

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

---

2 SEPTEMBRE 2010

---

**Proposition de résolution relative à la reconnaissance sociale des holebis et à la mise en œuvre d'une politique d'égalité des chances en leur faveur**

(Déposée par Mmes Martine Taelman, Freya Piryns et M. Guy Swennen)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 10 avril 2008 (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 4-687/1 - 2007/2008).

Il est difficile de dire combien d'homosexuels, de lesbiennes et de bisexuels compte notre pays. Les holebis n'affichent pas tous ouvertement leur orientation sexuelle. De ce fait, les chiffres des enquêtes sur les préférences relationnelles ou sexuelles ne sont pas toujours fiables. En outre, comportement et auto-définition ne vont pas systématiquement de pair. Les enquêtes qui sondent le comportement sexuel, les sentiments sexuels ou l'autodéfinition comme homosexuel, lesbienne ou bisexuel débouchent à chaque fois sur des chiffres différents. Une étude du *Vakgroep Sociologie* de l'Université de Gand (1) révèle que 5 % constitue une estimation moyenne réaliste. Ce chiffre correspond à environ 250 000 Flamands. Plusieurs enquêtes internationales font état d'estimations de l'ordre de 5 à 10 %.

Il s'avère par ailleurs qu'entre 10 et 20 % de la population est directement confrontée à l'homosexualité, parce qu'une personne de l'entourage direct est homosexuel ou lesbienne. Un autre chiffre frappant concerne le fait que les intéressés prennent conscience de leur orientation sexuelle à un âge relativement jeune. Environ 60 % des holebis flamands ont

---

(1) *Een beleidsgerichte algemene survey van Vlaamse homo-seksuele mannen en vrouwen*. Chef de projet: le professeur John Vincke. UGent, département de sociologie.

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2010

---

2 SEPTEMBER 2010

---

**Voorstel van resolutie betreffende de algemene maatschappelijke aanvaarding en gelijkschakeling van holebi's**

(Ingediend door de dames Martine Taelman, Freya Piryns en de heer Guy Swennen)

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 10 april 2008 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-687/1 - 2007/2008).

Hoeveel homo's, lesbiennes en biseksuelen er zijn in ons land, valt moeilijk te zeggen. Lang niet alle holebi's zijn open over zichzelf. Dat heeft tot gevolg dat cijfers uit enquêtes over relationele of seksuele voorkeur niet altijd even betrouwbaar zijn. Bovendien gaan gedrag en zelfdefiniëring niet systematisch hand in hand. Peilingen naar seksueel gedrag, naar seksuele gevoelens of naar het zichzelf bestempelen als homo, lesbienne of bi, leveren telkens andere cijfers op. Onderzoek van de Vakgroep Sociologie van de Gentse Universiteit (1) leert dat 5 % een realistische gemiddelde schatting is. Dat cijfer staat voor ongeveer een kwart miljoen Vlamingen. Diverse internationale onderzoeken spreken over schattingen van 5 à 10 %.

Verder blijkt dat tussen de 10 en 20 % van de bevolking rechtstreeks te maken heeft met homoseksualiteit, omdat iemand in de directe omgeving homo of lesbisch is. Ander opvallend cijfer is dat het besef van holebi-zijn op vrij vroege leeftijd ontstaat. Ongeveer 60 % van de Vlaamse holebi's weet voor zijn of haar negentiende levensjaar hoe de vork in de steel zit.

---

(1) *Een beleidsgerichte algemene survey van Vlaamse homo-seksuele mannen en vrouwen*. Projectleider: Prof. Dr. John Vincke. UGent, vakgroep sociologie.

conscience de leur référence sexuelle avant d'avoir atteint l'âge de dix-neuf ans. Par ailleurs, il est vrai aussi que les 40 % restants représentent eux aussi un groupe considérable. La mauvaise nouvelle est que, d'après une enquête, un jeune holebi sur trois a, à un moment ou un autre, des idées suicidaires. Un quart des jeunes lesbiennes ont fait une tentative de suicide, la proportion étant, chez les garçons, de un sur huit. Les chiffres montrent qu'une politique réfléchie peut contribuer à une acceptation de soi par les holebis, ainsi qu'à la reconnaissance de ces derniers par la société.

### **I. La situation en Belgique en ce qui concerne les droits des holebis**

Au cours des précédentes législatures, le gouvernement belge et les différents parlements de notre pays ont joué un rôle de pionnier pour améliorer sensiblement la situation sociale des holebis. La consécration de cette politique est intervenue, d'une part, le 30 janvier 2003, avec l'ouverture du mariage civil aux personnes de même sexe, leur permettant dorénavant de conclure pour la vie un partenariat à part entière, et d'autre part, le 20 juin 2006, avec l'ouverture de l'adoption aux couples de même sexe. Il reste cependant encore des progrès à réaliser. Les holebis se heurtent en effet toujours à des préjugés, à l'incompréhension, à des problèmes juridiques et à des inégalités.

Tout comme par le passé, nous entendons continuer à jouer un rôle de pionnier afin d'offrir aux homosexuels des chances égales dans notre société et de faire en sorte que l'on puisse parler librement de l'homosexualité et accepter celle-ci en tant que phénomène social. Pour atteindre cet objectif, il est nécessaire de faire certains choix politiques et de prendre des mesures tant au niveau fédéral qu'au niveau régional. Par le biais de la présente proposition de résolution, nous mettons avant tout en lumière l'aspect fédéral, ce qui ne nous empêche pas d'aborder les autres aspects dans le texte.

Depuis le 30 janvier 2003, la Belgique est le deuxième pays au monde à autoriser le mariage entre personnes de même sexe. Il s'agit d'une étape décisive dans la reconnaissance des homosexuels et des bisexuels en tant que concitoyens à part entière. Au début, certains problèmes se posaient encore en matière de reconnaissance de mariages entre un homosexuel de nationalité belge et un partenaire étranger. Ils ont été résolus par l'entrée en vigueur de l'article 46 du nouveau Code de droit international privé. L'article prévoit que les conditions de validité du mariage sont régies, pour chacun des époux, par le droit de l'État dont il a la nationalité au moment de la célébration du mariage. L'application d'une disposition de ce droit applicable est écartée si cette disposition

Daartegenover staat dat de andere 40 % natuurlijk ook een aanzienlijke groep vormt. Het slechte nieuws is dat volgens een enquête één op drie jonge holebi's ooit rondloopt met de idee zichzelf te doden. Een kwart van de jonge lesbiennes ondernam ooit een zelfmoordpoging, bij de jongens probeerde één op acht zich van het leven te benemen. De cijfers tonen aan dat een doordacht beleid kan helpen voor zelfaanvaarding en maatschappelijke aanvaarding van holebi's.

### **I. Belgische situatie holebirechten**

De voorbije zittingsperiodes nam België in regering en parlementen een voortrekkersrol om de maatschappelijke positie van holebi's gevoelig te verbeteren. De kroon op het werk waren zowel de openstelling van het burgerlijk huwelijk voor personen van hetzelfde geslacht op 30 januari 2003, waardoor zij voortaan een volwaardig partnerschap kunnen afsluiten voor het leven, evenals de openstelling van adoptie voor koppels van hetzelfde geslacht op 20 juni 2006. Toch is het werk niet af. Holebi's stoten nog steeds op vooroordelen, onbegrip en wettelijke problemen en ongelijkheden.

Zoals in het verleden willen wij een voortrekkersrol blijven spelen om holebi's gelijke kansen te bieden in onze maatschappij en holebiseksualiteit als maatschappelijk gegeven bespreekbaar en aanvaardbaar te maken. Om dat doel te bereiken zijn een aantal beleidsopties en maatregelen nodig, zowel op het federale als het regionale beleidsniveau. Met dit voorstel van resolutie zoomen we hier vooral in op het federale aspect, wat niet wegneemt dat de andere aspecten niet meegenomen worden in de tekst.

Sinds 30 januari 2003 heeft België als tweede land ter wereld het huwelijk mogelijk gemaakt tussen personen van hetzelfde geslacht. Een beslissende stap in de erkenning van holebi's als volwaardige medeburgers. Aanvankelijk rezen nog enkele problemen voor de erkenning van huwelijken tussen een holebi met de Belgische nationaliteit en een buitenlandse partner. Dit werd opgelost door het artikel 46 van de nieuwe IPR-codex. Het artikel bepaalt dat de voorwaarden voor de geldigheid van het huwelijk voor elke echtgenoot wordt beheerst door het recht van de Staat waarvan hij bij de voltrekking van het huwelijk de nationaliteit heeft. Een bepaling van dat toepasselijk recht die het huwelijk verbiedt tussen personen van hetzelfde geslacht, is niet van toepassing indien

prohibe le mariage de personnes de même sexe, lorsque l'une d'elles a la nationalité d'un État ou a sa résidence habituelle sur le territoire d'un État dont le droit permet un tel mariage. La circulaire du 23 septembre 2004 de la ministre de la Justice relative aux aspects de la loi du 16 juillet 2004 portant le Code de droit international privé concernant le statut personnel confirme cette disposition. Concrètement, cela signifie qu'en Belgique, le mariage entre personnes de même sexe peut toujours être célébré si l'un des futurs époux est Belge ou a sa résidence habituelle depuis plus de trois mois en Belgique. Le mariage homosexuel n'étant pas (encore) reconnu dans les autres pays, un problème subsiste au niveau international en ce qui concerne la reconnaissance et l'autorisation des mariages homosexuels. La Belgique pourrait donc, de préférence en collaboration avec les Pays-Bas et l'Espagne, insister au niveau européen et international auprès d'autres États pour qu'ils mettent en œuvre cette reconnaissance et qu'ils instaurent le mariage et les régimes juridiques de partenariat entre personnes de même sexe.

En ce qui concerne l'adoption par des couples de même sexe, il est en fait inutile que les co-mères dans le cadre de relations lesbiennes doivent suivre l'ensemble de la procédure d'adoption. L'enfant grandira de toute façon dans la famille concernée, même en dehors du lien juridique créé par l'adoption. Ces co-mères ne peuvent entamer leur procédure d'adoption qu'après la naissance de l'enfant. À supposer que la mère naturelle meure en couches, cet enfant n'aurait alors aucun parent juridique.

La problématique de l'adoption se pose principalement pour les enfants étrangers. La difficulté à laquelle se heurtent les couples homosexuels est que d'autres pays refusent d'instaurer et de reconnaître le mariage homosexuel et de mettre des enfants à la disposition de couples de même sexe. Les auteurs souhaitent également trouver une solution à ce problème. Au niveau communautaire, les fonctionnaires responsables des dossiers d'adoption doivent également rechercher des canaux d'adoption appropriés pour que les couples homosexuels puissent aussi concrétiser leur projet d'adoption. Il est assez hypocrite qu'une personne célibataire puisse adopter un enfant contrairement à un couple d'homosexuels. En soi, un holebi pourrait donc adopter (juridiquement) un enfant et se marier ensuite avec une personne de même sexe, sans le moindre problème.

Sur le plan social, le pouvoir fédéral doit déssexualiser le congé de paternité de dix jours. En vertu de la loi relative aux contrats de travail, à la naissance d'un enfant, le père a droit à dix jours de congé qu'il peut choisir dans les trente jours à dater du jour de la naissance. La loi prévoit toutefois qu'un travailleur a droit à un congé de paternité de dix jours à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à son égard. Cette disposition est problématique pour les

één van hen de nationaliteit bezit van een Staat wiens recht een dergelijk huwelijk toestaat of zijn gewone verblijfplaats heeft op het grondgebied van een dergelijke Staat. In de omzendbrief van de minister van Justitie van 23 september 2004 betreffende de aspecten van de wet van 16 juli 2004 houdende het Wetboek Internationaal Privaatrecht die betrekking hebben op het personeel statuut, wordt dit nogmaals herhaald. Concreet betekent dit dat in België het huwelijk tussen personen van hetzelfde geslacht steeds kan worden voltrokken als één van de toekomstige echtgenoten Belg is of zijn gewone verblijfplaats sinds meer dan drie maanden in België heeft. Omdat het homohuwelijk in andere landen (nog) niet is erkend, blijft er internationaal een probleem bestaan inzake de erkenning en het toestaan van homohuwelijken. Daarom zou België, bij voorkeur in samenwerking met Nederland en Spanje, op Europees en internationaal niveau kunnen aandringen bij andere landen om werk te maken van de erkenning en het invoeren van huwelijken en juridische partnerregelingen tussen mensen van hetzelfde geslacht.

Wat de adoptie door koppels van hetzelfde geslacht betreft, is het eigenlijk zinloos dat lesbische meemoeders de ganse procedure van de adoptie dienen te volgen. Het kind zal sowieso in dit gezin opgroeien, ook los van de creatie van de juridische band door de adoptie. Deze meemoeders kunnen hun adoptieprocedure pas opstarten na de geboorte van het kind. Stel dat de natuurlijke moeder in het kraambed sterft, dan is er geen juridische ouder voor dat kind.

De adoptieproblematiek bestaat hoofdzakelijk voor de adoptie van buitenlandse kinderen. Homoparen stoten op het probleem dat andere landen het homohuwelijk niet willen invoeren en erkennen en geen kinderen voor adoptie ter beschikking willen stellen voor paren van hetzelfde geslacht. De indieners zijn vragende partij om die aangelegenheid aan te kaarten. Op gemeenschapsniveau dienen de adoptieambtenaren mee op zoek te gaan naar geschikte adoptiekanalen opdat holebi's hun adoptiewens kunnen waarmaken. Het is tamelijk hypocriet, dat je als single wel een kind kan adopteren, maar niet als koppel. In se zou een holebi dus (juridisch) als single een kind kunnen adopteren en daarna een huwelijk met een persoon van hetzelfde geslacht aangaan, zonder enige problemen.

Op sociaal vlak dient op federaal niveau het tiendaagse vaderschapsverlof geslachtsneutraal gemaakt te worden. Volgens de wet op de arbeidsovereenkomsten heeft de vader bij de geboorte van een kind recht op tien dagen verlof, die hij zelf kan kiezen binnen een periode van dertig dagen vanaf de dag van de geboorte. De wet bepaalt echter dat een werknemer recht krijgt op tien dagen vaderschapsverlof wanneer bij de geboorte van het kind de afstamming van diens

co-mères dans le cadre de relations lesbiennes car techniquement impossible à respecter. Elles ne peuvent donc pas faire valoir leur droit au congé de paternité. Malgré l'absence de lien biologique avec l'enfant, leur situation ne diffère pourtant pas *de facto* de celle des couples hétérosexuels. En effet, la mère s'occupe tout autant de l'enfant et elle joue dans son éducation exactement le même rôle de parent de l'enfant. Dans son avis n° 1 439 du 19 mars 2003, le Conseil national du travail a dénoncé cette discrimination de fait. Il convient dès lors d'y remédier. Un partenaire de même sexe qui, à la naissance d'un enfant, devient co-parent, doit également pouvoir faire valoir le droit au congé de paternité de dix jours en vertu de la législation en vigueur. Un autre problème, plus complexe encore, se pose à l'égard des familles recomposées. Pour les enfants qui sont élevés dans une famille recomposée dont les partenaires sont de même sexe et qui ne peuvent être adoptés, par exemple parce qu'ils ont déjà deux parents, il n'existe à l'heure actuelle aucun cadre juridique qui règle la relation qu'ils ont avec le parent social. Le parent social ne peut par conséquent faire valoir aucun droit vis-à-vis de l'enfant de son partenaire en matière de succession, d'aliments, de soins et de représentation. Par ailleurs, l'objectif n'est pas non plus de rompre le lien entre l'enfant et son parent d'origine. Nul doute que l'élaboration d'un cadre juridique devient un exercice d'équilibre complexe, mais il convient néanmoins de s'y atteler. Eu égard au nombre croissant de divorces, le nombre de familles recomposées est, lui aussi, en hausse.

Grâce à l'instauration du mariage homosexuel et des partenariats enregistrés, et à la suite des réformes fiscales et sociales de ces dernières années, les inégalités principales entre les personnes mariées et les cohabitants, et, partant, également entre les couples hétérosexuels et les couples homosexuels ont été éliminées. Certaines inégalités mineures subsistent cependant. Des aspects mineurs mais qui ont néanmoins leur importance, comme le congé de paternité mentionné plus haut, n'ont toujours pas été réglés. C'est pourquoi il est souhaitable, à court terme, de dresser un inventaire de ces inégalités et de les éliminer de la législation fiscale et sociale. Il arrive que des problèmes surviennent encore en ce qui concerne les allocations familiales. Si, dans un couple lesbien, chacune des partenaires a un enfant, elles reçoivent chacune l'allocation pour un premier enfant. Ce n'est, en principe, pas normal parce que la famille compte deux enfants. Dès lors, les enfants de couples de même sexe devraient également pouvoir « cumuler » en matière d'octroi d'allocations familiales. Les auteurs de la présente proposition de résolution demandent que l'on établisse, à court terme, un inventaire de ces inégalités et qu'elles soient supprimées dans la législation sociale et fiscale compte tenu des marges budgétaires existantes.

zijde vaststaat. Deze bepaling is problematisch voor meemoeders uit lesbische relaties wegens technisch onmogelijk. Bijgevolg kunnen zij geen recht laten gelden op vaderschapsverlof. Ondanks de afwezigheid van een biologische band met het kind, verschilt hun situatie *de facto* niet met die van heteroparen. De meemoeder zorgt immers evenzeer voor het kind en speelt in de opvoeding precies dezelfde rol van ouder van het kind. In zijn advies nr. 1 439 van 19 maart 2003 heeft de Nationale Arbeidsraad die feitelijke discriminatie aan de kaak gesteld; zij moet dus ongedaan worden gemaakt. Een partner van hetzelfde geslacht die bij de geboorte van een kind mee-ouder wordt, moet ook het recht kunnen laten gelden op vaderschapsverlof van tien dagen volgens de vigerende wettelijke regeling. Een ander en tevens complexer probleem doet zich voor bij hersamengestelde gezinnen. Voor kinderen die opgroeien in een hersamengesteld halebigezin en die niet geadopteerd kunnen worden, bijvoorbeeld omdat het kind reeds twee ouders heeft, bestaat er vandaag geen juridische omkadering die de band tussen kind en sociale ouder regelt. Bijgevolg kan de sociale ouder geen rechten aan het kind van zijn of haar partner laten gelden op het vlak van erfrecht, onderhoud, zorg en vertegenwoordiging. Anderzijds kan het niet de bedoeling zijn om de band van het kind met zijn oorspronkelijke ouder te verbreken. Het is duidelijk dat een juridische regeling een complexe evenwichtsoefening wordt, die niettemin toch moet worden onderzocht. Door het stijgend aantal echtscheidingen groeit ook het aantal hersamengestelde gezinnen.

Dankzij de invoering van het homohuwelijk en geregistreerde partnerschappen, alsmede dankzij fiscale en sociale hervormingen van de afgelopen jaren, werden de belangrijkste onrechtvaardige verschillen tussen gehuwden en samenwonenden, en bijgevolg ook tussen hetero- en homoparen, weggewerkt. Toch blijft ongetwijfeld een aantal kleine ongelijkheden bestaan. Kleine, maar daarom niet onbeduidende dingen, zoals bovengenoemd vaderschapsverlof, zijn nog niet geregeld. Daarom is het wenselijk op korte termijn een inventaris van dergelijke ongelijkheden op te maken en weg te werken in de fiscale en sociale wetgeving. Wat het kindergeld betreft, rijzen er soms nog problemen. Indien in een lesbisch koppel beide partners een kind krijgen, krijgen ze allebei kindergeld voor een eerste kind. Dit klopt in principe niet, omdat er in het gezin twee kinderen zijn. Kinderen van halebikoppels zouden dus ook moeten kunnen « cumuleren » bij het toekennen van het kindergeld. De indieners vragen op korte termijn de opmaak van een inventaris van dergelijke ongelijkheden en het wegwerken ervan in de fiscale en sociale wetgeving. Het wegwerken van deze ongelijkheden moet gebeuren met respect voor de budgettaire marges.

En ce qui concerne la santé publique, nous souhaitons insister sur le fait que des campagnes de prévention sont plus que jamais nécessaires. En effet, une certaine lassitude envers le préservatif s'est installée chez un certain nombre de personnes, comme en témoignent malheureusement aussi les statistiques de l'Institut scientifique de la santé publique. Il y a quelques années, ce dernier enregistrait un millier de nouvelles infections par le virus du sida. Le nombre global d'infections ne serait plus en hausse depuis 2003. Entre 2003 et 2006, la tendance était manifestement à la stabilisation. C'est un bon signe. Toutefois, il serait préférable que le nombre de contaminations par le virus du sida soit en recul dans notre pays. En conséquence, les pouvoirs publics doivent continuer à soutenir, voire à intensifier, les campagnes de prévention. Celles-ci doivent également faire l'objet d'un suivi et être adaptées pour tenir compte du groupe cible des nouveaux Belges et des immigrés. De même, il convient de rappeler continuellement aux homosexuels et aux bisexuels de sexe masculin les risques qu'ils courent s'ils ont des rapports non protégés. En effet, d'après l'Institut scientifique de la santé publique, dans 68,2 % des cas, un homme belge contracte le virus du sida à la suite d'une relation homosexuelle. L'on peut vivre longtemps avec le virus du sida, notre savoir-faire médical est avancé. Mais les coûts sont à l'avenant, que ce soit pour la qualité de vie de l'individu ou pour la collectivité, d'autant plus que les infections touchent principalement des trentenaires et, dans une proportion croissante, des jeunes également. Si ces personnes avaient des rapports protégés, elles ne devraient pas prendre, tout au long de leur existence, toute une série de médicaments cofinancés par notre sécurité sociale, à juste titre au demeurant.

Le risque de cancers du sein et du col de l'utérus serait accru chez les lesbiennes. Les pouvoirs publics doivent également prendre leurs responsabilités à cet égard. En outre, ils doivent libérer suffisamment de moyens afin d'intensifier la lutte contre le sida et d'autres maladies sexuellement transmissibles. Dès lors, la recherche médico-scientifique est plus que jamais nécessaire.

À l'approche de la campagne électorale pour les élections communales de 2006, la fédération holebi a insisté auprès de ses antennes locales pour qu'elles rédigent des mémorandums communaux concernant l'élaboration d'une politique holebi locale. Dans une phase ultérieure, ceux-ci ont été examinés au niveau provincial au cours de tables rondes réunissant les nouveaux élus, dans l'espoir que ceux-ci se chargeraient ensuite de sa mise en œuvre concrète. Aux yeux des auteurs, il est essentiel d'encourager les administrations locales à élaborer et à mettre en œuvre une politique holebi locale. L'information et la sensibilisation jouent un rôle important dans la politique holebi menée au niveau communal. Dans de nombreuses communes, des jeunes ont été chargés, depuis début

Wat de volksgezondheid betreft, wensen we te benadrukken dat preventiecampagnes meer dan ooit nodig zijn. Er bestaat immers een soort condoommoedigheid bij een aantal mensen. Dat merken we helaas ook aan de statistieken van het Wetenschappelijk Instituut voor de Volksgezondheid. Een aantal jaren geleden registreerde men daar een 1000-tal nieuwe HIV-infecties. Het globale aantal besmettingen zou sinds 2003 niet meer stijgen. Tussen 2003 en 2006 bleek er een tendens naar stabilisatie te zijn ontstaan. Stabilisatie is een goed teken, maar het zou beter zijn mocht het aantal geregistreerde HIV-besmettingen in ons land erop achteruitgaan. De overheid moet dan ook preventiecampagnes blijven ondersteunen, en zelfs nog opvoeren. Die campagnes dienen ook opgevolgd te worden en aangepast te worden aan de nieuwe Belgen en migranten. Tevens dienen de homo- of biseksuele mannen ook blijvend herinnerd te worden aan de risico's die zij lopen indien ze onveilig vrijen. In 68,2 % van de gevallen heeft een Belgische man immers het HIV-virus opgelopen door seksueel contact met een andere man, zo meldt het WIV. Met HIV kan je oud worden, onze medische knowhow staat ver. Maar de kosten, zowel voor het individu wat betreft de levenskwaliteit, als voor de overheid, zijn navenant. Temeer omdat vooral dertigers maar ook steeds meer jongeren besmet geraken. Een leven lang dienen zij dan een breed assortiment van pillen te slikken. Pillen die onze sociale zekerheid — overigens terecht — meebetaalt en vermeden kunnen worden indien er veilig gevrijd wordt.

Lesbiennes zouden tevens een verhoogd risico te hebben op borst-en baarmoederhalskanker. Ook hieromtrent dient de overheid haar verantwoordelijkheid te nemen. Tevens dient ze voldoende middelen vrij te maken om de strijd tegen aids en andere soa's op te voeren. Medisch-wetenschappelijk onderzoek is dus meer dan ooit nodig.

De halebifederatie heeft er bij zijn lokale verenigingen op aangedrongen om in de aanloop naar de campagne van de gemeenteraadsverkiezingen 2006 gemeentelijke memoranda op te stellen met betrekking tot de ontwikkeling van een lokaal holebibeleid. In een volgende fase werden die via rondetafels op provinciaal niveau besproken met de nieuwe verkozenen in de hoop dat ze er nadien concreet invulling zullen aan geven. Het lijkt ons van wezenlijk belang om de lokale besturen te stimuleren om een lokaal holebibeleid te ontwikkelen en in praktijk te brengen. Voorlichting en sensibilisering spelen een belangrijke rol in het gemeentelijk holebibeleid. In heel wat gemeenten werden jonge mensen sinds begin 2007 verantwoordelijk voor het gelijkekansenbeleid. Mogelijks is dat een

2007, de la politique d'égalité des chances. Leur âge peut être un atout supplémentaire, en ce qu'il facilite les contacts et permet ainsi l'élaboration d'une politique holebi au niveau communal. Qui plus est, ces personnes jouent souvent un rôle actif dans la vie associative et sont dès lors un point de contact privilégié pour sensibiliser et informer le public sur les holebis.

Le développement des connaissances concernant l'homosexualité est la meilleure arme contre les discriminations et les préjugés.

Aussi convient-il d'encourager la recherche scientifique. C'est surtout la question de savoir si l'homosexualité est déterminée génétiquement qu'il faut tirer au clair. Ainsi, il ressort d'une étude réalisée en 2006 à la Brock University de Toronto que les foetus masculins ayant plusieurs frères plus âgés risquent davantage de naître homosexuels. Le chercheur flamand Sven Bocklandt a également écrit une thèse de doctorat sur la question de savoir si l'homosexualité est congénitale ou non. Le généticien moléculaire a constaté que les gènes de la mère ont davantage d'influence que les gènes du père. Sa conclusion est que l'homosexualité est déterminée pour moitié par les gènes et pour moitié par l'environnement. Une telle étude est d'une importance capitale, car si l'on peut prouver que l'homosexualité a une composante prénatale, il devient possible d'influencer considérablement l'opinion vis-à-vis de l'homosexualité.

Mais les recherches sociologiques sur les holebis ainsi que les recherches relatives à leur processus d'acceptation et de révélation sont également indispensables pour mieux comprendre leur univers. Ainsi, on sait maintenant par exemple que, si une personne se rend compte, à un âge assez jeune, du fait qu'elle est holebi, il lui faut en moyenne près de cinq ans avant qu'elle prenne entièrement conscience de sa vraie nature. En général, il s'avère que les holebis se sentent moins liés à leur famille que les hétérosexuels et les holebis remarquent souvent que les hétérosexuels ne comprennent pas grand-chose à l'homosexualité. De telles recherches pourraient constituer un apport important pour la mise en œuvre d'une politique d'égalité des chances à l'égard du groupe-cible des holebis.

## **II. Droits des holebis : un rôle de pionnier pour la Belgique sur la scène internationale**

La Belgique se doit, dans le cadre de ses contacts diplomatiques, de jouer un rôle de pionnier dans le domaine de l'égalité des droits pour les holebis et de la politique des droits de l'homme. Dans sa politique étrangère, elle doit veiller à soutenir les initiatives locales en matière d'égalité des droits pour les holebis. En outre, sa politique d'asile doit tenir compte du fait que certaines personnes fuient leur pays d'origine pour

extra troef en een drempelverlagend gegeven om een gemeentelijk holebibeleid te ontwikkelen. Bovendien zijn deze mensen vaak actief in het verenigingsleven en zijn ze daarom het ideale aanspreekpunt om mensen te sensibiliseren en te informeren over holebi-aangelegenheden.

De uitbreiding van de kennis over holebiseksualiteit is het beste wapen tegen discriminatie en vooroordelen.

Daarom moet het wetenschappelijk onderzoek worden aangemoedigd. Vooral de vraag of holebiseksualiteit genetisch bepaald is, moet kunnen worden uitgeklaard. Zo bleek in 2006 uit onderzoek aan de Brock Universiteit in Toronto hoe mannelijke foetusen met meer oudere broers een grotere kans hebben om homoseksueel geboren te worden. Ook de Vlaamse onderzoeker Sven Bocklandt heeft een doctoraat geschreven over de vraag of homoseksualiteit aangeboren is of niet. De moleculair geneticus heeft vastgesteld dat de genen van moeder meer invloed hebben dan de genen van vader. Zijn bevinding is dat homoseksualiteit voor de helft door de genen en voor de helft door de omgeving wordt bepaald. Dergelijk onderzoek is van zeer groot belang, want indien kan worden aangetoond dat homoseksualiteit een prenatale component heeft, kan dat de houding ten aanzien van homoseksualiteit grondig beïnvloeden.

Maar ook sociologisch onderzoek over holebi's en onderzoek over hun aanvaardings- en outingproces zijn noodzakelijk om hun leefwereld beter te begrijpen. Zo is het intussen bijvoorbeeld geweten dat mensen zich op vrij jonge leeftijd bewust worden dat ze holebi zijn, maar dat het gemiddeld een vijftal jaar duurt vooraleer iemand ten volle beseft dat hij of zij werkelijk holebi is. Over het algemeen blijken holebi's zich minder verbonden te voelen met hun familie dan hetero's en ervaren holebi's vaak dat hetero's niet veel begrijpen van homoseksualiteit. Dergelijk onderzoek kan een belangrijke insteek vormen voor het voeren van een gelijkheidsbeleid met betrekking tot de doelgroep van holebi's.

## **II. België internationale voortrekkersrol inzake holebirechten**

België dient een voortrekkersrol te spelen met betrekking tot gelijke rechten voor holebi's en het beleid in verband met mensenrechten in zijn diplomatieke contacten. In het buitenlandse beleid dient er aandacht te zijn voor ondersteuning van plaatselijke initiatieven rond gelijke rechten voor holebi's. Ook in zijn asielbeleid dient ons land er rekening mee te houden dat mensen soms omwille van hun geaardheid

des raisons liées à leur orientation sexuelle. L'existence de certains tabous fait qu'il est parfois difficile pour ces personnes d'exposer la vraie raison de leur émigration lors d'un premier entretien avec les services de l'Intérieur. En outre, la présence d'interprètes de leur pays d'origine ou issus de leur propre culture n'est pas faite pour faciliter leur « coming out ». Dans leurs rapports, les ambassades peuvent indiquer s'il y a, dans un pays donné, un risque de poursuites en raison de l'orientation sexuelle. Sur la base de ces indications, on peut alors, dans le cadre des entretiens préliminaires, accorder au problème l'attention qu'il mérite et prendre des décisions motivées en matière de droit d'asile.

Sur le plan international, notre pays, fort de son ouverture d'esprit en matière d'homosexualité, tente d'attirer l'attention d'autres États sur l'importance de la connaissance du phénomène et de l'acceptation sociale des personnes qui ont une préférence sexuelle pour un partenaire de même sexe. Dans certains États membres de l'Union européenne (UE), cette ouverture d'esprit ne va malheureusement pas de soi. Si presque tous les droits susmentionnés ont été considérés dans notre pays comme l'évidence même, il ne faudrait pas supposer pour autant qu'il en va de même dans d'autres pays, bien au contraire. Aujourd'hui, l'homosexualité est encore punissable dans septante-sept pays. Sept pays vont même jusqu'à punir les pratiques homosexuelles de la peine de mort. Raison de plus pour que les pays où l'homosexualité est tolérée ou acceptée se manifestent sur la scène internationale et reconnaissent et propagent l'importance des principes de Jogjakarta. Pour cette raison également, les auteurs de la présente proposition demandent au gouvernement de souscrire aux vingt-neuf principes de Jogjakarta, qui ont été définis par vingt-neuf experts en matière de droits de l'homme, issus de vingt-cinq pays, lors d'une concertation à l'Université Gadjah Mada de Jogjakarta (Indonésie), du 6 au 9 novembre 2006. Ces principes sont basés sur le constat selon lequel l'orientation sexuelle et l'identité de genre ne peuvent en aucun cas constituer une base de discrimination ou d'abus. Quelle que soit son orientation sexuelle ou son identité de genre, tout individu bénéficie des droits suivants :

1. le droit à une jouissance universelle des droits humains;
2. le droit à l'égalité et à la non-discrimination;
3. le droit à la reconnaissance devant la loi;
4. le droit à la vie;
5. le droit à la sûreté de sa personne;
6. le droit à la vie privée;
7. le droit de ne pas être arbitrairement privé de sa liberté;
8. le droit à un procès équitable;

vluchten uit hun land van herkomst. Omwille van het daar heersende taboe, maakt dit het voor hen soms moeilijk om in een eerste gesprek met de diensten van Binnenlandse Zaken de ware reden te verklaren. Dat er tolken aanwezig zijn uit hun eigen land of cultuur, maakt een « outing » er niet makkelijker op. De ambassades kunnen in hun rapportage melden of risico op vervolging omwille van de seksuele geaardheid in een bepaald land bestaat. Op deze basis kan er bij de intake- gesprekken aandacht besteed worden aan de problematiek en kunnen er gemotiveerde beslissingen in verband met het recht op asiel genomen worden.

Op internationaal niveau probeert ons land vanuit zijn geëmancipeerde maatschappelijke context inzake homoseksualiteit andere landen attent te maken op het belang van de onderkenning van het gegeven en het maatschappelijk aanvaardbaar maken van mensen met een seksuele voorkeur voor een partner van hetzelfde geslacht. In een aantal EU-Lidstaten verloopt dat helaas niet van een leien dakje. Ofschoon nagenoeg alle rechten die hierboven opgesomd werden in ons land als de evidentie zelve worden ervaren, betekent het echter niet dat we van de veronderstelling mogen uitgaan dat zo iets ook in andere landen het geval is. Integendeel. Vandaag is homoseksualiteit in zeventenzeventig landen ter wereld nog strafbaar. In zeven landen staat zelfs nog de doodstraf op homoseksuele handelingen. Reden te meer dat landen waar homoseksualiteit wél gedoogd of aanvaard wordt, internationaal rechtstaan en het belang van de Yogyakarta-principes onderschrijven én uitdragen. Vandaar ook dat indianers de regering vragen om de negenentwintig Yogyakarta-principes te onderschrijven die door negenentwintig experten in mensenrechten uit vijftig landen werden samengesteld tijdens een overleg in de Gadjah Mada Universiteit in Yogyakarta, Indonesië tussen 6 en 9 november 2006. Deze principes zijn gebaseerd op de vaststelling dat seksuele geaardheid en genderidentiteit nooit de basis mogen vormen voor discriminatie of misbruik. Onafhankelijk van seksuele geaardheid of genderidentiteit heeft ieder individu recht op :

1. het integraal recht op het genot van de mensenrechten;
2. het recht op gelijkheid en non-discriminatie;
3. het recht op juridische erkenning;
4. het recht op leven;
5. het recht op veiligheid;
6. het recht op privacy;
7. het recht om niet op willekeurige manier van zijn vrijheid beroofd te worden;
8. het recht op een eerlijk proces;

9. le droit à un traitement humain lors d'une détention;

10. le droit à ne pas être soumis à la torture ni à des peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;

11. le droit à la protection contre toute forme d'exploitation, de commerce et de traite d'êtres humains;

12. le droit au travail;

13. le droit à la sécurité sociale et à d'autres mesures de protection sociale;

14. le droit à un niveau de vie suffisant;

15. le droit à un logement convenable;

16. le droit à l'éducation;

17. le droit au plus haut niveau possible de santé;

18. la protection contre les abus médicaux;

19. le droit à la liberté d'opinion et d'expression;

20. le droit à la liberté de réunion et d'association pacifiques;

21. le droit à la liberté de pensée, de conscience et de religion;

22. le droit à la liberté de circulation;

23. le droit de demander l'asile;

24. le droit de fonder une famille;

25. le droit de participer à la vie publique;

26. le droit de prendre part à la vie culturelle;

27. le droit de promouvoir les droits humains;

28. le droit à des recours et à un redressement efficaces;

29. le droit de voir les instances publiques et autres être tenues pour responsables de leurs actions posées en violation des principes précités.

\*  
\* \*

9. het recht op een menselijke behandeling in gevangenschap;

10. het recht om niet onderworpen te worden aan martelingen en wreedaardigheden, onmenselijke of degraderende behandelingen of straffen;

11. het recht op bescherming tegen alle vormen van uitbuiting, verkoop en mensenhandel;

12. het recht op werk;

13. het recht op sociale zekerheid en andere socialebeschermingsmaatregelen;

14. het recht op een aangepaste levensstandaard;

15. het recht op een gepaste huisvesting;

16. het recht op onderwijs;

17. het recht op de hoogst haalbare standaard inzake geneeskunde;

18. het recht op bescherming tegen medische misbruiken;

19. het recht op vrije meningsuiting en opinie;

20. het recht om vreedevol te vergaderen en zich te verenigen;

21. het recht op vrijheid van gedachten, wetenschap en religie;

22. het recht om je vrij te bewegen;

23. het recht om asiel te zoeken;

24. het recht om een gezin te stichten;

25. het recht om deel te nemen aan het openbare leven;

26. het recht om deel te nemen aan het culturele leven;

27. het recht om de mensenrechten te promoten;

28. het recht op efficiënte remedies en herstel;

29. het recht op verantwoording vanwege overheids- en andere instanties voor de acties die worden genomen in schending van de vermelde principes.

Martine Taelman.  
Freya Piryns.  
Guy Swennen.

\*  
\* \*



**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

A. considérant que dans notre société, l'acceptation des holebis et de l'homosexualité est essentielle, et qu'elle appelle une discussion et une approche tout en nuances, loin des clichés traditionnels;

B. vu la loi fédérale antidiscrimination du 10 mai 2007, les directives européennes antidiscrimination 2004/43 et 2000/78 et la CCT n° 38<sup>quater</sup> du 19 juillet 1999, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 31 août 1999;

C. vu la nécessité d'étendre systématiquement et d'étayer scientifiquement les connaissances sur les holebis et l'homosexualité, ainsi que la mission qui incombe aux pouvoirs publics de garantir l'égalité des chances à chaque citoyen;

D. compte tenu du fait que, grâce à l'ouverture du mariage civil et de l'adoption aux couples de même sexe, des pas décisifs ont été franchis vers l'acceptation par la société et l'égalité de traitement des holebis, mais qu'un problème subsiste à l'étranger en ce qui concerne la reconnaissance ou l'instauration d'un régime légal de cohabitation de personnes de même sexe ainsi qu'à l'égard de l'adoption d'enfants d'origine étrangère par des couples homosexuels;

E. considérant qu'il subsiste toujours une série d'inégalités sociales et fiscales entre couples homosexuels et hétérosexuels;

F. considérant qu'il n'est guère souhaitable d'instaurer une discrimination positive ou des quotas, mais qu'il faut mener une politique d'égalité des chances à l'égard des holebis, tout en respectant leur vie privée;

G. considérant que s'il ne faut pas confiner l'homosexualité à sa dimension sexuelle, il faut néanmoins rester vigilant par rapport à la problématique du sida et des MST;

H. considérant que dans le cadre de sa politique étrangère la Belgique doit aussi jouer un rôle de pionnier et oeuvrer activement à l'application des « principes de Jogjakarta » au niveau mondial;

Demande au gouvernement :

1. dans le cadre de la politique d'égalité des chances, par le biais d'actions ciblées et de la recherche scientifique, de promouvoir l'acceptation générale des holebis et de l'homosexualité, d'assurer l'égalité de traitement des holebis et de mieux faire connaître du grand public l'homosexualité;

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. overwegende dat de algemene aanvaarding van holebi's en homoseksualiteit in onze maatschappij fundamenteel is en dat dit een genuanceerde discussie en aanpak behoeft, ver weg van traditionele cliché-beelden;

B. gelet op de federale antidiscriminatiewet van 10 mei 2007, de Europese non-discriminatie-richtlijnen 2000/43 en 2000/78 en cao nr. 38<sup>quater</sup> van 19 juli 1999, verbindend verklaard door het koninklijk besluit van 31 augustus 1999;

C. gegeven de noodzaak om kennis over holebi's en homoseksualiteit systematisch uit te breiden en wetenschappelijk te onderbouwen, alsook de opdracht van de overheid gelijke kansen te garanderen voor iedere burger;

D. rekening houdend met het feit dat dankzij de erkenning van het openstellen van het burgerlijk huwelijk voor paren van hetzelfde geslacht en de openstelling van adoptie voor koppels van hetzelfde geslacht, beslissende stappen werden gezet naar de maatschappelijke aanvaarding en gelijkberechtiging van holebi's, doch er een probleem blijft bestaan in het buitenland inzake de erkenning of invoering van een wettelijke regeling tot samenleven van personen van gelijk geslacht en op het vlak van adoptie van buitenlandse kinderen door homokoppels;

E. overwegende dat er op sociaal en fiscaal vlak nog een aantal ongelijkheden blijven bestaan tussen homo- en heterokoppels;

F. overwegende dat positieve discriminatie noch het instellen van quota wenselijk zijn, maar dat ten aanzien van holebi's wel een gelijkheidsbeleid moet worden gevoerd met respect voor hun privacy;

G. overwegende dat homoseksualiteit niet mag worden vastgepind op het seksuele aspect, maar desalniettemin permanente aandacht nodig blijft voor de problematiek van aids en soa's;

H. overwegende dat België ook in zijn buitenlands beleid een voortrekkersrol dient te spelen en actief dient te werken aan de implementatie van de « Yogyakarta-principes » op wereldvlak;

Vraagt de regering :

1. in het kader van het gelijkheidsbeleid, via gerichte acties en wetenschappelijk onderzoek, de algemene aanvaarding te bevorderen van holebi's en holebiseksualiteit; toe te zien op de gelijke behandeling van holebi's en de kennis van het brede publiek over holebiseksualiteit te vergroten;

2. de relayer, au niveau international, le thème de l'adoption d'enfants originaires de l'étranger par des couples de même sexe, de manière à ce que les pays ne disposant pas d'un régime légal de vie commune des couples de même sexe ne soient pas réticents à l'idée de laisser adopter des enfants par des couples homosexuels et hétérosexuels belges;

3. de déssexualiser le congé de paternité;

4. d'autoriser les enfants de couples holebis à « cumuler » en matière d'octroi d'allocations familiales;

5. de rappeler à tous les homosexuels et hétérosexuels qu'ils doivent prendre leurs responsabilités pour vivre leur sexualité en toute sécurité, et de mener dans cette optique une politique curative en rendant les médicaments contre le VIH et le sida financièrement abordables pour les homosexuels et les hétérosexuels; et de réaliser une analyse coût-profit relative à la gratuité des vaccins contre l'hépatite B;

6. d'insister auprès des gouvernements de Communauté pour qu'ils fournissent des efforts continus dans le domaine des campagnes de prévention du sida et d'autres MST;

7. d'examiner comment assouplir l'attribution d'un enfant à l'autre partenaire d'un couple homosexuel marié si l'autre parent biologique renonce à ses droits (donneur de sperme, ...), et éventuellement de prendre ou de soutenir des initiatives législatives dans ce domaine;

8. d'entreprendre des actions encourageant des pays tiers à reconnaître notre droit civil en ce qui concerne le mariage homosexuel et l'adoption par des couples de même sexe dans le cadre du droit international privé;

9. de jouer un rôle de pionnier, au niveau de la politique étrangère, en abordant systématiquement lors de réunions bilatérales et internationales de toute nature les discriminations envers les homosexuels qui existent dans de nombreux pays;

10. d'examiner la politique d'asile en ce qui concerne les homosexuels originaires de pays n'ayant pas instauré de droits spécifiques pour les homosexuels et de l'adapter éventuellement en fonction de la situation qui existe dans ces pays;

11. de souscrire aux vingt-neuf principes de Jogjakarta au niveau international et de participer activement à leur propagation;

12. d'encourager et de soutenir les villes, les communes et les provinces dans l'élaboration d'une politique d'égalité des chances locale en faveur des holebis, qui soit axée sur la prévention de la discrimination de ceux-ci par les habitants et le

2. het thema adoptie van buitenlandse kinderen door koppels van hetzelfde geslacht aan te kaarten op internationaal vlak, opdat landen die geen wettelijke regeling hebben voor het samenleven van koppels van gelijk geslacht, niet weigerachtig zouden staan om kinderen ter beschikking te stellen voor adoptie door Belgische homo- en heterokoppels;

3. het vaderschapsverlof geslachtsneutraal maken;

4. kinderen van holebikoppels te laten « cumuleren » bij het toekennen van het kindergeld;

5. alle individuele holebi's en hetero's te wijzen op hun verantwoordelijkheid om hun seksualiteit te beleven op een veilige manier en dienaangaande een curatief beleid te voeren door medicatie tegen HIV en aids betaalbaar te maken, zowel voor holebi's als voor hetero's. Een kosten-batenanalyse te maken met betrekking tot het gratismaken van inentingen tegen hepatitis B;

6. er bij de gemeenschapsregeringen op aan te dringen blijvende inspanningen te doen met betrekking tot preventiecampagnes in verband met aids en andere soa's;

7. te onderzoeken hoe een toewijzing aan de andere partner van een kind van een gehuwd holebikoppel soepeler kan verlopen indien de andere biologische ouder afstand doet van dat recht (spermadonor, ...), en eventuele wetgevende initiatieven op dat vlak te nemen of te ondersteunen;

8. acties te ondernemen om derde landen ons burgerlijk recht te laten erkennen met betrekking tot het holebihuwelijk en adoptie in het kader van het internationaal privaatrecht;

9. op het vlak van het buitenlands beleid, op allerhande bilaterale en internationale samenkomsten, een voortrekkersrol in te nemen middels het systematisch aanklaarten van discriminaties tegenover holebi's in vele landen;

10. het asielbeleid met betrekking tot holebi's uit landen waar holebirechten onbestaande zijn, te bekijken en eventueel aan te passen aan de situatie in deze landen;

11. de negenentwintig Yogyakarta-principes op internationaal niveau te onderschrijven en actief mee uit te dragen;

12. de steden, gemeenten en provincies aan te moedigen en te ondersteunen bij de uitwerking van een lokaal holebi-gelijkheidsbeleid dat erop gericht is de discriminatie van holebi's door de inwoners en het personeel van de gemeente, stad of provincie te

personnel de la commune, de la ville ou de la province, de soutenir l'auto-organisation des holebis et d'accroître leur visibilité;

13. de garantir que dans chaque province belge et à Bruxelles, il y ait un centre médical pouvant effectuer des tests VIH de manière anonyme;

14. de créer, en concertation avec les partenaires sociaux, un environnement de travail non hostile aux holebis et d'éliminer le «plafond rose» et les autres discriminations dont sont victimes les holebis sur le marché du travail.

20 juillet 2010.

voorkomen; de zelforganisatie van holebi's te ondersteunen en hun zichtbaarheid te vergroten;

13. te garanderen dat er in elke Belgische provincie en in Brussel één medisch centrum anonieme HIV-testen kan afnemen;

14. in overleg met de sociale partners te streven naar een holebivriendelijke werkvloer en het zogenaamde «roze plafond» en andere discriminaties van holebi's op de arbeidsmarkt weg te werken.

20 juli 2010.

Martine Taelman.  
Freya Piryns.  
Guy Swennen.