

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2012-2013

---

11 OCTOBRE 2012

---

## Proposition de loi portant création d'un Ordre néerlandophone des médecins et d'un Ordre francophone et germanophone des médecins

(Déposée par Mme Marleen Temmerman et M. Bert Anciaux)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'Ordre des médecins a été créé en 1938 et réformé en profondeur par l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967. Depuis plus de trente ans, il est fortement mis sous pression. Ses membres eux-mêmes et l'opinion publique ont émis de nombreuses critiques à son encontre et ont demandé avec insistance qu'il soit réformé. Plusieurs propositions de loi ont été déposées en vue de le supprimer et de créer un Conseil supérieur d'éthique et de déontologie de la santé; d'autres propositions visaient à adapter les structures de l'Ordre.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que l'Ordre des médecins peut encore jouer un rôle, mais qu'il est indispensable de le réformer en profondeur de manière que cette instance fonctionne de manière nettement plus démocratique et dans la transparence.

La présente proposition de loi forme un tout avec la proposition de loi portant création d'un Conseil supérieur de déontologie des professions des soins de santé et fixant les principes généraux pour la création et le fonctionnement des Ordres des professions des soins de santé (5-1803).

La ligne de force de la réforme globale proposée est décrite dans les développements de la proposition de loi portant création d'un Conseil supérieur de déontologie des professions des soins de santé et fixant les principes généraux pour la création et le fonctionnement des Ordres des professions des soins de santé.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2012-2013

---

11 OKTOBER 2012

---

## Wetsvoorstel tot oprichting van een Nederlandstalige Orde van artsen en een Franstalige en Duitstalige Orde van artsen

(Ingediend door mevrouw Marleen Temmerman en de heer Bert Anciaux)

---

### TOELICHTING

---

De Orde van geneesheren werd opgericht in 1938 en onderging een belangrijke hervorming door het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967. Sedert meer dan dertig jaar staat zij zwaar onder druk. Het korps zelf en de publieke opinie uitten heel wat kritiek en drongen aan op een hervorming. Verschillende wetsvoorstellen beoogden de afschaffing van de Orde en de oprichting van een Hoge Raad inzake deontologie van de gezondheid; andere bestonden uit aanpassingen binnen de structuren van de Orde.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een Orde van artsen nog steeds een functie kan vervullen, maar dat een grondige hervorming met het oog op een verregaande democratisering en transparantie absoluut noodzakelijk is.

Onderhavig wetsvoorstel vormt één geheel met het wetsvoorstel tot oprichting van een Hoge Raad voor deontologie van de gezondheidsberoepen en tot vaststelling van de algemene beginselen van deontologie voor de oprichting en de werking van de Orden van de gezondheidsberoepen (5-1803).

De krachtlijn van de voorgestelde, globale hervorming wordt omschreven in de toelichting bij het wetsvoorstel tot oprichting van een Hoge Raad voor deontologie van de gezondheidsberoepen en tot vaststelling van de algemene beginselen voor de oprichting en werking van de Orden van gezondheidsberoepen.

La présente proposition de loi vise, en substance, à compléter la proposition de loi précitée par un certain nombre de dispositions qui concernent spécifiquement l'Ordre des médecins.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Chapitre II. — Création, organisation et compétences

L'article 2 dispose qu'il est créé deux Ordres des médecins, à savoir un Ordre néerlandophone des médecins, d'une part, et un Ordre francophone et germanophone des médecins, d'autre part.

L'article 3 définit les organes de ces Ordres, à savoir le Conseil national et cinq conseils provinciaux.

Les articles 4 et 5 prévoient la création des conseils provinciaux et en fixent la composition; ainsi, ceux-ci comprennent sept médecins élus et deux membres juristes.

L'article 6 fixe la composition du Conseil national des deux Ordres. Celui-ci comprend six médecins élus, un membre présenté par les associations des institutions de soins, deux médecins attachés à une faculté de médecine, un membre ayant une expertise dans les problèmes éthiques et un membre ayant une expérience en matière de droits des patients, ainsi qu'un magistrat professionnel siégeant dans une cour d'appel, une cour du travail, au Conseil d'État ou à la Cour de cassation. Cet article prévoit aussi la désignation d'un greffier et d'un greffier adjoint.

### Chapitre III. — Dispositions abrogatoires et transitoires et entrée en vigueur

L'article 7 prévoit l'abrogation de l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des médecins.

L'article 8 fixe la date d'entrée en vigueur, le transfert de compétences et les règles transitoires.

\*  
\* \*

Dit wetsvoorstel voorziet in essentie in een aanvulling van hoger vermeld wetsvoorstel met een aantal bepalingen die specifiek zijn voor de Orde van artsen.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Hoofdstuk II. — Oprichting, inrichting en bevoegdheden

Artikel 2 bepaalt dat twee Orden van artsen worden opgericht, met name een Nederlandstalige enerzijds en een Franstalige en Duitstalige anderzijds.

Artikel 3 omschrijft de organen van de Orden, met name de Nationale Raad en vijf provinciale raden.

De artikelen 4 en 5 voorzien in de oprichting van de provinciale raden en leggen de samenstelling ervan vast: zeven verkozen artsen en twee leden die jurist zijn.

Artikel 6 bepaalt de samenstelling van de Nationale Raad van beide Orden, die met name bestaat uit zes verkozen artsen, een lid voorgedragen door de verenigingen voor verzorgingsinstellingen, twee artsen verbonden aan een faculteit geneeskunde, een lid met deskundigheid in ethische problemen, een lid met ervaring in patiëntenrechten, een beroepsmagistraat van het hof van beroep, het Arbeidshof, de Raad van State of het Hof van Cassatie. Er wordt ook een griffier en een adjunct-griffier voorzien.

### Hoofdstuk III. — Opheffings- overgangs- en inwerkingtredingsbepalingen

Artikel 7 voorziet in de opheffing van het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren.

Artikel 8 bepaalt de inwerkingtreding en de overdracht van bevoegdheden en de overgangsregels.

Marleen TEMMERMAN.  
Bert ANCIAUX.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI****Chapitre I<sup>er</sup>. — Disposition générale**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, à l'exception de l'article 8, dernier alinéa, qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Chapitre II. — Création, organisation et compétences***Section I<sup>e</sup>. — Dispositions générales*

## Art. 2

Il est créé un Ordre néerlandophone des médecins et un Ordre francophone et germanophone des médecins, ci-après dénommés respectivement « l'Ordre ». L'Ordre est créé et organisé conformément à l'article 8 de la loi sur la déontologie des professions des soins de santé.

L'Ordre exerce vis-à-vis des médecins les missions et compétences définies au titre III de la loi sur la déontologie des professions des soins de santé.

## Art. 3

L'Ordre comporte, outre le Conseil national, cinq conseils provinciaux.

*Section II. — Les conseils provinciaux*

## Art. 4

Il est établi, dans chaque province, un conseil provincial de l'Ordre, qui exerce les missions et compétences définies au titre III, chapitre II, de la loi sur la déontologie des professions des soins de santé.

## Art. 5

Chaque conseil provincial est composé de neuf membres, à savoir :

- sept médecins élus directement;
- deux membres juristes.

**WETSVOORSTEL****Hoofdstuk I. — Algemene bepaling**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van artikel 8, laatste lid, dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Hoofdstuk II. — Oprichting, inrichting en bevoegdheden***Afdeling I. — Algemene bepalingen*

## Art. 2

Er wordt een Nederlandstalige en Franstalige Orde van artsen opgericht, hierna « een Orde » genoemd. De Orde wordt opgericht en ingericht overeenkomstig artikel 8 van de Deontologiewet gezondheidszorgberoepen.

Een Orde oefent ten opzichte van de artsen de opdrachten en bevoegdheden uit als bepaald in Titel III van de Deontologiewet gezondheidszorgberoepen.

## Art. 3

Een Orde telt, naast de Nationale Raad, vijf provinciale raden.

*Afdeling II. — De provinciale raden*

## Art. 4

In iedere provincie wordt een provinciale raad van een Orde opgericht, die de opdrachten en bevoegdheden uitoefent bepaald in Titel III, Hoofdstuk II, van de Deontologiewet gezondheidszorgberoepen.

## Art. 5

Elke provinciale raad is samengesteld uit negen leden, meer bepaald :

- zeven rechtstreeks verkozen artsen;
- twee leden die jurist zijn.

*Section III. — Le Conseil national*

## Art. 6

§ 1<sup>er</sup>. Sans préjudice des dispositions de l'article 19, §§ 2 et 3, de la loi sur la déontologie des professions des soins de santé, le Conseil national de chacun des deux Ordres est composé de onze membres, à savoir :

a) cinq médecins élus directement, à raison d'un par province;

b) un membre nommé sur une liste double présentée par les associations d'institutions de soins;

c) deux médecins attachés à une faculté de médecine, nommés sur une liste double présentée par les organes de gestion des universités;

d) un membre ayant une expertise dans les problèmes éthiques, nommé sur une liste double présentée par les universités;

e) un membre possédant une expérience de la législation relative aux droits des patients en qualité de titulaire de la fonction de médiation visée aux articles 11 ou 16, § 3, de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient;

f) un magistrat professionnel siégeant dans une cour d'appel, une cour du travail, au Conseil d'État ou à la Cour de cassation.

§ 2. Le Conseil national est assisté par un greffier, titulaire d'un master en droit, nommé par le Roi. Son mandat a une durée de six ans et est renouvelable. Le Roi peut également désigner un greffier adjoint, selon les mêmes règles. Le Roi fixe le statut du greffier et du greffier adjoint, après avis du Conseil national. La rémunération des greffiers est à charge du Conseil national.

**Chapitre III. — Dispositions abrogatoires et transitoires et entrée en vigueur**

## Art. 7

L'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des médecins est abrogé.

Le Roi remplace chaque fois, dans la législation et la réglementation existantes, les mots « *Orde der Geneesheren* » par les mots « *Orde van artsen* ». Il remplace les références à l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des médecins ou à des dispositions dudit arrêté par une référence à la présente loi ou à des dispositions de la présente loi.

*Afdeling III. — De Nationale Raad*

## Art. 6

§ 1. Onverminderd de bepalingen in artikel 19, §§ 2 en 3, van de Deontologiewet gezondheidszorgberoepen is de Nationale Raad van elk van de beide Orden samengesteld uit elf leden, meer bepaald :

a) vijf rechtstreeks verkozen artsen, telkens één per provincie;

b) één lid benoemd uit een dubbeltal dat wordt voorgedragen door de verenigingen voor verzorgingsinstellingen;

c) twee artsen verbonden aan een faculteit geneeskunde, benoemd uit een dubbeltal dat wordt voorgedragen door de beheersorganen van de universiteiten;

d) een lid met een deskundigheid in de ethische problemen, benoemd uit een dubbeltal dat wordt voorgedragen door de universiteiten;

e) een lid met een ervaring inzake wetgeving betreffende patiëntenrechten in de hoedanigheid van beoefenaar van een ombudsfunctie bedoeld in de artikelen 11 of 16, § 3, van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt;

f) een beroepsmagistraat die zitting heeft in een hof van beroep, een Arbeidshof, de Raad van State of het Hof van Cassatie.

§ 2. De Nationale Raad wordt bijgestaan door een griffier, master in de rechten, benoemd door de Koning. Zijn mandaat duurt zes jaar en is hernieuwbaar. De Koning kan volgens dezelfde regels ook een adjunct-griffier aanwijzen. De Koning stelt de rechtspositie van de griffier en de adjunct-griffier vast na advies van de Nationale Raad. De bezoldiging van de griffiers komt ten laste van de Nationale Raad.

**Hoofdstuk III. — Opheffings-, overgangs- en inwerkingtredingsbepalingen**

## Art. 7

Het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren wordt opgeheven.

De Koning vervangt in de bestaande wetgeving en reglementering de woorden « *Orde der geneesheren* » telkens door de woorden « *Orde van artsen* ». Hij vervangt de verwijzingen naar het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren of naar bepalingen ervan door een verwijzing naar deze wet of naar bepalingen ervan.

## Art. 8

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de chacune des dispositions de la présente loi, à l'exception du présent article.

Le Roi fixe les modalités suivant lesquelles les attributions des conseils provinciaux, des conseils d'appel et du Conseil national seront transmises respectivement aux conseils provinciaux, aux conseils d'appel, au Conseil national et au Conseil supérieur créés par la présente loi et par la loi sur la déontologie des professions des soins de santé.

Il fixe également la date de cette transmission.

Jusqu'à cette date et par mesure transitoire, les conseils provinciaux, les conseils d'appel et le conseil national créés par l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 concernant l'Ordre des médecins continuent à exercer la plénitude de leurs pouvoirs, conformément à l'arrêté royal précité et à ses arrêtés d'exécution. Le Roi peut toutefois les charger de se conformer à la présente loi et notamment d'accomplir certaines missions qui y sont prévues.

Les affaires introduites en première instance avant la date de la transmission des compétences prévue à l'alinéa 3 sont traitées conformément à l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des médecins. Toute instance subséquente d'une même affaire postérieure à cette date est traitée conformément à la présente loi. Tous les actes de procédure accomplis et toutes les décisions prises avant cette date sont toutefois réputés valables à la condition d'être conformes aux dispositions de l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967.

14 juin 2012.

## Art. 8

De Koning bepaalt voor elk van de bepalingen van deze wet, met uitzondering van dit artikel, de datum van inwerkingtreding.

De Koning bepaalt de wijze waarop de bevoegdheden van de provinciale raden, de raden van beroep en de Nationale Raad zullen overgedragen worden aan respectievelijk de provinciale raden, de raden van beroep, de Nationale Raad en de Hoge Raad zoals ingesteld bij deze wet en de Deontologiewet gezondheidszorgberoepen.

Hij bepaalt eveneens de datum waarop deze overdracht geschiedt.

Tot op deze datum en bij wijze van overgangsmaatregel blijven de provinciale raden, de raden van beroep en de nationale raad ingesteld bij het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren hun volledige bevoegdheden uitoefenen, overeenkomstig hogergenoemd besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Koning kan hen echter opdracht geven te handelen overeenkomstig deze wet en inzonderheid belasten met het vervullen van bepaalde taken die in deze wet voorzien zijn.

De zaken die in eerste aanleg aanhangig gemaakt werden vóór de datum van de overdracht van de bevoegdheden bepaald in het derde lid worden afgehandeld overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren. Elke hieropvolgende aanleg van eenzelfde zaak na deze datum wordt afgehandeld overeenkomstig deze wet. Alle voor deze datum gestelde procedure-akten en genomen beslissingen worden echter voor geldig gehouden indien zij voldoen aan de regeling van het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967.

14 juni 2012.

Marleen TEMMERMAN.  
Bert ANCIAUX.