

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le Centre international pour le Développement des Politiques migratoires, signé à Bruxelles le 21 mai 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. MILLER

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport lors de sa réunion du 3 avril 2014.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid, ondertekend te Brussel op 21 mei 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MILLER

I. INLEIDING

De commissie heeft het wetsontwerp waarover dit verslag gaat besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2014.

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2803 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2803 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES.

Le Centre international pour le Développement des Politiques migratoires (CIDPM) est une organisation internationale gouvernementale fondée en 1993 à l'initiative de la Suisse et de l'Autriche (le Traité établissant le Centre fut signé par les deux pays le 1^{er} juin 1993 à Vienne). Le but de l'organisation est de conseiller et d'assister les gouvernements (notamment européens) et les organisations internationales dans leurs collaborations en matière de migration et d'asile, et de promouvoir ainsi des politiques migratoires compréhensives et durables.

L'organisation compte actuellement onze pays membres, à savoir l'Autriche, la Bulgarie, la Croatie, la Hongrie, la Pologne, le Portugal, la République tchèque, la Slovaquie, la Slovénie, la Suède et la Suisse. Le siège est établi à Vienne.

Par sa lettre du 24 mai 2007 au ministre des Affaires étrangères de l'époque, le directeur-général du CIDPM, M. Gottfried Zürcher, a fait part de l'intention du Centre d'ouvrir une représentation auprès de l'Union européenne à Bruxelles.

L'Accord de siège entre le gouvernement belge et le CIDPM, signé à Bruxelles le 21 mai 2008, vise à préciser certains aspects relatifs aux privilèges et immunités accordés par la Belgique à la représentation du CIDPM afin d'assurer le bon fonctionnement de celui-ci. La mise en œuvre des dispositions de l'Accord est toutefois régie par le principe général selon lequel le recours aux privilèges et immunités accordés ne pourra se faire que dans le seul but de faciliter le fonctionnement autonome de la représentation du CIDPM. En dehors des privilèges et immunités qui lui sont expressément concédés, la représentation et son personnel sont toujours tenus de respecter les lois et les règlements du pays hôte.

La représentation jouit des immunités qui sont habituellement accordées aux représentations des organisations internationales gouvernementales : l'inviolabilité des biens et avoirs utilisés par la représentation pour l'exercice de ses fonctions officielles en Belgique, l'inviolabilité de ses locaux, de ses archives et de sa correspondance officielle, liberté de communication et de mouvements de fonds. Le chef de la représentation bénéficie des immunités, privilèges et facilités reconnus aux membres du personnel diplomatique des missions diplomatiques. Les autres membres du personnel de la représentation jouissent de l'immunité de juridiction pour les actes accomplis en leur qualité officielle.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid (ICOM) is een internationale gouvernementele organisatie die in 1993 werd opgericht op initiatief van Zwitserland en Oostenrijk (het oprichtingsverdrag tussen beide landen werd op 1 juni 1993 te Wenen ondertekend). De organisatie heeft als doel (voornamelijk Europese) regeringen en internationale organisaties te adviseren en bij te staan in hun samenwerking op het vlak van migratie en asiel, en daarbij de ontwikkeling van een omvattend en duurzaam migratiebeleid te promoten.

Momenteel zijn er elf lidstaten : Bulgarije, Hongarije, Kroatië, Oostenrijk, Polen, Portugal, Slovenië, Slowakije, Tsjechië, Zweden en Zwitserland. De zetel van de organisatie is gevestigd in Wenen.

Per brief van 24 mei 2007 aan de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken maakte de directeur-generaal van het ICOM, de heer Gottfried Zürcher, de intentie van het ICOM bekend om een vertegenwoordiging bij de Europese Unie te openen in Brussel.

Het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het ICOM, dat werd ondertekend te Brussel op 21 mei 2008, verduidelijkt een aantal aspecten met betrekking tot de voorrechten en immunititeiten die door België worden toegekend met het oog op de goede werking van de vertegenwoordiging van het ICOM. Als algemene regel geldt hierbij dat de voorrechten en immunititeiten uitsluitend kunnen worden ingeroepen teneinde het autonoom functioneren van de vertegenwoordiging van het ICOM mogelijk te maken. Afgezien van de uitdrukkelijk toegekende voorrechten en immunititeiten dienen de vertegenwoordiging en zijn personeel te allen tijde de Belgische wetten en reglementen te respecteren.

De vertegenwoordiging geniet van de gebruikelijke immunititeiten die aan vertegenwoordigingen van internationale gouvernementele organisaties worden toegekend: onschendbaarheid van de goederen en bezittingen die door de vertegenwoordiging worden gebruikt voor de uitoefening van zijn officiële werkzaamheden in België, onschendbaarheid van lokalen, archieven en officiële briefwisseling, en vrijheid van verbindingen en van fondsenverkeer. Het hoofd van de vertegenwoordiging geniet van dezelfde immunititeiten, voorrechten en faciliteiten als het diplomatiek personeel van de diplomatieke missies. De overige personeelsleden van de vertegenwoordiging genieten immunititeit van rechtsmacht voor handelingen die zij in hun officiële hoedanigheid hebben verricht.

En matière de privilèges, la représentation, ses avoirs, revenus et autres biens lui appartenant et utilisés pour son usage officiel, à savoir les biens, avoirs, revenus et dépenses qui sont nécessaires pour permettre au Bureau de remplir les tâches qui lui ont été confiées par le traité constitutif, sont exonérés de tous impôts directs et indirects. L'exonération fiscale ne vaut pas pour les taxes qui ne constituent que la simple rémunération de services d'utilité publique.

Les représentants des États membres du CIPDM participant aux réunions convoquées par le CIPDM en Belgique jouissent des privilèges et immunités d'usage.

Les membres du personnel de la représentation ne jouissent en principe d'aucun privilège fiscal pour leur usage personnel. Il leur est accordé toutefois une « franchise de première installation » : lors de leur prise de fonction en Belgique, ils ont le droit durant une période de douze mois d'acheter en exonération de TVA et de droits de douanes leur premier véhicule, leur mobilier et leurs biens nécessaires pour l'équipement de leur habitation. En plus, l'Accord contient une disposition préventive de double imposition : à partir du jour où les fonctionnaires de la représentation sont soumis par le CIPDM à un impôt sur les traitements, émoluments et indemnités qui leur sont versés par l'Organisation, ils sont exonérés de l'impôt belge sur les revenus.

Les fonctionnaires de la représentation du CIPDM et les membres de leurs familles, pour autant qu'ils n'exercent en Belgique aucune autre activité lucrative, ne sont pas soumis à la législation belge en matière d'emploi de la main d'œuvre étrangère et en matière d'exercice par les étrangers des activités professionnelles indépendantes. Ils ne sont pas soumis non plus aux dispositions limitant l'immigration ni aux formalités d'enregistrement des étrangers.

Enfin, les fonctionnaires de la représentation qui ne sont ni ressortissants belges ni résidents permanents en Belgique sont exemptés de l'assujettissement obligatoire à la sécurité sociale belge.

III. DISCUSSION

M. Vanlouwe s'étonne de la demande d'ouvrir une représentation du CIPDM auprès de l'Union européenne à Bruxelles alors que notre pays n'est pas partie au Traité établissant cette organisation.

Inzake voorrechten geniet de vertegenwoordiging vrijstelling van directe en indirecte belastingen op alle bezittingen, inkomsten en andere goederen die ze aanwendt in het kader van haar officieel gebruik, dit wil zeggen de bezittingen, inkomsten en goederen die noodzakelijk zijn om de vertegenwoordiging toe te laten haar door het oprichtingsverdrag opgelegde taken te vervullen. De fiscale vrijstelling geldt niet voor heffingen die slechts vergoedingen zijn voor diensten van openbaar nut.

Aan vertegenwoordigers van de ICOM-lidstaten, die in België deelnemen aan ICOM-vergaderingen, worden de gebruikelijke voorrechten en immunititeiten toegekend.

De personeelsleden van de vertegenwoordiging genieten in principe geen fiscale vrijstellingen wat betreft hun persoonlijk gebruik. Uitzondering hierop is de vrijstelling bij eerste indiensttreding: bij het opnemen van hun functie in België hebben zij gedurende een periode van twaalf maanden het recht een eerste wagen, evenals meubels en goederen nodig voor de inrichting van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van BTW en douanerechten. Daarnaast werd in de Overeenkomst een bepaling tot het vermijden van dubbele belasting opgenomen: vanaf het ogenblik dat de ambtenaren van de vertegenwoordiging door het ICOM onderworpen zijn aan een interne belasting op hun salarissen, emolumenten en vergoedingen die hun door de organisatie worden uitbetaald, zijn zij vrijgesteld van Belgische inkomstenbelasting.

Verder zijn de ambtenaren van de vertegenwoordiging van het ICOM en hun familie, voor zover zij in België geen andere winstgevendende activiteit uitoefenen, niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten. Samen met hun families zijn zij evenmin onderworpen aan de maatregelen ter beperking van de immigratie of aan de inschrijvingsformaliteiten voor vreemdelingen.

Ten slotte genieten de ambtenaren van de vertegenwoordiging, voor zover zij geen Belg of permanent verblijfshouder in België zijn, vrijstelling van verplichte onderwerping aan de Belgische sociale zekerheid.

III. BESPREKING

De heer Vanlouwe merkt op dat ons land geen partij is bij het Verdrag tot oprichting van het ICOM, terwijl er nu wel werd gevraagd om een vertegenwoordiging bij de Europese Unie te openen in Brussel.

IV. VOTES

Les articles 1, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Richard MILLER.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2803/1 — 2013/2014).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Richard MILLER.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2803/1 — 2013/2014).**