

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2016-2017

23 JANUARI 2017

Informatieverslag over het intra-Belgisch besluitvormingsproces inzake *burden sharing* met betrekking tot klimaatdoelstellingen

**AANBEVELINGEN AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN –
GEWESTBEVOEGDHEDEN**

Zie :

Stukken van de Senaat :

6-253 – 2015/2016 :

Nr. 1: Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag van de heer Vanackere, de dames Brouwers, Claes, de Bethune, Franssen en Grouwels, de heren Van Rompuy en Verstreken, mevrouw Defraigne, de heren Wahl en De Gucht, mevrouw Brussee, de heer Daems, mevrouw Taelman, de heren Vereeck en Anciaux, de dames Lieten, Segers en Turan, de heren Van Malderen, Bastin, Desquesnes en Mampaka Mankamba, de dames Waroux en Lambelin, de heren Mahoux en Prévot en mevrouw Vienne.

6-253 – 2016/2017 :

Nr. 2: Verslag.
Nr. 3: Hoorzittingen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2016-2017

23 JANVIER 2017

Rapport d'information sur le processus décisionnel intrabelge en matière de répartition de l'effort climatique au regard des objectifs climatiques

**RECOMMANDATIONS ADOPTÉES
PAR LA COMMISSION DES MATIÈRES
TRANSVERSALES –
COMPÉTENCES RÉGIONALES**

Voir :

Documents du Sénat :

6-253 – 2015/2016 :

N° 1: Demande d'établissement d'un rapport d'information de M. Vanackere, Mmes Brouwers, Claes, de Bethune, Franssen et Grouwels, MM. Van Rompuy et Verstreken, Mme Defraigne, MM. Wahl et De Gucht, Mme Brussee, M. Daems, Mme Taelman, MM. Vereeck et Anciaux, Mmes Lieten, Segers et Turan, MM. Van Malderen, Bastin, Desquesnes et Mampaka Mankamba, Mmes Waroux et Lambelin, MM. Mahoux et Prévot et Mme Vienne.

6-253 – 2016/2017 :

N° 2: Rapport.
N° 3: Auditions.

OVER HET ALGEMEEN BELEID

1. De Senaat beveelt aan dat elke federale en regionale overheid, met het oog op een betere kwaliteit van de dialoog tussen de verschillende overheden, een klimaatstrategie, stevig verankerd in een beleid inzake duurzame ontwikkeling, op lange termijn uitwerkt die zelfs verder gaat dan 2030, en deze met haar parlement bespreekt.

2. De Senaat beveelt aan te zorgen voor een ambitieus en coherent klimaat- en transitiebeleid dat het mogelijk maakt de conclusies van het Akkoord van Parijs na te leven. Daarvoor moeten de betrokken overheden gezamenlijk en met alle beleidsdomeinen die daartoe bijdragen, de te ondernemen acties op alle betreffende gebieden bepalen en een gecoördineerde versie op lange termijn uitwerken waarbij een koolstofarme samenleving het einddoel moet zijn.

3. De Senaat beveelt aan dat de Gewesten en de federale overheid streven naar een maximale samenwerking en coherentie in hun klimaatbeleid en daarbij het mutualiteitsprincipe toepassen. Dat betekent dat ze telkens ook nagaan wat de eventuele impact van een maatregel is op het klimaatbeleid van een andere entiteit en zodanig proberen te handelen dat de effectiviteit van de maatregelen van alle andere beleidsniveaus wordt versterkt.

4. De Senaat beveelt aan de blijvende dialoog te versterken tussen de Federale Staat en de Gewesten, via de Nationale Klimaatcommissie, ook in tijden van regeringsvormingen en lopende of voorzichtige zaken. Ook de Gemeenschappen moeten hierbij worden betrokken voor de aangelegenheden die hen aanbelangen.

5. De Senaat beveelt aan de beschikbare instrumenten en middelen te versterken en uit te werken voor de uitbouw van het klimaatbeleid, en met name door de desbetreffende diensten van de administraties op alle niveaus te versterken.

OVER DE TOEKOMSTIGE DOELSTELLINGEN, HET RESPONSABILISERINGSMECHANISME EN DE VERDELING VAN DE KLIMAATINSPANNINGEN

6. De Senaat beveelt aan maximaal te anticiperen op de toekomstige intra-Belgische verdeling van de doelstellingen 2030 door de nodige technische bestanddelen te analyseren en door de vereiste opeenvolgende arbitrages over de verschillende gedeelten voor te bereiden.

DE LA POLITIQUE GÉNÉRALE

1. Le Sénat recommande que chaque autorité fédérale et régionale, en vue d'une meilleure qualité du dialogue entre les différentes autorités, développe une stratégie climatique, solidement ancrée dans une politique de développement durable à long terme, qui va même au-delà de 2030, et en discute avec son parlement.

2. Le Sénat recommande de veiller à mettre en place une politique climatique et de transition cohérente et ambitieuse permettant de respecter les conclusions de l'Accord de Paris. À cet effet, les autorités concernées doivent déterminer ensemble et avec tous les domaines politiques concernés en la matière, les actions à entreprendre dans tous les domaines concernés, et élaborer une vision coordonnée à long terme avec, pour objectif final, une société à faible intensité de carbone.

3. Le Sénat recommande que les Régions et l'autorité fédérale fassent preuve d'un maximum de coopération et de cohérence dans leur politique climatique et appliquent à cet égard le principe de mutualité. Cela signifie qu'elles vérifient systématiquement l'impact éventuel d'une mesure sur la politique climatique d'une autre entité et essaient d'agir de manière à renforcer l'efficacité des mesures de tous les autres niveaux de pouvoir.

4. Le Sénat recommande de renforcer le dialogue continu entre l'État fédéral et les Régions, au travers de la Commission nationale Climat, y compris durant les périodes de formations de gouvernement et d'affaires courantes ou prudentes. Les Communautés doivent aussi être associées pour ce qui les concerne.

5. Le Sénat recommande de consolider et développer les instruments et moyens disponibles pour développer les politiques climatiques, et notamment en veillant à renforcer les services correspondants des administrations aux différents niveaux de pouvoir.

DES FUTURS OBJECTIFS, DU MÉCANISME DE RESPONSABILISATION ET DE LA CONTRIBUTION DE L'EFFORT EN MATIÈRE CLIMATIQUE

6. Le Sénat recommande d'anticiper au maximum la future répartition intrabelge des objectifs 2030 en instruisant les éléments techniques nécessaires et en préparant les arbitrages successifs nécessaires sur les différents volets.

7. De Senaat beveelt aan het reeds bestaande klimaat-responsabiliseringsmechanisme ten uitvoer te leggen, om de Gewesten aan te moedigen een ambitieus klimaatbeleid te voeren, rekening houdend met de Europese doelstellingen en, via de financieringsmechanismen van de deelstaten, de reële resultaten ten opzichte van de verwachte doelstellingen zowel in positieve als in negatieve zin financieel te sanctioneren.

8. De Senaat beveelt aan dat elke entiteit bijdraagt aan de klimaatinspanningen overeenkomstig zijn specifieke kenmerken, om zo op een zo efficiënt mogelijke manier het voor het klimaat meest gunstige resultaat te behalen voor de verschillende overheden samen en tegelijkertijd een billijke verdeling tussen elke entiteit te waarborgen.

9. De Senaat beveelt aan de veilingopbrengsten te verdelen *a rato* van de absolute reductie van de verschillende entiteiten.

OVER DE METHODOLOGIE

10. De Senaat beveelt aan de systematische opvolging van het intra-Belgisch klimaatbeleid verder te verbeteren, en dit niet alleen in het kader van het respecteren van de Europese of internationale verplichtingen.

11. De Senaat beveelt aan dat alle overheden die partner zijn bij het samenwerkingsakkoord, in artikel 6, § 1, 9, van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002, de woorden « indien mogelijk » tussen de woorden « de afstemming » en « het harmoniseren » schrappen om op die manier aan te geven dat het aangewezen is één harmonieus monitoring- en rapportagesysteem uit te werken dat gebruikt zal worden door alle institutionele niveaus en tegemoet komt aan de Europese monitoring- en rapportagemechanismen. Daarbij moeten de methodes voor monitoring en prognoses die de verschillende entiteiten hanteren om de broeikasgasemissies te ramen en de impact van de beleidslijnen en maatregelen te evalueren, worden geharmoniseerd.

OVER DE ROL VAN HET OVERLEGCOMITÉ

12. De Senaat beveelt aan dat het Overlegcomité een belangrijkere rol vervult vooraf en bij de follow-up van het werk van de Nationale Klimaatcommissie, als politiek toezichtsorgaan en ontmoetingsplaats van overheden. In die hoedanigheid zal het systematisch de taken en de werking van de Nationale Klimaatcommissie bespreken en zal telkens indien nodig, en zo vroeg mogelijk, de punten bespreken waarvoor beleidsarbitrage nodig is

7. Le Sénat recommande de mettre en œuvre le mécanisme de responsabilisation climatique déjà existant, en vue d'encourager les Régions à avoir une politique climatique ambitieuse, au regard des objectifs européens, et à sanctionner financièrement, au travers des mécanismes de financement des entités fédérées, à la hausse comme à la baisse, les résultats réels par rapport aux objectifs attendus.

8. Le Sénat recommande que chaque entité contribue selon ses spécificités à l'effort climatique, pour obtenir, de la manière la plus efficace possible, le résultat le plus favorable en matière de climat pour l'ensemble des entités et aussi pour garantir une répartition juste et équitable entre celles-ci.

9. Le Sénat recommande de répartir le produit des enchères au prorata de la réduction en termes absolus des différentes entités.

DE LA MÉTHODOLOGIE

10. Le Sénat recommande de poursuivre l'amélioration du suivi systématique de la politique intrabelge en matière de climat, en ne se limitant pas à vérifier le respect des obligations européennes ou internationales.

11. Le Sénat recommande que toutes les autorités parties à l'accord de coopération du 14 novembre 2002 suppriment, à l'article 6, § 1^{er}, 9, de celui-ci, les mots « si possible, » entre les mots « à la compatibilité et, » et les mots « à l'harmonisation » afin d'indiquer de la sorte qu'il est opportun de mettre en place un système unique de *monitoring* et de rapportage cohérent qui sera utilisé à tous les niveaux institutionnels, et qui corresponde aux mécanismes européens de *monitoring* et de rapportage. À cet égard, il faut harmoniser les méthodes de *monitoring* et de pronostic utilisées par les différentes entités pour mesurer les émissions des gaz à effet de serre et pour évaluer l'impact des orientations politiques et des mesures prises.

DU RÔLE DU COMITÉ DE CONCERTATION

12. Le Sénat recommande que le Comité de concertation joue un rôle plus important en amont et en suivi du travail de la Commission nationale Climat, en tant qu'organe de supervision politique et de lieu de rencontre des gouvernements. À ce titre, il abordera systématiquement la discussion des missions et du fonctionnement de la Commission nationale Climat et il abordera chaque fois que nécessaire, et le plus en amont

waarmee de Nationale Klimaatcommissie vooruitgang kan boeken bij de uitvoering van haar opdrachten.

OVER DE NATIONALE KLIMAATCOMMISSIE

13. De Senaat beveelt aan het respect van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 te verzekeren en tegen het einde van de regeerperiode dat samenwerkingsakkoord te herzien en hierbij de principes die de grondslag waren voor de oprichting en de werking van de Nationale Klimaatcommissie te bevestigen, de transparantie ten opzichte van het maatschappelijk middenveld te versterken, de parlementaire voortgangsbewaking te organiseren, te voorzien in dwingende maatregelen die kunnen worden toegepast in geval het samenwerkingsakkoord niet wordt nageleefd en de doorlopende inspanningen voor het verbeteren van de rapportering voor het Europees en internationaal kader voort te zetten.

14. De Senaat beveelt aan dat de Nationale Klimaatcommissie ten volle haar taken uitvoert zoals bepaald door het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002.

15. De Senaat beveelt aan in het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 te bepalen dat bij elk nieuw voorzitterschap van de Nationale Klimaatcommissie een werkprogramma wordt opgesteld door het voorzitterschap, dat door de Nationale Klimaatcommissie wordt goedgekeurd ten laatste in de maand waarin het voorzitterschap van start gaat en aan het Overlegcomité wordt voorgesteld.

16. De Senaat beveelt aan de rol, de slagkracht en de werking van de Nationale Klimaatcommissie te versterken en te dynamiseren, mede rekening houdend met het analysedocument van april 2013, en er ook een interfederaal « *center of excellence* » omtrent klimaat van te maken.

17. De Senaat beveelt aan de raadpleging van de *stakeholders* bij de Nationale Klimaatcommissie te versterken in de loop van de verschillende fasen van haar werkzaamheden.

18. De Senaat beveelt aan de bepalingen van artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 te respecteren die stellen dat de Nationale Klimaatcommissie minstens tweemaal per jaar samenkomt.

possible, les points nécessitant un arbitrage politique permettant à la Commission nationale Climat d'avancer dans l'exécution de ses missions.

DE LA COMMISSION NATIONALE CLIMAT

13. Le Sénat recommande d'assurer le respect de l'accord de coopération du 14 novembre 2002 et de revoir d'ici la fin de la législature cet accord de coopération en confirmant les principes qui ont été à la base de la création et du fonctionnement de la Commission nationale Climat, en renforçant la transparence envers la société civile, en organisant le suivi parlementaire, en prévoyant des mesures contraignantes pouvant être appliquées en cas de non-respect de l'accord de coopération et en poursuivant les efforts continus d'amélioration du rapportage en fonction du cadre européen et international.

14. Le Sénat recommande que la Commission nationale Climat exécute pleinement les missions définies par l'accord de coopération du 14 novembre 2002.

15. Le Sénat recommande de prévoir, dans l'accord de coopération du 14 novembre 2002, qu'à l'occasion de chaque nouvelle présidence de la Commission nationale Climat, un programme de travail soit établi par la présidence, adopté par la Commission nationale Climat au plus tard dans le mois de son entrée en fonction et présenté au Comité de concertation.

16. Le Sénat recommande de renforcer et de dynamiser le rôle, l'efficacité et le fonctionnement de la Commission nationale Climat, en tenant compte également du document d'analyse d'avril 2013, et d'en faire aussi un centre d'excellence climat interfédéral.

17. Le Sénat recommande de renforcer la dynamique de consultation des parties prenantes par la Commission nationale Climat au fur et à mesure des étapes de son travail.

18. Le Sénat recommande de respecter les dispositions de l'article 8 de l'accord de coopération du 14 novembre 2002 qui précisent que la Commission nationale Climat se réunit au moins deux fois par an.

19. De Senaat beveelt aan de bepalingen van artikel 6, § 1, 5, van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 te respecteren en een jaarverslag op te maken waarin gerapporteerd wordt over de activiteiten van de Nationale Klimaatcommissie.

Dit verslag dient onder andere te vermelden in hoeverre elke regering dat jaar de jaarlijkse trajecten heeft gevolgd voor de vermindering van broeikasgasuitstoot, de productie van hernieuwbare energie en de financiële bijdrage aan de internationale doelstellingen of gelijk welke andere doelstelling die in de toekomst in een samenwerkingsakkoord « klimaat » is opgenomen.

20. De Senaat beveelt aan dit jaarverslag jaarlijks voor te stellen aan alle Parlementen die in België bevoegd zijn voor klimaat.

21. De Senaat beveelt aan de Nationale Klimaatcommissie te verzoeken een langetermijnvisie uit te werken en een routekaart op te stellen voor het gezamenlijk klimaatbeleid :

- versneld een nieuw nationaal klimaatplan uitwerken (al afgesproken in 2012). Dat nationaal klimaatplan wordt *up to date* gehouden, met een duidelijke oplistings van de ingestelde en geplande beleidsmaatregelen, als ook van de verwachte impact ervan (zie vraag 2f aan de regering in de aangenomen Kameresolutie betreffende de prioriteiten van België tijdens de Klimaatconferentie (COP 21) van Parijs in december 2015, doc. 54-1364/12) ;

- een nationaal klimaatplan uitwerken dat coherent is met de reeds bestaande plannen van de deelstaten ;

- daarbij legislatuur overschrijdend bindende doelstellingen vastleggen in opvolging van het Klimaatakkoord van Parijs tegen 2030, en verder tegen 2050, met voldoende tussentijdse mijlpalen die jaarlijks geëvalueerd worden ;

- voor de *burden-sharing* 2021–2030 een tijdslijn met precieze doelstellingen opstellen van de te nemen beslissingen die coherent moeten zijn met de dwingende doelstellingen van de Europese Unie en met de doelstellingen van het Akkoord van Parijs.

22. De Senaat beveelt aan de transparantie van de werkzaamheden van de Nationale Klimaatcommissie te versterken en agenda's, documenten en verslagen van de vergaderingen van de Nationale Klimaatcommissie online beschikbaar te stellen.

19. Le Sénat recommande de respecter les dispositions de l'article 6, § 1^{er}, 5, de l'accord de coopération du 14 novembre 2002 et établir un rapport annuel faisant état des activités de la Commission nationale Climat.

Ce rapport d'activités comporte notamment le respect des trajectoires annuelles de chaque gouvernement en termes de réduction des émissions de gaz à effet de serre, de production d'énergie renouvelable et de contribution financière à leurs engagements internationaux ou de tout autre objectif faisant l'objet d'un accord de coopération « climat » à l'avenir.

20. Le Sénat recommande de présenter ce rapport d'activités chaque année à tous les Parlements compétents en matière de climat en Belgique.

21. Le Sénat recommande de demander à la Commission nationale Climat d'établir une vision à long terme et une feuille de route relative à la politique commune en matière de climat :

- d'élaborer de manière accélérée un nouveau plan climat national (déjà convenu en 2012). Ce plan climat national est mis à jour et dresse un aperçu clair des actions politiques engagées et envisagées et de leurs effets attendus (voir la demande 2f au gouvernement dans la résolution concernant les priorités de la Belgique lors de la Conférence Climat (COP 21), à Paris, en décembre 2015, adoptée par la Chambre, doc. 54-1364/12) ;

- d'élaborer un plan national climat qui doit être en cohérence avec les plans des entités fédérées déjà existants ;

- de fixer, dans ce contexte, des objectifs contraignants qui vont au-delà de la législature, conformément à l'Accord de Paris sur le climat, à réaliser d'ici 2030 et ensuite d'ici 2050, assortis d'étapes intermédiaires suffisantes, à évaluer chaque année ;

- d'arrêter un calendrier pour le *burden sharing* 2021–2030 en spécifiant les objectifs précis des décisions à prendre qui doivent être en cohérence avec les objectifs contraignants de l'Union européenne et avec les objectifs de l'Accord de Paris.

22. Le Sénat recommande de renforcer la transparence des travaux de la Commission nationale Climat et de rendre disponibles en ligne l'ordre du jour, les documents et les rapports des réunions de la Commission nationale Climat.

**OVER EEN INTERPARLEMENTAIRE
OVERLEGORGAAN**

23. De Senaat beveelt aan een bestendige structuur op te richten onder de vorm van een interparlementair overlegorgaan, waarin volksvertegenwoordigers van de Kamer van volksvertegenwoordigers, volksvertegenwoordigers van de regionale Parlementen en senatoren minstens tweemaal per jaar samenkomen om het klimaatbeleid op te volgen en te dialogeren over de al dan niet geboekte vooruitgang.

24. De Senaat beveelt aan de Nationale Klimaatcommissie te verzoeken haar jaarverslag jaarlijks voor te stellen aan dit interparlementair overlegorgaan.

25. De Senaat beveelt aan minstens een keer per jaar en telkens wanneer een belangrijke Europese verandering inzake klimaatbeleid dat vereist, in dit interparlementair overlegorgaan de voorzitter van het Overlegcomité en de desbetreffende ministers te horen over het aansturen van de Nationale Klimaatcommissie en de politieke arbitrages die daaruit voortvloeien.

26. De Senaat beveelt aan het ontwerp van het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan 2021–2030 zo snel mogelijk aan dit interparlementair overlegorgaan voor te leggen zodat er voldoende tijd is om dit afdoende te bespreken met de betrokken parlementsleden.

**D'UN ORGANE DE CONCERTATION
INTERPARLEMENTAIRE**

23. Le Sénat recommande de créer une structure permanente qui prendrait la forme d'un organe de concertation interparlementaire, dans lequel se réuniraient au moins deux fois par an des députés de la Chambre des représentants, des députés des Parlements régionaux et des sénateurs, pour examiner la politique climatique et débattre des avancées réalisées ou à réaliser.

24. Le Sénat recommande de demander à la Commission nationale Climat de présenter chaque année son rapport annuel à cet organe de concertation interparlementaire.

25. Le Sénat recommande d'entendre au moins une fois par an et à chaque fois qu'une évolution européenne importante concernant la politique climatique le nécessite, au sein de cet organe de concertation interparlementaire, le président du Comité de concertation et les ministres concernés, au sujet du pilotage de la Commission nationale Climat et des arbitrages politiques qui en découlent.

26. Le Sénat recommande de présenter au plus vite à cet organe de concertation interparlementaire, un projet de plan intégré national en matière d'énergie et de climat 2021–2030 de manière à prévoir un délai suffisant pour qu'il puisse faire l'objet d'un examen approprié avec les parlementaires concernés.