

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

4 NOVEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant les lois coordonnées sur le Conseil d'État, eu égard à l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne

(Déposée par M. Francis Delpérée)

DÉVELOPPEMENTS

Le Traité de Lisbonne et les protocoles qui l'accompagnent dotent les assemblées parlementaires des États membres de nouvelles attributions (1). L'exercice de celles-ci peut donner naissance à des conflits de compétence entre les Chambres fédérales et les parlements de communauté et de région.

La présente proposition habilite la section de législation du Conseil d'État à rendre un avis sur cette question de répartition des compétences, à la demande de l'une des assemblées susmentionnées.

Elle complète la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en ce qui concerne l'Union européenne (5-382/1 - 2010/2011), ainsi que la proposition de loi modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, eu égard à l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne [5-355/1 - SE2010]. Ces trois textes tendent à instaurer un cadre normatif dans lequel puisse s'inscrire harmonieusement la conclusion de l'accord ou des accords parlementaires de coopération envisagés par le nouvel article 92bis, § 4bis, alinéa 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, tel que proposé dans la proposition de loi spéciale précitée.

(1) Voy. gén. F. Delpérée et F. Dopagne, *Le dialogue parlementaire Belgique-Europe*, Bruxelles, Bruylant, 2010.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

4 NOVEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gelet op de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon

(Ingediend door de heer Francis Delpérée)

TOELICHTING

Het verdrag van Lissabon en de bijbehorende protocollen kennen de parlementaire assemblees van de lidstaten nieuwe bevoegdheden toe (1). De uitoefening ervan kan leiden tot bevoegdheidsbetwistingen tussen de federale Kamers en de gemeenschaps- en gewestparlementen.

Onderhavig voorstel geeft de afdeling wetgeving van de Raad van State de bevoegdheid op verzoek van één van vermelde assemblees een advies te geven over dat probleem van verdeling van bevoegdheden.

Het is een aanvulling bij het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, wat de Europese Unie betreft (5-382/1 - 2010/2011), alsook bij het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming van de instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, gelet op de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon [5-355/1 - BZ 2010]. Die drie teksten strekken om de krijtlijnen uit te tekenen waarbinnen de parlementaire samenwerkingsakkoorden waarvan sprake in het nieuwe artikel 92bis, § 4bis, derde lid, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen, zoals voorgesteld in bovenvermeld voorstel van bijzondere wet, op harmonieuze wijze tot stand kunnen komen.

(1) Voy. gén. F. Delpérée en F. Dopagne, *Le dialogue parlementaire Belgique-Europe*, Brussel, Bruylant, 2010.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Une disposition spécifique est insérée dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État. Elle habilite la section de législation à donner un avis motivé sur trois types de textes au sujet desquels une assemblée parlementaire est habilitée à exercer l'une de ses nouvelles attributions (1):

1° un projet d'acte législatif de l'Union européenne (2) sur lequel une assemblée est habilitée à émettre un avis motivé au regard du principe de subsidiarité, conformément à l'article 6, alinéa 1^{er}, du protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité;

2° un acte législatif de l'Union européenne à propos duquel une assemblée est habilitée à requérir le gouvernement fédéral d'exercer un recours en annulation devant la Cour de justice pour violation du principe de subsidiarité, sur la base de l'article 8, alinéa 1^{er}, du même protocole;

3° une initiative du Conseil européen ou une proposition de la Commission européenne concernant laquelle une assemblée est habilitée à notifier son opposition, en vertu respectivement de l'article 48, § 7, alinéa 3, du Traité sur l'Union européenne (3) et de l'article 81, § 3, alinéa 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (4).

L'article 6^{ter} proposé indique expressément que l'avis de la section de législation porte exclusivement sur la question de savoir si le projet d'acte législatif, l'acte législatif, l'initiative du Conseil européen ou la proposition de la Commission, selon le cas, ressortit aux compétences de l'État, des communautés ou des régions.

(1) Pour les motifs exposés dans la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en ce qui concerne l'Union européenne (voy. la note 2, p. 3), il n'y a pas de raison d'exclure l'Assemblée de la Commission communautaire française et celle de la Commission communautaire commune du mécanisme de consultation du Conseil d'État.

(2) Voy. la définition des «projets d'actes législatifs» à l'article 2, alinéa 2, du protocole sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne et à l'article 3 du protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité.

(3) Il s'agit de la notification de l'«opposition d'un parlement national» à une initiative du Conseil européen dans le cadre de la procédure simplifiée visant à étendre les hypothèses de majorité qualifiée ou de procédure législative ordinaire.

(4) Il s'agit de la notification de l'«opposition d'un parlement national» à une proposition de la Commission visant à déterminer les aspects du droit de la famille ayant une incidence transfrontière susceptibles de faire l'objet d'actes adoptés selon la procédure législative ordinaire.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Er wordt een specifieke bepaling in de gecoördineerde wetten op de Raad van State ingevoegd. Ze geeft de afdeling wetgeving de bevoegdheid een gemotiveerd advies te geven over drie soorten teksten waarover een parlementaire assemblee een van haar nieuwe bevoegdheden kan uitoefenen (1):

1° een ontwerp van wetgevingshandeling van de Europese Unie (2) waarover een assemblee een gemotiveerd advies kan uitbrengen in verband met het subsidiariteitsbeginsel, overeenkomstig artikel 6, eerste lid, van het protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid;

2° een wetgevingshandeling van de Europese Unie: een assemblee kan de federale regering verzoeken voor het Hof van Justitie een beroep tot vernietiging van een wetgevingshandeling in te stellen wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel op grond van artikel 8, eerste lid, van hetzelfde protocol;

3° een initiatief van de Europese Raad of een voorstel van de Europese Commissie waartegen een assemblee bezwaar kan aantekenen, respectievelijk krachtens artikel 48, § 7, derde lid, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (3) en artikel 81, § 3, derde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (4).

Het voorgestelde artikel 6^{ter} vermeldt uitdrukkelijk dat het advies van de afdeling wetgeving uitsluitend betrekking heeft op de vraag of het ontwerp van wetgevingshandeling, het initiatief van de Europese Raad of het voorstel van de Commissie, al naargelang het geval, tot de bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen of de gewesten behoort.

(1) Om de redenen die werden uiteengezet in het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de Europese Unie betreft (zie voetnoot 2, blz. 3), is er geen reden om de Assemblée van de Franstalige Gemeenschapscommissie en die van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uit te sluiten van het mechanisme van consultatie van de Raad van State.

(2) Voor de definitie van de «ontwerpen van wetgevingshandelingen» zie artikel 2, tweede lid, van het protocol over de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie en artikel 3 van het protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.

(3) Het gaat om de aantekening van het «bezwaar van een nationaal parlement» tegen een initiatief van de Europese Raad in het raam van de vereenvoudigde procedure om de mogelijkheden van de gekwalificeerde meerderheid of van de gewone wetgevingsprocedure uit te breiden.

(4) Het gaat om het aantekenen van het «bezwaar van een nationaal parlement» tegen een voorstel van de Commissie dat strekt om de aspecten van het familierecht met grensoverschrijdende gevolgen te bepalen ten aanzien waarvan handelingen kunnen worden vastgesteld volgens de gewone wetgevingsprocedure.

Comme dans le cas des demandes d'avis formées sur pied de l'article 2 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation est saisie par le président de l'assemblée.

L'assemblée en question peut être celle qui entend exercer l'une de ses nouvelles attributions, ou une autre assemblée qui conteste la compétence de la première au regard des règles gouvernant la répartition des compétences entre l'État, les communautés et les régions.

Article 3

Compte tenu du fait qu'il est adressé aux présidents des différentes assemblées parlementaires (voy. *infra*, le commentaire de l'article 6 de la proposition), l'avis doit être formulé dans les trois langues nationales.

Article 4

Le premier président reçoit les demandes d'avis visées à l'article 6^{ter}, tel que proposé, de la même façon qu'il reçoit celles visées aux articles 2 à 6.

Article 5

Le délai dans lequel une assemblée peut émettre un avis motivé au regard du principe de subsidiarité sur un projet d'acte législatif est extrêmement court (huit semaines) (1). Celui dans lequel un recours en annulation pour violation du principe de subsidiarité peut, au nom de cette assemblée, être introduit contre un acte législatif l'est tout autant (deux mois) (2). Le président d'assemblée qui saisit la section de législation d'une demande d'avis peut donc, dans ces hypothèses, réclamer la communication de l'avis dans un délai de huit jours ouvrables.

Le délai dans lequel une assemblée peut notifier son opposition à une initiative du Conseil européen ou à une proposition de la Commission est moins court mais réduit néanmoins (six mois) (3). Le président d'assemblée qui saisit la section de législation d'une demande d'avis peut donc, dans cette hypothèse, réclamer la communication de l'avis dans un délai de quarante-cinq jours.

(1) Article 6, alinéa 1^{er}, du protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité.

(2) Article 8, alinéa 1^{er}, du protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité et article 263, alinéa 6, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

(3) Respectivement, article 48, § 7, alinéa 3, du Traité sur l'Union européenne et article 81, § 3, alinéa 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

De afdeling wetgeving wordt geadieerd door de voorzitter van de assemblee, zoals bij de verzoeken om advies op grond van artikel 2 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De assemblee in kwestie kan degene zijn die haar nieuwe bevoegdheden wil uitoefenen, of een andere assemblee die de bevoegdheid van de eerste betwist op grond van de regels inzake bevoegdheidsverdeling tussen de staat, de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 3

Aangezien het aan de voorzitters van alle parlementaire assemblees is gericht (zie verder, de toelichting bij artikel 6 van het voorstel), moet het advies in de drie landstalen worden gesteld.

Artikel 4

De eerste voorzitter ontvangt de verzoeken om advies bedoeld in het voorgestelde artikel 6^{ter}, zoals hij de verzoeken ontvangt bedoeld in de artikelen 2 tot 6.

Artikel 5

De termijn waarbinnen een assemblee een gemotiveerd advies inzake het subsidiariteitsbeginsel over een ontwerp van wetgevingshandeling kan geven, is uiterst kort (acht weken) (1). De termijn waarbinnen een beroep tot vernietiging wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel namens die assemblee kan worden ingesteld, is dat evenzeer (twee maanden) (2). De voorzitter van de assemblee die de afdeling wetgeving belast met een een verzoek tot advies kan dus, in die gevallen vragen dat het advies binnen een termijn van acht werkdagen wordt meegedeeld.

De termijn waarbinnen een assemblee haar bezwaar kan aantekenen tegen een initiatief van de Europese Raad, of tegen een voorstel van de Commissie is minder kort, maar toch beperkt (zes maanden) (3). De voorzitter van de assemblee die de afdeling wetgeving belast met een verzoek tot advies kan dus, in dat geval vragen dat het advies binnen een termijn van vijftienvertig dagen wordt meegedeeld.

(1) Artikel 6, eerste lid, van het protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.

(2) Artikel 8, eerste lid, van het protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid en art. 263, zesde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

(3) Respectievelijk artikel 48, § 7, derde lid, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 81, § 3, derde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Les délais de huit jours ouvrables et de quarante-cinq jours sont, selon l'actuel article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, ceux qui sont d'application lorsque l'avis est donné par les chambres réunies en vertu de l'article 85bis.

Article 6

L'avis de la section de législation intéresse l'ensemble des assemblées parlementaires. De surcroît, il est susceptible d'être donné à la demande d'une assemblée autre que celle qui entend exercer l'une de ses nouvelles attributions (voy. *supra*, le commentaire de l'article 2 de la proposition). Il s'indique donc que l'avis soit adressé, non pas à la seule assemblée ayant saisi le Conseil d'État, mais à chacune des assemblées.

Francis DELPÉRÉE.

*
* *

De termijnen van acht werkdagen en vijfenveertig dagen, zijn die welke overeenkomstig het huidige artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o en 2^o, gelden wanneer het advies krachtens artikel 85bis door de verenigde kamers wordt gegeven.

Artikel 6

Het advies van de afdeling wetgeving is voor alle parlementaire assemblees van belang. Het is bovendien mogelijk dat het wordt gegeven op verzoek van een andere assemblee dan die welke zijn nieuwe bevoegheden wil uitoefenen (zie hoger, de toelichting bij artikel 2 van het voorstel). Het is dus raadzaam dat het advies niet alleen gericht wordt aan de assemblee die de Raad van State geadieerd heeft, maar aan alle assemblees.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Le titre II des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, est complété par un article 6^{ter}, rédigé comme suit :

« Art. 6^{ter}. — À la demande du Président du Sénat, de la Chambre des représentants, d'un Parlement de communauté ou de région, de l'Assemblée de la Commission communautaire française ou de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, la section de législation donne un avis motivé sur les compétences respectives de l'État, des communautés ou des régions à propos :

1° d'un projet d'acte législatif de l'Union européenne sur lequel l'une des assemblées précitées est habilitée, en vertu de l'article 6, alinéa 1^{er}, du protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, à émettre un avis motivé au regard du principe de subsidiarité;

2° d'un acte législatif de l'Union européenne que l'une des assemblées précitées est habilitée, en vertu de l'article 8, alinéa 1^{er}, du même protocole, à contester devant la Cour de justice de l'Union européenne au regard du principe de subsidiarité;

3° d'une initiative du Conseil européen ou d'une proposition de la Commission européenne à laquelle l'une des assemblées précitées est habilitée à s'opposer, en vertu respectivement de l'article 48, § 7, alinéa 3, du Traité sur l'Union européenne et de l'article 81, § 3, alinéa 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. ».

Art. 3

L'article 47 des mêmes lois, remplacé par la loi 9 août 1980, est complété par l'alinéa suivant :

« L'avis donné en application de l'article 6^{ter} est formulé en français, en néerlandais et en allemand. »

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Titel II van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt aangevuld met een artikel 6^{ter}, luidende :

« Art. 6^{ter}. — Op verzoek van de voorzitter van de Senaat, van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een Parlement van een gemeenschap of een gewest, van de Raad van de Franse Gemeenschapscommissie of van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, geeft de afdeling wetgeving een gemotiveerd advies over de respectieve bevoegdheden van de staat, de gemeenschappen of de gewesten in verband met :

1° een ontwerp van wetgevingshandeling van de Europese Unie waarover een van bovenvermelde assemblees krachtens artikel 6, eerste lid, van het protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, een gemotiveerd advies kan geven met betrekking tot het subsidiariteitsbeginsel;

2° een wetgevingshandeling van de Europese Unie, die een van de bovenvermelde assemblees krachtens artikel 8, eerste lid, van hetzelfde protocol, kan betwisten voor het Hof van Justitie van de Europese Unie, met betrekking tot het subsidiariteitsbeginsel;

3° een initiatief van de Europese Raad of een voorstel van de Europese Commissie waartegen een van bovenvermelde assemblees bezwaar kan aantekenen, respectievelijk krachtens artikel 48, § 7, derde lid, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 81, § 3, derde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. ».

Art. 3

Artikel 47 van dezelfde wetten, vervangen bij de wet van 9 augustus 1980, wordt aangevuld met het volgende lid :

« Het advies dat met toepassing van artikel 6^{ter} wordt gegeven, wordt opgesteld in het Frans, het Nederlands en het Duits. »

Art. 4

À l'article 83, alinéa 1^{er}, des mêmes lois, modifié en dernier lieu par la loi du 15 septembre 2006, les mots « articles 2 à 6 » sont remplacés par les mots « articles 2 à 6 et 6ter ».

Art. 5

À l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des mêmes lois, modifié en dernier lieu par la loi du 8 septembre 1997, les modifications suivantes sont apportées :

1^o au 2^o, le point final est remplacé par un point-virgule;

2^o l'alinéa est complété par un 3^o et un 4^o, rédigés comme suit :

« 3^o lorsque, dans les cas visés à l'article 6ter, 1^o ou 2^o, l'autorité qui saisit la section de législation réclame la communication de l'avis dans un délai de huit jours ouvrables;

4^o lorsque, dans le cas visé à l'article 6ter, 3^o, l'autorité qui saisit la section de législation réclame la communication de l'avis dans un délai de quarante-cinq jours. »

Art. 6

À l'article 84 des mêmes lois, un paragraphe 2bis est inséré, rédigé comme suit :

« § 2bis. L'avis donné en application de l'article 6ter est adressé aux présidents des assemblées visées par cette disposition. »

7 octobre 2010.

Francis DELPÉRÉE.

Art. 4

In artikel 83, eerste lid, van dezelfde wetten, laatst gewijzigd bij de wet van 15 september 2006, worden de woorden « artikelen 2 tot 6 » vervangen door de woorden « artikelen 2 tot 6 en 6ter ».

Art. 5

In artikel 84, § 1, eerste lid, van dezelfde wetten, laatst gewijzigd bij de wet van 8 september 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het punt op het einde van het 2^o wordt vervangen door een puntkomma;

2^o het lid wordt aangevuld met een 3^o en een 4^o, luidende :

« 3^o wanneer, in de gevallen bedoeld in artikel 6ter, 1^o of 2^o, de overheid die de afdeling wetgeving adieert, vraagt dat het advies wordt meegedeeld binnen een termijn van acht werkdagen;

4^o wanneer, in het geval bedoeld in artikel 6ter, 3^o, de overheid die de afdeling wetgeving adieert, vraagt dat het advies wordt meegedeeld binnen een termijn van vijfenveertig dagen. »

Art. 6

In artikel 84 van dezelfde wetten wordt een paragraaf 2bis ingevoegd, luidende :

« § 2bis. Het advies dat wordt gegeven met toepassing van artikel 6ter wordt gericht aan de voorzitters welke door die bepaling worden bedoeld. »

7 oktober 2010.