

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

23 SEPTEMBRE 2011

Proposition de résolution visant au maintien de l'aide alimentaire européenne aux personnes précarisées

(Déposée par Mme Olga Zrihen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Le lundi 20 juin 2011, la Commission européenne a annoncé son intention de diminuer drastiquement le montant du budget de l'Union européenne pour 2012 consacré au programme de distribution de denrées alimentaires aux personnes précarisées vivant au sein de l'Union européenne. Ce budget diminuera effectivement de 500 à 113,5 millions d'euros pour l'année 2012.

En effet, suite à un recours de l'Allemagne, soutenu par la Suède, le Tribunal de première instance de l'Union européenne dans l'affaire T-576/08 a déclaré illégale l'utilisation de fonds de la Politique agricole commune (PAC), pour ce qu'elle considère être un programme d'aide sociale. Tirant les conséquences de cette décision, la Commission européenne a donc proposé un budget divisé par cinq pour ce programme en 2012, mettant ainsi en péril son existence.

Cette décision est inacceptable à plusieurs égards.

D'abord, elle touche directement de nombreux Européens fragilisés : 13 millions de personnes dépendent actuellement de ce programme d'aide alimentaire qui existe depuis 1987. Plus généralement, 80 millions d'europeens vivent sous le seuil de pauvreté tandis que 43 millions d'individus sont concernés par la pauvreté alimentaire. Le nombre de personnes qui recourent à l'aide alimentaire augmente d'ailleurs en Europe et singulièrement en Belgique où

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2010-2011

23 SEPTEMBER 2011

Voorstel van resolutie met het oog op het behoud van de Europese voedselhulp aan de behoeftigen

(Ingediend door mevrouw Olga Zrihen c.s.)

TOELICHTING

De Europese Commissie heeft op maandag 20 juni 2011 aangekondigd dat ze van plan is het totaalbedrag van het budget van de Europese Unie voor 2012 voor het programma van voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Europese Unie drastisch te verminderen. Dat budget zal voor 2012 verminderen van 500 tot 113,5 miljoen euro.

Als gevolg van een rechtsmiddel van Duitsland, hierin gesteund door Zweden, heeft het Gerecht van Eerste Aanleg van de Europese Unie in de zaak T-576/08 het gebruik van middelen van het Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) illegaal verklaard voor wat het als een sociaal hulpprogramma beschouwt. De Europese Commissie geeft gevolg aan die beslissing en heeft voor dat programma in 2012 een bedrag voorgesteld dat vijfmaal lager ligt, waardoor het voortbestaan ervan in gevaar komt.

Die beslissing is in verscheidene opzichten onaanvaardbaar.

Eerst en vooral raakt ze vele kwetsbare Europeanen rechtstreeks : momenteel zijn 13 miljoen mensen rechtstreeks afhankelijk van dat voedselhulpprogramma, dat sinds 1987 bestaat. Meer algemeen leven 80 miljoen Europeanen onder de armoededrempel, terwijl 43 miljoen mensen door voedselarmoede worden getroffen. Het aantal mensen dat een beroep doet op voedselhulp stijgt overigens in Europa, in het bijzonder in België, waar het cijfer de afgelopen

le chiffre est en constante progression depuis quinze ans pour atteindre aujourd'hui 150 000 personnes.

Ensuite, cette décision met à mal une part de l'économie sociale belge et européenne qui œuvre quotidiennement à l'amélioration du sort de citoyens belges et européens qui sont victimes de l'exclusion et souffrent de pauvreté et de sous-alimentation. Cette décision privera en effet près de 240 banques alimentaires européennes et des organisations belges mobilisées dans le secteur de l'aide alimentaire devraient perdre plusieurs millions d'euros et être empêchées, par conséquent, de fournir des denrées de première nécessité aux personnes précarisées.

Enfin, cette décision est incompréhensible eu égard aux objectifs clairs fixés par l'Union européenne en matière de réduction de la pauvreté dans le cadre de la stratégie UE 2020 et de l'*« Année européenne de la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale »* en 2010. Elle constitue aussi une marche-arrière inacceptable par rapport aux avancées enregistrées dans ce domaine pendant la Présidence belge du Conseil de l'Union européenne, au second semestre de l'année 2010.

Dans ce contexte, le parlement européen a réagi fermement à la décision qui a été prise par la Commission européenne puisqu'il a adopté, ce 7 juillet 2011, une résolution sur le Programme d'aide alimentaire aux plus démunis de l'Union à une très large majorité.

À cet égard, il est essentiel que le gouvernement belge s'inscrive dans cette démarche et défende les valeurs de solidarité et de justice sociale au niveau européen.

Dans ce cadre, il convient qu'il plaide auprès des institutions de l'Union européenne, en particulier de la Commission européenne, pour qu'elles préservent cette aide alimentaire aux personnes précarisées et ce, d'une part, en apportant une solution à long terme dans la prochaine programmation financière de l'Union (2014-2020) et, d'autre part, en se consacrant pleinement à cette question à court terme, puisque deux hivers précèderont encore cette nouvelle programmation.

Olga ZRIHEN.
Marie ARENA.
Hassan BOUSETTA.
Philippe MAHOUX.

*
* *

vijftien jaar voortdurend is gestegen en nu 150 000 mensen bedraagt.

Tevens brengt die beslissing een deel van de Belgische en Europese sociale economie, die zich dagelijks inzet voor het verbeteren van het lot van de Belgische en Europese burgers die het slachtoffer zijn van uitsluiting, armoede lijden en ondervoed zijn, in moeilijkheden. Die beslissing zal immers bijna 240 Europese voedselbanken in het gedrang brengen en Belgische organisaties die actief zijn in de voedselhulp zullen verscheidene miljoenen euro's verliezen en bijgevolg niet meer in staat zijn om behoeftigen basisvoeding te verstrekken.

Die beslissing is ten slotte onbegrijpelijk in het licht van de duidelijke doelstellingen van de Europese Unie inzake armoedebestrijding in het raam van de EU 2020-strategie en van *« het Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting »* in 2010. Tevens is het een onaanvaardbare achteruitgang ten opzichte van de vorderingen die op dat gebied werden geboekt onder het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in het tweede semester van 2010.

Het Europees Parlement heeft in die context krachtig gereageerd op de beslissing van de Europese Commissie, want op 7 juli 2011 heeft het met een zeer ruime meerderheid een resolutie goedgekeurd over het EU-programma *Free food for Europe's poor*.

Het is essentieel dat de Belgische regering zich hierbij aansluit en op Europees niveau de waarden van solidariteit en sociale rechtvaardigheid verdedigt.

Het is in die context raadzaam dat ze er bij de instellingen van de Europese Unie, vooral bij de Europese Commissie, voor pleit dat ze die voedselhulp voor de behoeftigen in stand houden. Daarbij moet enerzijds een oplossing op lange termijn worden geboden in de volgende financiële programmering van de Unie (2014-2020) en moet anderzijds voluit aandacht aan dat probleem worden gegeven op korte termijn, aangezien die nieuwe programmering nog door twee winters wordt voorafgegaan.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. vu la résolution du Parlement européen du 7 juillet 2011 sur le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union;

B. vu l'article 27 du règlement (CE) n° 1234/2007 du Conseil du 22 octobre 2007 portant organisation commune des marchés dans le secteur agricole et dispositions spécifiques en ce qui concerne certains produits de ce secteur (règlement OCM unique)(1) et le règlement (CE) n° 983/2008 de la Commission du 3 octobre 2008 relatif à l'adoption d'un plan portant attribution aux États membres de ressources imputables à l'exercice 2009 pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de la Communauté(2);

C. vu la proposition modifiée de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant les règlements (CE) n° 1290/2005 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil en ce qui concerne la distribution de denrées alimentaires aux personnes les plus démunies de l'Union, présentée par la Commission (COM(2010) 0486);

D. vu larrêt rendu par le Tribunal de première instance de l'Union européenne dans l'affaire T-576/08;

E. vu le règlement d'exécution (UE) n° 562/2011 de la Commission du 10 juin 2011 relatif à l'adoption du plan portant attribution aux États membres de ressources imputables sur l'exercice budgétaire 2012 pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de l'Union européenne et dérogeant à certaines dispositions du règlement (UE) n° 807/2010(3);

F. vu la position du Parlement européen du 26 mars 2009 sur la proposition de règlement du Conseil modifiant les règlements (CE) n° 1290/2005 relatif au financement de la politique agricole commune et (CE) n° 1234/2007 portant organisation commune des marchés dans le secteur agricole et dispositions spécifiques en ce qui concerne certains produits de ce secteur (règlement «OCM unique») pour ce qui est de la distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de la Communauté(4);

G. vu la déclaration du Parlement européen, en date du 4 avril 2006, sur ce régime, sa résolution du 22 mai 2008, sa résolution législative du 26 mars 2009 et la proposition de la Commission COM(2010) 486;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2001 over de regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie;

B. gelet op artikel 27 van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (« integrale GMO »-verordening) (1) en verordening (EG) nr. 983/2008 van de Commissie van 3 oktober 2008 tot vaststelling van een programma voor de toewijzing aan de lidstaten van aan het begrotingsjaar 2009 toe te rekenen financiële middelen voor de levering van levensmiddelen uit de interventievoorraden aan de meest behoeftigen in de Gemeenschap(2);

C. gelet op het gewijzigde voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van verordeningen (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 1234/2007 ten aanzien van de voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie (COM(2010)0486);

D. gelet op het arrest van het Gerecht van Eerste Aanleg in zaak T-576/08;

E. gelet op Uitvoeringsverordening (EU) nr. 562/2011 van de Commissie van 10 juni 2011 tot vaststelling van het programma voor de toewijzing aan de lidstaten van aan het begrotingsjaar 2012 toe te rekenen financiële middelen voor de levering van levensmiddelen uit de interventievoorraden aan de meest behoeftigen in de Europese Unie en tot afwijking van sommige bepalingen van verordening (EU) nr. 807/2010(3);

F. gelet op het standpunt van het Europees Parlement van 26 maart 2009 over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van verordening (EG) nr. 1290/2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (« integrale GMO »-verordening) ten aanzien van de voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Gemeenschap (4);

G. gelet op de verklaring van het Europees Parlement van 4 april 2006 inzake deze regeling, zijn resolutie van 22 mei 2008, zijn wetgevingsresolutie van 26 maart 2009 en het voorstel van de Commissie COM(2010)486;

H. vu la recommandation 92/441/CEE du Conseil portant sur les critères communs relatifs à des ressources et prestations suffisantes dans les systèmes de protection sociale;

I. considérant que, selon les estimations de la Commission européenne, 43 millions de personnes seraient menacées par la pauvreté alimentaire au sein de l'Union européenne;

J. considérant que la crise économique et financière ainsi que la flambée des prix des denrées alimentaires exposent davantage de personnes à la pauvreté alimentaire;

K. considérant que, selon les estimations de la Commission, 80 millions de personnes dans l'Union européenne seraient menacées par la pauvreté et que la crise économique et financière risque d'exposer un nombre grandissant de personnes à la pauvreté; considérant que l'une des cinq priorités de la stratégie Europe 2020 est de réduire la pauvreté et l'exclusion sociale dans l'Union européenne;

L. considérant que le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union européenne, institué en 1987 dans le cadre de la Politique agricole commune (PAC), fournit actuellement une aide alimentaire à treize millions de personnes qui souffrent de la pauvreté dans dix-neuf États membres de l'Union et fait appel à quelque 240 banques alimentaires et associations caritatives dans les chaînes de distribution;

M. considérant que les stocks d'intervention de l'Union ont largement diminué;

N. considérant que la dépendance accrue du régime à l'égard des achats sur le marché découle de la réforme de la PAC et, partant, des niveaux réduits des stocks d'intervention, sources d'approvisionnement traditionnelles du régime;

O. considérant que le Tribunal de première instance de l'Union européenne a décidé de l'annulation de l'article 2 du règlement (CE) n° 983/2008 relatif à l'achat de denrées alimentaires supplémentaires sur le marché;

P. considérant qu'à la suite de l'arrêt du Tribunal, la proposition de la Commission pour 2012 implique une réduction radicale des financements, dont le montant passe de 500 millions d'euros en 2011 à 113 millions d'euros en 2012;

Q. considérant qu'une nouvelle période de financement débutera en 2014 pour la PAC et les régimes y afférents, tout comme pour les Fonds structurels, en ce compris le Fonds social européen (FSE),

H. gelet op Aanbeveling 92/441/EEG van de Raad inzake gemeenschappelijke criteria met betrekking tot toereikende inkomsten en prestaties in de stelsels van sociale bescherming;

I. overwegende dat volgens schattingen van de Europese Commissie 43 miljoen mensen in de Europese Unie het slachtoffer dreigen te worden van voedselarmoede;

J. overwegende dat door de economische en financiële crisis en de stijgende voedselprijzen steeds meer mensen het slachtoffer dreigen te worden van voedselarmoede;

K. overwegende dat volgens schattingen van de Commissie 80 miljoen mensen in de EU de kans lopen tot armoede te vervallen en dat het aantal armen door de financiële en economische crisis verder kan toenemen, overwegende dat de vermindering van de armoede en de sociale uitsluiting in de Europese Unie één van de vijf prioriteiten is van de EU 2020-strategie;

L. overwegende dat middels de in 1987 in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) opgezette regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie op dit moment voedsel wordt verstrekt aan dertien miljoen mensen die in armoede leven in negentien lidstaten en dat bij de distributieketens circa 240 voedselbanken en liefdadigheidsinstellingen zijn betrokken;

M. overwegende dat de interventievoorraden van de EU aanzienlijk geslonken zijn;

N. overwegende dat de regeling in toenemende mate afhankelijk is geworden van aankopen op de markt als gevolg van de herstructurering van het GLB, die geleid heeft tot een vermindering van de interventievoorraden, van oudsher de bron voor leveringen van voedsel in het kader van de regeling;

O. overwegende dat het Gerecht van Eerste Aanleg van de Europese Unie heeft geoordeeld dat artikel 2 van verordening (EG) nr. 983/2008 inzake de aanvullende aankoop op de markt van voedsel, nietig wordt verklaard;

P. overwegende dat naar aanleiding van bovengenoemd arrest van het Gerecht het voorstel van de Commissie voor 2012 voorziet in een plotselinge verlaging van de middelen van 500 miljoen euro in 2011 naar 113 miljoen euro in 2012;

Q. overwegende dat voor het GLB en de daarmee verbonden regelingen, evenals voor de structurfonden, met inbegrip van het Europees Sociaal Fonds (ESF), in 2014 een nieuwe financieringsperiode ingaat,

Demande au gouvernement, à l'égard de l'ensemble des institutions européennes :

1. de souligner que l'arrêt brutal d'un régime d'aide existant et opérationnel, sans notification préalable ni préparation, a des incidences considérables sur les citoyens les plus vulnérables de l'Union et ne constitue pas une pratique de financement fiable;

2. d'inviter, par conséquent, la Commission et le Conseil à élaborer une solution transitoire pour les deux dernières années de la période de financement (2012 et 2013) afin d'éviter une réduction immédiate et abrupte de l'aide alimentaire à la suite de la diminution des financements, dont le montant passe de 500 millions à 113 millions d'euros, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire;

3. d'inviter, par conséquent, la Commission et le Conseil à trouver un moyen de poursuivre le régime de distribution pour les deux dernières années de l'actuelle période de financement (2012 et 2013) et pour la période de financement 2014-2020 à venir, en l'adossant à une base juridique qui ne puisse être contestée par la Cour de justice de l'Union européenne et en conservant le plafond annuel de 500 millions d'euros, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire;

4. d'appeler, à long terme, tous les acteurs concernés à évaluer minutieusement l'adéquation du régime d'aide alimentaire en tant qu'élément de la PAC dans le cadre de la nouvelle période de financement à compter de 2014;

5. de rappeler que les programmes en faveur des personnes démunies doivent être mis en œuvre à la lumière de la procédure engagée devant le Tribunal, comme l'a d'ailleurs fait remarquer, à juste titre, la Commission dans l'état prévisionnel qu'elle a établi pour l'exercice 2012; de faire observer que, dans son arrêt relatif à l'affaire T-576/08 du 13 avril 2011, le Tribunal a décidé que seule la fourniture de denrées alimentaires provenant de stocks d'intervention est couverte par ce programme, à l'inverse des dépenses générées par l'achat de denrées alimentaires sur le marché; de considérer qu'en raison de l'arrêt du Tribunal, l'article 2 du règlement n° 983/2008 ne peut servir de base juridique pour la distribution de denrées alimentaires aux plus démunis;

6. de souligner que le droit à la sécurité alimentaire est un droit élémentaire et fondamental, qui relève des droits de l'homme, et qu'il est assuré lorsque toute personne dispose, à tout moment, d'un accès physique et économiquement envisageable à une nourriture adaptée, sûre et nutritive lui permettant de satisfaire ses besoins et préférences alimentaires nécessaires pour mener une vie saine et active; de souligner qu'un régime nutritionnel carencé est préjudiciable à la santé;

Vraagt de regering bij alle Europese instellingen :

1. te benadrukken dat de stopzetting van een bestaande en functionerende hulpregeling zonder voorafgaande kennisgeving of voorbereiding ernstige gevolgen heeft voor de meest kwetsbare EU-burgers, en dat dit geen betrouwbare financieringspraktijk is;

2. er derhalve bij de Commissie en de Raad op aan te dringen een tijdelijke oplossing te zoeken voor de resterende jaren van de financieringsperiode (2012 en 2013) teneinde een onmiddellijke en abrupte inkrimping te vermijden van de voedselhulp ten gevolge van de vermindering van 500 miljoen naar 113 miljoen euro, en te waarborgen dat mensen die afhankelijk zijn van voedselhulp niet aan voedselarmoede ten prooi vallen;

3. de Commissie en de Raad derhalve te verzoeken een manier te vinden om het MBP-programma tijdens de resterende jaren van de financieringsperiode (2012 en 2013) en tijdens de nieuwe financieringsperiode 2014-2020 voort te zetten op een rechtsgrondslag die niet door het Hof van Justitie van de Europese Unie kan worden aangevochten, en het jaarlijkse financieringsplafond van 500 miljoen euro te handhaven om ervoor te zorgen dat mensen die afhankelijk zijn van voedselhulp geen voedselgebrek krijgen;

4. op lange termijn alle betrokken spelers op te roepen de geschiktheid van de voedselhulpregeling, met name als onderdeel van het GLB, zorgvuldig te beoordelen in de context van de nieuwe financieringsperiode vanaf 2014;

5. eraan te herinneren dat bij de uitvoering van programma's voor hulpbehoedenden rekening moet worden gehouden met de zaak die bij het Gerecht van Eerste Aanleg aanhangig is gemaakt, zoals de Commissie terecht heeft opgemerkt in haar raming van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2012; erop te wijzen dat het Gerecht in zijn arrest in zaak T576/08 van 13 april 2011 heeft geoordeeld dat alleen de verstrekking van levensmiddelen uit de interventievoorraden onder dit programma valt, in tegenstelling tot uitgaven voor de aanschaf van levensmiddelen op de markt; te oordelen dat uit het arrest moet worden afgeleid dat artikel 2 van verordening 983/2008 niet als rechtsgrond voor voedselverstrekking kan worden gebruikt;

6. te benadrukken dat het recht op voedsel een elementair en fundamenteel mensenrecht is en dat er pas sprake van is wanneer alle mensen te allen tijde fysiek en economisch verantwoord toegang hebben tot behoorlijke, uit gezondheidsoogpunt veilige en voedzame levensmiddelen om in hun voedingsbehoeften te kunnen voorzien en voor een actief en gezond leven te kunnen kiezen; erop te wijzen dat een slechte voeding een negatieve invloed op de gezondheid heeft;

7. de faire ressortir qu'un régime nutritionnel sain et de qualité est particulièrement important pour les enfants car il contribue à leur développement et à leur éducation;

8. de se féliciter de l'initiative de la Commission européenne et des agences du système des Nations unies visant à constituer un front commun contre l'insécurité alimentaire et la malnutrition partout dans le monde;

9. de rappeler que, dans le souci d'accroître la sécurité alimentaire et de créer une production et des systèmes d'approvisionnement durables, il reste essentiel de limiter autant que possible les déchets alimentaires;

10. de souligner qu'il importe, eu égard notamment à la crise économique, financière et sociale actuelle, de fournir une aide aux membres les plus vulnérables et les plus démunis de la société, à l'échelle européenne;

11. de rappeler que l'une des cinq priorités de la stratégie Europe 2020 est de réduire la pauvreté et l'exclusion sociale dans l'Union européenne;

12. de souligner que pour lutter contre la pauvreté, il faut une politique intégrée qui associe des revenus décents, des conditions de vie et de travail convenables ainsi qu'un accès à tous les droits fondamentaux, qu'ils soient politiques, économiques, sociaux ou culturels;

13. de reconnaître que la pauvreté entraîne souvent comme effets secondaires la malnutrition et la pauvreté alimentaire.

14 juillet 2011.

Olga ZRIHEN.
Marie ARENA.
Hassan BOUSETTA.
Philippe MAHOUX.

7. te onderstrepen dat gezonde voeding van goede kwaliteit met name belangrijk is voor kinderen en mede voorziet in hun ontwikkelings- en onderwijsbehoeften;

8. zich te verheugen over het initiatief van de Commissie en van de VN-bureaus om samen de strijd met voedselonzekerheid en ondervoeding in de wereld aan te gaan;

9. eraan te herinneren dat het in het kader van de bevordering van voedselzekerheid en de totstandbrenging van duurzame productie- en voorzieningssystemen op de lange termijn cruciaal blijft om voedselverspilling tot een minimum te beperken;

10. te benadrukken dat het, met name in het licht van de huidige economische, financiële en sociale crisis, belangrijk is op Europees niveau hulp te verstrekken aan de meest kwetsbare en achtergestelde leden van de samenleving;

11. eraan te herinneren dat de vermindering van de armoede en de sociale uitsluiting in de Europese Unie één van de vijf doelstellingen is van de EU 2020-strategie;

12. te onderstrepen dat de bestrijding van armoede een geïntegreerd beleid vergt waarbij een behoorlijk inkomen, behoorlijke werk- en levensomstandigheden en toegang tot grondrechten (politiek, economisch, sociaal en cultureel) aan elkaar worden gekoppeld;

13. te erkennen dat ondervoeding en voedselarmoede vaak neveneffecten van armoede zijn.

14 juli 2011.