

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

14 juin 2013

LE CONSEIL EUROPÉEN DES CHEFS D'ÉTAT
ET DE GOUVERNEMENT
DU MERCREDI 22 MAI 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR

MM. **Bruno TUYBENS** (CH)
ET **Philippe MAHOUX** (S)

SOMMAIRE

Page

I. Exposés introductifs	4
A. Exposé introductif de M. Elio Di Rupo, premier ministre	4
B. Exposé introductif de M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre	8
II. Questions et observations des membres	12
A. Questions et observations	12
B. Réponses	16
III. Répliques	19

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

14 juni 2013

DE EUROPESE RAAD VAN DE
STAATSHOOFDEN EN REGERINGSLEIDERS
VAN WOENSDAG 22 MEI 2013

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

DE HEREN **Bruno TUYBENS** (K)
EN **Philippe MAHOUX** (S)

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	4
A. Uiteenzetting door heer Elio Di Rupo, eerste minister	4
B. Uiteenzetting door de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de Fiscale en Sociale Fraude, toegevoegd aan de eerste minister	8
II. Vragen en opmerkingen van de leden	12
A. Vragen en opmerkingen	12
B. Antwoorden	16
III. Replieken	19

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN

Composition du comité d'avis/ Samenstelling van het adviescomité

Présidents: André Flahaut, président de la Chambre des représentants et Philippe Mahoux, sénateur
Voorzitters: André Flahaut, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en Philippe Mahoux, senator

DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE AFVAARDIGING VAN DE KAMER

A. — Membres effectifs/ Vaste leden

N-VA: Daphné Dumery, Peter Luykx
PS: André Flahaut, Patrick Moriau
CD&V: Steven Vanackere
MR: Denis Ducarme
sp.a: Bruno Tuybens
Ecolo-Groen!: Juliette Boulet
Open Vld: Herman De Croo
VB: Bruno Valkeniers

B. — Membres suppléants/ Plaatsvervangers

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, N
Jean-Marc Delizée, Christiane Vienne, N
Jenne De Potter, Roel Deseyn
Philippe Collard, Jacqueline Galant
Caroline Gennez, Dirk Van der Maelen
Eva Brems, Thérèse Snoy et d'Oppuers
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont

DÉLÉGATION DU SÉNAT AFVAARDIGING VAN DE SENAAT

A. — Membres effectifs/ Vaste leden

N-VA: Patrick De Groote, Sabine Vermeulen
PS: Philippe Mahoux, Olga Zrihen
MR: Richard Miller
CD&V: Etienne Schouppe
sp.a: Fauzaya Talhaoui
Open Vld: Martine Taelman
VB: Anke Van dermeersch
Ecolo: Benoit Hellings

B. — Membres suppléants/ Plaatsvervangers

Frank Boogaerts, Huub Broers
Marie Arena, Hassan Bousetta
Jacques Brotchi
Cindy Franssen
Bert Anciaux
Rik Daems
Yves Buysse
Cécile Thibaut

DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT

A. — Membres effectifs/ Vaste leden

CD&V: Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
Ecolo-Groen!: Isabelle Durant, Bart Staes
Open Vld: Philippe De Backer
PS: Véronique De Keyser
VB: Philip Claeys
MR: Louis Michel
sp.a: Kathleen Van Brempt
cdH: Anne Delvaux

B. — Membres suppléants/ Plaatsvervangers

Marianne Thyssen
Philippe Lamberts
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Guy Verhofstadt
Frédéric Daerden, Marc Tarabella
N
Frédérique Ries
Saïd El Khadraoui
Mathieu Grosch

(Mise à jour/ bijwerking: 31.05.2013)

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre ou son représentant, d'une part, et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, d'autre part.

Le Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne s'est réuni à Bruxelles, le mercredi 22 mai 2013, pour débattre notamment de la politique énergétique et de la politique fiscale, en général, et de la lutte contre la fraude et l'évasion fiscale, en particulier¹.

Lors d'une réunion avec le premier ministre Elio di Rupo et le secrétaire d'État John Crombez, le mardi 21 mai 2013, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a examiné l'ordre du jour de ce Conseil européen.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Elio Di Rupo, premier ministre

M. Elio Di Rupo, premier ministre, rappelle les deux thèmes centraux du Conseil européen du 22 mai 2013: la problématique de l'énergie et la politique fiscale. Dans le cadre de ce dernier point, l'attention se portera plus particulièrement sur la fraude et l'évasion fiscales.

Le Conseil pourra par ailleurs examiner le nombre de membres de la Commission européenne.

La problématique de l'énergie

Le premier ministre est satisfait que cette problématique soit à nouveau abordée au niveau des chefs d'État et de gouvernement. En effet, une plus grande coordination au niveau européen est indispensable pour faire face aux grands défis en matière d'énergie.

Sans être exhaustif, il voudrait d'abord rappeler les évolutions auxquelles les chefs d'État et de gouvernement sont confrontés en matière de politique énergétique. Le Conseil du 22 mai 2013 permettra dès lors d'amorcer un débat politique sur les aspects suivants:

¹ Voir les conclusions du Conseil européen du 22 mai 2013 sur: http://www.consilium.europa.eu/eudocs/cms_data/docs/press-data/fr/ec/137218.pdf

Voir l'intervention du président Van Rompuy (en Anglais) à l'issue du Conseil européen sur:

http://www.consilium.europa.eu/eudocs/cms_data/docs/press-data/en/ec/137199.pdf

Traditiegetrouw wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement met de eerste minister of diens vertegenwoordiger, enerzijds, en de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, anderzijds.

Op woensdag 22 mei 2013 is de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders in Brussel bijeengekomen om er te debatteren over onder meer het energiebeleid en het fiscaal beleid in het algemeen en de strijd tegen de belastingfraude en –ontwijking in het bijzonder¹.

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden heeft in een vergadering met eerste minister Elio Di Rupo en staatssecretaris John Crombez op dinsdag 21 mei 2013 de agenda van die Europese Raad besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting door de heer Elio Di Rupo, eerste minister

De heer Elio Di Rupo, eerste minister, herinnert aan de beide hoofdthema's van de Europese Raad van 22 mei 2013: de energieproblematiek en het fiscaal beleid. In het kader van dit laatste punt zal meer bepaald worden stilgestaan bij de fiscale fraude en de belastingontduiking

Daarnaast zal de Raad eveneens het aantal leden van de Europese Commissie kunnen behandelen.

De energieproblematiek

De eerste minister is tevreden dat deze problematiek opnieuw aan bod komt op het niveau van de staats- en regeringsleiders. Een betere coördinatie op Europees vlak is inderdaad onontbeerlijk wil men het hoofd bieden aan de grote uitdagingen inzake energie.

Zonder volledig te willen zijn, wenst hij vooreerst te herinneren aan de evolutie waarmee de staats- en regeringsleiders geconfronteerd zullen worden op het vlak van het energiebeleid. De Raad van 22 mei 2013 zal dan ook de gelegenheid bieden om een politiek debat op gang te brengen over de volgende aspecten:

¹ Zie de conclusies van de Europese Raad van 22 mei 2012 op: http://www.consilium.europa.eu/eudocs/cms_data/docs/press-data/nl/ec/137210.pdf

Zie de opmerkingen van voorzitter Herman Van Rompuy (in het Engels) na de bijeenkomst van de Europese Raad op:

http://www.consilium.europa.eu/eudocs/cms_data/docs/press-data/en/ec/137199.pdf

Le Conseil européen abordera l'approfondissement du marché intérieur de l'énergie dans le but d'augmenter les flux d'électricité et de gaz au sein de l'Union. À cet égard, le projet de conclusions prête une attention particulière au développement des interconnexions entre les États membres.

Le renforcement du rôle du consommateur et la défense de ses intérêts constituent également une priorité. À ce propos, l'intervenant se félicite que le projet de conclusions tienne compte de la situation particulière des consommateurs les plus vulnérables. La précarité énergétique est au demeurant un thème que la Belgique a inscrit à l'ordre du jour lorsqu'elle exerçait la présidence en 2010.

Le Conseil du 22 mai 2013 se penchera aussi sur les besoins d'investissements dans le secteur de l'énergie. De nombreux emplois pourraient être créés dans le secteur mais le niveau actuel d'investissement est insuffisant. Les besoins sont pourtant considérables au niveau des infrastructures de réseaux, des capacités de production, de la recherche et de l'innovation. Pour favoriser les investissements, il est nécessaire que la Commission européenne propose rapidement un cadre réglementaire en matière d'énergie et de climat pour l'après 2020. Il faut fournir aux investisseurs davantage de visibilité à long terme. Des instruments de financement innovants, par exemple via la Banque européenne d'investissement ou via les *project bonds* sont des bonnes pistes. Ces instruments devraient pouvoir être mobilisés pour financer des projets en matière d'efficacité énergétique et d'interconnexions par exemple.

Le Conseil consacrera également une discussion à la nécessité de diversifier l'approvisionnement énergétique en Europe. À cette occasion, le Conseil européen doit confirmer son soutien au développement d'énergies renouvelables. Dans ce contexte, on ne manquera pas de débattre de l'exploitation de sources non conventionnelles. Certains États membres, notamment la Pologne, souhaitent en effet disposer d'une grande liberté pour pouvoir exploiter ce genre de ressources. La Belgique plaide en faveur de conditions strictes pour protéger l'environnement et garantir la sécurité de ce genre d'exploitation. Il est également nécessaire de renforcer la position de l'Union vis-à-vis de ses fournisseurs extérieurs de pétrole et de gaz. Une coopération accrue entre les États membres sera mise en place en faveur de la dimension extérieure de la politique énergétique.

Last but not least, le Conseil se penchera également sur les prix de l'énergie pour les familles et les entreprises. La question de la compétitivité de l'industrie par rapport à celle des autres continents ne manquera pas de retenir largement l'attention. Le Conseil invitera la

De Europese Raad zal het hebben over de verdieping van de binnenlandse energiemarkt met de bedoeling de elektriciteits- en gasstromen binnen de Unie te verhogen. In dat kader wordt in de ontwerpconclusies bijzondere aandacht geschonken aan de ontwikkeling van de interconnecties tussen de lidstaten.

De versterking van de rol van de consument en de verdediging van zijn rechten zijn eveneens een prioriteit. In dit raam is spreker tevreden dat in de ontwerpconclusies rekening wordt gehouden met de bijzondere situatie van de meest kwetsbare consumenten. De energiegearmoede is overigens een thema dat België op de agenda heeft gezet tijdens zijn voorzitterschap in 2010.

De Raad van 22 mei 2013 zal zich ook buigen over de nood aan investeringen in de energiesector. Er zouden in deze sector talrijke jobs gecreëerd kunnen worden indien het huidige investeringsniveau niet zo laag was. De noden zijn evenwel aanzienlijk op het vlak van de infrastructuur van de netwerken, de productiecapaciteit en onderzoek en ontwikkeling. Om deze investeringen aan te wakkeren, dient de Commissie snel met voorstellen te komen voor een reglementair kader betreffende de energie en het klimaat voor de periode na 2020. De investeerders dient immers een langetermijnhorizon geboden te worden. Vernieuwende investeringsinstrumenten, bijvoorbeeld via de Europese Investeringsbank of *project bonds*, zijn waardevolle pistes. Deze instrumenten zouden gemobiliseerd moeten kunnen worden om – bijvoorbeeld – projecten op het vlak van energie-efficiëntie en interconnecties te financieren.

De Raad zal ook een bespreking wijden aan de noodzaak om de energievoorziening in Europa te diversifiëren. Bij die gelegenheid moet de Europese Raad zijn steun voor de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen bevestigen. In deze context zal er zeker gedebatteerd worden over de exploitatie van niet-conventionele bronnen. Bepaalde lidstaten, zoals Polen, willen immers over een grote vrijheid beschikken om dat soort hulpbronnen te kunnen exploiteren. België pleit voor strikte voorwaarden om het milieu te beschermen en de veiligheid van dit soort exploitatie te garanderen. De Unie zal ook haar positie moeten verstevigen ten aanzien van de externe olie- en gasleveranciers. Daarom zal tussen de lidstaten een versterkte samenwerking voor de externe dimensie van het energiebeleid opgezet worden.

Last but not least zal de Raad het ook hebben over de energieprijzen voor gezinnen en ondernemingen. De kwestie van de competitiviteit van de industrie in vergelijking met die in andere continenten zal zeker ruime aandacht krijgen. De Raad zal de Commissie vragen

Commission à réaliser, d'ici la fin de l'année, une étude sur les prix de l'énergie pour les familles et l'industrie.

La Belgique considère que cette approche de la politique énergétique doit se fonder sur les quatre grands objectifs suivants: (1) assurer la sécurité de la population; (2) garantir la fiabilité et la sécurité d'approvisionnement de l'énergie; (3) continuer à assurer des prix abordables pour les ménages et permettre aux entreprises de se développer et de faire face à la concurrence européenne et internationale et (4) limiter l'incidence environnementale de la production énergétique².

Dans de nombreux cas, la meilleure façon d'atteindre ces quatre grands objectifs est de mettre en place un cadre commun et de mener une action conjointe au niveau de l'UE.

La politique fiscale

Dans ce domaine, notre pays évoquera en particulier la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales et les planifications fiscales agressives. Le gouvernement se réjouit que le Conseil européen ait inscrit ces thèmes à l'ordre du jour et la Belgique a la ferme intention de soutenir une approche ambitieuse et volontariste sur ces terrains d'action, non seulement au niveau des institutions européennes, mais aussi au sein des forums internationaux dans lesquels l'Union européenne est représentée, comme le G8, le G20 et l'OCDE.

La lutte contre la fraude et l'évasion fiscales et les planifications fiscales agressives constituent une priorité de l'accord de gouvernement. La Belgique ne peut toutefois pas faire cavalier seul dans la lutte contre la fraude; les efforts doivent être coordonnés avec les autres États membres de l'Union européenne et des accords de coopération doivent être conclus avec des pays tiers. Il est donc essentiel que la Belgique confirme, au cours du Conseil européen du 22 mai 2013, son engagement de poursuivre la lutte, tout particulièrement dans le contexte actuel. En effet, le moment est important à plusieurs titres:

— le président du Conseil européen a pris l'initiative d'inscrire la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales à l'ordre du jour du Conseil européen du 22 mai 2013. C'est une occasion à saisir pour affirmer notre détermination;

² sur ce dernier point, il faut rappeler les objectifs de l'Union européenne dits "20-20-20 pour 2020", à savoir: (1) réduire les émissions de CO₂ de 20 %; (2) porter à 20 % la part des sources d'énergie renouvelables et (3) accroître de 20 % l'efficacité énergétique.

om tegen het einde van dit jaar een studie uit te voeren over de energieprijzen voor gezinnen en de industrie.

België is van oordeel dat de aanpak van het energiebeleid op de vier onderstaande grote doelstellingen dient te worden gebaseerd: (1) het verzekeren van de veiligheid van de bevolking; (2) het garanderen van de betrouwbaarheid en de bevoorradingszekerheid van de energie; (3) het blijven verzekeren van betaalbare prijzen voor de gezinnen en het mogelijk maken voor de ondernemingen om zich te ontwikkelen en het hoofd te bieden aan de Europese en internationale concurrentie en (4) het beperken van de milieueffecten van de energieproductie².

In veel gevallen is de beste manier om deze vier grote doelstellingen te bereiken het opzetten van een gemeenschappelijk kader en op EU-niveau een gemeenschappelijke actie te ondernemen.

Het fiscaal beleid

In dit kader zal meer bepaald de strijd tegen belastingfraude en -ontduiking en de agressieve fiscale planning aan bod komen. De regering is verheugd dat de Europese Raad deze thema's op de agenda heeft gezet en België is vast van plan een ambitieuze en voluntaristische aanpak op deze actierreinen te ondersteunen, niet alleen op het niveau van de Europese instellingen, maar ook op de internationale forums waar de EU vertegenwoordigd is, zoals de G8, de G20 en de Oeso.

De strijd tegen belastingfraude, -ontduiking en agressieve fiscale planning is een prioriteit in het regeerakkoord. België kan de fraudebestrijding echter niet alleen aan; de inspanningen moeten gecoördineerd worden met de andere EU-lidstaten en er moeten samenwerkingsakkoorden met derde landen worden gesloten. Het is dus essentieel dat België tijdens de Europese Raad van 22 mei 2013 zijn engagement bevestigt om de strijd voort te zetten, in het bijzonder in de huidige context. Inderdaad, het ogenblik is belangrijk omwille van verschillende redenen:

— de voorzitter van de Europese Raad heeft het initiatief genomen om de strijd tegen de fraude en de belastingontwijking op de dagorde van de Europese Raad van 22 mei 2013 te plaatsen. Deze aangelegenheid moet worden aangegegrepen om vastberadenheid te tonen;

² betreffende dit laatste punt dienen de zgn. "20-20-20 doelstellingen voor 2020" in herinnering gebracht te worden, te weten: (1) de CO₂-uitstoot met 20 % verminderen, (2) het aandeel van de hernieuwbare energiebronnen op 20 % brengen en (3) de energie-efficiëntie met 20 % doen toenemen.

— le Conseil européen fait suite à la réunion du Conseil “Affaires économiques et financières” (“Ecofin”) du 14 mai 2013, au cours de laquelle différentes mesures qui sont en relation avec l’ordre du jour du 22 mai 2013 ont été abordées;

— la Commission européenne a élaboré un plan d’action pour renforcer la lutte contre la fraude et l’évasion fiscales qui est décrit dans sa communication du 6 décembre 2012 au Parlement européen et au Conseil³. Il s’agit de poursuivre sa mise en œuvre;

— l’actualité politique récente, entre autres, l’“*offshore leaks*” et les commentaires qui ont été faits par la suite en faveur du renforcement de la lutte contre la fraude, marquent les esprits. Ce contexte permet d’inscrire la lutte contre la fraude au rang des préoccupations politiques urgentes;

— l’assainissement budgétaire et la crise économique qui frappent durement et même dramatiquement la plupart des États et des citoyens de l’Union européenne rappellent aux chefs d’État et de gouvernement que les charges d’impôt doivent être réparties de manière juste et efficace.

Il s’agit non seulement de protéger les recettes des États, mais aussi de préserver la confiance des citoyens dans les institutions et de garantir la cohésion du lien social, qui sont grandement mis en danger dans le climat actuel de crise économique et financière. En marge de sa communication du 27 juin 2012 au Parlement européen et au Conseil concernant des mesures concrètes pour lutter contre la fraude, la Commission européenne a déclaré que, “selon les estimations, l’économie souterraine dans l’ensemble des États membres équivaut en moyenne à près d’un cinquième du PIB”⁴, soit environ 2 billions (2 000 milliards) d’euros. Cela peut donner une idée de l’ampleur de la fraude fiscale et sociale et des recettes qui sont détournées des budgets des États. Dans ce contexte, le Conseil européen du 22 mai 2013 revêt donc une importance particulière.

Le paquet de mesures qui sera soumis à l’approbation du Conseil est étendu. Les mesures contenues dans le projet de conclusions donnent des orientations qui devraient permettre d’accomplir rapidement des progrès en matière de lutte contre la fraude et l’évasion fiscales, d’une part, et de lutte contre la planification fiscale agressive, d’autre part. Le contexte économique et social est dramatique: les citoyens sont inquiets pour leur emploi ou désespèrent d’en obtenir un; ils craignent pour la pérennité du système de sécurité

³ COM(2012)0722.

⁴ COM(2012)0351 – p. 2.

— de Europese Raad volgt op de vergadering van de Raad “Economische en Financiële Zaken” (“Ecofin”) van 14 mei 2013, tijdens welke verschillende maatregelen in verband met de dagorde van de Europese Raad behandeld werden;

— de Europese Commissie heeft in haar mededeling van 6 december 2012 aan het Europees Parlement en aan de Raad een Actieplan uitgewerkt ter versterking van de strijd tegen de fraude en de verschillende vormen van belastingontwijking³. Nu moet gestreefd worden naar de implementatie ervan;

— de recente politieke actualiteit, waaronder de “*offshore leaks*” en de daarop volgende commentaren waarin gepleit wordt voor een versterking van de strijd tegen de fraude, bewegen de geesten. Door deze context kan de fraudebestrijding beschouwd worden als een politiek dringende bezorgdheid;

— de budgettaire gezondmaking en de economische crisis met hun harde en zelfs dramatische gevolgen voor de meeste landen en burgers van de Europese Unie herinneren er de staats- en regeringsleiders aan dat de belastinglasten eerlijk en efficiënt verdeeld moeten worden.

Men moet niet alleen de ontvangsten van de landen beschermen maar ook het vertrouwen van de burgers in de instellingen behouden en de samenhang van de sociale verhoudingen waarborgen. Deze laatste lopen groot gevaar in het huidige klimaat van economische en financiële crisis. In de rand van haar mededeling over de concrete maatregelen in de strijd tegen de fraude aan het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2012 heeft de Europese Commissie verklaard dat “(v)olgens ramingen (...) de schaduw economie in de EU op bijna een vijfde van het bbp <kan> worden becijferd”⁴, of ongeveer 2 biljoen (2 000 miljard) euro. Dit kan een idee geven van de omvang van de fiscale en sociale fraude en van de ontvangsten die worden verduisterd. In dit kader is de Europese Raad van 22 mei 2013 bijzonder belangrijk.

Het pakket maatregelen dat ter goedkeuring aan de Raad zal worden voorgelegd, is uitgebreid. De maatregelen uit het ontwerp van conclusies geven de richting aan waarmee snel vooruitgang kan geboekt worden in de strijd, enerzijds, tegen de fraude en de belastingontduiking en, anderzijds, tegen de agressieve fiscale planning. De economische en sociale context is dramatisch: de burgers zijn ongerust over hun werk of betwijfelen of ze ooit een baan zullen hebben; zij vrezen voor het voortbestaan van het socialezekerheidsstelsel en voor

³ COM(2012)0722.

⁴ COM(2012)0351 – p. 2.

sociale et pour le maintien du standard de vie que nos sociétés ont permis d'atteindre au cours des décennies écoulées. Dans ce cadre, qui fait suite à la crise financière de 2008, les gouvernements n'assumeraient pas leur rôle ni leur devoir s'ils se résignaient face aux comportements d'évitement de l'impôt et s'ils restaient désarmés devant les comportements de fraude. C'est devenu insupportable.

L'approfondissement de l'union économique et monétaire

Au cours du Conseil sera présenté un rapport du président Van Rompuy sur l'avancement des discussions à ce sujet. Cet exercice se concentre sur quatre thèmes: l'union bancaire, l'union budgétaire, le cadre économique intégré et le renforcement de la légitimité démocratique. Le Conseil examinera ces questions plus en détail les 27 et 28 juin 2013.

Nombre de commissaires européens

Pour conclure, M. Di Rupo indique que le Conseil européen approuvera la décision de maintenir le nombre actuel de commissaires européens. Depuis 2008, un accord de principe a en effet été atteint à ce sujet et ce point constituait l'une des demandes exprimées par l'Irlande pour pouvoir adopter enfin le Traité de Lisbonne.

B. Exposé de M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude fiscale et sociale, adjoint au premier ministre

M. Crombez souligne, en guise d'introduction, qu'il n'est pas si fréquent qu'un sujet soit évoqué, en l'espace de dix jours, à la fois au Conseil "Affaires économiques et financières" et au Conseil européen. En ce qui concerne la lutte contre la fraude et l'évasion agressive, tel est à présent le cas. Cela dénote non seulement l'importance du sujet, mais aussi le fait que le momentum pour prendre des décisions importantes existe.

Au cours des dernières semaines, plusieurs ténors de la politique européenne se sont publiquement engagés à réaliser des avancées véritables. Le président du Conseil européen, le président de la Commission européenne, les premiers ministres et les ministres des Finances de presque tous les États membres européens ont exprimé leur volonté politique. Mais aussi le Luxembourg, l'Autriche, la Suisse, le Liechtenstein, les îles anglo-normandes et les territoires d'outre-mer liés au Royaume-Uni ouvrent plus ou moins largement une porte qui, durant les quinze dernières années, est restée solidement verrouillée.

het behoud van het levenspeil dat onze samenlevingen de laatste decennia hebben bereikt. In dit kader, dat volgt op de financiële crisis van 2008, zouden de regeringen hun rol niet spelen en zouden zij aan hun plicht verzaken indien zij zouden inbinden ten aanzien van belastingontwijking en geen verweer zou opzetten tegen fraude. Deze zijn immers ondraaglijk geworden.

De verdieping van de economische en monetaire unie

Tijdens de Raad zal een verslag van voorzitter Van Rompuy over de vooruitgang van de gesprekken hieromtrent worden voorgesteld. Deze oefening focust op vier thema's: een bankenunie, een budgettaire unie, een geïntegreerd economisch kader en een versterkte democratische legitimiteit. De Raad zal deze kwestie op 27 en 28 juni 2013 meer in detail bespreken.

Aantal Europese commissarissen

Ten besluite stelt de heer Di Rupo dat de Europese Raad de beslissing tot behoud van het huidige aantal Europese commissarissen zal goedkeuren. Al sinds 2008 is hierover immers een principeakkoord bereikt en dit was een van de vragen van Ierland om het Verdrag van Lissabon uiteindelijk goed te keuren.

B. Uiteenzetting door de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de Fiscale en Sociale Fraude, toegevoegd aan de eerste minister

De heer Crombez beklemtoont als inleiding dat het niet zo vaak voorkomt dat een onderwerp binnen een tijdspanne van tien dagen zowel op de Raad Economische en Financiële Zaken als op de Europese Raad wordt besproken. Met de strijd tegen fraude en agressieve ontwijking is dit nu het geval. Dit wijst niet alleen op het belang van het onderwerp maar toont ook aan dat het momentum voor belangrijke beslissingen er is.

De afgelopen weken hebben verschillende Europese politieke zwaargewichten zich publiekelijk geëngageerd om echt stappen te zetten. De voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie, premiers en ministers van Financiën van zowat alle Europese lidstaten uiten hun politieke wil. Maar ook Luxemburg, Oostenrijk, Zwitserland, Liechtenstein, de Kanaaleilanden en de overzeese gebieden, gelinkt aan het Verenigd Koninkrijk, laten in mindere of meerdere mate een opening waar de deur de afgelopen vijftien jaar potdicht zat.

On peut donc difficilement sous-estimer l'importance de ce sommet européen: il va falloir prendre des décisions sur les dossiers les plus urgents, établir des priorités claires, de sorte que l'on puisse prendre encore plus de décisions dans les prochains mois et les États membres devront définir la position européenne de manière claire et unanime en vue des prochaines réunions du G8, du G20 et de l'OCDE.

Concrètement, le projet de conclusions du Conseil européen demande au Conseil des Affaires économiques et financières (Ecofin) de progresser tant en matière de lutte contre la fraude qu'en ce qui concerne la lutte contre la planification agressive et les transferts des bénéfices des multinationales.

Concernant ce premier point, la lutte contre la fraude, les dossiers les plus urgents concernent l'échange automatique d'informations. À cet égard, il s'agit concrètement:

- de l'élargissement de la directive 2003/48/CE du Conseil du 3 juin 2003 en matière de fiscalité des revenus de l'épargne sous forme de paiements d'intérêts⁵, dite "directive épargne", aux produits d'assurance et aux fonds avec passeport européen;
- de la transparence concernant l'utilisation de fiduciaires et d'instruments équivalents dans des pays tiers;
- du mandat accordé à la Commission européenne pour engager des négociations avec la Suisse, le Liechtenstein, Monaco, Andorre et Saint-Marin en vue de l'échange automatique d'informations au lieu de la taxation à la source, et de l'élargissement de la directive épargne.

Le 14 mai 2013, les ministres des Finances sont parvenus à un accord lors du Conseil des Affaires économiques et financières concernant le mandat de négociation de la Commission. Aucun consensus n'a toutefois pu être dégagé concernant l'élargissement de la directive épargne, une proposition de la Commission européenne de 2008.

Le secrétaire d'État a bon espoir que les chefs de gouvernement européens réussiront là où les ministres des Finances ont échoué. Un accord sur l'élargissement de la "directive épargne" renforcerait très certainement la position de négociation de la Commission à l'égard des cinq pays concernés.

Le gouvernement belge adopte une position volontariste et ambitieuse en jouant totalement le jeu de l'échange automatique d'informations.

⁵ Journal officiel L157 du 26 juin 2003.

Het belang van deze Europese Raad kan dus moeilijk onderschat worden: er zullen beslissingen moeten worden genomen over de dringendste dossiers; er zullen duidelijke prioriteiten moeten worden gelegd zodat in de nabije maanden nog meer beslissingen kunnen worden genomen en de lidstaten zullen duidelijk en eendrachtig de Europese positie bepalen met het oog op van de komende G8, G20 en Oeso afspraken.

Concreet vragen de ontwerpconclusies van de Europese Raad aan de Raad Economische en Financiële Zaken om vooruitgang te boeken inzake zowel de strijd tegen de fraude als de aanpak van agressieve planning en winstverschuiving door multinationals.

Betreffende dit eerste punt, de strijd tegen de fraude, hebben de meest dringende dossiers betrekking op de automatische uitwisseling van inlichtingen. *In concreto* gaat het hierbij over:

- de uitbreiding van de richtlijn 2003/48/EG van 3 juni 2003 betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling⁵, de zogenaamde "spaarrichtlijn", tot verzekeringsproducten en tot fondsen met Europees paspoort;
- transparantie naar het gebruik van trusts en gelijkaardige vehikels in derde landen;
- het mandaat voor de Europese Commissie om te onderhandelen met Zwitserland, Liechtenstein, Monaco, Andorra en San Marino met het oog op de automatische uitwisseling van gegevens in plaats van bronheffing en met het oog op de uitbreiding van de spaarrichtlijn.

Op 14 mei 2013 hebben de ministers van Financiën op de Raad Economische en Financiële Zaken een akkoord bereikt in verband met het onderhandelingsmandaat van de Commissie. Over de uitbreiding van de spaarrichtlijn, een voorstel van de Europese Commissie uit 2008, werd evenwel nog geen akkoord bereikt.

De staatssecretaris is hoopvol dat de Europese regeringsleiders zullen slagen waar de ministers van Financiën dat hebben nagelaten. Een akkoord over de uitbreiding van de spaarrichtlijn zou de onderhandelingspositie van de Commissie ten aanzien van de vijf betrokken landen zeker versterken.

De Belgische regering neemt een voluntaristisch en ambitieus standpunt in waarbij zij volop de kaart trekt van de automatische uitwisseling van informatie.

⁵ Publicatieblad L157 van 26 juni 2003.

Dans ce même contexte, le Conseil fixera une série de priorités, de sorte qu'un certain nombre de questions cruciales puissent encore être tranchées avant la fin de l'année. Il s'agit:

— du suivi concret du plan d'action du 6 décembre 2012 de la Commission européenne pour renforcer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales;

— de l'élargissement de la directive 2011/16/UE du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE⁶ en vue de l'échange automatique de toutes les composantes des revenus (donc, y compris les dividendes, les redevances, etc.);

— de la révision de la directive 2005/60/CE du 26 octobre 2005 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme⁷, la "troisième directive anti-blanchiment" (en s'intéressant en particulier à la définition du bénéficiaire effectif, surtout dans le cas de sociétés, de trusts, de fondations et de dispositifs juridiques analogues).

Dans ce cadre, la Belgique entend œuvrer pour que l'Union européenne adopte une position claire et coordonnée en vue des prochains sommets du G8 et du G20 et plaider pour que l'échange automatique d'informations devienne la nouvelle norme internationale.

Concernant le deuxième point, la lutte contre la planification agressive et les transferts de bénéfices opérés par les multinationales, l'intervenant rappelle que certains estimaient, jusqu'il y a peu, que la planification fiscale agressive et le contournement des règles fiscales ne posaient aucun problème dès lors qu'il s'agissait d'opérations légales.

On commence toutefois à revenir sur ces positions. C'est ainsi que le plan d'action précité de la Commission européenne porte aussi bien sur la fraude que sur la planification agressive. Le premier ministre britannique David Cameron a déclaré, devant le Forum économique mondial, que le contournement – fût-il légal – soulevait des questions éthiques et qu'il était urgent que les

In diezelfde context zal de Raad de volgende prioriteiten stellen zodat vóór het einde van het jaar nog een aantal belangrijke knopen kunnen worden doorgehakt:

— de concrete opvolging van het actieplan ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking van de Europese Commissie van 6 december 2012;

— de uitbreiding van de richtlijn 2011/16/EU van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG⁶ met het oog op de automatische uitwisseling van alle inkomenscomponenten (dus ook dividenden, royalties, enz.);

— de herziening van de richtlijn 2005/60/EG van 26 oktober 2005 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme⁷, de zogenaamde "derde witwasrichtlijn" (met specifieke aandacht voor de bepaling van de *beneficial owner*, zeker in het geval van vennootschappen, trusts, stichtingen en gelijkaardige rechtsfiguren).

België zal er in dit raam voor ijveren dat de Europese Unie een duidelijke en gecoördineerde positie inneemt met het oog op de komende G8- en G20-toppen en zal pleiten voor de automatische uitwisseling van inlichtingen als nieuwe internationale standaard.

Betreffende het tweede punt, de aanpak van agressieve planning en winstverschuiving door multinationals, herinnert spreker eraan dat tot voor kort sommigen de mening waren toegedaan dat agressieve belastingplanning en -ontwijking niet problematisch zouden zijn omdat deze wettelijk zijn.

Men is echter op die mening aan het terugkomen. Zo heeft het bovengenoemde actieplan van de Europese Commissie het zowel over fraude als over agressieve planning; verklaarde de Britse premier David Cameron op het Wereld Economisch Forum dat ontwijking - hoe wettelijk ook - ethische vragen opwerpt en dat het hoog

⁶ Journal officiel L64 du 11 mars 2011.

⁷ Journal officiel L309 du 25 novembre 2005.

⁶ Publicatieblad L64 van 11 maart 2011.

⁷ Publicatieblad L309 van 25 november 2005.

pouvoirs publics prennent des mesures⁸, et l'OCDE indique aujourd'hui que les multinationales qui ne paient presque pas d'impôts grâce à une planification fiscale agressive nuisent aux investissements, à la croissance et à l'emploi et font supporter au reste de la population une pression fiscale excessive tandis qu'il était auparavant soutenu que le contournement était bon pour l'économie.⁹

En décembre de l'année dernière, la Commission a adopté deux recommandations concernant la double non-imposition des multinationales et l'instauration par les États membres d'une règle anti-abus générale efficace (planification fiscale agressive). L'exécution de ces recommandations sera mise en œuvre.

Le Conseil européen chargera également la Commission de durcir les dispositions anti-abus de ses propres directives, par exemple de la directive 90/435/CEE du 23 juillet 1990 concernant le régime fiscal commun applicable aux sociétés mères et filiales d'États membres différents¹⁰, dite "directive mères-filiales".

Pour pouvoir lutter encore plus efficacement contre la concurrence fiscale dommageable au sein de l'UE, il est prévu d'examiner quelles sont les adaptations éventuelles à apporter au code de conduite existant (Code de conduite dans le domaine de la fiscalité des entreprises).

Sur ce point également, la Belgique oeuvrera pour que l'Union européenne adopte une position claire et coordonnée dans la perspective des prochains sommets du G8, du G20 et de l'OCDE, et pour qu'elle joue un rôle volontariste et de premier plan, notamment au sein du programme consacré à l'érosion de la base d'imposition et au transfert de bénéfices.

⁸ "I know there is a difference between tax evasion and avoidance. Evasion is illegal. It can – and should – be subject to the full force of the criminal law. But what about avoidance? There's nothing wrong with sensible tax planning – and there are some things governments want people to do to that reduce tax bills, such as investing in pensions, start-up businesses or charities. But there are some forms of avoidance have become so aggressive that I think it is right to say – these raise ethical issues – and it's time to call for more responsibility and for governments to act accordingly." [David Cameron, Davos, Forum économique mondial, 2013].

⁹ "Many of the existing rules which protect multinational corporations from paying double taxation too often allow them to pay no taxes at all. These rules do not properly reflect today's economic integration across borders, the value of intellectual property or new communications technologies. These gaps, which enable multinationals to eliminate or reduce their taxation on income, give them an unfair competitive advantage over smaller businesses. They hurt investment, growth and employment and can leave average citizens footing a larger chunk of the tax bill." [OCDE – communiqué de presse du 12 février 2013].

¹⁰ Journal officiel L225 du 20 août 1990.

tijd is dat overheden maatregelen nemen⁸ en stelt de OESO nu dat multinationals die amper belasting betalen door fiscaal agressieve planning, investeringen, groei en werkgelegenheid schaden en de rest van de bevolking opzadelen met een te hoge belastingdruk waar vroeger het argument werd bovengehaald dat ontwijking goed is voor de economie⁹.

Met betrekking tot de dubbele niet-belasting van multinationals en de invoering van een efficiënte algemene antimisbruikbepaling door de lidstaten (*aggressive tax planning*) heeft de Commissie in december vorig jaar twee aanbevelingen aangenomen. Van de uitvoering van deze aanbevelingen zal werk worden gemaakt.

De Europese Raad zal ook de Commissie opdragen de antimisbruikbepalingen in de eigen richtlijnen, zoals de richtlijn 90/435/EEG van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende Lid-Staten¹⁰, de zogenaamde "moeder-dochterrichtlijn", te verstrengen.

Om schadelijke belastingconcurrentie binnen de EU nog efficiënter te kunnen aanpakken, zal bekeken worden hoe de Gedragscode ter zake (*Code of Conduct on business taxation*) kan worden aangepast.

Ook op dit punt zal België ervoor ijveren dat de Europese Unie een duidelijke en gecoördineerde positie inneemt voor de komende G8-, G20- en OESO-toppen en een leidende en voluntaristische rol op zich neemt onder meer in het *Base Erosion and Profit Shifting*-programma.

⁸ "I know there is a difference between tax evasion and avoidance. Evasion is illegal. It can – and should – be subject to the full force of the criminal law. But what about avoidance? There's nothing wrong with sensible tax planning – and there are some things governments want people to do to that reduce tax bills, such as investing in pensions, start-up businesses or charities. But there are some forms of avoidance have become so aggressive that I think it is right to say – these raise ethical issues – and it's time to call for more responsibility and for governments to act accordingly." [David Cameron, Davos, WEF, 2013].

⁹ "Many of the existing rules which protect multinational corporations from paying double taxation too often allow them to pay no taxes at all. These rules do not properly reflect today's economic integration across borders, the value of intellectual property or new communications technologies. These gaps, which enable multinationals to eliminate or reduce their taxation on income, give them an unfair competitive advantage over smaller businesses. They hurt investment, growth and employment and can leave average citizens footing a larger chunk of the tax bill." [OESO - persbericht van 12 februari 2013].

¹⁰ Publicatieblad L225 van 20 augustus 1990.

Pour conclure, M. Crombez souligne qu'à de nombreux égards, le monde a beaucoup changé depuis la crise bancaire - certainement en ce qui concerne la lutte contre la fraude et l'évasion agressive. On constate aujourd'hui au plus haut niveau une véritable volonté politique de progresser. L'inscription de ce thème à l'ordre du jour du Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement offre l'opportunité d'initier vraiment ce changement sous forme de décisions et non plus de simples déclarations, et donc d'entamer le processus de mutation qui devra intervenir au cours des deux à trois prochaines années.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

A. Questions et observations

Mme Marie Arena (Sénat – PS) rappelle l'importance capitale que revêt l'approvisionnement énergétique, tant en ce qui concerne la compétitivité des entreprises qu'au niveau du pouvoir d'achat des citoyens. On ne peut donc que se réjouir de l'attention accrue accordée aux investissements dans ce secteur, en particulier si celle-ci se double d'un intérêt renforcé pour l'énergie renouvelable, qui nous permettra de réduire notre dépendance en termes d'approvisionnement énergétique.

Il en va de même en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale au sein et en dehors de l'UE. En effet, évasion fiscale rime avec évasion sociale: le *dumping* fiscal va de pair avec le *dumping* social, en particulier dans les secteurs de la construction, du transport et de l'alimentation, dans lesquels la directive 96/71/CE du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services¹¹, aussi appelée "directive détachement", entraîne une diminution des salaires. En effet, les ouvriers détachés sont originaires d'États membres proposant une couverture sociale moins efficace ou ne contrôlant guère, voire pas du tout, les cotisations.

L'intervenante insiste également sur la nécessité d'aborder les éléments fiscalité et emploi – de concert avec "l'exception culturelle" – lors des négociations avec le Canada et les États-Unis.

Elle estime par ailleurs sans doute prématuré de poursuivre les négociations sur des accords commerciaux avec le nouveau pouvoir en Tunisie.

Enfin, Mme Arena estime, dans le contexte de l'Union économique et monétaire, que les règlements de nature

¹¹ Journal officiel L 018 du 21 janvier 1997.

Als besluit stelt de heer Crombez dat de wereld op vele vlakken niet meer die is van vóór de bankencrisis. Dit zeker ook voor de aanpak van fraude en agressieve ontwijking. Op het hoogste niveau wordt de politieke wil getoond om echt stappen vooruit te zetten. Het gegeven dat dit thema op de agenda van een Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders is geplaatst, biedt de kans om echt de verandering op gang trekken, in beslissingen en niet alleen in verklaringen, en zo de omwenteling van de komende twee tot drie jaar in te leiden.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

A. Vragen en opmerkingen

Mevrouw Marie Arena (Senaat – PS) herinnert aan het grote belang van de energiebevoorrading in het raam van zowel de competitiviteit van de bedrijven als van de koopkracht van de burgers. De toegenomen aandacht voor de investeringen in deze sector kan dus alleen maar worden toegejuicht, vooral indien deze gepaard gaat met een toegenomen aandacht voor de hernieuwbare energie die de afhankelijkheid inzake energiebevoorrading zal doen afnemen.

Hetzelfde geldt voor de strijd tegen de fiscale fraude zowel binnen als buiten de EU. Belastingontwijking brengt immers ook ontwijking van sociale kosten met zich: fiscale dumping gaat hand in hand met sociale dumping. Dit geldt inzonderheid voor de sectoren bouw, vervoer en voeding waar de richtlijn 96/71/EG van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten¹¹, de zogenaamde "detachingsrichtlijn", leidt tot lagere lonen. Gedetacheerde arbeiders zijn immers afkomstig uit lidstaten met een minder sterke sociale dekking of met weinig of geen controle op de bijdragen.

Daarnaast dringt spreekster erop aan de elementen fiscaliteit en tewerkstelling – samen met de zogenaamde "culturele uitzondering" – mee te nemen in de onderhandelingen met Canada en de Verenigde Staten.

Voorts acht zij het wellicht nog te vroeg om verder te gaan met de onderhandelingen over handelsovereenkomsten met de nieuwe machthebbers in Tunesië.

Ten slotte is mevrouw Arena in de context van de Economische en Monetaire Unie van oordeel dat de

¹¹ Publicatieblad L018 van 21 januari 1997.

contractuelle sont superflus, dès lors qu'il y a déjà suffisamment de moyens disponibles pour approfondir cette Union.

*

M. Carl Devlies (Chambre – CD&V) souligne le caractère perfide de la fraude fiscale, d'autant plus qu'il vient s'y greffer un élément d'équité tant vis-à-vis des entreprises sérieuses que des citoyens. Dès lors que cette fraude est généralement transfrontalière, l'intervenant appelle en outre à ne pas se limiter à l'Union européenne dans la lutte contre ce fléau, mais à oser penser de façon globale également.

Il s'informe par ailleurs de l'état d'avancement des quatre initiatives déjà existantes du plan d'action de la Commission européenne pour renforcer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, d'une part, ainsi que des accents et priorités que la Belgique défendra, lors du Sommet européen, à propos des nouvelles initiatives figurant dans ce plan, d'autre part.

Enfin, M. Devlies s'informe du rôle que la Belgique peut jouer par rapport à l'initiative prise par les États-Unis, la France, le Royaume-Uni, l'Allemagne et l'Italie en vue d'aboutir, à moyen terme, à un échange automatique d'informations eu égard au *Foreign Account Tax Compliance Act* (FATCA) instauré par les États-Unis en 2010.

*

M. Dirk Van der Maelen (Chambre – sp.a) appelle en premier lieu à ne pas laisser s'essouffler la dynamique observée actuellement en matière de lutte contre la fraude.

Dans le contexte de l'échange d'informations, il s'enquiert ensuite des points de vue du Luxembourg et de l'Autriche concernant la possibilité d'arriver à un "FATCA européen".

L'intervenant craint par ailleurs que la réserve affichée par l'OCDE n'ait une incidence sur l'attitude de certains États membres, surtout maintenant que l'on va enfin considérer les multinationales comme une seule unité fiscale et abandonner la situation fictive d'un traitement fiscal pays par pays. L'intervenant a néanmoins conscience qu'un tel changement requiert un rapport pays par pays correct.

Pour terminer, M. Van der Maelen se penche sur la problématique des paradis fiscaux. Les accords qui ont

regelingen van contractuele aard overbodig zijn aangezien er nu reeds voldoende middelen voorhanden zijn om deze Unie te verdiepen.

*

De heer Carl Devlies (Kamer – CD&V) onderstreept het perfide karakter van de fiscale fraude temeer omdat hierbij ten aanzien van zowel de bonafide bedrijven als van de burgers een element van rechtvaardigheid meespeelt. Gezien deze fraude veelal grensoverschrijdend is, roept hij daarenboven op om zich bij de bestrijding van deze kwaal niet tot de EU te beperken maar ook globaal te durven denken.

Verder informeert spreker naar de stand van zaken betreffende de vier reeds bestaande initiatieven uit het actieplan ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking van de Europese Commissie, enerzijds, en naar de klemtonen en prioriteiten die België tijdens de Europese Top zal leggen ten aanzien van de nieuwe initiatieven uit dit plan, anderzijds.

Ten slotte wenst de heer Devlies te weten welke rol België kan spelen met betrekking tot het initiatief van de Verenigde Staten, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Italië om ten aanzien van de in 2010 door de Verenigde Staten ingevoerde *Foreign Account Tax Compliance Act* (Fatca) op middellange termijn tot een automatische wederkerige informatie-uitwisseling te komen.

*

De heer Dirk Van der Maelen (Kamer – sp.a) roept in de eerste plaats op om het momenteel heersende momentum inzake fraude niet voorbij te laten gaan.

Verder informeert hij in de context van de informatie-uitwisseling zowel naar de standpunten van Luxemburg en Oostenrijk als naar de mogelijkheid om tot een "EU-Fatca" te komen.

Voorts vreest spreker dat de terughoudendheid van de Oeso een weerslag zal hebben op de houding van een aantal lidstaten vooral nu men eindelijk multinationals als een fiscale eenheid gaat beschouwen in plaats van de huidige fictie waarbij deze op fiscaal vlak nog per land behandeld worden. Wel is spreker er zich van bewust dat deze ommekeer gedegen *country by country reporting* veronderstelt.

Ten besluite staat de heer Van der Maelen stil bij de problematiek van de fiscale paradijzen. De afspraken

été conclus à ce propos au sein de l'OCDE en 2009 sont inopérants. Il ressort en effet d'une étude récente de la *Paris School of Economics* qu'entre 2009 et 2012, seuls 5 % des fonds privés placés dans des paradis fiscaux ont été récupérés et que les 95 % restants ont été enfouis encore plus profondément. S'il en va de même pour les entreprises, les banques nationales devront donc aussi à l'avenir communiquer des informations sur les entreprises (actuellement, ce n'est le cas que pour les ménages). Dans ce contexte, il y a lieu de rappeler qu'aucun des scandales récents n'a été révélé par les autorités concernées mais qu'ils ont tous été dénoncés par des initiés ou des journalistes d'investigation.

*

M. Georges Gilkinet (Chambre – Ecolo-Groen) constate que le Luxembourg et l'Autriche ne veulent pas jouer le jeu lorsqu'il s'agit de lutter contre la fraude fiscale, parce qu'ils continuent à s'accrocher au secret bancaire. Étant donné que ces décisions doivent être prises à l'unanimité, il faudra donc envisager l'instauration de sanctions si l'on veut arriver à un échange d'informations automatique.

Il plaide également en faveur de l'élargissement du champ d'application de la "directive épargne" aux produits d'assurance.

Il demande ensuite, d'une part, où en sont les choses en ce qui concerne la mise à disposition réciproque des données obtenues par les autorités fiscales, par exemple par le biais d'un organe de concertation permanent, et, d'autre part, s'il est possible de lancer un "FATCA" européen.

Toujours dans ce contexte, il défend l'idée d'un "Traité de désarmement fiscal" au niveau de l'UE en vue d'éviter la concurrence fiscale entre les États membres. En tout cas, il convient de continuer à essayer de parvenir à un accord concernant une imposition commune.

Dans le cadre de l'énergie, il plaide pour que l'on chiffre l'importation de vecteurs énergétiques au sein de l'UE. Si on pouvait parvenir à un meilleur *mix* énergétique et augmenter l'autofinancement, les sommes devenues disponibles pourraient être mieux utilisées.

Ensuite, c'est avec satisfaction qu'il a pris acte du point de vue de la Belgique concernant la production de gaz de schiste.

die in 2009 hierover in de schoot van de Oeso werden gemaakt, werken niet. Uit een recente studie van de *Paris School of Economics* is immers gebleken dat tussen 2009 en 2012 slechts 5 % van de privémiddelen uit fiscale paradijzen gerecupereerd werden en dat de overige 95 % nog dieper werden weggestopt. Indien hetzelfde geldt voor bedrijven, zullen nationale banken dus in de toekomst ook gegevens over bedrijven moeten meedelen (momenteel gebeurt dat uitsluitend voor huishoudens). In deze context wordt eraan herinnerd dat geen van de recente schandalen door de betrokken overheden werd uitgebracht maar dat zij stuk voor stuk het resultaat waren van klokkenluiders en gedegen onderzoeksjournalistiek.

*

De heer Georges Gilkinet (Kamer – Ecolo-Groen) stelt vast dat Luxemburg en Oostenrijk niet willen meespelen bij het bestrijden van de fiscale fraude omdat zij blijven vasthouden aan het bankgeheim. Aangezien deze beslissingen met eenparigheid van stemmen dienen te worden genomen, zal men dus het invoeren van sancties dienen te overwegen indien men tot een automatische informatie-uitwisseling wil komen.

Voorts pleit ook hij voor de uitbreiding van het toepassingsveld van de zogenaamde "spaarrichtlijn" tot de verzekeringsproducten.

Verder informeert hij naar de stand van zaken inzake het wederzijds ter beschikking stellen van de door de fiscale overheden verkregen gegevens, bijvoorbeeld door middel van een permanent overlegorgaan, enerzijds, en naar de mogelijkheid om een "EU-Fatca" op te starten, anderzijds.

Nog in deze context breekt hij een lans voor een "Verdrag ter fiscale ontwapening" op EU-niveau ten einde fiscale concurrentie tussen de lidstaten te vermijden. In ieder geval moet er verder gewerkt worden om tot een akkoord te komen over een gemeenschappelijke belastingaanslag.

In het raam van de energie pleit hij ervoor om de EU-invoer van energiedragers te becijferen. Indien men tot een betere energiemix zou kunnen komen en de zelf-financiering zou kunnen opdrijven, zouden de beschikbaar geworden sommen beter besteed kunnen worden.

Voorts heeft hij met tevredenheid akte genomen van het Belgische standpunt inzake de productie van schaliegas.

En ce qui concerne le dumping social, il estime qu'il s'indique d'organiser un débat avec le ministre des Affaires étrangères.

Enfin, M. Gilkinet pense que le citoyen n'aura de nouveau confiance dans les institutions européennes qu'à partir du moment où on arrêtera de parler uniquement d'économies et où on procédera à une véritable réforme des marchés financiers et du secteur bancaire.

*

M. Etienne Schouppe (Sénat – CD&V) demande, à propos du point de l'ordre du jour concernant l'énergie, que l'on accorde une attention particulière à un possible déménagement d'entreprises européennes grandes consommatrices d'énergie vers – surtout – les États-Unis, car le gaz de schiste y est disponible en grande quantité pour un prix modique.

Il demande lui aussi de ne pas laisser passer le *momentum* actuel au niveau de l'UE et de lutter véritablement contre la fraude fiscale. À cet égard, seule une action au niveau de l'UE est efficace. Il s'est également avéré que les succès belges n'ont été possibles que grâce à des mesures de l'UE. Il importe que ces mesures ne visent pas exclusivement les paradis fiscaux mais qu'elles ciblent aussi la politique trop laxiste de certains États membres. Alors seulement, le niveau d'imposition général pourra baisser, tant dans l'UE qu'en Belgique.

Enfin, dans le contexte de l'évasion fiscale et du glissement fiscal, M. Schouppe pense que l'harmonisation des taux d'imposition et de la législation fiscale de base au niveau de l'UE apportera la solution. Sans ces moyens, on sera sans cesse confronté à des dislocations d'entreprises pour des raisons fiscales.

*

M. Christophe Lacroix (Chambre – PS) rappelle la demande de son groupe de mettre fin à la politique d'austérité asphyxiante et de se concentrer sur la lutte contre la fraude fiscale. Dans ce contexte, il demande quelles sont les perspectives d'un "FATCA" européen. L'échange automatique d'informations relatives aux données fiscales est en effet primordial dans la lutte contre la fraude fiscale.

L'intervenant souhaiterait savoir si les succès engrangés au niveau belge ont également une répercussion au niveau de l'UE et, si oui, dans quelle mesure une certaine coopération s'annonce.

Betreffende de sociale dumping acht hij een debat met de minister van Buitenlandse Zaken aangewezen.

Ten slotte is de heer Gilkinet van oordeel dat de burger slechts opnieuw vertrouwen zal hebben in de Europese instellingen wanneer men zal ophouden met het uitsluitend over bezuinigingen te hebben en wanneer men zal komen tot daadwerkelijke hervorming van de financiële markten en de bankensector.

*

De heer Etienne Schouppe (Senaat – CD&V) vraagt in het kader van het agendapunt over de energie bijzondere aandacht voor een mogelijke verhuis van energie-intensieve bedrijven van Europa naar – vooral – de Verenigde Staten omdat daar massaal en goedkoop schaliegas voorradig is.

Ook hij roept op om het bestaande momentum op EU-niveau niet te laten voorbijgaan en de fiscale fraude daadwerkelijk te counteren. Hierbij is alleen een aanpak op EU-niveau efficiënt. Ook de Belgische successen zijn immers slechts mogelijk gebleken ingevolge de EU-maatregelen. Belangrijk is dat deze maatregelen niet uitsluitend de belastingparadijzen viseren maar dat zij ook de al te lakse politiek van bepaalde lidstaten counteren. Slechts dan zal in de EU én in België het algemeen belastingspeil kunnen afnemen.

Ten slotte verwacht de heer Schouppe in de context van de belastingontwijking en –vergliding alle heil van de harmonisering op EU-niveau van de aanslagvoeten en van de fiscale basiswetgeving. Zonder deze middelen zal men blijvend geconfronteerd worden met een dislocatie van bedrijven om fiscale redenen.

*

De heer Christophe Lacroix (Kamer – PS) herinnert aan de oproep van zijn fractie om op te houden met de alles verstikkende bezuinigingspolitiek en om zich te concentreren op de strijd tegen de fiscale fraude. In deze context informeert hij naar de vooruitzichten betreffende een "EU-Fatca". De automatische informatie-uitwisseling van fiscale gegevens is immers primordiaal in de strijd tegen de fiscale fraude.

Spreker wenst te vernemen of de successen die op Belgisch vlak worden geboekt, ook op EU-vlak weerklank krijgen en, zo ja, in welke mate er zich enige samenwerking aandient.

Il s'interroge en outre sur l'état d'avancement et sur les intentions du gouvernement à propos des recommandations de la Commission européenne concernant la planification fiscale agressive et les paradis fiscaux.

Enfin, M. Lacroix s'arrête sur la question de la gouvernance économique et s'enquiert de l'état d'avancement et de l'attitude de la Belgique à propos des mesures en projet concernant les jeunes, la taxe sur les transactions financières et la modification éventuelle des traités européens dans le cadre de l'union bancaire.

B. Réponses

M. Elio Di Rupo, premier ministre, confirme que le climat est actuellement favorable à la lutte contre la fraude fiscale, tant au niveau belge qu'au niveau de l'Union européenne. Il invite toutefois les parties prenantes à tenir compte, à ce propos, de la situation concrète, et à se concentrer sur ce qui est réalisable en pratique. Cela vaut aussi bien pour les négociations avec les paradis fiscaux au sein et en dehors de l'Union européenne que pour les multinationales. En effet, ces dernières se laisseront toujours guider, d'une part, par la maximalisation des profits et, d'autre part, par la minimalisation de l'imposition. Le dumping social trouve son origine dans la directive relative au détachement, qui permet aux travailleurs venant du centre et de l'Est de l'Europe, qui ne sont pas assujettis à des régimes fiscaux et sociaux équivalents, de se rendre dans les anciens États membres et d'y pratiquer une concurrence déloyale. Compte tenu des divergences actuellement observées à ce sujet au sein de l'Union européenne, il est particulièrement difficile d'obtenir le moindre résultat dans ce domaine.

Concernant l'approvisionnement énergétique, le premier ministre souligne l'importance de l'efficacité énergétique et de l'énergie durable. Toutefois, le temps de l'économie subventionnée est définitivement révolu. Cela signifie qu'il faut bien comprendre les conséquences des choix que l'on fait. La réduction de la consommation de carburants fossiles et le développement de l'énergie durable doivent rester au centre des préoccupations dans ce domaine. Pour accompagner ce processus, il semble judicieux de demander que les différents facteurs soient chiffrés et suivis. La problématique du gaz de schiste a deux types d'implications. D'une part, on observe une transition vers le charbon – qui découle de l'entrée sur le marché de réserves de charbon considérables et bon marché venant d'Amérique dès lors que celle-ci est passée au gaz de schiste – avec toutes les conséquences que cette transition peut avoir pour l'environnement. D'autre part, il est possible que certaines entreprises énergivores s'installent aux

Verder is hij benieuwd naar de stand van zaken én naar de intenties van de regering betreffende de aanbevelingen van de Europese Commissie over de agressieve belastingplanning en de belastingparadijzen.

Ten besluite staat de heer Lacroix stil bij de *economic governance* om te vernemen hoever het staat met en welke houding België aanneemt ten aanzien van de voorgestelde maatregelen betreffende de jongeren, de financiële-transactietaks en de eventuele wijziging van de Europese verdragen in het raam van de Bankenuunie.

B. Antwoorden

De heer Elio Di Rupo, eerste minister, bevestigt dat er momenteel zowel op Belgisch als op EU-vlak een gunstig momentum heerst inzake de strijd tegen de fiscale fraude. Toch roept hij op om hierbij rekening te houden met de concrete toestand en zich te concentreren op het praktisch haalbare. Dit geldt zowel voor de onderhandelingen met de belastingparadijzen binnen en buiten de EU als voor de multinationals. Deze laatste zullen zich immers altijd laten leiden door winstmaximalisatie, enerzijds, en de minimalisatie van de belastingen, anderzijds. De sociale dumping vindt zijn oorsprong in de zogenaamde "detacheringsrichtlijn" waardoor werknemers uit Midden- en Oost-Europa, die niet onder fiscaal en sociaal gelijkwaardige stelsels vallen, naar de oude lidstaten kunnen komen en daar oneerlijke concurrentie veroorzaken. Gezien de huidige onenigheid daarover in de schoot van de EU is het bijzonder moeilijk om hierover enig resultaat te boeken.

Met betrekking tot de energiebevoorrading benadrukt de premier het belang van zowel de energie-efficiëntie als van de duurzame energie. Het tijdperk van de gesubsidieerde economie is echter definitief voorbij. Dit betekent dat men terdege moeten beseffen welke de gevolgen zijn van de keuzes die men maakt. Het verminderen van het gebruik van fossiele brandstoffen en de ontwikkeling van duurzame energie moet hierbij centraal blijven staan. Ten einde dit proces te begeleiden, lijkt de vraag naar het becijferen van de verschillende factoren en het opvolgen daarvan een goed idee. De schaliegasproblematiek heeft een dubbel gevolg. Enerzijds merkt men – ingevolge de enorme en goedkope Amerikaanse steenkoolreserves die op de markt zijn gekomen omdat men daar op schaliegas is overgestapt – een overgang naar steenkool met alle gevolgen van dien voor het milieu. Anderzijds is er de mogelijkheid dat een aantal energie-intensieve bedrijven naar de Verenigde Staten verhuist omwille van de lagere

États-Unis, dès lors que l'énergie y est bon marché. Une action commune de l'Union est dès lors plus que nécessaire. Rien qu'en Belgique, il y a en effet plus de 100 000 travailleurs qui travaillent dans des entreprises dont au moins 15 % des coûts sont liés à l'énergie!

L'intervenant indique par ailleurs que les négociations en vue de la conclusion d'accords commerciaux avec les États-Unis et le Canada se poursuivent sans relâche et que la Belgique demandera dans ce contexte que l'on accorde une attention accrue aux aspects de fiscalité, d'emploi et d'"exception culturelle".

Il évoque également la passe d'armes actuellement en cours entre partisans et détracteurs d'une poursuite des négociations avec la Tunisie.

Dans le cadre de la préparation du Conseil européen de juin, il souligne la nécessité absolue d'élaborer un mécanisme permettant aux banques de se refinancer sans qu'il faille chaque fois solliciter le contribuable. Dans le même contexte, il estime qu'en raison des différences de procédure institutionnelle entre les États membres et du climat qui règne actuellement à l'égard de l'Union européenne, il faut s'attendre à une réponse négative à la demande d'adapter les traités européens. Si l'on considère dès lors qu'il faut procéder à une modification des traités, celle-ci doit prévoir une protection complète de l'euro, en faisant de la Banque centrale européenne un véritable prêteur en dernier ressort.

Enfin, M. Di Rupo rappelle que dans le contexte de l'Union économique et monétaire, la Belgique a déjà posé de nombreuses questions concernant les règles de nature contractuelle. Une véritable Union suppose en effet que les partenaires concernés puissent coopérer sur un pied d'égalité.

*

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude fiscale et sociale, adjoint au premier ministre, précise que la valeur de l'économie parallèle au sein de l'UE est estimée annuellement à 2 150 milliards d'euros. Cela signifie que les pouvoirs publics des 27 États membres sont privés chaque année d'environ 1 000 milliards d'euros. Pour la Belgique, le manque à gagner s'élèverait à quelque 30 milliards d'euros par an. Au cours des dix dernières années, le montant de l'économie parallèle en Europe aurait diminué d'environ 4 %, mais depuis 2008, on constate une nouvelle augmentation à la suite de la crise.

Il confirme, lui aussi, que le terreau de la lutte contre la fraude s'est renforcé au cours des dernières années,

energiekosten. Een gemeenschappelijk optreden van de Unie is dus méér dan nodig. In België alleen al zijn er immers meer dan 100 000 werknemers tewerkgesteld in bedrijven waarvan de energie ten minste 15 % van de kosten vertegenwoordigt!

Verder stelt spreker dat de onderhandelingen met het oog op het afsluiten van handelsakkoorden met de Verenigde Staten en Canada onverdroten verder gezet worden en dat België in dit raam meer aandacht zal vragen voor de aspecten fiscaliteit, tewerkstelling en "culturele uitzondering".

Tevens wijst hij op de discussie die momenteel gaande is tussen de voor- en de tegenstanders van het verder zetten van de onderhandelingen met Tunesië.

In het raam van de voorbereiding van de Europese Raad van juni wordt de absolute noodzaak onderlijnd van een mechanisme waarmee banken zich kunnen herfinancieren zonder daarvoor telkens op de belastingbetaler een beroep te moeten doen. In diezelfde context is hij van oordeel dat wegens de verschillende institutionele procedures in de lidstaten en het huidige klimaat ten aanzien van de Europese Unie een negatief antwoord meer dan waarschijnlijk is op de vraag naar een aanpassing van de Europese verdragen. Indien men dan al zou menen tot een verdragwijziging te moeten overgaan, moet deze een volledige bescherming van de euro behelzen door de Europese Centrale Bank tot een werkelijke *lender of the last resort* uit te bouwen.

Ten slotte herinnert de heer Di Rupo aan de vele vragen die België in de context van de Economische en Monetaire Unie reeds gesteld heeft in verband met de regelingen van contractuele aard. Een werkelijke Unie veronderstelt immers dat de betrokken partners op voet van gelijkheid met elkaar kunnen samenwerken.

*

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de Fiscale en Sociale Fraude, toegevoegd aan de eerste minister, verduidelijkt dat de waarde van de zwarte economie in de EU jaarlijks op €2 150 miljard geraamd wordt. Dit betekent dat de overheden van de 27 lidstaten jaarlijks om en bij de €1 000 miljard mislopen. Voor België zou het jaarlijks om zo'n €30 miljard gaan. Het bedrag van de zwarte economie zou in Europa over de voorbije tien jaren met zo'n 4 % zijn afgenomen maar men constateert vanaf 2008 opnieuw een stijging ingevolge de crisis.

Ook hij bevestigt dat over de laatste jaren de voedingsbodem voor de fraudebestrijding versterkt is al

même s'il préfère parler de "conscientisation accrue" que de "momentum". La crise a en tout cas contribué à l'apparition d'un certain sentiment de justice.

Concernant les possibilités et les limites de la lutte contre la fraude fiscale au niveau national, l'intervenant précise que cette lutte est de toute évidence d'autant plus efficace que la coordination au niveau international s'accroît. L'absence de cette dernière ne justifie toutefois pas que l'on ne fasse rien.

En ce qui concerne le dumping social, le secrétaire d'État relève l'attitude ambiguë des institutions européennes. D'une part, on insiste en effet pour que des mesures nationales soient prises, ce qui a été fait, mais d'autre part, on prive les autorités concernées des moyens pour agir véritablement (cf. l'arrêt dit Limosa de la Cour de Justice européenne). Il est cependant étonnant de constater que les secteurs industriels concernés sont demandeurs d'une action.

Pour ce qui est de l'échange automatique d'informations, l'intervenant fournit les réponses suivantes:

- différentes initiatives du plan d'action précité de la Commission européenne mettent l'accent sur la rapidité avec laquelle la proposition de directive relative à l'assistance mutuelle sera adoptée, transposée et mise en œuvre. Il s'agit en effet en l'occurrence d'abattre les murs entre les différentes catégories de revenus;

- l'idée d'un "FACTA européen" a été lancée par cinq États membres de l'Union européenne et il n'est pas impossible que ce groupe s'étende;

- il a été convenu avec le Luxembourg d'échanger automatiquement les données nécessaires à partir de 2015;

- l'Autriche est disposée à faire une même concession, sauf pour les données concernant les Autrichiens;

- un certain nombre de banques suisses inviteront leurs clients à régulariser leur situation.

En ce qui concerne les planifications fiscales agressives, il convient de mettre en place un mécanisme international capable de niveler les différences entre les grandes entreprises et les PME. Dans ce cadre, la jurisprudence en général et l'arrêt "Cadbury Schweppes" de la Cour européenne de justice, en particulier, jouent un rôle non négligeable. Compte tenu des résultats décevants du dernier Conseil "Affaires économiques et

heeft hij het liever over de term "toegenomen bewustzijn" dan over "momentum". In ieder geval heeft de crisis ertoe bijgedragen dat een zeker *fairness*-gevoel is kunnen ontstaan.

In antwoord op de vraag naar de mogelijkheden en beperkingen van de strijd tegen de fiscale fraude op nationaal vlak, stelt spreker dat deze strijd vanzelfsprekend veel doeltreffender is naarmate de coördinatie op internationaal vlak toeneemt. Het ontbreken daaraan kan evenwel geen excuus zijn om er niet aan te beginnen.

Met betrekking tot de sociale dumping wijst de staatssecretaris op de dubbelzinnige houding van de Europese instellingen. Enerzijds wordt immers aangedrongen op het nemen van nationale maatregelen, hetgeen gebeurd is, maar anderzijds ontnemt men de betrokken overheden de middelen om daadwerkelijk op te treden (cf. het zogenaamde "Limosa-arrest" van het Europees Hof van Justitie). Opvallend is evenwel dat de betrokken bedrijfssectoren zelf om actie vragen.

Inzake de automatische informatie-uitwisseling antwoordt spreker dat:

- bij verschillende initiatieven inzake het bovengenoemde actieplan van de Europese Commissie de klemtoon ligt op de snelheid waarmee het voorstel van richtlijn over de wederzijdse bijstand zal worden aangenomen, omgezet en geïmplementeerd. Het gaat hierbij immers om het slopen van de muren tussen de verschillende inkomenstypes;

- de idee van een "EU-Facta" gelanceerd werd door vijf EU-lidstaten en dat het niet onmogelijk is dat deze groep wordt uitgebreid;

- met Luxemburg werd overeengekomen om vanaf 2015 automatisch de nodige gegevens uit te wisselen;

- Oostenrijk tot een zelfde tegemoetkoming bereid is met uitzondering van de gegevens betreffende de Oostenrijkers;

- een aantal Zwitserse banken hun klanten zullen uitnodigen om hun toestand te regulariseren.

Met betrekking tot de agressieve fiscale planning is er nood aan een internationaal mechanisme dat de verschillen tussen de grote bedrijven en de kmo's niveleert. In dit kader is de rechtspraak in het algemeen en het zogenaamde "Cadbury-Schweppes-arrest" van het Europees Hof van Justitie in het bijzonder niet zonder belang. In het licht van de teleurstellende resultaten van de laatste Raad Economische en Financiële Zaken moet

financières”, il faudra désormais reporter ses espoirs sur les détails des décisions des divers forums.

Il ressort du communiqué de presse précité du 12 février 2013 que l’OCDE prend, elle aussi, conscience de la nécessité d’intervenir.

Les données qui ont été divulguées dans le cadre de l’ “*offshore leaks*” ont déjà fait l’objet d’une enquête, mais comme celle-ci est frappée du secret de l’instruction, on a eu l’impression qu’il ne s’était encore rien passé.

Pour conclure, M. Crombez souligne que la lutte contre la fraude fiscale doit constituer un argument contre le monopole des économies.

III. — RÉPLIQUES

M. Georges Gilkinet (Chambre – Ecolo-Groen) s’enquiert de la collaboration concrète entre les autorités fiscales belges et britanniques dans le cadre de l’*offshore leaks*, d’une part, et d’une éventuelle coopération structurelle entre les services concernés des États membres de l’Union européenne, d’autre part.

*

M. Philippe Mahoux (Sénat – PS) attire l’attention sur la part qu’occupe le secteur des transports dans le dumping social. À cet égard, il préconise une approche plus proactive.

*

M. Bruno Tuybens (Chambre – sp.a) rappelle que l’organisation patronale internationale va probablement tenter de ralentir l’élan en faveur de la lutte contre la fraude fiscale. Il se réfère à cet égard au fait que la Chambre de commerce internationale a freiné des quatre fers en ce qui concerne les normes minimales en matière de respect des droits de l’homme par les entreprises.

*

M. John Crombez, secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, confirme que ses services contactent les autorités étrangères concernées chaque fois que cela s’avère nécessaire. L’obligation de nouer ces contacts et, plus important encore, leur standardisation font partie intégrante du plan d’action susmentionné de la Commission européenne.

nu worden uitgekeken naar de details van de beslissingen van de verschillende fora.

Uit zijn hierboven aangehaalde persbericht van 12 februari 2013 blijkt dat ook bij de Oeso het besef groeit dat er moet worden opgetreden.

De in de zogenaamde “*offshore leaks-zaak*” bekend geraakte gegevens vormden reeds het voorwerp van onderzoek. Aangezien hiervoor echter het geheim van onderzoek geldt, werd de indruk gewekt dat er nog niets was gebeurd.

Ten besluite benadrukt de heer Crombez dat de strijd tegen de fiscale fraude een argument moet vormen tegen het monopolie van de besparingen.

III. — REPLIEKEN

De heer Georges Gilkinet (Kamer – Ecolo-Groen) informeert naar de concrete samenwerking tussen de Belgische en de Britse fiscale overheden in het kader van de zogenaamde “*offshore leaks-zaak*”, enerzijds, en naar een eventuele structurele samenwerking tussen de betrokken diensten van de EU-lidstaten, anderzijds.

*

De heer Philippe Mahoux (Senaat – PS) beklemtont het aandeel van de transportsector in de sociale dumping. Hij pleit hierbij voor een meer proactieve aanpak.

*

De heer Bruno Tuybens (Kamer – sp.a) herinnert eraan dat de internationale werkgeversorganisatie waarschijnlijk zal pogen om het momentum inzake de strijd tegen de fiscale fraude af te zwakken. Hij verwijst hierbij naar het feit dat de *International Chamber of Commerce* bijzonder hard op de rem is gaan staan betreffende de minimumnormen inzake het respect voor mensenrechten door bedrijven.

*

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de Fiscale en Sociale Fraude, toegevoegd aan de eerste minister, bevestigt dat zijn diensten de betrokken buitenlandse overheden contacteren telkens dat nodig blijkt. De verplichting tot en – nog belangrijker – de standaardisatie van deze contacten maken deel uit van het bovengenoemde actieplan van de Europese Commissie.

Il rappelle que de nouveaux moyens seront prochainement mis à disposition, qui permettront de lutter plus activement contre le dumping social dans le secteur du transport. Il souligne au passage qu'il s'agit moins d'oppositions entre employeurs et travailleurs que d'oppositions entre éléments internes au sein du secteur. On remarquera que cette problématique se pose désormais aussi dans les pays voisins. On constate ainsi que le dumping social est un élément des discussions avec la France et les Pays-Bas.

Enfin, M. Crombez souligne que "l'affaire Carestel" prouve que la Belgique peut faire la différence sans l'aide des instances internationales.

Les présidents-rapporteurs,

Bruno TUYBENS (CH) (a.i.)
Philippe MAHOUX (S)

Hij herinnert eraan dat er binnenkort nieuwe middelen ter beschikking gesteld zullen worden waardoor de sociale dumping in de transportsector zwaarder zal kunnen worden aangepakt. Hierbij wordt beklemtoond dat het niet zozeer gaat over tegenstellingen tussen werkgevers en werknemers maar eerder over tegenstellingen tussen interne elementen binnen de sector. Opvallend is dat deze problematiek nu ook in de omliggende landen opgeld maakt. Zo wordt vastgesteld dat de sociale dumping een element vormt in de besprekingen met Frankrijk en Nederland.

Ten slotte wijst de heer Crombez erop dat de zogenaamde "Carestel-zaak" bewijst dat België zelfs zonder hulp van internationale instanties het verschil kan maken.

De voorzitters-rapporteurs,

Bruno TUYBENS (K) (a.i.)
Philippe MAHOUX (S)