

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2013-2014

---

10 DÉCEMBRE 2013

---

## Proposition de loi modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen

(Déposée par M. Bart Laeremans et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'actuelle répartition légale des sièges dévolus à la Belgique au Parlement européen est triplement défavorable à la Flandre, du fait, notamment, du siège européen garanti aux germanophones, de l'attribution des sièges basée sur des chiffres démographiques et non sur le nombre de votants et, enfin, de l'utilisation d'une clé de répartition linguistique contestable à Bruxelles.

Depuis les élections de 1994, un des sièges européens dévolus à la Belgique est réservé à la toute petite Communauté germanophone. Les neuf communes des cantons de l'Est comptent à l'heure actuelle (avril 2013) 76 836 habitants, sur un total de 11 082 744 (chiffres de janvier 2013). Cette communauté représente donc 0,69 % de la population belge. Si on considère le nombre d'électeurs inscrits lors des dernières élections européennes (48 542 dans les cantons de l'Est sur 7 760 436 en Belgique), la Communauté germanophone représente à peine 0,63 % du nombre total des votants. Malgré cette faible représentation, les germanophones restent assurés de conserver un siège européen, soit 4,5 % des vingt-deux sièges européens dévolus à la Belgique en 2009.

En 2009, les vingt-et-un sièges restants ont été attribués non pas sur la base du nombre d'électeurs inscrits, mais sur la base du nombre d'habitants, de sorte que les non-votants ont aussi été pris en compte dans ce calcul. Dans la pratique, cela fait une grande différence car les étrangers se concentrent principalement à Bruxelles (un habitant de cette Région sur trois

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2013-2014

---

10 DECEMBER 2013

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement

(Ingediend door de heer Bart Laeremans c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Bij de Europese verkiezingen speelt de huidige wettelijke verdeling van de Belgische Europese zetels op een driedubbele wijze in het nadeel van de Vlamingen, met name via de verzekerde Europese zetel voor de Duitstaligen, via de toewijzing van de zetels op basis van bevolkingscijfers in plaats van het aantal stemgerechtigden en ten slotte via het gebruik van een betwistbare taalsleutel in Brussel.

Sinds de verkiezingen van 1994 wordt één van de Europese zetels vast voorbehouden voor de zeer kleine Duitstalige Gemeenschap. De negen gemeenten van de Oostkantons tellen vandaag (april 2013) samen 76 836 inwoners op een totaal van 11 082 744 (cijfers januari 2013). Dit komt neer op 0,69 % van de bevolking. Wanneer we kijken naar het aantal ingeschreven kiezers bij de laatste Europese verkiezingen (48 542 in de Oostkantons op 7 760 436 in België), komt de Duitstalige Gemeenschap amper aan 0,63 %. Ondanks dit minimale aandeel blijven de Duitstaligen dus verzekerd van hun Europese zetel, wat in 2009 neerkwam op 4,5 % van de tweeëntwintig Europese zetels.

De overige eenentwintig zetels werden in 2009 niet toegewezen op basis van het aantal ingeschreven kiezers, maar wel op basis van het aantal inwoners. Ook de niet-stemgerechtigden worden hiervoor dus meegeteld. Dit maakt in de praktijk een groot verschil, omdat de buitenlanders vooral in Brussel geconcentreerd zitten (een derde van de inwoners heeft er niet

n'a pas la nationalité belge). Ces personnes renforcent artificiellement la part des francophones dans la répartition des sièges.

La part de chaque groupe linguistique est en effet calculée sur la base des résultats du scrutin précédent. Étant donné que plus de 85 % des électeurs bruxellois votent pour des listes francophones, plus de 85 % des trois cent mille étrangers résidant à Bruxelles sont comptabilisés avec le corps électoral francophone pour le calcul de la répartition des sièges, alors que ces gens n'ont absolument pas fait le choix de cette communauté. De plus, ce ne sont pas les résultats des dernières élections européennes qui sont utilisés — ce qui serait pourtant logique pour une répartition des sièges européens —, mais bien le résultat des dernières élections des conseils régionaux. Cet élément joue également en faveur des francophones.

En effet, lors des élections des conseils régionaux, les partis francophones peuvent présenter des listes comportant nettement plus de candidats que les partis néerlandophones. La représentation étant établie (dix-sept sièges pour les néerlandophones et septante-deux pour les francophones), les partis néerlandophones ne peuvent présenter que dix-sept candidats, contre septante-deux pour les partis francophones, soit plus de quatre fois plus, ce qui donne évidemment un avantage concurrentiel à ces derniers. En outre, Bruxelles compte parmi ses habitants beaucoup plus de chefs de file politiques francophones que de chefs de file politiques néerlandophones. Raison pour laquelle les listes néerlandophones ont obtenu conjointement plus de sept mille voix (et près d'1,5 %) de moins lors des élections des conseils régionaux que lors des élections européennes, qui ont pourtant eu lieu au même moment (11,25 % contre 12,64 %).

S'il n'y avait pas eu, en 2009, un siège distinct garanti aux germanophones et si on avait dû tenir compte uniquement du nombre d'électeurs inscrits (et non du nombre total d'habitants), quatorze des vingt-deux sièges auraient alors été attribués aux néerlandophones et 8 aux francophones et aux germanophones conjointement (1). En réalité, grâce au traitement de faveur accordé aux germanophones et à la prise en compte de tous les étrangers, les néerlandophones n'ont obtenu que treize sièges, les francophones huit et les germanophones un.

Avec l'adhésion de la Croatie, la Belgique doit à nouveau céder un siège pour les prochaines élections de 2014 et n'en comptera donc plus que vingt-et-un. Dès lors que la loi attribue un siège aux germano-

(1) Si l'on additionne aux 4 694 823 électeurs inscrits en Flandre 13,78 % des électeurs bruxellois inscrits (pourcentage calculé sur la base du résultat régional de 2004), soit 80 991, on obtient un total de 4 775 814, qui équivaut à 61,54 % du nombre total de 7 760 436 électeurs inscrits. Si on applique ce pourcentage à 22 sièges, on obtient 13,54 sièges pour les néerlandophones, 14 en arrondissant.

de Belgique nationalité). Die versterken op een kunstmatige wijze het aandeel van de Franstaligen bij de zetelverdeling.

Het aandeel van elke taalgroep wordt namelijk berekend op basis van de vorige verkiezingsuitslagen. Aangezien meer dan 85 % van de Brusselse kiezers op Franstalige lijsten stemmen, worden de meer dan driehonderdduizend buitenlanders in Brussel ten behoeve van de zetelverdeling voor meer dan 85 % bij het Franstalige kiezerskorps geteld, terwijl deze mensen helemaal niet voor deze gemeenschap gekozen hebben. Bovendien worden niet de resultaten van de vorige Europese verkiezingen gehanteerd, wat voor een Europese zetelverdeling logisch zou zijn, maar wel het resultaat van de vorige gewestraadsverkiezingen. Ook dat speelt in het voordeel van de Franstaligen.

Bij gewestraadsverkiezingen kunnen de Franstalige partijen immers lijsten presenteren met veel meer kandidaten dan de Nederlandstalige. Omwille van de vastgelegde vertegenwoordiging (zeventien zetels voor de Nederlandstaligen en tweeënzeventig voor de Franstaligen), kunnen de Nederlandstalige partijen slechts zeventien kandidaten uitspelen en de Franstalige tweeënzeventig of ruim vier keer zoveel. Dit geeft uiteraard een concurrentievoordeel. Bovendien wonen veel meer Franstalige politieke kopstukken in Brussel dan Nederlandstalige. Dit zorgde ervoor dat de Nederlandstalige lijsten bij de gewestraadsverkiezingen van 2009 gezamenlijk ruim zeventuizend stemmen en bijna 1,5 % lager scoorden dan bij de Europese verkiezingen, die nochtans op hetzelfde moment werden gehouden (11,25 versus 12,64 %).

Indien men in 2009 geen aparte Duitstalige zetel had gehad en enkel had rekening moeten houden met het aantal ingeschreven kiezers (in plaats van het totaal aantal inwoners), dan hadden de Vlamingen toen veertien van de tweeëntwintig zetels toegewezen gekregen en de Franstaligen en de Duitstaligen samen acht (1). In werkelijkheid kregen de Vlamingen in 2009 door de bevoordeling van de Duitstaligen en het meetellen van alle buitenlanders slechts dertien zetels toegewezen, de Franstaligen acht en de Duitstaligen een.

Ten gevolge van de toetreding van Kroatië moet België voor de komende verkiezingen van 2014 opnieuw een zetel afstaan en zakken we naar eenentwintig. Vermits de Duitstaligen wettelijk een

(1) 4 694 823 ingeschreven kiezers in Vlaanderen, verhoogd met 13,78 % (percentage op basis van gewestuitslag 2004) van de ingeschreven Brusselse kiezers of 80 991 geeft 4 775 814. Dat is 61,54 % van het totaal aantal van 7 760 436 ingeschreven kiezers. Wanneer we dit percentage toepassen op 22 zetels komen we op 13,54 zetels voor de Nederlandstaligen, afgerond 14.

phones, il n'en reste plus que vingt à répartir entre les listes néerlandophones et les listes francophones. Sur la base des chiffres démographiques et du ratio néerlandophones/francophones dans les résultats des élections de la Région de Bruxelles-Capitale en 2009 (11,25 néerlandophones/88,75 francophones), il a été calculé dans l'intervalle que les néerlandophones perdront à nouveau un siège, de sorte qu'ils n'en auront plus que douze (1).

Si la Belgique devait à nouveau perdre un siège dans l'hypothèse d'un nouvel élargissement de l'Union européenne en 2019 (à supposer que la Belgique existe toujours à ce moment-là) et à configuration démographique plus ou moins identique, la répartition des sièges européens dévolus à la Belgique serait une nouvelle fois défavorable aux néerlandophones, qui n'auraient alors plus que onze sièges sur vingt (2).

En revanche, si on répartit de manière égale les 21 sièges pour les élections de l'an prochain entre les électeurs néerlandophones inscrits, d'une part, et les électeurs francophones et germanophones inscrits (donc sans siège germanophone garanti et sur la base du nombre d'électeurs inscrits en 2009), d'autre part, on obtient un résultat de treize sièges néerlandophones et huit sièges francophones (3). En cas de nouveau recul à vingt sièges, les néerlandophones conserveraient douze sièges (et en perdraient donc un) et les francophones et germanophones huit (4).

Si le siège réservé aux germanophones est supprimé et que nous calculons la clé de répartition sur la base du nombre d'électeurs inscrits et non sur la base des chiffres démographiques, les néerlandophones pourront donc conserver un siège supplémentaire dans tous les scénarios.

Comme ces ratios correspondent mieux à la réalité démographique et à la volonté de l'électeur, la présente proposition de loi tend à supprimer la représentation garantie des germanophones. Nous estimons en effet

(1) Pour les prochaines élections européennes, ce sont les chiffres du 28 mai 2012, publiés le 27 novembre 2012, qui servent de base. À la population flamande de 6 484 459 habitants viennent s'ajouter 128 351 Bruxellois (sur une base de 11,25 % d'électeurs néerlandophones); à la population wallonne de 3 547 706 habitants sont ajoutés 1 012 547 de Bruxellois. Cela représente une part flamande de 58,71 % sur une population totale de 11 044 712 habitants. Appliqués à 20 sièges, ces 58,71 % donnent (11,74 et donc) 12 sièges, contre 8 pour les francophones.

(2) 58,71 % de 19 sièges représentent 11,15 et donc 11 sièges pour les Flamands; 41,29 % de 19 sièges donne 7,85 et donc 8 sièges pour les francophones.

(3) Avec une clé de répartition à Bruxelles de 11,25N/88,75F (résultats régionaux de 2009), on arrive à 12,88 sièges néerlandophones et 8,12 sièges francophones. Sur la base de la clé de répartition européenne de 2009 (12,64N/87,36F), le ratio est de 12,9 N et 8,10 F.

(4) 12,27 sièges néerlandophones sur la base de la clé régionale; 7,73 pour les francophones et les germanophones. Sur la base des résultats européens, le ratio est de 12,29 N/7,71 F.

zetel toegewezen krijgen, vallen er slechts twintig zetels te verdelen over de Nederlandstalige en Frans-talige lijsten. Op basis van de bevolkingsaantallen en van de verdeelsleutel Nederlandstaligen/Franstaligen in de verkiezingsresultaten voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2009 (11,25 Nederlandstaligen/88,75 Franstaligen) werd intussen berekend dat er opnieuw een Nederlandstalige zetel verloren gaat en dat er voor de Vlamingen bijgevolg nog twaalf zetels overblijven (1).

Indien er bij een volgende Europese uitbreiding in 2019 andermaal een Belgische zetel zou verloren gaan (in de veronderstelling dat België op dat moment nog bestaat) en de bevolkingsverhoudingen blijven ongeveer dezelfde, zou dit alweer ten koste gaan van de Nederlandstaligen en behouden we nog amper elf zetels op de twintig (2).

Wanneer we de eenentwintig zetels voor de verkiezingen van volgend jaar daarentegen gelijkmatig verdelen over enerzijds de Nederlandstalige ingeschreven kiezers en anderzijds de Frans- en Duitstalige (dus zonder gewaarborgde Duitstalige zetel en op basis van het aantal ingeschreven kiezers uit 2009), dan komen we aan dertien Nederlandstalige zetels tegenover acht Franstalige zetels (3). Bij een tweede terugval naar twintig zetels behouden de Nederlandstaligen twaalf zetels (een verlies van één) en de Frans- en Duitstaligen acht (4).

Wanneer de verzekerde Duitstalige zetel wegvalt en we werken met het aantal ingeschreven kiezers in plaats van de bevolkingsaantallen, dan kunnen de Nederlandstaligen dus in alle scenario's telkens één extra zetel behouden.

Omdat deze verhoudingen beter in overeenstemming zijn met de bevolkingsverhoudingen en met de wil van de kiezer, schaffen we de gewaarborgde vertegenwoordiger voor de Duitstaligen in dit wets-

(1) Voor de komende Europese verkiezingen baseert men zich op de cijfers van 28 mei 2012, die gepubliceerd werden op 27 november 2012. Bij de Vlaamse bevolking van 6 484 459 inwoners worden 128 351 Brusselaars bijgeteld (op basis van 11,25 % Nederlandstalige kiezers); bij de Waalse bevolking van 3 547 706 inwoners worden 1 012 547 Brusselaars bijgeteld. Dit betekent een Vlaams aandeel van 58,71 % op een totale bevolking van 11 044 712. Toegepast op 20 zetels komt 58,71 % neer op (11,74 en dus) 12 zetels versus 8 voor de Franstaligen.

(2) 58,71 % van 19 zetels geeft 11,15 en dus 11 zetels voor de Vlamingen; 41,29 % van 19 zetels geeft 7,85 en dus 8 zetels voor de Franstaligen.

(3) Met een verdeelsleutel in Brussel van 11,25N/88,75F (gewestresultaten uit 2009), komen we aan 12,88 Nederlandstalige zetels en 8,12 Franstalige. Op basis van de Europese verdelingsleutel (12,64N/87,36F) van 2009 is de verhouding 12,9 N en 8,10 F.

(4) 12,27 Nederlandstalige zetels op basis van de gewestleutel; 7,73 voor de Frans- en Duitstaligen. Op basis van de Europese uitslagen is de verhouding 12,29 N/7,71 F.

que les germanophones sont déjà suffisamment protégés du fait qu'ils disposent de leurs propres institutions communautaires ainsi que de garanties au niveau fédéral. Si l'on estimait malgré tout que les germanophones doivent conserver un siège garanti au niveau européen, ce maintien devrait se faire au détriment des francophones, vu que les germanophones font partie de la Région wallonne.

Par ailleurs, la présente proposition de loi tient uniquement compte des électeurs inscrits, pour l'attribution des sièges aux groupes linguistiques. Ce chiffre est en principe fixé le 1<sup>er</sup> janvier de l'année au cours de laquelle les élections européennes sont organisées, mais jamais plus de six mois avant ces élections. Pour la répartition des électeurs bruxellois, le calcul de la clé de répartition néerlandophones/francophones est basé sur le résultat bruxellois des dernières élections européennes.

\*  
\* \*

voorstel af. Wij zijn immers van oordeel dat de Duitstaligen via de eigen gemeenschapsinstellingen en via de waarborgen op federaal niveau reeds voldoende beschermd zijn. Indien men toch van oordeel zou zijn dat de Duitstaligen een gewaarborgde Europese zetel moeten behouden, dan dient dit te gebeuren op het conto van de Franstaligen, vermits de Duitstaligen deel uitmaken van het Waals Gewest.

Daarnaast houden we voor de toewijzing van de zetels aan de taalgroepen enkel nog rekening met de ingeschreven kiezers. Dit cijfer wordt in principe bepaald op 1 januari van het jaar waarop de Europese verkiezingen worden georganiseerd, maar nooit vroeger dan zes maanden voor deze verkiezingen. Voor de opdeling van de Brusselse kiezers gebruiken we de verdeelsleutel Nederlandstaligen/Franstaligen uit het Brusselse resultaat van de meest recente Europese verkiezingen.

Bart LAEREMANS.  
Yves BUYSSE.  
Filip DEWINTER.  
Anke VAN DERMEERSCH.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 10 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen est remplacé par ce qui suit :

«Art. 10. § 1<sup>er</sup>. Il y a deux collèges électoraux : un collège français et un collège néerlandais. Les personnes inscrites sur la liste des électeurs d'une commune de la circonscription électorale wallonne appartiennent au collège électoral français et celles qui sont inscrites sur la liste des électeurs d'une commune de la circonscription électorale flamande appartiennent au collège électoral néerlandais.

Les personnes inscrites sur la liste des électeurs d'une commune de la circonscription électorale de Bruxelles appartiennent soit au collège électoral français soit au collège électoral néerlandais.

§ 2. Pour les élections du 25 mai 2014, les électeurs du collège électoral français élisent huit représentants, ceux du collège électoral néerlandais treize.

§ 3. Pour les élections suivantes, la répartition des représentants entre les collèges électoraux français et néerlandais est établie par le Roi, proportionnellement au nombre d'électeurs inscrits.

Il est attribué à chacun de ces collèges électoraux autant de sièges que le nombre des électeurs inscrits qui en relèvent contient de fois le diviseur national obtenu en divisant le nombre des électeurs inscrits du Royaume par le nombre de sièges de député européen dévolus à la Belgique. Le siège restant est attribué au groupe ayant le plus grand excédent d'électeurs inscrits non encore représenté.

Le groupe relevant du collège électoral français s'établit en ajoutant au nombre d'électeurs inscrits de la circonscription électorale française, la part d'électeurs inscrits de la circonscription électorale bruxelloise obtenue en multipliant le nombre total d'électeurs inscrits par le pourcentage du nombre de votes valablement émis en faveur des listes francophones par rapport au total des votes valablement exprimés lors de l'élection du Parlement européen.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 10 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement wordt vervangen als volgt :

«Art. 10. § 1. Er zijn twee kiescolleges : een Nederlands en een Frans. De personen die ingeschreven zijn op de lijst van kiezers van een gemeente van de Vlaamse kieskring, behoren tot het Nederlandse kiescollege; degenen die ingeschreven zijn op de lijst van de kiezers van een gemeente van de Waalse kieskring, behoren tot het Franse kiescollege.

De personen die ingeschreven zijn op de lijst van kiezers van een gemeente van de kieskring Brussel, behoren tot hetzij het Nederlandse kiescollege, hetzij het Franse kiescollege.

§ 2. Voor de verkiezingen van 25 mei 2014 kiezen de kiezers van het Nederlandse kiescollege dertien vertegenwoordigers en die van het Franse kiescollege acht.

§ 3. Voor de daaropvolgende verkiezingen wordt de verdeling van de vertegenwoordigers tussen de Nederlandse en Franse kiescolleges door de Koning bepaald in verhouding tot het aantal ingeschreven kiezers.

Aan elk kiescollege worden evenveel zetels toegekend als het aantal maal dat de ingeschreven kiezers dat er onder ressorteert de nationale deler bevat die wordt verkregen door het aantal ingeschreven kiezers in het Rijk te delen door het aantal aan België toegekende zetels van Europees volksvertegenwoordiger. Een overblijvende zetel wordt toegekend aan de groep met het grootste nog niet vertegenwoordigde overschot aan ingeschreven kiezers.

De groep die onder het Nederlandse kiescollege ressorteert, wordt bepaald door bij het aantal ingeschreven kiezers van de Vlaamse kieskring het deel van de ingeschreven kiezers van de kieskring Brussel te voegen dat verkregen wordt door het totaal aantal ingeschreven kiezers te vermenigvuldigen met het percentage van het aantal geldig uitgebrachte stemmen op de Nederlandstalige lijsten ten opzichte van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de verkiezing van het Europees Parlement.

Le groupe relevant du collège électoral néerlandais s'établit en ajoutant au nombre d'électeurs inscrits de la circonscription électorale flamande, la part d'électeurs inscrits de la circonscription électorale bruxelloise obtenue en multipliant le nombre total d'électeurs inscrits par le pourcentage du nombre de votes valablement émis en faveur des listes néerlandophones par rapport au total des votes valablement exprimés lors de l'élection du Parlement européen.

§ 4. Le nombre d'électeurs inscrits à prendre en considération est fixé au plus tard six mois avant cette élection.

L'élection du Parlement européen visée au § 3, alinéas 3 et 4, est celle qui s'est tenue en dernier lieu avant que le Roi détermine le nombre de sièges revenant à chaque collège, conformément à l'alinéa 3 du présent paragraphe.»

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2014.  
27 juin 2013.

De groep die onder het Franse kiescollege ressorteert, wordt bepaald door bij het aantal ingeschreven kiezers van de Franse kieskring het deel van de ingeschreven kiezers van de kieskring Brussel te voegen dat verkregen wordt door het totaal aantal ingeschreven kiezers te vermenigvuldigen met het percentage van het aantal geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten ten opzichte van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de verkiezing van het Europees Parlement.

§ 4. Het aantal ingeschreven kiezers dat in aanmerking genomen moet worden, wordt ten laatste vastgesteld zes maanden voor deze verkiezingen.

De in § 3, derde en vierde lid, bedoelde verkiezing van het Europees Parlement is die welke het laatst heeft plaatsgehad vóórdat de Koning, overeenkomstig het derde lid van onderhavige paragraaf, het aantal zetels dat aan elk college toekomt, bepaalt.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2014.  
27 juni 2013.

Bart LAEREMANS.  
Yves BUYSSE.  
Filip DEWINTER.  
Anke VAN DERMEERSCH.