

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

4 décembre 2012

ÉCHANGE DE VUES

**sur le rapport du groupe de réflexion sur le
futur de l'Europe (rapport Westerwelle)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES,
DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES
DE LA CHAMBRE ET DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE DU
SÉNAT

PAR
MM. **André FLAHAUT (CH)**,
Philippe MAHOUX (S),
François-Xavier de DONNEA (CH)
ET **Karl VANLOUWE (S)**

SOMMAIRE

Page

Introduction	4
I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	4
II. Échange de vues.....	6
1. Interventions des membres	6
2. Réponses du ministre.....	12
3. Répliques.....	18

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

4 december 2012

GEDACHTEWISSELING

**over het verslag van de reflectiegroep over de
toekomst van Europa (rapport-Westerwelle)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN, DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
VAN DE KAMER EN DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
LANDSVERDEDIGING
VAN DE SENAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **André FLAHAUT (K)**,
Philippe MAHOUX (S),
François-Xavier de DONNEA (K)
ET **Karl VANLOUWE (S)**

INHOUD

Blz.

Inleiding.....	4
I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	4
II. Gedachtewisseling	6
1. Betogen van de leden.....	6
2. Antwoorden van de minister.....	12
3. Replieken.....	18

Commission des Relations extérieures
Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
 MR François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
 CD&V Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Eva Brems
 Open Vld Herman De Croo
 VB Alexandra Colen
 cdH Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
 Anthony Dufrane, Isabelle Emmerly, André Frédéric, Rachid Madrane, Özlem Özen
 Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
 Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
 Caroline Gennez, Bruno Tuybens
 Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
 Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
 Annick Ponthier, Bert Schoofs
 Christian Broccone, Myriam Delacroix-Rolin

Commission des Relations extérieures et de la Défense (Sénat)
Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen en Landsverdediging (Senaat)

Président/ Voorzitter: Karl Vanlouwe

A. — membres effectifs / vaste leden:

N-VA: Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen
 PS: Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen
 MR: Armand De Decker, Dominique Tilmans
 CD&V: Sabine de Bethune, Rik Torfs
 sp.a: Bert Anciaux, Dalila Douifi
 Open Vld: Yoei Vastersavendts
 VB: Anke Van dermeersch
 Ecolo: Jacky Mrael
 cdH: Vanessa Matz

B. — membres suppléants / plaatsvervangers:

Frank Boogarts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sieurs, Helga Stevens
 Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion
 Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller
 Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy
 Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui
 Nele Lijnen, Bart Tommelein
 Yves Buysse, Bart Laeremans
 Zakia Khattabi, Claudia Niessen
 André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
 CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité

Présidents: André Flahaut, président de la Chambre des représentants et Philippe Mahoux, sénateur
Voorzitters: André Flahaut, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en Philippe Mahoux, senator

DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE AFVAARDIGING VAN DE KAMER

A. — Membres / Leden

N-VA	Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
MR	Denis Ducarme
CD&V	Roel Deseyn
sp.a	Bruno Tuybens
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
Écolo-Groen	Juliette Boulet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, N
Jean-Marc Delizée, Christiane Vienne, N
Philippe Collard, Jacqueline Galant
Jenne De Potter, Stefaan Vercamer
Caroline Gennez, Dirk Van der Maelen
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Alexandra Colen, Rita De Bont
Eva Brems, Thérèse Snoy et d'Oppuers

DÉLÉGATION DU SÉNAT AFVAARDIGING VAN DE SENAAT

A. — Membres / Leden

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen
MR	Richard Miller
CD&V	Peter Van Rompuy
sp.a	Fauzaya Talhaoui
Open Vld	Martine Taelman
VB	Anke Van dermeersch
Écolo-Groen	Claudia Niessen

B. — Suppléants / Plaatsvervangers

Frank Boogaerts, Huub Broers
Marie Arena, Hassan Boussetta
Jacques Brotchi
Cindy Franssen
Bert Anciaux
Rik Daems
Yves Buysse
Cécile Thibaut

DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT

A. — Membres / Leden

CD&V	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
Écolo-Groen	Isabelle Durant, Bart Staes
Open Vld	Philippe De Backer
PS	Véronique De Keyser
VB	Philip Claey
MR	Louis Michel
sp.a	Kathleen Van Brempt
cdH	Anne Delvaux

B.— Suppléants / Plaatsvervangers

Marianne Thyssen
Philippe Lamberts
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Guy Verhofstadt
Frédéric Daerden, Marc Tarabella
N
Frédérique Ries
Saïd El Khadraoui
Mathieu Grosch

INTRODUCTION

Le mardi 27 novembre 2012, s'est tenue une réunion commune de la Commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, de la commission homologuée du Sénat et du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, au sujet du rapport du groupe de réflexion sur le futur de l'Europe établi à l'initiative de M. Guido Westerwelle.

Le présent rapport donne un aperçu de l'échange de vues qui a eu lieu.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes indique que le groupe sur l'avenir de l'Union européenne a réuni, à l'initiative du ministre allemand des Affaires étrangères, M. Guido Westerwelle, les ministres des Affaires Étrangères de 11 États membres, à savoir l'Allemagne, la Belgique, la France, les Pays-Bas, le Grand-Duché de Luxembourg et l'Italie (les six pays fondateurs), ainsi que l'Autriche, le Danemark, l'Espagne, la Pologne et le Portugal.

L'on peut évidemment toujours poser la question de savoir s'il est utile de démarrer les discussions avec un groupe limité plutôt que de travailler avec l'ensemble des États membres de l'Union européenne, mais il s'agit ici d'un groupe informel qui a tenté d'émettre un certain nombre de réflexions en vue de relancer l'intégration européenne.

Le présent rapport reflète les vues personnelles des participants et non les positions de leurs gouvernements.

Il témoigne toutefois d'une ambition commune de renforcer le fédéralisme européen, tout en énonçant un ensemble de propositions pour le court terme (sans modification des Traités) mais aussi pour le long terme (avec éventuellement l'élaboration d'un nouveau Traité).

Le rapport "Westerwelle" identifie des pistes pour approfondir l'Union économique et monétaire, tâche qui est évidemment prioritaire et qui sera un des thèmes majeurs du Conseil européen de décembre 2012.

Le rapport se félicite des progrès déjà réalisés (*six-pack*, *Fiscal compact*) et demande que les travaux

INLEIDING

Op dinsdag 27 november 2012 hebben de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de homologe commissie van de Senaat en het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden samen vergaderd over het rapport van de reflectiegroep over de toekomst van Europa opgericht op initiatief van de heer Guido Westerwelle.

De gedachtewisseling die daarbij heeft plaatsgevonden, wordt in dit verslag samengevat.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, geeft aan dat de groep betreffende de toekomst van de Europese Unie, op initiatief van de Duitse Buitenlandminister Guido Westerwelle, de ministers van Buitenlandse Zaken van 11 lidstaten heeft bijeengebracht. Het gaat om de ministers van de zes stichtende landen (Duitsland, België, Frankrijk, Nederland, het Groothertogdom Luxemburg en Italië) en van Oostenrijk, Denemarken, Spanje, Polen en Portugal.

Uiteraard kan men zich de vraag stellen of het nuttig is besprekingen aan te vatten met een beperkte groep in plaats van met alle lidstaten van de Europese Unie te werken. Het gaat hier echter om een informele groep die geprobeerd heeft een aantal overwegingen naar voren te brengen om de Europese eenwording nieuw leven in te blazen.

Dit rapport heeft de persoonlijke standpunten van de deelnemers weer en niet die van hun regeringen.

Het getuigt echter van een gemeenschappelijke ambitie het Europees federalisme te versterken en formuleert tegelijkertijd voorstellen op korte termijn (zonder wijziging van de verdragen) en op lange termijn (met eventueel de uitwerking van een nieuw verdrag).

Het rapport "Westerwelle" schetst trajecten om de Economische en Monetaire Unie uit te diepen. Dat is een taak die uiteraard prioritair is en die een van de grote thema's zal zijn van de Europese Raad van december 2012.

Het rapport verheugt zich over de al gemaakte vooruitgang (*six-pack*, *Fiscal compact*) en vraagt dat de

encore en cours (*two pack*, mise en œuvre du *Fiscal Compact*) soient rapidement clôturés.

Il propose par ailleurs d'avancer parallèlement dans deux directions:

— doter les institutions européennes de compétences concrètes pour superviser les budgets et permettre la mise en œuvre des politiques budgétaires des États membres de sorte que ceux-ci respectent leurs engagements en termes de réduction du déficit et de la dette;

— développer les mécanismes de solidarité. Le rapport rappelle à cet égard le soutien de certains membres du groupe à une mutualisation des risques liés à la dette souveraine (émission d'obligations européennes).

Le ministre souligne que les deux dimensions sont importantes. La discipline budgétaire et la responsabilisation, d'une part, et la solidarité, d'autre part, sont les deux faces d'une même médaille. Il s'agit d'une question d'équilibre.

Le renforcement de l'Union économique et monétaire est un objectif partagé par tous. Il en va parfois autrement lorsqu'il s'agit de renforcer d'autres volets de l'action européenne. Ainsi, des discussions ont notamment eu lieu sur la nécessité de renforcer la politique commune en matière de défense et de relations extérieures.

Selon le rapport, l'Union européenne doit d'abord renforcer la cohérence de sa politique extérieure. La révision prévue pour 2013 du fonctionnement du Service européen d'action extérieure constitue une opportunité pour ce faire. La Commission européenne doit aussi pouvoir jouer un rôle important au niveau international, aux côtés des États membres.

Par ailleurs, le rapport indique clairement que l'attribution de nouvelles compétences au niveau européen doit aller de pair avec une garantie de contrôle démocratique, que ce soit à travers le Parlement européen ou les parlements nationaux.

Le rapport a déjà été présenté

— à la Conférence des Présidents du Parlement européen,

— au président du Conseil européen et au Président de la Commission,

werkzaamheden die nog aan de gang zijn (*twopack*, toepassing van de *Fiscal compact*) spoedig worden afgerond.

Het stelt voorts voor tegelijkertijd in twee richtingen voort te gaan:

— aan de Europese instellingen concrete bevoegdheden verlenen om de begrotingen te superviseren en de tenuitvoerlegging van het begrotingsbeleid van de lidstaten mogelijk te maken zodat ze hun verbintenissen inzake vermindering van het tekort en van de schuld nakomen;

— solidariteitsmechanismen uitwerken. Het rapport wijst er in dat opzicht op dat sommige leden van de groep voorstander zijn van een onderlinge verwaarborging van de aan de staatsschuld gerelateerde risico's (uitgifte van Europese obligaties).

De minister stipt aan dat beide dimensies belangrijk zijn. De begrotingsdiscipline en de verantwoordelijkheidstoedeling eensdeels en de solidariteit anderdeels zijn de twee zijden van eenzelfde medaille. Het is een kwestie van evenwicht.

Allen streven ernaar de Economische en Monetaire Unie te versterken. Als het erom gaat andere aspecten van het Europese optreden te versterken, gaat het er soms anders aan toe. Zo is er onder meer discussie geweest over de noodzaak het gemeenschappelijke defensie- en buitenlandbeleid te versterken.

Volgens het rapport moet de Europese Unie eerst de samenhang van haar buitenlands beleid versterken. De voor 2013 geplande herziening van de werking van de Europese dienst voor extern optreden biedt daartoe een gelegenheid. De Europese Commissie moet ook op internationaal vlak een belangrijke rol kunnen spelen, aan de zijde van de lidstaten.

Voorts geeft het rapport duidelijk aan dat het verlenen van nieuwe bevoegdheden aan het Europees niveau met een garantie van democratische controle moet gepaard gaan, hetzij door het Europees Parlement, hetzij door de nationale parlementen.

Het rapport werd al voorgesteld aan:

— de Conferentie van voorzitters van het Europees Parlement;

— de voorzitter van de Europese Raad en de voorzitter van de Europese Commissie;

— aux ministres des Affaires Etrangères qui n'ont pas participé à l'exercice, en marge du Conseil des Affaires Etrangères du 15 octobre dernier.

Le ministre des Affaires étrangères de la Croatie a également été associé à la discussion.

Les membres du groupe ont insisté auprès du Président du Conseil européen et de la Commission, ainsi que du président de la Banque centrale européenne et du Président de l'eurogroupe pour qu'ils collaborent davantage avec le Président du Parlement européen.

La coopération entre le Parlement européen et les parlements nationaux doit également être renforcée.

Le ministre indique que le groupe "Westerwelle" a l'intention de poursuivre ses travaux. Une Conférence se tiendra à Bruxelles ce 28 novembre pour approfondir la réflexion. Des ministres des Affaires Etrangères des États membres y ont été invités ainsi que des représentants du Parlement européen et des parlements nationaux.

Plusieurs évolutions peuvent être envisagées sur la base des Traités existants mais le groupe est persuadé qu'après les élections européennes en 2014, une nouvelle Convention devra voir le jour dans le but de préparer un nouveau Traité.

Le ministre conclut en soulignant que le groupe a pris cette initiative afin de participer au débat actuel sur l'avenir de l'Union européenne. Le présent rapport n'est pas un document figé, mais constitue une base de discussion qui essaie d'aller au-delà des contingences actuelles et de redonner une perspective au projet européen. Il a aussi pour but de sensibiliser les institutions européennes et les parlements nationaux.

II. — ÉCHANGE DE VUES

1. Interventions des membres

Mme Marie Arena (Sénat — PS) fait part de sa perplexité quant au contenu du rapport Westerwelle et à la procédure suivie en l'espèce.

Elle suppose que d'autres instances, dont le Parlement européen, seront appelées à se prononcer sur le document et à l'amender. Un autre rapport remontant au mois de mai 2010 n'avait guère suscité l'intérêt; l'oratrice estime qu'il pourrait bien en aller de même pour celui-ci.

— de ministers van Buitenlandse Zaken die niet aan de vergadering hebben deelgenomen, in de marge van de Raad Buitenlandse Zaken van 15 oktober laatstleden.

De Kroatische minister van Buitenlandse Zaken werd ook bij de bespreking betrokken.

De leden van de groep hebben er bij de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Commissie, de voorzitter van de Europese Centrale Bank en de voorzitter van de Eurogroep op aangedrongen meer samen te werken met de voorzitter van het Europees Parlement.

Ook de samenwerking tussen het Europees Parlement en de nationale parlementen moet worden geïntensiveerd.

De minister laat weten dat de groep "Westerwelle" van plan is zijn werkzaamheden voort te zetten. Op 28 november zal in Brussel een Conferentie worden gehouden om de reflectie uit te diepen. Buitenlandministers van de lidstaten en vertegenwoordigers van het Europees Parlement en van de nationale parlementen werden daarop uitgenodigd.

Op grond van de bestaande verdragen kunnen uiteenlopende evoluties worden overwogen, maar de groep is ervan overtuigd dat er na de Europese verkiezingen van 2014 een nieuwe Conventie moet komen om een nieuw verdrag voor te bereiden.

Tot besluit wijst de minister erop dat de groep met dit initiatief wou bijdragen aan het huidige debat over de toekomst van de Europese Unie. Dit rapport is geen definitief document, maar vormt een basis voor discussie, waarbij getracht wordt de huidige gebeurtenissen te overstijgen en het Europees project nieuwe perspectieven te verschaffen. Ook wil het rapport de Europese instellingen en de nationale parlementen alert houden.

II. — GEDACHTEWISSELING

1. Betogen van de leden

Mevrouw Marie Arena (Senaat — PS) is verbouweerd over de inhoud van het rapport-Westerwelle en de procedure die daarbij is gevolgd.

Ze gaat ervan uit dat andere instanties, onder meer het Europees Parlement, zich over het document zullen moeten uitspreken en het zullen amenderen. Een vorig rapport, uit mei 2010, had weinig belangstelling gewekt. Volgens de spreekster zou het met dit rapport dezelfde kant kunnen opgaan.

En effet, à côté de quelques éléments intéressants, tels l'implication des parlements nationaux dans la gouvernance économique, le mécanisme unique de surveillance bancaire ou le soutien à la mutualisation des dettes souveraines, une série de points appellent des critiques, à savoir:

— l'absence, parmi les enjeux prioritaires, des questions de protection sociale des citoyens européens ou de l'avenir des jeunes dans nos sociétés;

— l'extension des mécanismes de surveillance budgétaire à l'application des politiques fiscales, qui n'apparaît guère opportune dans la configuration actuelle de l'Europe;

— le fait de lier la soutenabilité de la zone euro et les politiques de croissance et d'emploi à la saine compétition des systèmes nationaux.

Pour ces raisons, Mme Arena doute que ce rapport puisse fournir une base de discussion valable quant à l'avenir de l'Europe. Elle a d'ailleurs peine à imaginer de réelles avancées à partir du moment où les États membres n'arrivent pas à se mettre d'accord sur la programmation budgétaire pluriannuelle, comme cela a été le cas lors du Conseil européen des 22-23 novembre 2012.

M. Herman De Croo (Open VLD — Chambre) fait observer que le "groupe Westerwelle", qui se compose de onze membres, est venu s'ajouter aux interlocuteurs déjà existants.

L'intervenant estime que parmi les propositions contenues dans le rapport à l'examen, celle consistant à écarter, pour les futures modifications de traité, la règle de l'unanimité au profit d'une "majorité super-qualifiée" est la plus osée. Il brûle donc d'impatience de connaître le point de vue du gouvernement en la matière.

M. Richard Miller (Sénat — MR) estime que le ministre a bien fait de participer aux travaux sur le devenir de l'Union, quand on sait la complexité du projet européen. Il est utile que cette réflexion ait été menée au nom de la Belgique avec dix autres États membres influents. Que dirait-on aujourd'hui si la Belgique n'avait pas participé à ce groupe de travail?

C'est en alimentant de tels débats d'idées que les réflexions et pistes de solution auxquelles de nombreux

Het klopt dat er in het rapport enkele interessante elementen staan, zoals het betrekken van de nationale parlementen bij het economisch bestuur, het eenvormige mechanisme voor het banktoezicht of de ondersteuning van de gemeenschappelijk gemaakte staatsschulden. Anderzijds kunnen bij de tekst een aantal kritische kanttekeningen worden gemaakt:

— het feit dat de sociale bescherming van de Europese burgers of de toekomst van de jongeren in onze samenleving geen prioriteit zijn;

— de uitbreiding van de mechanismen van begrotingstoezicht tot het door de lidstaten gevoerde fiscaal beleid, wat in de huidige configuratie van Europa niet echt opportuun lijkt;

— het feit dat de instandhouding van de eurozone en het groei- en werkgelegenheidsbeleid gekoppeld worden aan een gezonde concurrentie tussen de nationale systemen.

Mevrouw Arena vreest dan ook dat dit rapport als discussietekst over de toekomst van Europa tekortschiet. Ze kan zich bovendien moeilijk indenken dat er reële voortgang zal worden geboekt, gelet op het feit dat de lidstaten er niet in slagen tot een akkoord te komen over een meerjarig begrotingsprogramma, zoals mocht blijken op de Europese Top van 22-23 november 2012.

De heer Herman De Croo (Open VLD — Kamer) merkt op dat de "Westerwelle-groep" met zijn elf leden nog een nieuwe gesprekspartner vormt naast de al bestaande.

Aangezien hij het voorstel om bij toekomstige verdragswijzigingen de regel van de eenparigheid met een "super-qualified majority" opzij te schuiven als het meest verregaande van het voorliggende verslag beschouwt, is hij uiterst benieuwd naar de mening van de regering hierover.

Volgens *de heer Richard Miller (Senaat — MR)* heeft de minister er goed aan gedaan om deel te nemen aan de werkzaamheden over de toekomst van de Unie, gezien de complexiteit van het Europese project. Het is positief dat die reflectie werd gevoerd namens België, samen met tien andere invloedrijke lidstaten. Wat zou men thans wel niet zeggen als België niet aan de werkgroep had deelgenomen?

Het zijn dit soort debatten die waarschijnlijk zullen uitmonden in de reflecties en oplossingen die veel

Européens aspirent, vont probablement émerger. La COSAC¹, citée dans le document, examine également ce type de questions dans le cadre de ses travaux.

Le sénateur partage les perspectives du ministre plaidant pour s'engager plus avant dans la voie du fédéralisme européen. La corrélation entre les politiques budgétaires et les politiques nationales pourrait trouver une solution adaptée dans un système bicaméral. Cela permettrait une plus grande participation des représentants des États membres dans les politiques européennes communes.

M. Miller considère tout aussi important d'entreprendre la négociation d'un nouveau traité, en tenant compte du fait que les citoyens eux-mêmes sont le véritable constituant européen, car c'est de l'adhésion des populations au projet de l'Union que dépend la suite de la construction. La fracture existante à l'heure actuelle est hélas trop grande. Il ne s'agit donc plus seulement de renforcer les mécanismes démocratiques, mais de trouver en outre les moyens d'intéresser les citoyens au projet européen.

Mme Daphné Dumery (N-VA — Chambre) souligne que l'avènement d'un fédéralisme européen par le biais du renforcement de l'Union économique et monétaire doit pouvoir bénéficier d'une légitimité démocratique. Or, c'est précisément là que la bât blesse.

Pour remédier à ces problèmes, le groupe de travail propose tout d'abord de réaménager les compétences et procédures afférentes aux institutions existantes, et ce, tant au niveau de l'Europe qu'au niveau des États membres. Dans le cadre des discussions déjà engagées concernant — principalement — le rôle du Parlement européen par rapport au Conseil et à la Commission européenne, force est de constater que le groupe de travail est extrêmement ambitieux sur ce point et qu'il exprime une vision à long terme. Mme Dumery fait observer à cet égard que si l'on veut qu'un tel renforcement bénéficie d'une assise sociale, il ne faut pas sous-estimer le fossé existant entre l'Union européenne et ses citoyens.

Enfin, et nonobstant les améliorations indéniables apportées par le Traité de Lisbonne, l'intervenante doute que les petits États membres soient encore en mesure d'exercer une quelconque influence au sein d'une Europe fédérale.

¹ Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires. Voir par exemple le récent rapport de la XLVIIIe COSAC à Nicosie (DOC 53 2519).

Europeanen verlangen. Ook de COSAC¹, waar in het rapport naar wordt verwezen, bespreekt deze aangelegenheden.

De senator is het met de minister eens, wanneer die pleit om nieuwe stappen te zetten op de weg naar het Europees federalisme. Een tweekamerstelsel zou geschikt kunnen zijn om de wederzijdse samenhang tussen het Europese begrotingsbeleid en de respectieve beleidslijnen van de lidstaten te verzekeren. De vertegenwoordigers van de lidstaten zouden op die manier nadrukkelijker participeren aan de gemeenschappelijke Europese beleidslijnen.

De heer Miller vindt het eveneens belangrijk dat de onderhandelingen over een nieuw verdrag worden aangevat, rekening houdend met het feit dat in de eerste plaats de burgers zélf Europa vormen, want de verdere uitbouw van de Europese constructie hangt af van hun steun aan het project van de Unie. De kloof is vandaag jammer genoeg te groot. Het is niet alleen meer zaak de democratische mechanismen te versterken, het komt er ook op aan manieren te vinden om de burgers warm te maken voor het Europees project.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA — Kamer) benadrukt dat een Europees federalisme door middel van de versterking van de Economische en Monetaire Unie een democratische legitimiteit veronderstelt. En laat daar precies het schoentje knellen!

Om deze problemen het hoofd te bieden stelt de werkgroep in de eerste plaats voor zowel op Europees vlak als op het niveau van de lidstaten de bevoegdheden en procedures betreffende de bestaande instellingen te herschikken. Met het oog op de nu reeds aan de gang zijnde discussies over — met name — de rol van het Europees Parlement ten opzichte van de Raad en de Europese Commissie, kan men slechts besluiten dat de werkgroep op dit punt uiterst ambitieus is en een langetermijnvisie vertolkt. Mevrouw Dumery waarschuwt er hierbij voor de afstand tussen de EU-burger en de Europese Unie niet te onderschatten indien men een dergelijke versterking van een maatschappelijk draagvlak wil voorzien.

Ten slotte en niettegenstaande de ontegensprekelijke verbeteringen van het Verdrag van Lissabon betwijfelt de spreker dat kleinere lidstaten in een federaal Europa nog in staat zullen zijn om enige invloed te kunnen uitoefenen.

¹ Conferentie van de Commissies voor Europese aangelegenheden. Zie bijvoorbeeld het recente verslag van de XLVIIIe COSAC te Nicosia (DOC 53 2519).

M. Jean-Marc Delizée (Chambre — PS) demande au ministre comment il conçoit l'articulation entre le rapport Westerwelle et le rapport "Vers une véritable union économique et monétaire"².

Il relève le paradoxe qu'il y a à chercher à donner une meilleure assise à la légitimité démocratique des parlements nationaux tout en renforçant la procédure par laquelle l'UE contrôle l'élaboration des budgets des États membres. La tâche des gouvernements et des élus des parlements est en effet de rendre compte des politiques qui sont menées, et non de répondre à des impératifs décidés au niveau européen par des personnes qui ne sont pas élus.

L'intervenant observe et déplore le déséquilibre dans le contenu du document entre les aspects budgétaire et financier au détriment des aspects sociaux, largement minimisés.

Il s'enquiert auprès du ministre des éléments suivants:

— comment un système de vote à la majorité qualifiée pourrait-il devenir opérationnel à l'avenir sur le plan de la ratification des traités?

— quelles initiatives concrètes devraient-elles être prises en matière de défense?

— quelle évaluation le ministre fait-il de la nouvelle Constitution hongroise?

Quant à ce dernier point, M. Delizée note l'écart existant entre la communauté de valeurs rappelée dans le document à l'examen et le peu de réaction suscitées par l'élaboration controversée de ladite Constitution. Il renvoie à une proposition de résolution déposée à ce sujet par la formation politique à laquelle il appartient, qui n'a guère eu d'écho au niveau européen.

M. Roel Deseyn (CD&V — Chambre) aimerait savoir si le groupe de travail a l'intention de soumettre son rapport aux gouvernements nationaux de manière à entendre *leur* point de vue.

L'intervenant regrette par ailleurs que le texte se borne à énumérer un certain nombre de principes sur les sujets habituels. Il ne contient notamment pas un mot sur des matières telles que l'énergie, la technologie, la mobilité, l'environnement et les réseaux transnatio-

² établi par M. le président Van Rompuy, en étroite collaboration avec MM. les présidents Barroso, Juncker et Draghi. Voir: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/ec/134186.pdf.

De heer Jean-Marc Delizée (Kamer — PS) vraagt de minister hoe volgens hem het rapport-Westerwelle zich verhoudt tot het rapport "Naar een echte economische en monetaire unie"².

Hij wijst op de paradox tussen het streven de democratische legitimiteit van de nationale parlements een solidere grondslag te verlenen, en de versterking van de procedure waarmee de EU toeziet op de begrotingen die de lidstaten opmaken. De taak van de regeringen en de leden van de parlements is immers rekenschap af te leggen van de gevolgde beleidslijnen, veeleer dan te voldoen aan vereisten waartoe op EU-niveau is besloten door mensen die niet zijn verkozen.

Inhoudelijk bemerkt en betreurt de spreker het gebrek aan evenwicht in het document, waarbij de sociale facetten in hoge mate worden gemarginaliseerd ten opzichte van de budgettaire en financiële aspecten.

Hij informeert bij de minister naar het volgende:

— Hoe zou in de toekomst een stemmingsregeling bij gekwalificeerde meerderheid operationeel kunnen worden voor de ratificatie van verdragen?

— Welke concrete initiatieven zouden op defensievlak moeten worden genomen?

— Hoe beoordeelt de minister de nieuwe Hongaarse grondwet?

In verband met dat laatste punt neemt de heer Delizée nota van de discrepantie tussen de gedeelde waarden waaraan in het ter bespreking voorliggende document wordt herinnerd, en de weinige reacties die voormelde en omstreden Grondwet heeft uitgelokt. Het lid verwijst naar een voorstel van resolutie dat de fractie waartoe hij behoort, heeft ingediend en dat binnen de EU nauwelijks enige weerklank heeft gevonden.

De heer Roel Deseyn (CD&V — Kamer) wenst te vernemen of het de bedoeling van de werkgroep is om zijn verslag aan de nationale regeringen voor te leggen om zodoende hún mening te horen.

Verder betreurt de spreker dat de tekst beperkt is tot de opsomming van een aantal beginselen aangaande de traditionele onderwerpen. Zo wordt er met geen woord gerept over zaken als — bijvoorbeeld — energie, technologie, mobiliteit, leefmilieu en transnationale net-

² Geredigeerd door Raadsvoorzitter Van Rompuy, in nauwe samenwerking met de heren voorzitters Barroso, Juncker en Draghi. Zie http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/nl/ec/134192.pdf.

naux. Il a pourtant déjà été affirmé à plusieurs reprises que, d'une part, c'étaient précisément ces thèmes non traditionnels qui constituaient la clé pour parvenir à une solution au niveau européen, et que, d'autre part, ces thèmes renforçaient – malgré l'importance des parlements nationaux – la visibilité de l'Europe.

Il constate en outre que les propositions relatives à la coopération renforcée et à l'intégration différenciée ouvrent la voie à une Europe à vitesses multiples. La volonté du groupe de travail est-elle de tout traiter "à la carte", ou certaines lignes directrices sur la forme et/ou le fond seront-elles utilisées?

L'intervenant s'enquiert par ailleurs d'éventuelles conditions d'admission de nouveaux membres dans le groupe de travail, ainsi que d'éventuelles réactions de pays n'ayant pas encore été invités.

Il se demande en outre dans quelle mesure la légitimité démocratique du Parlement européen sera renforcée par sa transformation en une assemblée comportant une majorité et une minorité fixes.

M. Deseyn met enfin en garde contre une réaction excessive à l'égard du populisme et du nationalisme, qui sont certes des réalités. Une telle réaction pourrait en effet avoir pour effet de mettre en péril l'Europe des Régions, qui transcende les notions traditionnelles d'État-nation et les frontières entre les États.

Bruno Tuybens (sp.a – Chambre) rappelle la décision unanime du Conseil "Justice et affaires intérieures" du 7 juin dernier de ne pas associer le Parlement européen à une fermeture éventuelle des frontières intérieures dans l'espace Schengen. L'intervenant souligne que cette décision semblait remettre en question de manière particulièrement frappante la légitimité démocratique du Parlement européen.

M. Philippe Mahoux (Sénat – PS) aborde la dimension institutionnelle mise en avant dans le rapport Westerwelle, qui peut apparaître particulièrement osée, notamment là où il est question de la désignation de leaders par les groupes politiques du Parlement européen. Cela implique-t-il une circonscription unique ou des circonscriptions transfrontières?

De même, des précisions seraient intéressantes concernant les éléments suivants, figurant à la fin du rapport: 1°) l'élection directe du président de la Commission européenne — laquelle deviendrait son gouvernement; 2°) le pouvoir d'initiative législative conféré au Parlement européen; 3°) la création d'une chambre parlementaire des États membres.

werken. In het verleden werd evenwel reeds bij herhaling vastgesteld dat precies deze niet-traditionele onderwerpen de sleutel vormden om op Europees vlak tot een oplossing te komen, enerzijds, en dat deze daarenboven — ondanks het belang van de nationale parlementen — de zichtbaarheid van Europa verhoogden, anderzijds.

Voorts wordt vastgesteld dat de voorstellen over de verhoogde samenwerking en de gedifferentieerde integratie een Europa met vele snelheden mogelijk maken. Is het de bedoeling van de werkgroep om alles "à la carte" te behandelen of zullen bepaalde vormelijke en/of inhoudelijke *guidelines* gehanteerd worden?

Tevens informeert spreker naar eventuele voorwaarden om nieuwe leden tot de werkgroep toe te laten en naar eventuele reacties van landen die tot dusver niet waren uitgenodigd.

Daarnaast vraagt hij zich af in hoeverre de democratische legitimiteit van het Europees Parlement opgekrakt zal worden door het om te vormen tot een assemblée met een vaste meerderheid en minderheid.

Ten slotte waarschuwt de heer Deseyn voor een overdreven reactie ten aanzien van een weliswaar reëel populisme en nationalisme. Een dergelijke reactie zou immers tot gevolg kunnen hebben dat het Europa van de Regio's, dat de noties van de natiestaat en de traditionele landsgrenzen overschrijdt, in het gedrang komt.

De heer Bruno Tuybens (sp.a – Kamer) herinnert aan de eenparige beslissing van de Raad Binnenlandse Zaken en Justitie van 7 juni jongstleden om het Europees Parlement niet te betrekken bij een eventuele sluiting van de binnengrenzen van de Schengenlanden. De spreker wijst erop dat deze beslissing op een bijzonder frappante manier de democratische legitimiteit van het Europees Parlement in vraag leek te stellen.

De heer Philippe Mahoux (Senaat – PS) gaat in op de institutionele dimensie die wordt beklemtoond in het rapport-Westerwelle en die bijzonder gedurfd kan overkomen, met name in verband met de aanstelling van fractieleiders door de fracties in het Europees Parlement. Betekent dit dat er één enkele kieskring zal zijn, dan wel grensoverschrijdende kieskringen?

Evenzo ware het interessant nadere toelichting te verkrijgen over de volgende punten die achteraan in het rapport staan opgesomd: 1°) de rechtstreekse verkiezing van de voorzitter van de Europese Commissie (waarbij de Commissie diens regering zou worden); 2°) het aan het Europees Parlement verleende wetgevende initiatiefrecht; 3°) de oprichting van een parlementaire kamer van de lidstaten.

M. Mahoux remarque que le groupe informel remet ainsi à l'honneur l'idée de créer un Sénat européen qui avait en son temps été largement rejetée. Quel en serait le pouvoir? Quel serait alors le rôle dévolu au Conseil de l'UE, dont le fonctionnement actuel s'inspire plutôt du modèle intergouvernemental?

En conclusion, l'intervenant se dit interpellé par la densité du rapport de réflexion, tout en déplorant sa faible teneur sur le plan social.

M. François-Xavier de Donnea (Chambre — MR) remarque, à propos du fonctionnement du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), que Mme Ashton est quasiment chargée d'une mission impossible en tant que vice-présidente de la Commission européenne et Haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

Les tâches à accomplir foisonnent dans cette double fonction: rôle proactif dans certaines matières stratégiques nécessitant une vision à long terme, comme la politique de voisinage; capacité de réaction face aux événements et aux crises pouvant se produire de par le monde; coordination au sein de la Commission européenne... Aussi ces tâches devraient-elles être repensées, de manière à ce que le Haut représentant puisse se consacrer à ses missions essentielles et occuper davantage le devant de la scène lorsque certaines crises le requièrent.

L'intervenant souhaiterait connaître l'avis du ministre à ce sujet, notamment en ce qui concerne la possibilité de créer des fonctions de commissaires juniors et séniors.

M. de Donnea note que les participants au groupe de réflexion comprennent les six membres fondateurs de l'UE, auxquels se sont joints plusieurs États *like minded*. Dans quelle mesure les six jouent-ils un rôle moteur sur le plan du progrès de la réflexion sur l'avenir de l'Europe? Compte tenu que l'on se trouve dans une Europe à géométrie variable, dans quelle mesure ne devrait-on pas recréer un nouvel élan à partir des six États fondateurs qui devraient aller de l'avant, en laissant aux autres États la possibilité de les suivre?

M. André Flahaut (Chambre — PS), président de la Chambre des représentants, estime louables les efforts faits pour tenter d'appréhender dans quel sens l'Europe pourrait évoluer.

De heer Mahoux merkt op dat de informele groep opnieuw het idee oppert een Europese Senaat op te richten, iets wat toentertijd door de overgrote meerderheid werd verworpen. Welke macht zou die Senaat hebben? Welke rol zou dan worden toebedeeld aan de EU-Raad, waarvan de huidige werking veeleer is geïnspireerd op het intergouvernementele model?

Tot besluit geeft de spreker aan getroffen te zijn door de veelheid aan onderwerpen in dit reflectierapport, ook al betreurt hij dat het sociale aspect er maar weinig in aan bod komt.

De heer François-Xavier de Donnea (Kamer — MR) merkt in verband met de werking van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) op dat mevrouw Ashton bijna met een *mission impossible* is belast als ondervoorzitter van de Europese Commissie en Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid.

Die dubbele functie omvat talloze taken: een proactieve rol in bepaalde strategische aangelegenheden die een langetermijnvisie vergen, zoals het nabuurschapsbeleid, het vermogen in te spelen op gebeurtenissen en crises die zich overal ter wereld kunnen voordoen, een coördinerende rol binnen de Europese Commissie enzovoort. Daarom ook zouden die taken moeten worden bijgestuurd, opdat de Hoge Vertegenwoordiger zich kan wijden aan haar kerntaken en meer op de voorgrond kan treden wanneer bepaalde crises dat vereisen.

De spreker wenst terzake de opinie van de minister te kennen, in het bijzonder in verband met de mogelijkheid te voorzien in junior- en seniorcommissarissen.

De heer de Donnea merkt op dat de deelnemers aan de reflectiegroep de zes stichtende leden van de Europese Unie omvatten, samen met verscheidene gelijkgezinde staten. In hoeverre spelen de zes een voortrekkersrol inzake de voortgang van de reflectie over de toekomst van Europa? In welke mate zou, aangezien wij ons bevinden in een Europa met een veranderlijke geometrie, een vernieuwd elan moeten uitgaan van de zes stichtende lidstaten, waarbij zij het voortouw dienen te nemen en de andere lidstaten de mogelijkheid krijgen zich bij hen aan te sluiten?

De heer André Flahaut (Kamer — PS), voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, vindt het lovenswaardig dat men inspanningen levert om te begrijpen in welke richting Europa zou kunnen evolueren.

Ceci étant, il importe plus encore de mieux faire comprendre comment cette Europe fonctionne aujourd'hui, car celle-ci se trouve être de plus en plus mal acceptée par les populations d'un nombre grandissant d'États membres. Comme le précédent orateur l'a souligné, la complexité des institutions en matière internationale s'est traduite, depuis l'instauration de la fonction du Haut représentant, par une moindre présence de l'Europe là où elle est attendue.

Au-delà des discussions portant sur des organisations, structures et rouages compliqués, la plus grande préoccupation actuelle des hommes et des femmes politiques consiste sans doute à faire sortir l'Europe de sa technocratie et de sa bureaucratie habituelles, pour la ramener en phase avec le monde réel, au service d'un projet ambitieux tourné vers les personnes.

2. Réponses du ministre

Suite attendue

Le rapport Westerwelle est une réflexion qui a le mérite d'exister; il n'est pas nécessairement destiné à évoluer, à amplifier ni à déboucher sur un traité. Ce document s'inscrit dans la logique d'un travail entamé par le président du Conseil européen.

L'organisation politique et la légitimité démocratique de l'UE font d'ailleurs partie du rapport³ de M. Van Rompuy.

Au Parlement européen, tous les groupes politiques ont apprécié la démarche du groupe Westerwelle.

Le rapport Westerwelle fait place aux questions sociales, notamment aux préoccupations quant à l'emploi des jeunes. Pour que les questions de protection sociale soient plus largement développées, il faudrait qu'existe la volonté de déposer des textes en cette matière et accepter l'idée d'un fédéralisme européen.

Pourquoi le Conseil européen traite-t-il d'une union économique et monétaire et pas d'une union sociale? — Tout simplement parce qu'il n'y a pas de proposition

³ voir le point 4 du rapport "Vers une union économique et monétaire" du 26 juin 2012 intitulé "Renforcer la légitimité démocratique et l'obligation de rendre des comptes" (http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/ec/131278.pdf), ainsi que le rapport du Comité d'avis sur les résultats du Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement des 28-29 juin 2012 (DOC 53 2424/001, p. 4).

Desondanks is het nog belangrijker de bevolking beter te doen inzien hoe dit Europa momenteel werkt, aangezien het steeds minder wordt aanvaard door de bevolking van een toenemend aantal lidstaten. De vorige spreker beklemtoonde al dat de complexiteit van de instellingen op internationaal niveau ertoe heeft geleid dat "Europa", sinds het ambt van de Hoge Vertegenwoordiger werd ingesteld, minder aanwezig is in de gelegenheden waar die aanwezigheid wordt verwacht.

Bovenop de discussies over complexe organisaties, structuren en raderwerken zijn de beleids mensen momenteel wellicht het meest begaan met het streven om Europa te ontdoen van de heersende technocratie en bureaucratie, om het opnieuw te doen sporen met de echte wereld en het ten dienste te stellen van een ambitieus en op de mensen gericht project.

2. Antwoorden aan de minister

Verwacht vervolg

Het is een goede zaak dat het rapport-Westerwelle bestaat; het hoeft niet noodzakelijk te evolueren, een ruimere draagwijdte te krijgen of uit te monden in een verdrag. Dit document ligt in het verlengde van werkzaamheden die door de voorzitter van de Raad van de Europese Unie werden aangevat.

De politieke organisatie en de democratische legitimiteit van de EU zijn trouwens aspecten waarop het rapport van de heer Van Rompuy ingaat³.

De beraadslagingen van de Westerwelle-groep werden bijzonder gewaardeerd door alle in het Europees Parlement vertegenwoordigde fracties.

Het rapport-Westerwelle gaat in op de sociale knelpunten, meer bepaald op het vraagstuk van de werkgelegenheid voor jongeren. Om de knelpunten inzake de sociale bescherming omvattender aan te pakken, moet de wil aanwezig zijn om voorstellen terzake in te dienen en het concept van een Europees federalisme te aanvaarden.

Waarom heeft de Europese Raad het over een economische en monetaire unie, veeleer dan over een sociale unie? Het antwoord is eenvoudig: er worden in

³ Zie het rapport "Vers une véritable union économique et monétaire" van 26 juni 2012, punt 4, "Renforcer la légitimité démocratique et l'obligation de rendre des comptes" (http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/ec/131278.pdf), alsook het verslag van het Adviescomité over de "Resultaten van de Europese Raad van Staatshoofden en regeringsleiders van donderdag 28 en vrijdag 29 juni 2012 te Brussel" (DOC 53 2424/001, blz. 4).

en ce sens dans les formations du Conseil ni l'unanimité nécessaire à cet effet.

Autres contacts

En dehors du groupe des onze ministres des Affaires étrangères, la réflexion sur le futur de l'Europe a été poursuivie à Luxembourg, en formation du Conseil Affaires étrangères, avec les ministres des 27 États membres, plus la ministre croate.

Il est logique que cette réflexion poursuive son cours avec tous les représentants des parties concernées.

En outre, une réunion interinstitutionnelle et interparlementaire prolongera le débat à ce sujet ce 28 novembre 2012 à Bruxelles⁴. D'autres réunions pourront encore y être consacrées.

Organisation politique

Il est intéressant de constater que l'on continue de débattre de l'évolution de l'Europe... entre ministres des Affaires étrangères!

Le ministre rappelle que pendant longtemps, au Conseil européen, siégeaient conjointement les chefs d'État ou de gouvernement et les ministres des Affaires étrangères, ce qui souligne à suffisance le caractère intergouvernemental du dossier portant sur l'Europe même.

Un jour — on peut le supposer — cette question sera considérée comme relevant des Affaires intérieures. M. Reynders souhaite qu'il en aille ainsi. Il reste convaincu qu'à moyen ou long terme, une évolution vers plus de légitimité démocratique s'impose. Cela impliquera un véritable parlement disposant d'une compétence décisionnelle.

Comment une nouvelle organisation politique pourrait-elle se concevoir?

Pour l'élaboration de son rapport, le groupe des onze ministres des Affaires étrangères a consulté le président du Parlement européen comme les chefs de groupe des formations politiques qui y siègent. On pourrait envisager de travailler avec deux assemblées: le Parlement européen, élu au suffrage universel et

⁴ voir communiqué de presse "Un projet détaillé pour une union économique et monétaire véritable et approfondie: lancer un débat européen" (http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1272_nl.htm).

de Raad geen voorstellen in die zin gedaan, noch is in die Raad sprake van de daartoe vereiste unanimitéit.

Overige contacten

De beraadslaging over de toekomst van Europa werd niet alleen gevoerd in de groep van de elf ministers van Buitenlandse Zaken, maar ook in Luxemburg, binnen de Raad Buitenlandse Zaken, met de ministers van de 27 lidstaten én de Kroatische minister van Buitenlandse Zaken.

Het is logisch dat deze beraadslaging wordt voortgezet met alle vertegenwoordigers van de betrokken partijen.

Bovendien zal het debat terzake een verlengstuk krijgen in een interinstitutionele en interparlementaire vergadering, die op 28 november 2012 in Brussel zal plaatsvinden⁴. In de toekomst is het mogelijk dat nog meer vergaderingen aan dit thema worden gewijd.

Politieke organisatie

Het is een opmerkelijke vaststelling dat het debat over de evolutie van Europa in handen blijft van... de ministers van Buitenlandse Zaken!

De minister wijst erop dat de staatshoofden of de regeringsleiders en de ministers van Buitenlandse Zaken geruime tijd samen zitting hadden in de Europese Raad — dit beklemtoont voldoende dat het dossier over Europa *an sich* een intergouvernementele aangelegenheid is.

Vermoedelijk komt ooit de dag dat deze aangelegenheid zal worden beschouwd als ressorterende onder de Buitenlandse Zaken. Dat is alvast de wens van de heer Reynders. Hij is er nog steeds van overtuigd dat men op middellange of lange termijn zal moeten evolueren naar meer democratische legitimiteit, met een echt parlement dat over beslissingsbevoegdheid beschikt.

De vraag rijst hoe een nieuwe politieke structuur kan worden opgevat.

Bij het opstellen van het rapport heeft de groep van de elf ministers van Buitenlandse Zaken overlegd met de voorzitter van het Europees Parlement, alsook met de leiders van de daarin vertegenwoordigde politieke fracties. Men zou kunnen overwegen met twee assemblees te werken: het Europees Parlement, dat wordt verkozen

⁴ Zie de persmededeling "Een blauwdruk voor een hechte economische en monetaire unie: aanzet tot een Europees debat" (http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1272_nl.htm).

l'actuel Conseil de l'UE, qui n'est rien d'autre — déjà aujourd'hui — qu'une assemblée de représentants des États. On s'inspirerait ainsi du modèle allemand du *Bundestag* et du *Bundesrat*, où siègent des représentants des gouvernements des *Länder*.

Que deviendrait le gouvernement dans une nouvelle organisation de ce type?

M. Reynders ne plaide pas en faveur d'une grande circonscription européenne, surtout d'ici à 2014. Ce débat est en cours au Parlement européen.

Il est envisageable que chaque grande formation européenne présente des leaders qui auraient la vocation de se retrouver dans un gouvernement européen.

Le constat de déficit démocratique que l'on soulève souvent à propos du Parlement européen vient du fait qu'il ne fonctionne actuellement pas sur la base d'un système de majorité et d'opposition. Les majorités varient en fonction des matières traitées. Même la présidence est partagée entre les formations politiques, selon un roulement périodique.

De même, continue d'avoir cours le débat sur la possibilité d'élire directement le président du Conseil de l'UE et/ou de la Commission européenne au suffrage universel. M. Reynders rappelle que la France est le seul État à avoir opté pour ce système. En effet, ailleurs en Europe, il s'agit de systèmes parlementaires, tandis qu'aux États-Unis, le mécanisme présidentiel est conçu différemment.

La logique voudrait qu'une majorité se dégage au Parlement européen et soutienne un gouvernement. Celui-ci serait dirigé par le président de la Commission. On peut à cet égard se demander s'il est toujours nécessaire que tous les commissaires européens se réunissent sur chaque sujet. Des regroupements par matière sont sans doute envisageables. La Belgique connaît la formule du cabinet ministériel restreint (*Kern*). Peut-être au niveau européen, un jour, y aura-t-il au sein d'un vrai gouvernement, une entité comparable où se retrouveront les dirigeants de certains secteurs d'activités. Un tel système n'est concevable, à moyen ou long terme, que si pareil gouvernement est soutenu par une véritable majorité parlementaire.

bij algemeen stemrecht, en de huidige Europese Raad, die — nu al — niets anders is dan een assemblee van de vertegenwoordigers van de lidstaten. Aldus zou men zich baseren op het Duitse model van de *Bundestag* en de *Bundesrat*, waarin de vertegenwoordigers van de regeringen van de *Länder* zitting hebben.

Welke rol zou de regering in een dergelijke nieuwe organisatie kunnen spelen?

De heer Reynders is geen voorstander van een grote Europese kieskring, vooral niet tegen 2014. Dit onderwerp wordt momenteel besproken in het Europees Parlement.

Een mogelijkheid zou erin bestaan dat elke grote Europese formatie leiders naar voren schuift om een Europese regering te vormen.

Het Europees Parlement wordt vaak een democratisch deficit toegedicht omdat het momenteel niet werkt volgens een stelsel van meerderheid en oppositie. De meerderheden volgen elkaar op, naar gelang van het behandelde vraagstuk; zelfs het voorzitterschap wordt bij toerbeurt over de politieke fracties verdeeld.

Voorts is ook de mogelijkheid om de voorzitter van de Raad van de EU en/of van de Europese Commissie rechtstreeks bij algemene stemming te kiezen, nog altijd voorwerp van debat. De minister herinnert eraan dat Frankrijk de enige lidstaat is die intern ook voor een dergelijk presidentieel stelsel heeft gekozen. Elders in Europa gaat het om parlementaire stelsels, terwijl de Verenigde Staten met een heel specifiek presidentieel bestel werken.

Logischerwijze zou in het Europees Parlement een meerderheid moeten ontstaan, die vervolgens een regering steunt. Die regering zou onder leiding staan van de Commissievoorzitter. Overigens rijst de vraag of werkelijk alle Europese commissarissen over elk vraagstuk moeten bijeenkomen. Wellicht ware het beter te werken in bepaalde groepen, naar gelang van het beleidsterrein. In België bestaat de formule van het kernkabinet; misschien zal ooit op Europees niveau binnen een echte regering een vergelijkbare entiteit het licht zien, met de bevoegde beleidvoerders, naar gelang van de betrokken beleidsterreinen. Een soortgelijk systeem is op middellange of lange termijn slechts denkbaar als een dergelijke regering wordt gesteund door een echte parlementaire meerderheid.

Modalités de vote

Le rapport Westerwelle aborde le volet procédural qui revêt une importance toute particulière. Force est de constater qu'arriver à des accords à l'unanimité entre les 27 États membres devient une gageure. La négociation du Cadre financier pluriannuel qui a échoué à l'issue du Conseil européen des 22-23 novembre 2012, en fournit une illustration supplémentaire.

Aussi, la démarche prônant une prise de décision plus souple sur la base d'une majorité s'inscrit-elle dans la voie d'une évolution démocratique. Cette idée trouve des échos favorables de la part de plusieurs représentants au Parlement européen.

Organisation régionale

La discussion a été assez limitée sur le point de savoir si une nouvelle organisation était également concevable sur la base des régions. Outre la Belgique, la France et l'Espagne auraient sans doute pu faire part de leur expérience en la matière. Peut-être la question se posera-t-elle à nouveau à plus long terme.

Le ministre fait observer qu'on parle souvent de l'Europe comme d'une abstraction et en termes de transfert de souveraineté de la part des États membres. Cette vision n'est pas exacte. Il s'agit en réalité d'une répartition de la souveraineté entre les États membres.

C'était déjà le cas dans les années '90, lorsque la Belgique décida d'établir un lien solide entre le franc belge et le *Deutsch Mark*. Les décisions en la matière se prenaient à Francfort, avec des représentants allemands seulement. Ce fut encore le cas lors de l'avènement de l'euro, les décisions étant prises alors à la Banque centrale européenne, avec un représentant allemand et actuellement deux représentants belges.

En pareille situation, il n'y a aucune perte de souveraineté. De même, c'est à tort qu'on assimile l'Europe aux "décisions prises à Bruxelles", comme si les représentants des États membres n'y avaient pas pris part.

Haut représentant

Il faudrait que le Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité coordonne la politique extérieure, y compris dans le domaine de la politique de développement, l'aide humanitaire ou dans d'autres matières.

Stemprocedures

Het rapport-Westerwelle gaat in op de procedure-aspecten, die bijzonder belangrijk zijn. Men kan er niet omheen dat het hoe langer hoe moeilijker wordt om overeenkomsten te sluiten waar de 27 lidstaten het eenparig over eens zijn; zulks werd onlangs nogmaals duidelijk bij de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader, dat na de Europese Raad van 22 en 23 november 2012 in het slop is geraakt.

Bovendien is het pleidooi voor een flexibeler besluitvormingsproces op basis van een meerderheid onderdeel van een democratische evolutie. Verschillende vertegenwoordigers van het Europees Parlement blijken dat idee gunstig genegen te zijn.

Regionale organisatie

Er werd niet echt diep ingegaan op de vraag of ook een nieuwe organisatie, op basis van de regio's, te overwegen viel. Behalve België hadden wellicht ook Frankrijk en Spanje het over hun ervaringen terzake kunnen hebben. Misschien zal op langere termijn dit onderwerp opnieuw opduiken.

De minister merkt op dat vaak over Europa wordt gesproken als een abstracte entiteit, en als mechanisme waarbij de lidstaten soevereiniteit overdragen. Die visie klopt niet; in werkelijkheid gaat het om een spreiding van de soevereiniteit over de lidstaten.

Dat was al zo in de jaren negentig, toen België besloot de Belgische frank stevig te koppelen aan de Duitse mark; de beslissingen terzake werden genomen in Frankfurt, louter door Duitse vertegenwoordigers. Dat was ook het geval bij de invoering van de euro, waarbij de beslissingen werden genomen door de Europese Centrale Bank, met een Duitse vertegenwoordiger en momenteel twee Belgische vertegenwoordigers. In een dergelijke situatie wordt niet aan soevereiniteit ingeboet.

Evenzo wordt Europa ten onrechte gelijkgesteld met "beslissingen uit Brussel", alsof de vertegenwoordigers van de lidstaten niet betrokken zijn bij de besluitvorming.

Hoge Vertegenwoordiger

De Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid zou het externe beleid moeten coördineren, ook inzake ontwikkeling, humanitaire hulp of andere beleidsterreinen.

Le fonctionnement du Service européen pour l'action extérieure (SEAE) devra être évalué en 2013.

Actuellement, l'UE compte beaucoup plus de diplomates que les États-Unis. La représentation extérieure de l'Union dans le monde comprend les postes du SEAE. Chaque État membre accueille également une représentation des vingt-six autres. À ce réseau s'ajoute celui des ambassades dont disposent les États membres dans le cadre de leurs politiques nationales. Il y a dès lors de quoi s'interroger sur l'efficacité d'autant d'effectifs.

Dans la représentation des organisations internationales, l'idée que l'Europe soit représentée par une seule personne n'a pas encore fait son chemin, sans quoi on parlerait par exemple d'un G4 plutôt que d'un G7. De même, le droit de veto au Conseil de sécurité de l'ONU n'est pas encore exercé par Mme Ashton, mais par des États en tant que tels.

Le ministre est favorable à l'idée que la Haute représentante soit secondée par des adjoints spécialisés en certaines matières, comme c'est le cas du département d'état aux États-Unis.

Il est normal que la responsabilité ne repose pas seulement sur le SEAE mais également sur les États. Or, l'unanimité est requise entre ceux-ci. C'est ainsi qu'un communiqué à propos d'une situation quelconque dans le monde peut parfois se faire attendre plusieurs jours.

Ce sont là autant de réflexions qui trouvent leur place dans un rapport tel que celui à l'examen⁵.

Situation en Hongrie

Il y a lieu de faire preuve de la même vigilance à l'égard du respect des critères politiques qu'à l'égard du respect des critères économiques.

Au Conseil Affaires générales, les États du Benelux ont demandé à la Commission de se réunir afin d'inviter la Hongrie à s'expliquer sur sa situation intérieure. Le ministre belge qui assure actuellement la présidence du Benelux, a posé cette question au nom des trois — il a été le seul à intervenir sur ce point. La Hongrie s'est expliquée, la Commission a fait rapport et le processus suit son cours.

⁵ voir point II du rapport Westerwelle: "Facilitating further integration steps and the long-term governance structure of the European Union".

De werking van de Europese dienst voor extern optreden (EDEO) zal in 2013 moeten worden geëvalueerd.

Op dit ogenblik telt de EU veel meer diplomaten dan de Verenigde Staten. De externe vertegenwoordiging van de Unie in de wereld omvat ook de delegaties van de EDEO. Daarnaast werkt in elke lidstaat een vertegenwoordiging van de 26 andere lidstaten. Bovenop dat netwerk komen de ambassades die worden ingezet door de lidstaten in het raam van hun nationaal beleid. De vraag rijst dan ook of een dergelijke overmaat aan personele middelen wel doeltreffend is.

In verband met de vertegenwoordiging van de internationale organisaties heeft het idee dat voor de EU één persoon zou optreden, nog niet postgevat; anders kon bijvoorbeeld sprake zijn van de G4, en niet van de G7. In de VN-Veilighedsraad dan weer wordt het vetorecht nog niet uitgeoefend door mevrouw Ashton, maar door de Staten zelf.

De minister steunt het idee dat de Hoge Vertegenwoordiger zou worden bijgestaan door adjuncten die in bepaalde beleidsterreinen gespecialiseerd zijn, zoals het geval is bij het Amerikaanse *Department of State*.

Het is normaal dat de verantwoordelijkheid niet uitsluitend berust bij de EDEO, maar ook bij de Staten. Tussen die laatste is evenwel eenparigheid vereist, en om die reden kan een communiqué over een situatie eender waar ter wereld soms dagen uitblijven.

Al deze bedenkingen hebben hun plaats in een rapport zoals dat welk hier wordt besproken⁵.

Situatie in Hongarije

Een zelfde waakzaamheid is geboden ten aanzien van de inachtneming van zowel de politieke criteria als de economische criteria.

Op de Raad Algemene Zaken hebben de Benelux-landen de Commissie om een vergadering met Hongarije verzocht, opdat dat land uitleg zou verschaffen over zijn binnenlandse toestand. De Belgische minister die thans het voorzitterschap van de Benelux waarneemt, heeft die vraag in naam van de drie landen gesteld — hij was de enige die over dat punt het woord heeft gevoerd. Hongarije heeft uitleg verstrekt, de Commissie heeft een verslag opgesteld en het proces gaat zijn gang.

⁵ Zie punt II van het rapport-Westerwelle: "Facilitating further integration steps and the long-term governance structure of the European Union".

Défense

La politique de défense européenne est un processus évolutif, en ce compris avec les partenaires de l'OTAN.

Le débat a été amené par le président Obama qui, au sommet de Chicago, a fait connaître sa volonté de réduire le budget de la défense des États-Unis de 500 milliards de dollars en 10 ans. Il fallait dès lors que les Européens, qui entendent eux aussi réduire leurs dépenses en ce domaine, s'organisent pour être un pilier fort dans l'OTAN et éventuellement prendre en charge leur propre zone d'intérêt. Les positions des États membres vont donc devoir se rapprocher.

La Belgique et les Pays-Bas ont maintenant une marine commune. M. Reynders estime que c'est un pas dans la voie d'une plus forte intégration, dans laquelle il faut oser avancer.

Politique économique

Selon le ministre, on n'arrivera pas à exiger d'un certain nombre d'États du nord de l'Europe qu'ils se montrent solidaires envers les États du sud, sans leur donner l'assurance que tous les citoyens européens auront leur mot à dire sur l'évolution budgétaire de l'ensemble de l'Union.

Partout où le ministre se rend, on lui parle de la Grèce. Le problème soulevé est mondial, alors que l'endettement de la Grèce représente 3 % du total de la dette de la zone euro et 2 à 3 % du total du PIB. En comparaison, la Californie est au bord de la faillite et personne n'en parle! La situation de la Californie n'a pas d'effet sur les marchés. Il en va ainsi, non seulement parce que cet État est financé par des bons du trésor américain, mais aussi contrôlé par le Congrès américain qui prélève lui-même 50 % des impôts sur le territoire des États-Unis, en redistribue le produit, et peut prendre des décisions lorsque des dérapages surviennent.

Le fédéralisme des États-Unis est complexe; il combine la solidarité et la mutualisation des dettes avec un mécanisme d'intervention directe du pouvoir central. La responsabilité et la solidarité vont ainsi de pair.

Vers un nouveau traité?

Il y a probablement 80 % de chances qu'une convention chargée d'élaborer un nouveau traité soit établie après les élections européennes. En revanche, il y a

Defensie

Het Europees defensiebeleid is een evolutionair proces, ook met de NAVO-partners.

Het debat werd op gang gebracht door president Obama die op de top van Chicago heeft aangekondigd van plan te zijn de defensiebegroting van de Verenigde Staten op 10 jaar met 500 miljard dollar te verminderen. De Europeanen, die hun uitgaven op dit gebied eveneens willen inkrimpen, moesten zich dan wel organiseren om een sterke pijler in de NAVO te vormen en zich eventueel met hun eigen belangenzone te belasten. De standpunten van de lidstaten zullen dus nader tot elkaar moeten worden gebracht.

België en Nederland hebben nu een gemeenschappelijke zeemacht. De minister vindt dit een stap in de richting van een sterkere integratie, waarin men moet durven vooruitgaan.

Economisch beleid

Volgens de minister zal men er niet toe komen van een aantal Noord-Europese Staten te eisen dat ze solidair zijn met de Zuid-Europese Staten, zonder hun de verzekering te geven dat alle Europese burgers hun zegje hebben in de evolutie van de begroting van de hele Unie.

Overal waar de minister gaat, spreekt men hem over Griekenland aan. Het gaat om een wereldwijd probleem, terwijl de schuld van Griekenland 3 % van de totale schuld van de eurozone en 2 tot 3 % van het totale bbp vertegenwoordigt. Ter vergelijking: Californië staat op de rand van het faillissement en niemand spreekt daar over! De toestand van Californië heeft dan ook geen invloed op de markten. Dat is zo, niet alleen omdat die Staat wordt gefinancierd door obligaties uit de Amerikaanse schatkist, maar ook omdat er controle is door het Amerikaanse Congres, dat zelf 50 % van de belastingen op het grondgebied van de Verenigde Staten heft, de opbrengst ervan verdeelt en beslissingen kan nemen als er zich ontsporingen voordoen.

Het federalisme van de Verenigde Staten is complex; het combineert solidariteit en onderlinge schuldverdeling met een mechanisme van directe interventie door de centrale overheid. Verantwoordelijkheid en solidariteit gaan aldus hand in hand.

Naar een nieuw verdrag?

Er is waarschijnlijk 80 % kans dat na de Europese verkiezingen een conventie in het leven wordt geroepen die belast wordt met de opstelling van een nieuw

assurément beaucoup moins de chances qu'une telle convention aboutisse à un véritable fédéralisme.

Le rapport Westerwelle ne contient rien de neuf qui n'ait déjà été envisagé ou débattu.

Ainsi, on semble découvrir qu'il y ait une Europe à plusieurs vitesses, voire être effrayé à cette idée. Il en va pourtant ainsi depuis des années: pensons à l'euro-zone, à la zone Schengen et à bien d'autres domaines.

Quand il n'apparaît pas possible d'avancer à 27 États (ou à 28 dès 2013) dès le départ, il importe d'enclencher le mouvement à plusieurs en laissant la porte ouverte aux autres.

Conclusion

Le débat sur l'évolution de l'Europe suit son cours au niveau des institutions de l'UE. Le président du Conseil européen fera des propositions en la matière; le Parlement européen en fera aussi concernant l'organisation politique.

Il est également important que les parlements nationaux prennent part à ce débat. Une convention à l'issue des élections européennes nécessite un travail préparatoire. L'année 2013 devra être mise à profit en Europe pour se fixer des orientations.

3. Répliques

M. Herman De Croo (Chambre — Open Vld) salue l'intervention du ministre dont, pour l'essentiel, il déclare pouvoir partager les vues.

Si un jour on amorce le tournant vers un parlement proprement dit, pleinement responsable, il faudra mûrement réfléchir à la façon de concevoir un mécanisme de majorité qualifiée d'un type particulier, permettant à la fois d'éviter le risque de blocage à tout propos, tout en sauvegardant les droits des minorités et des petits États.

M. Philippe Mahoux (Sénat — PS) note n'avoir entendu que des louanges à l'égard de la précédente convention chargée d'élaborer un traité constitutionnel pour l'Europe. Il sera intéressant de savoir comment une nouvelle convention se trouvera composée et de quelles matières elle sera chargée.

verdrag. Er is daarentegen zeker veel minder kans dat een dergelijke conventie in echt federalisme uitmondt.

Het rapport-Westerwelle bevat niets nieuws dat niet al is overwogen of besproken.

Aldus ontdekt men kennelijk dat er een Europa met verschillende snelheden bestaat, of men blijkt zelfs geschrokken bij die gedachte. Zo gaat het echter al jaren: denk maar aan de eurozone, het Schengengebied en vele andere domeinen.

Als het niet mogelijk blijkt om van bij de aanvang met 27 landen vooruit te gaan (of met 28 in 2013), is het zaak om van wal te steken met verschillende landen waarbij de deur voor anderen wordt open gelaten.

Conclusie

Het debat over de evolutie van Europa gaat zijn gang binnen de EU-instellingen. De voorzitter van de Europese Raad zal terzake voorstellen formuleren; het Europees Parlement zal dat ook in verband met de politieke organisatie doen.

Voorts komt het erop aan dat de nationale parlements aan dit debat deelnemen. Een conventie na de Europese verkiezingen vergt voorbereidend werk. 2013 zal in Europa moeten worden benut om richtsnoeren uit te zetten.

3. Replieken

De heer Herman De Croo (Kamer — Open Vld) is ingenomen met het betoog van de minister, wiens standpunten hij in essentie kan delen.

Als men ooit de stap zet naar een parlement dat zelf volledig verantwoordelijk is, zal men zich grondig moeten beraden over de wijze waarop een mechanisme voor een gekwalificeerde meerderheid van een bijzondere soort wordt opgevat, waarbij zowel het risico van een voortdurende blokkering wordt voorkomen als de rechten van de minderheden en van de kleine staten worden gevrijwaard.

De heer Philippe Mahoux (Senaat — PS) merkt op dat hij in verband met de vorige conventie die ermee belast was een grondwet voor Europa op te stellen, alleen maar lof heeft gehoord. Het zal interessant zijn om te vernemen hoe een nieuwe conventie zal worden samengesteld en met welke aangelegenheden zij zal worden belast.

Il constate qu'en certaines matières, l'UE a su récemment faire preuve d'audace sur le plan décisionnel et institutionnel; pareille audace serait également bienvenue dans le domaine de la protection sociale et du bien-être des citoyens.

*
* *

Le rapport final du groupe de réflexion sur le futur de l'Europe (*final report of the Future of Europe Group*) peut être consulté sur: <http://www.statewatch.org/news/2012/sep/eu-future-of-europe-report.pdf>

Les présidents-rapporteurs,

André FLAHAUT (CH)
Philippe MAHOUX (S)
François-Xavier de DONNEA (CH)
et Karl VANLOUWE (S)

Hij stelt vast dat de Europese Unie aangaande sommige onderwerpen recent blijk heeft gegeven van durf op beleids- en institutioneel vlak; dergelijke durf zou ook welkom zijn op het stuk van sociale bescherming en welzijn van de burgers.

*
* *

Het eindverslag van de reflectiegroep over de toekomst van Europa (*final report of the Future of Europe Group*) is te vinden op: <http://www.statewatch.org/news/2012/sep/eu-future-of-europe-report.pdf>.

De voorzitters-rapporteurs,

André FLAHAUT (K)
Philippe MAHOUX (S)
François-Xavier de DONNEA (K)
en Karl VANLOUWE (S)