

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

17 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR

MM. LAAOUEJ
ET MAMPAKA MANKAMBA

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

17 DECEMBER 2013

Wetsontwerp betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carenzdag en begeleidende maatregelen

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

DE HEREN LAAOUEJ
EN MAMPAKA MANKAMBA

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2396 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2396 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Verslag.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement le 21 novembre 2013 à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-3144/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 12 décembre 2013, par 88 voix contre 32 et 11 abstentions.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

La commission des Finances et des Affaires économiques a dû examiner uniquement les articles 100 à 103 du projet de loi. Ces articles modifient le Code des impôts sur les revenus. La plus grande partie de la discussion sur le fond du projet de loi a été menée au sein de la commission des Affaires sociales : voir doc. Sénat, n° 5-2396/2.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 10 et 17 décembre 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HENDRIK BOGAERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

La loi relative au statut unique contient aussi quatre articles relatifs au volet fiscal.

Le premier article abroge l'exonération partielle des indemnités de préavis et des rémunérations versées pendant la période de préavis. Cette suppression prend effet au 1^{er} janvier 2014, mais un régime transitoire est prévu. Celui-ci fait l'objet du dernier article.

Le même premier article introduit une exonération fiscale pour la nouvelle indemnité compensatoire de licenciement qui, à titre de mesure transitoire, sera payée sous des conditions déterminées par l'Office national de l'emploi (ONEm) à certains travailleurs licenciés. Cette nouvelle indemnité serait entièrement exonérée d'impôt.

Un article suivant introduit une exonération fiscale au titre du « passif social ». Cette mesure permet aux

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 21 november 2013 (stuk Kamer, nr. 53-3144/1).

Het werd op 12 december 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 88 stemmen tegen 32 bij 11 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden diende zich enkel te buigen over de artikelen 100 tot 103 van het wetsontwerp. Deze artikelen betreffen een wijziging aan het Wetboek der Inkomstenbelastingen. Het grootste deel van de discussie ten gronde over het wetsontwerp werd gevoerd in de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden : zie stuk Senaat, nr. 5-2396/ 3.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 17 december 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HENDRIK BOGAERT, STAATS-SECRETARIS VOOR AMBTENAREN-ZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

In de wet betreffende het eenheidsstatuut staan ook vier artikelen die betrekking hebben op het fiscale luik.

Het eerste artikel schrapt de gedeeltelijke vrijstelling van opzegvergoedingen en van de bezoldigingen die tijdens de opzeggingstermijn worden betaald. De afschaffing gaat in op 1 januari 2014. Er wordt echter voorzien in een overgangsregeling. Deze overgangsregeling wordt besproken in het laatste artikel.

In hetzelfde eerste artikel wordt een fiscale vrijstelling ingevoerd ten aanzien van een nieuwe ontslagcompensatievergoeding die in een overgangsregeling onder bepaalde voorwaarden door de RVA aan bepaalde ontslagen werknemers zal worden uitbetaald. Deze nieuwe vergoeding zou volledig van belastingen worden vrijgesteld.

In een volgend artikel wordt er een fiscale vrijstelling « sociaal passief » ingevoerd. Hierbij kunnen

employeurs d'exonérer une partie de leurs profits ou bénéfiques pour chaque travailleur ayant atteint une certaine ancienneté, à savoir cinq ans, dans le statut unique. Cette partie est fixée à trois semaines de rémunération par année de service commencée et à une semaine de rémunération à partir de la vingtième année de service dans le statut unique.

Cependant, le montant exonéré est repris dans les bénéfiques et profits au moment où le travailleur concerné quitte l'entreprise pour quelque raison que ce soit.

Comme l'exonération ne prendra cours qu'après cinq ans d'ancienneté dans le statut unique, la mesure n'aura un impact concret qu'à partir de 2019.

Comme l'exonération est applicable de manière générale, le Roi est habilité à fixer un montant maximum pour le salaire servant de base pour l'exonération.

Un dernier article instaure deux dispositions transitoires relatives à l'exonération existante des indemnités de préavis. Une première disposition transitoire est instaurée pour les travailleurs qui auront été licenciés avant le 1^{er} janvier 2014. Ces travailleurs continueront à bénéficier de l'exonération même après 2013. Une seconde disposition transitoire prévoit que l'exonération reste aussi applicable après le 31 décembre 2013 pour les travailleurs qui seront licenciés à partir du 1^{er} janvier 2014 dans le cadre d'un licenciement collectif dont le plan aura été arrêté avant la fin 2013.

III. DISCUSSION

Réunion du 10 décembre 2013

M. Laaouej explique que le projet de loi concerne une matière d'une très grande complexité. Il se demande si tous les problèmes avec les partenaires sociaux sont réglés.

Le secrétaire d'État répond que le projet de loi a été déposé après une concertation sociale.

Réunion du 17 décembre 2013

Mme Maes demande quand l'arrêté royal visé dans le texte sera publié.

Le secrétaire d'État explique que l'arrêté royal est en préparation et qu'il doit être traité par le Conseil des ministres au début janvier 2014.

werkgevers per werknemer die een bepaalde anciënniteit, dit wil zeggen vijf jaar in het eenheidsstatuut bereikt hebben, een bepaald deel van hun winsten of baten vrijstellen van belasting. Dat deel wordt vastgesteld op het loon van drie weken per begonnen jaar en op het loon van een week vanaf twintig jaar anciënniteit in het eenheidsstatuut.

Het vrijgestelde bedrag wordt echter terug aan de winsten of baten toegevoegd op het ogenblik dat de betrokken werknemer het bedrijf om gelijk welke reden verlaat.

Aangezien de vrijstelling pas na vijf jaar anciënniteit in het eenheidsstatuut start, heeft de maatregel slechts een concrete impact vanaf 2019.

Omdat de vrijstelling algemeen van toepassing is, wordt aan de Koning de bevoegdheid toegekend om het loon dat als basis voor de vrijstelling dient, te beperken.

Een laatste artikel voert twee overgangsbepalingen in inzake de bestaande vrijstelling van opzegvergoedingen. Een eerste overgangsbepaling wordt ingevoerd voor werknemers die ontslagen werden voor 1 januari 2014. Deze werknemers kunnen de vrijstelling ook na 2013 nog genieten. Een tweede overgangsregeling bepaalt dat de vrijstelling ook na 31 december 2013 van toepassing blijft ten aanzien van werknemers die vanaf 1 januari 2014 worden ontslagen in het kader van een collectief ontslag waarvan het plan voor eind 2013 is vastgelegd.

III. BESPREKING

Vergadering van 10 december 2013

De heer Laaouej legt uit dat dit wetsontwerp een zeer complexe materie betreft. Spreker vraagt zich af of alle moeilijkheden met de sociale partners nu uit de weg zijn.

De staatssecretaris antwoordt dat het wetsontwerp na sociaal overleg werd ingediend.

Vergadering van 17 december 2013

Mevrouw Maes wenst te weten wanneer in de publicatie van het koninklijk besluit waarvan sprake in de tekst, wordt voorzien.

De staatssecretaris legt uit dat het koninklijk besluit in voorbereiding is en begin januari 2014 door de Ministerraad moet worden behandeld.

IV. VOTES

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté sans modification par 10 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Ahmed LAAOUEJ.
Bertin MAMPAKA
MANKAMBA.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3144/6 — 2013/2014).**

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.

De rapporteurs,

Ahmed LAAOUEJ.
Bertin MAMPAKA
MANKAMBA.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3144/6 — 2013/2014).**