la déclaration fiscale dans notre pays est dû à plusieurs facteurs :

– depuis 2014, notre déclaration fiscale comporte à la fois un volet fédéral et un volet régional. Il s'agit là d'une conséquence de la sixième réforme de l'État, l'une des plus radicales refontes institutionnelles que notre pays ait connues. La complexité du paysage institutionnel belge et les réformes successives qui sont intervenues ont eu un impact considérable sur la déclaration fiscale. À la suite de la sixième réforme de l'État, des transferts de compétence ont été opérés dans les domaines de la famille, de la santé, du marché du travail et du logement. Par ailleurs, la loi spéciale de financement a été réformée et l'autonomie fiscale des Régions a été considérablement élargie, si bien que les codes de déclaration concernent désormais à la fois l'application de la législation fédérale et celle de la législation des entités fédérées. Comme la déclaration fiscale de chaque contribuable contient aussi bien les codes relatifs à la législation fédérale que ceux relatifs à toutes les autorités fédérées, elle est devenue plus volumineuse ;

– notre législation fiscale est très complexe. Cela s'explique notamment par le fait que, dans notre pays, la fiscalité est (trop) souvent utilisée à des fins non fiscales. Les impôts et taxes servent souvent à promouvoir un comportement souhaitable ou, au contraire, à décourager un comportement indésirable chez les citoyens et les entreprises. Les mesures fiscales individuelles, si bien intentionnées soient-elles, ont trop souvent pour effet de compliquer encore davantage la déclaration fiscale ;

– la déclaration fiscale est conçue principalement dans l'optique du fonctionnaire des contributions et vise surtout à lui permettre de disposer de toutes les données fiscales des contribuables en vue d'un contrôle optimal de la déclaration. La manière dont le formulaire est conçu ne tient pas suffisamment compte du souhait du contribuable de pouvoir disposer d'une déclaration lisible ;

– le langage souvent très technique utilisé dans la déclaration n'est pas toujours compréhensible pour un non-initié ;

– les plus de 800 codes que contient la déclaration sont trop souvent présentés sur un même niveau, comme s'ils s'appliquaient indistinctement à tout le monde. Or, dans la pratique, de nombreux contribuables ne complètent qu'un nombre de codes limité. Plus de 80 % des contribuables complètent moins de vingt codes, alors que 5 % à peine en complètent plus de trente.

Deze toenemende moeilijkheidsgraad van onze belastingbrief verwijdt ons steeds meer van wat een belastingaangifte zou moeten zijn : voldoende eenvoudig en transparant. De belastingaangifte moet begrijpelijke taal bevatten en dient te vertrekken vanuit de situatie van de belastingplichtigen.

De moeilijke begrijpbaarheid van onze belastingbrief heeft dan ook een pak nadelen :

- vele landgenoten slagen er niet meer in om zelfstandig een belastingbrief in te vullen. Het aantal Belgen dat hulp nodig heeft bij het invullen van de belastingbrief wordt geschat op een miljoen (1) ;

- de ambtenaren van de federale overheidsdienst (FOD) Financiën worden jaarlijks overstelpt met vragen van burgers. Dit is telkens weer een zeer tijdrovend proces. Deze tijd kunnen ze beter besteden aan de strijd tegen grootschalige fiscale fraude ;

- beter begoede en geschoolde belastingplichtigen kunnen zich doorgaans beter informeren over het invullen van de belastingaangifte en zelfs goede fiscale raadgevers inhuren, en kennen daardoor de vele aftrekposten het best waardoor ze minder belastingen betalen. De minder geschoolden en minder begunstigen beschikken doorgaans over minder kennis over de fiscale wetgeving en over mogelijke aftrekposten die ze bijgevolg ook minder gebruiken ;

- de praktijk leert dat de ambtenaren van de FOD Financiën slechts een zeer beperkt aantal belastingaangiftes kunnen controleren.

Toch zijn er in ons land ook evoluties ten goede. Denk maar aan de vooraf ingevulde aangifte die de FOD Financiën voor steeds meer mensen uitwerkt. De FOD Financiën verstuurde dit jaar liefst 2,2 miljoen voorstellen van vereenvoudigde aangifte. Dat zijn er opnieuw 70 000 meer dan vorig jaar. Gepensioneerden, uitkeringstrekkers, of personen met een zeer laag inkomen krijgen zo'n voorstel. Vorig jaar werd 95 % van de vooraf ingevulde aangiftes zonder wijziging aanvaard. Het systeem van de voorgestelde aangiftes wordt dus door de bevolking wel degelijk aanvaard. Ook de ontwikkeling van *tax-on-web* maakt het invullen van de aangifte veel eenvoudiger, onder andere omdat de fiscus zo niet alle, dan toch heel wat codes vooraf invult. Ongeveer 1,5 miljoen personen gebruiken *tax-on-web* voor hun

Ce niveau de complexité croissant de notre déclaration fiscale nous éloigne toujours plus du formulaire simple et transparent qu'elle devrait être. La déclaration doit utiliser un langage compréhensible et doit prendre pour point de départ la situation du contribuable.

Cette complexité de la déclaration fiscale pose de nombreux problèmes :

- nombre de contribuables ne parviennent plus à compléter seuls leur déclaration. On estime à un million le nombre de contribuables qui ont besoin d'une assistance pour remplir leur déclaration fiscale (1) ;

- chaque année, les fonctionnaires du service public fédéral (SPF) Finances sont assaillis de demandes et de questions des citoyens, ce qui leur prend beaucoup de temps. Ils sont ainsi privés d'un temps précieux, qu'ils pourraient plus utilement consacrer à la lutte contre la grande fraude fiscale ;

- les contribuables plus aisés et plus instruits peuvent généralement mieux s'informer sur la manière de compléter la déclaration fiscale et ils peuvent même s'offrir plus facilement les services de bons conseillers fiscaux ; ils ont ainsi une meilleure connaissance des nombreux postes déductibles qui leur permettent de payer moins d'impôts. À l'inverse, les personnes moins qualifiées et moins aisées connaissent généralement moins bien la législation fiscale et les possibilités de déduction, auxquelles elles recourent par conséquent moins souvent ;

- dans la pratique, on constate que les agents du SPF Finances ne peuvent contrôler qu'un nombre très limité de déclarations fiscales.

Toutefois, il y a aussi quelques évolutions positives dans notre pays. Pensons par exemple à la déclaration préremplie, à laquelle le SPF Finances recourt de plus en plus. Cette année, l'administration des contributions a envoyé pas moins de 2,2 millions de propositions de déclaration simplifiée, soit 70 000 de plus que l'année dernière. Cette proposition de déclaration simplifiée est envoyée aux pensionnés, aux allocataires et aux personnes à très bas revenu. L'année passée, 95 % des déclarations préremplies ont été acceptées sans modification, ce qui montre que ce système est bien accueilli par la population. Le développement de *tax-on-web* est un autre phénomène qui simplifie considérablement la déclaration, notamment parce que le fisc complète préalablement lui-même la plupart des codes. Quelque

(1) Bron : <http://www.demorgen.be/economie/belastingaangifte-1-miljoen-belgen-zoeken-hulp-b3eb32a5>.

(1) Source : <http://www.demorgen.be/economie/belastingaangifte-1-miljoen-belgen-zoeken-hulp-b3eb32a5>.

aangifte, naast ongeveer 1 miljoen gemandateerden en evenveel ambtenaren.

Voorts werd het aanslagbiljet nog in een nieuw jasje gestoken. Het bedrag dat een belastingplichtige terugkrijgt of moet betalen verandert uiteraard niet, maar de vorm en de stijl zijn wel aangepast. Daardoor oogt alles duidelijker en leesbaarder.

Daarnaast informeren een aantal besturen hun inwoners ook over de besteding van de middelen. Denk maar aan een aantal Belgische provincies die jaarlijks een overzichtskaart maken van de projecten die in de provincie tot stand komen dankzij de provinciebelastingen.

Een ander punt dat voor verbetering vatbaar is, bestaat erin dat vele belastingplichtigen doorgaans niet goed geïnformeerd zijn over de wijze waarop hun belastinggeld wordt besteed én welke overheid bevoegd is voor welke aangelegenheden. Dit kan verholpen worden door een educatief luik aan de belastingaangifte toe te voegen.

Onze belastingaangifte en ons belastingsysteem hebben dus nood aan aanpassingen op 3 niveaus : een vereenvoudiging van onze fiscale wetgeving, een leesbaardere aangifte en de toevoeging van een educatief luik.

1. Vereenvoudiging fiscale wetgeving

Een aanpassing van het fiscale systeem is aangewezen. De recent doorgevoerde *tax shift* geeft trouwens de nodige ruimte voor een dergelijke hervorming. Een aanpassing van het fiscale systeem werd trouwens ook opgenomen in het federaal regeerakkoord voor deze regeerperiode (1).

Zoals hierboven al aangehaald wordt fiscaliteit in ons land vaak aangewend voor niet-fiscale doeleinden. In het kader van de aangekondigde fiscale hervorming dient daarom nagegaan te worden of andere dan fiscale instrumenten (van sensibiliseringscampagnes over normering en aansprakelijkheid, tot gebods- of verbodsbevelingen) niet beter geschikt zijn voor de gedragssturing van burgers (2).

(1) « Terwijl de regering de overheidsfinanciën verder saneert, engageert ze zich om ons fiscaal systeem te hervormen, te vereenvoudigen en te moderniseren » (federaal regeerakkoord, blz. 58).

(2) Een voorbeeld van oneigenlijk gebruik van fiscale instrumenten heeft betrekking op de belastingvermindering die wordt toegekend voor uitgaven voor de vernieuwing van een woning die vervolgens verhuurd wordt via een sociaal verhuurkantoor. Een dergelijke renovatie kan beter geregeld worden door subsidies toe te kennen, en niet langer via fiscale weg.

1,5 million de personnes remplissent leur déclaration via *tax-on-web*, auxquelles s'ajoutent environ 1 million de mandataires et autant de fonctionnaires des Finances.

De plus, l'avertissement-extrait de rôle a de nouveau changé d'aspect récemment. Le montant qu'un contribuable récupère ou doit payer en supplément ne change évidemment pas, mais la forme et le style ont été adaptés. La clarté et la lisibilité s'en trouvent améliorées.

Certaines administrations informent en outre leurs citoyens sur l'affectation de leurs impôts. Pensons par exemple à plusieurs provinces belges qui élaborent chaque année une carte des projets mis en place sur leur territoire grâce aux taxes provinciales.

Un autre point à améliorer concerne la façon d'informer les contribuables sur l'utilisation qui est faite de leurs impôts et sur les compétences des diverses autorités. L'on pourrait remédier à cette lacune en joignant un volet informatif à la déclaration fiscale.

Notre déclaration fiscale et notre système d'imposition doivent donc être adaptés à trois niveaux : simplification de la législation fiscale, meilleure lisibilité de la déclaration et ajout d'un volet informatif.

1. Simplification de la législation fiscale

Il y a lieu d'adapter le système fiscal. Le « *tax shift* » qui a été opéré il y a peu offre d'ailleurs la marge de manœuvre nécessaire pour procéder à une réforme en la matière. L'adaptation du système fiscal figurait d'ailleurs dans l'accord de gouvernement fédéral pour la présente législature (1).

Comme expliqué plus haut, la fiscalité est souvent utilisée dans notre pays à des fins non fiscales. C'est pourquoi il convient d'examiner, dans le cadre de la réforme fiscale annoncée, si des instruments autres que fiscaux ne seraient pas plus appropriés pour orienter les comportements des citoyens (campagnes de sensibilisation, fixation de normes, responsabilité, obligations ou interdictions) (2).

(1) « Tout en continuant à assainir les finances publiques, le gouvernement s'engage à réformer, à simplifier et à moderniser notre système fiscal » (accord de gouvernement fédéral, p. 78).

(2) Exemple d'utilisation impropre d'instruments fiscaux : la réduction d'impôt accordée pour les dépenses faites en vue de la rénovation d'une habitation donnée en location via une agence immobilière sociale. Mieux vaut encourager une telle rénovation par l'octroi de subsides que par un incitant fiscal.

Middelen om het belastingsysteem eenvoudiger te maken, zijn onder meer het gebruik van bevrijdende bronbelastingen en het beperken van uitzonderingen en achterpoortjes (de zogenaamde uitzonderingsregimes). Daardoor groeit de belastbare basis en kunnen de lasten op arbeid naar omlaag. Op die manier raken meer mensen aan een job. Daarnaast zorgt het beperken van de uitzonderingsregimes ook voor een vermindering van het aantal codes op de belastingaangifte.

Tot slot dient bij de totstandkoming van nieuwe fiscale wetten telkens de impact op de belastingaangifte bekeken te worden. Het is daarbij wenselijk om het aantal codes (810 in 2016) te verminderen. Bepaalde codes worden trouwens maar door een zeer beperkt aantal mensen gebruikt. Elke nieuwe code die erbij komt, moet daarom steeds uitvoerig worden verantwoord door de overheid die ze invoert.

2. Makkelijker leesbare belastingaangifte

De huidige belastingaangifte moet een pak leesbaarder worden gemaakt. Een aangifte moet worden opgemaakt vanuit het oogpunt van de belastingplichtige en niet langer vanuit het oogpunt van de belastingambtenaar.

Daarom moet de huidige belastingaangifte grondig herwerkt worden. Dit kan door een panel samen te stellen dat bestaat uit zowel fiscalisten als communicatiespecialisten. Deze nieuwe voorstellen van aangifte worden voorgelegd aan een testpubliek. Het doel is te komen tot helder taalgebruik en tot een leesbaardere aangifte.

Het eenvoudigste belastingsysteem is een systeem dat zo weinig mogelijk afwijkingen en uitzonderingen voorziet en gecombineerd wordt met een bevrijdende bronbelasting. Indien er gebruik wordt gemaakt van een belastingaangifte, zijn er verschillende manieren om de belastingaangifte makkelijker leesbaar te maken.

Ten eerste moet de aangifte de structuur volgen van een zogenaamde beslissingsboom, waardoor de belastingplichtige haast automatisch naar de juiste codes wordt geleid.

Ten tweede moet in een begeleidend schrijven duidelijke informatie komen over de zaken die veranderd zijn aan de aangifte in vergelijking met vorig jaar. Vele belastingplichtigen baseren zich, bij het invullen van hun aangifte, immers op hun aangifte van het jaar voordien.

Pour simplifier le système fiscal, il y a plusieurs moyens, notamment les prélèvements libérateurs à la source et la limitation des exceptions et des astuces permettant d'échapper à l'impôt (les régimes d'exception). Ce faisant, on accroît la base imposable et on permet une diminution des charges sur le travail, ce qui facilite l'accès à l'emploi pour le plus grand nombre. En outre, la limitation des régimes d'exception permet de réduire le nombre de codes dans la déclaration fiscale.

Enfin, il faut toujours élaborer les nouvelles lois fiscales en tenant compte de leur incidence sur la déclaration fiscale. À cet égard, il serait souhaitable de réduire le nombre de codes (810 en 2016), dont certains ne sont d'ailleurs utilisés que par très peu de gens. C'est pourquoi chaque nouveau code ajouté à la déclaration doit toujours être justifié en détail par l'autorité qui l'instaure.

2. Meilleure lisibilité de la déclaration fiscale

Il y a lieu d'améliorer considérablement la lisibilité de la déclaration fiscale actuelle. Une déclaration doit être conçue dans l'optique du contribuable, et non plus dans l'optique du fonctionnaire des contributions.

Il importe dès lors de remanier en profondeur la déclaration fiscale actuelle. L'on pourrait constituer à cet effet un panel composé à la fois de fiscalistes et de spécialistes en communication. Ces nouvelles propositions de déclaration seraient alors soumises à un public test, l'objectif étant de clarifier le langage utilisé et de rendre la déclaration plus lisible.

Le système fiscal le plus simple est celui qui comporte le moins de dérogations et d'exceptions possible et qui prévoit des prélèvements libérateurs à la source. Lorsqu'on utilise une déclaration fiscale, on peut en améliorer la lisibilité de plusieurs manières.

Premièrement, la déclaration doit suivre une « arborescence décisionnelle » qui aiguille le contribuable, de manière quasi automatique, vers les codes voulus.

Deuxièmement, une lettre d'accompagnement doit informer clairement le contribuable sur les modifications intervenues dans la déclaration par rapport à l'année précédente. En effet, de nombreux contribuables complètent leur déclaration en se basant sur celle de l'année précédente.

Ten derde dient de fiscus zoveel mogelijk codes vooraf zelf in te vullen. Dit houdt wel in dat de fiscus maximaal op de hoogte is van alle inkomsten en alle aftrekposten waar elke belastingplichtige voor in aanmerking komt. Momenteel beschikt de overheid al over een heleboel informatie van belastingplichtigen, zoals de loonfiches van werknemers. Vandaag reeds worden de gegevens over de intresten en kapitaalaflossingen van hypothecaire leningen en premies voor individuele levensverzekeringen jaarlijks toegezonden aan de FOD Financiën om het voorinvullen van de aangifte mogelijk te maken (1). Deze informatie moet nog verder worden aangevuld, zodat het overzicht zo volledig mogelijk wordt.

Ten vierde moet een eenvoudiger aangifte ook rekening houden met het recht of privacy van de belastingplichtige. Deze eenvoudiger aangifte leidt tot minder administratieve lasten en tot meer efficiëntie, maar vergt ook het centraliseren van de gegevens. De vereenvoudiging moet daarom steeds getoetst worden aan het recht op privacy.

Aangiftes die vooraf maximaal zijn ingevuld, bieden een heleboel voordelen :

- het bespaart de Belgische belastingplichtige elk jaar opnieuw kopzorgen. Ook loopt de belastingplichtige niet langer het risico om fiscale attesten te verliezen, aangezien deze attesten voortaan rechtstreeks aan de overheid worden overgemaakt ;

- de FOD Financiën kan zich meer focussen op andere kerntaken, zoals de aanpak van grootschalige fraude ;

- deze werkwijze zal leiden tot een herstel van het vertrouwen tussen overheid en burger. De verhouding tussen overheid en burger is vaak stroef. Wederzijds vertrouwen maakt het mogelijk om efficiënter te werken als overheid.

3. Educatief luik

De belastingaangifte moet een educatief luik bevatten. Vele belastingplichtigen zijn immers doorgaans niet goed geïnformeerd, waaraan hun belastinggeld wordt besteed én welke overheid bevoegd is voor welke aangelegenheden.

(1) De federale regering bereidt een wetsontwerp voor om meer informatie-uitwisseling tussen banken en de fiscus tot stand te brengen. Dit wetsontwerp is opgenomen in de wet diverse bepalingen.

Troisièmement, l'administration fiscale doit préremplir un maximum de codes, ce qui implique évidemment qu'elle soit informée autant que possible de tous les revenus de chaque contribuable et de tous les postes déductibles auxquels chacun peut prétendre. Les autorités disposent déjà actuellement de toute une série d'informations sur les contribuables, comme les fiches de salaire des travailleurs. Aujourd'hui déjà, les données relatives aux intérêts et amortissements en capital d'emprunts hypothécaires et de primes d'assurances-vie individuelles sont transmises chaque année au SPF Finances afin que celui-ci puisse préremplir la déclaration (1). D'autres informations devront encore être fournies de manière à ce que la vue d'ensemble soit la plus complète possible.

Quatrièmement, il faut aussi tenir compte, dans le cadre de la simplification de la déclaration, du droit du contribuable au respect de sa vie privée. Cette simplification permet de réduire les formalités administratives et d'accroître l'efficacité mais elle nécessite également la centralisation des données. C'est pourquoi la simplification doit toujours être évaluée à la lumière du droit au respect de la vie privée.

Des déclarations préremplies au maximum offrent toute une série d'avantages :

- elles évitent au contribuable belge d'être confronté chaque année aux mêmes tracasseries. Elles lui épargnent aussi le risque d'égarer des attestations fiscales, puisque celles-ci sont désormais transmises directement à l'administration ;

- le SPF Finances peut se focaliser davantage sur d'autres missions essentielles, comme la lutte contre la fraude à grande échelle ;

- cette manière de procéder permettra de restaurer la confiance entre les autorités et le citoyen. Les relations entre autorités et citoyens sont souvent difficiles, et un climat de confiance mutuelle permettra à l'administration de fonctionner plus efficacement.

3. Volet informatif

La déclaration fiscale doit contenir un volet informatif. En effet, de nombreux contribuables ne savent pas très bien à quoi leur impôt est consacré ni quelle autorité est compétente pour quelles matières.

(1) Le gouvernement fédéral prépare un projet de loi visant à intensifier les échanges d'informations entre les banques et le fisc. Ce projet de loi s'inscrit dans le cadre de la loi portant des dispositions diverses.

Dit educatief luik moet de belastingbetaler op een bevattelijke manier inzicht geven in de inkomsten en uitgaven van de overheid (sociale zekerheid, justitie, politie, onderwijs, enz.). Een dergelijk educatief luik biedt een aantal voordelen : het geeft de belastingbetaler een beter inzicht in het bestuur van het land (welke overheid doet wat ?), het valoriseert het werk van de diverse overheden (federaal en deelstaten) en het verbetert de democratische controle door de burger.

Een dergelijk educatief luik kan worden opgesteld op basis van informatie aangeleverd door de Nationale Bank of het Rekenhof. Vervolgens gaat een panel van communicatiespecialisten ermee aan de slag om te komen tot een helder document over de inkomsten en uitgaven van de diverse overheden.

Brigitte GROUWELS.

Ce volet informatif doit présenter au contribuable un aperçu compréhensible des recettes et des dépenses de l'autorité (sécurité sociale, justice, police, enseignement, etc.). Un tel volet présente plusieurs avantages : il permet au contribuable de se faire une meilleure idée de la façon dont le pays est géré (quelle autorité fait quoi ?), il met en valeur le travail des diverses autorités (État fédéral et entités fédérées) et il améliore le contrôle démocratique par le citoyen.

Ce volet pourrait être élaboré sur la base d'informations fournies par la Banque nationale ou la Cour des comptes. Un panel de spécialistes en communication s'occuperait ensuite de mettre au point un document présentant clairement les recettes et les dépenses des diverses autorités.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat verzoekt de federale regering en de Gemeenschappen en de Gewesten om, gezien het belang van een eenvoudiger en begrijpbare belastingaangifte voor de burgers :

1. een fiscale hervorming door te voeren, waardoor ons belastingstelsel eenvoudiger en transparanter wordt. Daarbij moet maximaal worden ingezet op het rationaliseren of het beperken van het aantal uitzonderingen en afwijkingen, gecombineerd met bevrijdende bronbelastingen en de nodige transparantie ;

2. de aangiftebrief een stuk leesbaarder te maken. Een aangifte moet immers worden opgemaakt vanuit het oogpunt van de belastingplichtige. De herwerking van deze aangifte is een taak voor een specialistenpanel dat bestaat uit zowel fiscalisten als communicatiespecialisten. Dit panel moet zich buigen over :

a) de uitbreiding van de vooraf ingevulde gegevens via *tax-on-web* en de papieren aangifte. Voorts dient het aantal personen dat een vereenvoudigde aangifte ontvangt verder te verhogen.

Daardoor moet de belastingplichtige de informatie op de belastingaangifte nog zo weinig mogelijk zelf aanvullen. Deze werkwijze vereist wel dat de fiscus op de hoogte is van inkomsten en belastingaftrekken waar de belastingplichtige voor in aanmerking komt ;

b) het omzetten van moeilijk begrijpbare formuleringen in een helder en eenvoudiger taalgebruik ;

c) de aangifte in de vorm van een beslissingsboom, waardoor burgers haast automatisch geleid worden naar de voor hen van toepassing zijnde codes ;

d) de jaarlijkse veranderingen aan de aangifte te beheren. In een begeleidend schrijven moet duidelijke informatie komen over de zaken die veranderd zijn aan de aangifte in vergelijking met het jaar voordien ;

e) de vereenvoudiging van de aangifte moet ook steeds getoetst worden aan het recht op privacy van de belastingplichtige ;

3. in onderling overleg een educatief luik toe te voegen aan de belastingaangifte, waarbij minstens aangegeven wordt naar welke beleidsdomeinen het belastinggeld gaat en welke overheid (federaal of deelstaat)

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Vu l'importance d'une déclaration fiscale plus simple et compréhensible pour les citoyens, le Sénat demande au gouvernement fédéral ainsi qu'aux Communautés et aux Régions :

1. de procéder à une réforme fiscale en vue de simplifier notre système fiscal et de le rendre plus transparent. À cet effet, il faut veiller au maximum à rationaliser ou à limiter le nombre d'exceptions et de dérogations tout en privilégiant les prélèvements libératoires à la source et en garantissant toute la transparence requise ;

2. d'améliorer considérablement la lisibilité de la déclaration fiscale, qui doit en effet être conçue dans l'optique du contribuable. La refonte de cette déclaration incombe à un panel de spécialistes composé à la fois de fiscalistes et de spécialistes en communication. Ce panel doit s'atteler aux tâches suivantes :

a) élargir le recours à la déclaration préremplie, tant par le biais de *tax-on-web* que pour la déclaration papier. Il y a également lieu d'augmenter le nombre de personnes recevant une déclaration simplifiée.

Le but est de faire en sorte que le contribuable n'ait plus qu'un minimum de données à compléter lui-même dans sa déclaration. Mais il faut pour cela que le fisc soit informé des revenus du contribuable ainsi que de toutes les déductions auxquelles il peut prétendre ;

b) transposer les formulations peu compréhensibles en un langage clair et plus accessible ;

c) veiller à ce que la déclaration soit présentée sous la forme d'une arborescence décisionnelle, de manière à aiguiller les contribuables quasi automatiquement vers les codes qui leur sont applicables ;

d) gérer les modifications annuelles à la déclaration. Une lettre d'accompagnement doit informer clairement le contribuable sur les modifications intervenues dans la déclaration par rapport à l'année précédente ;

e) évaluer aussi systématiquement la simplification de la déclaration à la lumière du droit du contribuable au respect de sa vie privée ;

3. de joindre, de manière concertée, un volet informatif à la déclaration fiscale, indiquant au minimum à quelles politiques le produit de l'impôt est affecté et quelle autorité (État fédéral ou entité fédérée) en

hiervoor verantwoordelijk is. De verdere uitwerking van dit educatief luik is eveneens een taak voor het specialistenpanel.

23 maart 2017.

Brigitte GROUWELS.
Lode VEREECK.
Bert ANCIAUX.
Sabine de BETHUNE.
Johan VERSTREKEN.
Karin BROUWERS.

est responsable. L'élaboration des modalités pratiques de ce volet informatif incombe également au panel de spécialistes.

Le 23 mars 2017.