

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

12 JUIN 2012

Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 176 de l'Organisation internationale du travail concernant la sécurité et la santé dans les mines, adoptée à Genève le 22 juin 1995

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. DAEMS

La commission a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 12 juin 2012.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

12 JUNI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 176 van de Internationale Arbeidsorganisatie betreffende de veiligheid en gezondheid in mijnen, aangenomen te Genève op 22 juni 1995

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DAEMS

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 juni 2012.

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres/Leden :

N-VA Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld Rik Daems.
Vlaams Belang Anke Van dermeersch.
Écolo Jacky Morael.
cdH Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompu.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir:

Documents du Sénat:

5-1589 - 2011/2012:

Nº 1 : Projet de loi.

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-1589 - 2011/2012:

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DU MINISTRE DE L'EMPLOI

La Convention n° 176 concernant la sécurité et la santé dans les mines a été adoptée par la Conférence générale de l'Organisation internationale du travail le 22 juin 1995 à Genève. Il s'est avéré qu'un instrument international spécifique était nécessaire vu la dangerosité du travail dans les mines partout dans le monde et le nombre important d'accidents de travail et de maladies professionnelles qui y sont liés.

Le but de la Convention est d'assurer la santé et la sécurité dans les mines à travers le monde.

En Belgique, la ratification de la Convention ne pose pas de problème. Bien qu'il n'existe plus de mine au sens strict, il y a des industries extractives à ciel ouvert ou souterraines.

Le dispositif réglementaire belge dans le domaine a toujours constitué un modèle : il existe les lois coordonnées du 15 septembre 1919 sur les mines, minières et carrières, mais également l'arrêté royal du 6 janvier 1997 concernant les prescriptions minimales visant à améliorer la protection en matière de sécurité et de santé des travailleurs des industries extractives à ciel ouvert ou souterraines. Cet arrêté est pris sur base des lois coordonnées de 1919, mais aussi sur la base de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Cette dernière loi, à compléter par ses arrêtés d'exécution, offre aux travailleurs du secteur une surveillance de la santé adaptée à ce travail difficile et également un service d'inspection compétent pour se rendre sur le terrain (« direction générale Contrôle du bien-être au travail »).

La ratification de cette Convention ne pose donc pas de problème.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Vanlouwe signale que la Convention à l'examen a été signée le 22 juin 1995. Pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps pour que le projet de loi soit déposé au Sénat ?

La représentante du ministre de l'Emploi explique qu'avant de s'engager dans la ratification de la Convention, il a fallu dénoncer la Convention n° 45 de 1935 concernant l'emploi des femmes aux travaux souterrains dans les mines. En effet, celle-ci, dans son article 2, interdisait le travail des femmes dans les mines. Or, la Convention n° 176 ne fait pas de différence entre les sexes, mais réglemente la sécurité des travailleurs dans leur ensemble dans les mines. Il n'était pas possible de ratifier la Convention n° 176

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGSTER VAN DE MINISTER VAN WERK

Verdrag nr. 176 betreffende de veiligheid en gezondheid in mijnen werd op 22 juni 1995 door de Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie in Genève aangenomen. Gezien de gevaarlijke werkomstandigheden in mijnen overal ter wereld en het grote aantal arbeidsongevallen en beroepsziekten in deze sector, is een specifiek internationaal instrument nodig gebleken.

Het Verdrag wil de gezondheid en de veiligheid in de mijnen overal ter wereld waarborgen.

In België levert de ratificatie van het Verdrag geen problemen op. Hoewel er geen echte mijnen meer zijn, bestaan er wel winningsindustrieën in dagbouw of ondergronds.

De Belgische regelgeving is op dit gebied steeds een model geweest : er zijn de gecoördineerde wetten van 15 september 1919 op de mijnen, de graverijen en de groeven, alsook het koninklijk besluit van 6 januari 1997 betreffende de minimumvoorschriften ter verbetering van de bescherming van de veiligheid en de gezondheid van werknemers in de winningsindustrieën in dagbouw of ondergronds. Dit besluit werd genomen ter uitvoering van de gecoördineerde wetten van 15 september 1919 en van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Deze laatste wet, die met uitvoeringsbesluiten moet worden vervolledigd, biedt werknemers in de sector een gezondheidstoezicht dat is aangepast aan het moeilijke werk en een inspectiedienst die bevoegd is om zich ter plaatse te begeven (algemene directie Toezicht op het welzijn op het werk).

De ratificatie van dit Verdrag levert dus geen problemen op.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Vanlouwe merkt op dat dit Verdrag werd ondertekend op 22 juni 1995. Waarom heeft het zo lang geduurd om het wetsontwerp in te dienen bij de Senaat ?

De vertegenwoordigster van de minister van Werk legt uit dat alvorens het ratificatieproces op te starten, eerst het Verdrag nr. 45 van 1935 betreffende de arbeid van vrouwen bij ondergrondse werken in alle soorten mijnen moest worden opgezegd. Artikel 2 van dit Verdrag verbood immers vrouwarbeid in de mijnen. Verdrag nr. 176 daarentegen maakt geen onderscheid tussen de geslachten, maar regelt de veiligheid van alle werknemers in de mijnen. Het was dus niet mogelijk Verdrag nr. 176 te bekraftigen zolang België ge-

tant que la Convention n° 45 liait la Belgique. De plus, la Cour de Justice des Communautés européennes a considéré que la Convention n° 45 était contraire au principe d'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière d'emploi. Il devenait donc nécessaire de dénoncer la Convention n° 45, ce qui n'a été possible qu'à partir du 30 mai 2007 (en application de l'article 7, § 2, qui exige un délai de dix ans avant la dénonciation de la Convention).

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur;

Rik DAEMS.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1589/1 — 2011/2012).**

bonden was door Verdrag nr. 45. Bovendien heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie geoordeeld dat Verdrag nr. 45 in strijd was met het beginsel van gelijkheid van mannen en vrouwen inzake werkgelegenheid. Het was dus noodzakelijk Verdrag nr. 45 op te zeggen, wat pas mogelijk werd vanaf 30 mei 2007 (met toepassing van artikel 7, § 2, dat een termijn van tien jaar voor de opzegging van het Verdrag oplegt).

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur;

Rik DAEMS.

De voorzitter;

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1589/1 — 2011/2012).**