

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2012-2013**



**5-242COM**

**Commission des Affaires sociales**

**Mardi 9 juillet 2013**

**Séance de l'après-midi**

**Annales**

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2012-2013**

**Handelingen**

**Commissie voor de Sociale  
Aangelegenheden**

**Dinsdag 9 juli 2013**

**Namiddagvergadering**

**5-242COM**

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

#### Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

**Sommaire****Inhoudsopgave**

Demande d'explications de Mme Helga Stevens à la ministre de l'Emploi sur «le démembrement des agences locales pour l'emploi» (n° 5-3350) .....	4
Demande d'explications de Mme Nele Lijnen à la ministre de l'Emploi sur «les indépendants à titre complémentaire et le congé parental» (n° 5-3615) .....	6
Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la ministre de l'Emploi sur «le volontariat exercé par des ressortissants étrangers» (n° 5-3502) .....	7
Demande d'explications de Mme Cécile Thibaut à la ministre de l'Emploi sur «la référence à la clause de conscience relative à une euthanasie dans un contrat de travail» (n° 5-3513) .....	10
Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la ministre de l'Emploi sur «la formation en alternance» (n° 5-3518) .....	11
Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la ministre de l'Emploi sur «l'éventuelle suppression des titres-repas» (n° 5-3520) .....	12
Demande d'explications de M. Hassan Bousetta à la ministre de l'Emploi sur «la réforme des allocations de chômage et le revenu d'intégration» (n° 5-3575) .....	13
Demande d'explications de Mme Martine Taelman à la ministre de l'Emploi sur «les groupements d'employeurs» (n° 5-3591) .....	14
Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre de l'Emploi sur «le droit au congé parental du personnel des ambassades étrangères et du SHAPE» (n° 5-3809) .....	16
Demande d'explications de Mme Vanessa Matz à la ministre de l'Emploi sur «les accidents de travail sur les chantiers» (n° 5-3857) .....	17

Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de minister van Werk over «het uiteenvallen van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen» (nr. 5-3350) .....	4
Vraag om uitleg van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Werk over «de zelfstandigen in bijberoep en het ouderschapsverlof» (nr. 5-3615) .....	6
Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Werk over «het vrijwilligerswerk dat door vreemdelingen wordt verricht» (nr. 5-3502) .....	7
Vraag om uitleg van mevrouw Cécile Thibaut aan de minister van Werk over «het verwijzen naar de clausule betreffende gewetensbezwaren inzake euthanasie in een arbeidsovereenkomst» (nr. 5-3513) .....	10
Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Werk over «het alternerend leren» (nr. 5-3518) .....	11
Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Werk over «de mogelijke afschaffing van de maaltijdcheques» (nr. 5-3520) .....	12
Vraag om uitleg van de heer Hassan Bousetta aan de minister van Werk over «de hervorming van de werkloosheidsuitkeringen en het leefloon» (nr. 5-3575) .....	13
Vraag om uitleg van mevrouw Martine Taelman aan de minister van Werk over «de werkgeversverbanden» (nr. 5-3591) .....	14
Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Werk over «het recht op ouderschapsverlof van het personeel van de buitenlandse ambassades en de SHAPE» (nr. 5-3809) .....	16
Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Werk over «de arbeidsongevallen op werven» (nr. 5-3857) .....	17

**Présidence de Mme Elke Sleurs***(La séance est ouverte à 14 h 55.)***Demande d'explications de Mme Helga Stevens à la ministre de l'Emploi sur «le démembrement des agences locales pour l'emploi» (n° 5-3350)**

**Mme Helga Stevens (N-VA).** – *L'organisation des entrepreneurs indépendants, l'UNIZO, a décidé de ne plus envoyer de représentants dans les conseils d'administration des agences locales pour l'emploi (ALE). Elle l'a signifié officiellement au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Par conséquent, aucun membre de l'UNIZO ne reçoit l'autorisation de siéger au nom de l'organisation dans le conseil d'administration d'une ALE.*

*La raison est que l'UNIZO considère les ALE comme étant en voie d'extinction et veut par conséquent employer ses membres pour d'autres tâches. Les administrateurs qui siègent déjà dans les conseils d'administration des ALE au nom de l'UNIZO ne peuvent pas davantage le faire en leur nom propre parce qu'ils sont mandatés dans les ALE par l'UNIZO depuis le Conseil national du Travail (CNT).*

*Il est dès lors difficile d'encore constituer valablement les organes des ALE puisque ces dernières se composent de représentants des autorités communales d'une part et des partenaires sociaux d'autre part. L'un de ces derniers décide aujourd'hui unilatéralement de ne plus mandater de représentants. Des délégués doivent donc être trouvés dans les organisations des autres partenaires sociaux.*

*Outre les difficultés pratiques, cela perturbe aussi l'équilibre de la composition des ALE. En de nombreux endroits, le fonctionnement normal des ALE est dès lors menacé. Je considère tout ceci comme une tournure extrêmement fâcheuse en ces temps économiquement difficiles dans lesquels toute aide dans la lutte contre le chômage de longue durée est la bienvenue.*

*J'aurais aimé savoir quelles sont les mesures proposées par la ministre pour résoudre ce problème. Le gouvernement veut-il réformer les ALE ou les laisser disparaître ? Ne fera-t-il rien et laissera-t-il subsister cette situation malsaine ? Les ALE sont-elles transférées aux régions ?*

**Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.** – *Ce n'est que maintenant que le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale commence à recevoir les demandes d'approbation des nouveaux organes de gestion des ALE. Ce n'est pas anormal car les ALE doivent suivre toute une procédure pour la réinstallation de leurs organes de gestion. Tout comme lors des élections communales qui se sont déroulées voici six et douze ans, l'introduction des dossiers ne battra son plein que dans les prochains mois.*

*Comme le prévoit la loi, l'asbl ALE est composée paritairement : d'une part, des membres désignés par le conseil communal ou les conseils communaux, en respectant la proportionnalité entre la majorité et la minorité, et, d'autre*

**Voorzitster: mevrouw Elke Sleurs***(De vergadering wordt geopend om 14.55 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de minister van Werk over «het uiteenvallen van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen» (nr. 5-3350)**

**Mevrouw Helga Stevens (N-VA).** – *Zelfstandigenorganisatie UNIZO heeft beslist geen vertegenwoordigers meer af te vaardigen naar de raden van bestuur van de PWA's. De organisatie heeft dat officieel medegedeeld aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Bijgevolg krijgt geen enkel lid van UNIZO toestemming om in naam van de organisatie in de raad van bestuur van een PWA te zetelen.*

*De reden is dat UNIZO de PWA's als uitdovend beschouwt en bijgevolg zijn leden voor andere zaken wil inzetten. Bestuurders die al namens UNIZO in de raden van bestuur van de PWA's zetelen, kunnen dat ook niet in eigen naam doen, omdat zij door UNIZO vanuit de Nationale Arbeidsraad naar de PWA's afgevaardigd zijn.*

*Daardoor wordt het moeilijk de PWA-besturen nog rechtsgeldig samen te stellen, aangezien de PWA's bestaan uit vertegenwoordigers van de gemeentebesturen, enerzijds, en van de sociale partners, anderzijds. Een van die sociale partners beslist nu eenzijdig geen vertegenwoordigers meer af te vaardigende en dus moeten er in de organisaties van de andere sociale partners afgevaardigden worden gevonden.*

*Naast de praktische beslommingen verstoort dit ook de evenwichtige samenstelling van de PWA's. Op vele plaatsen is de normale werking van de PWA's dan ook bedreigd. Ik beschouw dat als een uiterst ongelukkige wending in deze economisch moeilijke tijden, waar elke hulp om langdurige werkloosheid te bestrijden meer dan welkom is.*

*Ik had graag vernomen welke maatregelen de minister voorstelt om dit te verhelpen. Wil de regering de PWA's hervormen of laten uitdoven? Zal ze niets doen en deze ongezonde situatie verder laten bestaan? Worden de PWA's overgedragen aan de gewesten?*

**Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.** – *Pas nu begint de FOD WASO aanvragen tot goedkeuring van de nieuwe bestuursorganen van de PWA's te ontvangen. Dat is niet abnormaal, want de PWA's moeten immers een hele procedure doorlopen voor de herinstallatie van hun bestuursorganen. Net als bij de gemeenteraadsverkiezingen van zes en twaalf jaar geleden zal de indiening van de dossiers pas de volgende maanden volop op gang komen.*

*Zoals de wet voorschrijft, wordt de vzw PWA paritair samengesteld: enerzijds, uit leden aangewezen door de gemeenteraad of gemeenteraden, met respect van de proportionaliteit tussen de meerderheid en de minderheid, en, anderzijds, uit leden die de organisaties vertegenwoordigen*

*part, des représentants des organisations qui siègent au Conseil national du Travail (CNT).*

*L'asbl ALE compte au minimum douze membres et au maximum 24. Le conseil communal peut ajouter d'autres membres avec voix consultative. Ils n'entrent pas en ligne de compte lorsqu'il est vérifié si la proportionnalité est respectée.*

*Puisqu'une certaine forme de proportionnalité n'a jamais été imposée, tous les systèmes de calcul de la proportionnalité entre la majorité et la minorité sont possibles. L'opposition ne peut toutefois jamais être écartée de la représentation dans l'asbl ALE. La délégation du conseil communal dans les organes de gestion de l'ALE doit refléter la composition du conseil communal.*

*Les organisations qui siègent au CNT – la CSC, la FGVB, la CGSLB, le Boerenbond, la FEB, l'UNIZO et l'unisoc – ont droit à au moins un mandat au sein de l'ALE. Si elles ont toutes pris leur mandat, l'ALE devra compter au moins quatorze membres en vue d'une composition paritaire.*

*Il arrive souvent qu'une ou plusieurs organisations siégeant au CNT renoncent à leur mandat dans une ALE. Le cas échéant, l'ALE peut toujours, si elle le souhaite, limiter à douze le nombre de membres, soit six membres du CNT et six du conseil communal. Si le nombre minimum de membres passe à quatorze, il devient difficile pour certaines ALE de mettre en place une représentation valable. Rien n'empêche l'ALE de réduire ou d'augmenter le nombre de ses membres aussi longtemps que la réglementation est respectée et que le nombre de membres est compris entre douze et 24.*

*La procédure de réinstallation des organes de gestion de l'ALE est claire. Elle diffère peu des directives qu'ont reçues les ALE au début de leur précédente mandature ; cela n'avait alors causé aucun problème. En outre, le site internet du SPF a publié une liste de questions fréquemment posées (FAQ) au sujet de la composition des organes de gestion des ALE ainsi que les réponses à ces questions.*

*L'ALE est composée de la même manière depuis près de vingt ans, et ce sans aucun problème. Je ne vois dès lors aucune raison pour modifier les règles relatives au calcul de la proportionnalité.*

*Les ALE seront régionalisées. Tant les moyens que le personnel seront transférés aux régions. Il ne me semble dès lors pas souhaitable de réformer les ALE juste avant ce transfert prévu. Les régions décideront si elles souhaitent conserver le système en vigueur pour les ALE.*

**Mme Helga Stevens (N-VA).** – *Je ne pose pas de questions sur la proportionnalité et la composition paritaire. Ma question avait pour unique objectif d'attirer l'attention sur le fait que l'UNIZO n'estime plus nécessaire de faire des efforts en faveur des ALE. C'est cela qui m'inquiète. Doivent être représentés dans l'ALE non seulement le conseil communal mais aussi les partenaires sociaux du CNT. Parmi les délégués de ces derniers, on doit respecter un équilibre entre les représentants des employeurs et des travailleurs. Le fait que l'UNIZO ne montre manifestement plus aucun intérêt peut constituer une menace pour les ALE.*

*La ministre estime qu'aucun problème ne pose pour la*

die zitting hebben in de Nationale Arbeidsraad.

De vzw PWA telt minimaal twaalf en maximaal 24 leden. De gemeenteraad kan andere leden toevoegen met raadgevende stem. Zij worden niet in aanmerking genomen om te oordelen of de proportionaliteit gerespecteerd is.

Aangezien nooit een bepaalde vorm van proportionaliteit werd opgelegd, zijn alle systemen voor de berekening van de proportionaliteit tussen de meerderheid en de minderheid mogelijk. De oppositie mag echter nooit worden geweerd in de vertegenwoordiging voor de vzw PWA. De delegatie van de gemeenteraad in de bestuursorganen van het PWA moet de samenstelling van de gemeenteraad weerspiegelen.

Elke organisatie die zetelt in de Nationale Arbeidsraad heeft recht op ten minste één mandaat in het PWA. De organisaties die zetelen in de NAR zijn ACV, ABVV, ACLVB, Boerenbond, VBO, UNIZO en unisoc. Indien ze alle hun mandaat opnemen, zal het PWA op zijn minst veertien leden moeten tellen met het oog op een paritaire samenstelling.

Het komt vaak voor dat een of meerdere NAR-organisaties hun mandaat in een PWA verzaken. In voorkomend geval kan het PWA, indien gewenst, het aantal leden nog altijd beperken tot twaalf, meer in het bijzonder zes leden van de NAR en zes leden van de gemeenteraad. Indien het minimumaantal leden wordt opgetrokken tot veertien, wordt het voor sommige PWA's moeilijker een geldige samenstelling te realiseren. Niets belet het PWA zijn ledenaantal te verminderen of te vermeerderen, zolang dit conform de reglementering gebeurt en het aantal tussen twaalf en 24 leden ligt.

De procedure voor de herinstallatie van de bestuursorganen van het PWA is duidelijk. Ze verschilt nauwelijks van de richtlijnen die de PWA's kregen bij de aanvang van de vorige PWA-legislaturen; dat heeft toen ook geen problemen opgeleverd. Bovendien is op de website van de FOD een FAQ gepubliceerd met de antwoorden op de meest voorkomende vragen over de samenstelling van de bestuursorganen van de PWA's.

Het PWA wordt al bijna twintig jaar op dezelfde manier en zonder problemen samengesteld. Ik zie dan ook geen reden om de regels inzake de berekening van de proportionaliteit te wijzigen.

De PWA's zullen worden geregionaliseerd. Zowel de middelen als het personeel zullen aan de gewesten worden overgedragen. Het lijkt me dan ook niet wenselijk de PWA's net vóór die geplande overdracht te hervormen. De regio's zullen beslissen of zij het bestaande PWA-stelsel wensen te behouden.

**Mevrouw Helga Stevens (N-VA).** – *Ik heb geen vragen bij de proportionaliteit en de paritaire samenstelling. Met mijn vraag wilde ik er alleen de aandacht op vestigen dat UNIZO het niet meer nodig acht inspanningen te doen voor de PWA's. Daar maak ik me wel zorgen om. Niet alleen de gemeenteraad moet vertegenwoordigd zijn in het PWA, maar ook de sociale partners uit de Nationale Arbeidsraad. Bij de afgevaardigden van de sociale partners moet naar een evenwicht worden gestreefd tussen de vertegenwoordigers van de werknemers en van de werkgevers. Dat UNIZO blijkbaar geen interesse meer heeft, kan voor de PWA's op termijn een bedreiging vormen.*

*composition des ALE. Tant mieux mais, sur le terrain, les gens sont inquiets. Je continuerai de toute façon à suivre ce dossier.*

### **Demande d'explications de Mme Nele Lijnen à la ministre de l'Emploi sur «les indépendants à titre complémentaire et le congé parental» (n° 5-3615)**

*Mme Nele Lijnen (Open Vld).* – *J'ai déjà posé en 2010 des questions sur le congé parental pour les indépendants à titre complémentaire. Les chiffres montrent que de plus en plus de personnes travaillent comme indépendant à titre complémentaire durant leur temps libre. Les travailleurs salariés à temps plein peuvent prendre leurs jours de congé parental à temps plein, à mi-temps ou à un cinquième du temps de travail. Les travailleurs à temps partiel ne peuvent prendre ce congé qu'à temps plein et par tranche minimum d'un mois. À la suite de mes questions antérieures, j'ai reçu de nombreuses réactions d'indépendants à titre complémentaire qui estiment que ce régime est discriminatoire.*

*En 2010, le secrétaire d'État Clerfayt a répondu au nom de la ministre de l'Emploi que l'ONEM examinerait la question.*

*L'étude de l'ONEM sur ce sujet est-elle terminée ? Quelles sont les conclusions ?*

*Durant ces deux dernières années, le statut des indépendants à titre complémentaire a-t-il été adapté ? La ministre peut-elle donner un aperçu ?*

*La ministre maintient-elle le régime qui oblige les indépendants à titre complémentaire à prendre un congé parental à temps plein ? Ou pense-t-elle comme moi que c'est une forme de discrimination et que certains droits de ces personnes ne sont pas reconnus ? Le régime peut-il être revu afin que les indépendants à titre complémentaire puissent aussi prendre un congé parental à temps partiel ?*

*Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.* – *L'Office national de l'emploi n'a pas réalisé d'étude concernant les indépendants à titre complémentaire et le congé parental.*

*La disposition suivante a été inscrite dans l'arrêté royal du 12 décembre 2001 relatif au système de crédit-temps et dans l'arrêté royal du 10 juin 2002 portant réforme de certaines entreprises publiques autonomes : les allocations d'interruption dans le cadre d'une interruption complète durant au maximum douze mois peuvent être cumulées avec une activité indépendante complémentaire pour autant que celle-ci ait été exercée durant au moins les douze mois qui précèdent le début de l'interruption.*

*Dans le cadre de cette modification, l'ONEM a proposé de permettre la même chose lorsque le temps de travail est réduit de moitié ou d'un cinquième. Cela signifie que les allocations d'interruption complète ou partielle peuvent être cumulées durant maximum douze mois avec une activité indépendante complémentaire pour autant que celle-ci ait été exercée durant au moins les douze mois précédant l'interruption.*

De minister is van mening dat er nog geen problemen rijzen voor de samenstelling van de PWA's. Zoveel te beter, maar de mensen op het terrein zijn bezorgd. Ik zal dit dossier alleszins blijven volgen.

### **Vraag om uitleg van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Werk over «de zelfstandigen in bijberoep en het ouderschapsverlof» (nr. 5-3615)**

*Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld).* – *In 2010 stelde ik al vragen over het ouderschapsverlof voor zelfstandigen in bijberoep. De cijfers tonen aan dat steeds meer mensen ervoor kiezen hun vrije tijd op te offeren om zelfstandige in bijberoep te worden. Voltijdse werknemers kunnen hun ouderschapsverlof voltijds, halvtijds of volgens een eenvijfdereregeling opnemen. Deeltijdse werknemers kunnen hun ouderschapsverlof alleen voltijds en in schijven van minimaal één maand opnemen. Naar aanleiding van mijn eerdere vragen kreeg ik veel reacties van zelfstandigen in bijberoep die deze regeling discriminerend vinden.*

*In 2010 antwoordde staatssecretaris Clerfayt, in de plaats van de minister van Werk, dat de kwestie door de RVA zou worden onderzocht. Daarom heb ik voor de minister volgende vragen.*

*Zijn de onderzoeken bij de RVA over dit onderwerp al afgerond? Wat zijn de conclusies?*

*Zijn er de afgelopen twee jaar zaken veranderd aan het statuut van zelfstandigen in bijberoep? Kan de minister een overzicht geven?*

*Staat de minister nog steeds achter de regeling dat zelfstandigen in bijberoep hun ouderschapsverlof enkel voltijds kunnen opnemen? Of deelt ze mijn mening dat het een vorm van discriminatie is en dat bepaalde rechten van deze mensen niet worden erkend? Kan het systeem worden hervormd zodat zelfstandigen in bijberoep ook deeltijds ouderschapsverlof kunnen opnemen?*

*Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.* – *De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening heeft geen onderzoek uitgevoerd betreffende zelfstandigen in bijberoep en ouderschapsverlof.*

*In het koninklijk besluit betreffende het tijdskrediet van 12 december 2001 en in het koninklijk besluit voor de autonome overheidsbedrijven van 10 juni 2002 werd de bepaling ingevoerd dat een onderbrekingsuitkering in het kader van een volledige onderbreking gedurende maximaal twaalf maanden kan worden gecumuleerd met een bijkomende zelfstandige activiteit, voor zover deze bijkomende zelfstandige activiteit gedurende ten minste twaalf maanden vóór de onderbreking werd uitgeoefend.*

*In het kader van deze wijziging heeft de RVA voorgesteld om hetzelfde ook mogelijk te maken voor een ½- en een ⅓-vermindering. Dat betekent dat een onderbrekingsuitkering zowel bij een volledige als bij een gedeeltelijke onderbreking gedurende maximaal twaalf maanden kan worden gecumuleerd met een bijkomende zelfstandige activiteit, voor zover deze bijkomende zelfstandige activiteit werd*

*Sauf pour le crédit-temps et les entreprises publiques autonomes, la règle générale est que les allocations d'interruption dans le cadre d'une interruption complète durant douze mois peuvent être cumulées avec une activité indépendante complémentaire. Cela signifie que, durant une interruption complète, le travailleur salarié peut commencer une activité indépendante avec maintien des allocations d'interruption durant maximum douze mois. Cette disposition n'a pas été modifiée durant les deux dernières années.*

*Tenant compte de la proposition de l'ONEM, j'ai demandé à mes services de préparer un projet d'arrêté qui permet aux travailleurs salariés qui exercent une activité indépendante complémentaire de cumuler celle-ci avec une interruption partielle dans le cadre d'un congé parental, durant douze mois au maximum, si l'activité indépendante complémentaire a été exercée durant au moins douze mois avant l'interruption.*

*En insérant cette dernière condition pour tous les secteurs, on réduit le risque d'abus en cas d'élargissement du cumul à une interruption partielle. Le congé parental est en effet une forme d'interruption de carrière qui a pour but d'améliorer le rapport entre le travail et le temps libre. Il importe dans cette optique que le congé parental soit utilisé pour accueillir l'enfant et non pour exercer ou étendre une activité indépendante complémentaire.*

*En outre, cette modification peut être vue dans le cadre de l'harmonisation de la réglementation du crédit-temps dans le secteur privé et de l'interruption de carrière dans le secteur public, harmonisation qui doit être terminée en 2020, selon l'accord de gouvernement.*

**Mme Nele Lijnen (Open Vld).** – *Puis-je conclure que celui qui était indépendant à titre complémentaire les douze derniers mois peut aussi prendre le congé parental en un cinquième du temps de travail ? La ministre a-t-elle une idée du moment où ce système pourra être appliqué ?*

**Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.** – *Nous devons demander l'avis de diverses instances. La proposition est examinée et sera probablement appliquée en l'automne.*

**Mme Nele Lijnen (Open Vld).** – *Je remercie la ministre. C'est une étape très importante que mon groupe attendait impatiemment. Nous nous engageons à soutenir la ministre dans ce dossier.*

### **Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la ministre de l'Emploi sur «le volontariat exercé par des ressortissants étrangers» (n° 5-3502)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *En vertu de la loi du 30 avril 1999, les ressortissants étrangers sont actuellement obligés d'obtenir un permis de travail pour exercer des activités bénévoles. Cela constitue évidemment un frein à ce*

*uitgeoefend gedurende ten minste twaalf maanden vóór de onderbreking.*

*Behalve voor tijdscrediet en autonome overheidsbedrijven, is de algemene regel dat onderbrekingsuitkeringen in het kader van een volledige onderbreking gedurende twaalf maanden kunnen worden gecumuleerd met een bijkomende zelfstandige activiteit. Dat betekende dat de werknemer tijdens een volledige onderbreking een zelfstandige activiteit kan opstarten met behoud van onderbrekingsuitkeringen gedurende maximaal twaalf maanden. Dat werd de laatste twee jaar niet gewijzigd.*

*Rekening houdend met het voorstel van de RVA heb ik aan mijn diensten gevraagd een ontwerpbesluit voor te bereiden dat werknemers die een bijkomende zelfstandige activiteit uitoefenen, de mogelijkheid geeft deze te cumuleren met een gedeeltelijke onderbreking in het kader van ouderschapsverlof, voor maximaal twaalf maanden, indien de bijkomende activiteit als zelfstandige werd uitgeoefend gedurende ten minste twaalf maanden vóór de onderbreking.*

*Door deze laatste voorwaarde in te voegen voor alle sectoren, wordt de kans op misbruiken verminderd wanneer we de cumulatie uitbreiden naar een gedeeltelijke onderbreking. Het ouderschapsverlof is immers een vorm van loopbaanonderbreking die tot doel heeft de kwaliteit van de relatie tussen arbeidstijd en vrije tijd te verbeteren. Het is in dat opzicht belangrijk dat het ouderschapsverlof wordt gebruikt voor de opvang van het kind en niet voor de uitoefening of uitbereiding van een bijkomende zelfstandige activiteit.*

*Bovendien kan deze wijziging worden gezien in het kader van de harmonisatie van de reglementering van het tijdscrediet in de privésector en de loopbaanonderbreking in de openbare sector, die volgens het regeerakkoord tegen 2020 rond moet zijn.*

**Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld).** – *Kan ik daaruit concluderen dat wie de afgelopen twaalf maanden zelfstandige in bijberoep was, het ouderschapsverlof ook in een eenvijfderegeling kan opnemen? Heeft de minister er zicht op wanneer dat systeem van start kan gaan?*

**Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.** – *We moeten aan allerlei instanties advies vragen. Het voorstel zit in de pijplijn en zal vermoedelijk in het najaar van start gaan.*

**Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld).** – *Ik wil de minister daarvoor bedanken. Het is een zeer belangrijke stap voorwaarts waar wij met onze fractie naar uitkijken. We zeggen de minister hierbij onze steun toe.*

### **Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Werk over «het vrijwilligerswerk dat door vreemdelingen wordt verricht» (nr. 5-3502)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Krachtens de wet van 30 april 1999 moeten buitenlandse onderdanen over een arbeidskaart beschikken om activiteiten als vrijwilliger uit te oefenen. Dat heeft een remmend effect op die sector, die*

secteur particulièrement important pour notre tissu social.

Dans son avis du 6 mai 2008, le Conseil supérieur des Volontaires a clairement demandé de dispenser, de manière urgente, les ressortissants étrangers d'obtenir un permis de travail pour pouvoir exercer des activités bénévoles et de leur reconnaître le droit de s'engager dans le volontariat. Selon le Conseil, cette dispense répondrait à une demande forte des volontaires concernés et de bon nombre d'associations. Je pense notamment aux organisations de jeunesse reconnues qui développent des projets et des échanges internationaux. Ces organisations permettent à des volontaires belges de participer à des activités de volontariat à l'étranger et à des volontaires étrangers d'être accueillis dans notre pays.

L'article 9 de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires donne compétence au Roi pour éviter que la loi du 30 avril 1999 ne s'applique au volontariat.

Envisagez-vous d'autoriser les ressortissants étrangers à s'engager dans le volontariat ? Quelle est la politique menée par l'Inspection sociale à l'égard des ressortissants étrangers qui exercent en Belgique une activité de volontariat sans permis de travail ?

**Mme Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi. – Les dispositions de la loi du 30 avril 1999 sur l'occupation des travailleurs étrangers s'appliquent à tous les employeurs et aux travailleurs qui, ne possédant pas la nationalité belge, fournissent, en vertu d'un contrat de travail ou non, des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne, que ces prestations soient rémunérées ou non.

L'employeur qui souhaite occuper un travailleur étranger en Belgique doit, en principe, avoir obtenu préalablement une autorisation d'occupation. Le travailleur doit, pour sa part, avoir obtenu préalablement un permis de travail.

Plus précisément, l'accès à l'emploi du travailleur étranger va être déterminé par la nature stable ou précaire de son droit de séjour en Belgique. Ainsi, un droit de séjour stable, c'est-à-dire une autorisation de séjour pour une durée illimitée, va entraîner la reconnaissance d'un droit au travail avec dispense de solliciter un permis de travail et dispense pour l'employeur d'obtenir une autorisation d'occupation. Par contre, un droit de séjour précaire implique un droit au travail limité et qui, de surcroît, sera conditionné, en principe, par l'obtention d'un permis de travail et/ou d'une autorisation d'occupation.

Les dispenses, contenues dans l'arrêté royal d'exécution du 9 juin 1999, visent notamment les ressortissants d'un pays membre de l'Espace économique européen (EEE) et leurs conjoints, ainsi que le conjoint, n'ayant pas la nationalité d'un pays membre de l'EEE, d'un Belge.

Par conséquent, toute une série de ressortissants étrangers est *de facto* dispensée d'obtenir un permis de travail pour effectuer une activité bénévole.

En ce qui concerne le contrôle des lois sociales, pour autant que l'activité bénévole se situe bien dans le cadre et les limites de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, principalement quant au caractère non lucratif des organisations et au respect des dispositions du chapitre VII relatif aux indemnités perçues dans le cadre du volontariat, le

*zeer belangrijk is voor ons sociaal weefsel.*

*In zijn advies van 6 mei 2008 vroeg de Hoge Raad voor Vrijwilligers om buitenlandse onderdanen vrij te stellen van de verplichting een arbeidskaart te verkrijgen om vrijwilligerswerk te doen en hun recht te erkennen om zich te engageren voor vrijwilligerswerk. Die vrijstelling komt tegemoet aan een vraag van de betrokken vrijwilligers en van talrijke verenigingen. Ik denk daarbij onder meer aan jeugdorganisaties met internationale projecten en uitwisselingen. Dankzij die organisaties kunnen Belgische vrijwilligers deelnemen aan vrijwilligersactiviteiten in het buitenland en kunnen buitenlandse vrijwilligers in ons land worden opgevangen.*

*Artikel 9 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers kent de Koning de bevoegdheid toe te bepalen dat de wet van 30 april 1999 niet van toepassing is op vrijwilligerswerk.*

*Is de minister van plan om buitenlandse onderdanen de toelating te geven zich voor vrijwilligerswerk te engageren? Wat is het beleid van de Sociale Inspectie ten aanzien van buitenlandse onderdanen die in België vrijwilligerswerk doen zonder over een arbeidskaart te beschikken?*

**Mevrouw Monica De Coninck**, minister van Werk. – *De wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers is van toepassing op alle werkgevers en werknemers die niet de Belgische nationaliteit bezitten en die al dan niet op basis van een arbeidsovereenkomst arbeid verrichten onder het gezag van een andere persoon.*

*De werkgever die een buitenlandse werknemer wenst tewerk te stellen moet vooraf een arbeidsvergunning hebben verkregen. De buitenlandse werknemer moet vooraf een arbeidskaart hebben verkregen.*

*De toegang tot arbeid voor de buitenlandse werknemer wordt bepaald door de stabiele of preciaire aard van zijn verblijfsrecht in België. De werknemer met een stabiel verblijfsrecht, dat wil zeggen een verblijfsvergunning voor onbepaalde duur, heeft het recht om te werken met vrijstelling van de verplichting een arbeidskaart aan te vragen. De werkgever is vrijgesteld van de verplichting een arbeidsvergunning aan te vragen. Voor de werknemer met een precair verblijfsrecht is het recht op arbeid daarentegen beperkt en moet bovendien de betrokkene een arbeidskaart en/of een arbeidsvergunning hebben verkregen.*

*De vrijstellingen, opgesomd in het uitvoeringsbesluit van 9 juni 1999, hebben onder meer betrekking op onderdanen uit een land van de Europese Economische Ruimte (EER) en hun echtgenoten en op de echtgeno(o)t(e), zonder de nationaliteit van een EER-lidstaat, van een Belg.*

*Een hele reeks van buitenlandse onderdanen is dus vrijgesteld van de verplichting een arbeidskaart te verkrijgen om vrijwilligerswerk te doen.*

*De controle en de vaststelling van inbreuken met betrekking tot niet-EER-onderdanen die zonder arbeidskaart vrijwilligerswerk doen, zijn geen prioriteit voor de inspectiediensten, voor zover de activiteiten vallen onder de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers. Daarbij wordt hoofdzakelijk gekeken naar de*



contrôle et la constatation d'infractions en matière de travailleurs bénévoles non ressortissants de l'EEE, sans permis de travail, ne constitue pas une priorité de service.

Il y a toutefois lieu de souligner également qu'un travailleur bénévole qui bénéficie, par ailleurs, du statut de chômeur indemnisé ne peut exercer de volontariat en conservant le bénéfice de ses allocations qu'à condition d'en faire une déclaration écrite préalable au bureau du chômage de l'ONEM. Le directeur peut interdire ou restreindre l'activité. À défaut d'avoir fait cette déclaration, le volontaire s'expose à des sanctions en cas de contrôle de l'ONEM.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – La réponse de la ministre m'étonne. En effet, l'accord de gouvernement prévoyait d'ouvrir aux étrangers le droit de pratiquer du volontariat dans le cadre de la loi sur le volontariat. Il y avait donc une volonté manifeste du gouvernement d'actionner la loi sur le volontariat au bénéfice à la fois des associations qui accueillent des volontaires étrangers et des volontaires étrangers eux-mêmes, leur évitant ainsi de passer par les arcanes du permis de travail.

**Mme Monica De Coninck,** ministre de l'Emploi. – Ce dossier étant très complexe, j'en parlerai avec Maggie De Block afin d'examiner ce qu'il convient de faire. Il s'agit principalement, en l'occurrence, d'un problème d'inspection sociale. Le volontariat sert souvent de paravent.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Je comprends le problème et il convient effectivement d'éviter les situations susceptibles de générer des abus. Nous sommes tous d'accord sur ce point.

Un nombre important d'organisations font appel à des volontaires étrangers – j'en connais personnellement – qui leur permettent de rendre d'importants services ; je pense notamment au monde du handicap. Certains jeunes viennent parfois chez nous pendant six ou neuf mois, dans le cadre d'un contrat très spécifique, puisqu'ils font partie du Service des volontaires étrangers (SVE), organisation reconnue, encadrée et qui suit les jeunes. En l'occurrence, les balises sont suffisantes pour ne pas prêter le flanc à des abus. C'est précisément pour ces cas-là qu'il faut ouvrir aux étrangers le droit de pratiquer du volontariat dans le cadre de la législation sur le volontariat.

**Mme Monica De Coninck,** ministre de l'Emploi. – J'en parlerai avec ma collègue. La situation est très compliquée parce les personnes concernées ont un statut qui ne leur permet pas de travailler officiellement. Il est tout à fait illogique de délivrer un permis de travail en vue de l'exercice d'une activité de volontariat.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Je comprends parfaitement, mais je pense que si le gouvernement a repris cette notion dans sa déclaration de politique générale, c'est qu'il existe une demande.

J'insiste pour que nous revenions sur cette question.

*niet-winstgevende aard van de organisaties en naar de naleving van de bepalingen van hoofdstuk VII inzake de vergoedingen voor vrijwilligerswerk.*

*Er moet echter worden onderstreept dat een werknemer-vrijwilliger met het statuut van uitkeringsgerechtigde werkloze, slechts vrijwilligerswerk kan doen met behoud van zijn werkloosheidsuitkering op voorwaarde dat hij een voorafgaande schriftelijke verklaring aflegt bij het werkloosheidsbureau van de RVA. De directeur kan de activiteit verbieden of beperken. De vrijwilliger die nalaat een dergelijke verklaring af te leggen, riskeert sancties in geval van een controle door de RVA.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Het antwoord van de minister verbaast me. In het regeerakkoord staat dat vrijwilligerswerk mogelijk zal worden gemaakt voor vreemdelingen. De regering wil dus onmiskenbaar de wet op het vrijwilligerswerk uitbreiden ten voordele van de verenigingen die buitenlandse vrijwilligers opvangen en van de buitenlandse vrijwilligers zelf, door hen het aanvragen van de arbeidskaart te besparen.*

**Mevrouw Monica De Coninck,** minister van Werk. – *Dit dossier is zeer complex. Ik zal met Maggie De Block nagaan wat moet worden gedaan. Het gaat hier vooral om een probleem van sociale inspectie. Vrijwilligerswerk wordt vaak als dekmantel gebruikt.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Ik begrijp dat en situaties die tot misbruiken leiden, moeten inderdaad worden vermeden.*

*Heel wat organisaties doen een beroep op buitenlandse vrijwilligers die hen belangrijke diensten kunnen bewijzen. Ik denk onder meer aan de sector van de andersvaliden. Sommige jongeren verblijven soms zes tot negen maanden bij ons, in het kader van een zeer specifieke overeenkomst, omdat ze deel uitmaken van het Europees Vrijwilligerswerk (EVS), een erkende organisatie die de jongeren begeleidt. Dan zijn er ook voldoende waarborgen om misbruiken te vermijden. Precies in die gevallen moeten buitenlanders het recht krijgen om vrijwilligerswerk te doen in het kader van de wetgeving op het vrijwilligerswerk.*

**Mevrouw Monica De Coninck,** minister van Werk. – *Ik zal dat met mijn collega bespreken. De situatie is zeer complex want de betrokken personen hebben een statuut dat hen niet toelaat officieel te werken. Het is volstrekt onlogisch hen een arbeidskaart te geven om vrijwilligerswerk te doen.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Dat begrijp ik volkomen, maar ik denk dat de regering dit in haar verklaring over haar algemeen beleid heeft opgenomen, precies omdat die vraag bestaat.*

*Daarover moeten we het nog eens hebben.*

## **Demande d'explications de Mme Cécile Thibaut à la ministre de l'Emploi sur «la référence à la clause de conscience relative à une euthanasie dans un contrat de travail» (n° 5-3513)**

**Mme Cécile Thibaut (Ecolo).** – La loi du 28 mai 2002 autorise l'acte euthanasique pour un majeur capable et conscient au moment de sa demande. Cette demande doit être réfléchie et répétée, et ne peut résulter d'une pression extérieure ; la situation médicale doit être sans issue et accompagnée d'une souffrance physique ou psychique constante et insupportable.

Afin de permettre à un médecin de ne pas réaliser un acte contraire à ses convictions, le législateur a prévu une clause de conscience qui permet à un médecin de refuser de pratiquer l'acte euthanasique.

Cette clause de conscience est nécessaire au bon fonctionnement de la loi sur l'euthanasie. Cependant, certains hôpitaux et établissements de soins refusent strictement que l'euthanasie soit pratiquée dans leurs murs. Il me revient également que certaines institutions intègrent cette disposition dans le contrat de travail.

Madame la ministre, avez-vous connaissance d'une institutionnalisation, inscrite dans le contrat de travail, de la clause de conscience reprise dans la loi sur l'euthanasie ?

Pouvez-vous me confirmer que le dispositif légal actuel permet de lutter contre l'intégration de telles mesures dans un contrat de travail ?

**Mme Monica De Coninck,** ministre de l'Emploi. – Selon vos informations, certains établissements hospitaliers imposeraient à leurs médecins salariés, par le biais d'une clause figurant dans le contrat de travail, une obligation de ne pas poser l'acte d'euthanasie. Je ne suis pas informée de l'institutionnalisation d'une telle pratique.

Au demeurant, je m'interroge sur la validité de ce genre de stipulation contractuelle dans la mesure où elle semble avoir pour conséquence de restreindre le principe du libre choix reconnu individuellement à chaque médecin de pratiquer ou non l'acte d'euthanasie. Celui-ci est expressément prévu dans l'article 14, alinéa 2, de la loi du 28 mai 2002 relative à l'euthanasie, qui paraît constituer une disposition d'ordre public, c'est-à-dire, selon la définition donnée par la Cour de cassation depuis de nombreuses années déjà, une disposition touchant aux intérêts essentiels de l'État ou de la collectivité ou fixant les bases juridiques sur lesquelles repose l'ordre économique ou moral de la société.

**Mme Cécile Thibaut (Ecolo).** – Je vous remercie, madame la ministre, pour votre réponse. Elle sera certainement utile à la suite de nos travaux sur l'euthanasie en commissions réunies des Affaires sociales et de la Justice.

## **Vraag om uitleg van mevrouw Cécile Thibaut aan de minister van Werk over «het verwijzen naar de clausule betreffende gewetensbezwaren inzake euthanasie in een arbeidsovereenkomst» (nr. 5-3513)**

**Mevrouw Cécile Thibaut (Ecolo).** – De wet van 28 mei 2002 staat euthanasie toe voor wilsbekwame meerderjarigen die daar bij volle bewustzijn om hebben verzocht. Dat verzoek moet weloverwogen en meermaals geuit zijn en mag niet het gevolg zijn van externe druk; de medische toestand moet uitzichtloos zijn en gepaard gaan met voortdurend en ondraaglijk fysiek of psychisch lijden.

Om het voor een arts mogelijk te maken geen daden te moeten stellen die in strijd zijn met zijn overtuiging, voorzag de wetgever in een clausule betreffende gewetensbezwaren, waardoor artsen kunnen weigeren om euthanasie uit te voeren.

Die gewetensclausule is nodig voor de goede werking van de euthanasiewet. Niettemin wijzen sommige ziekenhuizen of verzorgingstehuizen de toepassing van euthanasie binnen hun muren resoluut af. Sommige instellingen zouden dit zelf als voorwaarde stellen in hun arbeidscontracten.

Heeft de minister weet van het opnemen in arbeidsovereenkomsten van de clausule betreffende gewetensbezwaren uit de euthanasiewet ?

Kan ze bevestigen dat de huidige wetgeving het mogelijk maakt om het opnemen van dergelijke clausules in arbeidsovereenkomsten te bestrijden ?

**Mevrouw Monica De Coninck,** minister van Werk. – U zegt dat sommige ziekenhuizen artsen, die met hen verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst, via een clausule in dat contract, zouden verbieden euthanasie uit te voeren. Ik weet niet of die praktijk algemeen is.

Ik vraag me trouwens af wat de waarde is van zulk een contractuele bepaling in de mate dat ze het beginsel van de keuzevrijheid, die elke individuele arts heeft om al dan niet euthanasie toe te passen, zou inperken. Die keuzevrijheid wordt uitdrukkelijk gewaarborgd door artikel 14, tweede lid van de euthanasiewet van 28 mei 2002, dat een bepaling van openbare orde lijkt te zijn, met andere woorden, volgens de definitie die het Hof van Cassatie daar al jarenlang voor hanteert, een bepaling die verband houdt met de essentiële belangen van de Staat of van de samenleving of die de juridische grondslag vormt voor de economische of morele orde van de maatschappij.

**Mevrouw Cécile Thibaut (Ecolo).** – Ik dank de minister voor haar antwoord, dat nuttige informatie bevat voor de besprekingen rond euthanasie in de verenigde commissies voor de Justitie en voor de Sociale Aangelegenheden.

## **Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la ministre de l'Emploi sur «la formation en alternance» (n° 5-3518)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – L'accord de gouvernement prévoit qu'en vue de promouvoir la filière de l'alternance, le gouvernement harmonisera le statut des personnes suivant les différentes formes d'apprentissage, conformément à l'avis du Conseil national du travail, en concertation avec les Communautés et les Régions et dans le respect de la neutralité budgétaire.

Le Conseil national du travail et le Conseil central de l'économie ont remis le 25 mai 2011 un avis unanime sur les mesures favorisant l'insertion sur le marché du travail des jeunes récemment sortis de l'école. Cet avis fait suite à l'invitation de Mme Milquet à évaluer l'ensemble des dispositifs existants et à examiner une note d'orientation concernant l'harmonisation des statuts en matière de formation en alternance.

En effet, il existe actuellement de multiples mesures d'alternance recourant fréquemment à des règles en matière de droit du travail différentes, et les conditions d'assujettissement à la sécurité sociale de ces apprentis diffèrent d'une formule à l'autre.

La multiplicité de ces formules et l'absence de cohérence entre elles rendent malheureusement ces formules peu lisibles pour les élèves et apprentis, pour les établissements d'enseignement, pour les opérateurs de formation et pour les employeurs.

Les conseils proposent d'élaborer un socle fédéral simple, juridiquement sûr et transparent en vue de développer davantage la formation en alternance et d'en intensifier encore l'utilisation par les entreprises, les institutions et les secteurs.

Les conseils proposent donc des définitions, un socle commun en droit du travail et des règles d'assujettissement et de cotisation en sécurité sociale neutres budgétairement.

Lorsque je vous avais interrogée le 31 janvier 2012, vous m'aviez répondu que les différentes administrations devaient s'occuper de l'élaboration technique des propositions et qu'une concertation devait être organisée avec les Communautés et les Régions.

Quel est l'état d'avancement de l'harmonisation des statuts en matière de formation en alternance et de la concertation avec les Communautés et les Régions ?

L'harmonisation pourra-t-elle entrer en vigueur pour la prochaine rentrée scolaire ?

**Mme Monica De Coninck,** ministre de l'Emploi. – Début juillet, un projet de loi introduisant un statut de sécurité sociale uniforme pour les systèmes de formation en alternance a été finalisé. Ce projet permettra un traitement uniforme, au sein du système de la sécurité sociale, de tous les jeunes, quel que soit le type de formation en alternance choisi. Étant donné que beaucoup de dispositions en matière de sécurité sociale sont réglées par arrêté royal, plusieurs projets d'arrêté royal

## **Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Werk over «het alternerend leren» (nr. 5-3518)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Het regeerakkoord bepaalt dat de regering, met het oog op het bevorderen van alternerend leren, overeenkomstig het advies van de Nationale Arbeidsraad, het statuut van de mensen die de verschillende leervormen volgen op elkaar zal afstemmen, in overleg met de gemeenschappen en de gewesten en met naleving van de begrotingsneutraliteit.

*De Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven hebben op 25 mei 2011 een unaniem advies uitgebracht over de maatregelen ter bevordering van de inschakeling van recente schoolverlaters op de arbeidsmarkt. Dat advies kwam er op vraag van mevrouw Milquet om het geheel van bestaande maatregelen te evalueren en een oriëntatienota over de harmonisering van de statuten op het vlak van alternerend leren te onderzoeken.*

*Vandaag bestaan er immers verschillende maatregelen betreffende het alternerend leren. De verschillende regels van het arbeidsrecht en de socialezekerheidsregels die erop van toepassing zijn, lopen uiteen.*

*De veelheid van die formules en het gebrek aan samenhang zorgen voor onduidelijkheid voor de leerlingen en de jongeren met een leerovereenkomst, de onderwijsinstellingen, de leertrajectbegeleiders en de werkgevers.*

*De raden stellen dus voor een eenvoudige federale sokkel uit te werken, die juridische zekerheid biedt en transparant is, zodat het alternerend leren wordt uitgebreid en het gebruik ervan wordt gestimuleerd.*

*De raden stellen definities voor, een gemeenschappelijke arbeidsrechtelijke sokkel en socialezekerheidsregels- en bijdragen die geen invloed hebben op de begroting.*

*Op mijn vraag van 31 januari 2012, kreeg ik als antwoord dat de verschillende besturen de technische aspecten van de voorstellen moeten uitwerken en dat er overleg zal worden georganiseerd met de gemeenschappen en de gewesten.*

*Hoever staat het met de harmonisering van de statuten voor alternerend leren en met het overleg met de gemeenschappen en de gewesten? Kan de harmonisering volgend schooljaar van kracht worden?*

**Mevrouw Monica De Coninck,** minister van Werk. – Begin juli is de laatste hand gelegd aan het wetsontwerp voor de invoering van een eenvormig socialezekerheidsstatuut voor de systemen van alternerend leren. Hierdoor is er binnen het socialezekerheidssysteem een eenvormige behandeling voor alle jongeren, ongeacht welk soort opleiding in alternerend leren ze hebben gekozen. Vele bepalingen inzake sociale zekerheid zijn via koninklijk besluit geregeld. Daarom werden

ont également été élaborés, notamment en matière d'assurance maladie-invalidité, d'allocations familiales ou d'assurance chômage. Dans les semaines à venir, le projet de loi ainsi que les projets d'arrêtés d'exécution seront soumis à l'avis des différents ministres régionaux et communautaires chargés de l'emploi et de la formation.

Il est important de souligner que cette opération ne vise pas uniquement une uniformisation, elle vise également une amélioration. Le but est de créer un statut attractif tant pour les jeunes concernés que pour leurs parents et leurs employeurs. Le nouveau régime sera basé sur une délimitation claire du groupe cible et prévoira des règles très précises en vue d'un traitement uniforme, quels que soient la dénomination de la formule, l'opérateur responsable ou la région où se déroule la formation en alternance.

Étant donné que, dans le cadre de la réforme de l'État en cours, le seul système de formation en alternance relevant encore de l'autorité fédérale, à savoir l'apprentissage de professions salariées, sera transféré aux Communautés, il me paraît préférable que l'harmonisation du statut pour les systèmes de formation en alternance et les lois concrétisant la réforme de l'État entrent en vigueur à la même date. L'harmonisation ne sera donc pas encore applicable pendant l'année scolaire 2013-2014.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – On peut espérer que l'harmonisation de ce statut-là sera plus rapide que celle d'autres statuts.

**Mme Monica De Coninck,** ministre de l'Emploi. – Je l'espère également. La préparation a en tout cas déjà bien avancé.

### **Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la ministre de l'Emploi sur «l'éventuelle suppression des titres-repas» (n° 5-3520)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Comeos a réalisé récemment une estimation du coût du système des titres-repas : l'employeur paie la valeur nominale des titres ainsi qu'une commission à l'émetteur ; la distribution des enveloppes aux membres du personnel peut s'avérer compliquée et coûteuse ; le traitement des titres (comptage, encodage, envoi, ...) implique des formalités administratives pour les commerçants qui versent en outre une commission à l'émetteur.

Le ministre de l'Économie a confirmé que les chèques-repas représentent un surcoût de 50 millions d'euros et que le fait de remplacer les chèques-repas par une prime nette sur la fiche salariale permettrait de faire baisser les charges.

Comeos et l'UNIZO plaident également pour la suppression des chèques-repas au profit d'un supplément de salaire.

Une concertation est-elle en cours avec le ministre de l'Économie et la ministre des Affaires sociales sur une éventuelle suppression du système des titres-repas ?

L'instauration d'un système de primes exonérées de charges

*er verschillende ontwerpen van koninklijk besluiten uitgewerkt, meer bepaald inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering, kinderbijslag of werkloosheidsverzekering. De komende weken zullen het wetsontwerp, en ook de ontwerpen van uitvoeringsbesluiten voor advies worden voorgelegd aan de verschillende gemeenschaps- en gewestministers die verantwoordelijk zijn voor werk en opleiding.*

*Het gaat hier niet alleen om een harmonisering, maar ook om een verbetering. Het doel is een aantrekkelijk statuut te creëren, zowel voor de jongeren, als voor hun ouders en hun werkgevers. Met het nieuwe regime zal de doelgroep duidelijk worden afgebakend. Er zullen precieze regels zijn voor een gelijke behandeling, om het even wat de benaming is van de formule, de opleidingsverantwoordelijke, of het gewest waar de het alternerend leren plaatsvindt.*

*In het kader van de staatshervorming, zal het enige opleidingssysteem voor alternerend leren dat nog onder de federale overheid ressorteert, namelijk het werknemersleerlingstelsel, overgedragen worden aan de gemeenschappen. Het lijkt me daarom logisch dat de harmonisering van het statuut voor alle opleidingssystemen voor alternerend leren samenvalt met de staatshervorming. De harmonisering zal dus nog niet van toepassing zijn gedurende het schooljaar 2013-2014.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – We kunnen alleen hopen dat de harmonisering van dit statuut er sneller zal komen dan die van de andere statuten.

**Mevrouw Monica De Coninck,** minister van Werk. – Dat hoop ik ook. De voorbereiding is in elk geval goed opgeschoten.

### **Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Werk over «de mogelijke afschaffing van de maaltijdcheques» (nr. 5-3520)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Comeos heeft onlangs de kosten van het systeem van de maaltijdcheques geschat: de werkgever betaalt de nominale waarde van de cheques plus een commissieloon aan de uitgever; de verspreiding van de enveloppes aan de personeelsleden is soms gecompliceerd en duur; de verwerking van de cheques – tellen, coderen, versturen – brengt administratieve formaliteiten mee voor de handelaars die bovendien een commissieloon aan de uitgever betalen.

*De minister van Economie heeft bevestigd dat de maaltijdcheques een meerkost van 50 miljoen euro vertegenwoordigen en dat de kosten kunnen dalen als de cheques worden vervangen door een nettopremie op de loonstrook.*

*Comeos en UNIZO pleiten ook voor de afschaffing van de maaltijdcheques en in de plaats daarvan een loonsupplement.*

*Is er overleg aan de gang tussen de minister van Economie en de minister van Sociale Zaken over een eventuele afschaffing van het systeem van de maaltijdcheques?*

payées avec le salaire est-elle envisageable de manière encadrée au regard de la sécurité sociale ?

L'avis du Conseil national du travail et du Comité de gestion de l'ONSS a-t-il été demandé sur une éventuelle suppression du système des titres-repas ?

La suppression des titres-repas ne risque-t-elle pas de mettre en péril l'emploi des travailleurs du secteur (entre 200 et 300 personnes employées chez Sodexo) ?

**Mme Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi. – Pour l'instant, il n'existe pas de plan concret concernant la suppression des chèques-repas. Le régime prévoit une exception quant à l'assujettissement de cet avantage salarial à la sécurité sociale. Aucune cotisation n'étant due sur les chèques-repas, le coût salarial est considérablement plus bas que pour les éléments salariaux assujettis à la sécurité sociale.

L'utilisation de chèques-repas en version papier occasionne de lourdes charges administratives. Le système visant à diminuer le coût salarial par le biais d'une dispense de paiement des cotisations sociales engendre en fait des coûts supplémentaires à cause du travail administratif et des commissions versées aux bureaux d'émission des chèques-repas. En ce moment, le Conseil national du travail évalue des titres-services électroniques. Il me semble opportun d'attendre les résultats de cette évaluation avant de prendre de nouvelles initiatives.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH)**. – Je vous remercie, madame la ministre. Je comprends tout à fait que vous soyez dans l'attente de l'avis du Conseil national du travail.

### **Demande d'explications de M. Hassan Bousetta à la ministre de l'Emploi sur «la réforme des allocations de chômage et le revenu d'intégration» (n° 5-3575)**

**M. Hassan Bousetta (PS)**. – Conformément à l'accord de gouvernement, le régime des allocations de chômage en Belgique a été modifié dans le sens d'une réduction progressive dans le temps concernant certaines catégories de citoyens sans-emploi.

Sur le site [www.emploi.belgique.be](http://www.emploi.belgique.be), les nouvelles mesures sont explicitées comme suit : « La règle selon laquelle les allocations de chômage diminuent après une période de chômage déterminée pour atteindre un montant forfaitaire existait déjà pour certains chômeurs, notamment pour ceux qui cohabitent avec une personne qui perçoit d'autres revenus. Ce principe est maintenant étendu et généralisé aux chômeurs isolés et aux chômeurs avec charge de famille. Selon cette nouvelle règle, après au plus tard quarante-huit mois de chômage, les allocations ne tiendront plus compte du salaire précédent mais seront fixées selon un montant forfaitaire. »

Concernant la mise en application des nouvelles dispositions, la même source indique : « Pour les chômeurs qui cohabitent avec une personne qui perçoit des revenus, l'effet de la réglementation peut déjà se faire sentir à partir de novembre 2012. Pour les chômeurs isolés ou qui cohabitent

*Kan de invoering van een systeem van premies die zijn vrijgesteld van lasten en samen met het loon worden uitbetaald, worden overwogen vanuit het oogpunt van de sociale zekerheid?*

*Werd het advies van de Nationale Arbeidsraad en van het beheerscomité van de RSZ over een eventuele afschaffing van het systeem van de maaltijdcheques gevraagd?*

*Komt door de afschaffing van de maaltijdcheques de job van de werknemers van de sector – 200 tot 300 personeelsleden bij Sodexo – niet in gevaar?*

**Mevrouw Monica De Coninck**, minister van Werk. – *Op dit ogenblik bestaat er geen concreet plan met betrekking tot de afschaffing van de maaltijdcheques. Het stelsel voorziet in een uitzondering op het vlak van de onderwerping van dit loonvoordeel aan de sociale zekerheid. Aangezien er geen enkele bijdrage op de maaltijdcheque is verschuldigd, is de loonkost aanzienlijk lager dan voor de loonbestanddelen die onderworpen zijn aan de sociale zekerheid.*

*Het gebruik van papieren maaltijdcheques brengt echter zware administratieve lasten mee. Het systeem dat tot een loonlastenverlaging moet leiden veroorzaakt bijkomende kosten door het administratief werk en door de commissielonen die worden betaald aan de uitgiftebureaus van de maaltijdcheques. Op dit ogenblik evalueert de Nationale Arbeidsraad het systeem van elektronische maaltijdcheques. Het is verstandig de resultaten van die evaluatie af te wachten alvorens nieuwe initiatieven te nemen.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH)**. – *Ik dank de minister. Ik begrijp volkomen dat ze het advies van de Nationale Arbeidsraad afwacht.*

### **Vraag om uitleg van de heer Hassan Bousetta aan de minister van Werk over «de hervorming van de werkloosheidsuitkeringen en het leefloon» (nr. 5-3575)**

**De heer Hassan Bousetta (PS)**. – *In overeenstemming met het regeerakkoord werd het systeem van de werkloosheidsuitkeringen in België gewijzigd door de invoering van een progressieve vermindering in de tijd voor sommige categorieën van werklozen.*

*Op [www.werk.belgie.be](http://www.werk.belgie.be) worden de nieuwe maatregelen als volgt uitgelegd: “De regel waarbij de werkloosheidsuitkering afneemt om na een bepaalde werkloosheidsduur terug te vallen op een forfaitaire uitkering, bestond reeds voor sommige werklozen, met name voor wie samenwoonde met iemand met een ander inkomen. Dit principe wordt nu uitgebreid en veralgemeend naar de werklozen die alleenwonend zijn en naar de werklozen met gezinslast. Volgens de nieuwe regeling zal ten laatste na 48 maanden werkloosheid de uitkering geen rekening meer houden met het vroegere loon, maar op een forfaitaire wijze vastgesteld worden.”*

*Over de toepassing van die nieuwe bepalingen vermeldt dezelfde bron: “Voor werklozen die samenwonen met een persoon met een inkomen, kan het effect van de nieuwe regeling zich reeds voordoen vanaf november 2012. Voor de*

avec une personne sans revenus, une période transitoire est d'application. Elles retomberont au plus tôt à l'allocation forfaitaire à partir de mars 2013. »

Le Service public fédéral Intégration sociale rapporte qu'en Belgique, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration augmente, l'augmentation étant plus forte pour les jeunes de moins de vingt-cinq ans.

Madame la ministre, pourriez-vous livrer les premières statistiques découlant de ce nouveau régime ? Depuis mars 2013, quel est le nombre de chômeurs touchés par les nouvelles mesures qui ont vu leurs allocations fixées selon un montant forfaitaire ? Est-il envisageable de dresser le profil des personnes concernées – âge, formation, sexe ?

Madame la ministre, estimez-vous que, d'une manière ou d'une autre, la réforme engagée est de nature à avoir un impact sur les statistiques des bénéficiaires du revenu d'intégration ? Si oui, existe-t-il des projections ?

**Mme Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi. – En mai 2013, 12 848 chefs de famille, 10 045 isolés et 56 856 cohabitants ont perçu des allocations sur la base d'un montant forfaitaire.

Les chefs de famille et isolés qui perçoivent, en mai 2013, un montant forfaitaire sont des chômeurs ayant un court passé professionnel d'un an et une durée de chômage de 16 mois et plus. Je tiens à souligner que ces montants forfaitaires sont supérieurs au revenu d'intégration du CPAS.

Quant aux chômeurs cohabitants, ils continuent à percevoir les mêmes montants forfaitaires qu'avant l'introduction de la nouvelle dégressivité – 493,74 euros par mois à partir du 1<sup>er</sup> avril 2013 ou 648,18 euros par mois pour les cohabitants « privilégiés ».

Ces chiffres doivent être interprétés avec prudence car le nombre de chômeurs concernés par la dégressivité renforcée dépend de multiples facteurs tels que la conjoncture – en cas de crise, on enregistre un flux d'entrée important en première période –, le profil individuel – passé professionnel –, etc.

La réforme du régime des allocations de chômage dont vous parlez n'entraînera pas une augmentation du nombre de personnes qui auront droit à un revenu d'intégration des CPAS. En effet, le montant des allocations de chômage est toujours plus élevé que le revenu d'intégration des CPAS.

### **Demande d'explications de Mme Martine Taelman à la ministre de l'Emploi sur «les groupements d'employeurs» (n° 5-3591)**

**Mme Martine Taelman (Open Vld).** – La loi-programme du 12 août 2000 a instauré la possibilité pour les entreprises de se partager du personnel dans le cadre d'un groupement d'employeurs. Une des conditions d'utilisation de ce système est qu'il doit s'agir de groupes occupant une position de faiblesse sur le marché de l'emploi.

*Quelques entreprises qui ont besoin de main-d'œuvre*

*werklozen die alleen wonen of die samenwonen met iemand zonder inkomen, geldt een overgangsfase, waardoor ze ten vroegste vanaf maart 2013 op de forfaitaire uitkering terugvallen.”*

*De Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie meldt dat in België het aantal personen dat een integratietegemoetkoming geniet, stijgt, en dat de stijging sterker is bij de jongeren van minder dan vijftientig jaar.*

*Kan de minister de eerste statistieken geven na de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel? Hoeveel werklozen zijn sinds maart 2013 als gevolg van de nieuwe maatregelen op een forfaitaire uitkering teruggevallen? Is het mogelijk het profiel van de betrokken personen – op basis van leeftijd, opleiding en geslacht – op te maken?*

*Is de minister van mening dat de hervorming de statistieken met betrekking tot de integratietegemoetkoming beïnvloedt? Zo ja, zijn er voorspellingen?*

**Mevrouw Monica De Coninck**, minister van Werk. – In mei 2013 hebben 12 848 samenwonenden met gezinslast, 10 045 alleenwonenden en 56 856 samenwonenden een uitkering ontvangen op basis van een forfaitair bedrag.

*De gezinshoofden en alleenwonenden die in mei 2013 een forfaitair bedrag ontvingen, zijn werklozen met een kort beroepsverleden van een jaar en een werkloosheidsduur van zestien maanden en meer. Ik onderstreep dat die forfaitaire bedragen hoger zijn dan de integratietegemoetkoming van het OCMW.*

*De samenwonende werklozen ontvangen dezelfde forfaitaire bedragen als vóór de invoering van de nieuwe regel van degressiviteit – 493,74 euro per maand vanaf 1 april 2013 of 648,18 euro per maand voor de “bevoorrechte” samenwonenden.*

*De cijfers moeten met voorzichtigheid worden geïnterpreteerd aangezien het aantal werklozen op wie de sterkere degressiviteit van toepassing is, afhangt van verschillende factoren zoals de conjunctuur – bij een crisis zien we een omvangrijke stijging in de instroom – het individuele profiel, zoals het beroepsverleden, enzovoort.*

*De hervorming van het stelsel van de werkloosheidsuitkeringen zal geen stijging van het aantal personen die recht hebben op een integratietegemoetkoming van het OCMW meebrengen. Het bedrag van de werkloosheidsuitkering is immers nog altijd hoger dan de integratietegemoetkoming van het OCMW.*

### **Vraag om uitleg van mevrouw Martine Taelman aan de minister van Werk over «de werkgeversverbanden» (nr. 5-3591)**

**Mevrouw Martine Taelman (Open Vld).** – In de programmawet van 12 augustus 2000 werd de mogelijkheid ingeschreven personeel tussen verschillende ondernemingen binnen een werkgeversverband te delen. Een van de voorwaarden om van dit systeem gebruik te kunnen maken is dat het enkel geldt voor kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt.

*saisonnaire supplémentaire ont recours à ce système. Elles peuvent ainsi fonctionner avec un nombre fixe de travailleurs qui viennent renforcer l'effectif d'une entreprise aux moments où elle connaît un surcroît de travail et qui se mettent au service d'autres entreprises du groupement d'employeurs lorsque la charge de travail diminue. En Flandre, le système suscite toutefois encore peu d'intérêt.*

*Combien de groupements d'employeurs ont-ils vu le jour depuis l'instauration du système en 2000 ? Je souhaiterais une ventilation par année. Combien d'entre eux sont-ils toujours actifs ? Observe-t-on des différences régionales ?*

*Comment la ministre explique-t-elle le peu d'intérêt pour le système des groupements d'employeurs ?*

*Est-il souhaitable de réexaminer les conditions fixées pour la création d'un groupement d'employeurs et l'embauche de personnel ? Une extension des groupes cibles prévus dans la loi est-elle possible ?*

*La ministre pense-t-elle que ce système offre une plus-value ? Si oui, quelles actions prendra-t-on pour mieux le faire connaître ?*

**Mme Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi. – *La loi du 12 août 2000 qui a introduit le système des groupements d'employeurs visait à favoriser la réinsertion des travailleurs difficiles à placer. Il s'agit essentiellement de travailleurs peu qualifiés qui perçoivent une allocation de chômage ou un revenu d'intégration.*

*Certains employeurs ont du mal à occuper du personnel à temps plein à des tâches nécessitant des compétences particulières. Cette mesure, qui déroge aux dispositions de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, semble intéressante pour eux mais elle ne remporte pourtant pas beaucoup de succès.*

*Actuellement, seuls six groupements sont actifs. Ils ont été autorisés respectivement en 2001, 2004, 2008 (trois entreprises) et 2012. Deux autres groupements avaient été créés mais ont cessé leurs activités entre-temps. D'autres employeurs se sont contentés de prendre des informations ou n'ont pas eu d'autorisation.*

*Trois groupements sont actifs à Bruxelles et trois en Wallonie. L'unique demande émanant de Flandre ne remplissait pas les conditions.*

*Ces groupements emploient au total près de trente travailleurs. En raison des mouvements de personnel, il est difficile d'en donner le nombre exact. Certains groupements n'occupent qu'un ou deux travailleurs.*

*Les dispositions législatives actuelles sont pour l'instant évaluées par le Conseil national du travail.*

*J'ai transmis au CNT un projet de loi visant à rendre la mesure plus accessible grâce à un élargissement du groupe cible. En effet, cette formule de co-sourcing peut permettre à des personnes de trouver du travail.*

Enkele bedrijven die seizoensgebonden bijkomende arbeidskrachten nodig hebben, maken intussen gebruik van het systeem. Op deze wijze kunnen zij immers met een aantal vaste arbeidskrachten werken die het bedrijf in piekmomenten komen versterken en op minder drukke momenten bij andere bedrijven binnen het werkgeversverband aan de slag kunnen. In Vlaanderen blijkt er echter weinig interesse voor het systeem te bestaan.

Hoeveel werkgeversverbanden zijn er sinds de invoering van het systeem in 2000 opgezet? Graag een uitsplitsing per jaar? Welke van deze werkgeversverbanden zijn op momenteel nog actief? Zijn er regionale verschillen merkbaar?

Hoe verklaart de minister de beperkte interesse voor het systeem van werkgeversverbanden?

Is het wenselijk de voorwaarden om een werkgeversverband op te richten en personeel aan te nemen, te herbekijken? Is een uitbreiding van de wettelijk gereguleerde doelgroepen mogelijk?

Is de minister van oordeel dat het systeem van werkgeversverbanden een meerwaarde biedt? Zo ja, welke acties zullen er komen om het systeem beter bekend te maken en te promoten?

**Mevrouw Monica De Coninck**, minister van Werk. – De wet van 12 augustus 2000 die het systeem van werkgeversgroeperingen introduceerde, had tot doel de terugkeer naar de arbeidsmarkt van moeilijk te plaatsen werknemers te bevorderen. Dat zijn voornamelijk laaggeschoolde werknemers die een werkloosheidsuitkering of een leefloon ontvangen.

Sommige werkgevers hebben moeilijkheden om personeel voltijds tewerk te stellen voor taken die geen bijzondere bekwaamheid vereisen. Voor hen lijkt deze maatregel, die afwijkt van de bepalingen van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, interessant. De maatregel is echter geen groot succes.

Momenteel zijn maar zes groeperingen actief. Ze kregen respectievelijk in 2001, 2004, 2008 (drie ondernemingen) en 2012 de toestemming om te functioneren. Daarnaast werden twee groeperingen opgericht die ondertussen hun activiteiten hebben stopgezet. Andere hebben zich beperkt tot het opvragen van informatie of hebben geen toestemminglating verkregen.

Drie groeperingen zijn actief in Brussel en drie in Wallonië. De enige aanvraag van een kandidaat uit Vlaanderen voldeed niet aan de voorwaarden.

In totaal worden momenteel door deze groeperingen ongeveer dertig werknemers tewerkgesteld. Rekening houdend met het verloop, de instroom en uitstroom van het personeel, is het moeilijk om het exacte aantal werknemers mee te delen. Van de groeperingen die actief zijn, hebben sommige evenwel slechts één of twee werknemers in dienst kunnen nemen.

De bestaande wettelijke bepalingen worden momenteel in de NAR geëvalueerd.

Ik heb aan de NAR een wetsontwerp toegezonden om de maatregel toegankelijker te maken door de doelgroep te

**Mme Martine Taelman (Open Vld).** – *Je remercie la ministre pour ses réponses et attends de voir si le projet répondra aux demandes, y compris en Flandre.*

### **Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre de l'Emploi sur «le droit au congé parental du personnel des ambassades étrangères et du SHAPE» (n° 5-3809)**

**Mme Fabienne Winckel (PS).** – Madame la ministre, dans son dernier rapport annuel, le médiateur fédéral fait état de la plainte d'une personne travaillant à l'ambassade d'Allemagne à Bruxelles et qui s'est vu refuser un congé parental par l'ONEM au motif qu'il n'existe pas de base légale reconnaissant et organisant ce type de congé pour le personnel contractuel des ambassades étrangères en Belgique.

En Belgique, le congé parental est inscrit dans l'article 105 de la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985. Différents arrêtés royaux spécifiques ont été pris pour déterminer dans quels cas et sous quelles conditions le droit à l'interruption de la carrière professionnelle et le droit à la réduction des prestations de travail peuvent être octroyés. Cependant, selon le médiateur fédéral, aucun arrêté ne concerne les membres du personnel des ambassades étrangères sur le territoire belge. En outre, il semble que les membres du personnel contractuel du SHAPE seraient eux aussi privés de ce droit.

Une directive européenne du 8 mars 2010 énonce que tous les travailleurs ayant un contrat de travail ou une relation de travail définie par la législation en vigueur dans chaque État membre, disposent d'un droit individuel à un congé parental pour une période d'au moins quatre mois. Cependant, cette directive n'est que partiellement transposée en droit belge.

Le médiateur indique que le même problème se pose pour le droit à l'interruption de carrière dans le cadre de l'assistance ou des soins à un membre de la famille atteint d'une maladie grave.

Madame la ministre, avez-vous connaissance de ce type de plainte ? Partagez-vous le constat et l'analyse du médiateur ? Ne faudrait-il pas prendre une initiative pour corriger le vide juridique et pour reconnaître le droit à un congé parental pour le personnel contractuel employé par les ambassades étrangères sur notre territoire et par le SHAPE, et leur octroyer les allocations afférentes ?

**Mme Monica De Coninck,** ministre de l'Emploi. – Je suis bien entendu au courant de cette problématique. Mon département examine en ce moment de quelle façon la réglementation peut être ajustée afin de résoudre ce problème le plus rapidement possible.

**Mme Fabienne Winckel (PS).** – J'étais assez incrédule lorsque j'ai découvert cette question dans le rapport du médiateur fédéral.

verbreden, want door deze vorm van *co-sourcing* kunnen mensen opnieuw een baan vinden.

**Mevrouw Martine Taelman (Open Vld).** – Ik dank de minister voor het antwoord en wacht met spanning af of het ontwerp zal tegemoetkomen aan de vragen, ook in Vlaanderen.

### **Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Werk over «het recht op ouderschapsverlof van het personeel van de buitenlandse ambassades en de SHAPE» (nr. 5-3809)**

**Mevrouw Fabienne Winckel (PS).** – *In zijn jongste jaarverslag vermeldt de federale ombudsman een klacht van een persoon die bij de Duitse ambassade in Brussel werkt en aan wie een ouderschapsverlof door de RVA werd geweigerd omdat er geen wettelijke basis bestaat voor dat soort verlof voor het contractueel personeel van de buitenlandse ambassades in België.*

*In België is het ouderschapsverlof ingeschreven in artikel 105 van de herstellwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985. Er werden verschillende koninklijke besluiten genomen om te bepalen in welke gevallen en in welke omstandigheden loopbaanonderbreking en verminderde arbeidsprestaties kunnen worden toegekend. Volgens de federale ombudsman is er echter geen enkel koninklijk besluit met betrekking tot de personeelsleden van de buitenlandse ambassades op Belgisch grondgebied. Bovendien zouden de contractuele personeelsleden van de SHAPE evenmin over dat recht beschikken.*

*Een Europese richtlijn van 8 maart 2010 stelt dat alle werknemers met een arbeidscontract zoals bepaald in de geldende wetgeving in elke lidstaat, over een individueel recht op ouderschapsverlof voor een periode van ten minste vier maanden beschikken. Die richtlijn is evenwel slechts gedeeltelijk omgezet in Belgisch recht.*

*De ombudsman stelt dat hetzelfde probleem zich voordoet voor het recht op loopbaanonderbreking in het kader van de bijstand aan of zorg voor een ernstig ziek gezinslid.*

*Is de minister op de hoogte van dat soort klachten? Deelt ze de mening en de analyse van de ombudsman? Moet er geen initiatief worden genomen om de juridische leemte aan te vullen en om het recht op ouderschapsverlof voor het contractueel personeel dat is tewerkgesteld bij de buitenlandse ambassades op ons grondgebied en bij de SHAPE te erkennen en hun de bijbehorende uitkering toe te kennen?*

**Mevrouw Monica De Coninck,** minister van Werk. – *Ik ben inderdaad op de hoogte van deze problematiek. Mijn departement onderzoekt op dit ogenblik op welke wijze de reglementering kan worden aangepast om het probleem zo snel mogelijk op te lossen.*

**Mevrouw Fabienne Winckel (PS).** – *Ik was nogal sceptisch toen ik dat las in het verslag van de federale ombudsman.*

*De minister bevestigt dus dat het probleem wel degelijk*



Vous me confirmez donc que cette difficulté existe bel et bien. Je ne peux que me réjouir du fait que vous vous soyez saisie de cette problématique.

Êtes-vous déjà en mesure de fixer des délais, madame la ministre ?

**Mme Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi. – Nous recherchons des solutions mais, comme vous le savez, de nombreuses discussions ont actuellement lieu à propos du SHAPE et de ses conditions de travail.

**Mme Fabienne Winckel (PS)**. – Je vous remercie en tout cas de prendre ce problème à bras-le-corps.

### **Demande d'explications de Mme Vanessa Matz à la ministre de l'Emploi sur «les accidents de travail sur les chantiers» (n° 5-3857)**

**Mme Vanessa Matz (cdH)**. – L'accord de gouvernement stipule que «la politique visant à réduire de 25% le nombre d'accidents de travail sera poursuivie».

Malheureusement, pour beaucoup de travailleurs, les conditions de travail restent dangereuses.

Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a ainsi indiqué que seul un employeur sur quatre était en ordre sur les chantiers de construction contrôlés lors de deux opérations coup de poing menées les 21 mars et 18 juin derniers, auprès de 800 employeurs.

Selon le SPF, les opérations se sont concentrées sur les infractions lourdes à l'origine d'accidents de travail très graves, voire mortels. Les deux contrôles précités visaient les petits chantiers.

Les infractions les plus fréquentes concernaient les protections contre les chutes – toitures, échafaudages, travaux en hauteur.

Les activités ont été arrêtées plus d'une fois sur deux et dans 25% des cas, des remarques écrites ou orales ont été formulées.

Lors de ces deux opérations, aucun procès-verbal n'a été dressé, mais l'inspection du travail envisage de le faire systématiquement lors d'actions prochaines, au minimum en cas de récurrence. Elle a également l'intention de revoir sa stratégie par rapport aux petits chantiers et d'approcher le secteur afin de parvenir à un plan d'action.

Madame la ministre, quelle sera la stratégie pour améliorer la prévention contre les accidents du travail, notamment sur les chantiers et petits chantiers ? Ne faut-il pas augmenter le nombre de contrôles ? Une concertation est-elle en cours avec le secteur pour élaborer un plan d'action ?

**Mme Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi. – Indépendamment des résultats des opérations coup de poing menées par le service d'inspection du bien-être au travail, je soumettrai incessamment au Conseil des ministres un projet de loi envisageant la modification des chapitres III, IV et V de la loi sur le bien-être au travail.

Le chapitre V concerne précisément les chantiers temporaires

*bestaat. Ik kan alleen maar tevreden zijn dat ze de problematiek aanpakt.*

*Kan de minister reeds termijnen meedelen?*

**Mevrouw Monica De Coninck**, minister van Werk. – *We zoeken naar oplossingen, maar zoals u weet zijn er veel discussies aan de gang over de SHAPE en zijn arbeidsvoorwaarden.*

**Mevrouw Fabienne Winckel (PS)**. – *Ik dank de minister in ieder geval om deze problematiek ter harte te nemen.*

### **Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Werk over «de arbeidsongevallen op werven» (nr. 5-3857)**

**Mevrouw Vanessa Matz (cdH)**. – *In het regeerakkoord staat dat het beleid om de werkongevallen met 25% te doen dalen zal worden voortgezet.*

*Voor vele werknemers blijven de werkomstandigheden spijtig genoeg gevaarlijk.*

*Volgens de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg was bij een bliksemactie van 800 werknemers op de bouwerven, op 21 maart en 18 juni jongstleden, slechts één werknemer op vier in orde.*

*Volgens de FOD waren de controles gericht op zware inbreuken die aan de basis liggen van ernstige, zelfs dodelijke werkongevallen. De twee voormelde controles gebeurden op kleine werven.*

*De meest voorkomende overtredingen hebben betrekking op de bescherming tegen vallen van daken, stellingen en bij hoogtewerken.*

*In meer dan één geval op twee werden de werkzaamheden stilgelegd en in 25% van de gevallen werden mondelinge of schriftelijke opmerkingen gemaakt.*

*Bij deze controles werd geen enkel proces-verbaal opgesteld, maar de arbeidsinspectie is van plan dat bij de volgende actie systematisch te doen, zeker bij herhaalde vaststelling. Ze is ook van plan haar strategie aangaande kleine werven te herzien en met de sector te overleggen om tot een actieplan te komen.*

*Mevrouw de minister, welke strategie zal worden gevolgd om de preventie tegen arbeidsongevallen te verbeteren, vooral op werven en op kleine werven? Moet het aantal controles niet worden opgedreven? Is er overleg met de sector voor het uitwerken van een actieplan?*

**Mevrouw Monica De Coninck**, minister van Werk. – *Onafhankelijk van de resultaten van de bliksemacties van de dienst Toezicht op het Welzijn op het Werk, leg ik de Ministerraad binnenkort een wetsontwerp voor betreffende een wijziging van de hoofdstukken III, IV en V van de Welzijnswet.*

*Hoofdstuk V handelt over tijdelijke of mobiele werven.*

ou mobiles.

La législation actuelle relative au bien-être prévoit d'ores et déjà qu'en cas de chaînes de sous-traitance, tant la responsabilité conjointe et solidaire que la responsabilité de la chaîne sont engagées. Les responsabilités sont cependant trop dispersées et parfois sujettes à des obligations bureaucratiques plutôt que pratiques.

J'ambitionne de régler ce problème pour que chacun assume pleinement ses responsabilités et que la coordination sur le chantier soit réellement garantie.

Ce projet de loi viendra compléter les deux outils déjà créés par ce gouvernement dans le cadre de la lutte contre la concurrence déloyale, à savoir la responsabilité solidaire pour les salaires et la lutte contre les faux indépendants.

L'amélioration de la prévention passe par la lutte contre la concurrence déloyale. Celle-ci s'exerce en effet au détriment de la protection des travailleurs. Cela nécessite une législation praticable qui permette de discipliner les employeurs récalcitrants. Il convient également de répéter les consignes de sécurité et de santé dans le cadre de campagnes organisées en collaboration avec le CNAC.

Mon administration entretient des contacts réguliers avec le Comité d'action national pour la construction ; elle élabore tous les deux ans des campagnes conjointes avec cette institution bipartite.

La concertation avec les partenaires sociaux du secteur se déroule au sein de la Commission permanente Construction du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail.

Deux campagnes coup de poing seront encore organisées cette année.

**Mme Vanessa Matz (cdH).** – Je suis bien consciente des difficultés qu'il y a à identifier les responsables dans les cas de sous-traitance.

Malgré les opérations coup de poing et les mesures de prévention, on a parfois l'impression que la répression est en demi-teinte, probablement parce qu'il est impossible d'identifier précisément le principal responsable de l'accident.

Signalons, pour démontrer la pertinence de cette politique que, le jour où ce rapport est sorti, un ouvrier était écrasé par la chute d'une poutrelle à Bruxelles.

*(La séance est levée à 15 h 45.)*

*De huidige Welzijnswet bepaalt nu al dat in geval van onderaanneming, zowel sprake is van hoofdelijke aansprakelijkheid, als van ketenaansprakelijkheid. De verantwoordelijkheden zijn echter te verdeeld en soms meer aan bureaucratische dan aan praktische verplichtingen onderworpen.*

*Ik wil dit probleem regelen, zodat elkeen zijn volle verantwoordelijkheid neemt en de coördinatie op de werf werkelijk verzekerd is.*

*Dit wetsontwerp zal de twee instrumenten aanvullen die door de regering al werden gecreëerd in het kader van de strijd tegen de oneerlijke concurrentie, namelijk de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de lonen en de strijd tegen schijnzelfstandigen.*

*De verbetering van de preventie verloopt via de strijd tegen oneerlijke concurrentie. Oneerlijke concurrentie verloopt vaak ten koste van de bescherming van de werknemers. Er is een toepasbare wetgeving nodig om weerspannige werkgevers discipline bij te brengen. De veiligheids- en gezondheidsinstructies zullen, in samenwerking met het Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en hygiëne in het Bouwbedrijf (NAVb), via georganiseerde campagnes herhaald worden.*

*Mijn administratie onderhoudt regelmatig contact met het NAVb. Om de twee jaar worden gemeenschappelijke campagnes opgezet.*

*Het overleg met de sociale partners van de sector gebeurt binnen de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk.*

*Dit jaar zullen nog twee bliksemacties worden georganiseerd.*

**Mevrouw Vanessa Matz (cdH).** – *Ik besef wel dat het moeilijk is de verantwoordelijken aan te wijzen in geval van onderaanneming.*

*Niettenstaande de bliksemacties en de preventiemaatregelen, hebben we soms de indruk dat er niet veel wordt bestraft. Dat komt wellicht omdat het onmogelijk is de hoofdverantwoordelijke bij een ongeval te identificeren.*

*Een beleid ter zake is alleszins relevant. De dag dat het rapport verscheen, werd te Brussel een arbeider onder een balk verpletterd.*

*(De vergadering wordt gesloten om 15.45 uur.)*