

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 DÉCEMBRE 2012

**Projet de loi portant des dispositions
fiscales et financières***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME **WINCKEL**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport
relève de la procédure bicamérale facultative et a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

5 DECEMBER 2012

**Wetsontwerp houdende fiscale en
financiële bepalingen***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **WINCKEL**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de
Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Peter Van Rompuy.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Dimitri Fourny.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters,
Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga
Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Bart Tommelein, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1867 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1867 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

initialement déposé le 22 octobre 2012 à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2458/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 29 novembre 2012, par 80 voix contre 40 et 12 absentions.

Il a été transmis le 30 novembre 2012 au Sénat, qui l'a évoqué le 3 décembre 2012.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 13 novembre et 5 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HENDRIK BOOGAERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

Le projet de loi à l'examen constitue le troisième volet des mesures budgétaires que le gouvernement a arrêtées dans son accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011.

Le premier train de mesures concerne les personnes physiques.

Dans ce volet, le Code des impôts sur les revenus 1992 est mis en conformité avec le point de vue que l'administration applique depuis des années, à savoir que les pensions alimentaires payées ou perçues en vertu d'une disposition légale étrangère sont traitées de la même manière que les pensions payées en Belgique.

Les opérateurs de téléphonie mobile passent régulièrement des contrats avec des personnes physiques en vue de la location de certaines surfaces pour l'installation d'antennes, etc. Désormais, les revenus provenant de ces contrats seront assimilés à des revenus divers.

Dans le cadre de la simplification fiscale de l'impôt des personnes physiques, les dépenses déductibles, à l'exception des pensions alimentaires, sont converties en réductions d'impôt. Dorénavant, le taux de 45 % est applicable aux frais de garde d'enfants et aux libéralités. Pour les autres dépenses, le taux applicable est de 30 %.

Les réductions d'impôt en vigueur pour l'épargne à long terme, les chèques ALE et les dépenses de

ingediend als een wetsontwerp van de regering op 22 oktober 2012 (stuk Kamer, nr. 53-2458/1).

Het werd op 29 november 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 tegen 40 stemmen bij 12 onthoudingen.

Het ontwerp werd op 30 november 2012 overgezonden aan de Senaat en op 3 december 2012 geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 13 november en 5 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HENDRIK BOOGAERT, STAATS-SECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Het voorliggende wetsontwerp vormt een derde luik van de begrotingsmaatregelen die de regering heeft vastgelegd in haar regeerakkoord van 1 december 2011.

De eerste reeks maatregelen betreffen de natuurlijke personen.

In dit luik wordt het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 in overeenstemming gebracht met het reeds jarenlang toegepaste administratieve standpunt dat onderhoudsuitkeringen die betaald of ontvangen worden op grond van een buitenlandse wettelijke bepaling, op dezelfde manier behandeld worden als de in België betaalde uitkeringen.

Operatoren van mobiele telefonie sluiten geregeld contracten af met natuurlijke personen waarbij bepaalde oppervlakten worden verhuurd met het oog op de installatie van antennes enz. Voortaan worden de inkomsten uit voormelde overeenkomsten als diverse inkomsten beschouwd.

In het kader van de fiscale vereenvoudiging van de personenbelasting worden de aftrekbare uitgaven, met uitzondering van de onderhoudsuitkeringen, omgezet in belastingverminderingen. Voortaan is het tarief 45 % voor de uitgaven van kinderoppas en voor giften. Voor de andere uitgaven geldt het tarief van 30 %.

De bestaande belastingverminderingen voor het langetermijnsparen, voor PWA-cheques en voor uit-

sécurisation des habitations contre le vol et l'incendie seront également calculées au taux de 30 % à partir de l'exercice d'imposition 2013.

En outre, la répartition des réductions d'impôt entre conjoints en cas d'imposition commune est rendue aussi uniforme que possible.

À partir de l'exercice d'imposition 2013, il est également indiqué clairement que, pour se conformer à des règles européennes, les additionnels communaux ne s'appliquent pas à l'impôt des personnes physiques qui frappe les dividendes et les intérêts.

Vient ensuite le volet des personnes morales.

Certaines dispositions ont été modifiées à la suite d'un arrêt rendu par la Cour de Justice de l'Union européenne ou par la Cour constitutionnelle. D'autre part, le report de la déduction pour capital à risque est limité.

Un troisième volet concerne les non-résidents.

Les modifications qui y sont prévues concernent principalement des dispositions que la Belgique doit mettre en œuvre pour soumettre à l'impôt des non-résidents des revenus pour lesquels un pouvoir d'imposition existe conformément à une convention préventive de la double imposition, mais pour lesquels il n'existait encore aucune disposition en droit interne.

Ces revenus seront soumis au précompte professionnel qui, en principe, est libérateur. La possibilité d'une régularisation optionnelle est toutefois prévue. L'occasion est également mise à profit pour uniformiser les références à la notion d'« établissement belge ».

Les autres dispositions visent à éliminer des discriminations, à clarifier des règles d'application ou à apporter certaines corrections techniques.

Dans un quatrième volet, quelques précisions sont apportées au régime des certificats d'hérédité introduit par la loi-programme de mars dernier (doc. Chambre, n° 53-2081/22).

Un cinquième volet concerne Fedorest.

Les dispositions en vigueur sont adaptées pour transformer le service d'État à gestion séparée en un service administratif à comptabilité autonome et pour augmenter la qualité et l'efficacité de l'organisation des services destinés aux fonctionnaires fédéraux.

Un sixième volet fixe l'intervention de certaines personnes dans les coûts d'exploitation de la FSMA.

Enfin, le dernier volet règle le financement de la Caisse nationale des calamités et crée une base légale pour le versement de la taxe sur les assurances à concurrence de 11,9 millions d'euros. Pour que cette

gaven voor de beveiliging van woningen tegen inbraak en brand, worden vanaf aanslagjaar 2013 eveneens 30 %.

Daarnaast wordt ook de verdeling van de belastingverminderingen over echtgenoten bij een gemeenschappelijke aanslag zo uniform mogelijk gemaakt.

Vanaf aanslagjaar 2013 wordt ook duidelijk gesteld dat, vanwege de Europese regels, de gemeentelijke opcentiemen niet van toepassing zijn op de personenbelasting die slaat op dividenden en intresten.

Dan komt het luik van de rechtspersonen.

Enkele bepalingen worden aangepast ingevolge een arrest van het Europees Hof van Justitie of van het Grondwettelijk Hof. Verder wordt de overdracht voor risicokapitaal beperkt.

Een derde luik betreft de niet-inwoners.

Deze wijzigingen hebben hoofdzakelijk betrekking op bepalingen die België in staat moet stellen om in de belasting van de niet-inwoners inkomsten te belasten waarvoor een heffingsbevoegdheid bestaat conform een overeenkomst tot voorkoming van dubbele belasting maar waarvoor in het intern recht nog geen bepaling bestond.

Deze inkomsten zullen onderworpen worden aan de bedrijfsvoorheffing, die in beginsel bevrijdend is. De mogelijkheid tot optionele regularisatie wordt echter wel voorzien. Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om de verwijzingen naar het begrip « Belgische inrichting » eenvormig te maken.

De andere bepalingen strekken ertoe discriminaties weg te werken, toepassingsregels te verduidelijken of een aantal technische correcties aan te brengen.

In een vierde luik worden een aantal verfijningen aangebracht aan het stelsel van de erfopvolgingsattesten dat met de programmawet van maart laatstleden (stuk Kamer, nr. 53-2081/22) werd ingevoerd.

Een vijfde luik gaat over Fedorest.

De bestaande bepalingen worden aangepast omwille van de omvorming van de staatsdienst met afzonderlijk beheer tot een administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie en om de dienstverlening voor de federale ambtenaren beter en efficiënter te organiseren.

Een zesde luik regelt de tussenkomst van bepaalde personen in de werkingskosten van de FSMA.

Het laatste luik ten slotte regelt de financiering van de Nationale Kas voor rampenschade en creëert een wettelijke basis voor de storting van de verzekerings-taks ten bedrage van 11,9 miljoen euro. Opdat deze

caisse puisse effectuer des paiements, il est impératif que le Parlement adopte au plus vite les dispositions légales en projet.

III. DISCUSSION

M. Laaouej se félicite des efforts accomplis par ce gouvernement pour simplifier la législation fiscale, notamment en ce qui concerne les postes déductibles et la base imposable. Le projet de loi à l'examen conduit également à une plus grande équité sur le plan fiscal en transformant des postes déductibles en réductions d'impôt. En outre, il améliore par certains aspects l'équilibre entre la fiscalité sur le travail et celle qui pèse sur d'autres revenus. L'intervenant se réjouit donc que ce projet de loi puisse maintenant être adopté.

Le projet de loi n'a donné lieu à aucune discussion supplémentaire en commission.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification, par 9 voix contre 2.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral.

La rapporteuse,
Fabienne WINCKEL.

Le président,
Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2458/5 — 2012/2013).**

Kas uitbetalingen kan verrichten, is het belangrijk dat voorliggende wetsbepalingen zo snel als mogelijk door het Parlement worden goedgekeurd.

III. BESPREKING

De heer Laaouej is verheugd met de inspanningen van deze regering om de fiscale wetgeving te vereenvoudigen, met name wat betreft de aftrekposten en de belastbare basis. Dit wetsontwerp leidt ook tot een grotere rechtvaardigheid op fiscaal vlak door aftrekposten om te vormen tot belastingverminderingen. Voor sommige aspecten heeft voorliggend ontwerp bovendien een verbetering van het evenwicht tussen de fiscale lasten op arbeid en de lasten op andere inkomsten tot gevolg. Spreker is dan ook verheugd dat dit wetsontwerp nu kan worden aangenomen.

Het wetsontwerp gaf geen aanleiding tot verdere bespreking in commissie.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Fabienne WINCKEL.

De voorzitter,
Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2458/5 — 2012/2013).**