

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 DÉCEMBRE 2011

Proposition de résolution sur la position belge vis-à-vis du Cadre financier pluriannuel 2014-2020 de l'Union européenne

(Déposée par M. François Bellot et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Selon les dispositions du Traité de Lisbonne, le cadre financier pluriannuel devient un acte juridiquement contraignant. Il vise à assurer l'évolution ordonnée des dépenses de l'Union européenne (UE) dans la limite de ses ressources propres. Il est établi pour une période d'au moins cinq ans. Il est fixé par un règlement qui devra être conjointement approuvé par le Parlement et le Conseil, au moyen d'une « procédure spéciale », héritée de l'accord interinstitutionnel. S'agissant du Conseil, le cadre pluriannuel sera adopté à l'unanimité même s'il existe une clause passerelle qui lui permet de décider, à l'unanimité, de passer à la majorité qualifiée. Le Conseil statue après approbation du Parlement européen; ce dernier ne dispose donc pas d'un véritable pouvoir de codécision comme c'est le cas pour la législation ordinaire. Détail qui peut avoir son importance, le cadre financier pluriannuel porte non seulement sur les dépenses, mais aussi sur toute autre disposition utile au bon déroulement de la procédure budgétaire annuelle, ce qui laisse supposer que les questions sur le financement pourront être également débattues.

Le cadre financier pluriannuel représente un outil essentiel au service du projet européen: l'objectif du budget européen est donc de créer cette valeur ajoutée européenne, grâce aux synergies et aux économies d'échelle qu'il permet de dégager.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 DECEMBER 2011

Voorstel van resolutie betreffende het Belgische standpunt inzake het meerjarig financieel kader 2014-2020 van de Europese Unie

(Ingediend door de heer François Bellot c.s.)

TOELICHTING

Het Verdrag van Lissabon bepaalt dat het meerjarig financieel kader een juridisch bindende akte wordt. Het strekt ertoe een ordelijke ontwikkeling van de uitgaven van de Europese Unie (EU) te waarborgen binnen de grenzen van haar eigen middelen. Het meerjarig financieel kader wordt vastgesteld voor een periode van ten minste vijf jaar. Het wordt vastgesteld door een verordening die gezamenlijk door het Parlement en de Raad moet worden goedgekeurd via een « bijzondere procedure » die voortvloeit uit het interinstitutioneel akkoord. De Raad keurt het meerjarig kader eenparig goed, ook al kan hij op grond van een overgangsclausule eenparig besluiten om over te schakelen op een gekwalificeerde meerderheid. De Raad beslist na goedkeuring door het Europees Parlement; dat laatste beschikt dus niet over een echte medebeslissingsbevoegdheid zoals voor de gewone wetgeving. Een niet onbelangrijk detail: het meerjarig financieel kader heeft niet alleen betrekking op de uitgaven, maar ook op alle bepalingen die kunnen bijdragen tot een goed verloop van de jaarlijkse begrotingsprocedure, waardoor men ervan uit kan gaan dat de financieringsproblemen ook besproken kunnen worden.

Het meerjarig financieel kader vormt een essentieel instrument voor het Europese project: de Europese begroting heeft als doelstelling een Europese toegevoegde waarde te creëren op basis van de synergieën en schaalvoordelen die het financieel kader mogelijk maakt.

D'ores et déjà, la « lettre des cinq », adressée le 18 décembre 2010 à la Commission européenne par l'Allemagne, la France, le Royaume-Uni, les Pays-Bas et la Finlande, préconise que les crédits n'augmentent pas davantage que l'inflation durant la période couverte par le prochain cadre financier pluriannuel.

De son côté, le Parlement européen a adopté le 8 juin 2011 le rapport de sa commission spéciale « sur les défis politiques et les ressources budgétaires pour une UE durable après 2013 » (SURE), présenté par le député Salvador Garriga Polledo, qui préconise une augmentation du budget, tel que défini pour 2013, d'au moins 5 % des ressources dès 2014 pour le prochain cadre financier pluriannuel. Le Parlement demande ainsi une augmentation de 5 % dès 2014. Selon le Parlement, porter ainsi les crédits d'engagement à 1,11 % du Revenu national brut (RNB) de l'UE ne représenterait de toute façon qu'une contribution limitée pour atteindre les objectifs que l'UE s'est fixés et faire face aux imprévus.

Le Parlement européen met au défi le Conseil de lui indiquer quels projets il entend sacrifier alors que doivent être financés la stratégie Europe 2020 (en réponse aux nouveaux défis que sont le déclin économique et démographique, le réchauffement du climat, l'énergie), les conséquences du traité de Lisbonne (renforcement de certaines politiques, nouveaux champs de compétence de l'UE), la recherche et l'innovation, les investissements dans les infrastructures (notamment énergies et transports), l'action extérieure de l'UE, les élargissements, le financement du mécanisme européen de stabilisation financière ou la réalisation des objectifs du Millénaire.

La Commission européenne a publié ses propositions le 29 juin 2011. Elle a proposé une stabilisation à 1,05 % de la part des crédits d'engagements dans le RNB de l'UE (en prix constants 2011) : la Commission s'appuie sur le budget en 2013 (crédits d'engagement annuels de 145,65 milliards en prix 2011, soit 1 025 milliards d'euros en crédits d'engagement — 1,05 % du RNB de l'UE — et à 972,2 milliards d'euros — soit 1 % du RNB de l'UE — en crédits de paiement pour 7 ans). Mais la Commission européenne a aussi montré qu'elle avait écouté le Parlement en proposant, en dehors du cadre financier pluriannuel, des enveloppes budgétaires complémentaires (pour un total de 58,3 milliards d'euros) qui, ajoutées au cadre financier pluriannuel, portent en fait les crédits d'engagement à 1,11 % du RNB, soit précisément le chiffre avancé par le Parlement européen.

Quelles sont les propositions de la Commission européenne, en comparaison avec les années 2007-2013 ?

Nu al wordt er in de « brief van de vijf », die Duitsland, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Nederland en Finland aan de Europese Commissie richtten op 18 december 2010, op aangedrongen dat de kredieten niet sneller mogen stijgen dan de inflatie in de periode waarop het volgend meerjarig financieel kader betrekking heeft.

Het Europees Parlement heeft op zijn beurt op 8 juni 2011 het verslag goedgekeurd van de bijzondere commissie beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen voor een duurzame Europese Unie na 2013 (SURE). In dit verslag, dat werd voorgesteld door Salvador Garriga Polledo, EP-lid, dringt men erop aan om voor het volgend meerjarig financieel kader de begroting, als bepaald voor 2013 met ten minste 5 % van de middelen op te trekken vanaf 2014. Het Parlement vraagt dus om een verhoging van 5 % vanaf 2014. Volgens het Parlement zou de verhoging van de vastleggingskredieten tot 1,1 % van het bruto nationaal inkomen (BNI) van de EU in ieder geval maar een beperkte bijdrage zijn om de door de EU vooropgestelde doelstellingen te halen en om onvoorziene gebeurtenissen op te vangen.

Het Europees Parlement daagt de Raad uit aan te wijzen welke projecten hij zou willen opofferen, want er is financiering nodig voor de strategie Europa 2020 (het antwoord op de nieuwe uitdagingen nl. de economische en demografische neergang, de opwarming van het klimaat, energie), de gevolgen van het Verdrag van Lissabon (versterking van bepaalde beleidsmaatregelen, nieuwe bevoegdheden van de EU), onderzoek en innovatie, investeringen in infrastructuur (meer bepaald energie en vervoer), het optreden van de EU in het buitenland, de uitbreiding, de financiering van het Europees mechanisme voor financiële stabiliteit en de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen.

De Europese Commissie maakte haar voorstellen bekend op 29 juni 2011. Zij stelde een stabilisatie voor van 1,05 % voor de vastleggingskredieten in het BNI van de EU (in constante prijzen van 2011); de Commissie baseert zich op de begroting van 2013 (jaarlijkse vastleggingskredieten van 145,65 miljard in prijzen van 2011, of 1 025 miljard euro aan vastleggingskredieten — 1,05 % van het BNI van de EU — en van 972,2 miljard euro — of 1 % van het BNI van de EU — aan betalingskredieten voor 7 jaar). Maar de Europese Commissie heeft ook aangetoond dat ze naar het Parlement heeft geluisterd. Ze stelt immers aanvullende begrotingsenveloppen voor (voor een totaal van 58,3 miljard euro) naast het meerjarig financieel kader, waardoor de vastleggingskredieten worden opgetrokken tot 1,11 % van het BNI, namelijk het cijfer dat het Europees Parlement vooropstelde.

Wat stelt de Europese Commissie voor in vergelijking met de periode 2007-2013 ?

Le cadre financier pluriannuel détermine une nomenclature politique qui répartit les dépenses selon leur destination (par rubriques).

Rappelons que pour la période 2007-2013, le cadre financier pluriannuel a plafonné les crédits d'engagement à 864,3 milliards d'euros, soit 1,048 % du RNB de l'UE, et les crédits de paiement à 820,78 milliards d'euros, soit 1 % du RNB. Le débat qui va s'ouvrir peut donc se résumer en une discussion autour de ce point de pourcentage, les uns visant à ramener le budget de l'UE sous ce seuil de 1 %, d'autres à le hisser au-delà.

Exprimé en prix 2004, l'accord interinstitutionnel du 17 mai 2006 avait fixé à six le nombre de ses rubriques :

— rubrique 1 : « Croissance durable » pour 387,8 milliards d'euros, dont 80 % pour la politique de cohésion (1b), le reste (1a) étant constitué de dépenses de compétitivité pour la croissance (recherche-développement en augmentation de 75 %, réseaux transeuropéens);

— rubrique 2 : « Conservation et gestion des ressources naturelles » pour 366,6 milliards d'euros, rassemblant les deux piliers de la politique agricole commune (PAC), les dépenses en faveur de l'environnement et de la pêche;

— rubrique 3 : « Citoyenneté, liberté, sécurité et justice » pour 10,7 milliards d'euros, comprenant les sous-rubriques 3a (liberté, sécurité et justice) pour 6,6 milliards d'euros et 3b (citoyenneté) qui inclut la santé, la protection des consommateurs, la culture pour 4,1 milliards d'euros;

— rubrique 4 : « L'UE acteur mondial » pour 49,4 milliards d'euros (excluant le Fonds européen de développement (FED), non budgétisé);

— rubrique 5 : « Administration » pour 49,5 milliards d'euros;

— rubrique 6 : « Compensations » pour 0,8 milliard d'euros.

Plus des trois quarts des crédits européens sont donc consacrés sur la période 2007-2013 aux deux principaux postes budgétaires de l'Union que sont la PAC, qui représente, en 2010, 42 % du budget communautaire total, et la politique de cohésion (35 %).

Het meerjarig financieel kader stelt een beleidsnomenclatuur vast die de uitgaven uitsplitst per bestemming (per rubriek).

Er dient op gewezen te worden dat in het meerjarig financieel kader voor de periode 2007-2013 de vastleggingskredieten beperkt worden tot 864,3 miljard euro, of 1,048 % van het BNI van de EU en de betalingskredieten op 820,78 miljard euro, of 1 % van het BNI. De te voeren discussie kan dus herleid worden tot een discussie over dat procentpunt, waarbij sommigen de EU-begroting onder die 1 %-drempel willen brengen en anderen daarboven.

In prijzen van 2004 werd in het interinstitutioneel akkoord van 17 mei 2006 het aantal rubrieken op zes vastgesteld :

— rubriek 1 : « Duurzame groei » voor 387,8 miljard euro waarvan 80 % voor het cohesiebeleid (1b), de rest (1a) is voor de uitgaven voor het concurrentievermogen voor de groei (onderzoek-ontwikkeling stijgt met 75 %, trans-Europese netwerken);

— rubriek 2 : « Behoud en beheer van de natuurlijke hulpbronnen » voor 366,6 miljard euro; dit omvat de twee pijlers van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB), de uitgaven voor milieu en visserij;

— rubriek 3 : « Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid » voor 10,7 miljard euro; dit omvat de subrubrieken 3a (vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid) voor 6,6 miljard euro en 3b (burgerschap) waarin volksgezondheid, consumentenbescherming en cultuur zijn vervat voor 4 miljard euro;

— rubriek 4 : « De EU als mondiale partner » voor 49,4 miljard euro (zonder het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), niet begroot);

— rubriek 5 : « Administratie » voor 49,5 miljard euro;

— rubriek 6 : « Compensatiebedragen » voor 0,8 miljard euro.

Meer dan driekwart van de Europese kredieten wordt dus in de periode 2007-2013 besteed aan de twee belangrijkste begrotingsposten van de Unie, namelijk het GLB, dat in 2010 42 % van de totale gemeenschappelijke begroting vertegenwoordigt, en het cohesiebeleid (35 %).

A. Ces deux politiques sont au cœur des négociations qui s'ouvrent sur les prochaines perspectives financières de l'UE pour la période 2014-2020

1. Les propositions de la Commission européenne du 29 juin 2011 conserve un budget de la PAC et de la politique commune de la pêche quasiment stabilisé en euros courants, autour de 371,72 milliards d'euros

Dans ce projet, la PAC reste clairement une grande politique de l'Union européenne, même si sa part relative recule dans le budget de l'Union et que sa stabilisation en termes nominaux signifie en réalité une capacité d'intervention en baisse, baisse dont l'ampleur dépendra de l'évolution de l'inflation et donc des conditions macroéconomiques. Elle serait complétée par deux nouveaux instruments hors du cadre financier pluriannuel: une réserve de 3,5 milliards d'euros pour réagir en urgence aux situations de crise et une nouvelle éligibilité des agriculteurs au Fonds européen d'ajustement à la mondialisation.

La Commission subordonne 30 % de l'aide directe à des exigences écologiques nouvelles. Elle entend aussi faire converger les niveaux des soutiens directs à l'hectare. Ainsi, pour les États membres dont le niveau des paiements directs est inférieur à 90 % de la moyenne, l'écart entre leur niveau actuel et ce niveau sera réduit d'un tiers. Le financement de cette convergence reposera proportionnellement sur les États dont le niveau des paiements directs dépasse aujourd'hui la moyenne. Enfin, elle compte plafonner le niveau des paiements directs: les économies ainsi dégagées seraient versées au second pilier et resteraient dans les enveloppes nationales.

Ce deuxième pilier «développement rural», qui recevrait presque le quart des crédits PAC au lieu du cinquième sur la période 2007-2013, sera plus orienté vers la compétitivité, l'innovation, la lutte contre le changement climatique et l'environnement. Le Fonds européen agricole de développement rural (FEADER) intégrera un cadre stratégique commun, applicable à tous les fonds structurels, et donc sera lui aussi soumis à la même conditionnalité liée aux performances dans le cadre d'Europe 2020.

La Commission propose également d'ouvrir aux agriculteurs le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation. Par ailleurs, les écarts entre les États membres en matière de paiements directs seront réduits.

A. Die twee beleidslijnen staan centraal in de onderhandelingen over de komende financiële vooruitzichten van de EU voor de periode 2014-2020

1. In de voorstellen van de Europese Commissie van 29 juni 2011 blijft de begroting van het GLB en het gemeenschappelijk visserijbeleid nagenoeg stabiel in lopende euro, ongeveer 371,72 miljard euro

In dit voorstel blijft het GLB duidelijk een belangrijke beleidslijn van de Europese Unie, ook al wordt het relatieve aandeel van het GLB in de begroting van de Unie kleiner en betekent de stabilisatie in nominale termen dat er in werkelijkheid minder mogelijkheid is om in te grijpen; de mate waarin men zal ingrijpen zal bovendien afhangen van de evolutie van de inflatie en dus van de macro-economische omstandigheden. Het zou worden aangevuld met twee nieuwe instrumenten die buiten het meerjarig financieel kader vallen: er komt een reserve van 3,5 miljard euro om bij hoogdringendheid op te treden in crisissituaties en landbouwers blijven in aanmerking komen voor het Europees Fonds voor aanpassing aan de mondialisering.

De Commissie zal 30 % van de rechtstreekse betalingen afhankelijk stellen van nieuwe ecologische eisen. Ze is ook van plan om de verschillende niveaus van rechtstreekse hectaresteun te laten samenvallen. Voor lidstaten die minder dan 90 % van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen, zal de kloof tussen hun huidige niveau en dit niveau met een derde worden gedicht. Die convergentie zal verhoudingsgewijs gefinancierd worden door de lidstaten die momenteel meer dan het gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen. Ten slotte wil ze de rechtstreekse betalingen plafonneren: de aldus verkregen besparingen zouden in de tweede pijler worden gestort en zouden in de nationale enveloppen blijven.

Die tweede pijler «plattelandontwikkeling», die bijna een kwart van de kredieten van het GLB zou ontvangen in plaats van een vijfde over de periode 2007-2013, zal meer gericht zijn op het concurrentievermogen, innovatie, milieu en de strijd tegen klimaatverandering. Het Europees Fonds voor plattelandontwikkeling (EFPO) zal een gemeenschappelijk strategisch kader integreren dat van toepassing zal zijn op alle structurele fondsen en zal dus ook aan dezelfde prestatiegerelateerde voorwaarden worden onderworpen als in het kader van Europa 2020.

De Commissie stelt ook voor om het Europees Fonds voor de aanpassing aan de mondialisering open te stellen voor landbouwers. Bovendien zal de kloof tussen de lidstaten inzake rechtstreekse betalingen minder groot worden.

2. *La politique de cohésion est en passe de devenir la première politique de l'UE*

Dans la future politique de cohésion, la Commission compte toujours mettre la priorité sur la solidarité en faveur des États membres et des régions les plus pauvres: ces régions de convergence mobiliseraient presque la moitié des crédits.

Mais elle confirme son intention de créer une nouvelle catégorie de régions en transition, pour toutes les régions ayant un PIB entre 75 et 90 % de la moyenne: ces régions recevraient une aide d'une intensité égale aux deux tiers de celle destinée aux régions de convergence.

Par ailleurs, le rôle du fonds social européen sera renforcé pour compléter les investissements en faveur de la croissance par des mesures pour l'emploi et la formation: une part minimale en faveur du FSE sera à prélever sur les fonds structurels, qui sera de 25 % pour les régions de convergence, 40 % pour les régions en transition et 52 % pour les régions de compétitivité.

L'accent serait mis davantage sur les résultats et l'efficacité des dépenses. La signature d'un contrat de partenariat avec chaque État membre définira des objectifs et des indicateurs et orientera le soutien financier vers quelques priorités désormais connues pour les régions de compétitivité et en transition: l'efficacité énergétique, les énergies renouvelables, la compétitivité et l'innovation des PME. Les régions de convergence garderaient pour leur part la possibilité de consacrer leurs crédits à un éventail plus large de priorités.

Deux types de conditionnalité sont introduites afin d'assurer la concrétisation des objectifs de la stratégie d'Europe 2020: l'une, sectorielle, sera établie *ex ante* dans chaque contrat, l'autre sera liée à la nouvelle gouvernance économique. Le projet de création d'une réserve de performance allouée à mi-parcours aux États membres et aux régions qui auront le plus progressé vers Europe 2020 est retenu (cette réserve mobiliserait 5 % du budget). Enfin, pour améliorer l'absorption des fonds, la Commission propose de limiter à 2,5 % du PIB les transferts au titre de la cohésion.

376 milliards d'euros sur l'ensemble de la période sont prévus en faveur de la cohésion économique, sociale et territoriale.

À côté de la politique de cohésion, la Commission envisage d'identifier un nouveau fonds de 40 milliards d'euros pour l'interconnexion en Europe, destiné aux investissements plurinationaux et transfrontaliers contribuant à l'unité du marché intérieur. La Commission

2. *Het cohesiebeleid staat op het punt om het belangrijkste beleid van de EU te worden*

In het toekomstige cohesiebeleid wil de Commissie nog steeds van solidariteit een prioriteit maken ten gunste van de armste lidstaten en regio's: die convergentieregio's zouden bijna de helft van de kredieten ontvangen.

Maar ze bevestigt ook haar intentie om een nieuwe categorie overgangsregio's in te voeren voor alle regio's met een BBP dat tussen 75 en 90 % van het EU-gemiddelde ligt: die regio's zouden steun ontvangen die overeenkomt met twee derde van de steun voor de convergentieregio's.

Om de investeringen voor de groei aan te vullen, zal de rol van het Europees Sociaal Fonds worden versterkt door maatregelen voor werkgelegenheid en opleiding: een minimumaandeel zal uit de structurele fondsen worden gehaald, namelijk 25 % voor de convergentieregio's, 40 % voor de overgangsregio's en 52 % voor de meer ontwikkelde regio's.

Er zal meer nadruk worden gelegd op de resultaten en de doeltreffendheid van de uitgaven. Bij het ondertekenen van een partnerschapscontract met elke lidstaat, zullen de doelstellingen en de indicatoren omschreven zijn en zal de financiële ondersteuning gericht zijn op enkele prioriteiten die voortaan zijn vastgesteld voor de meer ontwikkelde regio's en overgangsregio's: energie-efficiëntie, hernieuwbare energie, concurrentievermogen en innovatie van kmo's. De convergentieregio's kunnen hun kredieten nog steeds besteden aan een ruimere waaier aan prioriteiten.

Er worden twee soorten voorwaarden ingevoerd om de doelstellingen van de strategie Europa 2020 te kunnen verwezenlijken: de sectorale voorwaarden zullen *ex ante* in elk contract worden vastgesteld, de andere voorwaarden zijn gekoppeld aan de nieuwe economische governance. Het voorstel om een prestatiereserve op te richten die halverwege de looptijd wordt toegewezen aan de lidstaten en de regio's die het meest vooruitgang hebben geboekt voor Europa 2020, wordt goedgekeurd (die reserve bedraagt 5 % van de begroting). Om de absorptie van fondsen te verbeteren, ten slotte, stelt de Commissie voor de overdrachten inzake cohesie te beperken tot 2,5 % van het BBP.

Er wordt voorzien in 376 miljard euro voor de economische, sociale en territoriale cohesie voor de volledige periode.

Naast het cohesiebeleid overweegt de Commissie de oprichting van een nieuw fonds van 40 miljard euro voor de infrastructuurnetwerken in Europa, dat gebruikt zou worden voor transnationale en grensoverschrijdende investeringen die bijdragen tot de eenheid

prévoit que 10 milliards d'euros seront prélevés sur les fonds de cohésion pour compléter les 40 milliards de fonds d'interconnexion, ce qui porterait à 50 milliards d'euros la somme dédiée aux infrastructures européennes.

Ces deux grandes politiques de l'UE, PAC et cohésion, continueront donc à concentrer 73 % des crédits d'engagement du cadre financier pluriannuel 2014-2020 que propose la Commission.

B. Pour la Stratégie Europe 2020, la Commission propose d'allouer 15,2 milliards au domaine de l'éducation et de la formation, et 1,6 milliard au domaine de la culture pour la période 2014-2020

Par ailleurs, un des objectifs d'Europe 2020 est de porter à 3 % du PIB les investissements en recherche et développement (R&D). C'est dans cette perspective que la Commission propose de revoir les instruments existants de financement de la recherche et de l'innovation, notamment les programmes-cadres de recherche et le programme pour la compétitivité et l'innovation. La Commission propose notamment une augmentation significative de 46 % de l'enveloppe prévue au titre de la recherche et de l'innovation.

Pour éviter la fragmentation, la Commission entend créer un nouveau cadre stratégique commun pour la recherche, l'innovation et le développement technologique, dénommé « Horizon 2020 ». Il lui serait alloué 80 milliards d'euros (prix 2011). Associant l'éducation, l'innovation et la recherche, ce cadre serait étroitement lié aux grandes priorités sectorielles de l'UE : santé, sécurité alimentaire et bioéconomie, énergie, changement climatique.

C. La Commission propose une hausse des crédits alloués aux affaires intérieures d'environ 20 %, ce qui représente une enveloppe encore modeste de 8,2 milliards d'euros (prix 2011) sur sept ans. Elle sera dorénavant répartie en seulement deux fonds : l'un pour les migrations et l'asile, l'autre pour la sécurité intérieure. Ces deux fonds revêtiront une dimension extérieure afin de garantir la continuité des financements, certains débutant dans l'Union et se prolongeant dans les pays tiers (pour la réinstallation des réfugiés par exemple)

Un effort particulier sera par ailleurs consenti en matière de protection civile, afin de renforcer la réaction de l'UE face aux catastrophes et situations d'urgence : dotée de 134 millions d'euros sur la période 2007-2013, la protection civile se verra allouer 455 millions d'euros sur 2014-2020. Ces sommes

van de interne markt. De Commissie bepaalt dat er 10 miljard euro uit het cohesiefonds zal worden gehaald om de 40 miljard euro van de *Connecting Europe Facility* aan te vullen, wat het bedrag voor de Europese infrastructuur op 50 miljard euro brengt.

Die twee grote beleidslijnen van de EU — GLB en cohesie — bundelen dus 73 % van de vastleggingskredieten van het door de Commissie voorgestelde meerjarig financieel kader 2014-2020.

B. Voor de Strategie Europa 2020 stelt de Commissie voor om voor de periode 2014-2020 15,2 miljard toe te kennen aan onderwijs en opleiding en 1,6 miljard aan cultuur

Bovendien is één van de doelstellingen van Europa 2020, de investeringen in R&D op te trekken tot 3 % van het BBP. Het is vanuit die optiek dat de Commissie voorstelt om de bestaande financieringsinstrumenten voor onderzoek en ontwikkeling opnieuw te bekijken, meer bepaald de kaderprogramma's voor onderzoek en het programma voor concurrentievermogen en innovatie. De Commissie stelt meer bepaald een aanzienlijke verhoging van 46 % voor van de enveloppe voor onderzoek en innovatie.

Om versnippering te voorkomen, wil de Commissie een nieuw gemeenschappelijk strategisch kader creëren voor onderzoek, innovatie en technologische ontwikkeling, Horizon 2020 genaamd. Er zou 80 miljard euro (prijzen van 2011) aan worden toegekend. Dit kader verenigt onderwijs, innovatie en onderzoek en sluit nauw aan bij de grote sectorale prioriteiten van de EU : gezondheid, voedselzekerheid en bio-economie, energie, klimaatverandering.

C. De Commissie stelt voor om de kredieten voor binnenlandse zaken op te trekken met ongeveer 20 %, wat nog een bescheiden enveloppe is van 8,2 miljard euro (prijzen van 2011) voor zeven jaar. Ze zal voortaan gespreid worden over slechts twee fondsen : één voor migratie en asiel en één voor nationale veiligheid. Die twee fondsen zullen ook een buitenlandse dimensie krijgen om de continuïteit van de financieringen te waarborgen. Een aantal financieringen starten in de Unie en worden doorgetrokken naar derde landen (voor de herintegratie van vluchtelingen bijvoorbeeld)

Men stemt bovendien in met een bijzondere inspanning voor de civiele bescherming om de EU meer slagkracht te geven bij rampen of noodsituaties : voor de periode 2007-2013 beschikt de civiele bescherming over 134 miljoen euro en voor 2014-2020 zal ze 455 miljoen euro toebedeeld krijgen. Die bedragen

seront réparties entre les rubriques 3 et 4 du cadre financier, car elles sont destinées à la fois à permettre une action plus systématique au niveau européen, pour garantir la protection des citoyens européens et celle de l'environnement en cas de catastrophes d'importance majeure, et à faire face aux catastrophes qui pourraient frapper des pays hors UE.

D. L'UE s'est engagée à consacrer 0,7 % de son PIB à l'aide au développement pour la réalisation des objectifs du millénaire pour le développement. Outre son action en faveur des pays candidats à l'adhésion grâce à l'instrument d'aide de préadhésion, l'UE n'oublie pas aussi sa responsabilité en matière de politique de voisinage : conformément à sa récente communication sur le sujet, l'UE s'est engagée à mettre en place une zone de stabilité, de prospérité et de démocratie dans les pays qui l'entourent, au Sud et à l'Est de l'Europe. Elle doit aussi contribuer financièrement à la réalisation des engagements internationaux qu'elle a souscrits en matière de changement climatique et de protection de la biodiversité

Cette rubrique du cadre financier pluriannuel «L'Europe dans le monde» se voit proposer 70 milliards d'euros (prix 2011), ce qui constitue une hausse sensible (d'environ 20 %) par rapport au précédent cadre. Cette hausse est complétée par l'augmentation, hors budget, de la réserve d'urgence, à laquelle sont alloués 2,5 milliards d'euros et de celle du fonds européen pour le développement (le FED) qui mobilise 30 milliards d'euros. 16 milliards d'euros seront alloués à la politique européenne de voisinage afin de promouvoir la démocratie et la prospérité autour de l'Europe.

E. La Commission propose d'ajouter aux ressources actuelles de nouvelles ressources propres, comme le prévoit le traité. L'objectif n'est pas d'augmenter le budget de l'UE, mais de lui donner des bases plus solides et de réduire les contributions directes des États membres. Les nouvelles ressources propres seraient une taxe sur les transactions financières et une nouvelle TVA modernisée à compter du 1^{er} janvier 2018. Simultanément, l'actuelle ressource fondée sur la TVA (une part des recettes nationales de TVA encaissées par les États membres) serait abandonnée

Une taxe sur les transactions financières est ainsi proposée pour augmenter les ressources propres de l'UE.

La Commission propose également de simplifier les mécanismes de correction financière existants applica-

zullen over de rubrieken 3 en 4 van het financieel kader worden gespreid want ze worden niet alleen gebruikt om binnen Europa systematischer te kunnen optreden om de Europese burgers en het milieu te beschermen bij grote rampen, maar ook om rampen te kunnen aanpakken in niet-EU-landen.

D. De EU heeft zich ertoe verbonden 0,7 % van haar BBP te besteden aan ontwikkelingshulp om de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling te kunnen verwezenlijken. Naast de steun voor kandidaat-lidstaten, via het instrument van pretoetredingssteun, vergeet de EU haar verantwoordelijkheid niet inzake het nabuurschapsbeleid : overeenkomstig haar recente mededeling hierover, heeft de EU zich ertoe verbonden een zone van stabiliteit, welvaart en democratie in te voeren in de naburige landen in het zuiden en oosten van Europa. Ze moet ook financieel bijdragen tot de uitvoering van de internationale verbintenissen die ze is aangegaan inzake klimaatverandering en bescherming van de biodiversiteit

De rubriek «Europa in de wereld» van het meerjarig financieel kader zou 70 miljard euro (prijzen van 2011) toegewezen krijgen, wat een aanzienlijke verhoging is (van ongeveer 20 %) in vergelijking met het vorige kader. Die verhoging wordt aangevuld — de begroting niet meegerekend — met een grotere reserve voor noodhulp van 2,5 miljard euro en met een groter bedrag voor het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) dat goed is voor 30 miljard euro. 16 miljard euro zal worden toegekend aan het Europees nabuurschapsbeleid om democratie en welvaart aan te moedigen rond Europa.

E. De Commissie stelt voor om aan de huidige middelen nieuwe eigen middelen toe te voegen als bepaald in het verdrag. Het is niet de bedoeling de EU-begroting te verhogen maar de begroting een stevigere basis te geven en de rechtstreekse bijdragen van de lidstaten te verminderen. De nieuwe eigen middelen zouden worden gehaald uit een taks op financiële transacties en een nieuwe gemoderniseerde BTW vanaf 1 januari 2018. Tegelijk zouden de huidige middelen uit BTW (een deel van de nationale BTW-inkomsten die de lidstaten innen) wegvallen

Een taks op de financiële transacties wordt aldus voorgesteld om de EU meer eigen middelen te geven.

De Commissie stelt ook voor de huidige financiële correctiemechanismen te vereenvoudigen die van

bles à un certain nombre d'États membres, grâce à une réduction forfaitaire brute de leurs versements au RNB.

François BELLOT.
Alain COURTOIS.
Gérard DEPREZ.
Richard MILLER.
Dominique TILMANS.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat demande au gouvernement :

1. de prévoir l'incidence budgétaire éventuelle des mécanismes de stabilisation financière;
2. de veiller à une meilleure utilisation des fonds européens en introduisant plus de conditionnalité dans l'octroi des fonds;
3. de viser non seulement une cohérence interne du budget de l'UE, mais aussi une cohérence et une synergie optimales entre les fonds européens et nationaux;
4. d'utiliser la dépense européenne comme un catalyseur : l'impact des investissements publics européens dans les infrastructures ou les grands projets peut être optimisé si ces investissements servent aussi à mobiliser dans leur sillage d'autres fonds, émanant de la Banque européenne d'investissement (BEI), de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD) ou bien encore du secteur privé (fonds de pension, entreprises d'assurance, ...);
5. de n'accepter aucun cadre financier qui ne garantirait pas la stabilisation de la PAC;
6. d'accompagner la très forte augmentation des fonds consacrés aux dépenses dites de compétitivité par une réforme en profondeur de cette politique;
7. d'appuyer l'augmentation du budget de la recherche mais en la couplant avec une réforme permettant l'augmentation de l'efficacité optimale du Programme-Cadre de Recherche et de Développement (PCRD);
8. de veiller à ce que les conséquences budgétaires des « *project bonds* » soient bien intégrées dans le prochain cadre financier pluriannuel;
9. d'insister sur le financement adéquat de la politique de voisinage et de la politique spatiale européennes;

toepassing zijn op een aantal lidstaten, dankzij een bruto forfaitaire verlaging van hun BNI-bijdragen.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat vraagt de regering :

1. na te gaan wat de eventuele budgettaire gevolgen zijn van de financiële stabilisatiemechanismen;
2. toe te zien op een betere aanwending van de Europese fondsen door meer voorwaarden op te leggen bij de toekenning van fondsen;
3. niet alleen te streven naar een interne samenhang van de EU-begroting, maar ook naar een samenhang en optimale synergie tussen de Europese en nationale fondsen;
4. de Europese uitgaven als katalysator te gebruiken : de Europese overheidsinvesteringen in infrastructuur of in grote projecten zouden meer impact kunnen hebben als die investeringen in hun kielzog ook andere fondsen aantrekken die uitgaan van de Europese Investeringsbank (EIB), de Europese Bank voor wederopbouw en ontwikkeling (EBWO) of de privésector (pensioenfondsen, verzekeringsmaatschappijen, ...);
5. geen enkel financieel kader goed te keuren dat de stabiliteit van het GLB niet zou waarborgen;
6. de zeer sterke stijging van de middelen voor de uitgaven voor concurrentiekracht te laten samengaan met een diepgaande hervorming van dit beleid;
7. een verhoging van de begroting voor onderzoek te steunen, maar dit moet gepaard gaan met een hervorming die het Kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling (KPOO) doeltreffender maakt;
8. erop toe te zien dat de budgettaire gevolgen van de « *project bonds* » goed geïntegreerd zijn in het volgende meerjarig financieel kader;
9. aan te dringen op een adequate financiering van het Europees nabuurschapsbeleid en ruimtevaartbeleid;

10. d'approfondir le débat sur les nouvelles ressources propres, en particulier l'idée d'un prélèvement européen sur une part européenne d'une taxation des transactions financières internationales;

11. d'utiliser le recours aux emprunts obligataires européens pour faire progresser la réalisation des projets sur le territoire national financés par le nouveau fonds intitulé « *Connecting Europe Facility* » (projets dans les domaines des transports, de l'énergie et des technologies de l'information qui renforcent l'interconnectivité dans l'ensemble de l'Europe).

11 octobre 2011.

François BELLOT.
Alain COURTOIS.
Gérard DEPREZ.
Richard MILLER.
Dominique TILMANS.

10. een diepgaand debat te voeren over de nieuwe eigen middelen, in het bijzonder over de idee van een Europese heffing op internationale financiële transacties;

11. een beroep te doen op de Europese obligatieneningen om de projecten op het nationaal grondgebied te kunnen verwezenlijken die worden gefinancierd door het nieuwe fonds « *Connecting Europe Facility* » (projecten inzake vervoer, energie en informatietechnologieën die de infrastructuurnetwerken in heel Europa versterken).

11 oktober 2011.