

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2014-2015

---

5 MAART 2015

---

**Informatieverslag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking**

---

**VASTSTELLINGEN EN AANBEVELINGEN VAN DE COMMISSIE VOOR DE TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN – GEMEENSCHAPSBEVOEGDHEDEN**

---

Zie :

**Stukken van de Senaat :**

**6-97 - 2014/2015 :**

Nr. 1 : Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag van de dames de Bethune, Franssen, Brouwers, Claes en Grouwels, de heren Van Rompuy, Vanackere, Verstreken en Becauss, mevrouw Coudyser, de heer De Bruyn, mevrouw De Ridder, de heer Gryffroy, mevrouw Maes, de heren Vandaele en Van Den Driessche, mevrouw Van Eetvelde, de heer Vanlouwe, mevrouw Barzin, de heer Brotchi, mevrouw De Bue, de heren Destexhe, Destrebecq, Evrard en Wahl, de dames Ryckmans en Brusseeel, de heren Daems en De Gucht, mevrouw Taelman, de heer Anciaux, de dames Lieten en Turan, de heren Van Malderen, Bastin en Mampaka Mankamba en mevrouw Waroux.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2014-2015

---

5 MARS 2015

---

**Rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin)**

---

**CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS DE LA COMMISSION DES MATIÈRES TRANSVERSALES – COMPÉTENCES COMMUNAUTAIRES**

---

Voir :

**Documents du Sénat :**

**6-97 - 2014/2015 :**

N° 1 : Demande d'établissement d'un rapport d'information de Mmes de Bethune, Franssen, Brouwers, Claes et Grouwels, MM. Van Rompuy, Vanackere, Verstreken et Becauss, Mme Coudyser, M. De Bruyn, Mme De Ridder, M. Gryffroy, Mme Maes, MM. Vandaele et Van Den Driessche, Mme Van Eetvelde, M. Vanlouwe, Mme Barzin, M. Brotchi, Mme De Bue, MM. Destexhe, Destrebecq, Evrard et Wahl, Mmes Ryckmans et Brusseeel, MM. Daems et De Gucht, Mme Taelman, M. Anciaux, Mmes Lieten et Turan, MM. Van Malderen, Bastin et Mampaka Mankamba et Mme Waroux.

**INHOUDSTAFEL**

Inleiding .....	4
I. Algemene vaststellingen en aanbevelingen.....	10
A. ALGEMENE VASTSTELLINGEN.....	10
Peking Actieprogramma 1995 .....	10
Informatieverslag over Peking +20 in de Senaat .....	10
Blijvende ongelijkheden.....	11
Nieuwe uitdagingen .....	12
Beleid en wetgeving.....	12
2015 als scharnierjaar .....	13
B. ALGEMENE AANBEVELINGEN.....	13
Beleidsinspanningen versterken.....	13
Alle overheden zijn partners.....	14
Institutionele mechanismen en instrumenten versterken .....	15
Prioriteiten.....	16
II. Specifieke aanbevelingen en vastellingen.....	18
A. VASTSTELLINGEN.....	18
I. De vrouw en haar socio-economische positie.....	18
I.1. Vrouwen en gezondheid.....	18
I.2. Vrouwen en economie.....	20
I.3. Vrouwen en milieu.....	23
II. Empowerment.....	24
II.1. Vrouwen en armoede .....	24
II.2. Onderwijs en opleiding.....	26
II.3. Vrouwen en media.....	28
Fundamentele belang van het thema .....	28
Wat leert onderzoek ? .....	29
Welke initiatieven bestaan er vandaag inzake de problematiek ? .....	30
III. Geweld.....	32
III.1. Geweld tegen vrouwen.....	32
III.2. Vrouwen en gewapende conflicten.....	36
III.3. Meisjes.....	38
In België .....	38
Seksualiteit .....	39
Acties.....	40
IV. Instrumenten van gelijke kansen .....	42
IV.1. Vrouwen en besluitvorming.....	42
Wetgevende vergaderingen en regeringen.....	42
Het wettelijk kader .....	43
Publieke advies- en bestuursorganen .....	43
Bestuursorganen van de overheidsdiensten.....	44
Hoven en rechtbanken.....	45
Andere domeinen .....	45
Globale strategie .....	46
IV.2. Institutionele mechanismen.....	47
Instanties .....	47

**TABLE DES MATIÈRES**

Introduction .....	4
I. Constatations et recommandations générales .....	10
A. CONSTATATIONS GÉNÉRALES .....	10
Programme d'action de Pékin 1995 .....	10
Rapport d'information sur Pékin + 20 au Sénat .....	10
Inégalités persistantes.....	11
Nouveaux défis.....	12
Politique et législation.....	12
2015, une année charnière.....	13
B. RECOMMANDATIONS GÉNÉRALES .....	13
Intensifier les efforts politiques.....	13
Tous les pouvoirs publics sont des partenaires.....	14
Renforcer les mécanismes et instruments institutionnels .....	15
Priorités .....	16
II. Constatations et recommandations spécifiques .....	18
A. CONSTATATIONS .....	18
I. La femme et sa situation socio-économique .....	18
I.1. Femmes et santé.....	18
I.2. Femmes et économie.....	20
I.3. Femmes et environnement.....	23
II. Autonomisation.....	24
II.1. Femmes et pauvreté .....	24
II.2. Enseignement et formation .....	26
II.3. Femmes et médias.....	28
Importance fondamentale du thème .....	28
Quelles leçons tirer des études scientifiques ? .....	29
Quelles sont les initiatives consacrées actuellement à cette problématique ? .....	30
III. Violence.....	32
III.1. La violence à l'égard des femmes .....	32
III.2. Les femmes et les conflits armés .....	36
III.3. Petites filles.....	38
En Belgique .....	38
Sexualité .....	39
Actions.....	40
IV. Instruments de l'égalité des chances .....	42
IV.1. Les femmes et la prise de décision .....	42
Assemblées législatives et gouvernements .....	42
Le cadre légal.....	43
Organes consultatifs et d'administration publics.....	43
Organes de gestion des services publics .....	44
Cours et tribunaux .....	45
Autres secteurs .....	45
Stratégie globale.....	46
IV.2. Mécanismes institutionnels .....	47
Instances.....	47

Mechanismen en instrumenten.....	48
Klachtenbehandeling .....	52
IV.3. Vrouwen en fundamentele rechten .....	52
Peking +20.....	52
Financiering van de ontwikkelingssamenwerking .....	53
De Millenium Ontwikkelings- doelstellingen (MDG) en de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) .....	53
Seksuele en reproductieve rechten.....	53
Internationale solidariteit.....	54
<b>B. AANBEVELINGEN .....</b>	<b>55</b>
I. De vrouw en haar socio-economische positie	
I.1. Vrouwen en gezondheid.....	55
I.2. Vrouwen en economie.....	56
I.3. Vrouwen en milieu.....	59
II. Empowerment .....	60
II.1. Vrouwen en armoede .....	60
II.2. Vrouwen : onderwijs en opleiding .....	61
II.3. Vrouwen en media.....	62
III. Geweld.....	65
III.1. Geweld tegen vrouwen.....	65
III.2. Vrouwen en gewapende conflicten.....	69
III.3. Meisjes.....	71
IV. Instrumenten van gelijke kansen .....	75
IV.1. Vrouwen en besluitvorming.....	75
IV.2. Institutionele mechanismen .....	76
IV.3. Vrouwen en fundamentele rechten .....	78

Mécanismes et instruments .....	48
Traitement des plaintes .....	52
IV.3. Les femmes et les droits fondamentaux .....	52
Pékin +20.....	52
Financement de la coopération au développement.....	53
Les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et les Objectifs de développement durable (ODD) .....	53
Droits sexuels et reproductifs .....	53
Solidarité internationale.....	54
<b>B. RECOMMANDATIONS .....</b>	<b>55</b>
I. La femme et sa situation socio-économique	
I.1. Femmes et santé .....	55
I.2. Femmes et économie.....	56
I.3. Femmes et environnement.....	59
II. Autonomisation .....	60
II.1. Femmes et pauvreté .....	60
II.2. Femmes : éducation et formation .....	61
II.3. Femmes et médias.....	62
III. Violence.....	65
III.1. La violence à l'égard des femmes.....	65
III.2. Les femmes et les conflits armés .....	69
III.3. Petites filles.....	71
IV. Instruments de l'égalité des chances .....	75
IV.1. Les femmes et la prise de décision .....	75
IV.2. Mécanismes institutionnels .....	76
IV.3. Les femmes et les droits fondamentaux .....	78

## INLEIDING

Twintig jaar na de vierde VN-Wereldconferentie over vrouwen kunnen we niet ontkennen dat er vooruitgang is geboekt in de bewustwording van de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen. In België en in andere landen van de wereld zijn initiatieven genomen, op wetgevend en politiek vlak, en zijn er met de steun van overheden initiatieven genomen voor een grotere bewustwording. De aanhoudende ongelijkheid tussen vrouwen en mannen en de huidige barbarij waarvan vrouwen in gewapende conflicten wereldwijd het slachtoffer zijn nopen ons er echter toe de positieve gevolgen van deze inspanningen te relativiseren, en te erkennen dat de hoofddoelstellingen van het Actieplatform van Beijing nog niet bereikt zijn en, helaas, soms zelfs nog verre van bereikt zijn.

Vandaag is meer dan ooit waakzaamheid geboden. Sommige verworvenheden inzake gelijkheid van mannen en vrouwen dreigen op de helling te komen staan. Zelfs sommige EU-lidstaten willen seksuele en reproductieve rechten terugschroeven, hoewel zij integraal deel uitmaken van de vrouwenrechten. Ons land is een vurige verdediger van de naleving en de verdediging van vrouwenrechten als onderdeel van onvervreembare universele mensenrechten, en wij moeten vechten zodat zij dat blijven op het niveau van de hele EU.

Wij moeten uiterst waakzaam zijn voor de opkomst van sommige regressieve krachten. Onze verworvenheden moeten behouden blijven, maar wij moeten ook vooruit.

In België blijven genderdiscriminatie en geweld tegen vrouwen een realiteit. De cijfers hieronder bewijzen dat.

Ondanks de inspanningen om de gelijkheid van mannen en vrouwen te bevorderen, blijven seksistische stereotypen bestaan, zowel in de beeldvorming als in de manier waarop een bepaald rollenpatroon en takenverdeling voor mannen en vrouwen wordt verspreid. Op dit vlak evolueren de geesten nog steeds traag, en merkt men al te vaak dat zelfs jongeren hun identiteit nog steeds baseren op een hiërarchie van de geslachten.

De laatste twintig jaar heeft België heel wat wetten aangenomen inzake de gelijkheid van mannen en vrouwen, en zijn er structurele en gecoördineerde maatregelen genomen tussen de verschillende beleidsniveaus waar wij vandaag trots op mogen zijn.

## INTRODUCTION

Vingt ans après la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes, nous ne pouvons pas nier la progression de la prise en compte des inégalités entre les femmes et les hommes. En Belgique, comme dans d'autres pays du monde, des législations, des actions politiques et de sensibilisation ont été menées par ou avec le soutien des pouvoirs publics. Cependant, la persistance d'inégalités entre les femmes et les hommes et la barbarie actuelle dont sont victimes les femmes dans les zones de conflits armés dans le monde nous obligent à relativiser la portée positive de ces efforts et à reconnaître que les objectifs prioritaires définis par la Plateforme d'action de Pékin ne sont pas encore atteints et parfois même encore, hélas, très loin d'être atteints.

Aujourd'hui, plus que jamais, la vigilance s'impose. Le danger est de voir remettre en cause certains acquis en matière d'égalité des femmes et des hommes. Au sein même de certains pays membres de l'Union européenne, on assiste à une remise en cause des droits sexuels et reproductifs alors qu'ils font partie intégrante du droit des femmes. Notre pays est un fervent défenseur du respect et de la défense des droits des femmes en tant que droits humains universels inaliénables et nous devons nous battre pour qu'ils le restent au niveau de l'UE.

Nous devons redoubler de vigilance face à la montée de certaines forces régressives. Nous devons protéger nos acquis tout en continuant à aller de l'avant.

En Belgique, les discriminations fondées sur le sexe de même que les violences à l'égard des femmes continuent d'être une réalité; les différents chiffres cités ci-après en attestent.

Malgré les efforts de promotion de l'égalité des femmes et des hommes, les stéréotypes sexistes persistent tant au niveau de l'image que dans la diffusion et la représentation des rôles et du partage des tâches entre les femmes et les hommes. Dans ce domaine, l'évolution des mentalités reste lente; on remarque encore trop souvent, même auprès des jeunes, une construction identitaire basée sur la hiérarchie entre les sexes.

En près de vingt ans, la Belgique a adopté de nombreuses législations en matière d'égalité entre les femmes et les hommes ainsi que des politiques structurelles et coordonnées entre les différents niveaux de pouvoir, dont nous pouvons être fiers aujourd'hui.

Ondanks deze vooruitgang blijft er echter op vele vlakken een onevenwicht ten nadele van vrouwen bestaan. De weg naar de gelijkheid van mannen en vrouwen is nog lang. Daarom blijven de actiedomeinen van Peking meer dan ooit actueel.

Met dit doel voor ogen heeft de Senaat dit informatieverslag over de follow-up van de tenuitvoerlegging van de vierde VN-Wereldconferentie over vrouwen opgesteld. Daarom heeft hij mensen uit de overheidssector, het verenigingsleven, politici, specialisten, onderzoekers, enz. bijeengebracht om de twaalf prioritaire thema's over de gelijkheid van mannen en vrouwen te bespreken, en om te bepalen wat we vandaag nog kunnen en moeten doen om de Peking-doelstellingen te halen.

#### *De doelstelling van het informatieverslag*

In de Senaat werd op 7 november 2014 een verzoek ingediend tot het opstellen van een informatieverslag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de « Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking » en dit conform artikel 56, tweede lid van de Grondwet en artikel 66 van het Reglement van de Senaat.

De plenaire vergadering van de Senaat stemde in met het verzoek en verzond het op 7 november 2014 naar de commissie « Transversale Aangelegenheden — Gemeenschapsbevoegdheden » (hierna : de commissie)

De Senaat is terzake bevoegd. Immers, de zesde staatsvorming hervormde de Senaat tot een ontmoetingsplaats tussen de federale overheid en de deelstaten. Artikel 56, tweede lid, van de Grondwet geeft de Senaat de mogelijkheid een informatieverslag op te stellen over een vraagstuk dat eveneens gevolgen heeft voor de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De gelijkheid tussen vrouwen en mannen heeft per definitie een transversaal karakter. Zij betreft alle aspecten van het leven : zowel in zijn politieke, economische, sociale en culturele dimensie als op het vlak van het milieu. De dimensie van gelijkheid dient in overweging te worden genomen en geïntegreerd in het volledige beleid van de overheid. Het betreft dus ook alle bevoegdheidsniveaus.

Cependant, malgré ces progrès, les déséquilibres persistent au détriment des femmes et ce, dans de nombreux domaines. Le chemin vers l'égalité entre les femmes et les hommes est encore long. C'est la raison pour laquelle les domaines d'action définis par Pékin gardent aujourd'hui plus que jamais toute leur pertinence.

C'est l'objectif que le Sénat s'est fixé en établissant ce rapport d'information sur le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes : rassembler les acteurs publics, le monde associatif, les acteurs politiques, les spécialistes, les chercheurs, *etc.*, autour des douze thématiques prioritaires relatives à l'égalité des femmes et des hommes et voir quelles avancées nous pouvons encore réaliser aujourd'hui pour atteindre les objectifs de Pékin.

#### *L'objectif du rapport d'information*

Le 7 novembre 2014, le Sénat a été saisi d'une demande d'établissement d'un rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la « Quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin) », et ce, conformément à l'article 56, alinéa 2, de la Constitution et de l'article 66 du règlement du Sénat.

L'assemblée plénière du Sénat a marqué son accord sur cette demande et l'a transmise le 7 novembre 2014 à la commission « Matières transversales — Compétences communautaires » (dénommée ci-après : la commission).

Le Sénat est compétent en la matière. En effet, la sixième réforme de l'État a fait du Sénat un lieu de rencontre entre le fédéral et les entités fédérées. L'article 56, alinéa 2, de la Constitution donne au Sénat la possibilité d'établir un rapport d'information sur une question ayant également des conséquences pour les compétences des Communautés et des Régions.

L'égalité entre les femmes et les hommes a, par définition, un caractère transversal. Elle concerne tous les aspects de la vie : tant sa dimension politique, économique, sociale et culturelle qu'environnementale. La dimension de l'égalité doit être prise en compte et intégrée dans toutes les politiques publiques. Elle concerne par voie de conséquence tous les niveaux de pouvoir.

Daarom is het opportuun dat de Senaat onderzoekt welke specifieke methodes, initiatieven of maatregelen door de diverse beleidsniveaus van ons land kunnen ontwikkeld worden om de gelijkheid van mannen en vrouwen nog verder te versterken.

De Senaat kent een lange traditie inzake de strijd voor gelijke kansen tussen vrouwen en mannen. Van 1995 tot 2014 concentreerde het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen zich op deze problematiek. Het adviescomité heeft meermaals de werkzaamheden van de VN-Conferentie opgevolgd en senatoren naar deze vergadering afgevaardigd ( zie stukken Senaat nrs. 3-996, 4-716, 4-1007).

Daarnaast stemde de Senaat tal van wetten, resoluties en verslagen die kaderen binnen de prioritaire actiedomeinen van het actieplatform van Peking. Tijdens de vorige legislatuur ging het bijvoorbeeld over het wetsontwerp betreffende het tijdelijk huisverbod ingeval van huiselijk geweld (stuk Senaat nr. 5-539), genitale verminking in België (stuk Senaat nr. 5-2481) en de resolutie betreffende de preventie, de bestraffing en de strijd voor de uitroeiing van geweld tegen vrouwen (stuk Senaat nr. 5-2016).

#### *Methode*

De commissie besloot tijdens haar vergadering van 17 november 2014 over te gaan tot hoorzittingen over de verschillende prioritaire actiedomeinen van het actieplatform van Peking. Deze hoorzittingen dienen als basis voor de vaststellingen en aanbevelingen door de rapporteurs.

Als hoofdrapporteurs werden de dames Morreale en de Bethune aangeduid. De vaststellingen en aanbevelingen werden telkens opgesteld door twee rapporteurs per thema.

De dames Van Eetvelde en De Bue verzorgden de vaststellingen en aanbevelingen voor de thema's vrouwen en gezondheid, vrouwen en economie en vrouwen en milieu.

De dames Segers en De Bue verzorgden de vaststellingen en aanbevelingen voor de thema's vrouwen en armoede, vrouwen en media evenals onderwijs en opleiding.

Mevrouw Brusseel stelde de vaststellingen en aanbevelingen op voor de thema's geweld tegen vrouwen en meisjes.

C'est pourquoi il est opportuun que le Sénat examine quelles méthodes, initiatives ou mesures spécifiques pourraient être développées par les différents niveaux de pouvoir en vue de renforcer l'égalité des femmes et des hommes.

Le Sénat connaît une longue tradition de débats en matière de lutte pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. De 1995 à 2014, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes s'est concentré sur cette problématique. À plusieurs reprises, il a suivi de près les travaux de la Conférence des Nations unies et y a délégué plusieurs sénateurs (voir doc. Sénat, n<sup>os</sup> 3-996, 4-716, 4-1007).

Le Sénat a également voté un grand nombre de lois, de résolutions et de rapports qui s'inscrivent dans le cadre des domaines d'action prioritaires de la plateforme de Pékin. C'est ainsi qu'au cours de la législature précédente, il a adopté le projet de loi relatif à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 5-539), un rapport sur les mutilations génitales en Belgique (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 5-2481) ainsi que la résolution relative à la prévention, la répression et la lutte pour l'élimination des violences à l'égard des femmes (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 5-2016).

#### *Méthode*

Au cours de sa réunion du 17 novembre 2014, la commission a décidé d'organiser des auditions concernant les différents domaines d'action prioritaires de la Plateforme d'action de Pékin. Ces auditions ont servi de base à l'élaboration des constatations et recommandations par les rapporteuses.

Mmes Morreale et de Bethune ont été désignées comme rapporteuses principales. Les constatations et recommandations ont été élaborées pour chaque thème par deux rapporteuses.

Mmes Van Eetvelde et De Bue se sont chargées de l'élaboration des constatations et recommandations relatives aux thèmes « femmes et santé », « femmes et économie » et « femmes et environnement ».

Mmes Segers et De Bue se sont chargées des constatations et recommandations relatives aux thèmes « femmes et pauvreté », « femmes et médias » et « enseignement et formation ».

Mme Brusseel a rédigé les constatations et les recommandations relatives aux thèmes « violence à l'égard des femmes » et « petites filles ».

De dames Ryckmans en de Bethune schreven de vaststellingen en aanbevelingen voor vrouwen en besluitvorming, vrouwen en gewapende conflicten, institutionele mechanismes om de promotie van de vrouw te stimuleren, vrouwen en fundamentele rechten.

De commissie heeft de voorgestelde vaststellingen en aanbevelingen besproken tijdens haar vergadering van 13, 23 en 27 februari 2015 en van 2 en 3 maart 2015. Het verslag werd door de commissie goedgekeurd op 5 maart 2015.

### *Hoorzittingen*

De commissie organiseerde hoorzittingen op 1 en 12 december 2014, 12, 16, 23, 26 en 30 januari 2015, 9 en 13 februari 2015.

Volgende sprekers kwamen aan bod :

#### 1. Ministers en staatssecretarissen

De verschillende bevoegde ministers en staatssecretarissen van het land werden door de commissie uitgenodigd. Volgende sprekers gingen in op de uitnodiging :

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude, en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën (12 januari 2015) ;

Mevrouw Sandrine Debunne, adjunct-kabinetschef van Mevrouw Isabelle Simonis, Franse Gemeenschapsminister van Sociale Promotie, Jeugd, Vrouwenrechten en Gelijke Kansen (9 februari 2015) ;

Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Ontwikkelingssamenwerking, Verkeersveiligheid, Gewestelijke en Gemeentelijke Informatica en digitalisering, Gelijkekansenbeleid en Dierenwelzijn (13 februari 2015).

Mmes Ryckmans et de Bethune ont rédigé les constatations et recommandations relatives aux thèmes « femmes et prise de décision », « femmes et conflits armés », « mécanismes institutionnels visant à promouvoir la situation des femmes », et « femmes et droits fondamentaux ».

La commission a discuté des constatations et recommandations proposées au cours de ses réunions des 13, 23 et 27 février 2015 et des 2 et 3 mars 2015. Le rapport a été approuvé par la commission le 5 mars 2015.

### *Auditions*

La commission a organisé une série d'auditions les 1<sup>er</sup> et 12 décembre 2014, les 12, 16, 23, 26 et 30 janvier 2015 et les 9 et 13 février 2015.

La commission a entendu les orateurs suivants :

#### 1. Ministres et secrétaires d'État

La commission a invité les différents ministres et secrétaires d'État compétents du pays. Ont répondu à l'invitation :

Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances (12 janvier 2015) ;

Mme Sandrine Debunne, chef de cabinet adjoint de Mme Isabelle Simonis, ministre de l'Enseignement de promotion sociale, de la Jeunesse, des Droits des femmes et de l'Égalité des chances de la Communauté française (9 février 2015) ;

Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Coopération au développement, de la Sécurité routière, de l'Informatique régionale et communale et de la Transition numérique, de l'Égalité des chances et du Bien-être animal (13 février 2015).

## 2. De officiële instellingen

— Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (1 december 2015) :

Mevrouw Chris Verhaegen, voorzitter ;

De heer Michel Pasteel, directeur ;

Mevrouw Liesbet Stevens, adjunct-directeur.

— Interfederaal Gelijkekansencentrum (12 december 2015) :

De heer Jozef De Witte, directeur ;

Mevrouw Marijke Weewauters (26 januari 2015).

— Raad van de gelijke kansen voor vrouwen en mannen (16 januari 2015) :

Mevrouw Annemie Pernot, ondervoorzitter.

— *Direction de l'Égalité des chances de la Fédération Wallonie-Bruxelles* (23 januari 2015) :

Mevrouw Alexandra Adriaenssens, directrice.

— Federale Politie (26 januari 2015 )

Mevrouw Isabelle Diependaele ;

De heer Wim Bontinck.

— Belgische Technische Coöperatie (30 januari 2015) :

Mevrouw Saskia Ravesloot.

— Departement Internationaal Vlaanderen (13 februari 2015) :

Mevrouw Vicky Reynaert.

— Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting (23 januari 2015) :

De heer Henk Van Hootegem.

— Samenlevingsopbouw Brussel (23 januari 2015) :

Mevrouw Caro Bridts, ervaringsdeskundige armoede en sociale uitsluiting, armoedemedewerkster.

— *Conseil supérieur de l'audiovisuel* (23 januari 2015) :

Mevrouw Muriel Hanot, *directrice des études et recherches*.

## 3. De academische wereld

— Instituut voor Tropische Geneeskunde/ Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles (30 januari 2015) :

Mevrouw Fabienne Richard.

## 2. Les institutions officielles

— Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (1<sup>er</sup> décembre 2015) :

Mme Chris Verhaegen, présidente ;

M. Michel Pasteel, directeur ;

Mme Liesbet Stevens, directrice adjointe.

— Centre interfédéral pour l'égalité des chances (12 décembre 2015) :

M. Jozef De Witte, directeur ;

Mme Marijke Weewauters (26 janvier 2015).

— Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes (16 janvier 2015) :

Mme Annemie Pernot, vice-présidente.

— Direction de l'Égalité des chances de la Fédération Wallonie-Bruxelles (23 janvier 2015) :

Mme Alexandra Adriaenssens, directrice.

— Police fédérale (26 janvier 2015) :

Mme Isabelle Diependaele ;

M. Wim Bontinck.

— Coopération technique belge (30 janvier 2015) :

Mme Saskia Ravesloot.

— *Departement Internationaal Vlaanderen* (13 février 2015) :

Mme Vicky Reynaert.

— Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale (23 janvier 2015) :

M. Henk Van Hootegem.

— *Samenlevingsopbouw Brussel* (23 janvier 2015) :

Mme Caro Bridts, experte en matière de pauvreté et d'exclusion sociale, collaboratrice pauvreté.

— Conseil supérieur de l'audiovisuel (23 janvier 2015)

Mme Muriel Hanot, directrice des études et recherches.

## 3. Le monde académique

— Institut de médecine tropicale/Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles (30 janvier 2015) :

Mme Fabienne Richard.



- |   |  |
|---|--|
| <p>— Universiteit Gent (12 december 2015) :<br/>Mevrouw Marleen Temmerman, directeur van het departement Seksuele en reproductieve gezondheid van de Wereld Gezondheidsorganisatie.</p> <p>— Universiteit Antwerpen — departement Politieke Wetenschappen — Steunpunt Gelijkekansenbeleid (23 januari 2015) :<br/>Mevrouw Corine Van Hellemont.</p> <p>— UZ Gent, stuurgroep Geweld ( 26 januari 2015) :<br/>Mevrouw Kristien Roelens ;<br/>Mevrouw Bea Vander Gucht ;<br/>Mevrouw Ines Keygaert.</p> <p>4. Organisaties</p> <p>— Nederlandstalige Vrouwenraad (12 januari 2015) :<br/>Mevrouw Magda De Meyer, voorzitter.</p> <p>— <i>Conseil des Femmes francophones de Belgique</i> (12 januari 2015) :<br/>Mevrouw Viviane Teitelbaum, voorzitter.</p> <p>— RoSa — bibliotheek, documentatiecentrum en archief voor gelijke kansen, feminisme en gender (16 januari 2015) :<br/>Mevrouw Hildegard Van Hove, directrice.</p> <p>— <i>Femmes prévoyantes socialistes</i> (16 januari 2015) :<br/>Mevrouw Sarah Hibo.</p> <p>— Femma (16 januari 2015) :<br/>Mevrouw Ilse De Vooght.</p> <p>— <i>Amnesty International</i> (26 januari 2015) :<br/>Mevrouw Monserrat Carreras ;<br/>Mevrouw Zoë Spriet ;<br/>Mevrouw Eva Berghmans.</p> <p>— <i>Respect for Change</i> (26 januari 2015) :<br/>De heer Jean-Luc Roux.</p> <p>— <i>Gender at Work</i> (30 januari 2015) :<br/>Mevrouw Katleen Demuynck.</p> <p>— <i>Le Monde selon les femmes</i> (30 januari 2015) :<br/>Mevrouw Sophie Charlier.</p> <p>— VrouwenOverlegKomitee (30 januari 2015) :<br/>Mevrouw Sophie De Graeve, woordvoester.</p> | <p>— Université de Gand (12 décembre 2015) :<br/>Mme Marleen Temmerman, directrice du département « Santé sexuelle et reproductive » de l'Organisation mondiale de la santé.</p> <p>— Université d'Anvers — département des Sciences politiques — <i>Steunpunt Gelijkekansenbeleid</i> (23 janvier 2015) :<br/>Mme Corine Van Hellemont.</p> <p>— UZ Gent, groupe de pilotage « Violence » (26 janvier 2015) :<br/>Mme Kristien Roelens ;<br/>Mme Bea Vander Gucht ;<br/>Mme Ines Keygaert.</p> <p>4. Organisations</p> <p>— <i>Nederlandstalige Vrouwenraad</i> (12 janvier 2015) :<br/>Mme Magda De Meyer, présidente.</p> <p>— <i>Conseil des Femmes francophones de Belgique</i> (12 janvier 2015) :<br/>Mme Viviane Teitelbaum, présidente.</p> <p>— RoSa — centre de documentation, bibliothèque et archives pour l'égalité des chances, le féminisme et les études féministes (16 janvier 2015) :<br/>Mme Hildegard Van Hove, directrice.</p> <p>— <i>Femmes prévoyantes socialistes</i> (16 janvier 2015) :<br/>Mme Sarah Hibo.</p> <p>— Femma (16 janvier 2015) :<br/>Mme Ilse De Vooght.</p> <p>— <i>Amnesty International</i> (26 janvier 2015) :<br/>Mme Monserrat Carreras ;<br/>Mme Zoë Spriet ;<br/>Mme Eva Berghmans.</p> <p>— <i>Respect for Change</i> (26 janvier 2015) :<br/>M. Jean-Luc Roux.</p> <p>— <i>Gender at Work</i> (30 janvier 2015) :<br/>Mme Katleen Demuynck.</p> <p>— <i>Le Monde selon les femmes</i> (30 janvier 2015) :<br/>Mme Sophie Charlier.</p> <p>— <i>VrouwenOverlegKomitee</i> (30 janvier 2015) :<br/>Mme Sophie De Graeve, porte-parole.</p> |
|---|--|

## I. ALGEMENE VASTSTELLINGEN EN AANBEVELINGEN

### A. ALGEMENE VASTSTELLINGEN

#### Peking Actieprogramma 1995

1. Gelijkheid van mannen en vrouwen is een transversaal fundamenteel mensenrecht. Doorheen de jaren is er op internationaal, Europees, Belgisch en deelstatelijk niveau heel wat beleid tot stand gekomen. Een belangrijke mijlpaal was de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie in Peking op 15 september 1995 waarbij een Verklaring en een Actieprogramma werden goedgekeurd. Deze documenten fungeren als basis voor emancipatiebeleid wereldwijd en vormen het uitgangspunt voor een vijfjaarlijkse screening van de situatie van vrouwen. In maart 2015 zal dit opnieuw gebeuren, 20 jaar na de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie.

2. Het Peking Actieprogramma omvat twaalf actiedomeinen : armoede, onderwijs en opleiding, vrouwen en gezondheid, geweld tegen vrouwen, vrouwen en gewapende conflicten, vrouwen en economie, vrouwen en besluitvorming, institutionele mechanismen voor de verbetering van de positie van de vrouw, vrouwen en fundamentele rechten, vrouwen en de media, vrouwen en milieu en meisjes.

#### Informatieverslag over Peking +20 in de Senaat

3. Het informatieverslag over Peking +20 is het eerste informatieverslag dat de nieuwe Senaat opstelt, overeenkomstig artikel 56 van de Grondwet. De aanbevelingen die in het informatieverslag geformuleerd worden, hebben tot doel de vooruitgang en de samenwerking rond gelijkheid van vrouwen en mannen te bevorderen tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten.

4. In België is de verwezenlijking van de gelijkheid van mannen en vrouwen een bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten samen. Omdat verschillende overheden betrokken partij zijn bij de twaalf actiedomeinen, is de nieuwe Senaat bij uitstek de geschikte instelling om de vooruitgang te evalueren die geboekt is na twintig jaar Peking Actieplatform.

## I. CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS GÉNÉRALES

### A. CONSTATATIONS GÉNÉRALES

#### Programme d'action de Pékin 1995

1. L'égalité des hommes et des femmes est un droit humain fondamental et transversal. Au fil des années, de très nombreuses initiatives ont vu le jour aux niveaux international, européen et belge, ainsi qu'au niveau des entités fédérées. La quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes, qui s'est tenue à Pékin le 15 septembre 1995 et lors de laquelle une déclaration et un programme d'action ont été approuvés à l'unanimité, constitue une étape majeure. Ces documents servent de base à la politique d'émancipation dans le monde et sont le point de départ d'une évaluation quinquennale de la situation des femmes. En mars 2015, une nouvelle évaluation aura lieu, vingt ans après la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes.

2. Le programme d'action de Pékin comprend douze domaines d'action : la pauvreté, l'enseignement et la formation, les femmes et la santé, la violence à l'égard des femmes, les femmes et les conflits armés, les femmes et l'économie, les femmes et la prise de décision, les mécanismes institutionnels visant à promouvoir la situation des femmes, les droits fondamentaux de la femme, les femmes et les médias, les femmes et l'environnement et, enfin, les petites filles.

#### Rapport d'information sur Pékin + 20 au Sénat

3. Le rapport d'information sur Pékin +20 est le premier rapport d'information que le nouveau Sénat établit, conformément à l'article 56 de la Constitution. Les recommandations qui y sont formulées ont pour but de favoriser les avancées en matière d'égalité entre les femmes et les hommes et de promouvoir la collaboration dans ce domaine entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions.

4. En Belgique, la réalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes relève de la compétence et de la responsabilité conjointes de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions. Dès lors que différentes autorités sont parties prenantes dans ces douze domaines d'action, le nouveau Sénat est l'institution toute indiquée pour évaluer les progrès réalisés vingt ans après la création de la Plateforme d'action de Pékin.

## Blijvende ongelijkheden

5. Sinds de goedkeuring van het Peking Actieprogramma in 1995, werd er in België in alle actiedomeinen een aanzienlijke vooruitgang geboekt. Evenwel zijn er nog steeds, vaak significante, ongelijkheden tussen mannen en vrouwen :

— de tewerkstellingsgraad van vrouwen is de voorbije 20 jaar gestegen van 49,2 % in 1995 tot 61,3 % in 2013, maar blijft evenwel lager dan de tewerkstellingsgraad van 75 % waar Europa in het kader van de 2020-strategie naar streeft ;

— vrouwen zijn oververtegenwoordigd in deeltijdse arbeid en tijdelijke arbeid ;

— de ongelijke verdeling van het huishoudelijk werk en het uitvoeren van onbetaalde zorgtaken met als gevolg dat vrouwen vaker onvolledige loopbanen hebben ;

— de loonkloof is gestaag kleiner geworden en is in 2011 teruggebracht tot 10 % op basis van het bruto-uurloon ;

— de pensioenkloof bedraagt 23 % als gevolg van de loopbaan- en loonkloof ;

— verbaal geweld, seksisme en het lastigvallen in de openbare ruimte worden nog te veel gebanaliseerd ;

— 12 % van alle mensen in België zijn reeds slachtoffer geweest van partnergeweld. In 2013 waren er 162 dodelijke slachtoffers ;

— in 2013 werden er 3072 verkrachtingen geregistreerd. Het staat vast dat dit cijfer nog veel hoger ligt als men rekening houdt met de niet-geregistreerde verkrachtingen ;

— in wetgevende assemblees steeg de vertegenwoordiging van vrouwen op alle niveaus van 12 % in 1994 tot ruim 40 % vandaag. Dit wordt evenwel niet overall geëvenaard in de uitvoerende macht ;

— bij de BEL20-beursgenoteerde bedrijven is het aantal vrouwen in de raad van bestuur gestegen van 11 % in 2011 tot 20 % in 2013 ingevolge quotawetten ;

— gemiddeld zijn vrouwen sterk ondervertegenwoordigd aan de top, zoals in de uitvoerende macht,

## Inégalités persistantes

5. Depuis l'approbation du Programme d'action de Pékin en 1995, des avancées considérables ont été réalisées en Belgique dans l'ensemble des domaines d'action. Mais des inégalités, souvent significatives, subsistent entre les hommes et les femmes :

— le taux d'emploi des femmes a augmenté ces vingt dernières années, passant de 49,2 % en 1995 à 61,3 % en 2013, mais il reste toutefois inférieur au taux d'emploi de 75 % que l'Europe s'est fixé d'atteindre dans le cadre des objectifs de la stratégie 2020 ;

— les femmes sont sur-représentées dans les régimes de travail à temps partiel et de travail temporaire ;

— les tâches ménagères et les tâches d'assistance non rémunérées sont inégalement réparties entre les hommes et les femmes, avec pour conséquence que les femmes sont plus nombreuses à avoir des carrières incomplètes ;

— l'écart salarial s'est réduit de manière continue et a été ramené à 10 % en 2011, sur la base du salaire horaire brut ;

— l'écart entre les pensions est de 23 % en raison des disparités de carrière et de l'écart salarial ;

— la violence verbale, le sexisme et le harcèlement dans l'espace public sont encore trop souvent banalisés ;

— en Belgique, 12 % des citoyens ont déjà été victimes d'actes de violence entre partenaires. En 2013, 162 personnes en sont mortes ;

— en 2013, on a enregistré 3072 viols, mais il est certain que ce nombre est nettement plus élevé si l'on tient compte aussi des viols non enregistrés ;

— dans les assemblées législatives, la représentation des femmes a augmenté à tous les niveaux, passant de 12 % en 1994 à plus de 40 % aujourd'hui. Cette augmentation n'est toutefois pas égalée partout au sein du pouvoir exécutif ;

— dans les sociétés cotées en bourse du Bel 20, le pourcentage de femmes au sein des conseils d'administration est passé de 11 % en 2011 à 20 % en 2013. C'est un effet de la loi sur les quotas ;

— en moyenne, les femmes sont largement sous-représentées dans les fonctions dirigeantes, comme au

de hoogste rechtbanken, het Grondwettelijk Hof, het bedrijfsleven, de universiteiten, ...

### Nieuwe uitdagingen

6. Sinds de goedkeuring van het Peking Actieprogramma dienen er zich ook nieuwe bedreigingen aan zoals :

— de impact van de financiële en economische crisis op vrouwen ;

— de toenemende vergrijzende bevolking, waaronder opvallend veel vrouwen en toenemende problemen zoals vereenzaming en armoede en de nood aan toegankelijke en aangepaste gezondheidszorg en thuiszorg ;

— het stijgend aantal alleenstaande ouders, meestal vrouwen, met kinderen ;

— de bijzondere kwetsbaarheid van vrouwen met een migratieachtergrond op verschillende domeinen ;

— het gebrek aan onderzoek en aandacht voor de effecten van milieuvervuiling op de gezondheid, inzonderheid op vrouwen en hun kind ;

— de onophoudelijke gewapende conflicten en wereldwijde crisissen, die vooral gevolgen hebben voor vrouwen ;

— de verslapping van de aandacht voor de rechten van de vrouw omdat men denkt dat ze zouden verworven zijn.

### Beleid en wetgeving

7. De voorbije twintig jaar werd een breed wettelijk kader aangenomen om discriminaties op basis van geslacht te bestrijden en de gelijkheid van vrouwen en mannen te waarborgen in de verschillende domeinen van het economische, maatschappelijke, culturele en politieke leven van het land.

8. Zo werd in 2002 in de Grondwet het principe van de gelijkheid van vrouwen en mannen verankerd. Er werden verschillende antidiscriminatie wetten aangenomen en er kwam een wet op het seksisme. Daarnaast werden er quotawetten goedgekeurd inzake een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen op kieslijsten en in de raden van bestuur van advies- en

sein du pouvoir exécutif, ou des hautes juridictions, à la Cour constitutionnelle, dans les entreprises et le monde académique, *etc.* ;

### Nouveaux défis

6. Depuis l'approbation du Programme d'action de Pékin, de nouvelles menaces se font jour :

— l'impact de la crise économique et financière sur les femmes ;

— le vieillissement croissant de la population, qui concerne particulièrement les femmes et qui entraîne des problèmes grandissants, comme la solitude et la pauvreté, le besoin de soins de santé accessibles et adaptés ainsi que de soins à domicile ;

— le nombre croissant de parents isolés, principalement des femmes avec enfant(s) ;

— la vulnérabilité particulière des femmes issues de l'immigration et ce, dans différents domaines ;

— le manque de recherche et d'attention pour les effets de la pollution environnementale sur la santé, en particulier celle des femmes et de leur enfant ;

— la persistance de conflits armés et de crises mondiales qui ont des conséquences majoritairement sur les femmes ;

— la dilution de l'attention accordée aux droits des femmes parce qu'on les croit acquis.

### Politique et législation

7. Ces vingt dernières années, un vaste cadre légal a été adopté pour lutter contre les discriminations fondées sur le sexe et pour garantir l'égalité entre les femmes et les hommes dans les différents domaines de la vie économique, sociale, culturelle et politique du pays.

8. Ainsi, en 2002, le principe de l'égalité des femmes et des hommes a été ancré dans la Constitution. Différentes lois antidiscrimination ont été adoptées et une loi contre le sexisme a vu le jour. En outre, des lois instaurant des quotas ont été adoptées pour assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes sur les listes électorales et au sein des conseils d'administration

bestuursorganen, van universiteiten en van beursgenoteerde bedrijven.

9. De wet op de *gendermainstreaming* van 2007 en de uitvoeringsbesluiten van 2012 omschrijven een structuur inzake accountability en stellen de voorafgaande impactanalyse van politieke beslissingen voor vanuit het oogpunt van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

10. Naast wetgeving werden ook beleidsinstrumenten en structuren ingesteld. Alle beleidsniveaus hebben een minister of staatssecretaris bevoegd voor Gelijkekansenbeleid, een gepaste ambtelijke ondersteuning en bevoegde adviesraden.

11. Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen is op federaal niveau als onafhankelijk instituut belast met de klachtenbehandeling voor discriminaties op basis van geslacht. Via een afgesloten protocol behartigt het Instituut deze functie ook in hoofde van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

### **2015 als scharnierjaar**

12. 2015 is een bijzonder belangrijk jaar voor gendergelijkheid en vrouwenrechten : de internationale gemeenschap zal niet alleen de twintigste verjaardag vieren van de goedkeuring van de Peking Verklaring en het Peking Actieprogramma, maar ook de vijftiende verjaardag van resolutie 1325 van de VN-veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid. Daarnaast zal de VN-agenda voor na 2015 worden aangenomen, waarin de Millennium Ontwikkelingsdoelen opgevolgd zullen worden door de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling. Op Europees niveau zal de Europa 2020-strategie tussentijds worden geëvalueerd en zal de strategie voor gelijkheid van vrouwen en mannen (2010-2015) worden verlengd.

## **B. ALGEMENE AANBEVELINGEN**

### **Beleidsinspanningen versterken**

1. De Verklaring en het Actieprogramma van Peking zijn vandaag nog even relevant als twintig jaar geleden. De Verklaring en het Actieprogramma bewijzen dat ze een grote waarde behouden en dat het beleid om de positie van de vrouw te verbeteren nog een hele weg af te leggen heeft. Ondanks de vooruitgang in verschillende domeinen, ligt het tempo van de vooruitgang te laag.

d'organes consultatifs et d'administration, d'universités et de sociétés cotées en bourse.

9. La loi de 2007 intégrant la dimension du genre dans les politiques fédérales et ses arrêtés d'exécution de 2012 définissent un cadre de responsabilité et proposent de soumettre les décisions politiques à une analyse d'impact préalable sous l'angle de l'égalité entre femmes et hommes.

10. Parallèlement au cadre législatif, divers instruments politiques et structures ont été mis en place. Tous les niveaux de pouvoir peuvent compter sur un ministre ou un secrétaire d'État en charge de l'Égalité des chances, un appui administratif adapté et des conseils consultatifs compétents.

11. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes est un institut indépendant chargé, au niveau fédéral, du traitement des plaintes relatives aux discriminations fondées sur le sexe. En vertu d'un protocole de coopération, l'Institut assure également cette fonction pour le compte de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Commission communautaire française.

### **2015, une année charnière**

12. 2015 est une année particulièrement importante en matière d'égalité des genres et de droits des femmes : la communauté internationale fête non seulement le vingtième anniversaire de l'adoption de la Déclaration de Pékin et du Programme d'action de Pékin, mais également le quinzième anniversaire de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité. En outre, les Nations unies adopteront l'agenda de l'après-2015, dans lequel les objectifs de développement durable succéderont aux Objectifs du Millénaire pour le développement. Au niveau européen, la stratégie Europe 2020 sera évaluée, tandis que la stratégie pour l'égalité entre les femmes et les hommes (2010-2015) sera prolongée.

## **B. RECOMMANDATIONS GÉNÉRALES**

### **Intensifier les efforts politiques**

1. La Déclaration et le Programme d'action de Pékin sont aussi pertinents qu'ils l'étaient il y a vingt ans. La Déclaration et le Programme d'action prouvent qu'ils ont conservé une grande valeur et qu'un long chemin reste à parcourir en ce qui concerne la politique visant à améliorer le statut de la femme. Malgré les avancées réalisées dans différents domaines, les progrès sont trop

We moeten globale en goed gefinancierde strategieën versterken om de vooruitgang te versnellen.

2. Zowel de federale overheid, de deelstaten als de provinciale en lokale niveaus moeten prioriteit geven aan een beleid om de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te realiseren. Bij de totstandkoming van beleidsnota's en beleidsplannen moeten de gendergelijkheid en de nieuwe uitdagingen terzake een belangrijk onderdeel vormen.

3. Alle relevante partners moeten hun inspanningen verhogen. De overheid moet hierin de leiding nemen, maar om te slagen moet er ook een sterke betrokkenheid zijn van de privésector en het middenveld, waaronder de vrouwenorganisaties, meer bepaald de vrouwenorganisaties die vrouwen op alle vlakken en op alle niveaus (lokaal tot internationaal) begeleiden, steunen en versterken en die van overheidswege erkenning en ondersteuning verdienen. Ten slotte is ook de actieve participatie en verantwoordelijkheid van mannen en hun inzet voor beleid ter verwezenlijking van gendergelijkheid vereist.

#### **Alle overheden zijn partners**

4. De Senaat moet waken over de monitoring van gendergelijkheid en tegelijkertijd de nieuwe uitdagingen ter zake opvolgen.

5. De Senaat neemt zich voor regelmatig een opvolgingsrapport te maken over de aanbevelingen die ze in het informatieverlag over Peking +20 opneemt.

6. Op het parlementair niveau staat de Senaat garant voor het verzekeren van de samenwerking tussen de federale overheid en de deelstaten. Het verdient aanbeveling dat dit ook op het uitvoerende niveau zou gebeuren. Het Overlegcomité dient daartoe een Interministeriële Conferentie (IMC) aan te duiden die aandacht heeft voor beleidscoherentie rond gendergelijkheid. Deze IMC kan ook een geschikt forum zijn om goede praktijken uit te wisselen en om de effecten van het beleid na te gaan.

7. Gezien het belang van het Europees beleid en de Europese regelgeving moet zowel bij de proactieve opvolging van de totstandkoming van de Europese regelgeving als bij de federale/deelstatelijke bijdrage aan het Europees beleid, bijzondere aandacht gaan naar gendergelijkheid. Dit moet in het bijzonder gelden bij de monitoring van de EU 2020-doelstellingen.

lents. Nous devons renforcer les stratégies globales et bien financées pour accélérer les progrès.

2. Tant le pouvoir fédéral et les entités fédérées que les niveaux provinciaux et locaux doivent donner la priorité à la mise en œuvre d'une politique visant à réaliser l'égalité entre les femmes et les hommes. L'égalité des genres et les nouveaux défis à relever en la matière constitueront un volet important des futurs plans stratégiques et notes de politique générale.

3. Toutes les parties prenantes doivent intensifier leurs efforts. C'est aux pouvoirs publics qu'il incombe de jouer un rôle moteur en la matière, mais l'objectif ne pourra pas être atteint sans une étroite participation du secteur privé et de la société civile, notamment des organisations de femmes, qui accompagnent, renforcent, appuient les femmes dans tous les domaines et à tous les niveaux (du local à l'international) et qui méritent la reconnaissance et le soutien des pouvoirs publics. Enfin, il est également nécessaire que les hommes prennent leurs responsabilités et s'investissent activement dans la mise en œuvre des politiques visant à réaliser l'égalité des genres.

#### **Tous les pouvoirs publics sont des partenaires**

4. Le Sénat devra veiller au *monitoring* de l'égalité des genres et assurer en même temps le suivi des nouveaux défis qui y sont liés.

5. Le Sénat se propose de rédiger régulièrement un rapport de suivi sur les recommandations qu'il aura fait figurer dans le rapport d'information sur Pékin + 20.

6. Au niveau parlementaire, le Sénat est garant de la collaboration entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées. Il est recommandé que le niveau exécutif ne soit pas en reste. Le Comité de concertation doit désigner à cet effet une Conférence interministérielle (CIM) chargée de veiller à la cohérence des politiques mises en œuvre en matière d'égalité des genres. Cette CIM peut également être un forum adéquat pour échanger des bonnes pratiques et examiner les effets des politiques menées.

7. Compte tenu de l'importance de la politique européenne et de la réglementation de l'Union, une attention particulière doit être accordée à l'égalité de genre dans le cadre tant du suivi proactif de l'élaboration de la réglementation européenne que de la contribution du pouvoir fédéral/des entités fédérées à la politique européenne. Cela vaut tout particulièrement pour le suivi des objectifs de la stratégie UE 2020.

8. België moet een voortrekkersrol spelen bij het toepassen van internationale verdragen, in de eerste plaats wat betreft de uitvoering van het VN-Vrouwenrechtenverdrag (CEDAW) en de uitvoering van de slotopmerkingen van het CEDAW-comité op het Belgisch verslag in oktober 2014. Hetzelfde geldt voor de Conventie van Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen.

9. Ook op het vlak van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling en de uitdaging van de financiering van de ontwikkelingshulp en het klimaatbeleid, dient België zijn rol op te nemen en dienen wij de vrouwenrechten te steunen en de belangrijke plaats die vrouwen innemen te blijven erkennen.

### **Institutionele mechanismen en instrumenten versterken**

10. Nationale actieplannen tussen de federale overheid en de deelstaten zijn een noodzakelijke beleidsaanpak, omdat de problemen inzake de gelijkheid van mannen en vrouwen betrekking hebben op de verschillende beleidsniveaus en bijgevolg een geïntegreerde aanpak vereisen. De nationale actieplannen ter bestrijding van geweld tegen vrouwen vervullen een voorbeeldfunctie en verdienen te worden veralgemeend naar tal van andere domeinen zoals de loon- en loopbaankloof, ...

11. Bij de totstandkoming van federale en deelstatelijke regelgeving moeten in het regelgevingsproces instrumenten aangewend worden – bijvoorbeeld de regelgevingsimpactanalyse (RIA) – om de ontwerpregelgeving te toetsen aan en de gevolgen in te schatten voor de gendergelijkheid.

12. Hoewel *gendermainstreaming* en *genderbudgeting* op talrijke beleidsniveaus wettelijk verplicht zijn, is de concrete en effectieve toepassing ervan op alle domeinen nog lang geen realiteit. Een effectieve toepassing vraagt politieke wil en engagement, en ook de nodige expertise die via een specifieke vorming verzekerd moet worden. Dan is men klaar om de experimentele fase achter zich te laten en van pilootprojecten inzake *gendermainstreaming* over te stappen naar algemeen beleid. Door de toepassing van genderbudgettering krijgen we een beter zicht op de impact van maatregelen voor vrouwen. Daarom moeten er statistieken en indicatoren per geslacht worden opgemaakt.

8. La Belgique doit jouer un rôle moteur dans la mise en œuvre des conventions internationales, avant tout en ce qui concerne la Convention des Nations unies sur les droits des femmes (CEDAW), les observations finales du Comité CEDAW concernant le rapport belge d'octobre 2014, ainsi que la Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes.

9. Également sur le plan des objectifs du développement durable et des enjeux du financement du développement et des politiques climatiques, la Belgique doit promouvoir les droits des femmes et renforcer la reconnaissance de leur rôle.

### **Renforcer les mécanismes et instruments institutionnels**

10. L'adoption de plans d'action nationaux conclus entre l'autorité fédérale et les entités fédérées constitue une composante indispensable de la politique, car les problèmes relatifs à l'égalité entre les femmes et les hommes touchent aux différents niveaux de pouvoir et requièrent par conséquent une approche intégrée. Les plans d'action nationaux de lutte contre les violences faites aux femmes ont une fonction d'exemple et méritent d'être généralisés à de nombreux autres domaines tels que l'écart salarial et les disparités de carrière, *etc.*

11. La réglementation de l'autorité fédérale et des entités fédérées doit être élaborée en se servant d'instruments comme l'analyse d'impact de la réglementation (AIR) pour évaluer les conséquences de la réglementation projetée en matière d'égalité des genres.

12. Bien que l'intégration du genre (*gender mainstreaming*) et la prise en compte de la dimension du genre dans l'élaboration des budgets (*gender budgeting*) soient une obligation légale à de nombreux niveaux de pouvoir, leur application concrète et effective dans tous les domaines est encore loin d'être une réalité. La mise en œuvre effective de ces deux principes requiert une volonté et un engagement politiques, ainsi que l'expertise nécessaire, garantie par une formation spécifique. L'on sera alors prêt à sortir de la phase expérimentale et à passer des projets pilotes en matière de *gender mainstreaming* à la politique générale. La prise en compte de la dimension du genre dans l'élaboration des budgets doit permettre de mieux appréhender l'impact des différentes mesures sur les femmes. C'est pourquoi il importe d'établir des statistiques et des indicateurs ventilés par sexe.

13. Overeenkomstig de Europese wetgeving moet elk beleidsniveau een klachtenmechanisme inrichten voor discriminaties op basis van geslacht. Het voorzien van een gemakkelijke toegang voor slachtoffers van discriminatie is hierbij een belangrijk aandachtspunt. Naast het federale niveau, voldoen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse gemeenschapscommissie aan deze Europese vereisten dankzij een protocol dat ze afgesloten hebben met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. De deelstaten die nog niet voorzien hebben in een klachtenmechanisme dienen dit zo spoedig mogelijk te doen.

### Prioriteiten

14. De federale overheid en de deelstaten moeten bij voorrang werk maken van een eerste Nationaal Actieplan tegen de loon- en loopbaankloof. Een globale en gecoördineerde aanpak is noodzakelijk om tot meer gelijkheid tussen vrouwen en mannen op de arbeidsmarkt, meer specifiek op vlak van de loonkloof, combinatie arbeid en gezin, opleiding en vorming, de verticale en horizontale segregatie, de toegang tot een beroep en deeltijdarbeid. Bij deze aanpak moeten alle beleidsniveaus betrokken worden, alsook de sociale partners en de betrokken middenveldorganisaties.

15. Het vijfde Nationaal Actieplan tegen geweld op vrouwen moet naast partner- en intrafamiliaal geweld aandacht hebben voor seksueel en psychisch geweld. Een betere actie en coördinatie van en tussen alle actoren is nodig : politie, justitie, welzijns- en gezondheidswerkers, ... Specifieke aandacht moet gaan naar risicogroepen zoals zwangere vrouwen, vrouwen met een migratieachtergrond, vrouwelijke vluchtelingen, huishoudpersoneel, vrouwen met een handicap, vrouwen in prostitutie en transvrouwen.

16. Om een gelijke deelname van vrouwen en mannen in besluitvorming te bereiken, moeten structurele maatregelen veralgemeend worden in alle maatschappelijke domeinen met een algemeen belang of waar de overheid aan bijdraagt. Uit ervaring is gebleken dat quota effectief zijn als ze goed ontworpen zijn, met concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties. Ook streefcijfers zijn effectief voor het bereiken van dit doel als ze deel uitmaken van een geïntegreerde strategie

13. Conformément à la législation européenne, chaque niveau de pouvoir est tenu de mettre en place un mécanisme de plainte permettant de dénoncer les discriminations fondées sur le sexe. Une des priorités de ce mécanisme est qu'il doit être facilement accessible pour les victimes de discriminations. Outre le niveau fédéral, la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française satisfont à ces exigences européennes par le biais d'un protocole qu'elles ont conclu avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Les entités fédérées qui n'ont pas encore prévu de dispositif de plainte doivent le faire dans les plus brefs délais.

### Priorités

14. L'État fédéral et les entités fédérées doivent s'atteler prioritairement à un premier Plan d'action national de lutte contre l'écart salarial et les disparités de carrière. Une action globale et coordonnée s'impose en vue de parvenir à une plus grande égalité entre les hommes et les femmes sur le marché du travail, en particulier en ce qui concerne l'écart salarial, la conciliation entre la vie professionnelle et la vie familiale, la formation, la ségrégation verticale et horizontale, l'accès à une profession et le travail à temps partiel. Tous les niveaux de pouvoir ainsi que les partenaires sociaux et les organisations de la société civile concernées doivent être associés à cette action.

15. Le cinquième Plan d'action national de lutte contre la violence à l'égard des femmes doit être axé non seulement sur la violence entre partenaires et intrafamiliale, mais aussi sur la violence sexuelle et psychique. Il faut une meilleure action et coordination de tous les acteurs concernés : la police, la justice, les intervenants du secteur du bien-être et de la santé, *etc.* Une attention spécifique doit être accordée aux groupes à risques, comme les femmes enceintes, les femmes issues de l'immigration, les réfugiées, les travailleuses domestiques, les femmes souffrant d'un handicap, les prostituées et les femmes transgenres.

16. Pour pouvoir atteindre l'objectif d'une participation égale des femmes et des hommes au processus décisionnel, il faut généraliser des mesures structurelles dans les divers domaines d'intérêt général de la société ou auxquels les autorités contribuent. L'expérience a montré que les quotas sont efficaces lorsqu'ils sont bien conçus et qu'ils sont assortis d'objectifs quantitatifs concrets, de délais et de sanctions. Les objectifs chiffrés peuvent également contribuer efficacement à



met een tijdlijn, en worden opgevolgd en bijgestuurd indien nodig.

17. Een voortgezet beleid is nodig om de beeldvorming van vrouwen en meisjes te verbeteren, seksisme en genderstereotypering tegen te gaan, zowel via het onderwijs als in partnerschap met de media. Samen met de media- en reclamesector moeten we via een charter en desgevallend wetgevende initiatieven, werk maken van een correcte beeldvorming en representatie van de vrouw in de media en de reclame. Streefcijfers inzake de aanwezigheid van vrouwen voor en achter de schermen van de media dienen te worden opgetrokken naar een gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen.

18. Het onderwijs dient prioritair in te zetten op mechanismen die ervoor zorgen dat jongens en meisjes een genderneutrale studiekeuze maken. Een herwaardering van het lerarenberoep dient ervoor te zorgen dat vrouwen en mannen gelijk vertegenwoordigd worden in het lerarenkorps en aldus kunnen fungeren als rolmodel voor meisjes en jongens.

19. Een verstrekkend beleid is noodzakelijk om gelijke kansen te waarborgen voor kwetsbare vrouwengroepen, zoals alleenstaande moeders, vrouwen met een handicap, vrouwen in armoede en vrouwen met een migratieachtergrond.

20. Internationaal moet België, samen met de EU, ijveren om vrouwenrechten te versterken binnen de post-2015 ontwikkelingsagenda alsook inzetten op de onvervreembare rechten van vrouwen en meisjes wat betreft hun seksuele en reproductieve gezondheid en rechten. Ten slotte moeten er geijverd worden om vrouwen daadwerkelijk tegen (seksueel) geweld te beschermen in (post)conflictgebieden zoals het oosten van de Democratische Republiek Congo, Nigeria, Syrië, Irak, ...

21. Er moet uitvoering gegeven worden aan de brede waaier van aanbevelingen zoals ze hierna voor de twaalf actiedomeinen worden voorgesteld.

la réalisation de cet objectif s'ils s'inscrivent dans une stratégie intégrée, assortie de délais, et s'ils font l'objet du suivi et des ajustements nécessaires.

17. Il faut mettre en place une politique continue pour améliorer la représentation des femmes et des petites filles, pour lutter contre le sexisme et les stéréotypes liés au genre, et ce, tant par le biais de l'enseignement qu'en partenariat avec les médias. Il faut élaborer une charte avec le secteur des médias et de la publicité, et prendre, le cas échéant, des initiatives législatives, pour assurer une représentation correcte de la femme dans les médias et la publicité. Il convient de revoir à la hausse les objectifs chiffrés relatifs à la présence des femmes dans les médias et dans les coulisses de celles-ci, pour leur assurer une représentation égale à celle des hommes.

18. L'enseignement doit en priorité mettre en place des mécanismes permettant aux garçons et aux filles de faire des choix d'études neutres en termes de genre. La revalorisation de la profession d'enseignant permettra une représentation égale des femmes et des hommes dans le corps enseignant, et ceux-ci pourront ainsi jouer un rôle de modèle pour les filles et pour les garçons.

19. Une politique volontariste est nécessaire afin de garantir l'égalité des chances en faveur des groupes de femmes vulnérables, comme les mères isolées, les femmes souffrant d'un handicap, les femmes en situation de pauvreté et les femmes issues de l'immigration.

20. À l'échelle internationale, la Belgique doit, en concertation avec l'Union européenne, plaider activement pour que les droits des femmes soient renforcés dans l'agenda de développement post-2015, et s'engager en faveur des droits inaliénables des femmes et des petites filles, en particulier leurs droits et leur santé sexuels et reproductifs. Enfin, il faut s'atteler à protéger effectivement les femmes contre la violence (sexuelle) dans les zones en conflit ou sortant d'une situation de conflit, comme l'Est de la République Démocratique du Congo, le Nigeria, la Syrie, l'Irak, *etc.*

21. Il faut mettre en œuvre le large éventail des recommandations proposées ci-après pour les douze domaines d'action concernés.

## II. SPECIFIEKE AANBEVELINGEN EN VASTELLINGEN

### A. VASTSTELLINGEN

#### I. De vrouw en haar socio-economische positie

##### I.1. Vrouwen en gezondheid

1. De sociaal-economische situatie heeft een impact op de gezondheid op het vlak van de toegang tot zorg en tot geneesmiddelen en op het vlak van de preventie.

2. Tussen 2009 en 2012 steeg de levensverwachting bij de geboorte licht van 82,43 tot 82,82 jaar voor vrouwen en van 77,15 tot 77,61 voor mannen. Vrouwen leven in België gemiddeld 5,2 jaar langer dan mannen maar ondervinden tijdens deze extra jaren veel gezondheidsproblemen.

3. Vrouwen halen het grootste voordeel uit het derde-betalersysteem : hun gezondheidstoestand is minder goed maar zij doen vaker een beroep op de gezondheidszorg (dankzij het sociale vangnet). Men schat dat 24,9 % van de vrouwen hun verzorging soms uitstellen om financiële redenen en dit cijfer zal nog hoger worden naarmate de vrouwen meer en meer eenoudergezinnen vormen (1).

4. Uit de gezondheidsenquête blijkt dat vrouwen vaker dan mannen melding maken van geestelijke gezondheidsproblemen. Verder nemen meer vrouwen dan mannen psychotrope geneesmiddelen, zowel slaap- en kalmeermiddelen, als antidepressiva.

5. De vrouwelijke migranten en vrouwen die tot een etnisch-culturele minderheid behoren zijn tweemaal slachtoffer als het gaat om gezondheidszorg : enerzijds als vrouw en anderzijds als migrant of lid van een etnisch-culturele minderheid. In deze deelgroep worden meer ongewenste zwangerschappen vastgesteld, minder prenatale onderzoeken gedaan en minder borstkanker- en baarmoederhalskankeronderzoeken uitgevoerd.

6. Sommige studies tonen aan dat 24,9 % van de vrouwen zorg uitstelt en dat cijfer stijgt tot 44,3 % bij eenoudergezinnen. Het betreft vooral de aankoop van

(1) Volgens de cijfers voorgelegd tijdens de hoorzitting van de *Femmes prévoyantes socialistes*.

## II. CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS SPÉCIFIQUES

### A. CONSTATATIONS

#### I. La femme et sa situation socio-économique

##### I.1. Femmes et santé

1. La situation socioéconomique (revenus, niveau d'éducation, *etc.*) influe sur l'état de santé en termes tant d'accès aux soins et aux médicaments que de pratiques de prévention.

2. Entre 2009 et 2012, l'espérance de vie à la naissance a légèrement augmenté, passant de 82,43 à 82,82 ans pour les femmes et de 77,15 à 77,61 pour les hommes. En Belgique, les femmes vivent en moyenne 5,2 ans de plus que les hommes mais sont confrontées, pendant ces années de vie supplémentaires, à de nombreux problèmes de santé.

3. Les femmes sont plus nombreuses à bénéficier du tiers-payant social : elles ont un état de santé moins bon mais recourent plus aux dispositifs de soins (grâce au filet de sécurité). On estime que 24,9 % des femmes ont dû reporter leurs soins pour des raisons financières et ce chiffre augmente encore si les femmes évoluent dans une structure monoparentale (1).

4. L'enquête de santé montre que les femmes font plus fréquemment état de problèmes de santé mentale que les hommes. Elles sont aussi, en comparaison avec les hommes, de plus grandes consommatrices de médicaments psychotropes – tant les somnifères que les calmants – et d'antidépresseurs.

5. En matière de soins de santé, les femmes immigrées et les femmes appartenant à une minorité ethno-culturelle sont pénalisées à un double titre : d'une part, en tant que femme et, d'autre part, en tant qu'immigrée ou membre d'une minorité ethno-culturelle. On observe que dans ce sous-groupe, le nombre de grossesses non désirées est plus élevé et que le nombre d'examen pré-nataux et d'examen de dépistage du cancer du sein et du cancer du col de l'utérus est moins élevé.

6. Certaines enquêtes indiquent que 24,9 % des femmes reportent leurs soins et ce chiffre passe à 44,3 % pour les ménages monoparentaux. Ce report concerne

(1) Selon les chiffres présentés lors de l'audition des *Femmes prévoyantes socialistes*.

geneesmiddelen, tandverzorging en raadplegingen bij de huisarts (1).

7. Mensen die een deel van hun tijd besteden aan de zorg voor een naaste, meestal mantelzorgers genoemd, moeten vaak stoppen met werken, hetzij door deeltijds te gaan werken, hetzij door een loopbaanonderbreking te nemen. Statistisch gezien kan men zeggen dat ieder van ons ongeveer tien jaar van zijn leven aan mantelzorg doet. Wij schatten dat er 660 000 mantelzorgers zijn in Vlaanderen en 440 000 in het Franstalig, Duitstalig en Brussels gebied (2). De mantelzorgers zijn vaker vrouwen.

8. Wat geboortebepierking betreft gebruiken vrouwen in de lagere inkomensklassen minder terugbetaalde contraceptiva, omdat de informatie inzake de mogelijke terugbetaling ontbreekt.

9. Er is grote sociale ongelijkheid wat zwangerschapsafbreking betreft : meestal gaat het om vrouwen die geen aanspraak kunnen maken op de sociale zekerheid of die te maken hebben met materiële problemen. De Nationale commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking verwees in haar rapport herhaaldelijk naar haar aanbevelingen, waarmee er, jaar na jaar, onvoldoende rekening wordt gehouden door het beleid. Daarnaast bleek tijdens de hoorzittingen (3) dat minder en minder artsen zwangerschapsafbrekingen uitvoeren.

10. Jaarlijks krijgen meer dan 10 000 vrouwen de diagnose borstkanker. Dit is de meest frequent voorkomende kanker bij vrouwen (28,9 % van de gediagnosticeerde kankergevallen) en de voornaamste doodsoorzaak voor vrouwen van vijfendertig tot zeventig jaar. Momenteel laat 40 % van de vrouwen zich niet screenen, ondanks het feit dat er tweejaarlijks een gratis mammografie wordt aangeboden aan alle vrouwen tussen vijftig en negenzestig jaar. Sommige artsen vinden dat er uitgebreidere screenings moeten plaatsvinden die meer dan een mammografie omvatten.

Recent is ook longkanker bij vrouwen sterk in opmars.

essentiellement l'achat de médicaments, les soins dentaires et les consultations chez le généraliste (1).

7. Les personnes qui consacrent une partie de leur temps à soigner un proche dépendant, plus communément appelées aidants proches, doivent généralement arrêter de travailler, que ce soit au travers d'un aménagement du temps du travail ou d'une pause-carrière. Sur le plan statistique, il est établi qu'une personne sur dix au cours de sa vie jouera le rôle d'aidant proche. Nous estimons que 660 000 personnes jouent ce rôle en Région flamande et 440 000 en région francophone, germanophone et bruxelloise (2). Les aidants proches sont plus souvent des femmes.

8. En ce qui concerne la contraception, les femmes défavorisées utilisent moins de contraceptifs remboursés, en raison d'un manque d'informations quant au remboursement possible.

9. Il existe des inégalités sociales importantes en termes d'interruption volontaire de grossesse (IVG) : il s'agit généralement de femmes n'ayant pas de couverture sociale ou présentant des problèmes en termes matériels. Dans son rapport, la Commission nationale d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse a fait référence à plusieurs reprises à ses recommandations, dont il n'est, année après année, pas suffisamment tenu compte dans le cadre de la politique. En outre, lors des auditions, certains (3) ont fait état du fait qu'il y a de moins en moins de médecins pratiquant l'IVG.

10. Concernant le cancer du sein, plus de 10 000 femmes sont diagnostiquées chaque année. Il s'agit du cancer le plus fréquent chez la femme (28,9 % des cas de cancers diagnostiqués) et la première cause de mortalité pour les femmes de trente-cinq à septante ans. Actuellement, 40 % des femmes ne se font pas dépister et ce, malgré la possibilité de bénéficier d'un mammothest gratuit tous les deux ans pour les femmes âgées de cinquante à soixante-neuf ans. Certains médecins estiment qu'il faut un bilan plus complet que le mammothest.

Depuis peu de temps, le cancer du poumon est aussi devenu beaucoup plus fréquent chez les femmes.

(1) Volgens de cijfers voorgelegd tijdens de hoorzitting van de *Femmes prévoyantes socialistes*.

(2) Volgens de studie en de cijfers van de vzw « *Aidants proches* » in het kader van hun memorandum voor de verkiezingen van 2014.

(3) *Femmes prévoyantes socialistes*.

(1) Selon les chiffres présentés lors de l'audition des *Femmes prévoyantes socialistes*.

(2) Selon l'étude et les chiffres de l'ASBL « *Aidants-proches* » dans le cadre de leur memorandum pour les élections de 2014.

(3) *Femmes prévoyantes socialistes*.

Er is een gebrek aan studies en onderzoek over de oorzaken en gevolgen van kanker bij vrouwen en mannen. Die zijn nochtans verschillend.

11. Gedwongen sterilisaties van vrouwen komen nog steeds over de hele wereld voor. Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) zijn vrouwen met een beperking het meest kwetsbaar als het gaat over deze praktijk. Het CEDAW-comité heeft in 2014 in haar « *concluding observations* » met betrekking tot het Belgisch verslag gewezen op het verontrustende hoge aantal sterilisaties bij vrouwen met een beperking in ons land in vergelijking met andere landen.

## I.2. Vrouwen en economie

1. In België is de tewerkstellingsgraad van vrouwen de voorbije twintig jaar met meer dan 12 % gestegen – van 49,2 % in 1995 tot 61,3 % in 2013 maar ze blijft evenwel lager dan die van mannen. De tewerkstellingsgraad van mannen bedroeg 73 % in 1995 en 72,3 % in 2013. In het kader van de Europa 2020-strategie wordt gestreefd naar de verhoging van de tewerkstelling tot 75 % tegen 2020. De tewerkstellingsgraad van oudere vrouwen (32 %) en vrouwen van buitenlandse afkomst (46 %) is bijzonder laag.

2. Vrouwen krijgen op de arbeidsmarkt vaak te maken met discriminatie : op het vlak van het evenwicht tussen werk en gezin, op het vlak van de salarisongelijkheid ten opzichte van hun mannelijke collega's, of nog op het vlak van de keuze met betrekking tot arbeidsstelsels.

3. Het verzoenen van het gezinsleven met het beroepsleven is een dilemma waar tegenwoordig vrouwen in het bijzonder mee te maken krijgen en dat een maatschappelijke evolutie vereist om opgelost te raken.

4. De opvangcapaciteit voor baby's en peuters voldoet niet aan de behoeften van ouders die werken of werkzoekend zijn. Het gebrek aan opvang is één van de grootste obstakels voor het werken of het volgen van een opleiding, in het bijzonder voor vrouwen (die dan de arbeidsmarkt moeten verlaten om voor hun kinderen te zorgen). Ouders hebben tegenwoordig uurroosters waar de opvangsector zich aan moet aanpassen : avondwerk, weekendwerk, ploegenarbeid met nachtprestaties, langere dagtaken en late vergaderingen. Werkloze ouders hebben geen prioriteit voor plaatsen in de kinderopvang, wat hun zoektocht naar werk kan bemoeilijken. Ook het tekort aan plaatsen in de kinderopvang is een probleem.

Il n'y a pas suffisamment d'études et de recherches sur les causes et conséquences, différents pour les femmes et les hommes, des cancers et autres maladies.

11. Les stérilisations forcées de femmes continuent à être pratiquées partout dans le monde. Selon l'Organisation mondiale de la santé (OMS), les femmes présentant un handicap sont les plus vulnérables face à cette pratique. En 2014, dans ses observations finales relatives au rapport de la Belgique, le comité CEDAW a souligné le nombre élevé et inquiétant de stérilisations chez les femmes handicapées dans notre pays en comparaison avec d'autres pays.

## I.2. Femmes et économie

1. Ces vingt dernières années, le taux d'emploi des femmes en Belgique a augmenté de plus de 12 %, passant de 49,2 % en 1995 à 61,3 % en 2013. Il reste néanmoins en deçà de celui des hommes, lequel s'élevait à 73 % en 1995 et à 72,3 % en 2013. Dans le cadre de la stratégie Europe 2020, l'un des objectifs consiste à porter le taux d'emploi à 75 % d'ici 2020. Le taux d'emploi des femmes âgées (32 %) et des femmes d'origine étrangère (46 %) est particulièrement bas.

2. Les femmes connaissent de nombreuses discriminations sur le marché de l'emploi : que ce soit en tentant de concilier vie familiale et vie professionnelle, en percevant des salaires inférieurs à ceux de leurs homologues masculins ou encore quant aux choix des régimes de travail.

3. La conciliation entre vie familiale et vie professionnelle est un dilemme qui se pose particulièrement aux femmes et qui nécessite des évolutions sociétales.

4. L'offre d'accueil de la petite enfance ne répond pas, de façon satisfaisante, aux besoins des parents qui travaillent/sont à la recherche d'un emploi et l'absence de solution d'accueil constitue un des principaux pièges à l'emploi et à la formation professionnelle, particulièrement pour les femmes (qui doivent alors quitter le monde de l'emploi pour assurer la garde de leurs enfants). Les parents ont aujourd'hui des régimes de travail qui nécessitent une adaptation du secteur de l'accueil de la petite enfance : travail en soirée, les week-ends, travail à pauses, journées plus longues et réunions tardives. Les parents sans emploi sont, quant à eux, non prioritaires pour placer leurs enfants dans les structures d'accueil, ce qui handicape leur recherche d'emploi. Le manque de places en structure d'accueil est également à pointer du doigt.

5. In de Franse Gemeenschap zijn de « *Plans Cigogne* » bedoeld om dit te verhelpen maar er ontbreken momenteel nog 8 500 plaatsen om in Wallonië een dekingsgraad van 33 % te bereiken (doel dat gesteld werd in 2003 op basis van de Europese richtlijnen).

6. In Vlaanderen werd de Barcelonanorm (een aanbod van opvangplaatsen van ten minste 33 % voor kinderen van minder dan drie jaar) wél gehaald. Meer zelfs, het decreet houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, beoogt een aanbod voor minstens de helft van de kinderen jonger dan drie jaar. Hoewel in 2013 reeds 51 % van de kinderen onder de drie jaar gebruik maakt van formele kinderopvang, kent Vlaanderen wel een nood aan flexibele kinderopvang, grote lokale verschillen op het vlak van dekingsgraad en wachtlijsten.

7. Wat het Brussels Gewest betreft, is het tekort aan plaatsen bijzonder nijpend, zowel in het Franstalig als in het Nederlandstalig aanbod van crèches en peutersuizen.

8. De Duitstalige Gemeenschap behaalt de Europese doelstelling van 33 %.

9. Sinds 1995 werden verschillende maatregelen getroffen om het gezins- en beroepsleven beter op elkaar af te stemmen waaronder de wetgeving op het ouderschapsverlof (1997) waarbij iedere ouder recht heeft op vier maanden betaald verlof per kind en de wet op het vaderschapsverlof (2002) die elke vader recht geeft op tien betaalde verlofdagen.

10. Sinds het ouderschapsverlof werd ingevoerd kent het elk jaar meer succes – bij vrouwen en mannen. Het aantal mannen dat ervan gebruik maakt stijgt voortdurend : van 8 % in 2002 tot 23 % in 2009 en 26 % in 2012. Toch blijven vrouwen ruimschoots in de meerderheid.

11. Er is een ongelijke verdeling van huishoudelijk werk en het uitvoeren van onbetaalde zorgtaken tussen vrouwen en mannen. Uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat voor voltijds werkende vrouwen de totale werklast (zorg + arbeid) gemiddeld 3u30 hoger is dan van voltijds werkende mannen waaronder 7u30 meer zorgarbeid (huishouden en opvoeding van kinderen) (1).

5. En Communauté française, les divers Plans Cigogne ont tenté de pallier cela mais il manque encore aujourd'hui plus de 8 500 places pour arriver à un taux de couverture de 33 % en Wallonie (objectif fixé en 2003 à la suite de directives européennes).

6. En Flandre, par contre, la norme de Barcelone (une offre de places d'accueil d'au moins 33 % pour les enfants de moins de trois ans) a été atteinte. Qui plus est, le décret-cadre portant organisation de l'accueil de bébés et de bambins vise à garantir une offre d'accueil pour la moitié au minimum des enfants de moins de trois ans. En Flandre, le pourcentage d'enfants de moins de trois ans qui fréquentent les structures d'accueil formel s'élevait déjà à 51 % en 2013. Il n'en reste pas moins qu'en Flandre, il y a une réelle demande en matière d'accueil flexible et qu'il existe de fortes disparités locales en termes de taux de couverture et de listes d'attente.

7. La Région bruxelloise accuse, quant à elle, un manque de places particulièrement criant, et ce, dans les crèches et préguardiennats tant francophones que néerlandophones.

8. La Communauté germanophone, quant à elle, atteint l'objectif européen de 33 %.

9. Depuis 1995, diverses mesures visant à améliorer la conciliation entre la vie familiale et la vie professionnelle ont été prises, dont la législation sur le congé parental (1997) octroyant à chaque parent quatre mois de congé payé par enfant, ou encore la loi relative au congé de paternité (2002) accordant aux pères dix jours de congé payé.

10. Depuis son instauration, le congé parental connaît un succès croissant d'année en année, tant chez les hommes que chez les femmes. Le nombre d'hommes profitant de ce congé augmente sans cesse, passant de 8 % en 2002 à 23 % en 2009 et 26 % en 2012. Les femmes se taillent cependant toujours la part du lion dans ce domaine.

11. Le travail ménager et les tâches d'assistance non rémunérées sont inégalement répartis entre les hommes et les femmes. Selon une étude, les femmes occupant un poste à temps plein auraient une charge de travail totale moyenne (tâches ménagères + emploi) de 3 heures 30 supérieure à celle des hommes travaillant à temps plein ; elles consacrent également 7 heures 30 de plus que les hommes aux tâches familiales (ménage et éducation des enfants) (1).

(1) Onderzoek Glorieux, *e.a.*, uit 2006

(1) Étude Glorieux, *et al.*, 2006

12. De loonkloof tussen vrouwen en mannen is gestaag kleiner geworden in België. Vrouwen verdienen gemiddeld 10 % minder dan mannen op basis van het gemiddelde uurloon van voltijdse en deeltijdse medewerkers. De loonkloof tussen vrouwen en mannen berekend op het bruto jaarsalaris bedraagt momenteel 22 % (1). België is nochtans een goede leerling door het invoeren van een wetgeving die die kloof zou moeten verkleinen. De *Equal Pay Day*, die voor het eerst in België werd georganiseerd op initiatief van organisaties uit het maatschappelijk middenveld, kan hier als voorbeeld worden vermeld.

13. De extralegale voordelen kennen een steile opmars in België en die voordelen hebben de loonkloof tussen vrouwen en mannen nog doen toenemen (vrouwen zullen vaker voor extra vakantiedagen kiezen dan voor een bedrijfswagen) (2).

14. Er is ook sprake van horizontale segregatie, aangezien vrouwen oververtegenwoordigd zijn in de sectoren en beroepen waar de lonen het laagst liggen. Wat de werktijden betreft worden 79 % van de deeltijdse jobs door vrouwen uitgevoerd ; een op vijf werkt onvrijwillig in een deeltijds stelsel.

15. Er is ook sprake van een verticale segregatie. België werkt aan een inhaalbeweging op het vlak van de raden van bestuur van beursgenoteerde bedrijven maar we tellen nog steeds zeer weinig vrouwelijke CEO's.

16. De pensioenrechten maken het vooralsnog niet mogelijk om privé- en beroepsleven goed op elkaar af te stemmen. Wanneer één van de partners tijdelijk voorrang geeft aan mantelzorg of opvoeding van de kinderen, worden deze periodes niet meegenomen in de berekening van het pensioen. Het thema van de pensioenen staat op de agenda van het roterende voorzitterschap van de Europese Unie, dat thans aan Letland toekomt.

17. Er bestaan grote ongelijkheden tussen mannen en vrouwen in de eerste en tweede pensienepijler. In de eerste pijler ontvangen mannen gemiddeld 1 444 euro ten opzichte van 1 037 euro bij vrouwen (vrouwen hebben een loopbaan van gemiddeld vijfendertig jaar, inclusief gelijkgestelde dag volgens de Rijksdienst voor pensioenen). In de tweede pijler ontvangen 45 % van de mannen een aanvullend pensioen ten opzichte van 18 % van de vrouwen. De bijdrage door de werkgever is 759,45 euro voor de mannen ten opzichte van 456 euro

12. L'écart salarial entre femmes et hommes a graduellement diminué. Les femmes gagnent 10 % de moins que les hommes sur la base du salaire horaire moyen des employés à temps plein et partiel. L'écart salarial entre hommes et femmes sur la base du salaire annuel brut est actuellement de 22 % (1). La Belgique fait cependant figure de bon élève avec l'introduction d'une législation visant à réduire cet écart. L'instauration en Belgique d'une journée pour lutter contre l'écart salarial à l'initiative d'organisations de la société civile est une première qui peut être citée en exemple.

13. Les avantages extralégaux sont en forte augmentation en Belgique et beaucoup de ceux-ci ont accru le clivage salarial entre femmes et hommes (les femmes opteront plus facilement pour des congés que pour une voiture de société) (2).

14. Une ségrégation horizontale existe également car les femmes sont surreprésentées dans les secteurs et professions où il y a moins à gagner. En ce qui concerne le temps de travail, les femmes représentent 79 % des temps partiels ; une sur cinq travaille dans le cadre d'un régime de temps partiel involontaire.

15. Il existe aussi une ségrégation verticale. La Belgique tente de rattraper son retard au niveau des conseils d'administration des sociétés cotées en bourse, mais on dénombre encore très peu de femmes PDG.

16. Les droits à la pension ne permettent pas, actuellement, de concilier harmonieusement vie privée et professionnelle. Lorsqu'un partenaire assume des activités de soin d'un proche ou d'éducation des enfants, ces périodes ne sont pas comptabilisées dans le calcul de la pension. Le thème des pensions est à l'ordre du jour de la présidence tournante de l'Union européenne assurée par la Lettonie.

17. En ce qui concerne les premier et deuxième piliers de pension, il existe de grandes inégalités entre les hommes et les femmes. Dans le premier pilier, les hommes perçoivent en moyenne 1 444 euros par mois, contre 1 037 pour les femmes (la carrière des femmes dure en moyenne trente-cinq ans, y compris les jours de travail assimilés selon l'Office national des pensions). Dans le deuxième pilier, 45 % des hommes bénéficient d'une pension complémentaire, contre 18 % des femmes. La contribution de l'employeur s'élève à 759,45 euros

(1) Cijfers voor het jaar 2011, Jaarverslag 2014 van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

(2) Volgens mevrouw Pernot, représentante du Conseil pour l'égalité des chances.

(1) Chiffres pour l'année 2011, Rapport annuel 2014 de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

(2) Selon Mme Pernot, représentante du Conseil pour l'égalité des chances.

voor de vrouwen. De gelijkgestelde periodes spelen in de pensioenberekening een zeer belangrijke rol. Het belang van die gelijkgestelde periodes is voor vrouwen groter dan voor mannen.

### I.3. Vrouwen en milieu

1. Hoewel de EU het voortouw neemt in de internationale onderhandelingen over klimaatverandering, komt de genderdimensie niet aan bod in beleidsinitiatieven en debatten op Europees en internationaal niveau.

2. Het rapport van het *European Institute for Gender Equality* (EIGE) toont belangrijke verbanden tussen gender en klimaatverandering. Mannen en vrouwen worden op verscheiden manieren getroffen door klimaatverandering. De genderdimensie toont zich in de verschillende manier waarop vrouwen en mannen bijdragen tot de uitstoot van broeikasgassen en in de verschillende manier waarop ze de klimaatverandering waarnemen en er zich aan aanpassen of er iets aan willen doen. Verder worden mannen en vrouwen op een andere manier getroffen door de sociaal-economische impact van het klimaatbeleid.

3. Op internationaal vlak stelt men vast dat vrouwen meer negatieve gevolgen te dragen krijgen. Zij hebben minder toegang tot productiegroestoffen (grond, water, ...) maar hun werklast stijgt door de klimaatverandering (verzamelen van hout, halen van water, ...).

4. De Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (EPSCO) nam op 21 juni 2012 conclusies aan inzake gendergelijkheid en klimaatverandering en nam kennis van de indicatoren, die voorbereid waren door het Deens voorzitterschap van de Europese Raad op basis van het EIGE-rapport.

5. De wereldgezondheidsorganisatie (WHO) stelt dat milieu verantwoordelijk is voor 25 % van de ziekten. Daarom is vermindering van de vervuiling en van blootstelling aan chemische of fysieke stoffen van priorair belang.

6. Het Steunpunt Milieu en Gezondheid van de Vlaamse Gemeenschap stelt in het Humane Biomonitoringsprogramma, dat in 1999 van start ging, vast dat vrouwen gevoeliger zijn voor bepaalde vormen van vervuiling. Bvb. fijn stof en stoffen die het endocriene evenwicht verstoren hebben zeer negatieve gevolgen door de gezondheid van vrouwen. Dit soort project is een voorbeeld van *good practice*.

pour les hommes et à 456 euros pour les femmes. Les périodes assimilées jouent un rôle très important dans le calcul de la pension, en particulier pour les femmes.

### I.3. Femmes et environnement

1. Bien que l'UE prenne l'initiative dans les négociations internationales sur le changement climatique, la dimension du genre n'est pas évoquée dans les initiatives politiques et les débats menés aux niveaux européen et international.

2. Le rapport de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE) met en lumière des liens importants entre le genre et le changement climatique. Les hommes et les femmes sont touchés différemment par le changement climatique. La dimension du genre se manifeste dans la manière différente dont les femmes et les hommes contribuent aux émissions de gaz à effet de serre, dont ils perçoivent le changement climatique et s'y adaptent ou entendent y remédier. En outre, les hommes et les femmes sont différemment touchés par les répercussions socioéconomiques de la politique climatique.

3. Au niveau international, on constate que les femmes subissent davantage d'impacts négatifs. Elles ont moins accès aux ressources productives (terre, eau, ...) mais leur charge de travail s'accroît avec les changements climatiques (charge de corvées bois et eau).

4. Le 21 juin 2012, le Conseil Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs (EPSCO) a remis ses conclusions concernant l'égalité des genres et le changement climatique et a pris connaissance des indicateurs qui avaient été préparés par la présidence danoise du Conseil européen sur la base du rapport de l'EIGE.

5. L'Organisation mondiale de la santé (OMS) affirme que 25 % des maladies sont dues à des facteurs environnementaux. C'est pourquoi la réduction de la pollution et de l'exposition à certaines substances chimiques ou physiques est un objectif prioritaire.

6. Le Centre de recherche sur l'environnement et la santé de la Communauté flamande constate, à la suite du projet de biosurveillance humaine lancé en 1999, que les femmes sont plus sensibles à certains types de pollution. Par exemple, les particules fines et perturbateurs endocriniens ont un impact très négatif sur la santé des femmes. Ce type de projet est un exemple de bonne pratique.

7. Het Vlaams Instituut voor technologisch onderzoek en de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) maakten een schatting van de impact van het milieu op de ziektelast en -kosten in Vlaanderen. Het blijkt dat milieufactoren de Vlaming één levensjaar kosten. De gezondheidskosten zouden 6,4 miljard euro bedragen.

8. In het algemeen is dit soort onderzoek zeldzaam. Wij beschikken over zeer weinig betrouwbare langetermijngegevens om de gedifferentieerde gevolgen in te schatten van omgevingsfactoren voor de gezondheid van vrouwen en van mannen.

## II. Empowerment

### II.1. Vrouwen en armoede

1. De economische crisis en de evolutie van de samenleving hebben grotere negatieve gevolgen voor vrouwen. Door de wet die de inschakelingsuitkering regelt, worden bepaalde mensen uitgesloten van de werkloosheid; men schat dat twee derden hiervan vrouwen zullen zijn (vrouwen die deeltijds of voor beperkte duur werken hebben het lastiger om een aaneensluitend aantal arbeidsdagen voor te leggen). Vrouwen krijgen ook vaker een bijkomende loonwaarborg, in het bijzonder wanneer zij werken in het kader van de dienstencheques.

2. In 2012 werd 21,6 % van de Belgische bevolking, hetzij 2 356 000 personen, geconfronteerd met een risico op armoede en uitsluiting. Dit cijfer, dat sinds 2009 is gestegen, combineert drie indicatoren die in het kader van de Europa 2020-strategie worden toegepast voor een intelligente, duurzame en inclusieve groei: het percentage personen dat onder de armoederisicodrempel leeft, de materiële deprivatie en huishoudens met een lage werkintensiteit.

3. Er bestaan echter grote regionale verschillen. In 2011 werd het risico op armoede en uitsluiting ook per regio onderzocht (het risico bedroeg voor heel België 21 %). In Vlaanderen lag dit percentage op 15 %, tegenover 25,4 % in Wallonië en 40,4 % in Brussel (1).

4. In 2012 is het armoederisico nog steeds groter bij vrouwen dan bij mannen. Het verschil leek tussen 2009 en 2012 wel af te nemen. Maar die (lichte) afname is meer toe te schrijven aan een stijging van het armoederisico bij mannen (dat van 13,4 % in 2009 gestegen is tot 14,4 % in 2012) dan aan een reële daling bij de

(1) Bron : Interfederale armoedebaarometer.

7. Le *Vlaams Instituut voor technologisch onderzoek* (VITO) et la *Vlaamse Milieumaatschappij* (VMM) ont procédé à une estimation de l'impact de l'environnement sur la charge de morbidité et sur le coût y afférent en Flandre. Il s'avère que les facteurs environnementaux coûtent une année de vie au citoyen flamand. Les frais de soins de santé s'élèveraient à 6,4 milliards d'euros.

8. De manière générale, ces recherches sont rares. Nous ne disposons que de très peu de données fiables et sur le long terme, pour cerner les impacts différenciés de facteurs environnementaux sur la santé des femmes et celle des hommes.

## II. Autonomisation

### II.1. Femmes et pauvreté

1. La crise économique et l'évolution de la société ont des conséquences négatives plus significatives sur les femmes. En application de la loi diminuant l'allocation d'insertion, certaines personnes seront exclues du chômage; on estime que les deux tiers de ces personnes seront des femmes (les femmes qui travaillent à temps partiel ou en CDD ont plus de difficultés pour prouver leur temps de travail). De plus, les femmes bénéficient majoritairement du complément de garantie salariale, notamment dans le cadre du travail par titres-services.

2. En 2012, 21,6 % de la population belge, soit 2 356 000 personnes, a été confrontée à un risque de pauvreté et d'exclusion. Ce chiffre, qui a augmenté depuis 2009, combine trois indicateurs qui sont appliqués dans le cadre de la stratégie Europe 2020 en vue d'arriver à une croissance intelligente, durable et inclusive: le pourcentage de personnes qui vivent sous le seuil de risque de pauvreté, la privation matérielle et les ménages à faible intensité de travail.

3. De grandes différences régionales existent. En 2011, le risque de pauvreté et d'exclusion a été examiné par région (ce risque était de 21 % pour l'ensemble de la Belgique). En Flandre, ce pourcentage s'élevait à 15 % par rapport à 25,4 % en Wallonie et 40,4 % à Bruxelles (1).

4. En 2012, le risque de pauvreté reste plus important chez les femmes que chez les hommes. Entre 2009 et 2012, l'écart avait pourtant semblé se réduire. Mais cette (légère) amélioration s'explique davantage par une augmentation du risque de pauvreté chez les hommes (lequel est passé de 13,4 % en 2009 à 14,4 % en 2012) que

(1) Source : Baromètre interfédéral de la pauvreté.



vrouwelijke bevolking (van 15,7 % tot 15,5 %). Het percentage van materiële deprivatie steeg tijdens de periode van 2009 tot 2012 van 11,4 % naar 12,5 %. Deze toename treft vooral de mannen (+1,9 % bij de mannen tegenover +0,4 % bij de vrouwen). Het aantal huishoudens met een lage werkintensiteit ten slotte nam in dezelfde periode toe van 12,3 % in 2009 tot 14,1 % in 2012 (percentages voor de volledige bevolking).

5. Het verschil in armoederisico tussen vrouwen en mannen houdt onder andere verband met de ongelijke toegang tot de arbeidsmarkt, de loon- en loopbaankloof, de pensioenloof, de ongelijke verdeling van het huishoudelijk werk en de onbetaalde zorgtaken, het feit dat zij vaker het hoofd van een éenoudergezin zijn en de genderstereotypen en discriminaties waarmee vrouwen geconfronteerd worden.

6. Vrouwen zijn oververtegenwoordigd in deeltijdse arbeid (44 % van de loontrekkenden ten opzichte van 9,3 % bij de mannen) en tijdelijke arbeid (9,8 % van de loontrekkenden ten opzichte van 6,8 % bij de mannen), en in deze twee categorieën arbeid is er een duidelijk hoger en stijgend armoederisico. Bovendien hebben heel wat deeltijdse werknemers niet de keuze om voltijds te gaan werken : een op vijf van de vrouwen, en een op twintig van de mannen, verwijst naar dwingende zorg voor anderen als reden voor deeltijdse arbeid.

7. Vrouwen zijn dan ook in sterkere mate afhankelijk van het inkomen van andere gezinsleden. Op basis van hun eigen inkomen, belandt liefst 36 % van de vrouwen onder de armoedegrens (bij mannen is dat 11 %). Mannen die in koppel leven, zijn het minst afhankelijk van een ander inkomen (6 %). Vrouwen met een partner zijn het meest afhankelijk (40 %).

8. Het armoederisico wordt in de hand gewerkt door de ongelijkheden in de eerste en tweede pensioenpijler. (Zie punt 17, in I.2. Vrouwen en economie).

9. Er zijn grote socio-economische verschillen binnen de vrouwelijke bevolking inzake levensverwachting en gezonde levensverwachting en inzake het gebruik van preventiemaatregelen op het vlak van gezondheid.

10. Er is geen eenduidige methodiek bij de begroting van de onderhoudsuitkering na echtscheiding, wat rechtsonzekerheid met zich meebrengt voor zowel de onderhoudsgerechtigde als de onderhoudsplichtige. De

par une réelle diminution du risque chez les femmes (de 15,7 % à 15,5 %). Au cours de la période 2009-2012, le pourcentage de privation matérielle est passé de 11,4 % à 12,5 %. Cette augmentation touche principalement les hommes (+1,9 % chez les hommes contre +0,4 % chez les femmes). Enfin, au cours de cette même période, le nombre de ménages à faible intensité de travail est passé de 12,3 % en 2009 à 14,1 % en 2012 (pourcentages pour l'ensemble de la population).

5. Concernant le risque de pauvreté, l'écart entre les hommes et les femmes est lié, entre autres, à l'inégalité d'accès au marché du travail, aux disparités salariales et aux disparités de carrière, à l'écart entre les pensions, à la répartition inégale des tâches ménagères et aux tâches familiales non rémunérées, au fait que ce sont souvent des femmes qui sont à la tête de familles monoparentales, ainsi qu'aux stéréotypes liés au genre et aux discriminations auxquels les femmes sont confrontées.

6. Les femmes sont surreprésentées parmi les personnes qui travaillent à temps partiel (44 % des salariées contre 9,3 % chez les hommes) et parmi celles qui ont un travail temporaire (9,8 % des salariées contre 6,8 % chez les hommes), et le risque de pauvreté est clairement plus élevé – et croissant – pour ces deux catégories de travail. En outre, énormément de travailleurs à temps partiel n'ont pas la possibilité de travailler à temps plein : l'obligation de s'occuper d'autres personnes est une des raisons pour lesquelles une femme sur cinq et un homme sur vingt travaillent à temps partiel.

7. Les femmes sont donc plus dépendantes des revenus d'autres membres du ménage. Sur la base de leur propre revenu, quelque 36 % des femmes se trouvent sous le seuil de pauvreté (contre 11 % des hommes). Ce sont les hommes en couple qui sont les moins dépendants d'un autre revenu (6 %) et ce sont les femmes en couple qui sont les plus dépendantes (40 %).

8. Le risque de pauvreté est accentué par les inégalités au sein du premier et du deuxième pilier des pensions. (Voir point 17, de I.2. Femmes et économie).

9. Au sein de la population féminine, on observe d'importantes disparités socioéconomiques liées à l'espérance de vie et à l'espérance de vie en bonne santé ainsi qu'au recours à des mesures de prévention en matière de santé.

10. Il n'existe pas de méthode uniforme pour chiffrer la pension alimentaire après divorce, ce qui entraîne une insécurité juridique tant pour le créancier d'aliments que pour le débiteur d'aliments. À l'heure actuelle,

onderhoudsuitkering wordt vandaag uitsluitend op grond van het aantal huwelijksjaren van de echtgenoten berekend. De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) dekt slechts een deel van de behoeften.

11. Alleenstaande ouders, waarvan 80 % vrouwen zijn, vrouwen met een handicap, hoogbejaarde vrouwen en vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, zijn in het bijzonder kwetsbaar voor armoede en sociale uitsluiting. Ook vrouwen met een migratieachtergrond hebben een groot armoederisico, aangezien zij geconfronteerd worden met een dubbele discriminatie : het feit dat ze vrouw zijn en het feit dat ze een migratieachtergrond hebben.

12. Armoede wordt de laatste jaren op alle beleidsniveaus als een transversaal thema beschouwd en behandeld. België levert inspanningen om de Europese 2020-doelstellingen op het vlak van armoede te halen en heeft daarom reeds meerdere actieplannen armoedebestrijding goedgekeurd : Het Federaal plan armoedebestrijding (2008 en 2012) en het Vlaams actieplan armoedebestrijding (2010-2014). Deze regeringen zullen nieuwe actieplannen armoedebestrijding uitwerken.

De Waalse regering bestrijdt vrouwenarmoede met een transversaal actiebeleid op het vlak van huisvesting, opleiding en economie.

## II.2. Onderwijs en opleiding

1. Ook in onderwijs speelt gender een rol. De impact op studiekeuze is vooral aanwijsbaar op niveau van het beroeps- en technisch secundair onderwijs (BSO en TSO) en in het hoger onderwijs. De sensibiliseringscampagnes voor meer « STEM » (*science, technology, engineering and mathematics*) hebben zeer snel een gunstig effect gehad op de aanwezigheid van meisjes in de studierichtingen met nadruk op wiskunde en wetenschappen in het algemeen secundair onderwijs (ASO). In TSO en BSO vinden we de meisjes echter bijna uitsluitend in studierichtingen die als « zacht » gepercipieerd worden : zorg, welzijn en talen.

Vrouwen zijn dan wel gemiddeld sterker vertegenwoordigd in hoger onderwijs, maar ze zijn beduidend talrijker aanwezig in bepaalde studiegebieden (humane wetenschappen, faculteit geneeskunde) en eerder in zeer geringe mate aanwezig in andere (exacte en toegepaste wetenschappen, hoger technische opleidingen). We kunnen dus stellen dat de studiekeuzebegeleiding

la pension alimentaire est uniquement calculée sur la base des années de mariage entre époux. Le Service des créances alimentaires (SECAL) ne couvre que partiellement les besoins.

11. Les parents isolés, parmi lesquels 80 % sont des femmes, les femmes souffrant d'un handicap, les femmes très âgées et les femmes victimes de violences sont particulièrement vulnérables à la pauvreté et l'exclusion sociale. Le risque chez les femmes issues de l'immigration est lui aussi élevé puisque celles-ci sont confrontées à une double discrimination : le fait d'être une femme et celui d'être issue de l'immigration.

12. Ces dernières années, tous les niveaux de pouvoir considèrent et traitent la pauvreté comme un thème transversal. La Belgique s'efforce de réaliser les objectifs Europe 2020 en matière de pauvreté et a déjà approuvé plusieurs plans d'action : le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté (2008 et 2012) et le Plan flamand de lutte contre la pauvreté 2010-2014. Ces gouvernements vont élaborer de nouveaux plans d'action de lutte contre la pauvreté.

Le gouvernement wallon lutte, quant à lui, contre la pauvreté des femmes par le biais d'une politique d'action transversale en matière de logement, de formation et d'économie.

## II.2. Enseignement et formation

1. Dans l'enseignement aussi, le genre joue un rôle. L'impact sur le choix d'études est surtout manifeste au niveau de l'enseignement secondaire professionnel et technique et dans l'enseignement supérieur. Les campagnes de sensibilisation pour les filières scientifiques, technologiques, mathématiques et d'ingénierie ont eu très rapidement un effet favorable sur la présence des filles dans les filières d'études mettant l'accent sur les mathématiques et les sciences dans l'enseignement secondaire général. Dans l'enseignement secondaire technique et professionnel, les filles se retrouvent presque exclusivement dans les filières perçues comme « douces », à savoir le secteur des soins, celui du bien-être et les langues.

Les femmes sont en moyenne plus fortement représentées dans l'enseignement supérieur, mais elles sont présentes en bien plus grand nombre dans certains domaines d'études (sciences humaines, faculté de médecine) et plutôt en nombre très réduit dans d'autres (sciences exactes et sciences appliquées, formations techniques supérieures). On constate donc que

tekortschiet voor het bijsturen van de genderbias. Uitgaande van het feit dat meisjes niet minder capaciteiten hebben dan jongens, is het duidelijk dat we een groot reservoir aan talent links laten liggen voor bepaalde studierichtingen. We kunnen anderzijds ook met reden veronderstellen dat in andere studierichtingen waar meisjes oververtegenwoordigd zijn, velen onder hen zich al dan niet onbewust laten leiden door sociale en culturele verwachtingen.

2. In het kader van de modernisering van het secundair onderwijs zet Vlaanderen in op een oriëntering en studiekeuze die gebaseerd is op inzicht, interesse en capaciteiten. Dit is het momentum om bij te dragen tot genderneutrale studiekeuzes en een beperking van de vooroordelen.

3. In de Franse Gemeenschap werd een denkoefening gestart over het de aanwezigheid van stereotypen, met name genderstereotypen, in schoolboeken. Ook moeten we de veralgemening vermelden van andere programma's die ongelijkheden en stereotypen op grond van geslacht willen verminderen in de sector opleiding en werkgelegenheid of die jongeren, en in het bijzonder meisjes, willen bewust maken van studierichtingen die leiden tot werk in de technische en technologische sector.

4. Gelet op het aantal opleidings- en herhalingsuren bij werknemers, ligt het aantal gevolgde opleidingsuren bij vrouwen lager, hoewel er relatief gezien toch meer vrouwen opleidingen volgen. Vrouwen volgen meestal kortere en goedkopere opleidingen. Werknemers volgen gemiddeld 8,2 opleidingsdagen per jaar. Het aantal dagen is echter afhankelijk van de functie die men uitoefent, de leeftijd, het geslacht en de taal. Mannen volgen meer opleidingsdagen (9,1 dagen) dan vrouwen (7,5 dagen).

5. In de onderwijssector stellen we naargelang het niveau een belangrijke gendersegregatie vast, met een grote meerderheid van vrouwelijk onderwijzend personeel in het kleuter-, lager en secundair onderwijs, en een mannelijk overwicht in het hoger en universitair onderwijs. Meer en meer wordt het onderwijs een vrouwenzaak, zeker in het kleuter- en lager onderwijs (meer dan 80 % vrouwen). Ook in het secundair onderwijs werkt een meerderheid van 60 % vrouwen. Zo zien we dat het aandeel mannen in de onderwijsopleidingen ondervertegenwoordigd blijft. In de afgelopen tien jaar steeg het totaal aantal mannen in de lerarenopleiding minimaal van 26 % in 2002 tot 29 % in 2013. Terwijl een goede mix van man en vrouw in het klaslokaal net

l'accompagnement dans le choix des études ne permet pas de corriger l'impact du genre. Partant du fait que les filles n'ont pas moins de capacités que les garçons, il est clair que, dans certaines filières, nous passons à côté d'un grand nombre de talents. Par ailleurs, nous pouvons raisonnablement supposer que dans les autres filières où les filles sont surreprésentées, nombre d'entre elles se laissent guider, inconsciemment ou non, par les attentes sociales et culturelles.

2. Dans le cadre de la modernisation de l'enseignement secondaire, la Flandre s'efforce de promouvoir des choix d'études et d'orientations basés sur la réflexion, l'intérêt et les capacités. C'est le moment de contribuer à favoriser des choix d'études plus neutres en termes de genre et à faire reculer les préjugés.

3. Une réflexion a été entamée en Communauté française sur la présence des stéréotypes, notamment de genre, dans les manuels scolaires. Citons également la généralisation d'autres programmes visant à réduire les inégalités et les stéréotypes liés au genre dans le secteur de la formation et de l'emploi, ou encore visant à sensibiliser les jeunes, en particulier les jeunes filles, aux filières d'études les menant à un emploi dans le secteur technique et technologique.

4. En matière de formation et de remise à niveau des travailleurs, le nombre d'heures de formation suivies est défavorable aux femmes, même si elles sont relativement plus nombreuses à suivre une formation. Les femmes suivent en général des formations plus courtes et moins onéreuses. Les travailleurs ont en moyenne 8,2 jours de formation par an. Le nombre de jours dépend toutefois de la fonction exercée, de l'âge, du sexe et de la langue. Les hommes ont plus de jours de formation (9,1 jours) que les femmes (7,5 jours).

5. Dans le secteur de l'enseignement, on constate une importante ségrégation entre hommes et femmes en fonction du niveau, avec une large majorité de personnel enseignant féminin dans les enseignements maternel, primaire et secondaire, et une prédominance masculine dans les enseignements supérieur et universitaire. On constate une féminisation sans cesse croissante du corps enseignant, surtout dans l'enseignement maternel et primaire (plus de 80 % des enseignants sont des femmes). La même tendance s'observe dans l'enseignement secondaire puisque 60 % des professeurs sont des femmes. On constate donc que les hommes demeurent sous-représentés dans les filières de l'enseignement. C'est ainsi qu'au cours des dix dernières années, le

heel belangrijk is om roldoorbrekend les te geven. En om zo de bovengeschetste stereotypische studiekeuzes te doorbreken.

6. Hoewel vrouwen in de meerderheid zijn op de Belgische universiteitsbanken, stoten ze onvoldoende door naar de hoogste regionen in de academische hiërarchie. Op elke trap van de academische ladder valt een hoger percentage vrouwen dan mannen af. Waar bij de pre-docstatuten nog de helft vrouwen zijn vinden we ongeveer 30 % vrouwen als docent en nog amper 10 % als gewoon hoogleraar terug. Deze uitval is het resultaat van een aantal structurele mechanismen, zoals de samenstelling van de beoordelingscommissie die vooral of uitsluitend uit mannen bestaat en de combinatie arbeid-gezin.

## II. 3. Vrouwen en media

### Fundamentele belang van het thema

1. Media zijn vandaag cross-mediaal. Dat betekent dat alle media, niet alleen de audiovisuele pers, de geschreven pers en alle vormen van reclame maar tevens alle communicatie op het internet via sociale media, *gaming*, ..., op elkaar inwerken. Ons beeld van de wereld, en dus ook het beeld van de vrouw, wordt gevormd via alle media samen.

2. De beeldvorming en representatie van de vrouw en haar positie in de samenleving op alle mogelijke platformen in de media spelen een essentiële rol in de ontwikkeling van vrouwenrechten.

3. Een evenwichtige beeldvorming en representatie van de vrouw en haar gelijke positie ten opzichte van mannen in de samenleving in al haar diversiteit, vormen een belangrijke uitdaging voor alle media in het kader van de democratie en de sociale cohesie.

4. De overheid beschikt over tal van instrumenten, gaande van wetgeving tot diverse financiële en andere stimuli om publieke media (met name de openbare omroepen) te verplichten en private media aan te sporen om een evenwichtige beeldvorming en representatie van de

nombre total d'hommes dans ces filières a très peu augmenté, passant de 26 % en 2002 à 29 % en 2013. Cette situation est d'autant plus regrettable que la présence équilibrée d'enseignants masculins et féminins dans les classes contribuerait justement à bousculer les stéréotypes quant aux rôles sociaux traditionnels et, partant, aux choix des études.

6. Bien que les femmes soient majoritaires sur les bancs de l'université en Belgique, elles éprouvent des difficultés à accéder aux couches supérieures de la hiérarchie académique. À chaque échelon de la carrière universitaire, le pourcentage de femmes se réduit davantage. Alors que les femmes représentent la moitié des prédoctorants, elles ne sont plus que 30 % parmi les chargés de cours et à peine 10 % chez les professeurs ordinaires. Cette sous-représentation est le résultat de plusieurs mécanismes structurels, tels que la composition majoritairement ou exclusivement masculine du jury, ainsi que la combinaison travail-famille.

## II. 3. Femmes et médias

### Importance fondamentale du thème

1. À l'heure actuelle, les médias fonctionnent selon une logique *cross-médiatique*. Cela signifie que l'ensemble des médias s'influencent mutuellement. Cela vaut non seulement pour la presse audiovisuelle, la presse écrite et toutes les formes de publicité, mais aussi pour l'ensemble des communications postées sur Internet par le biais des médias sociaux, les jeux vidéo, *etc.* Notre représentation du monde, en ce compris celle de la femme, est construite par l'action conjointe de l'ensemble des médias.

2. La représentation, véhiculée par toutes les plateformes médiatiques possibles, de la femme et de la place de celle-ci au sein de la société a une influence déterminante sur le développement des droits des femmes.

3. Un défi important que tous les médias ont à relever dans le cadre de la démocratie et de la cohésion sociale consiste à véhiculer une représentation équilibrée des femmes et de la place que celles-ci occupent à égalité avec les hommes au sein de la société dans toute sa diversité.

4. Les pouvoirs publics disposent d'un arsenal d'instruments, de la législation aux divers incitants financiers et autres, pour contraindre les médias publics (notamment les diffuseurs de service public) et encourager les médias privés à rechercher et à garantir une

vrouw en haar gelijke positie ten opzichte van mannen in de samenleving in al haar diversiteit, na te streven en te garanderen.

### Wat leert onderzoek ?

5. Media-uitingen, zowel nieuws, duiding en andere non-fictie, evenals fictie, dienen een reflectie te zijn van de wereld rondom ons, doch – zo blijkt uit nagenoeg elk communicatiewetenschappelijk onderzoek – zijn dat in realiteit niet.

6. De cijfers van Vlaanderen en van de Franse Gemeenschap wijzen in dezelfde richting : er is een structurele ondervertegenwoordiging van vrouwen op het televisiescherm. Vrouwen vertegenwoordigen ongeveer 30 % van de personen weergegeven in programma's. In sommige sectoren, bijvoorbeeld sportprogramma's, daalt hun aanwezigheid tot 10 %. In informatieprogramma's zijn vrouwen licht ondervertegenwoordigd. Enkel in ontspanningsprogramma's is de vertegenwoordiging quasi gelijk aan die van mannen. Bovendien worden vrouwen vooral voorgesteld in hun sociale rol als echtgenote en moeder.

7. Kijkt men naar de rol van vrouwen in programma's, dan blijkt dat zij significant minder aan het woord worden gelaten, zij het als expert, zij het als nieuwsbron. Bovendien duiken vrouwen in de Vlaamse nieuwsmedia vooral op als experten in zogenaamde zachte nieuwsthema's zoals cultuur en welzijn, terwijl ze consequent minder het woord krijgen in hardere nieuwsthema's zoals politiek en economie en dit zowel in de Vlaamse televisiejournals als in de Vlaamse kranten en *online* nieuwssites.

8. Inzake de aanwezigheid van vrouwelijke experten op het scherm, bestaat er echter wel een verschil tussen beide Gemeenschappen. Bij de RTBF werd in 2013 het programma « *Cherchez la femme* » gelanceerd, waarbij werd afgesproken om, bij gelijke competenties, de voorkeur te geven aan een vrouwelijke expert. Dit leidde tot een stijging van het aantal vrouwelijke experten van 18,8 % in 2013 naar 28,7 % in 2014. Hoewel de VRT gebruik maakt van een databank van vrouwelijke experten, heeft die niet geleid tot significante stijging van het aandeel vrouwelijke experts. Daarom is VRT

représentation équilibrée des femmes et de la place que celles-ci occupent à égalité avec les hommes au sein de la société dans toute sa diversité.

### Quelles leçons tirer des études scientifiques ?

5. Les contenus médiatiques – aussi bien les informations, les magazines d'actualité et les autres émissions de non-fiction que les émissions de fiction – doivent refléter le monde qui nous entoure, ce qui n'est cependant pas le cas dans la réalité, comme le montrent la quasi-totalité des études réalisées dans le domaine des sciences de l'information et de la communication.

6. Les chiffres disponibles respectivement pour la Flandre et pour la Communauté française tendent vers le même constat : les femmes sont structurellement sous-représentées à la télévision. Les femmes représentent environ 30 % des personnes portées à l'écran dans les différents programmes diffusés et ce chiffre chute même à 10 % dans certains domaines comme le sport. Dans les programmes d'information, les femmes sont légèrement sous-représentées. Les émissions de divertissement sont les seuls programmes assurant aux femmes une représentation presque égale à celle des hommes. De surcroît, les femmes sont généralement représentées dans leur rôle social d'épouse et de mère.

7. Si l'on se penche sur le rôle des femmes dans les programmes diffusés, on constate que les femmes prennent beaucoup moins la parole que les hommes, que ce soit à titre d'expert ou en tant que source d'information. En outre, dans les médias d'information flamands, les femmes interviennent généralement en tant qu'experts lorsqu'il s'agit de thèmes d'information dits « légers » comme la culture et le bien-être, alors qu'elles ont sensiblement moins l'occasion de s'exprimer lorsque les débats portent sur des thèmes d'information plus « sérieux » comme la politique et l'économie. Cette situation s'observe en Flandre aussi bien dans les journaux télévisés que dans les journaux papier et sur les sites d'information en ligne.

8. En ce qui concerne la présence d'experts femmes sur le petit écran, une différence est à noter entre les deux Communautés. En 2013, la RTBF a lancé le programme intitulé « *Cherchez la femme* », qui a pris le parti de donner, à compétences égales, la préférence à une experte plutôt qu'à un expert. Le pourcentage de femmes parmi les experts interrogés à la RTBF est ainsi passé de 18,8 % en 2013 à 28,7 % en 2014. Malgré l'utilisation d'une banque de données de femmes experts, la VRT n'a, pour sa part, pas réussi à augmenter de manière significative le pourcentage de femmes experts consultées.

in januari 2015 gestart met een vergelijkbaar initiatief als RTBF, waarbij vrouwelijke experts over economie, financiën en begroting, politiek, technologie en wetenschap worden opgeroepen om zich kandidaat te stellen. Vijftien vrouwelijke experts, die uit de open oproep worden geselecteerd, mogen deelnemen aan de selectiegesprekken, ze krijgen een korte mediatraining en leggen een screentest af. De geslaagden zullen voortaan als experts gevraagd worden voor de programma's van het VRT-nieuws.

9. De ondervertegenwoordiging van vrouwen in de media is een realiteit, ongeacht welk criterium gehanteerd wordt : afkomst, handicap, leeftijd, werksituatie, ... Dit probleem kan echter niet worden vastgesteld wanneer men een vergelijking maakt tussen jonge mannen en jonge vrouwen.

10. Vrouwen zijn ondervertegenwoordigd in het beroep van journalist en mediaprofessionaal. Ze hebben bovendien vaker het preciaire statuut van freelancer en stappen vroeger uit het beroep.

11. Niet alleen op niveau van representatie van hun rol, hun aandeel in de mediaberoepengroep maar ook op niveau van de beeldvorming van de vrouw bestaan distorties. Vrouwen worden doorgaans op onrealistische wijze geportretteerd in audio-visuele media, in de geschreven pers, in reclame, in *games*, ... Het quasi systematisch gebruik van de techniek van fotoshopping, leidt tot onrealistische verwachtingen van jonge meisjes en vrouwen inzake het schoonheidsideaal. Dit leidt in sommige gevallen tot een vertekend zelfbeeld en andere psychologische problemen waaronder eetstoornissen.

### Welke initiatieven bestaan er vandaag inzake de problematiek ?

12. In de drie Gemeenschappen bestaat een orgaan dat fungeert als toezichthouder op de media : in Vlaanderen de VRM (Vlaamse Regulator voor de media), in de Franse Gemeenschap de CSA (*Conseil supérieur de l'audiovisuel*) en in Duitstalig België de *Medienrat*. De bevoegdheden van de drie toezichthouders zijn echter niet gelijk. Zo heeft de VRM in Vlaanderen en de Duitstalige *Medienrat* geen algemene monitoringopdracht, wat de CSA wel heeft. In Vlaanderen worden cijfers inzake diversiteit in de media verzameld door het Steunpunt Media. De VRM in Vlaanderen onderzoekt

C'est la raison pour laquelle la VRT a lancé, en janvier 2015, une initiative similaire à celle mise en place par sa consœur francophone. Un appel à candidatures a été lancé en vue de recruter des femmes experts dans les domaines de l'économie, des finances et du budget, de la politique, de la technologie et des sciences. Quinze femmes experts ont été retenues au terme de cet appel public et peuvent participer aux entretiens de sélection. Elles reçoivent une brève formation en matière de médias et passent un test de *screening*. Les lauréates interviendront dorénavant comme experts dans les programmes d'information de la VRT.

9. La sous-représentation des femmes dans les médias est une réalité constante quel que soit le critère retenu (origine, handicap, âge, situation de travail, *etc.*). Le problème ne ressort toutefois pas quand l'on compare la situation des jeunes hommes à celle des jeunes femmes.

10. Les femmes sont sous-représentées dans la profession de journaliste/professionnel des médias. En outre, elles ont plus souvent le statut précaire de *free-lance* et quittent plus tôt la profession.

11. Il existe des distorsions en ce qui concerne la représentation du rôle des femmes et la place qu'elles occupent dans les professions médiatiques, mais aussi en ce qui concerne l'image faite de la femme. Les médias audiovisuels, la presse écrite, la publicité, les jeux vidéo, *etc.*, brossent généralement un portrait irréaliste des femmes. Le recours presque systématique aux techniques de retouche d'images induit chez les jeunes filles et les femmes des idéaux de beauté irréalistes. Celles-ci en arrivent parfois à développer une image déformée d'elles-mêmes, et d'autres troubles psychologiques – notamment alimentaires – à la clé.

### Quelles sont les initiatives consacrées actuellement à cette problématique ?

12. Les trois Communautés disposent chacune d'un organe faisant office d'autorité de surveillance des médias. Il s'agit du VRM (*Vlaamse Regulator voor de media*) en Flandre, du CSA (*Conseil supérieur de l'audiovisuel*) en Communauté française et du *Medienrat* en Belgique germanophone. Il est toutefois à noter que les trois organes de contrôle ne possèdent pas des compétences identiques. Ainsi, le VRM et le *Medienrat* ne sont, contrairement au CSA, pas investis d'une mission générale de *monitoring*. En Flandre, le *Steunpunt Media* collecte des données chiffrées concernant

wel jaarlijks de naleving van de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse overheid en de openbare omroep VRT. In de beheersovereenkomst worden cijfers opgenomen inzake vertegenwoordiging van vrouwen en minderheden op het scherm, op de werkvloer en in de bestuursorganen van de VRT.

13. Er bestaat geen wettelijk kader inzake seksistische reclame, wel een reglementair kader. De Unie der Belgische Adverteerders (UBA) neemt terzake verantwoordelijkheid op. Vooreerst werkte de UBA in 2014 een charter uit dat hun leden vraagt aandacht te hebben voor gender en stereotypering. Bovendien kan klacht ingediend worden bij de Jury voor ethische praktijken inzake reclame (JEP) en bij de *Conseil supérieur de l'audiovisuel*.

14. Waar voor de openbare omroep de overheid via de beheersovereenkomst dwingende bepalingen kan opleggen, is dit moeilijker voor de privéspelers.

15. Niet alleen de media-bedrijven hebben verantwoordelijkheid om te werken aan diversiteit in de media, maar ook het onderwijs, de verenigingen van journalisten en andere media-actoren, het onderzoek en het middenveld hebben een stimulerende rol.

16. Om meisjes te stimuleren om in media- en ICT-beroepen te stappen en ook om (toekomstige) mediamakers te sensibiliseren voor de diversiteitsproblematiek bestaan er reeds projecten waarbij kinderen en jongeren leren hoe mediaproductie werkt en hoe zelf media te produceren (Mediawijs.be, Coderdojo's, ...).

17. Zowel de Raad van Europa als de UNESCO formuleren aanbevelingen om de aanwezigheid van vrouwen in de media te verhogen en meer in beeld te brengen. Zij benadrukken dat de regelgeving inzake gelijkheid tussen vrouwen en mannen in de media geëvalueerd moet worden en het publiek hierover geïnformeerd. Andere aanbevelingen zijn : *good practices* promoten, responsabiliseringsmechanismen opzetten, specifiek onderzoek voeren en het actief burgerschap stimuleren.

la diversité dans les médias. Le VRM contrôle chaque année le respect du contrat de gestion passé entre les autorités flamandes et la VRT en tant que diffuseur de service public. Ce contrat de gestion impose des chiffres concernant la représentation des femmes et des minorités sur le petit écran, sur le lieu de travail et au sein des organes de direction de la VRT.

13. S'il n'existe aucun cadre légal relatif au sexisme dans la publicité, il y a, en revanche, un cadre réglementaire dans ce domaine. L'Union belge des annonceurs (UBA) assume ses responsabilités en la matière. Elle a tout d'abord élaboré, en 2014, une charte invitant ses membres à être attentifs à la problématique du genre et aux stéréotypes y afférents. Par ailleurs, il est possible d'introduire une plainte auprès du Jury d'éthique publicitaire (JEP) et du Conseil supérieur de l'audiovisuel.

14. Si les pouvoirs publics peuvent imposer aux diffuseurs publics certaines dispositions contraignantes par le biais du contrat de gestion, il leur est beaucoup plus difficile d'en faire de même avec les acteurs privés.

15. Il n'incombe pas seulement aux entreprises de médias de veiller à accroître la diversité dans les médias. En effet, l'enseignement, les associations de journalistes et les autres acteurs médiatiques comme le secteur de la recherche et la société civile ont également un rôle à jouer à cet égard.

16. Pour encourager les filles à s'orienter vers une profession dans le domaine des médias et des TIC et sensibiliser les (futurs) créateurs de médias à la problématique de la diversité, différents projets sont déjà mis en œuvre pour apprendre aux enfants et aux jeunes le fonctionnement de la production médiatique et la manière de produire soi-même des contenus médiatiques (Mediawijs.be, CoderDojo, etc.).

17. Tant le Conseil de l'Europe que l'UNESCO formulent des recommandations visant à renforcer la présence des femmes dans les médias et à la mettre davantage en évidence. Ils mettent l'accent sur le fait que l'on doit réaliser une évaluation de la réglementation relative à l'égalité entre les hommes et les femmes dans les médias et en informer le public. Au rang des autres recommandations, il y a le fait de promouvoir les bonnes pratiques, de mettre sur pied des mécanismes de responsabilisation, de mener des recherches spécifiques et d'encourager l'exercice d'une citoyenneté active.

### III. Geweld

#### III.1. Geweld tegen vrouwen

1. Geweld tegen vrouwen is de meest verbreide schending van de fundamentele rechten van vrouwen in Europa.

2. Geweld tegen vrouwen en meisjes behelst onder andere : partnergeweld, ongewenst seksueel gedrag op de werkplaats, gedwongen prostitutie en seksuele uitbuiting, incest, pornografie, psychologisch geweld, vrouwelijke genitale verminking, cybergeweld en intimidatie, alsook seksistische reclame, enz. Het behelst allerlei middelen die mannen gebruiken om het leven van vrouwen, hun lichaam en hun seksualiteit te controleren.

3. Geweld tegen vrouwen draagt helaas bij tot het bepalen van de positie van vrouwen in de samenleving : hun gezondheidstoestand, de toegang tot werk en onderwijs, de deelname aan sociale en culturele activiteiten, economische zelfstandigheid, deelname aan het openbare en politieke leven en de relaties met mannen. Geweld is niet alleen een bron van lijden en van trauma's met vernietigende gevolgen voor de mentale, lichamelijke en seksuele gezondheid van vrouwen, het is tevens een groot obstakel voor het verwezenlijken van een samenleving op basis van de beginselen van participatie en burgerschap, en het staat diametraal tegenover de doelstelling van het Verdrag betreffende de EU om de gendergelijkheid te bevorderen.

4. In de loop van de jaren zijn er in België ook verschillende wetten goedgekeurd om geweld tegen vrouwen beter te bestrijden. In de eerste plaats werd, wat partnergeweld betreft, de Belgische strafwet aangepast waardoor verkrachting binnen het huwelijk strafbaar is. Hoewel partnergeweld geen specifiek misdrijf is in het Strafwetboek, kan sinds 1997 de familiale band tussen slachtoffer en dader wel een verzwarende omstandigheid uitmaken (artikel 410 van het Strafwetboek). Onlangs werden nieuwe bepalingen aangenomen om de dader in geval van dreiging of geweld preventief uit huis te plaatsen. Bovendien moeten de gevallen van partnergeweld apart worden geregistreerd door politie en parket. Wat vrouwelijke genitale verminking betreft, is deze praktijk sinds 2000 strafbaar in ons land ; ook het aanzetten tot deze praktijk is sinds 2014 strafbaar (artikel 409 van het Strafwetboek). Ten slotte staat de wet van 30 november 2011 de houders van een beroepsgeheim toe om een reeks inbreuken, waaronder intrafamiliaal

### III. Violence

#### III.1. La violence à l'égard des femmes

1. Les violences contre les femmes constituent la violation la plus répandue des droits fondamentaux des femmes en Europe.

2. Les violences contre les femmes et les petites filles concernent entre autres : la violence entre partenaires, le harcèlement sexuel sur le lieu de travail, la prostitution forcée et l'exploitation sexuelle, la pornographie, la violence psychologique, les mutilations génitales féminines, la cyber-violence et l'intimidation ainsi que la publicité sexiste, *etc.* Elles regroupent toutes sortes de moyens utilisés par les hommes pour contrôler la vie des femmes, leur corps et leur sexualité.

3. Les violences contre les femmes contribuent malheureusement à façonner la place des femmes dans la société : leur état de santé, l'accès à l'emploi et l'éducation, l'intégration dans les activités sociales et culturelles, l'indépendance économique, la participation à la vie publique et politique et les relations avec les hommes. En plus d'être une cause de souffrances et de traumatismes qui ont des conséquences dévastatrices pour la santé mentale, physique et sexuelle des femmes, la violence est aussi un obstacle majeur à la réalisation de l'objectif visant à créer une société fondée sur les principes de participation et de citoyenneté et est en contradiction directe avec l'objectif du Traité sur l'UE consistant à promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes.

4. En Belgique, au fil des années, plusieurs lois ont aussi été adoptées en vue d'améliorer la lutte contre la violence à l'égard des femmes. Tout d'abord, concernant les violences entre partenaires, la loi pénale belge a été adaptée et le viol conjugal rendu punissable. Si la violence entre partenaires ne constitue pas une infraction spécifique dans le Code pénal, le lien familial entre la victime et l'auteur des faits peut, depuis 1997, constituer une circonstance aggravante (article 410 du Code pénal). De nouvelles dispositions législatives ont été adoptées récemment pour permettre l'éloignement préventif du domicile familial de l'auteur en cas de menace de violence. De plus, les cas de violence entre partenaires doivent faire l'objet d'un enregistrement distinct par les policiers et les parquets. Concernant les mutilations génitales féminines, depuis 2000, leur pratique est incriminée pénalement dans notre pays et l'incitation à cette pratique est également interdite depuis 2014 (article 409 du Code pénal). Enfin, la loi



geweld en genitale verminking, aan te geven bij de procureur des Konings.

5. Geweld is sinds 1995 een belangrijk thema bij het Gelijkekansenbeleid tussen mannen en vrouwen. In mei 2001 werd het eerste nationaal actieplan tegen geweld op vrouwen opgesteld in België. Alle acties in het kader van de strijd tegen het geweld op vrouwen werden voor de eerste keer gecoördineerd en in overleg opgesteld. Op 23 november 2010 keurde België het vierde nationaal actieplan (NAP) ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van geweld binnen het gezin goed. Op 10 juni 2013 werd het NAP geactualiseerd en werd er een werkgroep “seksueel geweld” samengesteld om een luik hierover in het volgend NAP voor te bereiden. Het NAP is een interfederaal instrument waarin de federale overheid en de deelstaten samenwerken. De klemtonen liggen momenteel op partnergeweld, eengerelateerd geweld, gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale verminking. Op dit ogenblik wordt een nieuw en vijfde Nationaal Actieplan voorbereid door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

6. Het partnergeweld in België wordt gekenmerkt door een hoge incidentie waarbij het vaak gaat om zwaar, ernstig en dodelijk geweld dat vaak langdurig is. Uit onderzoek van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen blijkt dat 12,5 % van alle mensen in België in 2014 slachtoffer is geweest van partnergeweld. In 2013 waren er 162 dodelijke slachtoffers van partnergeweld. Dit cijfer ligt verhoudingsgewijs hoger dan in Spanje of Italië. Dit cijfer houdt dan nog geen rekening met de zelfmoorden of pogingen daartoe ingevolge het geweld van de partner. Gemiddeld zijn er 35 incidenten voor de partner het geweld aankaart. Slachtoffers doen pas aangifte wanneer de situatie levensbedreigend wordt. Volgens de politiestatistieken waren er in 2013, 39 746 aangiftes van partnergeweld – ondanks dit hoge cijfer liggen de reële cijfers in België nog hoger. Het *dark number* op het vlak van partnergeweld wordt geschat op 12 %.

7. Volgens het onderzoek naar geweld tegen vrouwen door het Europees Agentschap voor fundamentele rechten zegt 36 % van de Belgische vrouwen dat ze slachtoffer geweest zijn van fysiek en seksueel geweld en 24 % van de Belgische vrouwen vanaf hun vijftiende

du 30 novembre 2011 permet aux détenteurs d'un secret professionnel de dénoncer auprès du procureur du Roi une série d'infractions, dont les violences intrafamiliales et les mutilations génitales féminines.

5. Depuis 1995, la lutte contre la violence est un thème important dans le cadre de la politique d'égalité des chances entre les hommes et les femmes. En Belgique, le premier plan d'action national de lutte contre la violence faite aux femmes a vu le jour en mai 2001. Pour la première fois, toutes les actions de lutte contre les violences faites aux femmes ont ainsi pu être coordonnées et élaborées en concertation. Le 23 novembre 2010, la Belgique a approuvé le quatrième plan national (PAN) de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales. Le 10 juin 2013, le PAN a été actualisé et un groupe de travail « violences sexuelles » a été constitué en vue de préparer un volet consacré à ce thème dans le prochain plan d'action national. Le PAN est un instrument interfédéral au sein duquel collaborent l'autorité fédérale et les entités fédérées. L'accent est mis actuellement sur la violence entre partenaires, la violence liée à l'honneur, les mariages forcés et les mutilations génitales féminines. Un nouveau et cinquième plan d'action national est actuellement en préparation à l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes.

6. En Belgique, la prévalence de la violence entre partenaires est très élevée ; il s'agit généralement de violences sérieuses, graves et mortelles, qui s'étendent sur une période prolongée. Selon une étude menée par l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes, 12,5 % de toutes les personnes résidant en Belgique auraient déjà été victimes de violences entre partenaires en 2014. En 2013, 162 personnes sont mortes des suites de violences entre partenaires. Ce chiffre est proportionnellement plus élevé qu'en Espagne ou en Italie. Il ne tient pourtant pas compte des suicides et tentatives de suicide dus à la violence du partenaire. En général, on compte 35 incidents avant que le partenaire ne dénonce la violence. Les victimes ne dénoncent les faits qu'à partir du moment où la situation constitue une menace pour leur vie. Selon les statistiques de la police, il y aurait eu 39 746 signalements de violences conjugales en 2013. Cependant, certains estiment que ce chiffre déjà élevé est encore loin de la réalité. Le « chiffre noir » en matière de violence entre partenaires est estimé à 12 %.

7. Selon l'enquête de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne concernant la violence à l'égard des femmes, 36 % des femmes belges affirment avoir été victimes de violences physiques et sexuelles et 24 % des femmes belges disent avoir subi, à partir

van fysiek en/of seksueel geweld door hun (huidige of vroegere) partner. 33 % heeft erover gesproken met een arts of een verzorgingscentrum, 22 % met de politie, 18 % in een ziekenhuis, 17 % met een juridische dienst of een advocaat, 10 % met een sociale dienst. Deze cijfers liggen boven het EU-gemiddelde.

Dit betekent niet dat de situatie in België slechter is dan in de andere Europese landen maar kan een gevolg zijn van een verschil in perceptie van slachtofferschap.

8. Eveneens inzake partnergeweld en zoals hoger vermeld, biedt de reglementering de politie de mogelijkheid op te treden bij een gezinscrisis en de wetgeving inzake toewijzing van de gezinswoning aan het slachtoffer van echtelijk geweld toe te passen. Voor bepaald beroepen wordt het beroepsgeheim in geval van partnergeweld opgeheven (artikel 458 van het Strafwetboek). Die middelen worden echter te weinig gebruikt en wel om de volgende redenen : uit vrees, uit onwetendheid, bij gebrek aan heldere parameters die bepalen wanneer men mag optreden.

9. Het ontbreekt in België aan een instrument om het risico op huiselijk geweld te evalueren, aan de hand waarvan men kan bepalen wanneer men mag optreden, wanneer men van het beroepsgeheim ontslagen is, wanneer men kan overgaan tot toewijzing van de gezinswoning aan het slachtoffer, wanneer het slachtoffer klacht kan indienen, of wanneer men de zaak bij de procureur aanhangig kan maken. Er is een dergelijk instrument uitgewerkt, maar het wordt nog niet toegepast. Er bestaan nog minder evaluatie-instrumenten voor het risico op eerge relateerd geweld.

10. Een andere vorm van geweld tegen vrouwen is het seksueel geweld, en met name, verkrachtingen. Op dat vlak bengelt ons land achteraan in de Europese statistieken. Uit de cijfers blijkt dat veel verkrachtingen worden geseponneerd (20 % van de daders is onbekend en bij 50 % van de feiten zijn er onvoldoende bewijzen). In 2013 waren er 3 072 geregistreerde verkrachtingen per jaar. Dit is meer dan acht per dag. Daarnaast vermoedt men dat er in ons land een groot aantal verkrachtingen niet geregistreerd worden.

11. De registratie van seksueel geweld lijkt immers problematisch. Op dit ogenblik worden nog niet alle gevallen van seksueel geweld in onze ziekenhuizen geregistreerd.

de l'âge de quinze ans, des violences physiques et/ou sexuelles de la part de leur partenaire ou ex-partenaire. Quelque 33 % des femmes concernées en ont parlé à un médecin ou à un centre de soins, 22 % à la police, 18 % à un hôpital, 17 % à un service juridique ou à un avocat et 10 % à un service social. Ces chiffres sont supérieurs à la moyenne de l'UE.

Ce constat ne signifie pas nécessairement que la situation en Belgique soit pire que celle qui prévaut dans les autres pays européens, mais peut s'expliquer par une différence dans la perception de la victimisation.

8. Toujours en matière de violence entre partenaires et comme indiqué plus haut, la réglementation permet à la police d'intervenir en cas de crise familiale et d'appliquer la législation en matière d'attribution du logement familial à la victime de violences conjugales et pour certains métiers, le secret professionnel est levé en cas de violences entre partenaires (article 458 du Code pénal). Ces instruments sont cependant trop peu utilisés, notamment pour les raisons suivantes : par crainte, par méconnaissance, à cause du manque de paramètres clairs définissant quand on peut agir.

9. Il manque en Belgique un instrument d'évaluation des risques de violence domestique, qui définirait quand on peut agir, quand on est délié du secret professionnel, quand on peut procéder à une attribution du logement familial à la victime, quand la victime peut porter plainte, ou quand il faut saisir le procureur de l'affaire. Un tel instrument a été mis au point, mais il n'est pas encore appliqué. Il existe encore moins d'instruments d'évaluation des risques pour la violence liée à l'honneur.

10. Une autre forme de violence faite aux femmes est la violence sexuelle, notamment le viol. Notre pays compte parmi les pays européens les moins bien classés sur ce plan. Il ressort des statistiques que beaucoup de viols sont classés sans suite (20 % des auteurs sont inconnus et les preuves sont jugées insuffisantes dans 50 % des cas). Sur l'ensemble de l'année 2013, 3 072 viols ont été enregistrés, ce qui représente plus de huit cas par jour. Par ailleurs, on estime qu'un grand nombre de viols commis dans notre pays ne sont pas enregistrés.

11. En effet, l'enregistrement des violences sexuelles semble poser problème. Pour le moment, tous les cas de violence sexuelle ne sont pas encore enregistrés dans nos hôpitaux.

De cijfers waarover we beschikken, tonen aan dat ongeveer één ziekenhuis op drie minstens één slachtoffer per week opneemt met klachten over seksueel geweld.

12. De Conventie van Istanbul (CAHVIO-Verdrag), die door België zeer binnenkort wordt geratificeerd, legt in dit verband diverse verplichtingen op aan ziekenhuizen :

— zo moeten zij gevallen van seksueel geweld registreren, wat heden nog niet het geval is in alle ziekenhuizen ;

— de Conventie stipuleert tevens dat er voldoende aangepaste seksueel geweld-referentiecentra moeten zijn waarin een holistische aanpak wordt toegepast. Deze richtlijnen zijn nog niet allemaal opgenomen in het NAP maar werden in het ontwerp-NAP opgenomen.

13. Wat betreft de opsporing van seksueel geweld, blijkt uit een onderzoek in veertien Vlaamse ziekenhuizen met een spoeddienst dat in alle ziekenhuizen de artsen, als zij een vermoeden hebben van seksueel geweld, hierop reageren. Wel blijken de artsen onvoldoende op de hoogte te zijn van de prevalentie en het onderkennen van signalen en symptomen. Slechts 50 % van de artsen schat dit juist in. Slechts drie ziekenhuizen hebben een protocol over seksueel geweld (met parket en politie). Twee derde van het materiaal van de sets seksuele agressie wordt niet geanalyseerd.

14. Op strafrechtelijk vlak, brachten de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal een gezamenlijke omzendbrief uit over het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, de zogenaamde COL 4/2006, die in werking trad op 3 april 2006. Deze COL 4/2006 werd geëvalueerd door het College van procureurs-generaal in samenwerking met de dienst voor het Strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie. Het eindevaluatieverslag dateert van december 2009.

15. De federale politie doet inspanningen voor de bewustmaking van de slachtoffers en stimuleert tot het doen van een aangifte. Ondertussen is er ook een procedure inzake seksuele misdrijven opgesteld die nog goedgekeurd moet worden en ook ruim verspreid bij de lokale politie-eenheden. Er wordt ook heel wat aandacht besteed aan de opleiding van het onthaalpersoneel. Het is de bedoeling dat ze mogelijke slachtoffers sneller detecteren en op een correcte manier opvangen.

Les chiffres dont nous disposons montrent qu'environ un hôpital sur trois accueille au moins une victime par semaine qui se plaint de subir des violences sexuelles.

12. À ce propos, la Convention d'Istanbul (Convention CAHVIO), que la Belgique est sur le point de ratifier, impose diverses obligations aux hôpitaux :

— ils doivent enregistrer les cas de violence sexuelle, mais tous ne le font pas encore à ce jour ;

— il y a lieu de disposer d'un nombre suffisant de centres de référence pour les violences sexuelles qui appliquent une approche holistique. Ces directives n'ont pas encore toutes été reprises dans le plan d'action national, mais figurent dans le projet de PAN.

13. En ce qui concerne la détection de violences sexuelles, une étude menée dans quatorze hôpitaux en Flandre disposant d'un service des urgences a révélé que dans tous les hôpitaux, les médecins réagissaient lorsqu'ils suspectaient des violences sexuelles. Il apparaît toutefois que les médecins ne sont pas suffisamment informés sur la prévalence et sur les signaux et symptômes permettant d'identifier un cas de violences sexuelles. Seuls 50 % des médecins effectuent une évaluation correcte. Seulement trois hôpitaux disposent d'un protocole en matière de violences sexuelles (en collaboration avec le parquet et la police). Les deux tiers du matériel des sets d'agression sexuelle ne sont pas analysés.

14. Sur le plan pénal, le ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux ont publié une circulaire commune sur la politique criminelle en matière de violence dans le couple (circulaire n° COL 4/2006). Cette circulaire, entrée en vigueur le 3 avril 2006, a été évaluée par le Collège des procureurs généraux en collaboration avec le service de la Politique criminelle du SPF Justice. Le rapport d'évaluation final a été rédigé en décembre 2009.

15. La police fédérale fait des efforts pour sensibiliser les victimes et pour les inciter à dénoncer les actes de violence. Entre-temps, elle a élaboré une procédure relative aux infractions à caractère sexuel qui doit encore être approuvée et devra aussi être largement diffusée dans les unités de police locale. Une attention toute particulière est également apportée au personnel d'accueil afin qu'il puisse détecter plus rapidement les victimes potentielles et les encadrer d'une manière adéquate.

16. Een Ministeriële richtlijn over het opsporings- en vervolgingsbeleid beschrijft hoe justitie en politie de verschillende vormen van mensenhandel waarvan vrouwen slachtoffers zijn, aanpakken. Hierbij hebben de jonge leeftijd van de slachtoffers, de mate waarin de menselijke waardigheid is aangetast en de omvang van het geweld of de bedreigingen tegen slachtoffers absolute prioriteit. Deze richtlijn wordt thans geactualiseerd. De politie heeft voor deze richtlijn een draaiboek ontwikkeld om politiemensen op een meer kwalitatieve manier te kunnen inzetten. Aandachtspunt is ook hier de eerste lijn. Zij zijn diegene die de slachtoffers van mensenhandel moeten kunnen herkennen.

17. Wat de vrouwelijke genitale verminking betreft, is deze weliswaar verboden krachtens de Belgische wetgeving en wordt ze strafbaar gesteld in artikel 409 van het Strafwetboek maar toch worden nog steeds veel jonge vrouwen en meisjes slachtoffer van deze praktijken (zie hoofdstuk III. Meisjes). Wat de zorg voor de slachtoffers betreft, bestaan er sinds kort in België twee referentiecentra, één in Gent en één in Brussel. Het betreft multidisciplinaire referentiecentra, waar de verminkte vrouwen op holistische wijze benaderd worden.

### III.2. Vrouwen en gewapende conflicten

1. De afwezigheid van vrouwen bij besluitvormingsprocessen m.b.t. vredesonderhandelingen, vredesopbouw, conflictresolutie en m.b.t. herstel van de maatschappij in de post-conflictperiode hypothekeert een duurzame vrede en de menselijke veiligheid. Maar vooral, de aanhoudende oorlogen en conflicten verhinderen het bereiken van gendergelijkheid en vrouwenrechten. Het is tijd om duurzame vrede anders te definiëren als de aanwezigheid van menselijke zekerheid, rechtvaardigheid en gelijkheid, veeleer dan de afwezigheid van oorlog.

2. België heeft gevolg gegeven aan VN-resolutie 1325 over vrouwen, vrede en veiligheid alsook aan de aanvullende VN resoluties 1820, 1888, 1889, 1960, 2106 en 2122. Daarom nam België een eerste Nationaal Actieplan (2009-2012) en een tweede Nationaal Actieplan (2013-2016) aan op initiatief van diverse bevoegde ministers op federaal niveau. Het Actieplan bestrijkt een breed spectrum, gaande van opdrachten van humanitaire aard en vredesonderhandelingen tot herinstallatie- en wederopbouwprogramma's en beoogt een verdieping van de actiepunten en een precisering van de acties, controlemechanismen en indicatoren. Het middenveld speelt een zeer actieve rol ter zake via het Belgisch Platform 1325.

16. Une directive ministérielle relative à la politique de recherches et de poursuites définit comment la justice et la police doivent gérer les différentes formes de traite des êtres humains dont les femmes sont victimes. À cet égard, le jeune âge des victimes, le degré de l'atteinte à la dignité humaine et des violences ou menaces exercées à l'égard des victimes, sont les priorités absolues. Cette directive est en cours d'actualisation. Pour cette directive, la police a conçu un scénario afin de pouvoir guider plus efficacement les policiers. Une attention toute particulière est portée aux intervenants de première ligne, car ce sont eux qui doivent pouvoir reconnaître les victimes de la traite des êtres humains.

17. Concernant les mutilations génitales féminines, bien que la législation belge interdise les mutilations génitales et les incrimine à l'article 409 du Code pénal, de nombreuses jeunes femmes et fillettes sont encore soumises à de telles pratiques (voir chapitre III. Petites filles). En ce qui concerne la prise en charge des victimes, deux centres de référence en Belgique ont vu le jour il y a peu, un à Gand et un à Bruxelles. Il s'agit de centres de référence multidisciplinaires, qui permettent une prise en charge holistique des femmes mutilées.

### III.2. Les femmes et les conflits armés

1. L'absence des femmes dans les processus décisionnels concernant les négociations de paix, la consolidation de la paix, la résolution de conflits ainsi que la reconstruction de la société en période post-conflictuelle, hypothèque les chances d'aboutir à une paix durable et compromet la sécurité humaine. Mais surtout, les guerres et les conflits persistants sont un obstacle à l'égalité de genre et aux droits des femmes. L'heure est venue de définir la paix durable autrement et de la caractériser par la sécurité des personnes, la justice et l'égalité, plutôt que par la seule absence de guerre.

2. La Belgique a donné suite à la résolution 1325 des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité ainsi qu'aux résolutions connexes 1820, 1888, 1889, 1960, 2106 et 2122. Elle a ainsi adopté un premier Plan d'action national (2009-2012) puis un deuxième (2013-2016) à l'initiative de divers ministres compétents au niveau fédéral. Le Plan d'action couvre un large éventail de domaines, allant de missions à caractère humanitaire et de négociations de paix à des programmes de réinstallation et de reconstruction. Il vise également à approfondir les points d'action et à préciser les actions, les mécanismes de contrôle et les indicateurs. La société civile joue un rôle très actif dans ce domaine, par le biais de la Plateforme belge 1325.

3. Binnen de Belgische diplomatie blijven vrouwen nog steeds ondervertegenwoordigd. Uit cijfers van november 2010 blijkt dat 78,63 % mannen tegenover 21,37 % vrouwen actief zijn binnen de statutaire buitencarrières. Achter deze globale percentages gaan bovendien grote verschillen schuil. Bij de diplomatieke carrières zijn er slechts 77 vrouwen (17,74 %) op een totaal van 434 diplomaten. Van de 119 ambassadeurs en consuls-generaal zijn er slechts 11 vrouwen. Bij de carrière attaché ontwikkelingssamenwerking (OS) ligt hun aantal nog lager : 10 vrouwen (14,49 %) op een totaal van 69. Enkel bij de consulaire carrière ligt het aandeel vrouwen iets hoger : 53 vrouwen (34,87 %) op een totaal van 152. Bij de contractuele ambtenaren ligt de verhouding totaal anders : 51,23 % zijn vrouwen tegenover 48,67 % mannen. De deelstaten hebben ook bevoegdheden op het vlak van internationale betrekkingen. Men stelt er dezelfde genderverschillen vast. Ook de inzet van vrouwen in vredesmissies is gering : in 2009 namen aan de missies van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB) en de Verenigde Naties slechts 129 vrouwen deel op een totaal van 1666 uitgezonden Belgen, en van de 185 Belgen actief als stafpersoneel in VN-vredesmissies waren slechts 6 vrouwen.

4. De afgelopen jaren werden er verscheidene stappen gezet om de diplomatieke carrières aantrekkelijker te maken. Zo wordt er gestreefd naar een personeelsbeleid dat gericht is op een beter evenwicht tussen arbeid en gezin. Daartoe werd in 2005 de functie van « *Family Officer* » in het leven geroepen. In 2009 werden een reeks bijkomende maatregelen genomen waaronder de aanwijzing van een contactpersoon « Familiezaken » op elke post. Maar dit zijn slechts ondersteunende maatregelen. In een door de Senaat goedgekeurde resolutie (St. Senaat nr 5-867/5) worden een aantal concrete aanbevelingen gedaan om te evolueren naar een gender-vriendelijk beleid in de diplomatie. In de vorming van diplomaten, attachés voor ontwikkelingssamenwerking, technische assistenten en juniors bij de BTC en bij de indirecte ontwikkelingssamenwerking wordt geen aandacht besteed aan de vrouwenrechten of de gendergelijkheid. Dat beperkt het begrip en het gebruik van instrumenten voor de analyse en de operationalisering van genderkwesties.

5. Vrouwen zijn in gewapende conflicten vaak het slachtoffer van specifieke gewelddaden zoals seksueel geweld dat regelmatig als oorlogswapen wordt gebruikt door de strijdende partijen. De kwetsbare positie van

3. Dans la diplomatie belge, les femmes restent toujours sous-représentées. Selon les chiffres de novembre 2010, on compte 78,63 % d'hommes actifs dans les carrières extérieures statutaires, pour 21,37 % de femmes. Ces chiffres globaux masquent en outre d'importantes disparités. Dans les carrières diplomatiques, seuls 77 postes de diplomates sur 434 sont occupés par des femmes (17,74 %). Sur les 119 ambassadeurs et consuls généraux, 11 seulement sont des femmes. Elles sont encore moins nombreuses dans la carrière d'attaché de la coopération au développement : 10 femmes (14,49 %) sur un total de 69 attachés. Ce n'est que dans la carrière consulaire que leur nombre est légèrement plus élevé : 53 femmes (34,87 %) sur un total de 152. En revanche, le rapport de force est complètement différent chez les agents contractuels, dont 51,23 % sont des femmes et 48,67 % des hommes. Les entités fédérées sont également compétentes dans les relations internationales. On constate les mêmes disparités en termes de genre. La proportion de femmes est également très limitée dans les missions de maintien de la paix : en 2009, les missions de la politique européenne de sécurité et de défense (PESD) et des Nations unies ont embauché seulement 129 femmes sur un total de 1 666 Belges envoyés en mission, et sur les 185 Belges actifs en tant que membres de l'état-major lors des missions de maintien de la paix des Nations unies, 6 seulement étaient des femmes.

4. Ces dernières années, diverses mesures ont été prises dans le but de rendre les carrières diplomatiques plus attrayantes. On s'efforce ainsi, dans le cadre de la politique du personnel, de favoriser un meilleur équilibre entre la vie professionnelle et la vie familiale. La fonction de « *Family Officer* » a été créée à cet effet en 2005. En 2009, une série de mesures ont été prises, par exemple une personne de contact « Affaires familiales » a été désignée à chaque poste. Mais ce ne sont que des mesures de soutien. Dans une résolution adoptée par le Sénat (doc. Sénat n° 5-867/5), plusieurs recommandations concrètes ont été avancées dans le but d'évoluer vers une politique dans la diplomatie qui tienne compte de la dimension du genre. La formation des diplomates, attachés de la coopération, assistants techniques et juniors de la CTB ne comporte pas de modules sur le droit des femmes et l'égalité de genre et il en va de même dans le cadre de la coopération indirecte, ce qui limite la compréhension et l'utilisation des outils d'analyse et d'opérationnalisation du genre.

5. Dans les conflits armés, les femmes sont souvent victimes de violences spécifiques, comme des violences sexuelles, qui sont régulièrement utilisées comme arme de guerre par les belligérants. Vu la vulnérabilité des

vrouwen in gewapende conflicten vraagt dan ook om aangepaste bescherming en aandacht. Het gebruik van vrouwen als oorlogswapen wegens hun statuut van vrouw moet worden veroordeeld. De bestrijding en bestraffing van alle vormen van geweld tegen vrouwen, met speciale aandacht voor seksueel geweld, is een prioritair thema voor de Belgische buitenlandse politiek en de ontwikkelingssamenwerking. Het beleid zet in op de strijd tegen de banalisering en de straffeloosheid van seksueel geweld. Daarom ijvert ons land bij vredesprocessen er steeds voor dat alle geweld tegen vrouwen, met inbegrip van seksueel geweld, buiten elke amnestiemaatregel wordt gehouden. Ook op initiatief van België werd in 2006 de « *Brussels Call to Action* » op een internationale conferentie gelanceerd waarbij de deelnemende landen zich engageerden om bijkomende acties te ondernemen om seksueel geweld in conflict en post-conflictgebieden te voorkomen en te beantwoorden. Geweld tegen vrouwen blijft immers voortduren in het oosten van de Democratische Republiek Congo en de sekte Boko Haram voert gewelddadige aanvallen uit waarbij vrouwen ontvoerd en als seksslavinnen gebruikt worden. Maar bijkomende inspanningen zijn noodzakelijk want enerzijds blijft geweld voor vrouwen een oorzaak van armoede als van uitsluiting en anderzijds destabiliseert geweld op vrouwen de samenleving en remt het de maatschappelijke ontwikkeling.

### III.3. Meisjes

1. Er moet een specifieke aandacht zijn voor meisjes in alle maatschappelijke domeinen. Denk maar aan verplichte huwelijken van minderjarige meisjes en vrouwelijke genitale verminking, zowel in ons land als wereldwijd. Andere problemen zijn de hyperseksualisering en de algemene kennis over seksuele en reproductieve rechten, genderstereotiepe studiekeuze, risico's die moderne media met zich meebrengen, het fenomeen van de radicalisering en diverse vormen van geweld.

#### In België

2. Vrouwen en meisjes zijn de voorbije jaren gemiddeld hoger opgeleid dan mannen, maar ze zijn ook beduidend talrijker aanwezig in bepaalde studierichtingen en eerder in zeer geringe mate aanwezig in andere. Deze genderbias wordt uitvoeriger behandeld onder het item « onderwijs en opleiding ». Er is dus sprake van een genderstereotiepe studiekeuze-begeleiding.

femmes dans les conflits armés, elles devraient bénéficier d'une attention et d'une protection appropriées. Il convient de dénoncer le fait de l'utilisation de femmes comme arme de guerre, en raison de leur statut de femme. La lutte contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes et la répression de ces violences, en particulier des violences sexuelles, font partie des priorités de la politique étrangère et de la coopération au développement de la Belgique. La politique menée se consacre à la lutte contre la banalisation et l'impunité des violences sexuelles. C'est pourquoi notre pays œuvre également dans les processus de paix afin que toutes les violences contre les femmes, y compris les violences sexuelles, restent en dehors du champ de toute mesure d'amnistie. Toujours à l'initiative de la Belgique, en 2006, le « *Brussels Call to Action* » a été lancé dans le cadre d'une conférence internationale lors de laquelle les pays participants se sont engagés à prendre des mesures supplémentaires afin d'empêcher et de sanctionner les violences sexuelles dans les régions en situation conflictuelle et post-conflictuelle. En effet, les violences envers les femmes perdurent dans l'Est de la République démocratique du Congo et la secte Boko Haram mène des attaques violentes et effectue des rapt de femmes qu'elle réduit à l'esclavage sexuel. Néanmoins, il ne faut pas relâcher les efforts, car pour les femmes, la violence reste une cause de pauvreté et d'exclusion. La violence faite aux femmes déstabilise également la société et freine son développement.

### III.3. Petites filles

1. Il faut accorder une attention spécifique aux petites filles dans tous les domaines de la société. Il suffit de penser aux mariages forcés de filles mineures et aux mutilations génitales féminines aussi bien dans notre pays que dans le reste du monde. L'hypersexualisation et les connaissances générales en matière de droits sexuels et reproductifs, le choix des études stéréotypé selon les sexes, les risques liés aux médias modernes, le phénomène de radicalisation et les diverses formes de violence sont d'autres problèmes.

#### En Belgique

2. Depuis quelques années, les femmes et les filles ont en moyenne un niveau d'éducation plus élevé que celui des hommes ; elles sont néanmoins beaucoup plus représentées dans certaines filières et nettement moins dans d'autres. Ces inégalités en matière de genre seront approfondies au point « enseignement et formation ». Il est donc question d'un accompagnement dans le choix des études qui est stéréotypé selon les sexes.

## Seksualiteit

3. Inzake seksuele handelingen en het aanpakken van de problematiek van seksuele misdrijven stelde de Vrouwenraad voor een aantal pijnpunten onder de loep te nemen, zoals het bestaande verschil tussen de seksuele meerderjarigheid bij verkrachting en aanranding van de eerbaarheid, de verjaringstermijnen voor zedenfeiten, de aanhoudingsmodaliteiten en de uithandengeving van minderjarige daders, de erkenning van familiale banden en daderschap in groep als verzwarende omstandigheden.

4. Er moet werk van worden gemaakt om de kennis van jonge vrouwen over de verschillende soorten voorbehoedsmiddelen en over seksualiteit in het algemeen te verbeteren. Decreetgeving bevat weliswaar duidelijke eindtermen op het vlak van seksuele en affectieve voorlichting en voortplanting. In de praktijk is de balans inzake onderwijs over relaties, gevoelens en seksualiteit niettemin niet onverdeeld positief en verschilt niet alleen van school tot school, maar ook tussen de deelstaten onderling.

5. Wat anticonceptie betreft (studie uitgevoerd door *Les Femmes prévoyantes socialistes* bij meisjes jonger dan eenentwintig jaar) : de toegang tot anticonceptie vormt op financieel gebied een probleem. De gratis (tweede generatie pil) en goedkope pillen worden het minst voorgeschreven (15 %). Kansarme vrouwen gebruiken minder vaak terugbetaalde voorbehoedsmiddelen.

6. Er werd een kwalitatieve enquête georganiseerd bij jonge vrouwen om hun anticonceptieparcours in kaart te brengen en te bepalen in welke mate het sociaaleconomische aspect hun gedrag in termen van anticonceptiekeuzes beïnvloedt. Deze keuze voor anticonceptie wordt in de eerste plaats gemaakt op basis van het advies en het voorschrift van de arts. Vervolgens wordt de keuze beïnvloed door de effecten op de gezondheid en de nevenwerkingen, door het comfort en de betrouwbaarheid van het voorbehoedsmiddel en tot slot door de prijs.

7. Zowel nationaal als internationaal onderzoek toont aan dat holebi-jongeren een verhoogd risico hebben op suïcidaal gedrag. Dit geldt het meest uitgesproken voor jonge lesbische meisjes en voor jonge transgenders en heeft zowel betrekking op het voorkomen van suïcidale gedachten, suïcidepogingen als effectieve suïcide.

## Sexualité

3. En ce qui concerne les actes sexuels et la lutte contre la problématique des délits sexuels, le *Vrouwenraad* a proposé de passer un certain nombre de problèmes au crible, comme la différence existante en termes de majorité sexuelle en cas de viol et d'attentat à la pudeur, les délais de prescription pour les faits de mœurs, les modalités d'arrestation et le dessaisissement pour les auteurs mineurs, la reconnaissance comme circonstances aggravantes du fait que l'auteur a des liens familiaux avec la victime ou a agi en groupe.

4. Un travail est nécessaire auprès des jeunes femmes quant à la connaissance des différentes sortes de contraception et à la vie sexuelle en général. Il est vrai que la législation décrétole définit des socles de compétences clairs en matière d'éducation à la vie sexuelle et affective et de procréation. Néanmoins, dans la pratique, le bilan de l'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle est très mitigé et varie non seulement d'une école à l'autre mais aussi d'une entité fédérée à l'autre.

5. En matière de contraception (étude réalisée par les Femmes prévoyantes socialistes sur les moins de vingt-et-un ans) : l'accès à la contraception, en termes financiers, pose problème. Les pilules gratuites (pilule de deuxième génération) sont les moins prescrites (15 %). Les femmes défavorisées sont moins nombreuses à utiliser des contraceptifs remboursés.

6. Une enquête qualitative a été réalisée auprès de jeunes femmes afin de connaître leur parcours contraceptif et déterminer dans quelle mesure l'aspect socio-économique influence leur comportement en termes de choix contraceptifs. Ce choix contraceptif se fait d'abord sur la base du conseil et de la prescription du médecin. Le choix est ensuite influencé par les effets sur la santé et les effets secondaires ; par le confort et la fiabilité du moyen contraceptif ; enfin, par le prix.

7. Des études tant nationales qu'internationales montrent que les jeunes lesbiens présentent un risque accru de comportement suicidaire. Cela vaut surtout pour les jeunes filles lesbiennes et les jeunes transgenres et le risque englobe aussi bien en l'espèce la survenue de pensées suicidaires et les tentatives de suicide que les suicides effectifs.

## Acties

8. In de Vlaamse en Franse Gemeenschap zijn globale actieplannen opgesteld om de risico's van kindermishandeling te bestrijden. Er bestaan specifieke oproepnummers : het meldpunt « Misbruik, Geweld en Kindermishandeling », het « nummer 1712 » in Vlaanderen, en het nummer 103 (*Ecoute Enfants*) in de Franse Gemeenschap. Het nummer 110 van *Child Focus* behandelt oproepen voor verdwijningen of seksueel misbruik.

9. Vrouwelijke genitale verminking is sinds 2001 expliciet strafbaar op basis van artikel 409 van het Strafwetboek. De wet van 5 mei 2014 tot wijziging van artikel 409 van het Strafwetboek, houdende de strafbaarstelling van het aanzetten tot genitale verminking bij vrouwen heeft deze regeling uitgebreid : ook personen die deze praktijk aanmoedigen of die er reclame voor maken worden voortaan bestraft. Diverse verenigingen leveren goed werk om ons bij te staan in de strijd tegen de vrouwelijke genitale verminking, zoals GAMS, Intact en *Respect for Change*.

10. Een recent prevalentie-onderzoek in België heeft een raming gemaakt van het aantal besneden vrouwen in België, alsook van het aantal risicomeisjes. Ten opzichte van een onderzoek dat vier jaar geleden werd uitgevoerd, stelt men vast dat vrouwelijke genitale verminking intussen dubbel zo vaak voorkomt. (een stijging van 6 000 naar 13 000 vrouwelijke slachtoffers van genitale verminking die in België verblijven op 31 december 2012).

11. Dat wil niet zeggen dat al deze vrouwen in België slachtoffer zijn geworden van genitale verminking maar dat men deze vrouwen in België heeft opgevangen, dat ze de bescherming hebben verkregen en dat zij in ons land zijn bevallen. Uit een studie van de FOD Volksgezondheid (1) wordt de vrouwelijke bevolking die in 2012 waarschijnlijk besneden is of het risico loopt besneden te worden op 17 196 geschat waarvan 6 380 jonge meisjes (leeftijd tot negentien jaar). De FOD Volksgezondheid schat dat er in hetzelfde jaar ongeveer 4 084 jonge meisjes het risico lopen besneden te worden. Het gaat om in België geboren dochters van besneden moeders.

(1) *Studie over de prevalentie van en het risico op vrouwelijke genitale verminking in België*, FOD Volksgezondheid, 2014.

## Actions

8. Les Communautés flamande et française ont élaboré des plans d'action pour prendre en charge de manière globale les risques de maltraitance infantile. Des numéros d'appel spécifiques existent : le point de contact « *Misbruik, Geweld en Kindermishandeling* » – le « numéro 1712 » – en Communauté flamande, et le 103 (*Écoute enfants*) en Communauté française. Le numéro 110 de *Child Focus* traite les appels relatifs à des disparitions ou à des abus sexuels.

9. Les mutilations génitales féminines sont explicitement punissables depuis 2001, en vertu de l'article 409 du Code pénal. La loi du 5 mai 2014 modifiant l'article 409 du Code pénal incriminant l'incitation à pratiquer des mutilations génitales chez les femmes a élargi cette disposition : désormais, quiconque incite à cette pratique ou en fait la publicité est incriminé. Diverses associations, telles que GAMS, Intact et *Respect for Change*, nous aident efficacement dans la lutte contre les mutilations génitales féminines.

10. Une étude de prévalence récente menée en Belgique a permis d'estimer le nombre de femmes excisées vivant en Belgique, ainsi que le nombre de petites filles à risques. Par rapport à une étude réalisée il y a quatre ans, on constate un doublement de la prévalence de femmes excisées (on est passé de 6 000 à 13 000 victimes de mutilation génitale féminine vivant sur le territoire belge au 31 décembre 2012).

11. Cela ne signifie pas que toutes ces femmes ont été victimes de mutilations génitales en Belgique mais bien que la Belgique a accueilli ces femmes, leur a donné une protection et qu'elles ont accouché dans notre pays. Il ressort d'une étude du SPF Santé publique (1) qu'en 2012, la population féminine très probablement excisée ou risquant de l'être s'élevait à 17 196 dont 6 380 jeunes filles (âgées de moins de dix-neuf ans). Le SPF Santé publique estime qu'en 2012, le nombre de jeunes filles à risque d'excision s'élevait à 4 084. Il s'agit de filles nées en Belgique d'une mère excisée.

(1) *Étude de prévalence des femmes excisées et des filles à risque d'excision en Belgique*, SPF Santé Publique, 2014.



12. België is actief op het gebied van de strijd tegen genitale verminking. De staatsecretaris voor Gelijke Kansen zal een protocol uitwerken voor de preventie en bescherming van meisjes en vrouwen die het risico lopen op genitale verminking.

13. Wat het verenigingsleven betreft, heeft GAMS in 2009 het initiatief genomen van de « *Stratégies concertées de lutte contre les mutilations génitales féminines* ». Dankzij dat initiatief konden de goede praktijken in het veld worden geïnventariseerd. Die acties maakten het mogelijk instrumenten tot stand te brengen zoals een preventiekit en preventiemiddelen. Aan de hand van een evaluatie van het risico op genitale verminking op een schaal van 1 tot 5, kunnen professionals bepalen tot welke instelling zij zich moeten wenden : de jeugdhulpdiensten, GAMS, het parket, enz. Dat instrument is een primeur voor Europa en het Verenigd Koninkrijk is het in zijn eigen wetgeving aan het omzetten.

### Op internationaal vlak

14. Voornamelijk vanuit de regio van het Midden-Oosten en meer en meer ook vanuit de Afrikaanse regio wordt de discussie over kindhuwelijken steeds moeilijker. De ongelijkheden moeten aangepakt worden en dit moet hoog in onze agenda blijven staan in de discussie over de « post-2015 ».

15. Genitale verminking bij vrouwen gaat ons allemaal aan, of het nu in België of ergens anders in de wereld gebeurt. Als de Belgische regering in het kader van die prioritaire landen, zoals Mali, geen enkele actie onderneemt om de situatie van de vrouwen op het gebied van genitale verminking en gedwongen huwelijken te verbeteren en het bovendien moeilijker wordt om asiel te verkrijgen in België op grond van gendergerelateerd geweld, worden vrouwen tweemaal het slachtoffer.

16. De problematiek rond genitale verminking moet met alle mogelijke middelen worden aangepakt. GAMS heeft een stripverhaal verspreid in de scholen. De vzw is momenteel op zoek naar financiering om de strip opnieuw uit te geven aangezien hij momenteel niet meer voorradig is.

17. Wanneer men het in scholen heeft over vrouwelijke genitale verminking, probeert men het te integreren in het ruimere kader van gendergerelateerd geweld, zodanig dat de meisjes die een band hebben met een risicoland niet worden gestigmatiseerd.

12. La Belgique est active dans le domaine de la lutte contre les mutilations génitales. La secrétaire d'État à l'Égalité des chances compte élaborer un scénario pour la prévention et la protection des jeunes filles et femmes qui risquent de subir des mutilations génitales.

13. En ce qui concerne le secteur associatif, le GAMS a pris une initiative en 2009, intitulée « *Stratégies concertées de lutte contre les mutilations génitales féminines* ». Cette initiative a permis de dresser un inventaire des bonnes pratiques sur le terrain. Ces actions ont permis de mettre au point des instruments tels qu'un kit de prévention et d'autres outils de prévention. Sur la base d'une évaluation du risque de mutilation génitale, sur une échelle de 1 à 5, les professionnels peuvent déterminer vers quelle institution ils doivent se tourner : les services d'aide à la jeunesse, le GAMS, le parquet, *etc.* Cet instrument est une première en Europe et le Royaume-Uni est en train de le transposer dans sa propre législation.

### Politique internationale

14. Les discussions relatives aux mariages d'enfants deviennent de plus en plus difficiles, principalement dans la région du Moyen-Orient, et aussi de plus en plus sur le continent africain. Les inégalités sont un problème auquel il faut s'attaquer ; cela doit rester une priorité dans la discussion relative à l'Agenda post-2015.

15. Nous sommes concernés par les mutilations génitales féminines, que ce soit en Belgique ou partout ailleurs dans le monde. Si le gouvernement belge, dans le cadre des pays prioritaires comme le Mali, ne mène aucune action pour améliorer la condition des femmes en matière de mutilation génitale et de mariage forcé, et que, par ailleurs, il devient plus difficile d'obtenir l'asile en Belgique sur la base des violences liées au genre, les femmes deviennent doublement victimes.

16. Il faut aborder la problématique des mutilations génitales par tous les moyens possibles. Le GAMS a diffusé une bande dessinée dans les écoles. L'ASBL est à la recherche d'un financement qui permettrait de la rééditer car elle est en rupture de stock.

17. Quand on aborde la question des mutilations génitales féminines dans les écoles, on essaie de l'intégrer dans le cadre plus large des violences liées au genre, de manière à ne pas stigmatiser les jeunes filles qui ont un lien avec un pays à risque.

18. GAMS en *La Voix des femmes* hadden in samenwerking met het netwerk « *Mariages et Migration* » een project ingediend om de ambassades en consulaten bewust te maken van de problematiek rond gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale verminking, onder andere in geval van gezinshereniging. Helaas heeft dit project niet de nodige financiering verkregen.

#### IV. Instrumenten van gelijke kansen

##### IV.1. Vrouwen en besluitvorming

1. Gelijke deelname aan besluitvorming van vrouwen en mannen is een vereiste ingevolge de principes van gelijkheid en democratie en is essentieel voor het bereiken van een transparante en efficiënte overheid en administratie en duurzame ontwikkeling in alle domeinen van de samenleving.

2. In federaal België is de gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in besluitvorming anno 2015 nog steeds geen realiteit, ondanks de goede vooruitgang in verschillende domeinen sinds 1995. Globaal is de deelname van vrouwen aan de politieke besluitvorming groter dan hun aanwezigheid aan de top van overheidsdiensten, het bedrijfsleven of andere grote organisaties, hoogste rechtbanken, academisch milieu, zowel in de profit als non-profit sector.

##### Wetgevende vergaderingen en regeringen

3. In Wetgevende Assemblees werd een significante stijging ingezet van 12 % in 1994 tot ruim 40 % vrouwen vandaag op alle niveaus (40 % in de Kamer van volksvertegenwoordigers, 50 % in de Senaat, 44,4 % in het Vlaams Parlement, 42,7 % in het Waals Parlement, 43,6 % in het Parlement van de Franstalige Gemeenschap, 40,4 % in het Brussels Parlement, 28 % in het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, 41,6 % in de provincies, 36,1 % in de gemeenten).

4. Dit wordt evenwel niet op alle niveau's geëvenaard in de uitvoerende macht met slechts 22,2 % vrouwen in de federale regering, 44,4 % in de Vlaamse regering, 12,5 % in de Waalse regering, 28,6 % in de regering van de Franse Gemeenschap, 50 % in de Brusselse Gewestregering, 25 % in de regering van de Duitstalige Gemeenschap ; 25,9 % vrouwelijke gedeputeerden bij de provinciecolleges, 34,2 % vrouwelijke schepenen en slechts 10,2 % vrouwelijke burgemeesters op het gemeentelijk niveau.

18. Le GAMS et La Voix des femmes, en collaboration avec le réseau Mariages et Migration, avaient soumis un projet visant à sensibiliser les ambassades et les consulats aux mariages forcés ainsi qu'aux mutilations génitales féminines, entre autres en cas de regroupement familial. Malheureusement, ce projet n'a pas obtenu le financement nécessaire.

#### IV. Instruments de l'égalité des chances

##### IV.1. Les femmes et la prise de décision

1. La participation égale des femmes et des hommes au processus décisionnel est une exigence qui découle des principes d'égalité et de démocratie. Elle est essentielle pour garantir une gouvernance et une administration transparentes et efficaces ainsi qu'un développement durable dans tous les domaines de la société.

2. Au sein de la Belgique fédérale, la représentation égale des hommes et des femmes dans le processus décisionnel en 2015 n'est toujours pas atteinte, malgré de véritables progrès enregistrés depuis 1995 dans plusieurs domaines. Globalement, la participation des femmes au processus décisionnel politique est supérieure à leur présence dans les organes dirigeants des services publics, des entreprises ou autres organisations importantes, au sein des hautes juridictions, dans le monde académique ainsi que dans les secteurs marchand et non marchand.

##### Assemblées législatives et gouvernements

3. Les Assemblées législatives ont enregistré une augmentation significative du nombre de femmes à tous les niveaux, lequel est passé de 12 % en 1994 à plus de 40 % de femmes aujourd'hui (40 % à la Chambre des représentants, 50 % au Sénat, 44,4 % au Parlement flamand, 42,7 % au Parlement wallon, 43,6 % au Parlement de la Communauté française, 40,4 % au Parlement bruxellois, 28 % au Parlement de la Communauté germanophone, 41,6 % dans les provinces et 36,1 % dans les communes).

4. Cette augmentation n'est toutefois pas égalée à tous les niveaux au sein du pouvoir exécutif avec seulement 22,2 % de femmes au gouvernement fédéral, 44,4 % au gouvernement flamand, 12,5 % au gouvernement wallon, 28,6 % au gouvernement de la Communauté française, 50 % au gouvernement régional bruxellois, 25 % au gouvernement de la Communauté germanophone, 25,9 % de femmes au sein des collèges provinciaux, 34,2 % d'échevines et seulement 10,2 % de femmes bourgmestres à l'échelon communal.

5. Volgens de cijfers van de Interparlementaire Unie (IPU) staat België op de veertiende plaats wereldwijd en op de vierde plaats in Europa, na Zweden, Finland en Spanje, wat de deelname van vrouwen aan de besluitvorming betreft. Analyses tonen aan dat dit een gevolg is van het invoeren van quota voor de kieslijsten en aan de begeleidende maatregelen die op politiek vlak zijn ingevoerd.

### Het wettelijk kader

6. Artikel 11*bis* van de Grondwet waarborgt voor vrouwen en mannen de gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden en bevordert hun gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten. Daarnaast bepaalt het artikel dat elk uitvoerend orgaan personen van een verschillend geslacht moet tellen.

7. Dankzij de federale quotawetten van 1994, versterkt in 2002, moeten de kieslijsten voor wetgevende en Europese verkiezingen, op straffe van nietigheid, evenveel vrouwen als mannen tellen en moeten de eerste twee kandidaten van een verschillend geslacht zijn.

8. Deze lijn werd doorgetrokken voor gemeente- en provincieraadsverkiezingen met een decreet tot wijziging van het Vlaams Gemeente- en Provinciedecreet (2005), een Waals decreet tot waarborging van een gelijke en afwisselende vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen in het Waalse Gewest (21 februari 2013) en een Brusselse ordonnantie ertoe strekkende afwisselend evenveel mannen als vrouwen te plaatsen op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (17 februari 2005).

### Publieke advies- en bestuursorganen

9. Met betrekking tot de publieke advies- en bestuursorganen werd aangenomen dat hoogstens twee derde van de leden van die organen van hetzelfde geslacht mogen zijn, zowel op basis van de federale wet van 20 juli 1990 als het Vlaams decreet van 13 juli 2007 en de decreten van de Franse Gemeenschap van 14 juli en van 12 maart 2014 (1) en van 15 december 2010, of nog de « gemengde » decreten van de Waalse regering en de verordening van 4 september 2008 (vervangen door de verordening van 12 februari 2014) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

5. Selon les chiffres de l'Union interparlementaire (UIP), la Belgique occupe la quatorzième place au niveau mondial et la quatrième place en Europe derrière la Suède, la Finlande et l'Espagne, en ce qui concerne la participation des femmes aux processus de prise de décision. Les analyses montrent que cela est dû à l'instauration de quotas pour les listes électorales et aux mesures d'accompagnement prises au niveau politique.

### Le cadre légal

6. L'article 11*bis* de la Constitution garantit aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés, et favorise leur égal accès aux mandats électifs et publics. L'article dispose en outre que tout organe exécutif doit compter des personnes de sexe différent.

7. Grâce aux lois fédérales de 1994 relatives aux quotas, renforcées en 2002, les listes électorales pour les élections législatives et européennes doivent, à peine de nullité, comporter un nombre égal de candidats féminins et masculins, et les deux premiers candidats doivent être de sexe différent.

8. Ce principe a été étendu aux élections communales et provinciales par un décret modifiant le décret communal et le décret provincial flamand en (2005), par un décret wallon visant à assurer une présence égale et alternée entre les femmes et les hommes sur les listes de candidatures aux élections communales et provinciales organisées en Région wallonne (21 février 2013) ainsi que par une ordonnance bruxelloise assurant une présence égale des hommes et des femmes aux élections communales dans la Région de Bruxelles-Capitale (17 février 2005).

### Organes consultatifs et d'administration publics

9. En ce qui concerne les organes consultatifs et d'administration du secteur public, une règle prévoit qu'au maximum deux tiers des membres de ces organes peuvent être du même sexe, sur la base de la loi fédérale du 20 juillet 1990, du décret flamand du 13 juillet 2007, des décrets de la Communauté française du 14 juillet et 12 mars 2014 (1) et du 15 décembre 2010, des décrets « mixité » du gouvernement wallon et de l'ordonnance du 4 septembre 2008 (remplacée par l'ordonnance du 12 février 2014) de la Région de Bruxelles-Capitale.

(1) Later vervangen door het decreet van 12 maart 2014.

(1) Remplacé par le décret du 12 mars 2014.

## Bestuursorganen van de overheidsdiensten

10. Zowel federaal als op het niveau van de deelstaten zijn maatregelen genomen om te streven naar een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen in de top van het openbaar ambt.

11. Het koninklijk besluit van 2 juni 2012 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 « uddende het statuut van het Rijkspersoneel bepaalt een quotum voor vrouwen op de eerste twee niveaus (er zijn vier niveaus : A, B, C en D) bij de federale ambtenaren. Er moet minstens één topambtenaar op drie een vrouw zijn.

12. Resultaten in 2014 voor de federale overheid : 43,6 % vrouwen in functie A (37,2 % in 2006) ; 52 % in functie B (45,8 % in 2006) ; 53,6 % in functie C (59,5 % in 2006) ; 65 % in functie D (51,4 % in 2006). Totaal vrouwen : 52,7 % in 2014 en 49,9 % in 2006. Er zijn diverse initiatieven om de aanwezigheid van vrouwen in de niveaus A en B te versterken, bijvoorbeeld Felink, Top Skills, bij Selor de opleiding « Selectie en Diversiteit ».

13. Voor de absolute top in de federale overheidsdiensten ligt het aantal vrouwelijke mandaathouders op 24 % terwijl dit in 2007 nog 16 % was. Evenwel wordt hiermee de doelstelling van een derde vrouwen niet gehaald. In het middenkader (graden A3, A4 en A5) zijn er momenteel 37 % vrouwen, tegenover 23 % in 2007.

14. In Vlaanderen hanteert de overheid een streefcijfer van 33 % tegen 2015 voor de functies in het hogere en middenmanagement. Initiatieven om vrouwen te ondersteunen zijn : *Vlechtwerk*, *Wo\_Mentoring*. De Vlaamse overheid heeft dit streefcijfer niet gehaald en staat er sinds een herstructurering verder van verwijderd dan voorheen. Ondanks de toenemende arbeidsparticipatie van vrouwen doorheen de jaren, is er echter nog steeds een vrij beperkte doorstroom van vrouwen van lager kader naar middenkader en topmanagementsfuncties. In de periode 2006-2013 kende de Vlaamse overheid een gestage groei van het aantal vrouwen op het niveau van het middenmanagement (27 % naar 31 %). De evolutie in het topmanagement verliep daarentegen turbulenter, met een sterke groei tot 2009 (25 %) maar daarna een terugval tot 21 % eind 2013.

## Organes de gestion des services publics

10. Des mesures sont prises, tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées, en vue de tendre à une représentation équilibrée des femmes au sommet de la hiérarchie dans la fonction publique.

11. L'arrêté royal du 2 juin 2012 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État fixe un quota pour les femmes aux deux premiers niveaux (il y a quatre niveaux : A, B, C et D) parmi les fonctionnaires fédéraux. Au moins un haut fonctionnaire sur trois doit être une femme.

12. Résultats pour l'autorité fédérale en 2014 : 43,6 % de femmes dans une fonction A (37,2 % en 2006) ; 52 % dans une fonction B (45,8 % en 2006) ; 53,6 % dans une fonction C (59,5 % en 2006) ; 65 % dans une fonction D (51,4 % en 2006). Total de femmes : 52,7 % en 2014 et 49,9 % en 2006. Différentes initiatives sont prises en vue de renforcer la présence des femmes aux niveaux A et B. C'est le cas, par exemple, pour Felink, Top Skills, Selor « Formation, sélection et diversité ».

13. Les mandats relatifs aux hautes fonctions au sein des services publics fédéraux sont actuellement détenus à 24 % par des femmes, contre seulement 16 % en 2007. Malgré l'augmentation réalisée, l'objectif d'un tiers de femmes n'est pas encore atteint. Le cadre moyen (niveaux A3, A4 et A5) compte actuellement 37 % de femmes, contre 23 % en 2007.

14. En Flandre, les pouvoirs publics visent le seuil de 33 %, à atteindre en 2015, pour les fonctions de management de niveau moyen et de haut niveau. Initiatives visant à soutenir les femmes : *Vlechtwerk*, *Wo\_Mentoring*. Les autorités flamandes n'ont pas atteint cet objectif et s'en sont même encore plus éloignées depuis qu'une restructuration a eu lieu. En dépit de la participation accrue des femmes au marché du travail au fil des ans, le nombre de femmes passant du cadre inférieur vers le cadre moyen et les fonctions de management de niveau supérieur reste relativement limité. Pendant la période 2006-2013, l'autorité flamande a enregistré une augmentation continue du nombre de femmes dans les fonctions de management de niveau moyen (de 27 % à 31 %). Par contre, le pourcentage de femmes dans les fonctions de management de niveau supérieur a connu une évolution plus contrastée : il a enregistré une forte croissance jusqu'en 2009 (25 %), mais est ensuite retombé à 21 % fin 2013.

15. Hoewel 58 % van de werknemers van het ministerie van de Franse Gemeenschap vrouwen zijn, zijn zij niet evenredig vertegenwoordigd in de hogere functies van het ministerie. In het kader van het plan « *Lutte contre les discriminations et promotion de la diversité au sein des services du gouvernement de la Communauté française* » worden dan ook diverse acties gevoerd binnen de diensten van de regering van de Franse Gemeenschap.

### Hoven en rechtbanken

16. Bij de parketten en rechtbanken zijn vrouwen voor het eerst in de meerderheid. In rechtbanken van eerste aanleg zijn er 57 % vrouwen, wat een stijging van 10 % is ten opzichte van 2006. Ook het parket volgt die trend : vorig jaar waren er 56 % vrouwen wat eveneens een stijging met 10 % is. Maar bij de hogere rechtbanken en hoven van beroep is er nog steeds een ondervertegenwoordiging van vrouwen. In het Grondwettelijk Hof zijn er vandaag twee vrouwelijke rechters op een totaal van twaalf. Ingevolge artikel 11/1 van de bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, is een dwingend groeipad uitgetekend naar een evenwichtige vertegenwoordiging.

### Andere domeinen

17. Bij de Bel20-beursgenoteerde bedrijven is het aantal vrouwen in de raad van bestuur gestegen van 11 % in 2011 tot 20 % in 2013. Dit is een gevolg van de wet van juni 2011, die bepaalt dat er een verplichte aanwezigheid van een derde vrouwen in de raden van bestuur van overheidsbedrijven en beursgenoteerde bedrijven moet zijn. Grote beursgenoteerde bedrijven kregen vijf jaar tijd om zich aan te passen, kleinere bedrijven en ondernemingen waarvan minder dan de helft van de aandelen beursgenoteerd zijn, kregen zeven jaar tijd. Voor overheidsbedrijven is de regel al vanaf 2012 van toepassing. De decreten van 9 januari 2014 van het Waals Gewest willen een evenwichtige vertegenwoordiging bekomen van vrouwen en mannen binnen de raden van bestuur van de privéorganismen die door het Gewest zijn erkend. De Franse Gemeenschap en het Brussels Gewest steunen een aantal projecten, zoals « *Jump* » en « *Women on board* ».

18. Wat de academische wereld betreft, nam de Vlaamse overheid anno 2012 voor de niet-privaatrechtelijke universiteiten (Universiteit Gent, Universiteit Antwerpen, Universiteit Hasselt) en de publiekrechtelijke hogescholen een belangrijke maatregel opdat

15. Si les femmes constituent 58 % des effectifs du ministère de la Communauté française, leur représentation n'est pas acquise dans les fonctions supérieures du ministère. Différentes actions sont menées dans le cadre du plan « *Lutte contre les discriminations et promotion de la diversité au sein des services du gouvernement de la Communauté française* ».

### Cours et tribunaux

16. Dans les cours et tribunaux, les femmes sont pour la première fois en majorité. Ainsi, dans les tribunaux de première instance, il y a 57 % de femmes, ce qui représente une augmentation de 10 % par rapport à 2006. Et la même tendance s'observe dans les parquets : l'année dernière, il y avait 56 % de femmes, soit, là aussi, une augmentation de 10 %. En revanche, dans les tribunaux des juridictions supérieures, les femmes demeurent sous-représentées. À l'heure actuelle, à la Cour constitutionnelle, seuls deux juges sur douze sont des femmes. L'article 11/1 de la loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle fixe un objectif de croissance contraignant en vue de parvenir à une représentation équilibrée.

### Autres secteurs

17. Dans les sociétés cotées en bourse figurant dans le Bel20, le pourcentage de femmes au sein des conseils d'administration est passé de 11 % en 2011 à 20 % en 2013. C'est un effet de la loi de juin 2011, qui dispose qu'un tiers au moins des membres du conseil d'administration des entreprises publiques et des sociétés cotées en bourse doivent être des femmes. Les grandes sociétés cotées en bourse disposent d'un délai de cinq ans pour se conformer à cette obligation ; les entreprises dont moins de la moitié des actions sont cotées en bourse disposent, quant à elles, d'un délai de sept ans. Pour les entreprises publiques, la règle est déjà d'application depuis 2012. Les décrets du 9 janvier 2014 de la Région wallonne visent une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les conseils d'administration des organismes privés agréés par la Région. La Communauté française ainsi que la Région bruxelloise soutiennent plusieurs projets comme le prix « *Jump* » ou le projet « *Women on board* ».

18. En ce qui concerne le milieu universitaire, il faut signaler qu'en 2012, les autorités flamandes ont pris une mesure importante à l'égard des universités qui ne sont pas de droit privé (Université de Gand, Université d'Anvers, Université de Hasselt) et des hautes écoles

beide geslachten gelijkwaardig vertegenwoordigd zijn. Als regel geldt dat ten hoogste twee derde van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn in de raad van bestuur evenals in de bestuursorganen, adviesraden en selectiecommissies.

19. Maar ook de andere universiteiten hebben initiatieven genomen om de vertegenwoordiging van vrouwen te stimuleren. De Vrije Universiteit Brussel heeft uitdrukkelijk voor quota gekozen en de KUL heeft een genderactieplan 50/50 opgesteld.

### Globale strategie

20. Op het Europese niveau werd genderevenwicht in besluitvorming vermeld als één van de prioriteiten in de « *European Strategy for Equality between Women and Men (2010-2015)* » en in het « *European Pact for Gender Equality (2011-2020)* ». In 2012 kwam de Europese Commissie met een voorstel van richtlijn met als doel om 40 % van het ondervertegenwoordigd geslacht in niet-uitvoerende bestuursposities in beursgenoteerde vennootschappen in de EU te bereiken.

21. Wereldwijd zijn genderquota het voorwerp van heel wat debat geweest. De recente « *Atlas of Gender Quotas* », uitgegeven door *International IDEA*, IPU en *Stockholm University*, hebben onweerlegbaar aangetoond dat op vandaag genderquota het meest efficiënte middel zijn om de vertegenwoordiging van vrouwen in verkozen organen te verhogen. Van de zevenentig landen in de wereld waar er meer dan 30 % vrouwen in Parlementen zetelen, zijn er zeven die geen quota gebruiken, de andere landen gebruiken ofwel quota op kieslijsten (*legislated candidate quota*), partijquota (*voluntary party quota*) of voorbehouden zetels (*reserved seats*).

22. Quota zijn meer bepaald effectief als ze concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties in zich dragen. Natuurlijk is het zo dat genderquota niet alle structurele, institutionele en sociale barrières (zoals stereotypes) voor vrouwen in de politiek opheffen, maar ze moeten gecombineerd worden met andere maatregelen of aanzetten tot.

de droit public, et ce dans le but d'y garantir une représentation équilibrée des deux sexes. La règle prévoit que deux tiers au maximum des membres du conseil d'administration ainsi que des organes de gestion, des conseils consultatifs et des commissions de sélection soient du même sexe.

19. Les autres universités ont cependant, elles aussi, pris des initiatives pour améliorer la représentation des femmes. La VUB a explicitement opté pour des quotas et la KUL a élaboré un plan d'action « genre » 50/50.

### Stratégie globale

20. Au niveau européen, l'équilibre entre les femmes et les hommes dans la prise de décision a été identifié comme l'une des priorités dans la « *Stratégie pour l'égalité entre les femmes et les hommes (2010-2015)* » et le « *Pacte européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (2011-2020)* ». En 2012, la Commission européenne a présenté une proposition de directive visant à porter à 40 % la proportion du sexe sous-représenté aux postes d'administrateurs non exécutifs dans les sociétés cotées en bourse dans l'Union européenne.

21. Les quotas de genre ont fait l'objet de nombreux débats au niveau mondial. Les « *Atlas des quotas électoraux de femmes* », récemment publiés par l'*International IDEA*, l'UIP et l'Université de Stockholm, ont apporté la preuve incontestable que les quotas de genre sont aujourd'hui le moyen le plus efficace pour augmenter la représentation des femmes au sein des organes élus. Sur les trente-sept pays du monde qui comptent plus de 30 % de femmes au sein de leur Parlement, sept n'utilisent aucun quota ; les autres utilisent des quotas sur les listes électorales (quotas légaux de candidats), des quotas au sein des partis (quotas volontaires), ou encore des sièges réservés.

22. Les quotas sont plus efficaces quand ils comportent des objectifs quantitatifs concrets et assortis de délais et de sanctions. Les quotas de genre ne suppriment évidemment pas toutes les barrières structurelles, institutionnelles et sociales (comme les stéréotypes) auxquelles sont confrontées les femmes dans la politique, mais ils doivent être combinés à d'autres mesures ou incitants.

## IV.2. Institutionele mechanismen

1. Sinds de Conferentie van Peking heeft België een opmerkelijke vooruitgang geboekt door diverse institutionele mechanismen te ontwikkelen teneinde de beginselen van gelijkheid en bevordering van de rechten van vrouwen (omschreven door juridische en wetgevende teksten, zoals vermeld in deel IV.3 Vrouwen en fundamentele rechten) uit te voeren en waar te maken.

Deze verankering is een noodzakelijke voorwaarde voor elke vooruitgang in dit domein. Immers, zonder échte politieke wil, zonder personele en financiële middelen, zonder wetgeving, zal feitelijke gelijkheid nooit werkelijkheid worden.

2. Terwijl in 1995 de bevoegdheid voor gelijke kansen in ons land enkel bestond op federaal niveau, in de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap, bestaat er momenteel op alle niveaus en in de verschillende deelgebieden een minister of een secretaris die belast is met de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en/of met vrouwenrechten.

Er bestaan op de diverse bevoegdheidsniveaus eveneens instanties die belast zijn met de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Sommige zijn bij wet opgericht, andere zijn zuiver vrijwillig ontstaan.

3. Alle bevoegdheidsniveaus hebben met mondjesmaat ook mechanismen en instrumenten opgezet om tegemoet te komen aan de eisen van het Actieplatform Peking en aan de verwachtingen van de vrouwenorganisaties. Twee belangrijke mechanismen zijn gepland in België : *gendermainstreaming* en *genderbudgeting*. Ze zijn gebaseerd op genderspecifieke indicatoren.

### Instanties

4. In 2002 wordt bij wet het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) opgericht. Als zelfstandige openbare instelling is het specifiek belast met de bestrijding van discriminatie op basis van geslacht, de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen en de ontwikkeling van instrumenten en strategieën met het oog op de integratie van het genderperspectief in het beleid (*gendermainstreaming*). Het Instituut is belast met de voorbereiding en de toepassing van de beslissingen van de federale regering inzake gelijkheid van vrouwen en mannen. Daarnaast is het als onafhankelijk instituut belast met de klachtenbehandeling op basis van geslacht op federaal niveau, alsook met het verlenen van adviezen

## IV.2. Mécanismes institutionnels

1. Depuis la Conférence de Pékin, la Belgique a remarquablement progressé en développant divers mécanismes institutionnels en vue de mettre en œuvre et de concrétiser les principes d'égalité et de promotion des droits des femmes (définis par des textes juridiques et législatifs, comme mentionné dans la partie IV.3 Femmes et droits fondamentaux).

Un tel ancrage est une condition indispensable à toute avancée dans ce domaine. En effet, sans une réelle volonté politique, sans moyens humains et financiers et sans législation, l'égalité ne pourra jamais devenir réalité.

2. Alors qu'en 1995, la compétence d'égalité des chances dans notre pays n'était assurée qu'au fédéral, en Communauté flamande et en Communauté française, il y a aujourd'hui, à tous les niveaux et dans toutes les entités, un(e) ministre ou un(e) secrétaire d'État en charge de l'égalité des hommes et des femmes et/ou des droits des femmes.

Des instances en charge de l'égalité des hommes et des femmes existent également aux divers niveaux de pouvoir. Certaines de ces instances doivent leur existence à une loi, d'autres sont purement volontaires.

3. Tous ces niveaux de pouvoir ont également mis en place, peu ou prou, des mécanismes et des instruments pour répondre aux exigences de la Plateforme d'action de Pékin et aux attentes des organisations de femmes. Deux mécanismes principaux sont envisagés en Belgique : le *gender mainstreaming* et le *gender budgeting*. Ceux-ci s'appuient sur des indicateurs et des données sexospécifiques.

### Instances

4. En 2002, la loi crée l'Institut fédéral pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH). Organisme public autonome, il est spécifiquement chargé de lutter contre les discriminations fondées sur le sexe, de promouvoir l'égalité des femmes et des hommes et de développer des outils et stratégies visant à intégrer la dimension du genre dans les politiques (*gender mainstreaming*). Il est chargé de la préparation et de l'application des décisions du gouvernement fédéral en matière d'égalité des femmes et des hommes. Parallèlement à cela, il est chargé, en tant qu'institut indépendant, de traiter les plaintes pour discrimination sur la base du genre au niveau fédéral, ainsi que de donner des conseils et de

en met het verrichten van onafhankelijke studies inzake gender en gelijkheid van vrouwen en mannen.

5. In de Gemeenschappen en Gewesten zijn de administraties belast met de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het genderbeleid. In de Vlaamse Gemeenschap is dat Gelijke Kansen in Vlaanderen – GKV ; in de Franse Gemeenschap de *direction de l'Égalité des chances* ; in het Waals Gewest de *direction de l'Intégration des personnes étrangères et de l'Égalité des chances* ; in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de *cel Gelijke Kansen* ; binnen de diensten van het College van de Franse Gemeenschapscommissie (FGC) tot slot werd een sectie voor de Bestrijding van discriminatie en voor Gelijke Kansen opgericht.

6. Naast de administraties werden op de verschillende bevoegdheidsniveaus adviesraden met leden uit het middenveld opgericht, waaronder de Federale Gelijkekansenraad. Ze verlenen op verzoek of op eigen initiatief adviezen aan de minister belast met gelijke kansen. Er bestaat eveneens een Adviesraad Gender en Ontwikkeling opgericht bij de minister van Ontwikkelingssamenwerking.

7. Tot slot is er in verschillende Parlementen (federaal, Gewest en Gemeenschap) een adviescomité opgericht dat specifiek de materies inzake gendergelijkheid volgt. In het Vlaams parlement is de commissie Wonen tevens belast met het gelijkekansenbeleid.

### Mechanismen en instrumenten

8. De zogenaamde *gendermainstreamingwet* van 12 januari 2007 omschrijft in alle domeinen systematische verplichtingen inzake gelijkheid van vrouwen en mannen voor de regering en de administraties. De wet verplicht de overheidsdiensten om statistieken per geslacht te verzamelen en te produceren en genderindicatoren op te stellen. De wet voorziet evenwel niet in sancties.

*Gendermainstreaming* beoogt een geïntegreerde aanpak in alle bevoegdheidsdomeinen, op alle niveaus van het openbare leven. Ze onderscheidt zich van specifiek beleid inzake gelijkheid van vrouwen en mannen, zonder het evenwel uit te sluiten ; beide benaderingen vullen elkaar aan.

9. Verschillende bevoegdheidsniveaus hebben geopteerd voor een specifiek juridisch kader inzake *gendermainstreaming* (federaal, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, FGC, Waals Gewest). Op die manier beschikken

réaliser des études indépendantes en matière de genre et d'égalité hommes-femmes.

5. Dans les Régions et Communautés, ce sont des administrations qui assurent la préparation, l'exécution et l'évaluation des politiques de genre. En Communauté flamande, c'est « *Gelijke Kansen in Vlaanderen – GKV* » (« Égalité des Chances en Flandre ») ; en Communauté française, la direction de l'Égalité des chances ; en Région wallonne, la direction de l'Intégration des personnes étrangères et de l'Égalité des chances ; au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale, c'est la cellule Égalité des chances ; enfin, une section de Lutte contre les discriminations et pour l'Égalité des chances a été créée au sein des services du Collège de la Commission communautaire française (COCOF).

6. À côté des administrations, des conseils consultatifs comprenant des membres de la société civile sont installés aux divers niveaux de pouvoir (par exemple, le Conseil fédéral pour l'égalité des chances). Ils rendent des avis sur demande ou de leur propre initiative au ministre en charge de l'égalité. Il existe également un Conseil consultatif Genre et Développement installé auprès du ministère de la Coopération au développement.

7. Enfin, dans plusieurs Parlements (fédéral, régionaux et communautaires) est installé un comité d'avis qui suit particulièrement les matières d'égalité de genre. Au Parlement flamand, la commission du Logement est également chargée de l'égalité des chances.

### Mécanismes et instruments

8. La loi du 12 janvier 2007 intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales définit des obligations systématiques et dans tous les domaines, en matière d'égalité entre les femmes et les hommes, pour le gouvernement et les administrations. Elle impose aux services publics de collecter et de produire des statistiques ventilées par sexe et d'établir des indicateurs de genre. La loi ne prévoit cependant pas de sanction.

Le *gender mainstreaming* vise une approche intégrée dans tous les domaines de compétences, à tous les niveaux de la vie publique. Il se distingue des politiques spécifiques en matière d'égalité hommes-femmes, sans pour autant les exclure ; les deux approches sont complémentaires.

9. Plusieurs niveaux de pouvoir ont opté pour un cadre juridique spécifique en matière de *gender mainstreaming* (fédéral, Région de Bruxelles-Capitale, COCOF, Région wallonne). Ils disposent ainsi d'une base contraignante,



ze over een dwingende, verplichte basis voor alle departementen en administraties. Wat Vlaanderen betreft, gebeurt het integreren van het gelijkheidskansenperspectief in elk Vlaams beleidsdomein volgens de zogenaamde « open coördinatiemethode ». Op basis van het decreet van 2008 steunt het Vlaams gelijkheidskansenbeleid op strategische en operationele doelstellingen en een actieplan. Een belangrijke rol bij het tot standkomen van deze doelstellingen is weggelegd voor de ambtelijke commissie Gelijke Kansen ; de Franse Gemeenschap voorziet in een gecoördineerd en geïntegreerd proces (een strategie).

10. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking voert een gelijkheidskansenstrategie uit die expliciet en wettelijk verankerd is sinds de ontwikkelingswet van 1999. De recente wet van maart 2013 bepaalt : « de Belgische Ontwikkelingssamenwerking integreert de genderdimensie, die *empowerment* van vrouwen en gelijkheid van mannen en vrouwen in de samenleving beoogt, transversaal in al haar interventies ». De beleidsnota die hiervan de nadere bepalingen preciseert, dateert van 2002. Om die reden werd er in 2014 een evaluatie gemaakt met betrekking tot de werkzaamheid van deze strategie.

11. De federale wet van januari 2007 voorziet in drie hoofdmaatregelen, die stapsgewijs tot uitvoering worden gebracht.

In 2012 werd de Interdepartementale coördinatiegroep (ICG) opgericht die erop toeziet dat er mainstreaming plaatsvindt op het niveau van de administraties, die in staat moeten zijn om impactanalyses volgens geslacht uit te voeren. De groep bestaat uit vertegenwoordigers van de beleidscellen en dient dus bij elke nieuwe regering te worden vernieuwd.

In 2012 keurde de Ministerraad een Federaal plan *gendermainstreaming* goed. Zo heeft elke minister maatregelen in kaart gebracht die moeten worden uitgevoerd binnen het domein van zijn bevoegdheden. Er werd overeenkomstig deze wet een verslag opgesteld voor de zittingsperiode 2011-2014, teneinde de impact van het gerealiseerde werk te evalueren in termen van gelijkheid van vrouwen en mannen.

Tot slot is sinds januari 2014, na lange en complexe besprekingen, het belangrijkste instrument in werking getreden, namelijk de reguleringssimpactanalyse (RIA). Elk dossier dat aan de Ministerraad wordt voorgelegd, moet worden geanalyseerd met betrekking tot de impact van de geplande maatregel op de situatie van vrouwen en mannen, teneinde eventueel te anticiperen op ongelijke

obligatoire pour tous les départements et administrations. En ce qui concerne la Flandre, l'intégration de la dimension de l'égalité des chances dans chaque domaine politique flamand se fait par la méthode dite « de la coordination ouverte ». Sur la base du décret de 2008, la politique flamande d'égalité des chances s'appuie sur des objectifs stratégiques et opérationnels et sur un plan d'action. La commission administrative *Gelijke Kansen* joue un rôle important dans le cadre de l'élaboration de ces objectifs ; la Communauté française a prévu un processus coordonné et intégré (une stratégie).

10. La Coopération belge au développement met en œuvre une stratégie d'égalité des chances qui est explicite et légale depuis la loi de coopération de 1999. La récente loi de mars 2013 précise que « la Coopération belge au développement intègre de façon transversale dans toutes ses interventions, la dimension du genre, qui vise l'*empowerment* des femmes et l'égalité des hommes et des femmes dans la société ». Toutefois, la note stratégique qui en précise les modalités date de 2002. C'est pourquoi une évaluation a été réalisée en 2014 sur l'effectivité de cette stratégie.

11. La loi fédérale de janvier 2007 prévoit trois mesures principales, progressivement mises en œuvre.

En 2012 est créé le Groupe interdépartemental de coordination (GIC) qui veille à intégrer les questions d'égalité au niveau des administrations qui doivent être à même d'effectuer des analyses d'impact selon le genre. Composé de représentants des cellules stratégiques, il doit donc être renouvelé à l'installation de chaque nouveau gouvernement.

En 2012, un Plan fédéral d'intégration du genre a été approuvé par le Conseil des ministres. Chaque ministre a ainsi identifié des mesures à mettre en œuvre dans le champ de ses compétences politiques. Un rapport a été rédigé en conformité avec la présente loi pour la législature 2011-2014, de manière à évaluer l'impact du travail réalisé en termes d'égalité hommes-femmes.

Enfin, depuis janvier 2014, après de longues et complexes discussions, est entré en vigueur l'outil le plus important, à savoir l'analyse d'impact de la réglementation (AIR). Chaque dossier soumis au Conseil des ministres doit faire l'objet d'une analyse d'impact de la mesure envisagée sur la situation des femmes et des hommes, afin d'éventuellement anticiper les situations

of discriminerende situaties. Deze analyse komt meestal tot het besluit dat er geen impact is, terwijl men volgens het IGVM een impact had kunnen aantonen indien men de statistieken op basis van geslacht had onderzocht.

12. De uitvoering van *gendermainstreaming* blijft een belangrijke uitdaging die op heel wat obstakels stuit. Er is veel uitleg, bewustmaking en coördinatie voor nodig. Het is moeilijk om resultaten te verkrijgen op het niveau van het sectoraal beleid. Dit is te wijten aan het gebrek aan politieke en hiërarchische steun voor de aanpak, het gebrek aan belangstelling bij de sectorale departementen voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, het gebrek aan personeel dat zich binnen de departementen met de uitvoering van *gendermainstreaming* bezighoudt, het gebrek aan opleidingen binnen de administratie en de beleidscellen, het gebrek aan statistieken volgens geslacht of het beperkte gebruik ervan ; de zwakke cultuur inzake evaluatie van de impact van het openbaar beleid.

13. De ervaring van de Ontwikkelingssamenwerking (BTC) toont aan dat het belangrijk is te beschikken over ondersteunende mechanismen voor de follow-up van de resultaten en budgetten toe te kennen voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen. Dit garandeert dat de intenties inzake gendergelijkheid en empowerment van vrouwen worden uitgevoerd en belet dat het beleid ter zake een stille dood sterft.

14. Het tweede belangrijke instrument is *genderbudgeting*, waarover in 2011 een federale omzendbrief is verschenen. De bedoeling is de specifieke kredieten in kaart te brengen die worden gewijd aan de gelijkheid van vrouwen en mannen of de kredieten waarvan het gebruik een impact kan hebben op de gelijkheid van vrouwen en mannen. Volgens de wet (artikel 2, § 2) moet bij elk ontwerp van algemene uitgavenbegroting een gendernota worden gevoegd waarin per departement de kredieten worden uiteengezet die de gelijkheid van vrouwen en mannen moeten verwezenlijken.

15. Het gebrek aan middelen en personeel voor gelijkheid vormt een element dat vaak wordt aangehaald en dat de uitwerking van beleid inzake vrouwenrechten inperkt. In 2014 werd op het einde van de Commissie voor de status van de vrouw (CSW) de strategische en coördinerende rol benadrukt van de nationale « instrumenten, instellingen en organisaties » voor de bevordering van de rechten en de verzelfstandiging van vrouwen alsook van het belang van een adequate financiering en personeel dat die rol kan vervullen.

16. Tot slot zijn de *statistieken volgens geslacht en genderindicatoren* onmisbare instrumenten voor

inégalitaires ou discriminatoires. Cette analyse conclut dans la plupart des cas à l'absence d'impact alors que, selon l'IEFH, on aurait pu déceler un impact si on avait recherché les statistiques ventilées sur la base du sexe.

12. La mise en œuvre du *gender mainstreaming* reste un défi important qui se heurte à de nombreux obstacles. Elle nécessite un important travail d'explication, de sensibilisation et de coordination. Il est difficile d'obtenir des résultats au niveau des politiques sectorielles. Sont en cause : le manque de soutien politique et hiérarchique vis-à-vis de la démarche ; le manque d'intérêt des départements sectoriels vis-à-vis de l'égalité hommes-femmes ; le manque de moyens humains consacrés à la mise en œuvre de l'approche au sein des départements ; l'absence de formations au sein de l'administration et des cellules stratégiques ; l'absence de statistiques ventilées par sexe ou leur faible utilisation ; la faiblesse de la culture d'évaluation d'impact des politiques publiques.

13. L'expérience de la Coopération au développement (CTB) montre l'importance d'avoir des mécanismes de soutien pour le suivi des résultats et d'allouer des budgets pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. C'est là une manière de garantir la concrétisation des intentions en matière d'égalité des sexes et d'autonomisation des femmes, et d'éviter que les politiques restent lettre morte.

14. Le second instrument important est le *gender budgeting*, qui a fait l'objet d'une circulaire fédérale en 2011. L'objectif consiste à identifier les crédits spécifiques qui sont consacrés à l'égalité des femmes et des hommes ou les crédits dont l'utilisation peut avoir un impact sur l'égalité hommes-femmes. En vertu de la loi (article 2, § 2), chaque projet de budget général des dépenses doit comporter une note de genre identifiant par département les crédits qui visent à réaliser l'égalité des femmes et des hommes.

15. Le manque de fonds et de ressources pour l'égalité est un élément souvent cité qui limite la mise en place de politiques pour les droits des femmes. En 2014, la Commission de la condition de la femme (CSW) s'est clôturée en soulignant le rôle stratégique et de coordination des « instruments, institutions et organisations » nationaux pour la promotion des droits et de l'autonomisation des femmes ainsi que l'importance d'un financement adéquat et de ressources humaines permettant de remplir ce rôle.

16. Enfin, les *statistiques ventilées par sexe et indicateurs de genre* sont des outils indispensables pour

*gendermainstreaming*. De wet bepaalt dat alle federale instellingen statistieken opgesplitst naar geslacht moeten produceren. Elke minister moet relevante genderindicatoren vaststellen die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten.

Op dat gebied is er vooruitgang geboekt. Alle beleidsniveaus, die een brede bevoegdheidswaaier bestrijken, verzamelen cijfergegevens uitgesplitst naar geslacht. Deze gegevens moeten het mogelijk maken om de vooruitgang (of het gebrek daaraan) inzake gelijkheid van vrouwen en mannen te meten. De publicatie en het gebruik ervan door de beleidsmakers blijft evenwel beperkt, met name door een gebrek aan « evaluatiecultuur ».

17. Op federaal niveau heeft het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in 2006 en 2011 de publicatie « Vrouwen en mannen in België. Genderstatistieken en -indicatoren » uitgebracht. Hierin worden de gegevens uitgesplitst naar geslacht voorgesteld in vijftien verschillende hoofdstukken. Bovendien worden deze gegevens gekruist met andere categorieën zoals leeftijd, familiale situatie of opleidingsniveau. Ook heeft het Instituut in 2012 een inventaris en een analyse van de gegevens volgens geslacht en de genderindicatoren op Belgisch federaal niveau gepubliceerd.

In het Waals Gewest hebben de CWEFH en het IWEPs in 2005 en 2010 de publicatie « *Égalité entre les femmes et les hommes en Wallonie* » uitgebracht.

18. Naar aanleiding van de aanbevelingen van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat en met de steun van de minister van Economie werd een thematische werkgroep « Gender en statistiek » opgericht binnen de Hoge Raad voor de statistiek. De opdracht van die werkgroep omvatte vier luiken. In de eerste plaats ging de werkgroep na of de door de federale overheden opgestelde statistieken voldoende naar geslacht werden uitgesplitst en of de relevante genderindicatoren werden berekend. Ten tweede spoorde de werkgroep specifieke lacunes op. De geslachtsneutraliteit van de gebruikte methodiek toetsen vormde de derde opdracht van de werkgroep. Tot slot moest worden nagegaan of bij de weergave van de gegevens de genderdimensie voldoende tot haar recht kwam.

19. In het internationale kader « post 2015 » en meer bepaald in het nieuwe verbintenissenkader van de Doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG), zijn de doelstellingen en indicatoren om de vooruitgang te meten niet allemaal uitgesplitst volgens geslacht. Er

le *gender mainstreaming*. La loi précise que tous les organismes fédéraux doivent produire des statistiques ventilées par sexe. Chaque ministre doit définir des indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques.

Des avancées ont été réalisées en la matière. Des données chiffrées, ventilées par sexe, sont collectées de manière régulière par l'ensemble des niveaux de pouvoir, couvrant un large éventail de compétences. Ces données doivent permettre de mesurer les progrès (ou non) en matière d'égalité des femmes et des hommes. Cependant, leur publication et leur utilisation par les décideurs restent faibles, notamment par manque de « culture de l'évaluation ».

17. Au niveau fédéral, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a publié en 2006, puis en 2011, le recueil « Femmes et hommes en Belgique. Statistiques et indicateurs de genre ». Il présente les données ventilées par sexe, présentées en quinze chapitres différents, mais il croise également ces données avec d'autres catégories telles que l'âge, la situation familiale ou encore le niveau de formation. L'Institut a également publié en 2012 un inventaire et une analyse des données ventilées par sexe et des indicateurs de genre au niveau fédéral belge.

En Région wallonne, le CWEFH et l'IWEPs ont édité en 2005 et 2010 le recueil « *Égalité entre les femmes et les hommes en Wallonie* ».

18. À la suite des recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes du Sénat et avec le soutien du ministre de l'Économie, un groupe de travail thématique « genre et statistiques » a été institué au sein du Conseil supérieur de statistique, afin de vérifier la ventilation par sexe des statistiques établies par les autorités fédérales, ainsi que l'établissement d'indicateurs de genre ; identifier l'existence de lacunes en matière de statistiques, en lien avec les demandes des instances européennes et internationales ; tester la neutralité sexuée de la méthodologie ; et, enfin, vérifier si les données sont présentées en tenant suffisamment compte de la dimension du genre.

19. Dans le cadre international « post-2015 » et en particulier dans le nouveau cadre d'engagements que sont les Objectifs de développement durable (ODD), les cibles et les indicateurs identifiés pour mesurer les progrès ne sont pas tous distingués selon le sexe. Un

is een aanzienlijke inspanning nodig om de relevante doelstellingen en indicatoren in kaart te brengen, te verzamelen en beschikbaar te maken.

### **Klachtenbehandeling**

20. Conform de Europese normen is op federaal vlak voldaan aan de vereiste van een « *Equality body* » met drievoudige functie, dat naast belangenbehartiging, wetenschappelijk onderzoek ook klachten ingevolge discriminatie op basis van geslacht en gender beslecht, door de oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Via een afgesloten protocol behartigt het Instituut deze functie ook ten behoeve van de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest. Op het niveau van Vlaanderen, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap is tot nog toe niet het juiste instrumentarium voorhanden.

21. In België zijn er vrouwenverenigingen op sociaal-culturele basis, op basis van beroep, vakbond, ondernemersgroep, wetenschappelijke verenigingen, verenigingen van migrantenvrouwen, van feministen, politieke vrouwenverenigingen. Zij werken samen in velerlei platformen, comités, actieve en georganiseerde collectieven, waaronder de vrouwenraden. Zij vervullen een belangrijke opdracht inzake het verzamelen van behoeften, vragen en ervaringen van vrouwen en spreken hierover de politieke wereld aan.

Zij spelen een noodzakelijke rol in de weg naar gelijke kansen voor vrouwen en mannen en verdienen hiervoor erkenning en waardering.

### **IV.3. Vrouwen en fundamentele rechten**

#### **Peking +20**

1. De Verenigde Naties stellen vast, via de CSW die vergadert twintig jaar na Peking, dat er vooruitgang is gemaakt maar ook achteruitgang. Daarnaast bestaat ook het risico dat er minder ambitieuze doelstellingen uit de nieuwe onderhandelingen komen dan die welke in het actieprogramma van Peking stonden. Sedert Peking worden de staten geacht regelmatig verslagen uit te brengen over de situatie van de vrouwen en de meisjes. Deze regelmatige rapportering vult de verslagen van de CEDAW aan en vormt op zich een goede maatregel. Maar zo worden er nog geen prioriteiten of doelstellingen vastgelegd die de ongelijkheid tussen vrouwen en mannen zouden verkleinen.

effort important sera nécessaire pour en identifier les plus pertinents, les collecter et les rendre disponibles.

### **Traitement des plaintes**

20. Conformément aux normes européennes, la condition d'une instance pour l'égalité à triple fonction – défense d'intérêts, recherche scientifique et traitement des plaintes pour discrimination sur la base du sexe et du genre – a été remplie au niveau fédéral par la création de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Par le biais d'un protocole conclu entre les niveaux de pouvoir concernés, l'Institut assure également cette fonction pour la Communauté française et pour la Région wallonne. En ce qui concerne la Flandre, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone, aucun mécanisme n'existe encore.

21. En Belgique existent des associations de femmes socio-culturelles, professionnelles, syndicales et patronales, scientifiques, de femmes migrantes, féministes et politiques. Elles sont regroupées en de nombreuses plateformes, comités et collectifs actifs et organisés, dont les conseils des femmes. Elles remplissent la mission importante de rassembler les besoins, les demandes et le vécu des femmes et d'interpeller le monde politique.

Elles jouent un rôle indispensable dans le cadre de l'instauration d'une égalité des chances entre les femmes et les hommes et méritent, à ce titre, reconnaissance et considération.

### **IV.3. Les femmes et les droits fondamentaux**

#### **Pékin +20**

1. Les Nations unies, à travers la CSW qui se réunit en session vingt ans après Pékin, constatent certaines avancées obtenues mais aussi les reculs et les risques de renégocier des objectifs moins ambitieux que ceux du Programme d'action de Pékin. Depuis Pékin, les États sont tenus de publier des rapports réguliers sur la situation des femmes et des petites filles. Ce *reporting* régulier, qui complète celui mené dans le cadre du comité CEDAW, est en soi une bonne chose. Il ne fixe cependant pas les priorités ni les objectifs à atteindre pour réduire les inégalités entre les femmes et les hommes.

## Financiering van de ontwikkelingssamenwerking

2. In 2010 bracht de fusie van verschillende agent-schappen tot een nieuwe entiteit, UNWOMEN, slechts een budget van 500 miljoen dollar op, aangevuld met een budget uit vrijwillige bijdragen. De volgende top over de financiering van de ontwikkelingssamenwerking in juli 2015 is het moment waarop men meer middelen moet eisen en wel specifiek voor de gelijkheid en de rechten van de vrouwen.

## De Millenium Ontwikkelingsdoelstellingen (MDG) en de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG)

3. Op het internationale niveau was er adequate aandacht voor vrouwenrechten in de ontwikkelingssamenwerking. Bij de totstandkoming van de Millenniumdoelstellingen in 2000 werden een aantal op zich staande doelstellingen (MDG 3 en 5) inzake vrouwen verworven. Drie andere doelstellingen hebben ook betrekking op de levensomstandigheden van vrouwen en meisjes (MDG 2, 4 en 6). Bijna vijftien jaar later stellen we vast dat er globaal genomen vooruitgang geboekt is. Maar inzake MDG 5 stellen we vast dat deze doelstelling het meest achterblijft hoewel de toegang tot informatie over seksuele en reproductieve rechten, met inbegrip van anticonceptie en abortus, van fundamenteel belang is voor de versterking van de positie van vrouwen.

4. De nieuwe agenda die de millenniumdoelstellingen opvolgt vanaf 1 januari 2016 voorziet andermaal een op zich staande doelstelling inzake gendergelijkheid en *empowerment* van vrouwen (SDG5). Maar tegelijkertijd is er ook nood aan een *mainstreaming* van gendergelijkheid in alle doelstellingen (SDGs). De internationale gemeenschap spant zich momenteel in om de *mainstreaming* van gendergelijkheid te bereiken in alle zeventien doelstellingen (SDGs), door middel van goed geformuleerde doelen en vooral door gendergedifferentieerde indicatoren.

## Seksuele en reproductieve rechten

5. Seksuele en reproductieve rechten kregen steeds een bijzondere aandacht in het Belgische ontwikkelingsbeleid en dit binnen het kader van basisgezondheidszorg. De nieuwe federale wet van 2013 benadrukt expliciet het belang van seksuele en reproductieve rechten voor ontwikkeling. Toch blijkt dat de beleidsnota (2007) inzake seksuele en reproductieve rechten te weinig gekend en gebruikt wordt door de actoren

## Financement de la coopération au développement

2. En 2010, la fusion de diverses agences en une nouvelle entité ONUFEM ne lui avait permis de dégager qu'un budget de 500 millions de dollars, avec un budget de contributions volontaires. Le prochain sommet sur le financement du développement en juillet 2015 sera un moment opportun pour réclamer des moyens accrus et spécifiques pour l'égalité et les droits des femmes.

## Les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et les Objectifs de développement durable (ODD)

3. Au niveau international, les droits des femmes dans le cadre de la coopération au développement ont bénéficié de l'attention requise. Certains des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) élaborés en 2000 concernent spécifiquement les femmes (les OMD 3 et 5). Trois autres objectifs ont également trait aux conditions de vie des femmes et des petites filles (les OMD 2, 4 et 6). Près de quinze ans plus tard, l'on peut noter que des avancées ont globalement été réalisées. Force est néanmoins de constater que l'OMD 5 est l'objectif qui accuse le plus de retard, alors que l'accès à l'information relative aux droits sexuels et reproductifs, en ce compris la contraception et l'avortement, revêt une importance fondamentale pour l'émancipation des femmes.

4. Le nouvel agenda qui assure le suivi des Objectifs du Millénaire pour le développement à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2016 prévoit à nouveau un objectif spécifique relatif à l'égalité des genres et à l'autonomisation des femmes (*cf.* l'Objectif de développement durable n° 5). Parallèlement à cet objectif spécifique, il s'impose en outre de tenir compte de la dimension du genre dans l'ensemble des Objectifs de développement durable (ODD). La communauté internationale s'attache actuellement à garantir la prise en compte de la dimension du genre dans les dix-sept ODD, à travers des cibles bien formulées et surtout des indicateurs sexodifférenciés.

## Droits sexuels et reproductifs

5. La politique belge de développement a toujours accordé une attention particulière aux droits sexuels et reproductifs et ce, dans le cadre des soins de santé de base. La nouvelle loi fédérale du 19 mars 2013 souligne explicitement l'importance des droits sexuels et reproductifs pour le développement. Il s'avère malgré tout que la note de politique générale (2007) sur les droits sexuels et reproductifs est trop peu connue et trop peu

van de ontwikkelingssamenwerking. Op internationaal vlak ligt dit om ideologische redenen moeilijker. De discussie over de expliciete vermelding van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor vrouwen en jonge meisjes is nog steeds geen verworven recht in het nieuwe mondiale ontwikkelingskader.

### Internationale solidariteit

6. De wet van 25 mei 1999 met betrekking tot de Internationale Samenwerking erkende het belang van gendergelijkheid door de transversale dimensie in de programma's voor ontwikkelingssamenwerking te integreren. Ook de nieuwe wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 legt de genderdimensie, die zowel de gendergelijkheid als de empowerment van vrouwen en meisjes beoogt, vast als een transversaal thema. Duurzame menselijke ontwikkeling moet ook voor vrouwen en meisjes de toegang tot publieke basisgoederen en -diensten, tot sociale bescherming, en de eerbiediging van alle rechten waarborgen, met inbegrip van de reproductieve en seksuele rechten en gezondheid. Ook in het Vlaamse kaderdecreet inzake ontwikkelingssamenwerking van 22 juni 2007, gewijzigd op 13 juli 2012, is gender opgenomen als een transversaal thema. In andere Gewesten bestaan dergelijke ontwerpdecreten nog niet.

7. Op federaal niveau werd de Commissie vrouwen en ontwikkeling (CVO) opgericht om de integratie van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen te ondersteunen en te versterken bij de formulering en de tenuitvoerlegging van het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid. Er werd een evaluatie uitgevoerd waardoor de uitdagingen op het vlak van de werking van de Commissie aan het licht zijn gebracht alsook het gebrek aan strategie wat samenwerking betreft. De CVO werd eind 2013 vervangen door de Adviesraad Gender en Ontwikkeling en door een platform, *Be gender*, dat het secretariaat en het beheer van het budget op zich neemt. Dit adviescomité, dat eind 2014 is opgestart, heeft geen toegang tot de voorafgaande raadplegingen tijdens internationale conferenties. In deze context werd in 2014 ook een evaluatie uitgevoerd van de genderstrategie van de DGD.

utilisée par les acteurs de la coopération au développement. Cela pose problème à l'échelle internationale pour des raisons idéologiques. La question de savoir s'il faut faire explicitement mention, dans le nouveau cadre de développement mondial, de la santé sexuelle et reproductive des femmes et des jeunes filles et de leurs droits en la matière n'est toujours pas tranchée.

### Solidarité internationale

6. La loi du 25 mai 1999 relative à la Coopération internationale belge reconnaissait l'importance de l'égalité entre hommes et femmes en intégrant la dimension transversale dans les programmes de coopération au développement. La nouvelle loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement intègre elle aussi la dimension du genre, qui vise l'autonomisation des femmes et l'égalité des hommes et des femmes, comme thème transversal. Le développement humain durable doit également garantir aux femmes et aux filles l'accès aux biens et services de base, la protection sociale ainsi que le respect de tous les droits, en ce compris la santé sexuelle et reproductive et les droits y afférents. Le décret-cadre flamand du 22 juin 2007 relatif à la coopération au développement, modifié le 13 juillet 2012, intègre lui aussi la dimension du genre comme thème transversal. De tels projets de décret n'existent pas encore dans les autres Régions.

7. Au niveau fédéral, la Commission femmes et développement (CFD) a été fondée pour soutenir et renforcer l'intégration de l'égalité entre les femmes et les hommes lors de la formulation et de l'exécution de la politique belge de coopération au développement. Une évaluation a été réalisée, laquelle a identifié les défis de fonctionnement de la Commission et l'absence de stratégie « genre » dans la coopération. La Note stratégique Égalité date de 2002 et sa révision n'a pas encore été réalisée. À la fin de l'année 2013, la CFD a été remplacée par le Conseil consultatif Genre et Développement et par une plateforme « *Be gender* » qui en assure le secrétariat et la gestion budgétaire. Ce comité d'avis, qui a démarré ses travaux fin 2014, ne peut pas participer aux consultations préalables aux conférences internationales. Dans la foulée, une évaluation de la Stratégie « genre » de la DGD a été réalisée en 2014.

## B. AANBEVELINGEN

**I. De vrouw en haar socio-economische positie****I.1. Vrouwen en gezondheid**

1. Vrouwen beschermen tegen borstkanker door meer doorgedreven preventie en screening. Dit kan eventueel door het toepassingsgebied van de gratis mammografie te verbreden, bijvoorbeeld naar andere leeftijdscategorieën.

Er moet worden verder gewerkt om de drempels weg te werken en de deelname aan borstkankerscreening te verhogen, in het bijzonder om kansengroepen te bereiken. De communicatie met en naar de doelgroep dient te worden geoptimaliseerd.

2. In het kader van de strijd tegen longkanker moet verder ingezet worden op preventie van roken, in het bijzonder ten aanzien van vrouwen en meisjes.

3. De mantelzorgers, vaak vrouwen, moeten blijvend ondersteund en gewaardeerd worden en hun sociale rechten dienen gewaarborgd te worden.

Daarenboven dient zorggarantie geboden te worden op het moment dat de zorg hun draagkracht overstijgt of wanneer zij de zorg niet meer kunnen opnemen, door blijvend te investeren in tijdelijke opvangmogelijkheden, het aanbieden van vorming en psychosociale ondersteuning.

Bestaande rechten in het kader van de sociale zekerheid moeten worden gevrijwaard.

4. In alle scholen horen jongeren bewust gemaakt te worden van de evenwaardigheid van de partners. Men dient er over te waken dat seksuele, affectieve en relationele opvoeding op een logische en doeltreffende wijze worden geïntegreerd. Dit kan, bijvoorbeeld, door in Wallonië en Brussel het programma EVRAS te volgen en in Vlaanderen door gebruik te maken van het vormingsaanbod van SENSOA vzw. Uiteraard dienen ook andere initiatieven die de integratie van seksuele, affectieve en relationele opvoeding garanderen, te worden aangewend.

5. Preventiecampagnes voortzetten inzake contraceptiva en ongewenste zwangerschap, en ze toespitsen op groepen die er het minst gebruik van maken (bijvoorbeeld jongeren, ongeletterde personen, personen met een migratieachtergrond) waarbij ook mannen meer betrokken worden.

## B. RECOMMANDATIONS

**I. La femme et sa situation socio-économique****I.1. Femmes et santé**

1. Protéger les femmes contre le cancer du sein grâce à une prévention et un dépistage accrus. Cela peut se faire éventuellement en élargissant le champ d'application de la mammographie gratuite, par exemple à d'autres catégories d'âge.

Il faut continuer à éliminer les obstacles et accroître la participation au dépistage du cancer du sein, en particulier pour atteindre des groupes défavorisés. La communication avec et vers le groupe cible doit être optimisée.

2. Dans le cadre de la lutte contre le cancer du poumon, il faut s'investir davantage dans la prévention du tabagisme, en particulier concernant les femmes et les filles.

3. Les aidants proches, souvent des femmes, doivent être soutenus et valorisés durablement et leurs droits sociaux doivent être garantis.

En outre, l'appui aux aidants proches doit se poursuivre à partir du moment où ces soins dépassent leurs moyens financiers ou quand ils ne peuvent plus les prendre en charge, en continuant à investir dans des structures d'accueil temporaire, et en offrant des formations et un soutien psychosocial.

Les droits existants dans le cadre de la sécurité sociale doivent être préservés.

4. Sensibiliser, dans toutes les écoles, les jeunes aux relations égalitaires entre partenaires. Il faut veiller à l'intégration de l'éducation sexuelle, affective et relationnelle d'une manière logique et efficace. Cela peut se faire, par exemple, en suivant le programme EVRAS en Wallonie et à Bruxelles, ou en utilisant l'offre de formation de l'ASBL SENSOA en Flandre. Naturellement, d'autres initiatives garantissant l'intégration de l'éducation sexuelle, affective et relationnelle peuvent être utilisées.

5. Poursuivre les campagnes de prévention sur la contraception et les grossesses non désirées et les cibler sur des groupes qui y ont moins recours (jeunes, personnes illettrées, personnes issues de l'immigration par exemple) tout en impliquant davantage les hommes.

6. Beleidsmatig gevolg geven aan de rapporten die de Nationale commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking tweejaarlijks uitbrengt.

7. In de opleiding van artsen en zorgverstrekkers een algemeen onderdeel over geboorteplanning, zwangerschapsafbreking en contraceptiva integreren.

8. Rekening houden met de specifieke situatie van huisartsen die werkzaam zijn in de abortuscentra, de centra voor algemeen welzijnswerk en in de centra voor gezinsplanning. Zij hebben nood aan garanties over het behoud van hun erkenning, mede in het licht van het groeiend tekort aan huisartsen en meer specifiek aan artsen die zijn opgeleid om zwangerschapsafbrekingen uit te voeren.

9. Specifieke aandacht schenken aan « *harmful practices* » zoals vrouwelijke genitale verminking. De gezondheid van vrouwen, ongeacht hun leeftijd, is een globale en multifactoriële kwestie, met talrijke aandachtspunten. De strijd tegen vrouwelijke genitale verminking komt aan bod in het hoofdstuk meisjes en de ziekten verbonden aan het milieu in het hoofdstuk milieu.

10. België moet een voortrekkersrol blijven spelen op internationaal vlak gelet op de internationale tendens op het vlak van seksuele en reproductieve rechten van vrouwen.

11. Maatregelen nemen om een gelijke toegang tot gezondheidszorg te waarborgen, met specifieke aandacht voor kwetsbare vrouwen.

## I.2. Vrouwen en economie

1. Ontwikkelen van een globale en gecoördineerde aanpak om tot meer gelijkheid vrouwen/mannen in de werkgelegenheid te komen, meer specifiek op vlak van de loonkloof, combinatie arbeid en gezin, opleiding en vorming, de verticale en horizontale segregatie, de toegang tot een beroep en deeltijdarbeid. Bij deze aanpak moeten alle beleidsniveaus betrokken worden, de sociale partners en de betrokken middenveldorganisaties.

2. Een verhoging van de tewerkstellingsgraad van vrouwen, in het bijzonder van oudere vrouwen en vrouwen met een migratieachtergrond, tot gemiddeld 75 %

6. Donner suite sur le plan politique aux rapports publiés tous les deux ans par la Commission nationale d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse.

7. Intégrer dans la formation des médecins et des prestataires de soins un module de formation général relatif au planning familial, à l'IVG ainsi qu'aux différents modes de contraception.

8. Tenir compte de la situation spécifique des médecins généralistes qui exercent dans les centres pratiquant l'IVG, les *centra voor algemeen welzijnswerk* et les centres de planning familial. Ils ont besoin de garanties quant au maintien de leur agrément, également à la lumière du manque croissant de médecins généralistes, plus spécifiquement de médecins formés à pratiquer des interruptions de grossesse.

9. Consacrer une attention spécifique aux « pratiques dommageables » telles que les mutilations génitales féminines. La santé des femmes, quel que soit leur âge, est une question globale et multifactorielle ; les points d'attention sont nombreux. La lutte contre les mutilations génitales féminines est abordée au chapitre petites filles et les maladies liées à l'environnement au chapitre environnement.

10. La Belgique doit continuer à jouer un rôle de pionnier au niveau international en matière de droits sexuels et reproductifs des femmes vu la tendance qui se dessine dans le monde en la matière.

11. Adopter des mesures afin de garantir une égalité d'accès aux soins de santé, avec une attention spécifique pour les femmes vulnérables.

## I.2. Femmes et économie

1. Développer une action globale et coordonnée en vue d'une plus grande égalité hommes/femmes en matière d'emploi, qui accorde une attention spécifique aux problématiques liées à l'écart salarial, à la combinaison travail et famille, à l'enseignement et la formation, à la ségrégation verticale et horizontale, à l'accès à une profession et au travail à temps partiel. Tous les niveaux de pouvoir, les partenaires sociaux et les organisations concernées de la société civile doivent prendre part à cette action.

2. Augmenter le taux d'emploi des femmes, en particulier des femmes âgées et des femmes issues de l'immigration, afin de porter celui-ci à 75 % d'ici



tegen 2020. Het streefcijfer van 75 % is alleen haalbaar als de verschillende regeringen krachtige maatregelen nemen op het vlak van gendergelijkheid.

3. De deelname van vrouwen op de arbeidsmarkt vergroten en zorgen voor een beter evenwicht tussen privé en beroepsleven. Het verder veralgemenen van telewerk, zowel voor vrouwen als voor mannen, zou bijvoorbeeld bijdragen aan een betere toegang tot de arbeidsmarkt en een betere organisatie van het gezinsleven.

4. Voortzetten van ondersteunende acties voor vrouwelijk ondernemerschap (er zijn momenteel 35 % vrouwelijke ondernemers) aan de hand van kredieten, opleiding, netwerking, betere zichtbaarheid en waardering van « *good practices* ».

5. Installeren van auditcomités binnen de ondernemingen, om meer bepaald de loonkloof en extralegale voordelen na te gaan.

6. Ervoor zorgen dat er een gedetailleerde vergelijking van de lonen van vrouwen en mannen wordt opgenomen in de sociale balans van de ondernemingen en de werkgevers verplichten om een verslag neer te leggen over de loonkloof en de voordelen, in natura die gelden voor de onderneming.

Het probleem van de loonkloof aankaarten wanneer er interprofessionele akkoorden worden gesloten.

7. Invoering van de verdeling man/vrouw van de sociale bijdragen wanneer er sprake is van een werkduurvermindering.

8. We pleiten voor een gelijke verdeling van pensioenrechten bij echtscheiding en bij beëindiging van de wettelijke samenwoning onder partners. Dat bestaat nu al voor de wettelijke pensioenen voor gehuwden maar niet voor het aanvullend pensioen en ook niet voor de wettelijk samenwonenden.

9. Voortzetting van het quotumbeleid zoals dit wordt toegepast in de raden van bestuur van de bedrijven bedoeld in de wet van 28 juli 2011.

10. Een gecoördineerd actieplan opstellen op alle beleidsniveaus om tot meer gelijkheid man/vrouw inzake werkgelegenheid te komen.

11. Aandacht besteden aan kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt : laaggeschoolde vrouwen, allochtone vrouwen en alleenstaande moeders.

2020. Ce taux ne pourra être atteint que si les différents gouvernements prennent des mesures vigoureuses en matière d'égalité de genre.

3. Améliorer la participation des femmes sur le marché du travail et améliorer l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle. Par exemple, le développement du télétravail tant pour les femmes que pour les hommes permettrait un meilleur accès au marché du travail et une meilleure organisation de la vie familiale.

4. Poursuite des actions de soutien à l'entrepreneuriat féminin (35 % de femmes entrepreneurs actuellement) par le crédit, la formation, le réseautage, la meilleure visibilité et la valorisation de bonnes pratiques.

5. Mettre en place des comités d'audit au sein des entreprises afin de vérifier l'écart salarial, ainsi que les avantages extralégaux.

6. Prévoir une ventilation des salaires hommes-femmes dans le bilan social des entreprises et l'obligation pour les employeurs de remettre un rapport sur l'écart salarial et les avantages en nature au sein des entreprises.

Aborder la problématique de l'écart salarial à l'occasion des accords interprofessionnels.

7. Réaliser un partage homme/femme des cotisations sociales en cas de réduction du temps de travail.

8. Il faut une répartition équitable des droits de pension en cas de divorce et en cas de cessation de la cohabitation légale entre partenaires. Ce partage est déjà une réalité pour les pensions légales des personnes mariées, mais pas pour la pension complémentaire ni pour les pensions des cohabitants légaux.

9. Poursuivre la politique des quotas lancée dans les conseils d'administration des entreprises visées par la loi du 28 juillet 2011.

10. Mettre en œuvre un plan d'action coordonné à tous les niveaux de pouvoir en vue de parvenir à une plus grande égalité homme/femme en matière d'emploi.

11. Accorder une attention particulière aux groupes vulnérables sur le marché du travail : les femmes peu qualifiées, les femmes allochtones et les mères isolées.

12. Bestuderen in hoeverre het mogelijk is om het moederschapsverlof (onder andere bij meerlingen) en het adoptieverlof te verlengen.

13. De mogelijkheid bestuderen om een genderbonus in te voeren, om een gelijke verdeling van het ouderschapsverlof tussen beide ouders aan te moedigen.

14. Daarnaast moeten we de optie om de partner de helft van een bijkomend ouderschapsverlof te doen opnemen sterker stimuleren, teneinde de handicap voor moeders bij sollicitaties en promoties weg te werken.

15. De mogelijkheid om de bestaande thematische verloven en het tijdskrediet op te nemen tot de kinderen achttien jaar zijn, want ook kinderen ouder dan twaalf jaar hebben zorg nodig.

16. Streven naar een uitbreiding van het vaderschapsverlof van tien naar vijftien werkdagen zodat mannen meer zorg kunnen opnemen voor de pasgeborene.

17. Het opnemen van vaderschapsverlof te verplichten.

18. Vrouwen en mannen aanmoedigen om het niet betaalde huishoudelijke werk beter te verdelen, zodat ze beiden evenveel kansen hebben om de samenleving en hun eigen leven vorm te geven.

19. De arbeidsparticipatie van vrouwen hangt vooral af van de toegang tot opvangdiensten voor jonge kinderen. Er zijn bijkomende inspanningen nodig om overal minstens de helft van de kinderen jonger dan drie jaar kwaliteitsvolle en formele kinderopvang aan te bieden, zoals gevraagd in het pact 2020. Een gerichte aanpak is nodig om de groepen die ondervetegenwoordigd zijn binnen de bestaande kinderopvanginitiatieven, namelijk laaggeschoolde ouders, allochtone ouders en alleenstaande ouders, tot bij het aanbod te brengen.

Kinderopvang moet beschikbaar, bereikbaar en betaalbaar zijn. Er is nood aan bredere en soepelere openingstijden bij de kinderopvang, om tegemoet te komen aan de werkelijke behoeften van de ouders.

20. Onderzoeken hoe we werkgevers en ondernemingen kunnen responsabiliseren en aanmoedigen om mee te investeren in kinder- en vakantieopvang voor de kinderen van hun werknemers.

12. Voir dans quelle mesure il est possible d'allonger le congé de maternité (notamment en cas de naissances multiples) et le congé d'adoption.

13. Étudier la possibilité d'instaurer un bonus de genre, en vue de favoriser le partage équitable du congé parental entre les deux parents.

14. Parallèlement à cela, rendre plus attrayante la possibilité, pour le partenaire, de prendre la moitié d'un congé parental supplémentaire, afin de supprimer le handicap auquel les mères sont confrontées dans le cadre des sollicitations et des promotions.

15. Étendre la possibilité de bénéficier des congés thématiques existants et du crédit-temps en portant la condition d'âge de l'enfant de douze à dix-huit ans ; les enfants qui ont plus de douze ans aussi ont besoin que l'on s'occupe d'eux.

16. Tendre à un allongement du congé de paternité de dix jours à quinze jours ouvrables, afin que les pères puissent s'occuper davantage des nouveau-nés.

17. Rendre obligatoire la prise du congé de paternité.

18. Encourager une meilleure répartition entre hommes et femmes du travail domestique non rémunéré de manière à ce qu'ils aient les mêmes opportunités de façonner la société et leur propre vie.

19. La participation des femmes au marché du travail dépend essentiellement de l'accès aux structures d'accueil pour les jeunes enfants. Des efforts supplémentaires sont nécessaires pour faire en sorte que partout la moitié au moins des enfants de moins de trois ans puissent bénéficier d'un accueil formel de qualité, ainsi qu'il est prévu dans le pacte 2020. Il faut développer une approche ciblée afin de permettre aux groupes qui sont sous-représentés dans le cadre des initiatives existantes en matière de structures d'accueil – on pense en particulier aux parents peu qualifiés, aux parents allochtones et aux parents isolés – d'avoir accès à l'offre.

L'accueil des enfants doit être disponible, accessible et à un prix raisonnable. Il y a un besoin d'heures d'ouverture plus larges et plus flexibles des structures d'accueil pour répondre aux besoins actuels des parents.

20. Examiner comment nous pouvons responsabiliser les employeurs et les entreprises et les inciter à investir également dans des garderies et des stages de vacances pour les enfants des membres de leur personnel.

Herzien van het « SEMA-plan » (*Synergie employeurs – milieux d'accueil*) om dit aantrekkelijker en minder duur te maken voor de werkgevers.

21. Hulp voor ouders bij hun zoektocht naar kinderopvang : bepaalde gemeenten (en de VGC) oefenen nu de regie uit op het vlak van communicatie over kinderopvang en de monitoring van het aantal beschikbare plaatsen en de inschrijvingen.

22. We moeten de *best practices* van dit « eenheidsloket voor de kinderopvang » veralgemenen naar alle lokale besturen. Zo is er voor ouders duidelijkheid in het aanbod en wordt de verwarring over diverse inschrijvingsprocedures weggewerkt.

23. Vooruitgang maken met denkpistes inzake de buitenschoolse opvang (opvang, speelpleinen, sportieve en culturele activiteiten, huiswerkbegeleiding, enz.) door het « mutualiseren » of gemeenschappelijk maken van infrastructuur en personeel tussen de gemeenten en de onderwijsnetten, de verenigingen en de privéinitiatieven.

24. Het statuut van de onthaalouders verbeteren.

### I.3. Vrouwen en milieu

1. Meer wetenschappelijk onderzoek voeren naar de verschillende impact van de milieuproblemen, de klimaatverandering en het gevoerde klimaatbeleid op vrouwen en mannen, evenals de impact van het milieu op de moeder en haar ongeboren kind.

2. De opvolging door de overheid van studies in verband met hormoonverstorende stoffen, substanties in cosmetica/cosmetovigilantie en beleidsmaatregelen op basis van de resultaten, zoals bijvoorbeeld strengere productnormen.

3. Elk beleidsniveau moet zijn verantwoordelijkheid inzake gezondheids- en milieubevoegdheden opnemen. Het milieubeleid en het gezondheidsbeleid moeten beter op elkaar afgestemd zijn, onder andere via de gemeenschappelijke interministeriële conferentie leefmilieu en gezondheid.

4. Elimineren van genderstereotypen en promoten van gendergelijkheid op de arbeidsmarkt binnen industrieën, onderzoeksorganen en andere gebieden die gelinkt zijn met klimaatverandering.

Réviser le plan SEMA (*Synergie employeurs – milieux d'accueil*) afin de le rendre attractif et moins coûteux pour l'employeur.

21. Prévoir une aide pour les parents dans leur recherche de places d'accueil pour les enfants : certaines communes (ainsi que la Commission communautaire flamande) régissent actuellement la communication en matière d'accueil d'enfants et le suivi du nombre de places disponibles et des inscriptions.

22. Il faut généraliser les bonnes pratiques de ce « guichet unique pour l'accueil des enfants » à toutes les administrations locales. Les parents auront ainsi une vision plus claire de l'offre disponible et la confusion inhérente aux différentes procédures d'inscription disparaîtra.

23. Avancer dans la réflexion sur l'amélioration de l'accueil extra-scolaire (garderies, plaines de jeux, activités sportives et culturelles, école des devoirs, etc.) par la mutualisation ou la mise en commun des infrastructures et du personnel entre communes et réseaux de l'enseignement, du monde associatif et d'initiatives privées.

24. Améliorer le statut des gardiens et gardiennes d'enfants.

### I.3. Femmes et environnement

1. Mener plus d'études scientifiques sur l'impact différent des problèmes environnementaux, du changement climatique et de la politique climatique mise en œuvre sur les femmes et les hommes, ainsi que sur l'impact de l'environnement sur la mère et son enfant à naître.

2. Le suivi, par les pouvoirs publics, des études relatives aux perturbateurs endocriniens, aux substances présentes dans les produits cosmétiques/à la cosmétovigilance et des mesures politiques résultant de ces études, comme la fixation de normes de produits plus strictes.

3. Chaque niveau de pouvoir doit prendre ses responsabilités en la matière de santé et d'environnement. La politique environnementale et la politique de santé doivent être mieux harmonisées, entre autres par le biais de la conférence interministérielle commune sur l'environnement et la santé.

4. Supprimer les stéréotypes en matière de genre et promouvoir l'égalité de genre sur le marché de l'emploi au sein des industries, des organes de recherche et des autres domaines qui sont liés au changement climatique.

## II. Empowerment

### II.1. Vrouwen en armoede

1. Incentives creëren voor werkgevers (zowel overheid als privéwerkgevers) om meer kwaliteitsvolle jobs aan te bieden, met specifieke aandacht voor kwetsbare vrouwengroepen. Er moet over gewaakt worden dat deze jobs toelaten om een goed levenstraject uit te bouwen, waarbij werksituatie en gezinsleven in balans zijn.

2. Om iedereen in staat te stellen een behoorlijk leven te leiden, moeten alle uitkeringen en inkomens geleidelijk worden opgetrokken.

3. Alle uitkeringen en inkomens geleidelijk aan optrekken tot de Europese armoedegrens. Om de werkloosheidsval te vermijden, worden de sociale voordelen die verbonden zijn aan sommige sociale uitkeringen mee in rekening gebracht.

4. De budgetstandaard om dit bedrag vast te stellen, omschrijft de financiële middelen die iemand nodig heeft om minimaal te kunnen deelnemen aan onze samenleving. Deze omvat het budget voor voeding, huisvesting, vervoer en kleding, maar ook voor rust en ontspanning, voor een zorgeloze kindertijd en voor het onderhouden van sociale relaties.

5. Alle uitkeringen welvaartsvast maken.

6. Maatregelen nemen om sociale onderbescherming of het niet-opnemen van rechten tegen te gaan, onder meer door de automatische rechtentoekenning.

7. De besparingsmaatregelen op alle niveaus toetsen aan hun impact op de meest kwetsbaren en op hun genderimpact en waar mogelijk bij voorrang bijsturen.

8. De toegang tot kwaliteitsvolle openbare en maatschappelijke diensten moet gevrijwaard worden. Dit houdt in dat er financieel toegankelijke en kwaliteitsvolle mogelijkheden voor opvang van jonge kinderen en andere zorgbehoevende personen aangeboden worden. Ook investeringen in mobiliteit zijn cruciaal aangezien vrouwen nog altijd meer dan mannen instaan voor het vervoer dat verband houdt met de zorg en de opvoeding van kinderen.

## II. Autonomisation

### II.1. Femmes et pauvreté

1. Créer des incitants pour encourager les employeurs (tant dans le secteur public que dans le privé) à proposer davantage d'emplois de qualité, en ciblant tout particulièrement les groupes de femmes vulnérables. Il faut veiller à ce que ces emplois permettent de se construire un parcours de vie agréable, conciliant vie professionnelle et vie privée de manière équilibrée.

2. Dans le souci de permettre à chacun de mener une vie décente, relever progressivement l'ensemble des allocations et revenus.

3. L'ensemble des allocations et revenus doivent être relevés progressivement jusqu'au seuil de pauvreté européen. Afin d'éviter le piège à l'emploi, il convient de tenir compte de certains avantages sociaux liés à certaines allocations sociales.

4. Le standard budgétaire pour fixer ce montant définit les moyens financiers dont une personne a besoin pour pouvoir participer au minimum à notre société. Il comprend le budget destiné à l'alimentation, au logement, aux déplacements et à l'habillement, mais aussi pour le repos et la détente, pour une enfance paisible et pour l'entretien des relations sociales.

5. Veiller à ce que toutes les allocations soient liées au bien-être.

6. Prendre des mesures pour combattre la sous-protection sociale et le non-recours aux droits, notamment par l'octroi automatique de droits.

7. Examiner les mesures d'économies à tous les niveaux quant à leur impact sur les personnes les plus vulnérables et sur la dimension du genre et les corriger prioritairement si possible.

8. L'accès à des services publics et sociaux de qualité doit être garanti. Il implique la disponibilité de services financièrement accessibles et de qualité pour l'accueil des jeunes enfants et d'autres personnes tributaires de soins. Il est également crucial d'investir dans la mobilité car les femmes continuent à assumer, plus que les hommes, les déplacements liés aux soins et à l'éducation des enfants.

9. Maatregelen nemen met het oog op een meer objectieve en transparante berekening van de onderhoudsuitkeringen voor de gewezen partner.

10. De Dienst alimentatievorderingen (DAVO) versterken.

We erkennen de positieve aanpassingen van de wet van 12 mei 2014. Het inkomensplafond werd verhoogd en de invorderingsmogelijkheden van DAVO werden versterkt. Meer kinderen ontvangen een voorschot op alimentatie van DAVO waardoor de kinderarmoede is verminderd.

Verdere aanpassingen aan de werking van DAVO dienen in het verlengde te liggen van voornoemde wet.

11. Uitvoeren van *gendermainstreaming*, en verbinden van de dimensie gender met armoede. In het kader van de uitvoering van de regelgevingsimpactanalyse (RIA) moet aandacht besteed worden aan de armoede-dimensie en de verbinding tussen de domeinen gender en armoede.

12. Meer inspanningen doen om de drempels tot toegankelijke gezondheidszorg te slopen, o.a. door een meer veralgemeende toepassing van de derdebetalersregeling en verhoogde inspanningen om vrouwen in armoede te bereiken in preventiecampagnes.

## II.2. Vrouwen : onderwijs en opleiding

1. Het onderwijs draagt op alle niveaus een zware verantwoordelijkheid, maar ook het vermogen stereotypen, genderongelijkheid, seksisme en geweld te bestrijden.

2. Het is van fundamenteel belang dat het onderwijsbeleid tastbare doelstellingen inzake gendergelijkheid in de pedagogische inhoud, methoden en materialen omvat.

3. Regelmatig evalueren of die doelstellingen gehaald worden.

4. Er moet vanaf het basisonderwijs aandacht zijn voor wetenschap en techniek zodat elke jongere weet wat dit inhoudt en er van jongs af aan mee vertrouwd raakt. Om de *genderbias* in bepaalde richtingen te doorbreken, moet er meer aandacht gaan naar individuele talenten.

9. Prendre des mesures afin de faire en sorte que le calcul des pensions alimentaires pour l'ancien partenaire soit plus objectif et transparent.

10. Assurer le renforcement du Service des créances alimentaires (SECAL).

Nous reconnaissons les adaptations positives de la loi du 12 mai 2014. Le plafond de revenus a été relevé et les possibilités de recouvrement de SECAL ont été renforcées. Plus d'enfants reçoivent une avance sur le pension alimentaire du SECAL, ce qui fait reculer la pauvreté infantile.

Les modifications ultérieures du fonctionnement du SECAL devront s'inscrire dans le prolongement de la loi précitée.

11. Mettre en œuvre le *gender mainstreaming* et associer la dimension du genre à la pauvreté. Dans le cadre de la mise en œuvre de l'analyse d'impact de la réglementation (AIR), il faudra tenir compte de la dimension de la pauvreté ainsi que de la relation entre pauvreté et genre.

12. Intensifier les efforts pour supprimer les seuils d'accessibilité aux soins de santé, entre autres par une application plus généralisée du système du tiers payant et par une augmentation des efforts pour atteindre les femmes en situation de pauvreté par des campagnes de prévention.

## II.2. Femmes : éducation et formation

1. L'enseignement, à tous les niveaux, a une responsabilité importante mais aussi la capacité d'agir contre les stéréotypes, les inégalités de genre, le sexisme et les violences.

2. Il est fondamental que les politiques éducatives intègrent des objectifs tangibles en matière d'égalité entre les sexes dans les contenus, les méthodes et les matériels pédagogiques.

3. La réalisation de ces objectifs devrait être évaluée périodiquement.

4. Il convient d'accorder de l'attention aux sciences et aux techniques dès l'enseignement fondamental afin que chaque jeune puisse s'y familiariser dès son jeune âge et savoir de quoi il retourne. Afin de supprimer le biais du genre dans certaines orientations, il importe d'être plus attentif aux talents individuels.

5. Deze doelstellingen kunnen worden opgenomen bij de modernisering van het secundair onderwijs.

6. Omdat ook in het kleuter- en leerplichtonderwijs een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen binnen het onderwijspersoneel belangrijk is, dienen scholen een bewust beleid te voeren om tot een goed vrouw-man-evenwicht te komen in hun personeelsformatie.

7. Door het beroep van leerkracht te herwaarderen zodat ook meer mannen kiezen voor het beroep, kunnen zowel mannelijke als vrouwelijke leerkrachten rolmodel zijn voor zowel meisjes als jongens.

8. Het is noodzakelijk dat men de genderdimensie opneemt in de basisopleiding en in de voortgezette opleiding van leerkrachten. Dergelijke genderopleidingen moeten ook aan de opvoeders en aan alle professionals die in contact komen met kinderen en jongeren worden gegeven.

9. Een studieprogramma rond de genderdimensie ontwikkelen in het (academisch en niet-academisch) hoger onderwijs.

10. Via zorgvuldig op te volgen genderplannen moet een meer evenwichtige samenstelling vrouwen/mannen van het academisch personeel nagestreefd worden binnen de universiteiten en de hogescholen.

11. Arbeidsbemiddelingsdiensten moeten er op toezien dat hun maatregelen op het vlak van opleiding in gelijke mate op vrouwen en mannen gericht zijn. Sociale partners moeten gelijke toegang voor vrouwen en mannen bevorderen op het vlak van interne en externe opleidingen.

### **II.3. Vrouwen en media**

#### *Inzake regelgeving en stimulansmaatregelen*

1. Er moet met de sector worden overlegd over de mogelijkheid om duidelijk op de reclameboodschappen aan te geven dat de beelden met *computersoftware* bewerkt zijn. Dit overleg moet uitmonden in een charter met de sector en, op termijn, in een wijziging van het huidige wettelijke kader.

5. Ces objectifs peuvent être intégrés dans le cadre de la modernisation de l'enseignement secondaire.

6. Comme il est également important d'assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes parmi le personnel enseignant de l'enseignement maternel et de l'enseignement obligatoire, les écoles doivent mener une politique consciente pour parvenir à un bon équilibre entre les femmes et les hommes dans leur cadre du personnel.

7. En revalorisant le métier d'enseignant et en incitant ainsi davantage d'hommes à choisir ce métier, on peut veiller à ce que les enseignants, tant hommes que femmes, puissent jouer un rôle de modèle tant pour les filles que pour les garçons.

8. Il est nécessaire d'intégrer la dimension du genre dans la formation de base et continuée des enseignants. De telles formations sur le genre doivent également être données aux éducateurs et à l'ensemble des professionnels en contact avec les enfants et les jeunes.

9. Développer des cursus dans l'enseignement supérieur (universitaire ou non) sur la dimension du genre.

10. Au travers de programmes en matière de genre devant faire l'objet d'un suivi méticuleux, il convient d'assurer une présence plus équilibrée des hommes et des femmes parmi le personnel académique des universités et des hautes écoles.

11. Les services de placement professionnel doivent veiller à ce que les mesures qu'ils prennent en matière de formation soient axées autant sur les femmes que sur les hommes. Les partenaires sociaux doivent favoriser l'égalité d'accès des femmes et des hommes aux formations internes et externes.

### **II.3. Femmes et médias**

#### *En matière de réglementation et de mesures incitatives*

1. Il faut une concertation avec le secteur quant à la possibilité d'indiquer clairement sur les messages publicitaires que des logiciels de traitement d'images ont été utilisés. Cette concertation devrait déboucher sur une charte en collaboration avec le secteur. À terme, cette concertation pourrait donner lieu à une modification du cadre légal existant.

2. Uitbreiden van de werking van Jury voor ethische praktijken inzake reclame (JEP) en de « *Conseil supérieur de l'audiovisuel* » (CSA) van klachtgedreven werking naar eigen initiatief.

3. Een meer evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de beheersorganen van de mediabedrijven.

4. Optrekken van streefcijfers teneinde de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen te bereiken in alle geledingen van de openbare omroepen op de werkvloer, in het bijzonder aan de top.

5. Optrekken van streefcijfers inzake vertegenwoordiging van vrouwen in programma's van de openbare omroepen in alle rollen (met bijzondere aandacht voor die als expert (50/50)) en opleggen van eis tot genderneutrale berichtgeving via de beheersovereenkomst tussen de openbare omroepen en de overheden.

6. Opzetten van stimulansmaatregelen (via MediaAcademies, de Vlaamse Journalistenvereniging, het Fonds Pascal Decroos, ...) voor private media om de vertegenwoordiging van vrouwen op de werkvloer, in programma's en andere media-inhouden te brengen op een reël aandeel (zijnde minimum 50 %).

7. De overheid dient de beste leerling van de klas te zijn inzake genderneutraliteit in haar eigen campagnes en het voortouw te nemen in specifieke sensibiliseringscampagnes inzake diversiteit in alle geledingen van de overheid.

#### *Inzake responsabilisering van de brede mediasector*

8. In alle opleidingen van mediaprofessionals (reclamemakers, regisseurs, journalisten, communicatiewetenschappers, ...), in een of meerdere vakken, de gepaste aandacht besteden aan de ethische en deontologische principes relevant voor het vak en meer in het bijzonder met betrekking tot het belang van het genderthema en genderneutraliteit.

9. Ontwikkelen van een globaal actieplan « Media en gender » dat focust op de gelijke vertegenwoordiging

2. Élargir le champ d'action du Jury d'éthique publicitaire (JEP) et du Conseil supérieur de l'audiovisuel (CSA) afin qu'ils puissent agir de leur propre initiative et non plus simplement sur la base de plaintes.

3. Veiller à une représentation plus équilibrée des femmes et des hommes dans les organes de gestion des entreprises de médias.

4. Relever les objectifs chiffrés afin d'assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans toutes les catégories du personnel des chaînes publiques, en particulier au sommet de la hiérarchie.

5. Relever les objectifs chiffrés en matière de représentation des femmes dans les programmes des chaînes publiques, et ce pour tous les rôles (mais avec un accent particulier sur le rôle d'expert (50/50)) et imposer une exigence d'information neutre en termes de genre par le biais du contrat de gestion conclu entre les chaînes publiques et les pouvoirs publics.

6. Mettre en place des mesures incitatives (par le biais des Média Académies, de la *Vlaamse Journalistenvereniging*, du Fonds Pascal Decroos, etc.) pour les médias privés, afin de porter la représentation des femmes sur le lieu de travail, dans les programmes et dans d'autres contenus médiatiques à un niveau substantiel (soit 50 % au minimum).

7. Les pouvoirs publics se doivent de montrer l'exemple en matière de neutralité de genre dans leurs propres campagnes et doivent faire preuve de proactivité en menant des campagnes de sensibilisation spécifiques en matière de diversité dans toutes les catégories de leur personnel.

#### *En matière de responsabilisation du secteur des médias au sens large*

8. Dans toutes les formations destinées aux professionnels des médias (publicitaires, réalisateurs, journalistes, spécialistes de la communication, etc.) accorder l'attention nécessaire, dans le cadre d'un ou de plusieurs cours, aux principes éthiques et déontologiques qui sont pertinents pour la profession et qui portent, plus particulièrement, sur la question du genre et la neutralité en termes de genre.

9. Élaborer un plan d'action global « Médias et genre » axé sur la représentation égale des femmes et

van vrouwen en mannen op de werkvloer in alle media via maatregelen die de arbeidsomstandigheden aantrekkelijker maken, sensibilisering van de problematiek van representatie van vrouwen in alle media en reclame, en het doorbreken van genderstereotypering in speelgoed en *games*. Dit actieplan richt zich tot :

- a. de mediabedrijven ;
- b. de reclame- en marketingbedrijven ;
- c. de speelgoedfabrikanten en -verkoopers ;
- d. de gamingsector en dan specifiek met betrekking tot geweld tegenover vrouwen in *games*.

Dit actieplan bouwt verder op de Europese Resolutie 2008/2038 en « *good practices* » zoals de « *Zorra* » en « *J'en Pince/J'en Pince pas* »-awards.

#### *Inzake monitoring en onderzoek*

10. Een systematische kwantitatieve en kwalitatieve monitoring nastreven van de diversiteit in de media door de bestaande organen : de onafhankelijke mediaregulatoren (CSA, *Medienrat* en VRM), het Steunpunt Media en de nog op te richten equivalenten in de Franse en Duitse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

11. De werking van de Jury voor ethische praktijken inzake reclame uitbreiden zodat zij niet enkel uitspraken doet op basis van klachten maar ook pro-actief de (vrouwvriendelijke) reclames kan monitoren en beoordelen, in synergie met de mediaregulatoren.

#### *Inzake ontwikkeling mediawijsheid en actief burgerschap*

12. De verdere uitbouw van het Kenniscentrum voor mediawijsheid (*Mediawijs.be*) in Vlaanderen, uitrollen van gelijkaardige kenniscentra in de andere Gewesten van België, opdat deze kenniscentra met hun breed netwerk van mediabedrijven en andere stakeholders *good practices* kan ontwikkelen inzake :

- a. sensibilisering van de mediaprofessionals voor de thematiek van diversiteit in de media,

des hommes sur le lieu de travail dans l'ensemble des médias, en prenant des mesures susceptibles de rendre les conditions de travail plus attrayantes, en prévoyant des actions de sensibilisation à la question de la représentation des femmes dans l'ensemble des médias et dans la publicité, et en brisant les stéréotypes liés au genre dans le domaine des jouets et des jeux vidéo. Ce plan d'action s'adresse :

- a. aux entreprises de médias ;
- b. aux agences publicitaires et aux sociétés de marketing ;
- c. aux fabricants et vendeurs de jouets ;
- d. au secteur des jeux vidéo en ce que ceux-ci contiennent spécifiquement des scènes de violence à l'égard des femmes.

Ce plan d'action se fonde sur la résolution européenne 2008/2038 et sur les bonnes pratiques, comme les prix « *Zorra* » et « *J'en pince/J'en pince pas* ».

#### *En matière de suivi et de recherche*

10. Les instances existantes doivent assurer un suivi quantitatif et qualitatif systématique de la diversité dans les médias : ces instances sont les régulateurs des médias indépendants (CSA, *Medienrat* et VRM), le *Steunpunt Media* ainsi que sesendants à créer en Communauté française, en Communauté germanophone et dans la Région de Bruxelles-Capitale.

11. Élargir le champ d'action du Jury d'éthique publicitaire afin qu'il puisse non seulement prendre des décisions sur la base de plaintes, mais aussi surveiller et évaluer proactivement la publicité (peu favorable aux femmes), en synergie avec les régulateurs des médias.

#### *En matière de développement de l'éducation aux médias et de citoyenneté active*

12. Poursuivre l'extension du Centre d'expertise *Mediawijs.be* en Flandre et mettre en place des centres analogues dans les autres Régions de Belgique, afin que ces centres d'expertise puissent développer, grâce à leur large réseau d'entreprises de médias et autres parties prenantes de bonnes pratiques en matière :

- a. de sensibilisation des professionnels des médias à la thématique de la diversité dans les médias ;



b. het stimuleren van vertegenwoordiging van meisjes en vrouwen in media- en ICT beroepen (voorbeeld : CoderDojo),

c. het bewustwordingsproces van mediagebruikers voor de problematiek van diversiteit.

### III. Geweld

#### III.1. Geweld tegen vrouwen

##### *De middelen*

1. Het nieuwe Nationaal Actieplan Geweld moet naast partner- en intrafamiliaal geweld ook aandacht hebben voor alle vormen van geweld. Naast de focus op seksueel en psychisch geweld moet specifieke aandacht gaan naar risicogroepen zoals zwangere vrouwen, vrouwelijke vluchtelingen, huishoudpersoneel, vrouwen met een handicap, vrouwen in prostitutie en transvrouwen.

2. Een structurele en adequate financiering is noodzakelijk voor initiatieven in de strijd tegen het geweld tegen vrouwen, om de slachtoffers van geweld op te vangen en te begeleiden, om te voorzien in dadertherapieën en tenslotte ook om een globale aanpak inzake de handhaving te verbeteren.

##### *Preventie*

3. De federale regering moet, rekening houdend met reeds bestaande Europese vergelijkingen, een reële schatting maken van de kost van partnergeweld in België en de resultaten ervan mede als basis gebruiken voor een preventiebeleid.

4. Preventie en sensibiliseringscampagnes moeten de nadruk leggen op gedragsverandering. Via training en methodiek speelt men hier efficiënt op in.

5. De overheden moeten bewustmakingsacties opzetten en optreden tegen seksistische beledigingen en seksuele intimidatie op straat.

6. Er moet werk worden gemaakt van geweldpreventie bij kwetsbare groepen, zoals getraumatiseerde personen (opgevangen in asielcentra), alleenstaande vrouwen met/ of zonder kinderen en zwangere vrouwen.

b. d'encouragement à la représentation des filles et des femmes dans les métiers des médias et des TIC (exemple : CoderDojo) ;

c. de sensibilisation des usagers des médias au problème de la diversité.

### III. Violence

#### III.1. La violence à l'égard des femmes

##### *Les moyens*

1. Le nouveau Plan d'action national doit être attentif non seulement à la violence entre partenaires ou à la violence intrafamiliale, mais aussi à toutes les formes de violence. Outre l'attention particulière pour la violence sexuelle et psychique, il faut aussi accorder une attention spécifique à des groupes à risque comme les femmes enceintes, les femmes réfugiées, le personnel domestique, les femmes handicapées, les prostituées et les femmes transgenres.

2. Les initiatives mises en place pour lutter contre la violence faite aux femmes doivent bénéficier d'un financement structurel et approprié, d'abord pour prendre en charge et accompagner les victimes de la violence, ensuite pour mettre en place une thérapie destinée aux auteurs des actes de violence, et enfin pour améliorer l'approche globale en matière de répression.

##### *Prévention*

3. Le gouvernement fédéral doit, compte tenu des comparaisons européennes existantes, procéder à une estimation effective du coût de la violence entre partenaires en Belgique et élaborer une politique de prévention sur la base des résultats obtenus.

4. Les actions de prévention et les campagnes de sensibilisation doivent mettre l'accent sur le changement des comportements, ce qui peut se faire efficacement par le biais de la formation et de la méthodologie.

5. Les pouvoirs publics doivent mettre sur pied des actions de sensibilisation et prendre des mesures en vue de lutter contre les injures sexistes et l'intimidation sexuelle en rue.

6. Il convient d'élaborer une politique de prévention de la violence pour les groupes vulnérables comme les personnes traumatisées (personnes accueillies dans des centres pour demandeurs d'asile), les femmes seules avec ou sans enfants, ou encore les femmes enceintes.

*De registratie*

7. Heden wordt er in de statistieken geen opdeling gemaakt naar sekse wat betreft de slachtoffers van geweld en seksueel geweld. Meten is weten. Bijgevolg is het noodzakelijk dat de politie bij het opstellen van het proces-verbaal ook het geslacht opneemt van het slachtoffer, teneinde een scherper beeld te krijgen van het geweld tegen vrouwen.

8. De ViClas databank moet verder worden uitgebouwd.

9. Onderzoeken welke informatiegaring ons beter in staat stelt seksuele delinquenten op te sporen en recidive te beperken.

10. Om zicht te krijgen op het dark number (niet aangegeven feiten) moet gebruik gemaakt worden van de niet-gepubliceerde gegevens van administratieve enquêtes zoals de Veiligheidsmonitor en de Gezondheidsenquête van het wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid, en de sensibilisering van de slachtoffers om de feiten vooralsnog aan te melden. Er moet een meldcode worden uitgewerkt voor huisartsen naar het Nederlandse voorbeeld. Tevens moet een uniform medisch modelcertificaat worden opgesteld en verspreid bij alle artsen.

11. De onderdetectie van seksueel geweld bij kinderen moet nader worden onderzocht.

*Partnergeweld en intrafamiliaal geweld*

12. De gezamenlijke omzendbrief over het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, de zogenaamde COL 4/2006, dient te worden geactualiseerd conform het evaluatieverslag van 2009 dat werd uitgevoerd door het College van procureurs-generaal in samenwerking met de dienst voor het Strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie.

13. Er moet eenvormigheid komen in de definities over de verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, dit met het oog op een correcte registratie en coherente aanpak met een reeks concrete maatregelen op maat van het slachtoffer.

14. Er moet eenvormige coördinatie komen tussen de betrokken actoren (politie, gerecht, hulpverleners) in de verschillende procedures, beveiligingsmaatregelen, de registratiesystemen van de gegevens, de optimale bescherming van de slachtoffers en de opvolging en

*L'enregistrement*

7. À l'heure actuelle, les statistiques des victimes d'actes de violence et de violence sexuelle ne font pas de distinction selon le sexe. Or, mesurer, c'est savoir. Il faut donc que la police, dans ses procès-verbaux, mentionne également le sexe de la victime, afin de pouvoir se faire une meilleure représentation des violences faites aux femmes.

8. Il convient de développer davantage la banque de données d'expertise ViClas.

9. Il faut identifier les informations à collecter pour pouvoir être mieux en mesure de dépister les délinquants sexuels et de limiter les récidives.

10. Pour connaître le « chiffre noir » (part des faits non dénoncés), il faut utiliser les données non publiées d'enquêtes administratives, comme le Moniteur de sécurité et l'Enquête de santé de l'Institut scientifique de santé publique, et sensibiliser les victimes à la nécessité de dénoncer les faits. Il faut élaborer un code de signalement pour les médecins généralistes, à l'instar de ce qui existe aux Pays-Bas. Il faut aussi concevoir un modèle de certificat médical uniforme et le diffuser auprès de l'ensemble des médecins.

11. La sous-détection des violences sexuelles à l'égard des enfants doit faire l'objet d'un examen plus approfondi.

*Violences entre partenaires et violences intrafamiliales*

12. La circulaire commune relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple, COL 4/2006, doit être actualisée à la lumière du rapport d'évaluation établi en 2009 par le Collège des procureurs généraux en collaboration avec le service de la Politique criminelle du SPF Justice.

13. Il faut mettre au point une définition uniforme des différentes formes de violences contre les femmes, en vue d'un enregistrement correct et d'une approche cohérente, comportant diverses mesures concrètes adaptées à la victime.

14. Il faut mettre en place une coordination uniforme entre les acteurs (police, justice, personnes chargées de l'assistance) quant aux différentes procédures, aux mesures de protection, au système d'enregistrement des données et à la protection optimale des victimes, ainsi

controle van de getroffen maatregel. Er moet een specifiek overlegplatform worden opgericht met het oog op een coherente aanpak die voor het slachtoffer transparant is.

15. Er moeten bijkomende specifieke maatregelen worden uitgewerkt voor vrouwen met een migratieachtergrond die slachtoffer waren van geweld.

#### *Het tijdelijk huisverbod*

16. Het tijdelijke huisverbod is een goede maatregel maar wordt nog te weinig toegepast. Er moet een evaluatie van de wet en de maatregelen komen om een betere werking ervan te verzekeren. Er moet een instrument voor risicotaxatie worden uitgewerkt.

#### *De aangifte en opvang van slachtoffers*

17. De aangifte moet zo laagdrempelig mogelijk georganiseerd worden : met gebruik van internet kunnen slachtoffers snel opgevangen en georiënteerd worden. Bij hun klacht moeten slachtoffers bij de politie beter worden opgevangen : discreet, tactvol en volgens een uniform en gedetailleerd protocol.

18. Naast een initiële vorming moet er ook permanente vorming ter beschikking staan van de professionals die werkzaam zijn rond partnergeweld en seksueel geweld. Het betreft politie, hulpverleners (eerstelijnszorg, gynaecologen) en professionelen binnen justitie. Er moet een specifieke opleiding worden aangeboden aan gynaecologen om tekenen van geweld beter te herkennen. Zwangerschap is immers een risicofactor bij partnergeweld.

19. Ziekenhuizen moeten een totaalaanpak hebben voor slachtoffers van geweld. Naast medische moet er tevens psychologische bijstand zijn. Slachtoffers moeten geïnformeerd worden over mogelijke traumatische gevolgen.

20. Het hulpaanbod aan kinderen als getuige van partner- en intrafamiliaal geweld moet worden verdergezet en moet te allen tijde toereikend zijn.

21. Er moeten in de vluchthuizen meer plaatsen komen waar slachtoffers van partner- en intrafamiliaal geweld terecht kunnen.

que dans le suivi et le contrôle des mesures prises. Une plateforme de concertation spécifique doit être créée, avec pour objectif une approche cohérente qui soit transparente pour la victime.

15. Il faut prendre des mesures spécifiques complémentaires en faveur des femmes issues de l'immigration ayant subi des violences.

#### *L'interdiction temporaire de résidence*

16. L'interdiction temporaire de résidence est une bonne mesure, mais elle est encore trop peu appliquée. La loi et les mesures prises en application de celle-ci doivent être évaluées pour en assurer une meilleure exécution. Il faut développer un outil d'évaluation des risques.

#### *Le signalement par les victimes et leur accueil*

17. Le signalement des faits doit être organisé de manière à être accessible au plus grand nombre de victimes : l'utilisation de l'internet doit permettre une prise en charge et une orientation rapides des victimes. Les victimes qui se rendent à la police pour porter plainte doivent bénéficier d'un meilleur accueil. L'accueil doit être entouré de discrétion et de tact et se dérouler conformément à un protocole uniforme et détaillé.

18. En plus d'une formation initiale, les professionnels qui traitent les cas de violences entre partenaires ou de violences sexuelles doivent avoir la possibilité de se former en permanence. Il s'agit des policiers, des dispensateurs d'aide (soins de première ligne, gynécologues) et des professionnels de la justice. Une formation spécifique doit être proposée aux gynécologues pour leur permettre de mieux reconnaître les signes qui indiquent des faits de violence. La grossesse constitue un facteur à risque en cas de violences entre partenaires.

19. Les hôpitaux doivent avoir une approche globale des victimes de violence. Une assistance psychologique doit être prévue parallèlement à la prise en charge médicale. Les victimes doivent être informées des conséquences traumatisantes possibles.

20. L'aide offerte aux enfants témoins de violences entre partenaires ou intrafamiliales doit être poursuivie et garantie de manière suffisante à tout moment.

21. Il faut augmenter le nombre de places dans les maisons d'accueil où les victimes de violences entre partenaires ou violences intrafamiliales peuvent trouver refuge.

22. Het bestaande draaiboek rond partnergeweld dat werd uitgewerkt bij de federale politie moet worden geïmplementeerd bij de lokale politie.

*De uitbouw van referentiecentra*

23. De multidisciplinaire aanpak wordt mede bewerkstelligd door de uitbouw van multidisciplinaire referentiecentra alsook ambulante opvang voor de gebieden waar er geen expertisecentra zijn. Dit is een beleidsprioriteit (cf. het Verdrag van Istanbul en de aanbevelingen van de stuurgroep Geweld van de Universiteit Gent).

*Verkrachting en aanranding van de eerbaarheid*

24. De seksuele agressie set (SAS) moet systematisch worden aangeboden aan de slachtoffers. Tevens moeten de sets systematisch en in alle gevallen op korte termijn door een labo worden onderzocht naar DNA van de dader. De resultaten moeten zo snel mogelijk opgenomen worden in de DNA-databanken « Criminalistiek » of « Veroordeelden ». In alle ziekenhuizen moeten seksuele agressie sets (SAS) aanwezig zijn.

25. Indien een dader gekend is, moet deze kunnen verplicht worden om een SOA en HIV snelst te ondergaan, en dus niet enkel op vrijwillige basis. Zo beperken we voor het slachtoffer de inname van bijzonder zware medicatie tot een minimum.

26. De kosten verbonden aan het gebruik van de seksuele agressie set, noch de kosten van eventuele medicatie en de medische nazorg, inclusief de psychologische nazorg, mogen niet ten laste van het slachtoffer vallen.

27. De notie aanranding van de eerbaarheid zonder geweld of bedreiging op een meerderjarige dient expliciet te worden opgenomen in het Strafwetboek.

28. In het kader van grensoverschrijdend gedrag of seksueel geweld zijn gezagsrelaties een verzwarende factor (1).

29. Het toedienen van alcohol of drugs met het oog op seksueel misbruik dient als een verzwarende factor te worden beschouwd. Slachtoffers moeten gesensibiliseerd worden om hun eventuele schuldgevoelens opzij te zetten en deze vorm van seksueel geweld niet te minimaliseren, dit met het oog op de snelst mogelijke

22. La procédure actuelle relative aux violences entre partenaires, élaboré au sein de la police fédérale, doit également être utilisé par la police locale.

*Le développement de centres de référence*

23. La multidisciplinarité de l'approche peut en partie être assurée par le développement de centres de référence multidisciplinaires et d'une prise en charge ambulatoire dans les régions sans centre d'expertise. Il s'agit d'une priorité politique (cf. la Convention d'Istanbul et les recommandations du groupe de pilotage « Violence » de l'Université de Gand).

*Viol et attentat à la pudeur*

24. Le set d'agression sexuelle (SAS) doit être systématiquement proposé aux victimes. Les prélèvements doivent aussi être systématiquement et dans tous les cas analysés dans un bref laps de temps par un laboratoire chargé d'établir le profil ADN de l'auteur. Les résultats doivent être introduits dans les meilleurs délais dans les banques de données ADN « Criminalistique » et « Condamnés ». Des sets d'agression sexuelle doivent être disponibles dans tous les hôpitaux.

25. Si un auteur est connu, on doit pouvoir le contraindre à se soumettre, même contre son gré, à un test de dépistage rapide du VIH et des MST. Cela permet de limiter autant que possible, pour la victime, la prise d'une médication particulièrement lourde.

26. Les coûts liés à l'utilisation du set d'agression sexuelle ne peuvent pas être à charge de la victime, pas plus que les frais de médicaments éventuels et de suivi médical, y compris le suivi psychologique.

27. La notion d'attentat à la pudeur commis sans violence ni menace sur une personne majeure doit figurer explicitement dans le Code pénal.

28. Dans le cadre de comportements inconvenants ou de violences sexuelles, une relation d'autorité constitue une circonstance aggravante (1).

29. Le fait de faire consommer de l'alcool ou de la drogue à une personne en vue de faciliter un abus sexuel doit être considéré comme une circonstance aggravante. Il y a lieu d'encourager les victimes à mettre de côté leur éventuel sentiment de culpabilité, à ne pas minimiser cette forme de violence sexuelle et à la dénoncer le plus

(1) Zie verslag van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de behandeling van seksueel misbruik en feiten over pedofilie binnen een gezagsrelatie, in het bijzonder binnen de Kerk (St. Kamer nr. 53 0520/002).

(1) Voir le rapport de la Chambre des représentants relatif au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église (doc. Chambre, n° 53 0520/002).

aangifte, zodat er via de seksuele agressie set nog naar sporen van alcohol en/of drugs gezocht kan worden.

30. Er moet meer aandacht besteed worden aan daderbehandeling zowel in de gevangenis als ambulante.

#### *Eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken*

31. Eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken moeten worden bestreden. Deze daden moeten beter in kaart worden gebracht, er moet een geïntegreerde aanpak komen en alle betrokken actoren (hulpverleners, justitie en onderwijsactoren) moeten zich kunnen bekwalen in deze thema's.

#### *Prostitutie en mensen/vrouwenhandel*

32. De overheid moet mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting veroordelen en in dat kader steun verlenen aan een onderzoek met betrekking tot de evolutie van prostitutie, met name in het licht van de nieuwe communicatiemiddelen.

33. De overheid moet een uitgebreid wetenschappelijk onderzoek laten uitvoeren over het prostitutiebeleid dat binnen de lidstaten wordt gevoerd. Er dient een overzicht te worden gemaakt van de verschillende beleidsopties alsook van de gevolgen van het gevoerde beleid in termen van de prevalentie van prostitutie en de impact op het aantal geweldsdelicten jegens prostituees.

### **III.2. Vrouwen en gewapende conflicten**

1. Het streven naar een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen in de Belgische diplomatie, in de vertegenwoordiging van de deelstaten in het buitenland, bij de internationale instellingen en bij de onderhandelingsdelegaties via streefcijfers, via maatregelen die sleutelen aan de verschillende fasen van de loopbaan, via sensibiliseringsacties en doelgerichte informatiecampagnes, en via het creëren van de randvoorwaarden zodat de buitencarrière gezinsvriendelijker zijn.

2. In het kader van de deelname van België aan VN-vredesmissies in (post)-conflictlanden een gelijke deelname van vrouwen in alle processen nastreven. Alle processen die deel uitmaken van de conflictbeheersing, van het oplossen van het conflict en van de vredeshandhaving moeten *gendermainstreaming* mechanismen inhouden.

rapidement possible, afin que l'on ait encore une chance de retrouver des traces d'alcool et/ou de drogues à l'aide du set d'agression sexuelle.

30. Il faut accorder plus d'attention au traitement des auteurs, tant en prison qu'en ambulatoire.

#### *Violence liée à l'honneur et mariages forcés*

31. Il faut lutter contre la violence liée à l'honneur et contre les mariages forcés. Il y a lieu de mieux répertorier ces phénomènes et de prévoir une approche intégrée ; tous les acteurs concernés doivent pouvoir se former dans ces domaines (les personnes chargées de l'assistance, les acteurs de la justice et les acteurs de l'enseignement).

#### *Prostitution et traite des êtres humains/traité des femmes*

32. Les pouvoirs publics doivent condamner la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle et, dans ce cadre, soutiennent une étude relative à l'évolution du phénomène prostitutionnel et notamment au vu des nouveaux modes de communication.

33. Les pouvoirs publics doivent commander une vaste étude scientifique quant à la politique menée sur la prostitution au sein des États membres. Il s'agit de dresser un inventaire des différentes options politiques ainsi que des conséquences de la politique menée en termes de prévalence de la prostitution et d'impact sur le nombre de délits violents commis sur les prostituées.

### **III.2. Les femmes et les conflits armés**

1. Tendre à une représentation équilibrée des femmes dans la diplomatie belge, au sein des délégations des entités fédérées à l'étranger, au sein des institutions internationales et des missions de négociation, au moyen d'objectifs chiffrés, de mesures portant sur les différentes phases de la carrière, de plans de sensibilisation, de campagnes d'information ciblées et par la création des conditions permettant de mieux concilier une carrière extérieure avec la vie de famille.

2. Dans le cadre de la participation de la Belgique à des missions de maintien de la paix des Nations unies dans les pays en situation (post)conflictuelle, tendre à une participation égale des femmes à l'ensemble des processus. Intégrer la dimension du genre dans tous les processus qui font partie de la gestion et du règlement des conflits ainsi que du maintien de la paix.

3. Burgerpersoneel, de politie en militairen moeten voldoende uitgerust zijn met kennis en middelen om gender in hun werk en tijdens uitzendingen te integreren.

4. Het aanstellen van speciale adviseurs voor de bescherming van vrouwen tijdens vredesmissies in de strijd tegen seksueel geweld in het verlengde van de VN resolutie 1325 over vrouwen, vrede en veiligheid van 31 oktober 2000.

5. Het zorgvuldig monitoren van het Tweede Nationaal Actieplan in het bijzonder wat betreft de concrete acties, de controlemechanismen en de indicatoren, en het versterken van de samenwerking met het middenveld.

6. Meer ondersteuning voor het maatschappelijk middenveld dat zich inzet voor resolutie 1325, meer bepaald het Belgisch Platform 1325, en voor de organisaties van de diaspora die in België rond deze thema's werken, alsook voor lokale vrouwen- en vredesorganisaties.

7. Het voor 2015 voorziene tussentijdse rapport over de uitvoering van het Tweede Nationaal Actieplan in uitvoering van resolutie 1325 zo spoedig mogelijk behandelen in het Parlement.

8. België moet zoals de VN, in het kader van de uitvoering van resolutie 1325, minstens 15 % van het postconflictbudget besteden aan de behoeften van vrouwen, de ondersteuning van de vrouwenbeweging en hun aanwezigheid aan de onderhandelingstafel.

9. Bij de partnerlanden voor ontwikkelingssamenwerking, die tot op heden nog geen Nationaal Actieplan hebben opgemaakt, erop aandringen, onder andere via de onderhandelingen over een indicatief samenwerkingsprogramma (ISP), om dit alsnog te doen. En hiervoor ook effectieve ondersteuning voorzien, inclusief ondersteuning voor het vrouwenmiddenveld.

10. In het bijzonder de partnerlanden in (post) conflictsituatie waar seksueel geweld op grote schaal plaatsvindt bijstaan in de nodige medische en psychologische begeleiding en bijstand van en aan slachtoffers. Daarnaast deze landen helpen met de realisatie van re-integratieprojecten.

11. De partnerlanden ondersteunen in de aanpak van de straffeloosheid van de daders van seksueel geweld, waarbij rekening gehouden wordt met de specifieke noden van meisjes en vrouwen.

3. Fournir suffisamment de connaissances et de moyens au personnel civil, à la police et aux militaires pour permettre d'intégrer la dimension du genre dans leur travail et pendant les missions.

4. Désigner des conseillers spéciaux pour la protection des femmes au cours de missions de paix dans le cadre de la lutte contre la violence sexuelle, dans le prolongement de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité du 31 octobre 2000.

5. Assurer un suivi attentif du deuxième Plan d'action national, en particulier en ce qui concerne les actions concrètes, les mécanismes de contrôle et les indicateurs, et le renforcement de la coopération avec la société civile.

6. Apporter un soutien accru aux organisations de la société civile qui œuvrent pour l'application de la résolution 1325, en particulier la Plateforme belge 1325, et à celles de la diaspora qui sont actives sur ces thèmes en Belgique ainsi qu'aux organisations locales de femmes et organisations pacifistes locales.

7. Traiter le plus rapidement possible au Parlement le rapport intérimaire sur la mise en œuvre du deuxième Plan d'action national prévu pour 2015, en application de la résolution 1325.

8. Dans le cadre de la mise en œuvre de la résolution 1325, faire en sorte que la Belgique, à l'instar des Nations unies, consacre au moins 15 % du budget post-conflit aux besoins des femmes, à leur présence à la table des négociations et au soutien du mouvement des femmes.

9. Inciter les pays partenaires de la coopération au développement à élaborer un Plan d'action national s'ils ne l'ont pas encore fait, notamment par l'intermédiaire des négociations relatives à un Programme indicatif de coopération (PIC). Et, pour ce faire, prévoir également un soutien effectif, y compris un soutien aux organisations de femmes.

10. Assister en particulier les pays partenaires en situation (post)conflictuelle dans lesquels des actes de violence sexuelle se produisent à grande échelle en offrant aux victimes le suivi médical et psychologique nécessaire. Aider en outre ces pays à mettre en place des projets de réintégration.

11. Soutenir les pays partenaires dans la lutte contre l'impunité des responsables de violences sexuelles, en tenant compte des besoins spécifiques des petites filles et des femmes.

12. België moet er op bilateraal en multilateraal niveau voor ijveren om vrouwen daadwerkelijk tegen seksuele geweldpleging te beschermen. Dit geldt in het bijzonder voor de huidige precaire situatie voor vrouwen en meisjes in het oosten van de Democratische Republiek Congo, Nigeria, Syrië, Irak en Soedan.

13. De straffeloosheid van daders van seksueel geweld bij conflicten moet een onderdeel uitmaken van de afgesloten vredesakkoorden. Daders moeten voor het gerecht worden gebracht. Er dient benadrukt te worden dat het niet straffen van daders van seksueel geweld nooit deel mag uitmaken van een vredesakkoord.

14. Specifieke opleidingen voorzien voor de rechters en zij die instaan voor het onderzoeken en bestraffen van seksueel geweld, om de daders van seksueel geweld effectief te straffen. De slachtoffers moeten tevens voldoende beschermd worden zodra zij als getuige optreden in nationale of internationale rechtbanken. Men dient ernaar te streven om hen kosteloos juridische, psychologische en sociale bijstand te verlenen.

15. De veiligheid garanderen van slachtoffers van seksueel geweld, teneinde hun re-integratieproces te verbeteren. Bij de oprichting van waarheids- en verzoeningscommissies moet een veilige ruimte worden voorzien voor de slachtoffers waar ze zowel psychologisch als juridisch worden bijgestaan.

16. Wat preventie betreft, een nauwere samenwerking opzetten met lokale vrouwenbewegingen en het middenveld, om zo een early-warning systeem uit te bouwen in risicogebieden dat sneller ingrijpen mogelijk maakt.

17. Vrouwelijke vluchtelingen moeten de kans krijgen om een sleutelrol te vervullen in vluchtelingenkampen of in de tijdelijke opvang. Door hen te betrekken in planning, management en besluitvorming kan beter rekening worden gehouden met de noden en belangen van vrouwen, in het bijzonder wat betreft voedselbedeling, veiligheid en bescherming.

### III.3. Meisjes

#### *Preventie*

1. De federale overheid, Gemeenschappen en Gewesten moeten samenwerken om gelijke kansen voor meisjes te garanderen. Dit houdt in dat alle relevante

12. La Belgique doit œuvrer à protéger efficacement les femmes contre les violences sexuelles et ce, tant dans le cadre bilatéral que sur le plan multilatéral. On pense en particulier à la situation précaire actuelle des femmes et des petites filles dans l'Est de la République démocratique du Congo, au Nigeria, en Syrie, en Irak et au Soudan.

13. Intégrer la question de l'impunité des auteurs de violences sexuelles dans les accords de paix conclus. Traduire les auteurs en justice et souligner que l'impunité des auteurs de violences sexuelles ne peut en aucun cas être prévue dans un accord de paix.

14. Afin de punir vraiment les auteurs de violence sexuelle, prévoir des formations spécifiques pour les juges et pour les personnes chargées d'enquêter et de punir ces actes de violence sexuelle. Il faudra en outre offrir une protection suffisante aux victimes lorsqu'elles seront amenées à témoigner devant des tribunaux nationaux ou internationaux. Il faut s'efforcer de leur apporter gratuitement une assistance juridique, psychologique et sociale.

15. Garantir la sécurité des victimes de violences sexuelles en vue d'améliorer leur processus d'intégration. Lors de l'établissement de commissions de la vérité et de la réconciliation, instaurer un dispositif de sécurité où les victimes puissent être assistées tant psychologiquement que juridiquement.

16. En ce qui concerne la prévention, instaurer une collaboration plus étroite entre les mouvements de femmes locaux et la société civile en vue de développer un système de préalerte dans les zones à risques pour pouvoir intervenir plus rapidement.

17. Permettre aux femmes réfugiées de jouer un rôle clé dans les camps de réfugiés ou les structures d'accueil temporaire. En les associant à la planification, au management et au processus décisionnel, il sera possible de mieux tenir compte de leurs besoins et intérêts, en particulier en ce qui concerne l'aide alimentaire, la sécurité et la protection.

### III.3. Petites filles

#### *Prévention*

1. L'autorité fédérale, les Communautés et les Régions doivent coopérer pour garantir l'égalité des chances pour les petites filles. Cela implique que toutes les données

gegevens bijgehouden worden en dat jaarlijks statistieken gepubliceerd worden.

2. Preventie is de sterkste strategie om gelijke kansen voor meisjes te garanderen. Nationaal en internationaal moeten we blijvend sterk inzetten op gelijke toegang tot onderwijs en zorg, op alle niveaus.

### *Vrouwelijke genitale verminking*

3. De federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten moeten samen een doorlopende, laagdrempelige en doelgroepgerichte preventie- en sensibiliseringscampagne opzetten ; dit in nauwe samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen, met specifieke aandacht voor meisjes die jonger dan vijf jaar zijn en die in België zijn geboren, om aldus te vermijden dat ze hier of tijdens een verblijf in het buitenland besneden worden. Een noodzakelijke component van de campagne bestaat erin duidelijk de medische en psychologische gevolgen te vermelden, alsook het verbod op vrouwelijk genitale verminking voor wie in België verblijft.

4. Ook in het kader van gezinshereniging moet aandacht besteed worden aan sensibilisering, in samenwerking met de ambassades die de gezinshereniging voorbereiden.

5. Er moet meer aandacht worden besteed aan vrouwelijke genitale verminking in de beleidsdomeinen Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, alsook in Onderwijs, om deze problematiek meer aan bod te laten komen binnen de opleiding van diverse gezondheidswerkers die potentieel in contact kunnen komen met verminkte meisjes of vrouwen (bijvoorbeeld artsen, verloskundigen, seksuologen, verpleegkundigen). Daarnaast dient ook het specifiek juridische kader beter te worden bekend gemaakt.

6. Vrouwelijke genitale verminking kan gebeuren bij een terugkeer naar het land. Er moet bijgevolg nog werk worden gemaakt van de bescherming van de meisjes die in België zijn geboren. De « *Travel Clinics* » die de kinderen vaccineren tegen gele koorts vóór een eerste vertrek, moeten hierbij een rol spelen. De artsen zouden moeten worden opgeleid om risicosituaties te herkennen.

7. Er moet bij ontwikkelingssamenwerking specifiek aandacht gaan naar de strijd tegen genitale verminking. Het verdient aanbeveling om reproductieve en seksuele gezondheid aan te brengen in het kader van de bilaterale dialoog met de partnerlanden. Ook moet blijvend worden

pertinentes soient tenues à jour et que des statistiques soient publiées chaque année.

2. La prévention est la meilleure stratégie pour garantir l'égalité des chances pour les petites filles. À l'échelle nationale et internationale, nous devons déployer des efforts soutenus pour promouvoir l'égalité d'accès à l'enseignement et aux soins, à tous les niveaux.

### *Mutilations génitales féminines*

3. L'autorité fédérale, les Communautés et les Régions doivent, de concert, mettre en place une campagne de prévention et de sensibilisation qui soit continue, accessible au plus grand nombre et ciblée, en collaboration étroite avec le Haut-Commissariat aux réfugiés, en accordant une attention particulière aux petites filles qui ont moins de cinq ans et sont nées en Belgique, pour ainsi éviter qu'elles soient excisées ici ou lors d'un séjour à l'étranger. La campagne doit mentionner clairement les conséquences médicales et psychologiques, ainsi que l'interdiction des mutilations génitales féminines pour toutes les jeunes filles et femmes résidant en Belgique.

4. Une campagne de sensibilisation doit également être menée dans le cadre du regroupement familial, en coopération avec les ambassades qui préparent les regroupements familiaux.

5. Il faut consacrer davantage d'attention aux mutilations génitales féminines au sein des domaines politiques du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille ainsi que de l'Enseignement, pour que cette problématique soit davantage abordée lors de la formation de divers professionnels de la santé susceptibles d'être confrontés à des petites filles ou des femmes mutilées (par exemple, les médecins, les obstétriciens, les sexologues, les infirmiers). Ces professionnels de la santé doivent en outre avoir une meilleure connaissance du cadre juridique spécifique.

6. La mutilation génitale féminine lors d'un retour au pays est possible. Il y a donc encore un travail à faire pour protéger les petites filles nées en Belgique. Les « *Travel clinics* » qui voient les enfants pour les vaccins contre la fièvre jaune avant un premier départ ont un rôle à jouer. Les médecins devraient être formés pour identifier les situations à risques.

7. Dans le cadre de la coopération au développement, une attention particulière doit être accordée à la lutte contre les mutilations génitales féminines. Il est recommandé d'aborder la question de la santé reproductive et sexuelle dans le cadre du dialogue bilatéral avec les pays



ingezet op de aanpak van de onderliggende sociale normen om het geweld tegen vrouwen uit te bannen.

8. Er moet duurzame ondersteuning komen voor verenigingen die actief zijn op het vlak van preventie en informatieverbreiding.

9. De specifieke preventiekits moeten zo ruim mogelijk ter beschikking worden gesteld.

10. In de opleiding van vroedkundigen en gynaecologen moet een specifiek lessenpakket rond vrouwelijk genitale verminking worden opgenomen en dit zowel in de basisvorming als in de doorlopende vorming. Ook in de opleiding van artsen moet er specifieke aandacht gaan naar het detecteren van risicosituaties.

#### *Verkrachting en aanranding van de eerbaarheid bij minderjarigen*

11. Een aantal problematieken die betrekking hebben op seksuele handelingen en misdrijven dienen grondig onderzocht te worden om in het belang van de minderjarige de wetgeving te verbeteren. Het betreft de knelpunten die door de Nederlandstalige Vrouwenraad opgelijst werden.

12. De minderjarige slachtoffers en daders moeten in alle gevallen een adequate psychologische begeleiding krijgen.

13. Een betere samenwerking tussen parketten en jeugdrechters is nodig.

14. Ook het onderzoeken van fenomenen zoals groepsverkrachtingen door jongeren is noodzakelijk.

15. Ontwikkelen van een gericht beleid om geweld, misbruik en kindermishandeling beter aan te pakken. Verder actief inzetten op de gecoördineerde aanpak van kindermishandeling in het kader van het Vlaams Forum Kindermishandeling. Dit omvat onder andere de implementatie van het protocol kindermishandeling van 29 april 2014, het uitwerken van beleidsacties in het kader van de problematiek vrouwelijke genitale verminking en het voorbereiden van een *protocol child death* onderzoek en *child death review*.

We werken daarbij ook verder aan het vergroten van de bekendheid, de bereikbaarheid en toegankelijkheid

partenaires. Il faut également continuer à lutter contre les normes sociales sous-jacentes afin d'éradiquer les violences faites aux femmes.

8. Les associations actives dans le domaine de la prévention et de la diffusion d'informations doivent bénéficier d'un soutien durable.

9. Les kits de prévention spécifiques doivent être mis le plus largement possible à disposition.

10. Il faudrait également insérer dans le cursus des sages-femmes et gynécologues un volet spécifique consacré aux mutilations génitales féminines, et ce tant dans la formation de base que dans la formation continue. Il faudrait également accorder une attention particulière à la détection des situations à risques lors de la formation des médecins.

#### *Viol et attentat à la pudeur à l'encontre des mineurs*

11. Un certain nombre de problématiques liées à des actes et délits sexuels doivent être examinées minutieusement, en vue d'améliorer la législation dans l'intérêt des mineurs. Il s'agit en l'occurrence des points problématiques répertoriés par le *Nederlandstalige Vrouwenraad*.

12. Les victimes et auteurs mineurs doivent dans tous les cas recevoir un accompagnement psychologique adéquat.

13. Une meilleure coopération entre les parquets et les juges de la jeunesse est nécessaire.

14. Il s'impose également d'étudier certains phénomènes tels que les viols collectifs commis par des jeunes.

15. Il convient d'élaborer une politique ciblée pour mieux faire face aux problématiques de la violence, des abus et de la maltraitance d'enfants. Il faut continuer de développer activement l'approche coordonnée de la maltraitance d'enfants dans le cadre du Forum flamand sur la maltraitance d'enfants. Cela passe notamment par la mise en œuvre du protocole du 29 avril 2014 sur la maltraitance d'enfants, par l'élaboration d'actions politiques dans le cadre de la problématique des mutilations génitales féminines et par la préparation d'un protocole relatif à la recherche et à l'étude sur la mortalité infantile.

À cet égard, il convient également de poursuivre les efforts visant à rendre le numéro 1712 en Communauté

van het nummer 1712 in Vlaanderen en het nummer 103 (*Écoute Enfants*) in de Franse Gemeenschap.

16. We vragen meer aandacht voor zelfmoordpreventie bij holebijjongeren en meer specifiek bij jong lesbische meisjes en jonge transgenders. Deze groepen worden terecht als doelgroep opgenomen in het Vlaams Actieplan Suicidepreventie.

17. Gevolg geven aan de oproep van *Child Focus* om sneller werk te maken van een aangepaste wetgeving om kinderpornografie tegen te gaan. Uit een rapport van Europol blijkt immers dat pedofielen steeds vaker *live streaming* gebruiken als een manier om ongemerkt naar kindermisbruik te kunnen kijken.

#### *Reproductieve rechten*

18. België moet ervoor pleiten om zwangerschapsafbreking te decriminaliseren, daarnaast moet er steeds toegang zijn tot behoorlijke gezondheidszorg.

België moet op internationale fora het standpunt verdedigen dat zwangerschapsafbreking ten minste mogelijk moet zijn in een aantal limitatieve gevallen bijvoorbeeld incest, verkrachting, seksueel geweld of wanneer het leven van de vrouw in gevaar is of haar gezondheid in het gedrang is.

19. Behoorlijke informatie over seksuele en reproductieve kwesties moet worden gegarandeerd. De inspecties en pedagogische begeleidingsdiensten moeten, over alle netten heen, meer aandacht besteden aan het realiseren van de leerdoelen op het seksuele, effectieve en relationele vlak. Indien nodig moeten leerkrachten op deze punten beter ondersteund worden.

20. Seksuele en reproductieve rechten moeten een specifiek aandachtspunt zijn in ontwikkelingssamenwerking en het buitenlands beleid. Meer specifiek moet het beleid worden toegespitst op het optrekken van de huwbare leeftijd, het verbeteren van de toegankelijkheid tot voorbehoedsmiddelen en het vermijden van moedersterfte.

#### *Onderwijsbeleid*

21. Het bestrijden van gendergerelateerd geweld moet deel uitmaken van leerdoelen binnen ons onderwijs.

flamande, et le numéro 103 (*Écoute Enfants*) en Communauté française, mieux connus et plus accessibles.

16. Une attention accrue doit être accordée à la prévention du suicide chez les jeunes lesbiens, en particulier chez les jeunes lesbiennes et les jeunes transgenres. Ces groupes ont à juste titre été identifiés comme un groupe cible dans le Plan d'action flamand contre le suicide.

17. Il convient de donner suite à la demande de *Child Focus* d'accélérer les efforts déployés pour adapter la législation en vue de lutter contre la pornographie infantile. En effet, il ressort d'un rapport d'Europol que les pédophiles utilisent de plus en plus souvent le *live streaming* pour visionner des abus d'enfants sans se faire remarquer.

#### *Droits reproductifs*

18. La Belgique doit plaider pour que l'on dépénalise l'IVG et pour que l'on garantisse toujours l'accès aux soins de santé.

Dans les enceintes internationales, la Belgique doit défendre le point de vue que l'IVG doit être possible au moins dans certains cas limitatifs tels que l'inceste, le viol, la violence sexuelle ou lorsque la vie de la future mère est menacée ou que sa santé est mise en péril.

19. Il y a lieu de garantir des informations correctes sur les questions sexuelles et reproductives. Les services d'inspection et les services d'encadrement pédagogique, tous réseaux confondus, doivent consacrer davantage d'attention à la réalisation des objectifs d'apprentissage concernant la vie relationnelle, affective et sexuelle. Si nécessaire, les enseignants doivent pouvoir bénéficier d'un meilleur accompagnement pour ces sujets.

20. Les droits sexuels et reproductifs méritent une attention particulière dans la coopération au développement et dans la politique étrangère. Concrètement, le relèvement de l'âge auquel les jeunes filles peuvent se marier, l'amélioration de l'accès aux moyens de contraception et la prévention de la mortalité maternelle doivent être visés.

#### *Politique d'enseignement*

21. La lutte contre la violence sexiste doit faire partie des objectifs d'apprentissage définis au sein de notre enseignement.

22. Er moeten specifieke maatregelen komen om tienermoeders aan te moedigen en te ondersteunen om hun schoolcarrière door te zetten.

23. Er moet een specifieke nascholing komen voor leerkrachten op secundaire scholen om de signalen van huwelijksdwang of eengerelateerd geweld te herkennen.

#### **IV. Instrumenten van gelijke kansen**

##### **IV.1. Vrouwen en besluitvorming**

1. Structurele maatregelen moeten worden veralgemeend in de diverse maatschappelijke domeinen met een algemeen belang of waar de overheid aan bijdraagt, om een gelijke deelname van vrouwen en mannen in besluitvorming te bewerkstelligen. Uit ervaring is gebleken dat genderquota effectief zijn als ze goed ontworpen zijn, met concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties. Ook streefcijfers zijn effectief voor het bereiken van dit doel als ze deel uitmaken van een geïntegreerd beleid met een tijdlijn, worden opgevolgd en bijgestuurd indien nodig.

2. Er moeten structurele maatregelen genomen worden om een gelijke aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen in de uitvoerende macht in het verlengde van de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen op wetgevend vlak op alle beleidsniveaus, dus zowel in de verschillende regeringen als bij provincies en gemeenten.

3. Wat betreft vrouwen in het openbaar ambt dienen de wettelijke bepalingen en streefcijfers geflankeerd te worden door een omkaderend beleid. Inspirerend is de aanpak in Vlaanderen met een aansturende emancipatie-ambtenaar en de jaarlijkse rapportage over de stand van zaken.

4. Waken over de toepassing van de wet over een verplichte aanwezigheid van minstens een derde leden van de raad van bestuur van een ander geslacht dan dat van de overige leden in de raden van bestuur van overheidsbedrijven en beursgenoteerde bedrijven.

5. Bevorderen van vrouwelijke vertegenwoordiging in de academische wereld, denktanks en onderzoeksinstituten.

22. Des mesures spécifiques doivent être prises pour encourager les mères adolescentes à poursuivre leur parcours scolaire et les soutenir dans ce cadre.

23. Une formation continue doit être prévue pour permettre aux enseignants des écoles secondaires de détecter les signaux ou indices de mariage forcé ou de violence liée à l'honneur.

#### **IV. Instruments de l'égalité des chances**

##### **IV.1. Les femmes et la prise de décision**

1. Des mesures structurelles doivent être généralisées dans les divers domaines d'intérêt général de la société ou auxquels les autorités contribuent, en vue de réaliser une participation égale des hommes et des femmes au processus décisionnel. L'expérience a montré que les quotas sont efficaces lorsqu'ils ont été bien conçus et qu'ils sont accompagnés d'objectifs quantitatifs concrets, de délais et de sanctions. Les objectifs chiffrés sont également efficaces pour atteindre l'objectif visé s'ils font partie d'une politique intégrée accompagnée de délais, s'ils font l'objet d'un suivi et s'ils sont corrigés là où c'est nécessaire.

2. Il y a lieu de prendre des mesures structurelles afin de garantir une présence égale de femmes et d'hommes au sein du pouvoir exécutif, dans le prolongement de ce qui se fait sur le plan législatif à tous les niveaux de pouvoir, donc aussi bien dans les divers gouvernements qu'au niveau des provinces et des communes.

3. Concernant les femmes dans la fonction publique, les dispositions légales et les objectifs chiffrés doivent être assortis d'une politique d'encadrement. L'on pourra s'inspirer de la méthode appliquée en Flandre avec un fonctionnaire à l'émancipation et un rapport annuel faisant le point sur l'émancipation.

4. Il y a lieu de veiller à l'application de la loi relative à la présence obligatoire d'au moins un tiers de membres du conseil d'administration de sexe différent de celui des autres membres au sein des conseils d'administration des entreprises publiques et des entreprises cotées en bourse.

5. Il y a lieu de promouvoir la représentation des femmes au sein du monde académique, des groupes de réflexion et des instituts de recherche.

Onderstaande wetgeving kan als *good practice* dienen :

a) de Vlaamse wetgeving (decreet van 13 juli 2012) om een gelijkwaardige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de niet-privaatrechtelijke universiteiten en de publiekrechtelijke hogescholen te waarborgen ;

b) het decreet van 7 november 2013 *définissant le paysage de l'enseignement supérieur et l'organisation académique des études en Communauté française* voorziet in een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de raad van bestuur van de ARES (*Académie de recherche et d'enseignement*) en in de raad van bestuur van de verschillende academische associaties.

6. Omdat structurele maatregelen alleen niet voldoende zijn, is er ook nood aan een omvattende strategie, die ons een duidelijk beeld geeft van genderstatistieken, waarbij we informatie moeten voorzien om de gangbare stereotypes te bestrijden, campagne voeren om de huidige mentaliteit verder te veranderen, vrouwen versterken en rolmodellen aanreiken en we moeten alle actoren hierbij betrekken en hun verantwoordelijkheden laten opnemen. Hierbij kan verder gebouwd worden op de *good practices* bij Selor.

7. België moet steun verlenen aan het voorstel tot richtlijn van de Europese Commissie met als doel 40 % van het ondervertegenwoordigd geslacht in niet-uitvoerende bestuursposities in beursgenoteerde vennootschappen in de EU te bereiken.

8. Wat de Europese Commissie betreft, moet België meewerken aan de invoering van een systeem dat een evenwichtige samenstelling waarborgt, bijvoorbeeld waarbij iedere Lidstaat bij het aanduiden van een kandidaat-commissaris zowel een vrouwelijke als mannelijke kandidaat naar voor moeten schuiven.

#### IV.2. Institutionele mechanismen

1. Er voor elke zittingsperiode op toezien dat er een nieuw Federaal Plan *gendermainstreaming* wordt uitgewerkt.

2. De « gendertoets » verplicht maken voor de wetsontwerpen van alle ministers op federaal niveau en ervoor zorgen dat hetzelfde geldt in de deelgebieden. De reguleringssimpactanalyse (RIA) kan zinvol worden uitgebreid met deze gendertoets.

Les législations citées ci-dessous peuvent servir de bonnes pratiques :

a) la législation flamande (décret du 13 juillet 2012) visant à assurer une représentation égale des hommes et des femmes dans les universités qui ne sont pas de droit privé et dans les hautes écoles de droit public ;

b) le décret du 7 novembre 2013 définissant le paysage de l'enseignement supérieur et l'organisation académique des études en Communauté française prévoit une présence équilibrée des hommes et des femmes dans la composition du conseil d'administration de l'ARES (Académie de recherche et d'enseignement), et dans la composition du conseil d'administration des différents pôles académiques.

6. Comme les mesures structurelles ne suffisent pas à elles seules, il y a lieu d'élaborer une stratégie globale qui nous permette d'avoir une idée précise des statistiques en matière de genre et de prévoir des informations permettant de lutter contre les stéréotypes courants, de faire campagne en vue de changer les mentalités, d'autonomiser les femmes et de mettre en avant des modèles, en y associant tous les acteurs concernés et en leur faisant prendre leurs responsabilités. L'on pourra se baser sur les « bonnes pratiques » qui existent chez Selor.

7. La Belgique doit soutenir la proposition de directive de la Commission européenne visant à atteindre le taux de 40 % du sexe sous-représenté dans les postes dirigeants des sociétés cotées en bourse au sein de l'Union européenne.

8. En ce qui concerne la Commission européenne, la Belgique doit collaborer à l'instauration d'un système de composition équilibrée en vertu duquel chaque État membre devrait proposer un candidat masculin et un candidat féminin au poste de commissaire européen qui lui échoit.

#### IV.2. Mécanismes institutionnels

1. Veiller à l'élaboration, pour chaque législature, d'un nouveau Plan fédéral d'intégration du genre.

2. Rendre obligatoire le test « genre » pour les projets de loi de tous les ministres au niveau fédéral et faire en sorte qu'il en soit de même dans les entités fédérées. L'outil « analyse d'impact de la réglementation » (AIR) peut utilement être complété par ce test « genre ».

3. Er het Parlement, het Grondwettelijk Hof en de Raad van State aan herinneren dat het genderperspectief dient te worden geïntegreerd in elke nieuwe wetgeving, met inbegrip van de « gendertoets » overeenkomstig de wet *gendermainstreaming*.

4. De opleidingen over gender versterken (met de basisopleiding en de voortgezette opleidingen) bij het personeel van de overheidsadministraties en het personeel van de beleidscellen op alle niveaus van de federale overheid en de deelgebieden.

5. *Genderbudgeting* veralgemenen. De ervaring van de Franse Gemeenschapscommissie is een *good practice* ; ze heeft ervoor geopteerd om vier mogelijke categorieën te omschrijven. Elke begrotingsfiche moet bepalen of een maatregel genderneutraal is, specifiek de gelijkheid van vrouwen en mannen beoogt, of ze gender-relevant is, tot slot, relevant is maar dat de beleidsverantwoordelijkheid bij een ander bevoegdheidsniveau ligt.

Deze veralgemening zou moeten worden gestimuleerd op het niveau van de diverse regeringen, de provincies en de gemeenten.

6. De diverse adviesraden inzake gelijkheid van vrouwen en mannen, die openstaan voor het middenveld versterken, om hen in staat te stellen hun rol waar te maken.

7. Het verslag over de evaluatie van de genderstrategie van de dienst Bijzondere Evaluatie van de Ontwikkelingssamenwerking analyseren en toezien op de uitvoering van zijn aanbevelingen.

8. Zich ervan vergewissen dat de Adviesraad inzake beleidscoherentie en de Adviesraad Gender en Ontwikkeling, die ressorteren onder de minister van Ontwikkelingssamenwerking, in overleg handelen opdat gendergelijkheid wel degelijk op de globale agenda van Ontwikkelingssamenwerking blijft.

9. Een forum scheppen dat openstaat voor een divers maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de vrouwenverenigingen uit de diaspora, met het oog op overleg en uitwisseling van goede praktijken inzake gelijke kansen tussen alle beleidsniveaus en de *follow-up* van het Peking Actieplatform.

10. Zich ervan vergewissen dat de administraties statistieken volgens geslacht en genderindicatoren publiceren, dat ze in overleg met het maatschappelijk middenveld de behoeften inzake kwantitatieve en kwalitatieve gegevens in kaart brengen en dat er elk jaar een

3. Rappeler au Parlement, à la Cour constitutionnelle et au Conseil d'État que la perspective du genre doit être intégrée dans toute nouvelle législation, en ce compris l'application du test « genre » conformément à la loi sur le *gender mainstreaming*.

4. Renforcer les formations en matière de genre (par la formation initiale et des formations continuées) du personnel des administrations publiques et du personnel des cellules stratégiques à tous les niveaux du fédéral et des entités fédérées.

5. Généraliser le *gender budgeting*. L'expérience de la Commission communautaire française est une bonne pratique ; elle a choisi de définir quatre catégories possibles. Chaque fiche budgétaire doit déterminer si la mesure est neutre du point de vue du genre, ou si elle a pour objectif spécifique l'égalité entre les femmes et les hommes, ou encore si elle est pertinente du point de vue du genre ou, enfin, si elle est pertinente mais que la responsabilité politique se situe à un autre niveau de pouvoir.

Cette généralisation devrait être stimulée au niveau des divers gouvernements, des provinces et des communes.

6. Renforcer les divers conseils consultatifs pour l'égalité hommes-femmes ouverts à la société civile afin de leur permettre d'assumer leur rôle.

7. Examiner le rapport d'évaluation de la stratégie genre du service de l'Évaluateur spécial de la Coopération au développement et veiller à la mise en œuvre de ses recommandations.

8. S'assurer que le Conseil sur la cohérence des politiques et le Conseil consultatif Genre et développement, créés auprès du ministère de la Coopération au développement, agissent de manière concertée pour que l'égalité de genre reste bien à l'agenda global de la Coopération au développement.

9. Créer un forum ouvert à une société civile multiple, y compris les associations de femmes des diasporas, en vue d'une concertation et d'un échange de bonnes pratiques en matière d'égalité des chances entre tous les niveaux de pouvoir et du suivi de la Plateforme d'Action de Pékin.

10. S'assurer que les administrations publient des statistiques sexuées et des indicateurs de genre, qu'elles identifient, en concertation avec la société civile, les besoins en données quantitatives et qualitatives, et que chaque année soit produit un inventaire des « données

inventaris wordt gemaakt van de « ontbrekende gegevens » en van de onderwerpen waarbij de statistieken niet zijn uitgesplitst naar geslacht.

11. Het Overlegcomité inschakelen teneinde een Interministeriële Conferentie voor gelijke kansen te installeren, die aandacht heeft voor « beleidscoherentie voor gendergelijkheid ».

12. Erover waken dat naast het federale niveau ook op het niveau van alle deelstaten de juiste mechanismen zijn ingesteld opdat klachten over discriminatie op basis van gender en geslacht correct behandeld worden conform de internationale en Europese verplichtingen ter zake. De aanpak van de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest, die deze taak voor haar bevoegdhedenpakket aan het Federale Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft toegekend op basis van een onderling protocol, geldt als *good practice*.

13. De cruciale rol van vrouwenorganisaties erkennen en ze ondersteunen om de gelijkheid te verwezenlijken.

14. Gezien het belang van het Europees beleid en zijn regelgeving moet zowel bij de proactieve opvolging van de totstandkoming van de Europese regelgeving, als bij de federale deelstatelijke bijdrage aan het Europees beleid, bijzondere aandacht gaan naar gendergelijkheid. Dit moet in het bijzonder gelden bij de monitoring van de EU-2020-doelstellingen.

### IV.3. Vrouwen en fundamentele rechten

1. Het wettelijk internationaal kader en de instrumenten om de rechten van vrouwen te beschermen met inbegrip van het VN-Vrouwenrechtenverdrag (CEDAW) en het Verdrag van Istanbul tegen geweld op vrouwen spelen een belangrijke rol. Daarom moet België zo snel mogelijk de ratificatieprocedure van het Istanbulverdrag afronden, nu al de parlementen met het Verdrag hebben ingestemd.

2. De post-2015 ontwikkelingsagenda biedt de mogelijkheid om het belang van gendergelijkheid voor een duurzame ontwikkeling te herbevestigen. Daarom is het belangrijk om gendergelijkheid en rechten van vrouwen en meisjes hoog op de agenda van de onderhandelingen over de post-MDG's te zetten.

manquantes » et des sujets où les statistiques ne sont pas sexodifférenciées.

11. Saisir le Comité de concertation en vue de l'installation d'une Conférence interministérielle pour l'égalité des chances, qui soit attentive à la « cohérence des politiques en matière d'égalité de genre ».

12. Veiller à ce que soient institués, non seulement au niveau fédéral mais aussi au niveau de toutes les entités fédérées, les mécanismes adéquats pour assurer un traitement correct des plaintes pour discrimination sur la base du genre et du sexe, conformément aux obligations internationales et européennes en la matière. L'approche de la Communauté française et de la Région wallonne, qui, pour ce qui relève de leurs compétences, ont confié cette tâche à l'Institut fédéral pour l'égalité des femmes et des hommes sur la base d'un protocole, fait office de bonne pratique.

13. Reconnaître le rôle crucial des organisations de femmes et soutenir celles-ci en vue d'atteindre l'égalité.

14. Vu l'importance de la politique et de la réglementation européennes, il convient d'accorder une attention particulière à l'égalité de genre, aussi bien dans le cadre du suivi proactif de l'élaboration de la réglementation européenne que dans le cadre de la contribution de l'autorité fédérale et des entités fédérées à la politique européenne. Cela vaut plus particulièrement pour le contrôle des objectifs UE-2020.

### IV.3. Les femmes et les droits fondamentaux

1. Le cadre légal international ainsi que les instruments servant à protéger les droits des femmes, en ce compris la Convention des Nations unies sur les droits des femmes (CEDAW) et le Traité d'Istanbul contre la violence à l'égard des femmes jouent un rôle crucial. C'est pourquoi la Belgique doit aussi vite que possible clôturer le processus de ratification du Traité d'Istanbul, puisque tous les parlements ont maintenant marqué leur accord avec le Traité.

2. Le Programme de développement pour l'après-2015 est l'occasion de réaffirmer l'importance de l'égalité des genres pour le développement durable. C'est pourquoi il est crucial de placer l'égalité des genres et les droits des femmes et des petites filles en haut des priorités des négociations des post-OMD.

3. België moet in het kader van de post-2015 ontwikkelingsagenda zoals voorgesteld door de open werkgroep, er op aandringen om gendergelijkheid, de rechten van de vrouw, de versterking van de positie van vrouwen en de mensenrechten van vrouwen en meisjes op te nemen in de SDG's als een doelstelling op zich. Anderzijds moet België pleiten voor een stroomlijning van vrouwenrechten binnen elk van de nieuwe ontwikkelingsdoelstellingen.

4. In het Europese kader moet België aandringen op de driedubbele noodzaak om een sterke positie in te nemen inzake gendergelijkheid in de post-MDG's alle vormen van geweld tegen vrouwen streng te veroordelen en de toegang tot en de controle op bestaansmiddelen voor vrouwen te ondersteunen alsook de toegang voor alle vrouwen tot de sociale bescherming. Deze engagementen dienen gepaard te gaan met concrete toepassingsmaatregelen en indicatoren voor de *follow-up*.

5. Het is nodig « *gender budgeting* » in de praktijk te realiseren en de actieve deelname van vrouwenorganisaties waarborgen aan de internationale processen (Post-2015, Financiering van de ontwikkelingssamenwerking, Klimaatverandering, enz.), overeenkomstig de conclusies van de VN-Commissie over de status van de vrouw van 2014.

6. In het kader van de *follow-up* van de Europese kwesties, dienen de standpunten en de vooruitgang inzake vrouwenrechten in Europa en in de wereld (*cf.* de conferenties van de VN) het onderwerp uit te maken van regelmatige verslagen en besprekingen.

7. België moet zich samen met de EU op internationaal niveau inzetten voor de onvervreembare rechten van vrouwen en meisjes op lichamelijke integriteit en autonome besluitvorming onder andere ten aanzien van hun seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, en op het recht om vrij te zijn van geweld, waaronder vrouwelijke genitale verminking, kindhuwelijken, gedwongen huwelijken, alsook verkrachting binnen het huwelijk.

8. Om het vredesproces en het uitbannen van geweld concreet te steunen, moet België zich op multilateraal niveau inzetten om het proces rond VN-resolutie 1325 en volgende voort te zetten en te versterken.

9. Inzake het klimaatbeleid ten aanzien van het Zuiden moeten strategieën ontwikkeld worden om de klimaatcrisis aan te pakken vanuit genderperspectief.

3. Dans le cadre du Programme de développement pour l'après-2015, la Belgique doit, ainsi que l'a suggéré le groupe de travail ouvert, insister pour que l'égalité des genres, les droits de la femme, le renforcement de la situation des femmes et les droits humains des femmes et petites filles fassent l'objet d'un des objectifs pour le développement durable. D'autre part, la Belgique doit insister pour que les droits des femmes soient intégrés dans chacun des nouveaux objectifs pour le développement.

4. Dans le cadre européen, la Belgique doit insister sur la triple nécessité d'accorder une grande importance à l'égalité des femmes et des hommes dans les post-OMD, de condamner fermement toutes les formes de violences faites aux femmes et de soutenir l'accès des femmes aux ressources et le contrôle de celles-ci, ainsi que l'accès de toutes les femmes à la protection sociale. Ces engagements doivent être accompagnés de mesures concrètes d'application et d'indicateurs de suivi.

5. Il faut mettre en œuvre l'intégration de la dimension du genre dans les budgets nationaux et garantir la participation active des organisations de femmes dans les processus internationaux (Post-2015, Financement du développement, Changement climatique, *etc.*), conformément aux conclusions agréées de la Commission de la condition de la Femme de l'ONU de 2014.

6. Dans le cadre du suivi des questions européennes, les positions et avancées en matière de droits des femmes en Europe et dans le monde (dans le suivi des conférences des Nations unies) doivent faire l'objet de rapports et de discussions régulières.

7. Sur le plan international, la Belgique doit collaborer avec l'UE afin d'œuvrer en faveur des droits inaliénables des femmes et petites filles en matière d'intégrité physique et de prise de décision autonome, notamment par rapport à leur santé et leurs droits sexuels et reproductifs, et au droit de ne pas subir de violences, comme les mutilations génitales féminines, les mariages d'enfants, les mariages forcés ainsi que les viols conjugaux.

8. Afin de soutenir concrètement les processus de paix et l'éradication des violences, la Belgique doit agir au niveau multilatéral pour poursuivre et renforcer le processus de mise en œuvre de la résolution 1325 des Nations unies et des résolutions connexes.

9. En matière de politique climatique à l'égard des pays du Sud, il est nécessaire de développer des stratégies qui prennent en compte la dimension du genre.

10. België moet de strijd tegen de proliferatie van de kleine en lichte wapens voortzetten aangezien de burgerbevolking, in het bijzonder vrouwen en kinderen, direct en indirect slachtoffer is van gewapende geweld.

11. Het aanduiden van een Belgische genderambassadeur (zoals in Denemarken en de VSA) in het bijzonder om de genderdimensie in het Belgische buitenlandse beleid te mainstreamen, meer aandacht te hebben voor het geweld op vrouwen en meisjes, en de politieke en economische empowerment van vrouwen te bevorderen.

12. Ons land moet de focus op vrouwenrechten en de *empowerment* van vrouwen hoog op haar agenda voor ontwikkelingssamenwerking zetten. Naast het federale wettelijke kader verdient het de aanbeveling dat ook de deelstaten gender en de empowerment van vrouwen integreren als criteria in het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid.

13. De verschillende beleidsniveaus moeten meer middelen vrijmaken in hun begroting voor vrouwen in ontwikkelingssamenwerking door binnen het groeipad van de 0,7 % van het BNI een groeipad voor gender en ontwikkelingssamenwerking vast te leggen, of minstens cijfermatige doelstellingen voorop te stellen.

14. België moet meer organisaties en bewegingen die een genderaanpak hanteren, en in het bijzonder vrouwenorganisaties, betrekken bij het ontwikkelen en uitvoeren van ontwikkelingsprogramma's en moet meer beroep doen op lokale genderexperten. Op deze wijze kan het beleid meer inzetten op de versterking en de empowerment van vrouwen.

15. Ontwikkelingssamenwerking moet programma's opzetten die meisjes en vrouwen toegang verzekeren tot de reproductieve gezondheidsdiensten, met inbegrip van de toegang tot diensten voor gezinsplanning, zwangerschap na verkrachting, behandeling van seksueel overdraagbare ziekten en (trauma)behandeling van seksueel en gendergebonden geweld. Deze moeten bij voorkeur geïntegreerd worden in een totaalpakket van dienstverlening waaronder onderwijs, vorming en opleiding.

16. De Raad voor gender en ontwikkelingsbeleid dient regelmatig om advies te worden gevraagd, niet alleen wat de VN-Commissie over de status van de vrouw

10. La Belgique doit continuer à lutter contre la prolifération des armes légères et de petit calibre, étant donné que la population civile, en particulier les femmes et les enfants, est directement et indirectement victime de la violence armée.

11. La Belgique doit désigner un ambassadeur du genre (comme l'ont fait le Danemark et les USA), en particulier afin d'intégrer la dimension du genre dans la politique étrangère belge, d'accroître l'attention portée à la violence faite aux femmes et aux petites filles, et de stimuler l'autonomisation politique et économique des femmes.

12. La Belgique doit donner la priorité aux droits et à l'autonomisation des femmes dans sa politique de coopération au développement. Outre le cadre légal fédéral, il est également souhaitable que les entités fédérées intègrent la dimension du genre et l'autonomisation de la femme dans leur politique de coopération au développement.

13. Les différents niveaux de pouvoir doivent allouer une plus grande partie de leur budget aux femmes et à la coopération au développement en fixant, au sein de la norme de croissance de 0,7 % du RNB, une norme de croissance relative au genre et à la coopération au développement, ou du moins en définissant des objectifs chiffrés en la matière.

14. La Belgique doit associer davantage d'organisations et de mouvements actifs dans le domaine du genre, et en particulier les organisations de femmes, au développement et à la mise en œuvre de projets de développement, et faire davantage appel aux experts locaux dans le domaine du genre. De cette façon, la politique pourra davantage œuvrer pour l'émancipation et l'autonomisation des femmes.

15. La coopération au développement doit élaborer des programmes qui garantiront aux petites filles et aux femmes l'accès aux soins de santé reproductive, y compris en ce qui concerne le planning familial, les grossesses consécutives à un viol, le traitement des maladies sexuellement transmissibles et le traitement des traumatismes relatifs aux violences sexuelles et liées au genre. Ces aspects doivent de préférence être intégrés dans un service global comprenant notamment l'enseignement et la formation.

16. Les avis du Conseil genre et développement doivent être demandés régulièrement, non seulement à propos de la Commission de la condition de la femme de



betreft, maar ook in verband met andere internationale conferenties.

17. De dienst van de bijzonder evaluator heeft de genderstrategie van de Belgische ontwikkelingssamenwerking geëvalueerd. De aanbevelingen die voortvloeien uit die evaluatie moeten worden meegenomen in de nieuwe Strategienota, die voor de administratie en alle directe en indirecte spelers van de Belgische ontwikkelingssamenwerking wordt opgesteld.

l'ONU, mais également à propos des autres conférences internationales.

17. Une évaluation de la stratégie de genre de la coopération belge a été menée par le service de l'évaluateur spécial. Les recommandations de cette évaluation doivent être intégrées dans la nouvelle Note stratégique, qui est élaborée à l'intention de l'administration et de tous les acteurs directs ou indirects, de la coopération belge.