

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

25 JANVIER 2011

---

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

Révision de l'article 63, §§ 1<sup>er</sup> à 3,  
de la Constitution

---

*(Déclaration du pouvoir législatif,  
voir le « Moniteur belge » n° 135,  
Éd. 2 du 7 mai 2010)*

---

**Proposition de révision de l'article 63 de  
la Constitution en ce qui concerne la  
répartition des sièges à la Chambre  
des représentants**

(Déposée par M. Filip Dewinter et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

L'article 63 de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est déterminé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

25 JANUARI 2011

---

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

Herziening van artikel 63, §§ 1 tot 3,  
van de Grondwet

---

*(Verklaring van de wetgevende macht,  
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 135,  
Ed. 2 van 7 mei 2010)*

---

**Voorstel tot herziening van artikel 63 van  
de Grondwet inzake de zetelverdeling  
van de Kamer van volksvertegenwoor-  
digers**

(Ingediend door de heer Filip Dewinter c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het Rijk gedeeld door 150, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 13 juin 2010, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Ainsi, le MR a recueilli 605 617 voix, ce qui lui a permis d'obtenir dix-huit sièges à la Chambre. En revanche, le CD&V a recueilli 707 986 voix et ne s'est vu attribuer que dix-sept sièges. Un autre exemple : lors des élections fédérales de 2007, le PS a recueilli 724 787 voix, ce qui lui a valu vingt sièges à la Chambre. Le Vlaams Belang, quant à lui, a recueilli 799 844 voix, mais ne s'est vu attribuer que dix-sept sièges. (Le tableau ci-dessous présente un relevé complet.) Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction du chiffre de la population de la circonscription concernée.

Régime actuel élections du 13 juin 2010 — compte tenu du seuil électoral :

PS	894 543	26
MR	605 617	18
cdH	360 441	9
Écolo	313 047	8
Parti Populaire	84 005	1
Total — <i>Totaal</i>	2 257 653	62

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. Nous estimons qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Nous proposons dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis lors des dernières élections à la Chambre au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, d'une part, et le nombre de votes valablement émis lors des dernières élections à la Chambre au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, d'autre part. Y seraient également ajoutés, les votes valablement émis en faveur des listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde selon une clé de répartition 50/50 : en vue de déterminer la répartition des sièges, la moitié de ces votes est attribuée aux listes flamandes, et l'autre moitié aux listes francophones. C'est en divisant ce nombre total

Na de federale verkiezingen van 13 juni 2010 is eens te meer gebleken dat deze regeling nadelig voor de Vlamingen uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo haalde bijvoorbeeld de MR 605 617 stemmen, wat omgerekend achttien kamerzetels opleverde. De CD&V daarentegen haalde 707 986 stemmen en kreeg slechts zeventien zetels toegewezen. Nog een voorbeeld : bij de federale verkiezingen in 2007 haalde de PS 724 787 stemmen, wat omgerekend twintig kamerzetels opleverde. Het Vlaams Belang daarentegen haalde 799 844 stemmen en kreeg slechts zeventien zetels toegewezen. (Een volledig overzicht hieronder.) Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeben zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

Huidige regeling verkiezingen 13 juni 2010 — met inachtneming van de kiesdrempel :

Vlaams Belang	506 697	12
Lijst Dedecker	150 577	1
Open Vld	563 873	13
CD&V	707 986	17
sp.a	602 867	13
N-VA	1 135 617	27
Groen !	285 989	5
Total — <i>Totaal</i>	3 953 606	88

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vergen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een absoluut recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorgaande verkiezingen voor de Kamer in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldige uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorgaande verkiezingen voor de Kamer in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, anderzijds. Hierbij worden ook nog de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde gevoegd, volgens een 50/50-verdeelsleutel : ter bepaling van de zetelverdeling wordt de helft van deze stemmen bij de Vlaamse lijsten opgeteld, de helft bij de Franstalige. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door honderdvijftig levert dan de

de votes valablement émis par cent cinquante que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Les fractions ne sont pas prises en compte.

La répartition est alors effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

\*  
\* \*

kiesdeler op die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Breukdelen worden verwaarloosd.

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Filip DEWINTER.  
Yves BUYSSE.  
Jurgen CEDER.  
Anke VAN DERMEERSCH.

\*  
\* \*

**PROPOSITION**Article 1<sup>er</sup>

À l'article 63 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées :

1<sup>o</sup> le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique lors des plus récentes élections à la Chambre des représentants contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde. Les votes valablement exprimés sur les listes bilingues de la circonscription de Bruxelles-Hal-Vilvorde sont répartis selon une clé de répartition 50/50 : en vue de déterminer la répartition des sièges, la moitié de ces votes est attribuée aux listes flamandes, et l'autre moitié aux listes francophones. Les fractions ne sont pas prises en compte.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques lors des présentes élections, majoré des votes valablement exprimés sur les listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total. »;

2<sup>o</sup> le paragraphe 3 est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés. »

**VOORSTEL**

## Artikel 1

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1<sup>o</sup> paragraaf 2 wordt vervangen als volgt :

« § 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorafgaande verkiezingen in de Kamer van volksvertegenwoordigers begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde anderzijds. De geldig uitgebrachte stemmen op tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde worden verdeeld volgens een 50/50-verdeelsleutel : ter bepaling van de zetelverdeling wordt de helft van deze stemmen bij de Vlaamse lijsten opgeteld, de helft bij de Franstalige. Breukdelen worden verwaarloosd.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen bij de huidige verkiezingen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal. »;

2<sup>o</sup> paragraaf 3 wordt vervangen als volgt :

« § 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen. »

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

13 janvier 2011.

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

13 januari 2011.

Filip DEWINTER.  
Yves BUYSSE.  
Jurgen CEDER.  
Anke VAN DERMEERSCH.