

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

4 MEI 2010

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE

I. INLEIDING

Het voorliggende optioneel bicameraal wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 52-2406/1) werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als wetsontwerp

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

4 MAI 2010

Projet de loi modifiant la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME VIENNE

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative (doc. Chambre, n° 52-2406/1) a été déposé à la Chambre

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Philippe Fontaine, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Louis Siquet, Christiane Vienne.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.
cdH	Dimitri Fourny.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Pol Van Den Driessche.
Alain Courtois, Philippe Monfils, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1765 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1765 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

van de regering en werd op 29 april 2010 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers met 103 stemmen bij 38 onthoudingen en op 30 april 2010 overgezonden naar de Senaat.

Het optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 3 mei 2010 geëvoceerd.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft het wetsontwerp besproken op 4 mei 2010 in aanwezigheid van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen en de minister van Klimaat en Energie, belast met Consumentenzaken.

Bij het aanvatten van de werkzaamheden hebben een aantal leden zich uitdrukkelijk verzet tegen de behandeling van dit wetsontwerp in commissie nu de regering ontslagnemend is. De aan het Parlement opgelegde timing maakt een ernstige behandeling te gronde van het wetsontwerp niet meer mogelijk. Dit is volgens hen niet aanvaardbaar en kan niet meer beschouwd als het behandelen van een lopende zaak.

Bovendien zijn sommige commissieleden van oordeel dat het wetsontwerp niet alle bestaande problemen oplost die zich vandaag de dag stellen met betrekking tot het consumentenkrediet. Een grondigere studie en parlementaire behandeling dringt zich dan ook op.

De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen en de minister van Klimaat en Energie, belast met Consumentenzaken verzoeken de commissie om het wetsontwerp alsnog te behandelen en wel om de volgende redenen :

— het wetsontwerp, dat door de voltallige regering wordt gesteund, heeft tot doel om enerzijds richtlijn 2008/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 inzake kredietovereenkomsten voor consumenten en tot intrekking van richtlijn 87/102/EEG om te zetten en, anderzijds, de bestaande wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet bij te schaven in functie van de verdere evolutie van het consumentenkrediet; België heeft bovendien nog slechts tot 10 juni 2010 om deze richtlijn om te zetten;

— de tekst van het wetsontwerp werd in de bevoegde Kamercommissie goedgekeurd voor de val van de regering; na het ontslag van de regering heeft de Plenaire Vergadering van de Kamer geoordeeld dat de maatregelen die in het wetsontwerp zijn opgenomen voldoende pertinent waren om ze alsnog goed te keuren;

Verscheidene andere senatoren sluiten zich aan bij het standpunt van de beide leden van de ontslagnemende regering en wel om de volgende redenen :

des représentants par le gouvernement; il a été adopté le 29 avril 2010 par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants, par 103 voix et 38 absentions, et transmis le 30 avril 2010 au Sénat.

Le projet de loi qui relève de la procédure bicamérale facultative a été évoqué le 3 mai 2010.

La commission des Finances et des Affaires économiques a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 4 mai 2010, en présence du ministre pour l'Entreprise et la Simplification et du ministre du Climat et de l'Énergie, chargé de la Protection de la consommation.

Au commencement des travaux, plusieurs membres se sont formellement opposés à l'examen du présent projet de loi en commission dans la mesure où le gouvernement est démissionnaire. Le timing imposé au Parlement ne permet plus un examen sérieux sur le fond du projet de loi. Ces membres jugent cela inacceptable et estiment que ce projet de loi ne peut plus être considéré comme relevant des affaires courantes.

En outre, certains commissaires considèrent que le projet de loi ne résout pas tous les problèmes actuels en matière de crédit à la consommation. Par conséquent, une étude et un examen parlementaire plus approfondis s'imposent.

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification et le ministre du Climat et de l'Énergie, chargé de la Protection de la consommation demandent à la commission d'examiner malgré tout le projet de loi pour les raisons suivantes :

— le projet de loi qui bénéficie du soutien de l'ensemble du gouvernement a pour but, d'une part, de transposer la directive 2008/48/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2008 concernant les contrats de crédit aux consommateurs et abrogeant la directive 87/102/CEE et, d'autre part, d'améliorer la loi existante du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation en fonction de l'évolution du crédit à la consommation; en outre, la Belgique doit transposer cette directive pour le 10 juin 2010 au plus tard;

— le texte du projet de loi a été adopté par la commission compétente de la Chambre avant la chute du gouvernement; après la démission du gouvernement, l'assemblée plénière de la Chambre a estimé que les mesures inscrites dans le projet de loi étaient suffisamment pertinentes pour justifier son adoption.

Plusieurs autres sénateurs se rallient à la position des deux membres du gouvernement démissionnaire et ce, pour les raisons suivantes :

— de regering is weliswaar ontslagnemend, maar het Parlement beschikt nog over de volheid van zijn bevoegdheid;

— de leden van de commissie werden nauw betrokken bij de totstandkoming van het voorliggende wetsontwerp;

— de maatregelen voorgesteld in het wetsontwerp zijn, gegeven de bankencrisis, zeer belangrijk om een betere bescherming van de consument te garanderen.

De commissie beslist met 9 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen de bespreking van het wetsontwerp aan te vatten.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTER VAN KLIMAAT EN ENERGIE, BELAST MET CONSUMENTEN-BESCHERMING EN VAN DE MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN

Beide ministers verwijzen naar de inleidende uiteenzetting die zij in de bevoegde Kamercommissie gaven. (zie Verslag namens de Commissie voor het bedrijfsleven, het wetenschapsbeleid, het onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de middenstand en de landbouw, uitgebracht door mevrouw Katrien Partyka, stuk Kamer, nr. 52 2468/4, blz. 6-13).

III. BESPREKING

Het wetsontwerp gaf geen aanleiding tot verdere bespreking in de commissie.

Tekstcorrectie

Artikel 40

In het voorgestelde artikel 60*bis*, § 2, worden de woorden « eerste lid, » ingevoegd tussen de woorden « artikel 29 » en de woorden « 3^o ».

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

— bien que le gouvernement soit démissionnaire, le Parlement dispose encore de la plénitude de ses compétences;

— les membres de la commission ont été étroitement associés à l'élaboration du projet de loi à l'examen;

— compte tenu de la crise bancaire, les mesures proposées dans le projet de loi sont essentielles pour garantir une meilleure protection du consommateur.

La commission décide d'entamer la discussion du projet de loi par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS DU MINISTRE DU CLIMAT ET DE L'ÉNERGIE, CHARGÉ DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION ET DU MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION

Les deux ministres renvoient à l'exposé introductif qu'ils ont présenté à la commission compétente de la Chambre (voir le rapport fait au nom de la Commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture par Mme Katrien Partyka, doc. Chambre, n^o 52-2468/4, pp. 6-13).

III. DISCUSSION

Le projet de loi ne donne lieu à aucune discussion en commission.

Correction de texte

Article 40

Dans l'article 60*bis*, § 2, proposé, insérer les mots « alinéa 1^{er}, » entre les mots « article 29, » et les mots « 3^o ».

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Christiane VIENNE.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

Met uitzondering van een technische verbetering is de door de commissie aangenomen tekst dezelfde als het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer, nr. 52-2468/006).

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Christiane VIENNE.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

À l'exception d'une correction technique, le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 52-2468/006).