

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

21 JUIN 2011

Projet de loi-programme (II)**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME MATZ

I. INTRODUCTION

Le projet de loi-programme qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale, a été déposé à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement le 19 mai 2011 (doc. Chambre, n° 53-1482/1).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

21 JUNI 2011

Ontwerp van programmawet (II)**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW MATZ

I. INLEIDING

Het ontwerp van programmawet waarover dit verslag handelt en dat onderworpen is aan de bicamerale procedure, werd op 19 mei 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-1482/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Philippe Moureaux.**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Inge Faes, Liesbeth Homans, Lieve Maes.
PS	Willy Demeyer, Caroline Désir, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Jan Durnez.
sp.a	Ludo Sannen, Guy Swennen.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Claudia Niessen.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Luc Sevenhans, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Rik Torfs.
Bert Anciaux, Johan Vande Lanotte, Frank Vandenbroucke.
Alexander De Croo, Martine Taelman.
Jurgen Ceder, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1099 - 2010/2011 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1099 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 16 juin 2011 par 89 contre 12 voix et 41 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 17 juin 2011.

La commission a examiné les articles 1 à 3 du projet au cours de sa réunion du 21 juin 2011.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET ET À LA POLITIQUE DE MIGRATION ET D'ASILE, M. MELCHIOR WATHELET

M. Wathelet explique que la loi-programme prévoit une extension du nombre de magistrats au Conseil du Contentieux des Étrangers.

L'Office des étrangers et du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides a déjà bénéficié d'une extension du cadre de son personnel.

En ce qui concerne le Conseil du Contentieux des Étrangers, seule une loi permet d'augmenter le nombre de magistrats. Le projet prévoit d'augmenter le cadre de seize magistrats, huit francophones et huit néerlandophones, afin de maintenir la parité linguistique.

Le Conseil du Contentieux des Étrangers connaît également une extension de son cadre d'attachés juridiques, plus important du côté francophone que du côté néerlandophone, puisque les dossiers francophones sont plus importants en nombre que les dossiers néerlandophones.

Il s'agit de nominations temporaires c.-à-d. qu'on examinera ultérieurement s'il faut remplacer le magistrat lorsqu'il part à la retraite.

Le projet de loi répond à une demande formulée par bon nombre de groupes politiques.

En outre, cette extension est essentielle parce que suite à l'extension des cadres de l'Office des Étrangers et du Commissariat Général aux Réfugiés et aux Apatrides, leur productivité a fortement augmenté. Il faut s'assurer que le Conseil du Contentieux des Étrangers puisse suivre cette augmentation de productivité sinon elle est inutile.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le sénateur Demeyer voudrait avoir plus de précisions sur la manière dont les dossiers sont distribués à l'intérieur des Chambres du Conseil du Contentieux des Étrangers, étant entendu qu'il y a plus de dossiers en français qu'en néerlandais. Ne faut-il

Het werd op 16 juni 2011 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen met 89 tegen 12 stemmen bij 41 onthoudingen.

Op 17 juni 2011 werd het naar de Senaat overgezonden.

De commissie heeft de ontwerpstukken 1 tot 3 besproken tijdens haar vergadering van 21 juni 2011.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATS-SECRETARIS VOOR BEGROTING EN MIGRATIE-EN ASIELBELEID

De heer Wathelet zet uiteen dat de programmawet een uitbreiding voorziet van het aantal magistraten bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Het personeel van de Dienst vreemdelingenzaken en het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen is reeds uitgebreid.

In de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen kan de uitbreiding van het aantal magistraten slechts worden uitgebreid met een wet. Het ontwerp voorziet een uitbreiding met acht magistraten, acht Franstaligen en acht Nederlandstaligen teneinde de taalpariteit te handhaven.

De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen zal ook een uitbreiding kennen van zijn personeelsbestand van juridische attachés, dat groter zal zijn aan Franstalige kant dan aan Nederlandstalige kant, aangezien er meer Franstalige dossiers zijn.

Het gaat om tijdelijke benoemingen. Er zal later worden nagegaan of de magistraat moet worden vervangen wanneer hij met pensioen gaat.

Het wetsontwerp gaat in op een verzoek van verschillende fracties.

Bovendien is deze uitbreiding essentieel omdat de productiviteit van de Dienst Vreemdelingenzaken en van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen sterk is gestegen ten gevolge van de uitbreiding van hun personeelsbestand. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen moet deze stijging van de productiviteit kunnen volgen, anders gaat het effect ervan verloren.

III. ALGEMENE BESPREKING

Senator Demeyer wenst nadere uitleg over de manier waarop dossiers worden verdeeld binnen de Kamers van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, gelet op het feit dat er meer Franstalige dan Nederlandstalige dossiers zijn. Leidt dit niet tot een

pas craindre une disproportion sensible entre les rôles linguistiques, causant une surcharge pour certains magistrats ?

Le secrétaire d'État répond que l'extension proposée vise à éviter une telle situation. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle on a aussi recruté davantage d'attachés juridiques.

La langue du dossier est déterminée au départ, au niveau de l'Office des Étrangers. La langue du dossier est bien souvent déterminée par la langue que connaît le demandeur d'asile. Des demandeurs d'asile du Congo ou de l'Afrique du Nord, par exemple, demandent bien évidemment que leur dossier soit traité en français.

Comme ces dossiers ont un taux de reconnaissance faible, ces demandeurs vont aussi plus souvent en recours. Des ressortissants de pays qui ne connaissent pas une des deux langues nationales sont souvent déviés vers la langue néerlandaise (Afghanistan, Iran). Comme il s'agit de pays dont le taux de reconnaissance est élevé, ces demandeurs ne vont pas en recours. Ceci explique la différence entre le nombre de dossiers néerlandophones et francophones.

Le secrétaire d'État s'est engagé à faire un rapport mensuel devant le Conseil des ministres pour bien montrer que, non seulement la productivité a augmenté, mais que l'extension du cadre des magistrats est utile. Il est de la responsabilité du Conseil du Contentieux d'assurer la bonne répartition des dossiers dans chaque rôle linguistique. Cela est la tâche du président du Conseil, M. Debersaques.

Mme Maes pense qu'il est effectivement nécessaire de renforcer le cadre du Conseil. Pour régler définitivement la crise de l'asile, il faudra également prendre d'autres mesures constructives : limiter l'afflux et accélérer la sortie.

M. Wathelet est d'accord sur le fait qu'il faille agir aussi bien sur l'afflux que sur la sortie. Il s'y attelle d'ailleurs en ce moment. Quoi qu'il en soit, la rapidité de la procédure est un aspect crucial, tant pour la prévention que pour l'éloignement. L'objectif d'accélérer la procédure est réellement une priorité absolue pour l'intervenant. Cet objectif doit être mis en œuvre à tous les niveaux, et le projet de loi à l'examen y contribue de manière essentielle.

IV. VOTES

Les articles 1, 2 et 3 n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

groot onevenwicht tussen de taalrollen, en tot overlast voor sommige magistraten ?

De staatssecretaris antwoordt dat de voorgestelde uitbreiding dit net wil voorkomen. Het is trouwens ook de reden waarom men ook meer juridische attachés heeft aangeworven.

De taal van het dossier wordt bij aanvang van de procedure vastgesteld door de Dienst Vreemdelingen-zaken. Die keuze is in de meeste gevallen ingegeven door de taal die de asielzoeker kent. Asielzoekers uit Congo of Noord-Afrika, bijvoorbeeld, vragen natuurlijk dat hun dossier in het Frans wordt behandeld.

Aangezien deze asielaanvragen zelden worden ingewilligd, gaan de aanvragers ook vaker in beroep. Asielzoekers die geen van beide landstalen kennen (uit Afghanistan, Iran), krijgen vaak een Nederlandstalige behandeling toegewezen. Aangezien dit landen zijn met een hoog erkenningspercentage, gaan deze aanvragers niet in beroep. Dit verklaart het verschil tussen het aantal Nederlandstalige en Franstalige dossiers.

De staatssecretaris heeft zich ertoe verbonden een maandelijks rapport op te maken voor de Ministerraad, niet alleen om aan te tonen dat de productiviteit gestegen is, maar ook om te bewijzen dat een uitbreiding van het personeelsbestand nodig is. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen moet zorgen voor een goede verdeling van de dossiers in elke taalrol. De voorzitter van de Raad, de heer Debersaques, is hiervoor verantwoordelijk.

Mevrouw Maes meent dat het inderdaad nodig is dat het kader van de Raad wordt versterkt. Om de asielcrisis definitief te beslechten zullen er ook andere constructieve stappen moeten gebeuren : een inperking van de instroom en een versnelling van de uitstroom.

De heer Wathelet is het ermee eens dat zowel aan de in- als aan de uitstroom moet gewerkt worden. Hij is daar trouwens mee bezig. Toch is de snelheid van de procedure cruciaal — als preventiemechanisme maar ook als verwijderingsmechanisme. De versnelling van de procedure is voor hem echt een topprioriteit. Dit moet op alle niveaus gebeuren en het voorliggend ontwerp van wet is daarvan een essentieel onderdeel.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

L'ensemble des articles envoyés à la commission est ensuite adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapportrice pour la rédaction du présent rapport.

La rapportrice,
Vanessa MATZ.

Le président,
Gérard DEPREZ.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par
la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-1482/5).**

Het geheel van de naar de commissie overgezonden artikelen wordt vervolgens eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Vanessa MATZ.

De voorzitter,
Gérard DEPREZ.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(stuk Kamer, nr. 53-1482/5).**