

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 JUILLET 2013

Projet de loi relatif à la modernisation du droit du travail et portant dispositions diverses*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **DETIÈGE**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

Wetsontwerp betreffende de modernisering van het arbeidsrecht en houdende diverse bepalingen*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DETIÈGE**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2221 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2221 - 2012/2013 :**

Nr 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2904/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 17 juillet 2013, à l'unanimité des 140 membres présents. Il a été transmis au Sénat le 18 juillet 2013 et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a entamé l'examen de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 16 et 18 juillet 2013, en présence de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, indique que le projet de loi à l'examen transpose en textes légaux l'accord partiel « Modernisation du Droit du travail », conclu par le Groupe des Dix le 22 février 2013. Le projet porte aussi sur plusieurs aspects de l'accord partiel « Prolongations », auxquels il convient de conférer une base légale.

Le projet à l'examen a été élaboré en très étroite collaboration avec les partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail (CNT). Lors de la transposition de l'accord partiel en textes légaux, ceux-ci ont encore précisé et affiné leur accord partiel initial.

Le volet relatif à la modernisation du droit du travail prévoit :

— une modification de la loi du 16 mars 1971 sur le travail (adaptations de l'article 26*bis*);

— une modification de la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail.

La modification de la loi sur le travail comporte deux mesures différentes :

— le relèvement de la « limite interne »;

— et l'augmentation du « crédit d'heures supplémentaires ».

La modification de la loi du 8 avril 1965 concerne l'annualisation de la durée du travail.

La ministre poursuit en exposant les lignes de force pour chaque thème.

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2904/1).

Het werd op 17 juli 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met eenparigheid van de 140 aanwezige leden. Het wetsontwerp werd op 18 juli 2013 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 18 juli 2013, in aanwezigheid van mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, geeft aan dat dit ontwerp de omzetting in wet bevat van het deelakkoord, « Modernisering van het Arbeidsrecht » dat de Groep van Tien heeft afgesloten op 22 februari 2013. Daarnaast bevat het tevens de aspecten uit het deelakkoord « Verlengingen » die een wettelijke basis vereisen.

Dit ontwerp werd uitgewerkt in zeer nauwe samenwerking met de sociale partners binnen de NAR, die tijdens de omzetting van het deelakkoord in legistische teksten nog een aantal preciseringen en verfijningen aan hun initieel deelakkoord hebben aangebracht.

Het onderdeel Modernisering van het Arbeidsrecht omvat :

— een wijziging van de Arbeidswet van 16 maart 1971 (aanpassingen artikel 26*bis*);

— een wijziging van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen.

De wijziging van de arbeidswet behelst twee verschillende maatregelen :

— de optrekking van de zogenaamde interne grens;

— en de optrekking van het zogenaamde overurenkrediet.

De wijziging van de wet van 8 april 1965 heeft betrekking op de annualisering van de arbeidstijd.

Vervolgens bespreekt de minister de krachtlijnen per thema.

1. La limite interne

Pour éviter de longues périodes de prestations continues, une limite interne a été prévue en ce qui concerne le nombre d'heures prestées au-delà de la durée hebdomadaire normale de travail.

En vertu des règles actuelles, un travailleur peut cumuler au cours d'un trimestre maximum 65 heures de dépassement par rapport à la durée hebdomadaire normale de travail. Dès que cette limite est atteinte, il ne peut plus prester d'heures de dépassement tant que des récupérations ne lui ont pas été octroyées. C'est ce qu'on appelle la « limite interne ».

Le projet de loi à l'examen fixe le nombre maximum d'heures supplémentaires comme suit :

- 78 heures par trimestre;
- 91 heures si la période de référence est portée à un an;
- cette limite annuelle de 91 heures peut être portée à 130 heures, par le biais d'une procédure simplifiée qui sera fixée par arrêté royal;
- Dans le cadre de CCT sectorielles, cette limite maximale peut être portée à 143 heures.

Ce passage de 91 à 130 heures — et, éventuellement, à 143 heures — s'effectue dans le respect de procédures garantissant une concertation préalable. Ces procédures figureront dans un projet d'arrêté royal qui pourra être soumis pour avis au Conseil d'État dès que le projet de loi à l'examen aura été approuvé.

2. Le crédit d'heures supplémentaires

Certaines heures supplémentaires sont prestées en raison d'un surcroît extraordinaire de travail ou d'une nécessité imprévue. Ces heures supplémentaires génèrent, outre le droit au sursalaire, un droit au repos compensatoire.

Un travailleur peut, par année calendrier, choisir de convertir le repos compensatoire pour ces heures en argent supplémentaire : cette possibilité est toutefois limitée à 65 heures. Moyennant une certaine procédure de concertation, cette limite d'heures peut déjà à présent être portée à 130 heures.

Le projet actuel prévoit que ce crédit de base soit augmenté à 91 heures par année calendrier. Ce maximum peut être porté à 130 ou 141 heures selon les mêmes procédures qui seront applicables pour l'augmentation de la limite interne.

1. De Interne grens

Om lange werkperiodes zonder rust te vermijden, is er een interne grens aan uren die gepresteerd worden bovenop de normale wekelijkse arbeidsduur.

Volgens de huidige regels mag een werknemer in de loop van een trimester maximum 65 overschrijdende uren boven de normale wekelijkse arbeidsduur cumuleren. Van zodra die grens bereikt wordt, moet er eerst inhaalrust worden toegekend vooraleer hij opnieuw overschrijdende uren mag presteren. Dit noemt men de « interne grens ».

Via voorliggend wetsontwerp wordt deze overuren-grens nu wettelijk vastgelegd op :

- 78 uur per trimester;
- 91 indien referteperiode wordt verlengd tot één jaar;
- Deze jaargrens van 91 uren kan worden opgetrokken tot 130 uren, en dit via een vereenvoudigde procedure die geregeld zal worden in een koninklijk besluit;
- Bij sectorale CAO kan deze maximale grens op 143 worden gebracht.

De verhoging van 91 tot 130 — en eventueel tot 143 — uren gebeurt via procedures die een voorafgaand overleg waarborgen. Deze procedures zullen opgenomen worden in een ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Raad van State kan voorgelegd worden zodra dit wetsontwerp is goedgekeurd.

2. Het overurenkrediet

Sommige bijkomende uren worden gepresteerd ingeval van een buitengewone hoge werklast of een onvoorziene noodzaak. Die bijkomende uren geven behalve recht op een overloon ook recht op inhaalrust.

Per kalenderjaar kan een werknemer ervoor kiezende inhaalrust voor die uren om te zetten in extra geld; die mogelijkheid is echter beperkt tot 65 uur. Via een welbepaalde overlegprocedure kan dat maximale aantal uren nu worden opgetrokken tot 130 uur.

Volgens het ter bespreking voorliggende wetsontwerp wordt dit basiskrediet opgetrokken tot 91 uren per kalenderjaar. Dat maximum kan worden verhoogd tot 130 of 141 uren, op grond van dezelfde procedures die zullen worden toegepast om de interne limiet op te trekken.

À la demande unanime des partenaires sociaux, il a été inscrit que le régime spécifique qui est d'application dans le secteur métallurgique soit maintenu. Le secteur métallurgique maintient donc la règle selon laquelle le relèvement du nombre d'heures supplémentaires qui peut être transféré au trimestre suivant et récupéré au courant de celui-ci, sur la base d'un accord sectoriel, entraîne automatiquement par arrêté royal une augmentation de la limite interne.

À la demande des partenaires sociaux, il a également été précisé que les accords existants qui prévoient un relèvement du nombre d'heures pour lequel il est possible de choisir entre de l'argent et le repos compensatoire restent d'application au même titre que les accords qui ne prévoient aucun relèvement mais qui définissent seulement la procédure permettant d'aboutir à un tel relèvement. Tout ceci est assorti de la condition connexe selon laquelle la limite inférieure pour ce choix est toujours établie à 91 heures, comme le prévoient le projet (et leur accord).

3. L'annualisation de la durée du travail

Le projet de loi prévoit ensuite que les CCT qui prolongent les périodes de référence prévues à l'article 26bis de la loi sur le travail sont automatiquement introduites dans le règlement de travail. Cela signifie qu'il ne sera plus nécessaire d'engager à cet effet une procédure de modification du règlement de travail. Cette question est réglée par l'article 4 du projet de loi, qui insère un article 12ter/1 dans la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail.

Outre ces éléments de droit du travail, le projet de loi prolonge encore un certain nombre de mesures qui sont traditionnellement prolongées dans le cadre d'un accord interprofessionnel. Dans le cas présent, ces prolongations sont fixées dans le cadre d'un accord partiel spécifique. Les mesures qui doivent avoir une base légale sont les suivantes :

4. Modification de la loi du 24 décembre 1999 et de la loi du 27 décembre 2006

Les dispositions des articles 6 et 7 sont liées à la disposition de l'article 10.

L'article concerné abroge la disposition qui avait été inscrite de façon tout à fait exceptionnelle, et en fait inutilement, dans la loi du 27 décembre 2006.

Cette disposition réglait, pour la période du 1^{er} janvier 2011 au 31 décembre 2012, la cotisation de 0,10 % en faveur des groupes à risque. En fait, cette mesure ne devait pas être prise par voie de loi, car la loi de 2006 contenait déjà la base légale pour la faire

Op eenparig verzoek van de sociale partners werd bepaald dat de specifieke regeling voor de metaalsector gehandhaafd blijft. Dit houdt dus in dat in de metaalsector nog altijd de regel geldt dat de verhoging van het aantal overuren dat kan worden overgeheveld naar het volgende trimester en in de loop daarvan kan worden opgenomen, op grond van een sectorale overeenkomst tevens automatisch bij koninklijk besluit leidt tot een verhoging van de interne limiet.

Op verzoek van de sociale partners werd tevens verduidelijkt dat niet alleen de bestaande overeenkomsten geldig blijven die voorzien in een verhoging van het aantal overuren waarvoor de werknemer de keuze heeft tussen de uitbetaling ervan en inhaalrust, maar ook de overeenkomsten die niet in de minste verhoging voorzien en die louter de procedure omschrijven die tot een dergelijke verhoging kunnen leiden. Een en ander is onderworpen aan de randvoorwaarde dat de ondergrens voor die keuze steeds op 91 uren ligt, zoals voorzien in het ontwerp (en hun overeenkomst).

3. De annualisering van de arbeidstijd

Het wetsontwerp regelt verder dat CAO's, die de referteperiodes in het artikel 26bis van de Arbeidswet verlengen, automatisch in het arbeidsreglement worden ingevoegd. Met andere woorden, zonder dat nog een procedure tot wijziging van het arbeidsreglement is vereist. Dit wordt geregeld door het artikel 4 van het ontwerp, dat een artikel 12ter/1 invoegt in de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen.

Naast deze arbeidsrechtelijke aspecten, bevat het ontwerp eveneens een aantal verlengingen van maatregelen die traditioneel in het kader van een interprofessioneel akkoord worden verlengd. Deze keer zijn deze verlengingen afgesproken in een specifiek deelakkoord. De maatregelen die een wettelijke basis vergen zijn de volgende :

4. Wijziging van de wet van 24 december 1999 en van de wet van 27 december 2006

De bepaling van de artikelen 6 en 7 hangen samen met bepaling in het artikel 10.

Met dat artikel wordt de bepaling geschrapt die geheel uitzonderlijk, en eigenlijk onnodig, in de wet van 27 december 2006 werd ingeschreven.

Deze bepaling regelde voor de periode 1 januari 2011 tot 31 december 2012, de bijdrage van 0,10 % voor risicogroepen. Eigenlijk hoefde dit niet bij wet te gebeuren, want de wet van 2006 bevatte reeds de wettelijke basis om dit bij koninklijk besluit te doen,

par voie d'arrêté royal, même en l'absence d'un accord interprofessionnel.

En février 2011, pour gagner du temps, ce point avait été inséré par voie d'amendement dans un projet de loi qui était examiné à ce moment-là au Parlement. Il en est allé de même pour l'exonération de cette cotisation, lorsque l'entreprise est tenue par une CCT à un effort de 0,15 % en faveur des groupes à risque. La période sur laquelle ces dispositions portaient étant écoulée, ces dispositions peuvent être retirées de la loi.

L'article 6 du projet abroge pour la même période (qui est donc écoulée) la disposition légale qui réglait l'exemption des obligations en matière de conventions de premier emploi moyennant le même effort de 0,15 %.

Il s'agit donc en fait de simples corrections de texte portant sur une période écoulée. À partir du 1^{er} janvier 2013, ce dispositif est prolongé par arrêté royal, comme convenu par les partenaires sociaux.

5. La prolongation de l'exonération de cotisation pour les primes uniques d'innovation

Comme cette exonération prévue dans la loi du 3 juillet 2005 relative à la concertation sociale prenait normalement fin le 1^{er} janvier 2013, les articles 8 et 9 du projet à l'examen la prolongent jusqu'au 1^{er} janvier 2015.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Sleurs demande pourquoi le gouvernement ne saisit pas l'occasion pour mettre intégralement en œuvre la directive 2003/88/CE du Parlement européen et du Conseil du 4 novembre 2003 concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail. Cette directive concerne notamment les périodes de repos, auxquelles il peut être dérogé dans certaines circonstances.

Cette question est d'une grande importance, notamment pour le personnel infirmier. Les membres de cette catégorie professionnelle souhaitent pouvoir bénéficier de certaines dérogations en vue de leur vie sociale. Pourquoi le gouvernement ne modernise-t-il pas cet aspect du droit du travail ?

Mme De Coninck, ministre de l'Emploi, répond qu'elle est au courant de cette problématique. Le projet de loi à l'examen est cependant en grande partie le résultat des négociations menées avec les interlocuteurs sociaux et entre ceux-ci. Bien que le projet paraisse très technique, il tranche plusieurs questions et modernise en profondeur le droit du travail.

zelfs bij afwezigheid van een interprofessioneel akkoord.

Maar in februari 2011 is dat — teneinde sneller te gaan — bij amendement ingevoegd in een wetsontwerp dat op dat moment in behandeling was in het Parlement. Het zelfde gold voor de vrijstelling van die bijdrage, mits de onderneming gebonden is door een cao die een inspanning van 0,15 % voorziet voor risicogroepen. Aangezien de periode waarop deze bepalingen betrekking hadden verstreken is, kunnen deze bepalingen nu uit de wet worden gehaald.

Artikel 6 van het ontwerp heft voor de zelfde periode (die dus verstreken is) de wettelijke bepaling op die de vrijstelling van startbaanverplichting, mits de zelfde inspanning van 0,15 %, regelde.

Eigenlijk gaat het dus puur om tekstverbeteringen voor een verstreken periode. Vanaf 1 januari 2013 wordt een en ander — zoals de sociale partners overeen zijn gekomen — verlengd maar zoals normaal, bij koninklijk besluit.

5. De verlenging van de bijdragevrijstelling voor eenmalige innovatiepremies

Daar deze vrijstelling, voorzien in de wet van 3 juli 2005 betreffende het sociaal overleg, normaal afliep op 1 januari 2013 wordt met de artikelen 8 en 9 van het ontwerp de vrijstelling verlengd tot 1 januari 2015.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Sleurs vraagt waarom de regering niet van de gelegenheid gebruik maakt om de richtlijn 2003/88/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd volledig te implementeren. Deze richtlijn betreft onder meer de rusttijden, waarvan in bepaalde omstandigheden kan worden afgeweken.

Deze aangelegenheid is niet zonder belang, met name voor de verpleegkundigen. Zij wensen effectief van bepaalde afwijkingen te kunnen genieten met het oog op hun sociaal leven. Waarom moderniseert de regering dit aspect van het arbeidsrecht niet ?

Mevrouw De Coninck, minister van Werk, antwoordt dat zij goed op de hoogte is van deze problematiek. Voorliggend wetsontwerp is evenwel grotendeels het resultaat van de onderhandelingen met en tussen de sociale gesprekspartners. Ook al lijkt het wetsontwerp zeer technisch van aard, toch worden hier heel wat knopen doorgelicht en wordt het arbeidsrecht grondig gemoderniseerd.

La ministre gardera cette préoccupation à l'esprit lors des prochaines négociations. Elle espère qu'une solution pourra être trouvée à ce problème.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi relatif à la modernisation du droit du travail et portant dispositions diverses a été approuvé par 8 voix contre 1.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Leona DETIÈGE.

La présidente,
Elke SLEURS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2904/004).**

De minister zal deze bekommernis echter in het achterhoofd houden wanneer de volgende onderhandelingen plaatsvinden. Hopelijk wordt dan een oplossing gevonden voor deze aangelegenheid.

IV. STEMMINGEN.

Het wetsontwerp betreffende de modernisering van het arbeidsrecht en houdende diverse bepalingen in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Leona DETIÈGE

De voorzitter,
Elke SLEURS

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2904/004).**