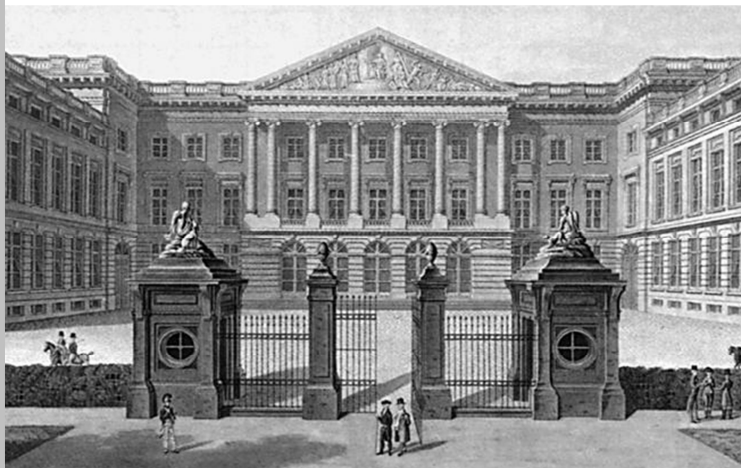


Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012



5-148COM

**Commission des Finances et des
Affaires économiques**

Mercredi 9 mai 2012
Séance de l'après-midi

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Woensdag 9 mei 2012
Namiddagvergadering

5-148COM

Belgische Senaat
Gewone Zitting 2011-2012

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de M. Ludo Sannen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «l'application de l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable» (n° 5-1748)4</p> <p>Demande d'explications de M. Ludo Sannen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «la perception et le contrôle des impôts régionaux» (n° 5-2090).....6</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «le renforcement du contrôle des cotisations spéciales pour commission secrète» (n° 5-1766)8</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «les recommandations du Service des créances alimentaires» (n° 5-1836)9</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «l'intervention du SECAL lorsqu'un débiteur d'aliments est en procédure de règlement collectif de dettes» (n° 5-1837).....10</p> <p>Demande d'explications de M. Patrick De Groote au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «les assurances à l'exportation de l'Office national du Dueroire/ONDD pour des contrats d'armement» (n° 5-2083)12</p> <p>Demande d'explications de Mme Marie Arena au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «les alliances de la Belgique au sein de la BERD et du FMI» (n° 5-2112).....14</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «le remboursement de la TVA suite à l'achat d'un véhicule pour les personnes handicapées» (n° 5-2247)16</p>	<p>Vraag om uitleg van de heer Ludo Sannen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de toepassing van de duurzameontwikkelingseffectbeoordeling» (nr. 5-1748)4</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Ludo Sannen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de inning van en de controle op de gewestbelastingen» (nr. 5-2090)6</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de sterkere controle van de aanslagen op geheime commissielonen» (nr. 5-1766)8</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de aanbevelingen van de Dienst voor alimentatievorderingen» (nr. 5-1836)9</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de tussenkomst van de DAVO wanneer een onderhoudsplichtige tot een collectieve schuldenregelingsprocedure werd toegelaten» (nr. 5-1837)10</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Patrick De Groote aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de exportverzekeringen van wapencontracten door de Nationale DelcredereDienst/ONDD» (nr. 5-2083).....12</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de Belgische allianties binnen de EBWO en het IMF» (nr. 5-2112)14</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de terugbetaling van de btw aan gehandicapten bij aankoop van een voertuig» (nr. 5-2247)16</p>
---	--

Présidence de M. Frank Boogaerts*(La séance est ouverte à 15 h 35.)***Demande d'explications de M. Ludo Sannen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «l'application de l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable» (n° 5-1748)**

M. Ludo Sannen (sp.a). – *En 2010, le parlement a adopté la loi qui impose une évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable ou EIDDD. Une telle évaluation existait déjà auparavant mais elle n'était pas consacrée dans la loi.*

Il s'agit de veiller au caractère durable des décisions des autorités en tenant compte des aspects sociaux, économiques et écologiques, les trois piliers du développement durable. Lorsque le parlement, le gouvernement ou des ministres à titre individuel prennent des décisions, les aspects à long terme sont en effet souvent négligés, ou l'on n'accorde pas assez d'attention à ces piliers. Il doit y avoir un équilibre entre ces trois piliers. C'est en tout cas le but de ces EIDDD.

La loi du 30 juillet 2010 impose un examen préalable de tous les projets de loi et d'arrêtés royaux. Ce dernier devra déterminer s'il y a lieu de soumettre la décision à une EIDDD. La loi a été publiée le 14 octobre 2010 dans le Moniteur belge, est entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2011 et dispose que des arrêtés d'exécution doivent être pris.

Quand les arrêtés d'exécution de la loi du 30 juillet 2010 seront-ils pris ?

Combien d'EIDDD ont-elles été réalisées avant que la loi n'entre en vigueur ?

Combien d'EIDDD ont-elles été réalisées depuis le 1^{er} octobre 2011 ? Pour quels avant-projets de loi, projets d'arrêtés royaux et propositions de décision soumises pour approbation au Conseil des ministres des EIDDD ont-elles été réalisées ?

De quelle manière le ministre veille-t-il à la qualité des EIDDD ?

Les EIDDD sont-elles publiques ?

Quelles mesures le ministre prend-il pour veiller à une application de la loi ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – *Le SPP Développement durable a préparé un projet d'arrêté d'exécution. Des contacts bilatéraux avec les autres services concernés sont encore en cours, entre autres avec le service Simplification administrative – un contact que j'estime très important – et l'Inspection des Finances. Je suis sûr que le parlement estime aussi qu'une EIDDD ne peut pas être une simple formalité*

Voorzitter: de heer Frank Boogaerts*(De vergadering wordt geopend om 15.35 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Ludo Sannen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de toepassing van de duurzameontwikkelingseffectbeoordeling» (nr. 5-1748)**

De heer Ludo Sannen (sp.a). – *Het parlement heeft in 2010 de wet goedgekeurd die een duurzameontwikkelingseffectbeoordeling of DOEB oplegt. Een dergelijke beoordeling bestond voordien al, maar ze was niet wettelijk verankerd.*

Het gaat om een techniek die moet waken over het duurzame karakter van overheidsbeslissingen, waarbij rekening wordt gehouden met sociale, economische en ecologische aspecten, de drie pijlers van duurzame ontwikkeling. Wanneer parlement, regering of individuele ministers beslissingen nemen worden langetermijnspecten inderdaad nog vaak over het hoofd gezien of is er te weinig aandacht voor deze of gene pijler. Er moet een evenwicht zijn tussen de drie pijlers. Dat is in elk geval ook de bedoeling van de DOEB's.

De wet van 30 juli 2010 maakt een voorafgaand onderzoek bij alle wetsontwerpen en ontwerpen van koninklijke besluiten verplicht. Op basis van die eerste screening wordt dan beslist of een DOEB nodig is. De wet werd op 14 oktober 2010 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd, trad op 1 oktober 2011 in werking en bepaalt dat er uitvoeringsbesluiten moeten worden genomen.

Ik heb dan ook volgende vragen.

Wanneer worden de uitvoeringsbesluiten van de wet van 30 juli 2010 genomen?

Hoeveel DOEB's werden uitgevoerd voordat de wet van kracht was?

Hoeveel DOEB's zijn er sinds 1 oktober 2011 uitgevoerd? Hoeveel zijn er al sinds 1 oktober 2011 uitgevoerd? Bij welke voorontwerpen van wet, ontwerpen van koninklijke besluiten en voorstellen van beslissing onderworpen aan de goedkeuring van de Ministerraad zijn er DOEB's uitgevoerd?

Op welke manier waakt de minister over de kwaliteit van de DOEB's?

Zijn de DOEB's openbaar?

Welke maatregelen neemt de minister om ervoor te zorgen dat de wet wordt toegepast?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *De POD Duurzame Ontwikkeling heeft een ontwerp van uitvoeringsbesluit voorbereid. Daarover zijn er momenteel nog bilaterale contacten met andere betrokken diensten, onder meer – en wat mij betreft is dat een zeer belangrijk contact – met de dienst Administratieve Vereenvoudiging en met de Inspectie van Financiën. Ik leg daar de nadruk op omdat ik er zeker van ben dat ook in het*

mais qu'elle doit avoir un effet sur la décision prise. En d'autres termes, nous devons aussi être attentifs à la charge administrative que cela représente. Dès la fin des discussions, une concertation sera organisée au sein d'un groupe de de travail Coordination politique en vue de l'examen du projet d'arrêté d'exécution au Conseil des ministres.

Entre-temps, la circulaire concernant le fonctionnement du Conseil des ministres reste applicable. Elle contient également une procédure d'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable. Nous ne partons donc pas de zéro, mais je pense comme vous que l'arrêté d'exécution doit être opérationnel aussi vite que possible.

Les rapports annuels de la Commission interdépartementale du développement durable, qui font la synthèse des activités des services publics fédéraux en matière de développement durable, révèlent que deux évaluations d'incidence des décisions sur le développement durable ont été réalisées en 2009.

Sur la base des dispositions de la circulaire relative au fonctionnement du Conseil des ministres, aucune EIDDD n'a été réalisée entre le 1^{er} octobre 2011 et le 15 mars 2012. Mais 35 examens préalables ont été réalisés.

À ce jour, aucune disposition spécifique ne garantit un contrôle de qualité de l'EIDDD. Dans une première phase, il importe d'être un « helpdesk » pour les divers services publics fédéraux qui utilisent cet instrument politique. À plus long terme, nous réfléchissons à un système de contrôle de qualité.

À ce jour, les EIDDD ne sont pas rendues publiques. Il s'agit en effet de documents de travail qui visent à améliorer la qualité de la politique proposée. Mais les services publics fédéraux peuvent les publier s'ils l'estiment opportun.

Afin que la loi soit respectée, je veillerai à ce que les services publics fédéraux disposent d'instruments efficaces. Nous prévoyons à cet effet une « boîte à outils », des sessions d'information et des formations ainsi qu'un helpdesk. Ce dernier est d'ailleurs déjà opérationnel. Tous les services publics fédéraux et tous les ministres peuvent ainsi prendre leurs responsabilités afin de garantir le respect de la loi dans le cadre de leurs compétences respectives.

M. Ludo Sannen (sp.a). – *Je remercie le ministre de sa réponse. La circulaire reste applicable mais il convient quand même qu'une loi soit mise en pratique grâce aux arrêtés d'exécution nécessaires.*

Comme le ministre, je pense qu'il importe aussi de relever le défi de la simplification administrative dans le cadre de cette loi. Selon moi, il doit être possible de réaliser rapidement certains examens sans grande charge administrative supplémentaire. Si une étude complémentaire d'incidence s'avère nécessaire, elle doit être menée car il y va de la qualité de la décision. J'espère que la concertation se terminera aussi rapidement que possible et j'attends les propositions concrètes d'arrêtés d'exécution.

parlement de overtuiging bestaat dat een DOEB hoe dan ook niet beperkt mag blijven tot papierwerk, maar inderdaad effect moet hebben op de beslissing die wordt genomen. We moeten met andere woorden ook aandacht hebben voor de administratieve last van een en ander. Van zodra de besprekingen zijn afgerond, zal er overleg plaatsvinden in een werkgroep Beleidscoördinatie met het oog op de agendering van het ontwerp van uitvoeringsbesluit op de Ministerraad.

Natuurlijk blijft intussen de circulaire betreffende de werking van de Ministerraad nog altijd van toepassing. Die bevat ook een procedure voor de duurzameontwikkelingseffectbeoordeling. We vertrekken dus niet van nul, maar ik ben het er wel mee eens dat we het uitvoeringsbesluit zo snel mogelijk operationeel moeten maken.

Op basis van de jaarlijkse rapporten van de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling, die de activiteiten inzake duurzame ontwikkeling van de federale overheidsdiensten synthetiseren, kan ik melden dat er twee duurzame ontwikkelingseffectbeoordelingen werden uitgevoerd, allebei in 2009.

Op basis van de bepalingen van de circulaire betreffende de werking van de Ministerraad werden er tussen 1 oktober 2011 en 15 maart 2012 geen DOEB's uitgevoerd. Er vonden wel 35 voorafgaande onderzoeken plaats.

Tot op heden zijn er geen specifieke bepalingen die een kwaliteitscontrole van de DOEB waarborgen. In een eerste fase blijft het belangrijk om een 'helpdesk' te zijn voor de verschillende overheidsdiensten die dat beleidsinstrument gebruiken. Op langere termijn zal er over een systeem van kwaliteitscontrole worden nagedacht.

Tot vandaag worden de DOEB's niet openbaar gemaakt. Het gaat immers om werkdocumenten die beogen de kwaliteit van het voorgestelde beleid te verbeteren. Indien federale overheidsdiensten dat relevant achten, verhindert niets hen om de resultaten te publiceren.

Ik zal de naleving van de wet garanderen door ervoor te zorgen dat de federale overheidsdiensten efficiënte instrumenten ter beschikking krijgen. We voorzien daarbij in een toolbox, informatiesessies en opleidingen voor de overheidsdiensten, evenals een helpdesk. Die helpdesk is trouwens nu al operationeel. Hiermee kunnen alle federale overheidsdiensten en alle ministers hun verantwoordelijkheid nemen om de naleving van de wet binnen hun respectievelijke bevoegdheden te garanderen.

De heer Ludo Sannen (sp.a). – Ik dank de minister voor zijn antwoord. Natuurlijk is de circulaire nog steeds van toepassing, maar het is toch goed dat een wet ook werkelijk in de praktijk wordt gebracht met de nodige uitvoeringsbesluiten.

Ik ben het wel met de minister eens dat het belangrijk is ook voor deze wet de uitdaging van de administratieve vereenvoudiging aan te gaan. Volgens mij moet het mogelijk zijn zonder grote bijkomende administratieve belasting toch snel bepaalde screenings te doen. Blijkt daaruit dat bijkomend effectonderzoek nodig is, dan moet dat ook gebeuren, want dat heeft dan te maken met het verbeteren van de kwaliteit van de besluitvorming. Ik hoop dat het overleg zo snel

Demande d'explications de M. Ludo Sannen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «la perception et le contrôle des impôts régionaux» (n° 5-2090)

M. Ludo Sannen (sp.a). – Le 12 février dernier, Michael Maus, professeur de droit fiscal, a présenté les conclusions de son livre relatif à la fraude fiscale en Belgique. L'économie souterraine aurait représenté 17,9% du PIB en 2010, ce qui correspond à environ 26 milliards d'euros. Lors de l'achat ou de la vente d'une maison, plus de 37% des personnes interrogées reconnaissent avoir payé ou reçu une partie du montant « sous la table » et 40% admettent avoir triché lors d'un héritage.

Les chiffres concernant la fraude sont pertinents en matière de perception et de contrôle de certains impôts régionaux tels que les droits de succession et le précompte immobilier.

Les autorités flamandes ont déjà décidé qu'à partir du 1^{er} janvier 2015, la perception et le contrôle de ces impôts régionaux seraient repris par l'administration fiscale flamande. Ces tâches relèveront toutefois, trois années encore, de l'État fédéral qui, financièrement, n'a plus intérêt à accorder la priorité au contrôle de la perception d'un impôt qui sera confié à un autre niveau de pouvoir, ni à élaborer une infrastructure de contrôle moderne.

Le contrôle de la valeur déclarée des biens immeubles en cas de vente et des déclarations de succession incombait précédemment au receveur de l'enregistrement, auquel ces déclarations devaient aussi être adressées. Voici quelques années, ce contrôle a été confié au service Cadastre du SPF Finances, dont les collaborateurs, géomètres de formation, sont donc mieux à même de déterminer la valeur des biens.

Dans sa note de politique générale Finances, le ministre a annoncé que, cette année, le SPF Finances engagerait 276 fonctionnaires supplémentaires pour rendre la perception plus efficace. La moitié sont des fonctionnaires affectés aux services d'inspection chargés de la lutte contre la fraude, l'autre moitié étant répartie dans les autres services du SPF Finances.

Quel est le nombre de fonctionnaires du SPF Finances chargés de percevoir et de contrôler le précompte immobilier et les droits de succession ? Comment ce nombre a-t-il évolué au cours des dix dernières années ? Combien des 276 nouveaux fonctionnaires seront-ils chargés des tâches précitées ?

Après avoir analysé les chiffres issus de cette enquête récente, le ministre prendra-t-il de nouvelles initiatives concernant la perception et le contrôle des impôts régionaux qui, jusqu'en 2015, relèvent de sa compétence ?

J'ai également posé ces questions au Parlement flamand, mais la balle a été renvoyée au pouvoir fédéral qui restera compétent en la matière jusqu'en 2015.

mogelijk afgerond zal zijn en ik kijk uit naar de concrete voorstellen van uitvoeringsbesluiten.

Vraag om uitleg van de heer Ludo Sannen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de inning van en de controle op de gewestbelastingen» (nr. 5-2090)

De heer Ludo Sannen (sp.a). – Op 12 februari stelde professor fiscaal recht Michael Maus de conclusies van zijn boek over fiscale fraude in België voor. De zwarte economie zou in 2010 goed zijn geweest voor 17,9% van het BBP, wat neerkomt op circa 26 miljard euro. Bij het kopen of verkopen van een huis geeft meer dan 37% toe een deel van de verkoopprijs onder tafel betaald of ontvangen te hebben. Veertig procent zegt gesjoemeld te hebben bij een erfeniskwestie.

De fraudecijfers zijn relevant met betrekking tot de inning van en de controle op enkele gewestbelastingen, zoals de successierechten en de onroerende voorheffing.

De Vlaamse overheid besliste reeds dat de inning van die gewestbelastingen en de controle daarop vanaf 1 januari 2015 zullen worden overgenomen door de Vlaamse belastingdienst. Voor drie jaar zitten controle en inning echter nog bij de federale overheid, die niet langer een financieel belang heeft bij prioriteit geven aan de controle op de inning van een belasting die doorgesluisd wordt naar een ander bestuursniveau, noch bij de uitbouw van een moderne controle-infrastructuur.

De controle op de aangegeven waarde van de onroerende goederen bij verkoop en in successieaangiftes gebeurde vroeger door de registratieontvanger, bij wie die aangiftes ook gebeurden. Enkele jaren geleden werd de controle op die waarde overgeheveld naar de Dienst Kadaster binnen de FOD Financiën, waarvan de medewerkers landmeter zijn van opleiding en dus beter gekwalificeerd om de waarde te beoordelen.

De minister kondigde in zijn algemene beleidsnota financiën aan dat de FOD Financiën dit jaar 276 extra ambtenaren zou aanwerven teneinde werk te maken van een efficiëntere inning. De helft zijn ambtenaren die worden toegewezen aan de inspectiediensten die belast zijn met de strijd tegen de fraude, de andere helft werd verspreid over de andere diensten van de FOD Financiën.

Hoeveel ambtenaren zijn momenteel belast met de inning van en de controle op de onroerende voorheffing en de successierechten bij de FOD Financiën? Wat is de evolutie van dat aantal in de voorbije tien jaar? Hoeveel van de 276 door de FOD Financiën nieuw aan te werven ambtenaren zullen met genoemde taken worden belast?

Zal de minister, de cijfers uit het recente onderzoek in acht genomen, nieuwe initiatieven nemen met betrekking tot de inning van en de controle op de gewestbelastingen die tot 2015 onder zijn bevoegdheid vallen?

Ik heb deze vragen ook in het Vlaams Parlement gesteld, maar daar werd de bal doorgespeeld naar het federale niveau

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – *Les bureaux de recettes fédéraux de l'Administration générale de la perception et du recouvrement ne sont plus compétents, en matière de précompte immobilier, que pour les Régions wallonne et de Bruxelles-Capitale. Dès l'exercice 1999, la Région flamande décidait déjà d'assurer elle-même le service relatif au précompte immobilier. Il en va de même du contrôle exercé par les bureaux de contrôle qui dépendent de l'Administration générale de la fiscalité.*

Le nombre d'unités temps plein chargées de la perception et du contrôle du précompte immobilier s'élève à environ 80 pour la Région wallonne et à environ 50 pour la Région de Bruxelles-Capitale. Le recours au mot « environ » est délibéré car ces fonctionnaires ont d'autres tâches à traiter. C'est la raison pour laquelle je ne puis donner un aperçu de l'évolution, mais nous avons réalisé une estimation du personnel affecté à temps plein à ces tâches.

La perception et le contrôle des droits de succession sont effectués, pour les trois régions, par les recettes de l'enregistrement, qui font partie de l'Administration générale de la documentation patrimoniale. Ces bureaux sont aussi chargés de la perception et du contrôle des droits d'enregistrement dont les recettes ont été régionalisées à raison de 98%.

Quant à l'évolution du personnel de l'Administration générale de la documentation patrimoniale, je puis vous indiquer qu'entre 2002 et 2009, l'effectif a diminué de 10%. Si M. Sannen veut davantage de détails, je lui suggère de poser une question écrite.

Les 276 fonctionnaires sont exclusivement affectés à la lutte contre la fraude, plus précisément pour les services suivants : ISI, Fiscalité et Perception et recouvrement.

Le SPF Finances continuera à effectuer des contrôles. Des opérations de modernisation – par exemple Coperfin, au SPF Finances – sont menées depuis quelques années, y compris dans les services temporairement chargés de ces matières. La poursuite de l'informatisation dans ces domaines vise à améliorer le service.

M. Ludo Sannen (sp.a). – *Les droits d'enregistrement sont perçus par les instances fédérales, également chargées du contrôle. Qu'en est-il à cet égard ? Nous ne disposons d'aucun chiffre, mais seulement d'indications données par le professeur Maus. C'est la raison pour laquelle j'ai également interrogé le ministre Muyters à ce sujet. Ces données revêtent une grande importance, ces revenus étant destinés aux régions. Je me demande donc dès lors qui est responsable de ce contrôle. Je me réfère à cet égard à l'exemple concret des dessous-de-table versés lors d'une vente.*

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – *L'État fédéral a pris des mesures pour améliorer la perception de l'impôt et la lutte contre la fraude. Je pense notamment au renforcement de l'effectif affecté à*

dat tot 2015 bevoegd blijft.

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *De federale ontvangkantoren van de Algemene administratie van de inning en de invordering zijn op het vlak van de onroerende voorheffing enkel nog bevoegd voor het Brussels en het Waals Gewest. Het Vlaams Gewest besliste om reeds vanaf het aanslagjaar 1999 zelf de dienst van de onroerende voorheffing te verzekeren. Hetzelfde geldt voor de controle die wordt uitgeoefend door de controlekantoren die afhangen van de Algemene administratie van de fiscaliteit.*

Het aantal voltijdse eenheden dat momenteel belast is met de inning van en de controle op de onroerende voorheffing bedraagt om en bij de 80 voor het Waals gewest en om en bij 50 voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ik zeg met opzet om en bij omdat die ambtenaren niet exclusief belast zijn met die taken. Daarom kan ik ook geen overzicht van de evolutie geven, maar hebben we een raming gemaakt van wie momenteel voltijds instaat voor die taken.

De inning van en de controle op de successierechten gebeurt voor de drie gewesten door de ontvangkantoren van de registratie die deel uitmaken van de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie. Die kantoren zijn tevens belast met de inning en de controle van de registratierechten waarvan de ontvangsten voor 98% zijn geregionaliseerd.

Wat de personeelsevolutie betreft van de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie, kan ik meedelen dat in de periode 2002- 2009 het personeelsbestand met 10% is verminderd. Als de heer Sannen meer details wenst, kan hij daartoe een schriftelijke vraag indienen.

De 276 ambtenaren zijn uitsluitend bestemd voor de fraudebestrijding, meer bepaald voor de diensten van de BBI, Fiscaliteit en de Inning en Invordering.

De FOD Financiën zal de controles verder blijven uitoefenen. Sinds enkele jaren zijn er moderniseringsinitiatieven, zoals Coperfin in de FOD Financiën, ook voor de diensten die voorlopig voor die materies bevoegd blijven. De voortzetting van de informatisering in die domeinen heeft tot doel de dienstverlening te verbeteren.

De heer Ludo Sannen (sp.a). – *De registratierechten worden geïnd door de federale instanties, die eveneens instaan voor de controle. Het is mij echter niet duidelijk in welke mate dat ook effectief gebeurt. We beschikken immers niet over cijfers, maar alleen over indicaties van professor Maus. Vandaar dat ik die vraag ook aan minister Muyters heb gesteld. Uiteindelijk zijn die gegevens van groot belang, aangezien die inkomsten bestemd zijn voor de gewesten. Ik vraag me dus af wie de verantwoordelijkheid opneemt om dat te controleren en verwijst in dat verband naar het concrete voorbeeld van geldsommen die bij een verkoop 'onder de tafel' worden betaald.*

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *De federale overheid heeft maatregelen genomen voor een betere inning van de belastingen en voor de fraudebestrijding, zoals het versterken van het aantal*

cette lutte. L'ensemble de ces mesures visent à augmenter de 610 millions d'euros les recettes fédérales. Bien entendu, ces mesures ne sont exclusivement destinées aux impôts qui profitent directement à l'État fédéral ; elles visent aussi à améliorer la perception de tous les impôts qui relèvent encore du SPF Finances. Il est faux de prétendre que l'État fédéral ne se préoccupe pas des impôts qui ne lui sont pas destinés. Ce serait un manque de loyauté fédérale.

(M. Ludo Sannen prend place au fauteuil présidentiel.)

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «le renforcement du contrôle des cotisations spéciales pour commission secrète» (n° 5-1766)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Le salaire et les avantages octroyés aux travailleurs et aux chefs d'entreprise doivent être justifiés sur une fiche fiscale. Le non-respect de cette exigence est frappé de sanctions.

La cotisation spéciale a été introduite afin de percevoir correctement les impôts et de décourager la fraude. Ce tarif est applicable uniquement à l'impôt des sociétés et à l'impôt des personnes morales. En pratique, cette cotisation est principalement appliquée en cas d'abus. Elle peut également être imposée en cas de non-établissement d'une fiche si l'employeur-entreprise n'a pas supporté le coût relatif à l'octroi de l'avantage.

Une instruction interne de l'administration fiscale avait annoncé un renforcement du contrôle des cotisations spéciales pour commission secrète. Elle imposait une application stricte de la législation et toute infraction devait être systématiquement sanctionnée par une cotisation pour commission secrète.

Votre prédécesseur aurait cependant rappelé à l'administration que l'application aveugle de la cotisation était exagérée et que les contrôles fiscaux devaient tenir compte des circonstances concrètes du dossier.

Il aurait également demandé à l'administration de clarifier la circulaire en la matière.

Monsieur le ministre, confirmez-vous ces informations ? De quels délais l'administration dispose-t-elle pour clarifier la circulaire en question, si ce n'est déjà fait ? Quelles sont les « circonstances concrètes » jugées excusables ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Mon administration a déjà pris toutes les dispositions utiles et nécessaires pour éviter, comme l'a précisé mon prédécesseur, une application sans discernement de la cotisation distincte. Des directives ont en effet été tracées dans un addendum à la circulaire référencée du 1^{er} décembre 2010. Cet addendum prévoit certaines tolérances

personnels en het kader van de fraudebestrijding. Al die maatregelen samen beogen een extra opbrengst voor de federale begroting van 610 miljoen euro. Uiteraard zijn die maatregelen niet enkel bestemd voor de belastingen die rechtstreeks aan de federale overheid ten goede komen, maar beogen ze de betere inning van alle belastingen die vandaag nog tot de verantwoordelijkheid van de FOD Financiën behoren. Het is uiteraard niet zo dat de federale overheid niet omkijkt naar de belastingen die moeten worden doorgestort. Dat zou niet van federale loyaliteit getuigen.

(Voorzitter: de heer Ludo Sannen.)

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de sterkere controle van de aanslagen op geheime commissielonen» (nr. 5-1766)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – De lonen en voordelen die werknemers en bedrijfsleiders genieten, moeten worden verantwoord op een belastingfiche. De niet-naleving van deze verplichting wordt beboet.

De bijzondere bijdrage is ingevoerd om de belastingen correct te innen en fiscale fraude te ontmoedigen. Dat tarief is uitsluitend toepasbaar op de vennootschaps- en rechtspersonenbelasting. In de praktijk wordt die bijdrage hoofdzakelijk toegepast bij misbruik. Ze kan eveneens worden opgelegd bij afwezigheid van een belastingfiche, als de werkgever-onderneming de toegekende voordelen niet heeft belast.

Een interne richtlijn van de fiscale administratie had strengere controles op die bijzondere bijdrage voor geheime commissies aangekondigd. Ze legde een striktere toepassing van de wetgeving op en kondigde aan dat elke inbreuk systematisch zou worden beboet met een bijdrage voor geheim commissieloon.

Uw voorganger zou de administratie er echter op gewezen hebben dat de blinde toepassing van de bijdrage overdreven was en dat bij de belastingcontroles rekening moest worden gehouden met de concrete omstandigheden van het dossier.

Hij zou de administratie ook gevraagd hebben de rondzendbrief in die richting aan te passen.

Mijnheer de minister, bevestigt u deze informatie? Over welke termijn beschikt de administratie om de betrokken rondzendbrief aan te passen, mocht dat nog niet gebeurd zijn? Wat zijn de 'concrete omstandigheden' die kunnen worden verschoond?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *Mijn administratie heeft reeds alle nuttige en nodige maatregelen genomen om, zoals mijn voorganger beklemtoond heeft, een onoordeelkundige toepassing van de bijzondere bijdrage te vermijden. Er zijn al richtlijnen opgenomen in een addendum bij de geciteerde rondzendbrief van 1 december 2010. Dat addendum voorziet*

pour une période transitoire. D'une part, il envisage qu'il puisse être tenu compte, dans des situations spécifiques, de la bonne foi du contribuable. D'autre part, il insère une nouvelle tolérance administrative en ce qui concerne les avantages à caractère social ou culturel.

Cet addendum du 23 décembre 2011 est accessible sur le site internet du SPF Finances, dans la banque de données fiscales Fisconetplus. Pour que vous ne deviez pas attendre le rapport, je vous en communique les références : il s'agit de l'addendum à la circulaire Ci.RH.421/605.074. Je vous remettrai une copie de ma réponse pour vous permettre de faire les vérifications que vous souhaitez.

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «les recommandations du Service des créances alimentaires» (n° 5-1836)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Lors d'un colloque organisé fin de l'année dernière à la Chambre des représentants, le SECAL a émis des recommandations en vue d'améliorer son fonctionnement ainsi que l'accès à ses services des citoyennes et citoyens dont l'ex-conjoint « oublie » ses obligations en matière de créances alimentaires.

Parmi celles-ci, il évoquait la possibilité de lever le plafond qui donne droit à l'aide du SECAL. Il pointait également qu'en la matière, l'administration n'appliquerait pas les mêmes méthodes. Il semblerait qu'afin d'octroyer ou non leur aide, certaines administrations demanderaient au débiteur les trois dernières fiches de salaire alors que d'autres calculeraient une moyenne des revenus incluant le pécule de vacances et le treizième mois. Le SECAL demande donc que les pratiques soient harmonisées.

L'obtention d'un titre exécutoire serait aussi un élément ralentissant le bon déroulement des dossiers. Afin de pallier ce problème, le SECAL souhaiterait qu'un registre fédéral soit créé ; ce dernier reprendrait les décisions judiciaires et les actes authentiques contenant les contributions alimentaires. Il réclame également une meilleure information pour les créanciers quant au suivi de leur dossier.

Le SECAL demande de plus que les plans d'apurement proposés au débiteur ne soient accordés que si celui-ci reprend le paiement régulier de son obligation alimentaire.

Il souligne qu'il serait intéressant que l'ONEM et les CPAS qui accordent des compléments forfaitaires à leurs allocataires lorsqu'ils doivent payer une pension alimentaire, versent ce complément directement au SECAL lorsque des créances alimentaires doivent être récupérées.

Le SECAL souhaite que le créancier, dont l'ex-conjoint est entré dans une procédure de règlement collectif de dettes, soit considéré comme prioritaire.

Il indique que davantage de coopération entre la Belgique et les autres pays en matière de recouvrement de créances alimentaires serait également bienvenue car de nombreux débiteurs partent à l'étranger afin d'échapper à leurs

in bepaalde toegevingen gedurende een overgangperiode. Zo kan in specifieke omstandigheden rekening worden gehouden met de goede trouw van de belastingplichtige. Daarnaast wordt er een nieuwe administratieve tolerantie ingevoerd voor voordelen van sociale of culturele aard.

Dat addendum van 23 december 2011 kan worden geraadpleegd op de website van de FOD Financiën, in de databank Fisconetplus. Opdat u niet zou moeten wachten op het verslag, geef ik u de referenties ervan: het gaat om het addendum bij de circulaire Ci.RH.421/605.074. Ik geef u een kopie van mijn antwoord zodat u een en ander kunt natrekken.

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de aanbevelingen van de Dienst voor alimentatievorderingen» (nr. 5-1836)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Op een colloquium eind vorige jaar in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de DAVO aanbevelingen gedaan om zijn werking te verbeteren en ook om de toegankelijkheid van zijn diensten te vergemakkelijken voor burgers van wie de ex-echtgenoot of -echtgenote zijn of haar verplichtingen inzake alimentatievergoedingen 'vergeet'.*

Zo beval hij onder andere aan het plafond op te trekken om aanspraak te kunnen maken op DAVO-bijstand. Hij gaf ook aan dat de administratie niet eenvormig te werk gaat. Om al dan niet bijstand te verlenen, vragen sommige administraties de laatste drie loonstroken en berekenen andere een gemiddeld inkomen met inbegrip van vakantiegeld en dertiende maand. De DAVO stuurt dus aan op harmonisering.

Ook het verkrijgen van een uitvoerbare titel zou de vlotte afhandeling van de dossiers vertragen. Om dat te verhelpen wenst de DAVO dat er een federaal register zou worden opgericht om de gerechtelijke beslissingen en authentieke akten in op te nemen. Hij eist ook dat de schuldeisers hun dossier beter zouden kunnen volgen.

De DAVO vraagt bovendien dat alleen dan een afbetalingsplan zou worden toegekend als de schuldenaar het alimentatiegeld opnieuw regelmatig betaalt.

Hij suggereert ook dat de RVA en de OCMW's de extra forfaitaire vergoedingen die ze toekennen aan uitkeringsgerechtigden die alimentatiegeld moeten betalen, rechtstreeks aan de DAVO zouden storten als er achterstallige alimentatiegelden moeten worden ingevorderd.

De DAVO vraagt dat de schuldeiser van wie de ex-partner een collectieve schuldenregeling heeft verkregen, als een prioriteit wordt beschouwd.

Hij wijst erop dat België beter zou moeten samenwerken met andere landen om alimentatievergoedingen in te vorderen, want talloze schuldenbaars vertrekken naar het buitenland om aan hun alimentatieverplichtingen te ontsnappen.

Mijnheer de minister zal er met die aanbevelingen rekening worden gehouden of is dat al gebeurd? Verschillende

obligations alimentaires.

Monsieur le ministre, ces recommandations seront-elles ou ont-elles déjà été prises en compte ? Différentes notes de politique générale traitent du SECAL mais n'apportent pas d'informations précises sur ce point. Si les recommandations sont prises en considération, dans quels délais pourront-elles se concrétiser et quel coût impliqueront-elles ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Les points soulevés lors du colloque du 17 novembre 2011 et repris dans la demande d'explications requièrent une attention particulière. Ces recommandations et conclusions figuraient dans le rapport annuel d'évaluation établi par la commission d'évaluation.

La commission a notamment pour tâche de capter ces signaux quelle que soit leur origine. J'attire votre attention sur le fait que le service des créances alimentaires, le SECAL, et la commission d'évaluation sont des organes différents. La commission est composée de fonctionnaires, de parlementaires et de représentants de groupes d'intérêts en matière de pension alimentaire et est chargée d'établir un rapport annuel d'évaluation à l'intention du ministre des Finances et du ministre du Budget et de leur soumettre des avis. Mon administration étudie ces recommandations. Elles feront l'objet d'une initiative une fois leur opportunité établie. J'attends les résultats de l'étude réalisée par mon administration. Je ne puis vous en dire davantage à ce stade.

Mme Fabienne Winckel (PS). – Le SECAL me semble un outil très précieux de lutte contre la pauvreté.

Vous me dites que votre administration est en train d'étudier le dossier. Avez-vous déjà une idée du calendrier ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Non, les travaux sont en cours mais votre question m'incite à m'intéresser personnellement au rythme de travail. Vous aurez au moins obtenu un résultat : je me suis bel et bien rendu compte que ce colloque, qui remonte à quatre ou cinq mois déjà, mérite l'attention nécessaire. Je ne peux déclarer ici que cette question doit retenir toute notre attention sans insister pour que mon administration fasse diligence.

À ce stade, je ne suis cependant pas en mesure de vous dire si un délai ou une échéance ont été fixés.

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «l'intervention du SECAL lorsqu'un débiteur d'aliments est en procédure de règlement collectif de dettes» (n° 5-1837)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Lorsqu'un débiteur d'aliments est en règlement collectif de dettes, il arrive parfois que le médiateur de dettes chargé du dossier du

algemene beleidsnota's maken gewag van de DAVO, zonder over die aanbevelingen iets te preciseren. Als met de aanbevelingen rekeningen wordt gehouden, op welke termijn kunnen ze dan concreet vorm krijgen en welke kosten impliceert dat?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *De punten die zijn opgeworpen op het colloquium van 17 december 2011 en in de vraag om uitleg zijn overgenomen, verdienen onze bijzondere aandacht. De aanbevelingen en besluiten werden door de evaluatiecommissie in het jaarlijkse evaluatierapport opgenomen.*

De commissie heeft met name de opdracht die signalen op te vangen, ongeacht hun oorsprong. Ik vestig er uw aandacht op dat de Dienst voor Alimentatievergoedingen, de DAVO, en de evaluatiecommissie verschillende organen zijn. De commissie bestaat uit ambtenaren, parlementsleden en vertegenwoordigers van belangenverenigingen inzake alimentatievergoedingen en is gelast jaarlijks een evaluatieverslag op te stellen ten behoeve van de minister van Financiën en van de minister van Begroting en hun adviezen te verstrekken. Mijn administratie bestudeert dan die aanbevelingen. Als buiten kijf staat dat ze opportuun zijn, wordt een initiatief genomen. Ik wacht op de studie van mijn administratie. In dit stadium kan ik daarover niet meer zeggen.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *De DAVO lijkt me een zeer waardevol instrument om de armoede te bestrijden.*

U zegt dat uw administratie het dossier bestudeert. Hebt u al enig idee van de timing?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *Neen, de studie loopt, maar uw vraag is wel een aansporing om me persoonlijk te vergewissen van het werkritme. U zult minstens een resultaat geboekt hebben: ik ben me er terdege van bewust geworden dat het colloquium van intussen al vier of vijf maanden geleden, de vereiste aandacht verdient. Ik kan dat hier natuurlijk niet zomaar verklaren zonder er bij mijn administratie op aan te dringen er spoed achter te zetten.*

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de tussenkomst van de DAVO wanneer een onderhoudsplichtige tot een collectieve schuldenregelingsprocedure werd toegelaten» (nr. 5-1837)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Wanneer een onderhoudsplichtige een collectieve schuldenregeling heeft verkregen, weigert de schuldbemiddelaar soms betalingen*

débiteur refuse d'effectuer les paiements au Service des créances alimentaires et ce, malgré le mandat reçu par le créancier d'aliments.

Par ailleurs, certains médiateurs contestent la contribution aux frais de fonctionnement de 10% prévue par la loi du 21 février 2003.

Après la décision d'admissibilité du règlement collectif de dettes, les voies d'exécution sont suspendues, mais le SECAL poursuit son service au créancier d'aliments pour l'assister pendant cette procédure, sauf si celui-ci a opté pour la suspension de l'intervention pendant la procédure.

Dans le cadre d'un règlement collectif de dettes, le créancier d'aliments est, en ce qui concerne les arriérés, mis sur le même pied que les autres créanciers.

Monsieur le ministre, en vertu de quelles dispositions un médiateur peut-il remettre en cause les 10% de contribution aux frais de fonctionnement accordés au SECAL par la loi du 21 février 2003 ? Est-il envisageable de déterminer que les créanciers alimentaires sont prioritaires ? Sinon, pourquoi ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Aucune disposition légale ne permet aux médiateurs de dettes de remettre en cause les 10% de contribution aux frais de fonctionnement prévus à l'article 5 de la loi du 21 février 2003.

Le problème est probablement dû à une lecture erronée de l'article 1675/7, §2, du Code judiciaire selon lequel « Toutes les voies d'exécution qui tendent au paiement d'une somme d'argent sont suspendues. Les saisies déjà pratiquées conservent cependant leur caractère conservatoire. ».

Selon l'interprétation de certains médiateurs, le SECAL est vu comme une sorte de « voie d'exécution » et l'intervention devrait alors être suspendue. Cette fausse interprétation entraîne deux conséquences : d'une part, comme le SECAL est, dans cette interprétation erronée, une « voie d'exécution », les médiateurs ne doivent pas en tenir compte et ils refusent de lui verser les sommes ; d'autre part, les frais de fonctionnement, à charge du débiteur, prévus par l'article 5 de la loi du 21 février 2003 et fixés à 10% du montant des sommes à percevoir ou à recouvrer en principal, sont considérés comme des « frais d'exécution » et ne seraient dès lors pas justifiés.

Je le répète, cette interprétation est fautive et le problème ne devrait pas se poser. Il en est de même si les arriérés devaient être exclus de la situation de concours entre les créanciers qui naît de la décision d'admissibilité du règlement collectif de dettes.

Il est utile de donner à votre demande et à mes explications toute la publicité requise pour éviter cette interprétation erronée.

Mme Fabienne Winckel (PS). – Je remercie le ministre de sa réponse. Il est important que tout le monde soit mis sur un pied d'égalité. Je précise par ailleurs que les personnes qui font appel au SECAL sont souvent en difficulté.

aan de DAVO, ondanks het mandaat van de schuldeiser.

Bovendien betwisten sommige schuldbemiddelaars de bijdrage voor de werkingskosten van 10%, zoals bepaald bij de wet van 21 februari 2003.

Zodra een schuldenaar tot de collectieve schuldenregeling wordt toegelaten, worden de middelen tot tenuitvoerlegging opgeschort, maar handhaaft de DAVO zijn diensten aan de onderhoudsgerechtigde om hem of haar bij te staan gedurende die procedure, tenzij hij of zij gedurende de procedure van de tussenkomst heeft afgezien.

Bij een collectieve schuldenregeling staat de onderhoudsgerechtigde, wat de achterstallen betreft, op gelijke voet met de andere schuldeisers.

Mijnheer de minister, krachtens welke beschikkingen kan een bemiddelaar de bijdrage van 10% aan de werkingskosten, toegestaan aan de DAVO bij wet van 21 februari 2003, betwisten? Kan in overweging genomen worden om onderhoudsgerechtigden als prioritaire schuldeisers te beschouwen? Zo niet? Waarom?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *Geen enkele wettelijke bepaling staat de schuldbemiddelaars toe de bijdrage van 10% aan de werkingskosten, zoals bepaald bij artikel 5 van de wet van 21 februari 2003, te betwisten.*

Het probleem is wellicht te wijten aan een verkeerde interpretatie van artikel 1675/7, §2 van het Gerechtelijk Wetboek dat luidt: 'Alle middelen van tenuitvoerlegging die strekken tot betaling van een geldsom worden geschorst. De reeds gelegde beslagen behouden echter hun bewarende werking.'

Sommige bemiddelaars zien de DAVO als een middel van tenuitvoerlegging en de tussenkomst moet dan geschorst worden. Die verkeerde interpretatie heeft twee gevolgen: enerzijds moeten de bemiddelaars, die de DAVO verkeerdelijk als een middel van tenuitvoerlegging beschouwen, er geen rekening mee houden en weigeren ze dat bedrag te betalen; anderzijds worden de werkingskosten ten laste van de schuldenaar, bepaald bij artikel 5 van de wet van 21 februari 2003 en vastgelegd op 10% van het te innen of in te vorderen bedrag in hoofdsom, beschouwd als uitvoeringskosten en zouden ze bijgevolg niet legitiem zijn.

Ik herhaal dat die interpretatie verkeerd is en dat het probleem dus geen recht van bestaan heeft. Hetzelfde geldt als de achterstallen worden uitgesloten uit de toestand van samenloop tussen de schuldeisers, die ontstaat uit de beschikking van toelaatbaarheid tot de collectieve schuldenregeling.

Het is nuttig om uw vraag en mijn uitleg ruim bekend te maken om die verkeerde interpretatie te vermijden.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Ik dank de minister voor zijn antwoord. Het is belangrijk dat iedereen gelijk wordt behandeld. Wie een beroep doet op de DAVO, bevindt zich vaak in een precaire situatie.*

Demande d'explications de M. Patrick De Groote au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «les assurances à l'exportation de l'Office national du Ducroire/ONDD pour des contrats d'armement» (n° 5-2083)

M. Patrick De Groote (N-VA). – *Étant donné qu'en vertu de l'article 12, 1° de l'arrêté royal fixant certaines attributions ministérielles du 8 janvier 2012, la tutelle conjointe sur l'Office national du Ducroire, l'ONDD, relève des ministres des Finances, des Affaires étrangères et de l'Économie, je souhaite poser les questions suivantes.*

Quelle éthique l'ONDD observe-t-il à l'égard de l'assurance-crédit pour les livraisons d'armes ? Le conseil d'administration a-t-il adopté un code éthique ? Ou les livraisons d'armes sont-elles automatiquement cataloguées comme éthiquement justifiées, vu que l'ONDD ne peut conclure une assurance pour les exportations d'armes que quand la région concernée a délivré une licence d'exportation et vu que les trois régions siègent au conseil d'administration de l'ONDD ?

L'Office national du Ducroire assure principalement les risques économiques relatifs aux faillites et défauts de paiement de partenaires étrangers. Il utilise entre autres des paramètres comme la rentabilité, la priorité au développement du pays de destination, l'intérêt pour l'économie belge, et tient compte de considérations éthiques. Existe-t-il des assurances à l'exportation pour le commerce des armes couvrant les risques économiques, mais excluant dans une clause certains risques politico-militaires, comme la suspension ou le retrait d'une licence d'armes par la région.

Les compétences en matière de commerce international des armes et de commerce extérieur sont en grande partie régionalisées, mais cela n'empêche pas le gouvernement fédéral ou un ministre fédéral de mener une politique propre concernant l'opportunité d'assurer certaines exportations ; cette politique peut différer de la politique économique des régions. Quels sont le rôle et la valeur ajoutée de la présence des ministres fédéraux dans le conseil d'administration de l'ONDD ? Arrive-t-il que des représentants du gouvernement fédéral à l'Office national du Ducroire interviennent dans l'assurance des exportations d'armes en vertu de leur compétence, comme la Coopération au développement ou le Commerce extérieur ?

Comment le rôle des régions sera-t-il étendu après la réforme de l'État ? Quel est le calendrier en la matière ? Quels mécanismes jouent-ils en cas de politique contradictoire des régions ou de conflits d'intérêts internes ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – *L'octroi des licences d'exportations d'armes est une compétence des régions. La couverture des exportations d'armes par l'Office national du Ducroire*

Vraag om uitleg van de heer Patrick De Groote aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de exportverzekeringen van wapencontracten door de Nationale Delcrederedienst/ONDD» (nr. 5-2083)

De heer Patrick De Groote (N-VA). – Aangezien volgens artikel 12, 1°, van het koninklijk besluit tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden van 8 januari 2012 de gezamenlijke voogdij over de Nationale Delcrederedienst, ONDD, toekomt aan de minister van Financiën, de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Economie wens ik de volgende vragen te stellen:

Welke ethiek hanteert de ONDD ten aanzien van de kredietverzekering van wapenleveringen? Heeft de raad van bestuur een ethische code goedgekeurd? Of worden wapenleveringen automatisch als ethisch verantwoord gecatalogiseerd, aangezien de ONDD pas een exportverzekering voor wapenexporten kan sluiten wanneer het betrokken gewest een exportvergunning heeft gegeven en aangezien de drie gewesten in de raad van bestuur van de ONDD zetelen?

De Nationale Delcrederedienst verzekert voornamelijk economische risico's met betrekking tot faillissementen en wanbetalingen van buitenlandse partners. Ze hanteert onder meer parameters zoals de rendabiliteit, de prioriteit voor de ontwikkeling van het land van bestemming, het belang voor de Belgische economie, evenals ethische overwegingen. Zijn er exportverzekeringen voor wapenhandel waarbij de economische risico's worden gedekt, maar in een clausule sommige politiek-militaire risico's, zoals een schorsing of een intrekking van een wapenvergunning door het gewest, worden uitgesloten?

De bevoegdheden inzake de internationale wapenhandel en de buitenlandse handel zijn in het algemeen geregionaliseerd, maar dat belet niet dat de federale regering of een federale minister een eigen beleid voert ten aanzien van de wenselijkheid van het verzekeren van een bepaalde export; dat beleid kan afwijken van het economische beleid van de gewesten. Wat is de rol en de meerwaarde van de vertegenwoordigers van de federale ministers in de raad van bestuur van de ONDD? Gebeurt het dat vertegenwoordigers van de federale regering in de Nationale Delcrederedienst vanuit hun bevoegdheid, zoals Ontwikkelingssamenwerking of Buitenlandse Handel, tussenbeide komen in het verzekeren van wapenexporten?

Hoe wordt de rol van de gewesten na de staatshervorming vergroot? Wat is de planning ter zake? Welke mechanismen spelen er bij tegenstrijdig beleid van gewesten of bij interne belangenconflicten?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – De toekenning van uitvoervergunningen voor wapens is een bevoegdheid van de gewesten. De exportdekking van wapens door de Nationale Delcrederedienst (ONDD) wordt dus strikt binnen dat kader

(ONDD) s'effectue donc strictement dans ce cadre.

L'obtention obligatoire d'une licence préalablement à toute exportation d'armes a pour conséquence que l'éthique est garantie pour celle qui a fait l'objet d'une demande de couverture auprès de l'ONDD.

À cet égard, la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente dispose en particulier qu'aucune licence d'exportation ne peut être octroyée en présence d'indications suffisantes au sujet d'un pays de destination, comme la possibilité que l'exportation ou le transit contribue à une violation flagrante des droits de l'homme, le risque de conflits armés, le risque que le matériel soit utilisé de manière agressive contre un autre pays ou que le pays soutienne ou encourage le terrorisme et la criminalité internationale organisée.

En outre, l'ONDD ne couvre pas automatiquement les exportations d'armes pour lesquelles une licence est exigée. Lors de chaque demande de couverture de risque, l'ONDD effectue toujours une analyse du débiteur, du risque et du pays de destination. Lors de cette analyse, une série de facteurs éthiques dont la région concernée n'a pas tenu compte lors de l'octroi de la licence d'exportation peuvent toujours apparaître.

L'accord de gouvernement prévoit également un renforcement du rôle des régions à l'ONDD, ainsi que dans d'autres institutions fédérales. Le gouvernement examinera dans les prochains mois les dispositions de mise en œuvre de ces réformes. Le calendrier exact n'est pas encore connu.

M. Patrick De Grootte (N-VA). – *Je note que le niveau fédéral effectue un contrôle suffisant et qu'une assurance n'est pas automatiquement accordée pour toute licence d'exportation. Je me doutais naturellement que le ministre ne pourrait pas encore fournir de calendrier mais je me demandais surtout ce qu'impliquait l'intervention du niveau fédéral. En effet, j'avais entendu dire qu'il n'effectuait pas de contrôles suffisants. L'ONDD étant composé de trois représentants des régions et de six représentants des départements fédéraux, je me demandais quel y était précisément le rôle de ces derniers.*

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – *Je vous assure que l'octroi des assurances à l'exportation est un métier qui ne peut se réduire à faire respecter, par exemple, une loi importante en matière d'exportation d'armes. La tâche consistant à évaluer le risque du crédit et à déterminer l'indemnité appropriée pour le risque existant – compte tenu de tous les éléments à prendre en considération pour estimer la fiabilité des différents pays – est un métier qui exigera encore beaucoup de transferts d'expertise, même si nous renforçons le rôle des régions conformément à l'accord de gouvernement, surtout si l'on veut maintenir à son niveau actuel la qualité des services de l'ONDD. Les personnes qui y travaillent ne perdent certainement pas leur temps*

M. Patrick De Grootte (N-VA). – *Je ne veux stigmatiser*

uitgevoerd.

De verplichting om voor iedere uitvoer van wapens vooraf een vergunning te krijgen, heeft tot gevolg dat de ethiek gewaarborgd wordt bij de export van wapens waarvoor een aanvraag tot dekking gedaan werd bij de ONDD.

In dat opzicht bepaalt de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van, de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie in het bijzonder dat geen exportvergunning kan worden toegekend als er voldoende aanwijzingen zijn ten aanzien van een land van bestemming, namelijk de situatie waarbij de uit- of doorvoer zal bijdragen tot een flagrante schending van de mensenrechten, het risico op gewapende conflicten, het risico dat het materieel op een agressieve wijze zal worden ingezet tegen een ander land, of dat het land het terrorisme en de internationaal georganiseerde criminaliteit zou steunen of aanmoedigen.

Bovendien verleent de ONDD niet automatisch een dekking voor de uitvoer van wapen waarvoor een vergunning vereist is. De ONDD maakt bij iedere aanvraag tot risicodekking altijd een analyse van de debiteur, het risico en het land van bestemming. Bij deze analyse kunnen altijd nog een aantal ethische factoren naar boven komen waar het betrokken gewest bij de toekenning van de uitvoervergunning geen rekening mee heeft gehouden.

Het regeerakkoord voorziet eveneens in een versterking van de rol van de gewesten bij de ONDD, alsook bij andere federale instellingen. De regering zal de komende maanden de toepassingsbepalingen van deze hervormingen onderzoeken. De exacte timing is nog niet bekend.

De heer Patrick De Grootte (N-VA). – Ik dank de minister voor zijn antwoord. Ik heb begrepen dat het federale niveau voldoende controleert en dat er niet automatisch een verzekering wordt gegeven voor een exportvergunning. Ik vermoedde uiteraard wel dat de minister nog geen timing kon opgeven, maar ik vroeg mij vooral af wat de functie van het federale niveau inhoudt. Ik had namelijk geruchten opgevangen dat het federale niveau niet voldoende zou controleren. De ONDD is immers samengesteld uit drie vertegenwoordigers van de gewesten en zes vertegenwoordigers van federale departementen en ik vroeg mij af wat die laatsten daar precies doen.

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – Ik verzeker u dat het verlenen van exportverzekeringen een metier is dat niet kan worden herleid tot het doen respecteren van bijvoorbeeld een belangrijke wet inzake wapenexport. Het evalueren van het kredietrisico en het voorzien in een gepaste vergoeding voor het bestaande risico – met inachtneming van alle elementen waarmee rekening moet worden gehouden om de betrouwbaarheid van de verschillende landen te beoordelen – is een metier dat nog heel wat overdracht van expertise zal vergen, zelfs als we de rol de gewesten versterken, conform het regeerakkoord, vooral om de kwaliteit van de dienstverlening van de ONDD op het huidige niveau te houden. De mensen verdoen daar hun tijd zeker niet.

De heer Patrick De Grootte (N-VA). – Ik wil niemand met

personne, mais je me souviens que la Région wallonne n'avait fait aucune objection lorsque M. George Forrest avait voulu installer une fabrique de munitions en Tanzanie. Le ministre fédéral s'y était alors opposé. Je souhaitais faire part de cette préoccupation.

Demande d'explications de Mme Marie Arena au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «les alliances de la Belgique au sein de la BERD et du FMI» (n° 5-2112)

Mme Marie Arena (PS). – Ma question porte sur des compétences qui vous étaient chères il y a peu de temps encore : les compétences internationales. Elle concerne à la fois le domaine international et le volet financier.

Notre pays a réaffirmé son soutien aux révolutions des pays du Maghreb. Deux outils internationaux peuvent apporter une contribution intéressante à la reconstruction de ces pays, la BERD, qui a décidé d'affecter une partie de ses moyens à la reconstruction des pays du pourtour méditerranéen, et le FMI, qui manifeste lui aussi de l'intérêt pour la reconstruction de ces pays.

Il importe que nous puissions mobiliser tous les outils d'aide présents au niveau national et international. La BERD est un des outils par excellence de cette politique. Comme dans chaque organisation internationale où siège la Belgique, la BERD est le théâtre d'alliances, appelées *constituencies*, entre des pays partageant une même vision. De telles alliances sont utiles et nous permettent de renforcer notre position dans ces institutions.

De plus, certains postes au sein de ces institutions doivent être renouvelés. Il est donc primordial pour la Belgique d'avoir une stratégie globale et cohérente quant à ses choix de représentants, à ses votes et à ses alliances dans ces institutions. J'aimerais donc faire avec vous le point sur les *constituencies* de la Belgique au sein du FMI et de la BERD et savoir quels sont les pays avec lesquels la Belgique pourrait élargir sa collaboration.

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Au sein de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, notre pays est à la tête d'une circonscription regroupant, outre la Belgique, le Luxembourg et la Slovaquie.

Au Fonds monétaire international, ce sont le Luxembourg, l'Autriche, la Tchéquie, la Slovaquie, la Slovaquie, la Hongrie, la Turquie, la Biélorussie et le Kosovo qui sont membres de notre circonscription.

Votre question me permet de communiquer les derniers développements relatifs à ces deux circonscriptions.

En ce qui concerne la BERD, des contacts sont effectivement en cours en vue d'un élargissement de notre circonscription au Kosovo dans la perspective de sa future adhésion à la

de vinger nawijzen, maar ik herinner mij dat het Waalse Gewest geen bezwaar had toen de heer George Forrest een munitiefabriek wou opzetten in Tanzania. De federale minister heeft zich daar toen toch tegen verzet. Die bezorgdheid wou ik hier meedelen.

Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de Belgische allianties binnen de EBWO en het IMF» (nr. 5-2112)

Mevrouw Marie Arena (PS). – Mijn vraag heeft betrekking op internationale bevoegdheden, een materie waaraan u ooit sterk gehecht was. Ze heeft zowel betrekking op internationaal vlak als op het financiële luik.

België heeft de wil om de Maghreblanden te helpen, bevestigd. Twee internationale instrumenten kunnen een interessante bijdrage leveren aan de wederopbouw van deze landen: de EBWO, die beslist heeft een gedeelte van haar middelen te besteden aan de wederopbouw van de landen in het Middellandse Zeegebied, en het IMF, dat eveneens belangstelling heeft voor de wederopbouw van deze landen.

Het is belangrijk dat we alle hulpmiddelen die op nationaal en op internationaal gebied voorhanden zijn, kunnen mobiliseren. De EBWO is één van de uitstekende instrumenten voor dat beleid. Zoals elke internationale instelling waarin België zitting heeft, is de EBWO een samenspel van allianties, ook constituencies genoemd, tussen landen die eenzelfde visie hebben. Dergelijke allianties zijn nuttig en maken het ons mogelijk ons standpunt binnen die instellingen te verdedigen.

Bovendien moeten bepaalde betrekkingen binnen die instellingen hernieuwd worden. Het is dan ook van primordiaal belang dat België een totale en coherente strategie volgt met betrekking tot zijn keuze van vertegenwoordigers, zijn stemgedrag en de allianties binnen die instellingen. Ik zou dan ook graag samen met u de stand van zaken opmaken over de constituencies van België binnen het IMF en de EBWO en vernemen met welke landen België zijn samenwerking zou kunnen verbreden.

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – Binnen de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling staat ons land aan het hoofd van een kieskring die naast België ook Luxemburg en Slovenië omvat.

In het Internationaal Monetair Fonds zijn Luxemburg, Oostenrijk, Tsjechië, Slowakije, Slovenië, Hongarije, Turkije, Wit-Rusland en Kosovo leden van onze kieskring.

Uw vraag geeft me de gelegenheid om informatie te geven over de diverse ontwikkelingen met betrekking tot die beide kieskringen.

Wat de EBWO betreft, worden thans contacten gelegd met het oog op de uitbreiding van onze kieskring tot Kosovo, in het vooruitzicht van de toetreding van dat land tot de EBWO.

BERD. Le Kosovo rejoindrait ainsi dans notre circonscription un autre pays de l'ex-Yougoslavie, la Slovénie. Des contacts avaient également été pris avec les pays du Printemps arabe que vous avez mentionnés et auxquels s'étendront dorénavant les activités de la BERD. Mais ces pays ont finalement fait le choix de rejoindre la circonscription du Canada car ils souhaitent se lier à un membre du G8/G20, ce qui est compréhensible lorsque l'on sait que c'est le G20 qui a demandé à la BERD de s'investir dans cette région du monde.

En ce qui concerne le FMI, je vous confirme que nous travaillons à une restructuration des actuelles circonscriptions belge et néerlandaise en regroupant les trois pays du Benelux au sein d'un même groupe.

Vous connaissez le contexte : l'Europe doit sacrifier deux sièges au sein du conseil d'administration du FMI qui compte 24 membres, afin de donner une meilleure place aux pays émergents. En regroupant le Benelux dans une même circonscription, la Belgique et les Pays-Bas réalisent la moitié de l'effort attendu par l'Europe, chacun abandonnant un demi-siège.

Concrètement, nous organiserons, au niveau du conseil d'administration du FMI, une tournante entre un directeur exécutif belge et un directeur néerlandais alors que, jusqu'à présent, le conseil d'administration comptait à la fois un représentant belge et un représentant néerlandais.

C'est une évolution positive qui se met ainsi au service des économies des pays émergents et permet de moderniser la structure du FMI héritée de la deuxième guerre mondiale, en tenant compte de nouveaux partenaires de poids et en laissant la place voulue aux Pays-Bas et à la Belgique en ce qui concerne l'influence dans cette organisation.

Je vous tiendrai évidemment au courant de ces dossiers.

Mme Marie Arena (PS). – Je vous remercie, monsieur le ministre, pour ces précisions.

En ce qui concerne le FMI, il avait été prévu de réserver les deux sièges aux pays émergents, et cet engagement doit être respecté. Nous avons eu tout à l'heure une discussion informelle sur RIO+20, et il importe de donner des gages aux pays émergents sur les partenariats qu'ils peuvent établir dans le cadre du FMI.

En ce qui concerne la *constituency* de la BERD, je me posais la question de l'élargissement à des pays plus orientés vers les métiers traditionnels de la BERD. Que pensent ces pays de l'investissement de la BERD dans les pays du pourtour méditerranéen ? Y a-t-il une opposition entre notre souhait d'élargissement aux pays de la Méditerranée et la position de pays, comme le Kosovo, qui seraient favorables au maintien des métiers de la BERD pour les pays plutôt situés sur le continent européen ?

Nos discussions s'annoncent-elles plus difficiles ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Vos remarques sont très intéressantes.

Soyons honnêtes, aujourd'hui au FMI, je ne qualifierais pas nécessairement la Biélorussie de *like-minded*. Dans ce sens, le regroupement au sein du FMI peut aussi avoir des avantages

Kosovo zou dan samen met een ander land van ex-Joegoslavië, namelijk Slovenië, deel uitmaken van onze kieskring. Er was ook contact gelegd met de landen van de Arabische lente die u hebt genoemd en waartoe de activiteiten van de EBWO voortaan zullen worden uitgebreid. Die landen hebben er uiteindelijk voor gekozen toe te treden tot de kieskring van Canada omdat ze willen aansluiten bij een lid van de G8/G20, wat begrijpelijk is aangezien de G20 de EBWO gevraagd heeft zich in te zetten in dat deel van de wereld.

Wat het IMF betreft, wordt thans een herstructurering doorgevoerd van de huidige Belgische en Nederlandse kieskringen, om de drie landen van de Benelux onder te brengen in één groep.

U kent de context: Europa moet in de raad van bestuur van het IMF, die thans 24 leden telt, twee zetels inleveren om meer plaats te bieden aan de groeielanden. Door de Benelux te groeperen in dezelfde kieskring, leveren België en Nederland de helft van de door Europa verwachte inspanning, omdat ze elk een halve zetel inleveren.

Concreet zullen we in de raad van bestuur van het IMF een beurtrol organiseren tussen een Belgische uitvoerend directeur en een Nederlandse directeur, terwijl de raad van bestuur tot vandaag een Belgische én een Nederlandse vertegenwoordiger telde.

Dat is een positieve evolutie die ten dienste staat van de economieën van de groeielanden en het mogelijk maakt over te gaan tot de modernisering van de structuur van het IMF die nog uit de tweede wereldoorlog stamt. Daarbij wordt rekening gehouden met nieuwe belangrijke partners en krijgen Nederland en België de gewenste ruimte om invloed uit te oefenen in deze organisatie.

Ik zal u uiteraard op de hoogte houden van deze dossiers.

Mevrouw Marie Arena (PS). – Ik dank u voor deze verduidelijkingen.

Wat het IMF betreft, was bepaald dat twee zetels zouden worden gereserveerd voor de groeielanden. Die verbintenis is ook nagekomen. We hebben zonet een informele bespreking gehouden over RIO+20, en het is van belang dat de groeielanden waarborgen krijgen over de partnerschappen die in het kader van het IMF tot stand kunnen komen.

Wat de constituency van de EBWO betreft, had ik vragen bij de uitbreiding tot landen die meer gericht zijn op de traditionele activiteiten van de EBWO. Wat denken die landen van de investering van de EBWO in de landen in het Middellandse Zeegebied? Bestaat er een tegenstelling tussen onze wens naar uitbreiding tot de landen rond de Middellandse Zee en het standpunt van landen, zoals Kosovo, die zouden verkiezen dat de activiteiten van de EBWO worden behouden voor de landen van het Europese continent?

Kunnen onze afwegingen de besprekingen bemoeilijken?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – Uw opmerkingen zijn zeer interessant.

We moeten eerlijk zijn. Binnen het IMF zou ik Wit-Rusland vandaag niet noodzakelijk beschouwen als like-minded. In die zin kan de hergroepering binnen het IMF ook voordelen

comme une *constituency* plus axée sur le Benelux.

Au niveau de la BERD, où il est plus aisé de faire de la place, la Belgique et le Luxembourg occupent une position assez importante, et le problème ne se pose pas. Vous connaissez le point de vue de la diplomatie belge et de l'État belge en général quand il s'agit d'accorder l'attention nécessaire aux pays de la Méditerranée et du Printemps arabe. Ce n'est nullement une chose qui est remise en cause par les évolutions que je décris.

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable sur «le remboursement de la TVA suite à l'achat d'un véhicule pour les personnes handicapées» (n° 5-2247)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Une personne handicapée qui achète un véhicule peut obtenir l'exonération de la TVA en vertu de l'article 37 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

L'exonération de la TVA doit normalement précéder l'achat du véhicule – arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 – mais une décision administrative de 1971 prévoit une dérogation et détermine que quand une décision de reconnaissance d'un handicap est prise après l'achat d'un véhicule mais qu'elle rétroagit à la date ou avant la date de l'achat du véhicule, la TVA peut être remboursée.

Il semblerait pourtant que certains bureaux de TVA n'auraient pas appliqué cette décision par méconnaissance.

Le SPF Finances aurait rappelé, par l'intermédiaire de différents canaux – internet, brochures, etc. – cette décision administrative à tous les contrôleurs TVA et au public cible.

Monsieur le ministre, confirmez-vous cette information ? Des plaintes ont-elles encore été introduites après la mise au point effectuée par le SPF Finances ? Votre administration a-t-elle contacté les personnes susceptibles de ne pas avoir bénéficié de ce remboursement de TVA ?

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – Je vous confirme que les services centraux ont régulièrement rappelé à tous les fonctionnaires concernés la tolérance que vous évoquez, notamment par le biais de communications internes.

En outre, afin que le grand public soit informé de son existence, la tolérance en question et ses modalités d'application ont été explicitées dans le texte de la mise à jour 2012 de la brochure « Avantages fiscaux pour le véhicule de personnes handicapées » éditée par le SPF Finances et qui peut être téléchargée ou commandée via le site internet.

Pour le reste, les services centraux n'ont pas eu connaissance de cas où la tolérance n'aurait pas été mise en œuvre, étant entendu qu'en tout état de cause, il appartient à la personne qui se serait vu refuser le bénéfice de celle-ci de demander un

hebben, zoals een constituency die meer gericht is op de Benelux.

Binnen de EBWO, waar het gemakkelijker is om plaats te maken, bezetten België en Luxemburg een vrij belangrijke plaats. Daar rijst dan ook geen probleem. U kent het standpunt van de Belgische diplomatie en de Belgische Staat in het algemeen met betrekking tot de aandacht die moet worden geschonken aan de landen rond de Middellandse Zee en de landen van de Arabische lente. De ontwikkelingen die ik beschrijf, zullen daar niets aan veranderen.

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling over «de terugbetaling van de btw aan gehandicapten bij aankoop van een voertuig» (nr. 5-2247)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – Een persoon met een handicap die een voertuig koopt kan, krachtens artikel 37 van het BTW-Wetboek, op dat voertuig een btw-vrijstelling genieten.

Die btw-vrijstelling moet normaal worden verleend vóór de aankoop van het voertuig – koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 – maar een administratieve beslissing van 1971 voorziet in een afwijking en bepaalt dat de btw kan worden terugbetaald wanneer de beslissing tot erkenning van de handicap is genomen na de aankoop van het voertuig, maar terugwerkende kracht heeft tot de datum van aankoop van het voertuig of ervoor.

Sommige btw-kantoren zouden deze beslissing echter niet hebben toegepast omdat ze er niet van op de hoogte waren.

De FOD Financiën zou alle btw-controleurs en de doelgroep langs verschillende kanalen – internet, brochures, ... – herinnerd hebben aan deze administratieve beslissing.

Mijnheer de minister, bevestigt u deze informatie? Zijn er nog klachten ingediend na de rechtzetting van de FOD Financiën? Heeft uw administratie contact opgenomen met de personen van wie wordt vermoed dat ze die terugbetaling niet hebben gekregen?

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – *Ik kan u bevestigen dat de centrale diensten de betrokken ambtenaren geregeld hebben herinnerd aan de afwijking waar u naar verwijst, onder meer via interne communicatie.*

Om het grote publiek in kennis te stellen van het bestaan van deze afwijking, zijn de afwijking zelf en de toepassingsbepalingen uitgelegd in de tekst van de rechtzetting 2012 van de brochure 'Belastingvoordelen voor de auto van gehandicapten' uitgegeven door de FOD Financiën, die via de website van de FOD kan worden gedownload of besteld.

Voor het overige hebben de centrale diensten geen weet van gevallen waar de afwijking niet zou zijn toegepast, maar het komt in ieder geval de persoon aan wie dat voordeel

réexamen de son dossier.

Mme Fabienne Winckel (PS). – A-t-on pris des informations sur les personnes susceptibles de pouvoir bénéficier de ce remboursement et qui ne l'ont pas reçu ? Cette mesure me paraît très importante. Elle peut vraiment aider les personnes handicapées à acquérir un véhicule adapté. Il importe que l'égalité prévale en matière de droit fiscal belge.

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. – À l'heure actuelle, les services centraux n'ont connaissance d'aucun cas où cette tolérance n'aurait pas été appliquée et ceux qui se sentent lésés sont invités à se manifester. D'après mes informations, il n'y a pas eu de réaction en ce sens.

(La séance est levée à 16 h 30.)

geweigerd wordt toe een nieuw onderzoek van zijn dossier te vragen.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – Heeft men onderzocht welke personen op een dergelijke terugbetaling recht zouden kunnen hebben gehad, maar ze niet hebben gekregen? Die maatregel lijkt mij van het grootste belang voor de personen met een handicap want ze biedt hen de mogelijkheid een aangepast voertuig aan te kopen. Ook op fiscaal vlak moet de gelijkheid primeren.

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken. – De centrale diensten kennen tot vandaag nog geen enkel geval waar die afwijking niet zou zijn toegepast en zij die zich benadeeld voelen, werd verzocht dat te melden. Volgens mijn informatie is er in die zin nog geen enkele reactie geweest.

(De vergadering wordt gesloten om 16.30 uur.)